

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Strafwetboek en de
voorafgaande titel van het Wetboek van
Strafvordering wat de strafrechtelijke
verantwoordelijkheid van rechtspersonen
betreft**

**Wetsvoorstel tot wijziging van het
Strafwetboek wat de strafrechtelijke
aansprakelijkheid van bepaalde
publiekrechtelijke rechtspersonen betreft**

VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VAN HECKE**

INHOUD

Blz.

Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....3

Zie:

Doc 54 0816/ (2014/2015):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Terwingen, de dames Becq en Dierick en de heren Pivin en Verherstraeten.
- 002: Advies van de Raad van State.
- 003 en 004: Amendementen.
- 005: Verslag van de eerste lezing.
- 006: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 007: Amendementen.

Zie ook:

- 009: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 1031/ (2014/2015):

- 001: Wetsvoorstel van de heren Degroote en Van Quickenborne.
- 002: Advies van de Raad van state.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code pénal et
le titre préliminaire du Code de procédure
pénale en ce qui concerne la responsabilité
pénale des personnes morales**

**Proposition de loi modifiant le Code pénal en
ce qui concerne la responsabilité pénale de
certaines personnes morales de droit public**

RAPPORT DE LA DEUXIEME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Stefaan VAN HECKE**

SOMMAIRE

Pages

Discussion des articles et votes.....3

Voir:

Doc 54 0816/ (2014/2015):

- 001: Proposition de loi de M. Terwingen, Mmes Becq et Dierick et MM. Pivin et Verherstraeten.
- 002: Avis du Conseil d'État.
- 003 en 004: Amendements.
- 005: Rapport de la première lecture.
- 006: Articles adoptés en première lecture.
- 007: Amendements.

Voir aussi:

- 009: Texte adopté par la commission.

Doc 54 1031/ (2014/2015):

- 001: Proposition de loi de MM. Degroote et Van Quickenborne.
- 002: Avis du Conseil d'État.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedeke Uyttersprot,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Laurette Onkelinx, Özlem Özen

MR Gautier Calomne, Gilles Foret, Philippe Goffin
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a Annick Lambrecht
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
cdH Christian Brodcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Wim Van der Donckt, Yoleen Van Camp
Paul-Olivier Delannois, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Fabienne Winckel
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
David Geerts, Karin Jiroflée
Marcel Cheron, Benoît Hellings
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Met toepassing van artikel 83 van het Kamerreglement heeft uw commissie tijdens haar vergadering van 20 juni 2018 de artikelen van het wetsvoorstel DOC 54 0816/001 die zij tijdens haar vergadering van 16 mei 2018 in eerste lezing had aangenomen, aan een tweede lezing onderworpen. Tijdens die vergadering van 20 juni 2018 heeft de commissie kennisgenomen van de wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst inzake de artikelen van het wetsvoorstel die in eerste lezing werden aangenomen.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Art. 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het Strafwetboek

Art. 2

Dit artikel beoogt de vervanging van artikel 5 van het Strafwetboek.

Er worden over dit artikel geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3 (*nieuw*)

Dit artikel brengt wijzigingen aan in artikel 7*bis* van hetzelfde Wetboek.

Over dit artikel maakt de *Juridische Dienst* in zijn nota de volgende opmerking:

“Artikel 3, 2°, van het wetsvoorstel vult artikel 7*bis* van het Strafwetboek aan met een nieuw lid. In de artikelen 3, 1°, en 4 van het wetsvoorstel wordt naar die nieuwe

MESDAMES, MESSIEURS,

En application de l'article 83 du Règlement de la Chambre, votre commission a soumis à une deuxième lecture, au cours de sa réunion du 20 juin 2018, les articles de la proposition de loi DOC 54 0816/001 qu'elle avait adoptés en première lecture au cours de sa réunion du 16 mai 2018. Au cours de sa réunion du 20 juin 2018, votre commission a pris connaissance de la note de légistique du Service juridique de la Chambre concernant les articles de la proposition de loi adoptés en première lecture.

DISCUSSION DES ARTICLES ET votes

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Art. 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications du Code pénal

Art. 2

Cet article vise à remplacer l'article 5 du Code pénal.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3 (*nouveau*)

Cet article modifie l'article 7*bis* du même Code.

Dans sa note, le *Service juridique* formule l'observation suivante au sujet de cet article:

“L'article 3, 2°, de la proposition de loi complète l'article 7*bis* du Code pénal par un nouvel alinéa. Les articles 3, 1°, et 4 de la proposition de loi renvoient à

bepaling verwezen als het derde lid van artikel 7bis van het Strafwetboek.

De vraag rijst of dat nieuwe lid te beschouwen is als het derde lid van artikel 7bis van het Strafwetboek. De huidige tekst van dat artikel kan immers op twee verschillende wijzen geïnterpreteerd worden:

— ofwel gaat men ervan uit dat de tekst van het huidige artikel 7bis van het Strafwetboek bestaat uit één enkel lid, dat is samengesteld uit een inleidende zin die na het dubbele punt verder uitgewerkt wordt door een tweeledige opsomming; in dat geval is het bij artikel 3, 2°, van het wetsvoorstel in te voegen lid te beschouwen als het tweede lid van artikel 7bis van het Strafwetboek;

— ofwel beschouwt men, niettegenstaande het dubbele punt op het einde van de inleidende zin, de opsomming van de straffen als twee afzonderlijke leden waardoor de bestaande tekst van artikel 7bis van het Strafwetboek nu al drie leden telt; in dat geval is het bij artikel 3, 2°, van het wetsvoorstel in te voegen lid te beschouwen als het vierde lid van artikel 7bis van het Strafwetboek.

Men passe daarom de verwijzingen naar deze bepaling in de artikelen 3, 1°, en 4 van het wetsvoorstel dienovereenkomstig aan.”

De heer Raf Terwingen (CD&V), hoofdindieners van het wetsvoorstel, gaat met geen van beide interpretaties van de Juridische Dienst akkoord omdat artikel 7bis van het Strafwetboek volgens hem wel degelijk uit twee leden bestaat, waarbij het eerste lid begint met de woorden “De straffen toepasselijk op” en het tweede lid met de woorden “In criminele of correctionele zaken”. Zijn redenering is gestoeld op de verwijzing gemaakt in het boek “Strafrecht en strafprocesrecht in hoofdlijnen” van Chris van den Wyngaert. Derhalve stelt hij voor om niet in te gaan op deze opmerking.

De commissie stemt hiermee in.

De Juridische Dienst merkt in zijn nota over dit artikel eveneens het volgende op:

“In de Franse tekst van artikel 3, 2°, van het wetsvoorstel vervange men de woorden “*les provinces, les zones d’aide, les prézones,*” door de woorden “*les provinces, les zones de secours, les prézones,*”.

(Eenvormig taalgebruik: cf. de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid die onder andere de organisatie van de hulpverleningszones regelt: “Titel III.- Hulpverleningszones” / “Titre III.- De la zone de

cette nouvelle disposition en tant qu’alinéa 3 de l’article 7bis du Code pénal.

La question se pose de savoir si ce nouvel alinéa doit être considéré comme l’alinéa 3 de l’article 7bis du Code pénal. Le texte actuel de cet article peut en effet être interprété de deux manières différentes:

— soit, on considère que l’actuel article 7bis du Code pénal ne contient qu’un seul alinéa, constitué d’une phrase introductive suivie, après les deux points, d’une énumération de deux éléments; dans ce cas, l’alinéa à insérer en vertu de l’article 3, 2°, de la proposition de loi doit être considéré comme l’alinéa 2 de l’article 7bis du Code pénal;

— soit, on considère, malgré les deux points suivant la phrase introductive, l’énumération des peines comme deux alinéas distincts; dans ce cas, le texte existant de l’article 7bis du Code pénal compte déjà trois alinéas, et l’alinéa à insérer en vertu de l’article 3, 2°, de la proposition de loi doit être considéré comme l’alinéa 4 de l’article 7bis du Code pénal.

On adaptera dès lors les renvois à cette disposition dans les articles 3, 1°, et 4 de la proposition de loi.”

*M. Raf Terwingen (CD&V), auteur principal de la proposition de loi, ne se rallie à aucune des deux interprétations du Service juridique, estimant que l’article 7bis du Code pénal est bien constitué de deux alinéas, l’alinéa 1^{er} commençant par les mots “Les peines applicables aux infractions” et l’alinéa 2 par les mots “en matière criminelle et correctionnelle”. Son raisonnement s’appuie sur le renvoi figurant dans l’ouvrage “*Strafrecht en strafprocesrecht in hoofdlijnen*” de Chris van den Wyngaert. Il propose dès lors de ne pas se rallier à cette observation.*

La commission se range à son avis.

Dans sa note, le *Service juridique* formule également l’observation suivante au sujet de cet article:

“Dans la version française de l’article 3, 2°, de la proposition de loi, on remplacera les mots “les provinces, les zones d’aide, les prézones,” par les mots “les provinces, les zones de secours, les prézones,”.

(Uniformisation de la terminologie: cf. la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile qui règle notamment l’organisation des zones de secours: “Titre III.- De la zone de secours” / “Titel III.- Hulpverleningszones”

secours” + cf. de huidige Franse tekst van artikel 5, vierde lid, van het Strafwetboek.)”.

De commissie stemt in met deze verbetering.

De heer Philippe Goffin c.s. dient op dit artikel *amendement nr. 12* in dat voorstelt om in het nieuwe voorgestelde lid tussen de woorden “kan enkel” en de woorden “de eenvoudige schuldigverklaring worden uitgesproken” de woorden “, met uitsluiting van elke andere straf,” in te voegen (DOC 54 0816/007). *De heer Raf Terwingen (CD&V)*, mede-indiener, verduidelijkt dat dit amendement ertoe strekt om de regel dat de straf van de bijzondere verbeurdverklaring moet worden uitgesloten voor de publiekrechtelijke rechtspersonen die worden opgesomd in het derde lid op te nemen in artikel 7bis van het Strafwetboek en niet in artikel 21ter van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering. De plaatsing van deze regel door artikel 4 van het wetsvoorstel in artikel 21ter van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering is immers ongelukkig, daar dit artikel weliswaar spreekt over bijzondere verbeurdverklaring maar in essentie handelt over de sanctie bij de overschrijding van de redelijke termijn. Het betreft dan ook een louter technische wijziging met betrekking tot de plaatsing. De achterliggende gedachte blijft dezelfde.

Amendement nr. 12 en artikel 3, zoals geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3 (NIEUW)

Wijziging van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering

Art. 4

Dit artikel strekt tot de aanvulling van artikel 21ter van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering met een nieuw lid.

De heer Philippe Goffin c.s. dient *amendement nr. 13* in tot weglating van dit artikel (DOC 54 0816/007). *De heer Raf Terwingen (CD&V)*, mede-indiener, legt uit dat dit amendement in het verlengde ligt van amendement nr. 12 op artikel 3.

Er worden geen opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 13 tot weglating van artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

+ cf. le texte français actuel de l’article 5, alinéa 4, du Code pénal.

La commission approuve cette correction.

M. Philippe Goffin et consorts présentent l’*amendement n° 12* tendant à insérer les mots “, à l’exclusion de toute autre peine”, dans le nouvel alinéa proposé, après les mots “seule la simple déclaration de culpabilité peut être prononcée” (DOC 54 0816/007). *M. Raf Terwingen (CD&V)*, coauteur, précise que l’amendement à l’examen entend inscrire à l’article 7bis du Code pénal, et non à l’article 21ter du Titre préliminaire du Code de procédure pénale, la règle selon laquelle la peine que constitue la confiscation spéciale doit être exclue pour les personnes morales de droit public énumérées à l’alinéa 3. En effet, l’inscription de cette règle, par l’article 4 de la proposition de loi, à l’article 21ter du Titre préliminaire du Code de procédure pénale n’est pas judicieuse, car s’il est vrai que cet article évoque la confiscation spéciale, il traite essentiellement de la sanction applicable en cas de dépassement du délai raisonnable. Il s’agit dès lors d’une modification purement technique concernant l’inscription de cette règle. L’idée sous-jacente reste cependant inchangée.

L’amendement n° 12 et l’article 3, ainsi amendé et corrigé sur le plan légistique, sont successivement adoptés à l’unanimité.

CHAPITRE 3 (NOUVEAU)

Modifications du titre préliminaire du Code de procédure pénale

Art. 4

Cet article tend à compléter l’article 21ter du titre préliminaire du Code de procédure pénale en y ajoutant un nouvel alinéa.

M. Philippe Goffin et consorts présentent l’*amendement n° 13* tendant à supprimer cet article (DOC 54 0816/007). *M. Raf Terwingen (CD&V)*, coauteur, explique que l’amendement à l’examen s’inscrit dans le prolongement de l’amendement n° 12 à l’article 3.

Il ne donne lieu à aucune observation

L’amendement n° 13 tendant à supprimer l’article 4 est adopté à l’unanimité.

HOOFDSTUK 4 (NIEUW)

Slotbepaling

Art. 5 (nieuw)

Dit artikel betreft de wettelijke verplichting tot evaluatie van deze wettelijke regeling omtrent de strafrechtelijke aansprakelijkheid van publiekrechtelijke rechtspersonen, drie jaar na de inwerkingtreding ervan.

Over dit artikel maakt de *Juridische Dienst* in zijn nota de volgende opmerking:

“In de Franse tekst van het voorgestelde artikel 5, tweede lid, van het wetsvoorstel vervange men de woorden “*et le ministre des Affaires Intérieures*” door de woorden “*et au ministre de l’Intérieur*”.

(Grammaticale verbetering + eenvormig taalgebruik: cf. het koninklijk besluit van 11 oktober 2014 houdende de samenstelling van de regering en de benoeming van de ministers en de staatssecretarissen: “minister van Binnenlandse Zaken” staat tegenover “ministre de l’Intérieur”).

De commissie stemt in met deze verbetering.

Er worden verder geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

Opschrift

De heer Philippe Goffin c.s. dient amendement nr. 11 in tot vervanging van het opschrift (DOC 54 0816/007). *De heer Raf Terwingen (CD&V), mede-indiener*, verduidelijkt dat deze vervanging kadert in het verlengde van de amendementen nrs. 12 en 13.

Amendement nr. 11 tot vervanging van het opschrift wordt eenparig aangenomen.

Bijkomend worden nog enkele kleine wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

CHAPITRE 4 (NOUVEAU)

Disposition finale

Art. 5 (nouveau)

L'article à l'examen instaure une obligation légale d'évaluation de la nouvelle disposition légale relative à la responsabilité pénale des personnes morales de droit public trois ans après son entrée en vigueur.

Dans sa note, le *Service juridique* formule l'observation suivante au sujet de cet article:

“Dans la version française de l'article 5, alinéa 2, proposé, de la proposition de loi, on remplacera les mots “et le ministre des Affaires Intérieures” par les mots “et au ministre de l’Intérieur”.

(Correction grammaticale + uniformisation de la terminologie: cf. l'arrêté royal du 11 octobre 2014 relatif à la composition du gouvernement et à la nomination des ministres et des secrétaires d'État: “minister van Binnenlandse Zaken” correspond à “ministre de l’Intérieur”).

La commission approuve cette correction.

Cet article ne donne lieu à aucune autre observation.

L'article 5, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Intitulé

M. Philippe Goffin et consorts présentent l'amendement n° 11 tendant à remplacer l'intitulé (DOC 54 0816/007). *M. Raf Terwingen (CD&V), coauteur*, précise que ce remplacement s'inscrit dans le prolongement des amendements n°s 12 et 13.

L'amendement n° 11 tendant à remplacer l'intitulé est adopté à l'unanimité.

Quelques corrections légistiques mineures supplémentaires sont apportées.

Het geheel van het wetsvoorstel, zoals geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

Het toegevoegde wetsvoorstel DOC 54 1031 is derhalve zonder voorwerp.

De rapporteur,

Stefaan VAN HECKE

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement):

nihil.

L'ensemble de la proposition de loi, ainsi amendée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

La proposition de loi DOC 54 1031 jointe devient dès lors sans objet.

Le rapporteur,

Stefaan VAN HECKE

Le président,

Philippe GOFFIN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78,2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

nihil.