

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 januari 2015

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het koninklijk besluit  
van 25 november 1991 houdende  
de werkloosheidsreglementering  
wat betreft de afschaffing  
van de mogelijkheid voor vreemdelingen  
om na één dag arbeid te genieten  
van een uitkering in het kader  
van tijdelijke werkloosheid**

(ingediend door de heer Filip Dewinter,  
mevrouw Barbara Pas en de heer Jan Penris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 janvier 2015

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'arrêté royal  
du 25 novembre 1991  
portant réglementation du chômage  
en ce qui concerne la suppression  
de la possibilité offerte aux étrangers,  
de bénéficier d'une allocation  
dans le cadre du chômage temporaire  
après un seul jour de travail**

(déposée par M. Filip Dewinter,  
Mme Barbara Pas et M. Jan Penris)

**SAMENVATTING**

*Momenteel hebben vreemdelingen zelfs na één dag arbeid recht op een tijdelijke werkloosheidsuitkering. Via deze weg kunnen zij in de gewone werkloosheid worden opgenomen en zelfs pensioenrechten opbouwen.*

*De indieners beperken dit recht tot de gevallen waarin deze vreemdelingen bij de beëindiging van hun arbeidsovereenkomst recht hebben op uitkeringen in het stelsel van de volledige werkloosheid.*

**RÉSUMÉ**

*Actuellement, les étrangers ont droit à une allocation de chômage temporaire dès qu'ils ont travaillé un seul jour. Ils peuvent ainsi être intégrés au régime de chômage ordinaire et même constituer des droits à la pension.*

*Les auteurs limitent ce droit aux cas où ces étrangers ont droit, au moment où leur contrat de travail prend fin, à des allocations dans le régime du chômage complet.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*  
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*  
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*  
 CRABV: *Beknopt Verslag*  
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*  
 COM: *Commissievergadering*  
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*  
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*  
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*  
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*  
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*  
 COM: *Réunion de commission*  
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.dekamer.be  
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.lachambre.be  
 courriel : publicaties@lachambre.be*

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 1864/001.

Op 1 september 2011, bij de opening van het gerechtelijk jaar, gooiden Yves Liégeois en Piet Van den Bon, respectievelijk procureur-generaal en advocaat-generaal bij het arbeidshof te Antwerpen, een fameuze steen in de kikkerpoel. In hun mercuriale gingen zij uitgebreid in op de effecten die de buitenproportionele instroom van buitenlanders heeft op de sociale zekerheid. Volgens de Antwerpse magistraten is er sprake van “een enorme verspilling van vervangingsinkomens en sociale bijstand” als gevolg van de instroom van “gelukzoekers die geen enkele bijdrage leveren aan onze economie”. De tot dan toegenomen wetgevende initiatieven inzake asiel en migratie konden volgens de Antwerpse magistraten misschien een “angstverdrivende uitwerking hebben op de ongeruste burger, hetgeen positief is, maar de uitwerking op het terrein zal minimaal zijn, laat staan dat ze enig herstellend effect zullen hebben op de schade die nu al is toegebracht aan het sociale weefsel.”

Op 21 september 2011 vond er in de Kamer van volksvertegenwoordigers een hoorzitting plaats met procureur-generaal Liégeois en advocaat-generaal Van den Bon, vergezeld van drie gespecialiseerde magistraten, in een gezamenlijke vergadering van de Commissie voor de Justitie, de Commissie voor de Sociale Zaken en de Commissie Binnenlandse Zaken. De magistraten wezen onder meer op het feit dat iedere werkloze ingevolge de toepassing van artikel 106 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering gerechtigd is op tijdelijke werkloosheid vanaf de eerste dag volgend op een volledige tewerkstelling. Dat betekent dat een buitenlandse arbeidskracht die gedurende één enkele dag arbeid heeft verricht, onmiddellijk gerechtigd is op een uitkering in het stelsel van de tijdelijke werkloosheid, ongeacht de toestand waarin hij zich voorafgaand aan de tewerkstelling bevond. Vervolgens worden de dagen van tijdelijke werkloosheid in rekening gebracht als gelijkgestelde dagen om opgenomen te worden in het stelsel van de volledige werkloosheid. Theoretisch gesproken is het dus perfect mogelijk dat een vreemde arbeidskracht één dag arbeid presteert in België en vervolgens de rest van de referentieperiode opbouwt met dagen van tijdelijke werkloosheid. De magistraten merken op dat op deze wijze buitenlandse arbeidskrachten zonder bijdragen te

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 1864/001.

Le 1<sup>er</sup> septembre 2011, lors de l'ouverture de l'année judiciaire, MM. Yves Liégeois et Piet Van den Bon, respectivement procureur général et avocat général près la Cour du travail d'Anvers, ont jeté un fameux pavé dans la mare. Dans leur mercuriale, ils se sont longuement étendus sur les effets de l'afflux disproportionné d'étrangers sur la sécurité sociale. Selon les magistrats anversois, il s'agit “d'un énorme gaspillage de revenus de remplacement et d'aide sociale” consécutivement à l'afflux de “réfugié” qui ne contribuent nullement à notre économie”. Les initiatives législatives prises jusqu'à présent en matière d'asile et d'immigration pouvaient peut-être “avoir un effet rassurant à l'égard du citoyen inquiet, ce qui est positif, mais l'effet sera minime sur le terrain, elles n'auront du moins aucun effet réparateur sur les dommages déjà causés à notre tissu social.”

Une audition du procureur général Liégeois et de l'avocat général Van den Bon, accompagnés de trois magistrats spécialisés, s'est tenue le 21 septembre 2011 à la Chambre des représentants, en réunion commune des commissions de la Justice, des Affaires sociales et de l'Intérieur. Les magistrats ont notamment attiré l'attention sur le fait qu'en application de l'article 106 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, tout chômeur a droit au chômage temporaire à partir du premier jour suivant une occupation à temps plein. Cela signifie qu'un travailleur étranger qui n'a travaillé qu'un seul jour a immédiatement droit à une allocation dans le régime du chômage temporaire, quelle que soit la situation où il se trouvait avant d'avoir travaillé. Les jours de chômage temporaire sont en outre considérés comme des journées assimilées pour pouvoir prétendre au chômage complet. Théoriquement parlant, il est donc parfaitement possible qu'un travailleur étranger preste un seul jour de travail en Belgique et constitue ensuite le reste de la période de référence à l'aide de jours de chômage temporaire. Les magistrats font remarquer que les travailleurs étrangers peuvent ainsi, sans avoir payé de cotisations au préalable, bénéficier du chômage temporaire pour émarger ensuite au chômage ordinaire. En outre, le travailleur étranger peut également, après la période de chômage, faire prendre

betalen eerst kunnen genieten van tijdelijke werkloosheid om nadien in de gewone werkloosheid opgenomen te worden. Bovendien kan de vreemde arbeidskracht de gelijkgestelde dagen na de periode van werkloosheid ook nog laten opnemen om pensioenrechten te laten gelden.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe vreemdelingen slechts het recht te geven op uitkeringen in geval van tijdelijke werkloosheid, indien zij bij de beëindiging van hun arbeidsovereenkomst eveneens recht zouden hebben op uitkeringen in het stelsel van de volledige werkloosheid. Op die manier wordt voorkomen dat zij na een zeer korte periode van volledige tewerkstelling in België (eventueel slechts één dag) recht krijgen op een uitkering in het stelsel van de tijdelijke werkloosheid en vervolgens, via het systeem van de gelijkgestelde dagen, op een uitkering in het stelsel van de volledige werkloosheid.

Filip DEWINTER (VB)  
Barbara PAS (VB)  
Jan PENRIS (VB)

en compte les journées assimilées pour constituer des droits à la pension.

La présente proposition de loi vise à faire en sorte que les étrangers n'aient droit à des allocations en cas de chômage temporaire que si, au moment où leur contrat de travail prend fin, ils avaient également droit à des allocations dans le régime du chômage complet. Cela permet d'éviter qu'après une très courte période d'occupation à temps plein en Belgique (éventuellement un seul jour), ils aient droit à une allocation dans le régime du chômage temporaire et ensuite, par le biais du système des journées assimilées, à une allocation dans le régime du chômage complet.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

## Art. 2

In titel II, hoofdstuk IV, afdeling 1, onderafdeling 3, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, wordt een artikel 108ter ingevoegd, luidende:

“Art. 108ter. De artikelen 106 tot 108bis zijn slechts van toepassing op een vreemde of staatloze werknemer, voor zover hij in geval van de beëindiging van zijn arbeidsovereenkomst recht zou hebben op een uitkering in het stelsel van de volledige werkloosheid.”

## Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd bij artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

27 november 2014

Filip DEWINTER (VB)  
Barbara PAS (VB)  
Jan PENRIS (VB)

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

## Art. 2

Dans le titre II, chapitre IV, section 1, sous-section 3, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, il est inséré un article 108ter rédigé comme suit:

“Art. 108ter. Les articles 106 à 108bis ne s'appliquent à un travailleur étranger ou apatride que si, en cas de rupture de son contrat de travail, il aurait droit à des indemnités dans le cadre du chômage complet.”

## Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

27 novembre 2014