

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 januari 2015

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, teneinde het recht op de inschakelingsuitkering niet langer in de tijd te beperken voor de rechthebbenden die bewijzen dat zij actief werk zoeken**

(ingediend door de heer Éric Massin c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

14 janvier 2015

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, visant à supprimer la limitation des allocations d'insertion dans le temps pour les bénéficiaires qui prouvent une recherche active d'emploi**

(déposée par M. Eric Massin et consorts)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe de toekenningsvoorwaarden betreffende de inschakelingsuitkering bij te sturen, om beter rekening te houden met de door de rechthebbenden geleverde inspanningen.*

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition loi vise à revoir les conditions d'octroi des allocations d'insertion en vue de mieux tenir compte des efforts fournis par les bénéficiaires.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De “inschakelingsuitkering” (de vroegere “wachtuitkering”, is bedoeld om de jongeren te ondersteunen die nog geen vaste baan hebben uitgeoefend (en die dus niet voldoen aan de voorwaarden om door de werkloosheidsverzekering te worden gedekt), maar wel de nodige inspanningen leveren om tot de arbeidsmarkt toe te treden.

Tijdens de 53<sup>ste</sup> regeerperiode werd een hervorming van dat systeem opgezet “om de snellere inschakeling in de arbeidsmarkt te bevorderen” (zie het regeerakkoord van 6 december 2011, blz. 88).

De regering heeft vervolgens, tijdens diezelfde 53<sup>ste</sup> regeerperiode het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering gewijzigd. Die ingreep had twee redenen: organisatorisch zorgen voor een nadere *follow-up* van en een strikter toezicht op de rechthebbenden (voortaan wordt om de zes maanden gecontroleerd of de betrokkenen echt wel inspanningen leveren), en voorts hoe dan ook de periode waarin steun wordt verleend inkorten en die afstemmen op de tijd die nodig wordt geacht om een eerste vaste baan te vinden — er wordt daarbij van uitgegaan dat zulks drie jaar kan duren. Om sociale redenen is bepaald dat voor de rechthebbenden die alleenstaand of gezinshoofd zijn (dat zijn ongeveer de helft van de rechthebbenden), die beperking tot drie jaar niet geldt te rekenen van het ogenblik waarop zij aanspraak maken op de werkloosheidsuitkeringen, maar pas wanneer zij 30 jaar worden. Derhalve gaat de beperking voor hen in op grond van een leeftijdsvereiste (33 jaar), én kan hun eventueel 15 jaar lang een werkloosheidsuitkering worden toegekend (van 18 tot 33 jaar).

Voorts geven de nadere uitvoeringsregels van de maatregelen aan dat voor alle rechthebbenden geen rekening wordt gehouden met de periode vóór 1 januari 2012, zodat alle betrokkenen op het tijdstip dat de maatregel in werking trad, daadwerkelijk over een termijn van drie jaar beschikten om een eerste vaste baan te vinden.

Toch kan men niet om de vaststelling heen dat de economische crisis ingevolge de financiële crisis van 2008 langer duurt dan wat de regering tijdens diezelfde 53<sup>ste</sup> regeerperiode had ingeschat. Het komt dus voor dat rechthebbenden, zelfs zij die tijdens die periode van drie jaar alle mogelijke inspanningen hebben geleverd om een vaste baan te vinden, er niet in zijn geslaagd die zoektocht met succes te bekronen.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les allocations d’attente renommées “allocations d’insertion” ont pour objet de soutenir des jeunes qui n’ont pas encore exercé d’emploi stable (et ne remplissent donc pas les conditions pour être couverts par l’assurance chômage), mais font les efforts nécessaires pour s’intégrer sur le marché du travail.

Lors de la législature 53, une réforme de ce système a été mise en place “afin de favoriser l’insertion plus rapide sur le marché de l’emploi” (voir l’accord de gouvernement du 6 décembre 2011, page 88).

Le gouvernement de cette même législature 53 avait modifié l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage en vue, d’une part, d’organiser un suivi et un contrôle renforcé sur les ayants droit (la réalité de leurs efforts est désormais contrôlée tous les six mois) et, d’autre part, de limiter en tout état de cause la durée du soutien octroyé au temps potentiellement nécessaire pour trouver un premier emploi stable, soit par hypothèse trois ans. Pour des raisons sociales, il avait été établi que, pour les bénéficiaires isolés ou chefs de ménage (soit environ la moitié des bénéficiaires), cette limitation à trois ans ne serait pas mise en œuvre par rapport au moment de l’ouverture du droit mais seulement quand ils auraient atteint l’âge de 30 ans, de sorte qu’en pratique, d’une part, la limite corresponde pour eux à une condition d’âge (33 ans) et, d’autre part, les allocations puissent potentiellement leur être encore octroyées pendant 15 ans (de 18 ans à 33 ans).

Les modalités d’exécution de la mesure prévoyaient par ailleurs que, pour l’ensemble des ayants droit, les périodes antérieures au 1<sup>er</sup> janvier 2012 étaient neutralisées, de sorte que tous les bénéficiaires disposaient encore, au moment de l’entrée en vigueur de la mesure, d’un délai effectif de trois ans pour trouver un premier emploi stable.

Il faut, toutefois, constater que la crise économique née de la crise financière de 2008 s’est prolongée au-delà de ce qu’avait prévu le gouvernement de cette même législature 53, de sorte qu’il est possible que les bénéficiaires, même ceux ayant fait tous les efforts possibles pendant cette période de trois ans en vue de trouver un emploi stable, aient pu échouer dans cette démarche.

Een en ander houdt in dat een beperking in de tijd van het recht op een inschakelingsuitkering tot gevolg heeft dat wie de nodige inspanningen levert om een baan te vinden, over dezelfde kam wordt geschoren als wie dat niet doet; dit is billijk noch relevant. Om die reden stellen de indieners met deze tekst de opheffing voor van de automatische beperking in de tijd van dat recht, met handhaving van de tijdens de vorige regeerperiode opgevoerde controles.

De huidige meerderheid kan maar moeilijk principieel tegen een bijsturing van een beslissing van de vorige regering zijn; de huidige meerderheid heeft immers zelf de regeling inzake de liquidatieboni gewijzigd, en is eveneens teruggekomen op de verhoging van het drempelbedrag in verband met het verbod op cashbetalingen, waartoe in het verleden werd beslist met het oog op fraudebestrijding. Aangezien de huidige meerderheid het gewettigd heeft geacht minder inspanningen te vragen van de doelgroepen van de beide voormelde wijzigingen en die doelgroepen minder te controleren, ware het immers moeilijk te vatten dat diezelfde meerderheid niet even soepel zou zijn omtrent een bijsturing van een regel die geldt ten aanzien van de groep mensen op wie het met deze tekst bijgestuurde recht op een inschakelingsuitkering betrekking heeft.

Cette réalité illustre qu'une limitation dans le temps du droit aboutit à traiter de la même manière ceux qui font les efforts nécessaires pour trouver un emploi et les autres, ce qui n'est ni juste ni pertinent. C'est pourquoi, à travers le présent texte, nous proposons d'abandonner la logique de limitation automatique du droit tout en maintenant les contrôles tels qu'ils ont été renforcés durant la précédente législature.

Le principe d'une révision d'une décision du précédent gouvernement pourra difficilement être contesté par l'actuelle majorité. En effet, celle-ci a elle-même modifié le régime des boni de liquidations et est revenue sur le relèvement du seuil pour l'interdiction des paiements en cash décidé dans le cadre de la lutte contre la fraude. Si l'actuelle majorité a jugé légitime de revenir sur les efforts et contrôles demandés au public visé par les deux révisions susmentionnées, on comprendrait mal qu'elle n'étende pas cette souplesse au public visé par la limitation de droit corrigée ici.

Eric MASSIN (PS)  
Jean-Marc DELIZÉE (PS)  
Frédéric DAERDEN (PS)  
Laurette ONKELINX (PS)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 juni 2014, worden de paragrafen 2 tot 5 opgeheven.

**Art. 3**

De Koning wordt gemachtigd de in artikel 2 bedoelde bepaling te wijzigen.

**Art. 4**

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 31 december 2014.

9 januari 2015

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

À l'article 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, modifié en dernier par l'arrêté royal du 29 juin 2014, les paragraphes 2 à 5 sont abrogés.

**Art. 3**

Le Roi est habilité à modifier la disposition visée à l'article 2.

**Art. 4**

La présente loi produit ses effets le 31 décembre 2014.

9 janvier 2015

Eric MASSIN (PS)  
Jean-Marc DELIZÉE (PS)  
Frédéric DAERDEN (PS)  
Laurette ONKELINX (PS)