

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2015

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van  
4 juli 1989 betreffende de beperking en  
de controle van de verkiezingsuitgaven  
voor de verkiezing van de Kamer van  
volksvertegenwoordigers, de financiering  
en de open boekhouding van de politieke  
partijen**

(ingediend door mevrouw Wouters c.s.)  
\_\_\_\_\_

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

10 mars 2015

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à  
la limitation et au contrôle des dépenses  
électorales engagées pour l'élection de la  
Chambre des représentants, ainsi qu'au  
financement et à la comptabilité  
ouverte des partis politiques**

(déposée par Mme Wouters c.s.)  
\_\_\_\_\_

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publicaties@lachambre.be

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

## TOELICHTING

De artikelen 24 en 25 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, die betrekking hebben op de jaarlijkse indiening van de financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten, de controle erop en de gebeurlijke sancties, werden gewijzigd door de wet van 6 januari 2014 (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 2014). In de bijlage bij dezelfde wet, houdende een opsomming van de in het financieel verslag op te nemen documenten, werd punt 2 daarenboven vervangen als volgt:

*“De balans en de resultatenrekening van elke component van de politieke partij, volgens de definitie ervan in artikel 1, 1°, tweede lid, opgesteld volgens het schema vastgelegd door de Controlemcommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen.”*

De inwerkingtreding van de wijzigingsbepalingen werd vastgelegd op 1 januari 2015, zodat ze reeds van toepassing zouden zijn op de tegen 30 april 2015 in te dienen financiële verslagen over het boekjaar 2014.

Aangezien de op 20 januari 2015 geïnstalleerde Controlemcommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen haar nieuw huishoudelijk reglement, waarvan het aan te passen model van financieel verslag als bijlage deel van zal uitmaken, vooralsnog niet heeft goedgekeurd, lijkt het wenselijk de inwerkingtreding van de voormelde wijzigingsbepalingen te verdagen tot 1 januari 2016, zodat de nieuwe regeling voor de eerste maal van toepassing zal zijn op de financiële verslagen over het boekjaar 2015, in te dienen in 2016.

Vandaar het voorstel om twee overgangsbepalingen in de wet van 4 juli 1989 in te lassen (artikelen 3 en 5).

Dit is van aard de rechtszekerheid te bevorderen, door de partijen niet te verplichten een financieel verslag over het boekjaar 2014 in te dienen, waarvoor nog geen aangepast model door de Controlemcommissie werd vastgesteld. Voor de financiële verslagen 2014 zouden aldus de in het verleden toegepaste wetgeving en het daarbij horend model van financieel verslag van kracht blijven.

Daarenboven wordt voorgesteld van de gelegenheid gebruik te maken om de indieningstermijn voor

## DÉVELOPPEMENTS

Les articles 24 et 25 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, relatifs au dépôt annuel des rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes, à leur contrôle et aux sanctions éventuelles, ont été modifiés par la loi du 6 janvier 2014 (*Moniteur belge* du 31 janvier 2014). Dans l'annexe de la même loi, contenant une énumération des documents à intégrer dans le rapport financier, le point 2 a en outre été remplacé par ce qui suit:

*“Le bilan et le compte de résultat de chaque composante du parti politique selon la définition qui en est donnée par l'article 1<sup>er</sup>, 1°, alinéa 2, établis conformément au schéma fixé par la Commission de contrôle relatif aux dépenses électorales et à la comptabilité des partis.”*

L'entrée en vigueur des dispositions modificatives a été fixée au 1<sup>er</sup> janvier 2015, ce qui signifie que celles-ci devraient déjà s'appliquer aux rapports financiers relatifs à l'exercice 2014, qui doivent être déposés d'ici le 30 avril 2015.

Étant donné que la Commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques, qui a été installée le 20 janvier 2015, n'a pas encore approuvé son nouveau règlement d'ordre intérieur, qui comprendra, en annexe, le modèle de rapport financier à adapter, il paraît opportun de reporter l'entrée en vigueur des dispositions modificatives précitées au 1<sup>er</sup> janvier 2016, de sorte que les nouvelles règles s'appliqueront pour la première fois aux rapports financiers relatifs à l'exercice 2015, qui doivent être déposés en 2016.

Aussi est-il proposé d'insérer deux dispositions transitoires dans la loi du 4 juillet 1989 (articles 3 et 5).

Cette mesure est de nature à renforcer la sécurité juridique, en n'obligeant pas les partis à déposer un rapport financier relatif à l'exercice 2014, pour lequel la Commission de contrôle n'a pas encore fixé de modèle adapté. C'est donc la législation appliquée antérieurement et le modèle de rapport financier y afférent qui resteraient d'application pour les rapports financiers 2014.

Nous proposons en outre de mettre cette occasion à profit pour fixer, dès 2016, le délai de dépôt des rapports

de financiële verslagen, gelet op de bijkomende aan de politieke partijen opgelegde verplichtingen, vanaf 2016 vast te leggen op 30 juni in plaats van 30 april van ieder kalenderjaar (artikel 2).

Artikel 4 tenslotte betreft een louter technische aanpassing van de wet teneinde verwarring te voorkomen.

Veerle WOUTERS (N-VA)  
Francis DELPÉRÉE (cdH)  
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)  
Karin TEMMERMAN (sp.a)  
Luk VAN BIESEN (Open Vld)  
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)  
Sophie WILMÈS (MR)

financiers au 30 juin au lieu du 30 avril de chaque année civile, compte tenu des obligations supplémentaires imposées aux partis politiques (article 2).

Enfin, l'article 4 vise à apporter une adaptation purement technique à la loi afin de lever une ambiguïté.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 24, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, worden de woorden “honderdtwintig dagen” vervangen door de woorden “zes maanden”.

**Art. 3**

Artikel 27 van dezelfde wet, opgeheven bij de wet van 18 juni 1993, wordt hersteld in de volgende lezing:

“Voor de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten over het boekjaar 2014, aan de voorzitter van de Kamer toe te zenden tijdens het kalenderjaar 2015, dienen de artikelen 24 en 25 te worden gelezen als volgt:

“Art. 24. Binnen honderdtwintig dagen na het afsluiten van de rekeningen wordt het in artikel 23 bepaalde verslag toegezonden aan de minister van Financiën en aan de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, die zorg draagt voor de onverwijld publicatie van dit verslag in de parlementaire stukken.

Daarenboven zendt de voorzitter onverwijld een exemplaar van de financiële verslagen of van de in het eerste lid bedoelde parlementaire stukken, bij een ter post aangetekende brief, naar het Rekenhof met de opdracht om, met toepassing van artikel 1, 4°, derde lid, binnen een maand, een advies uit te brengen over de juistheid en de volledigheid van deze verslagen. Het onderzoek door het Rekenhof schorst de in het derde lid bepaalde termijn.

De Controlecommissie formuleert binnen negentig dagen na de in het eerste lid bepaalde termijn, onder meer op grond van het advies van het Rekenhof, haar opmerkingen en keurt, voor zover zij geen onregelmatigheden vaststelt, het financieel verslag goed. Het advies van het Rekenhof wordt als bijlage bij het verslag van de Controlecommissie gevoegd. Indien op

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 24, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, les mots “120 jours” sont remplacés par les mots “six mois”.

**Art. 3**

L'article 27 de la même loi, abrogé par la loi du 18 juin 1993, est rétabli dans la rédaction suivante:

“En ce qui concerne les rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes pour l'exercice 2014 à transmettre au président de la Chambre dans le courant de l'année civile 2015, les articles 24 et 25 doivent être lus comme suit:

“Art. 24. Le rapport visé à l'article 23 est envoyé dans les 120 jours de la clôture des comptes au ministre des Finances et au président de la Chambre des représentants qui veille à ce que ce rapport soit publié sans délai dans les documents parlementaires.

En outre, le président transmet sans délai un exemplaire des rapports financiers ou des documents parlementaires visés à l'alinéa 1<sup>er</sup>, par lettre recommandée à la poste, à la Cour des comptes en la chargeant de rendre, en application de l'article 1<sup>er</sup>, 4°, alinéa 3, dans un délai d'un mois, un avis concernant l'exactitude et l'exhaustivité desdits rapports. L'examen par la Cour des comptes suspend le délai prévu à l'alinéa 3.

La Commission de contrôle formule ses observations et approuve le rapport financier dans les nonante jours qui suivent le délai prévu à l'alinéa 1<sup>er</sup>, notamment sur la base de l'avis de la Cour des comptes, pour autant qu'elle ne constate pas d'irrégularités. L'avis de la Cour des comptes est annexé au rapport de la Commission de contrôle. En cas d'instruction judiciaire en cours,

vordering van het openbaar ministerie een gerechtelijk onderzoek loopt dat rechtstreeks verband houdt met de financiering van de partijen, gebeurt de goedkeuring onder voorbehoud.

De procedure en de modaliteiten inzake de controle en het horen van de betrokkenen worden bepaald in het huishoudelijk reglement van de Controlecommissie. Dit reglement wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De samenvatting van het financieel verslag, de opmerkingen en de akte van goedkeuring worden onverwijld door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers toegezonden aan de minister van Financiën en aan de diensten van het Belgisch Staatsblad die deze binnen dertig dagen na ontvangst in de bijlagen tot het Belgisch Staatsblad moeten publiceren.

Art. 25. Het niet goedkeuren van het financieel verslag door de Controlecommissie, en het niet of het laattijdig indienen van het financieel verslag hebben het verlies tot gevolg van de dotatie die krachtens hoofdstuk III van deze wet aan de in artikel 22 bepaalde instelling zou worden toegekend gedurende de daaropvolgende periode die de Controlecommissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt.

De in artikel 24 bedoelde goedkeuring onder voorbehoud heeft de preventieve opschorting van een twaalfde van de jaarlijkse dotatie tot gevolg.”.

#### Art. 4

In artikel 29 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 23 maart 2007, wordt de zinsnede “, met uitzondering van artikel 27 dat in werking treedt met ingang van het aanslagjaar 1991” opgeheven.

#### Art. 5

De bijlage bij deze wet wordt aangevuld met een overgangsbepaling luidende:

##### “Overgangsbepaling

Voor de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten over het boekjaar 2014, aan de voorzitter van de Kamer toe te zenden tijdens het kalenderjaar 2015, dient punt 2 van deze bijlage te worden gelezen als volgt:

“2. De samenvattende rekening (balans en resultaatrekening) van elke component van de politieke partij,

ouverte à la requête du ministère public et ayant un lien direct avec le financement des partis, l’approbation se fait sous réserve.

La procédure, ainsi que les modalités du contrôle et de l’audition des intéressés sont fixées par le règlement d’ordre intérieur de la Commission de contrôle. Ce règlement est publié au *Moniteur belge*.

Le résumé du rapport financier, les observations et l’acte d’approbation sont transmis sans délai par le président de la Chambre des représentants au ministre des Finances et aux services du *Moniteur belge*, qui doivent les publier dans les annexes du *Moniteur belge* dans les trente jours de leur réception.

Art. 25. Le défaut d’approbation du rapport financier par la Commission de contrôle, ainsi que le défaut de dépôt ou le dépôt tardif de ce rapport entraînent la perte de la dotation qui serait octroyée à l’institution visée à l’article 22 pendant la période subséquente fixée par la Commission de contrôle et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois en vertu du chapitre III de la présente loi.

L’approbation sous réserve visée à l’article 24 entraîne la suspension préventive d’un douzième de la dotation annuelle.”.

#### Art. 4

Dans l’article 29 de la même loi, modifié par la loi du 23 mars 2007, le membre de phrase “, à l’exception de l’article 27, qui sortira ses effets à partir de l’exercice d’imposition 1991” est abrogé.

#### Art. 5

L’annexe à la présente loi est complétée d’une disposition transitoire, rédigée comme suit:

##### “Disposition transitoire

Pour les rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes relatifs à l’exercice 2014, qui doivent être envoyés au président de la Chambre dans le courant de l’année civile 2015, le point 2 de la présente annexe doit être lu comme suit:

“2. Les comptes synthétiques (bilan et compte de résultats) de chaque composante du parti politique

volgens de definitie ervan in artikel 1, 1°, tweede lid. Deze rekeningen mogen opgesteld worden in de vorm van een synoptische tabel met een minimale aanduiding per component van:

a) het totaal van de activa, het totaal van de voorzieningen en schulden en het bedrag van het patrimonium;

b) de opbrengsten en kosten uit courante werking, het resultaat uit courante werking vóór financiële resultaten, het financieel resultaat, het uitzonderlijk resultaat, het resultaat van het boekjaar;

c) het aantal tewerkgestelde personen uitgedrukt in voltijdse equivalenten, waarvan de kost door de partij-component wordt gedragen.”.”

#### Art. 6

Artikel 2 treedt in werking op 1 januari 2016.

De artikelen 3 tot 5 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2015.

10 maart 2015

Veerle WOUTERS (N-VA)  
Francis DELPÉRIÉE (cdH)  
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)  
Karin TEMMERMAN (sp.a)  
Luk VAN BIESEN (Open Vld)  
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)  
Sophie WILMÈS (MR)

selon la définition qui en est donnée par l'article 1<sup>er</sup>, 1°, alinéa 2. Ces comptes peuvent être établis sous la forme d'un tableau synoptique faisant apparaître par composante au moins:

a) le total des actifs, le total des provisions et des dettes et le montant du patrimoine;

b) les produits et les charges courantes, le résultat courant avant résultat financier, le résultat financier, le résultat exceptionnel, le résultat de l'exercice;

c) le nombre de personnes occupées exprimé en équivalents temps plein dont la charge est supportée par la composante du parti.”.”

#### Art. 6

L'article 2 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2016.

Les articles 3 à 5 produisent leurs effets le 1<sup>er</sup> janvier 2015.

10 mars 2015