

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2015

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement van de
Kamer van volksvertegenwoordigers,
teneinde te waarborgen dat de bijzondere
commissie Legeraankopen de wapenhandel
daadwerkelijk controleert**

(ingediend door
mevrouw Julie Fernandez Fernandez c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2015

PROPOSITION

**de modification du Règlement de la
Chambre des représentants,
visant à garantir le contrôle effectif
du commerce des armes au sein de la
commission spéciale des achats militaires**

(déposée par
Mme Julie Fernandez Fernandez et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Hoewel de gewesten grotendeels bevoegd zijn geworden voor wapenhandel en wapenexport, is de federale overheid bevoegd gebleven voor toch wel belangrijke delen van de wapenverkoop, zoals de verkoop van verouderd legermaterieel.

Het leger verkoopt immers vaak verouderd materieel, gaande van kleding tot helikopters, vliegtuigen en pantservoertuigen. Voor de verkoop van die toestellen wordt dezelfde procedure gehanteerd als voor de verkoop van wapensystemen. In principe komen voor het leger alleen die kandidaat-kopers in aanmerking die voldoen aan meerdere strikte selectiecriteria.

La Libre Belgique heeft zich gebogen over dergelijke verkopen en is tot de slotsom gekomen dat Landsverdediging in de vorige regeerperiode onvoldoende zou hebben nagegaan of de kandidaat-kopers van gevoelig materieel bekend zijn bij de politie- of de inlichtingendiensten.

Nog steeds volgens de pers heeft het leger in september 2009, na een selectie van de kandidaat-kopers, 23 helikopters verkocht aan een in Brussel gevestigde firma; onderzoek heeft echter uitgewezen dat 4 van die toestellen vervolgens in Madagascar zijn beland, waar de na een staatsgreep aan de macht gekomen president ze ter beschikking heeft gesteld van het leger van dat land. Op te merken valt dat die Belgische firma normaal gezien toestemming moet vragen om dergelijke toestellen te mogen exporteren.

Die op zijn minst betwistbare verkoop heeft indertijd veel vragen doen rijzen en heeft artikel 151 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers opnieuw op het voorplan gebracht. Na de regionalisering van de desbetreffende bevoegdheden in 2003 werd aan dit artikel nauwelijks nog aandacht besteed en heerste ter zake enigszins onduidelijkheid op het federale niveau.

De indieners van dit voorstel grijpen dit concrete voorbeeld aan om te wijzen op de mogelijke ontsporingen van de bestaande doorverkoopregeling en om de regeling te hervormen, teneinde de bijzondere commissie belast met de Legeeraankopen bevoegdheden te verlenen waarin het vigerende artikel 151 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers voorziet.

De in die commissie toegepaste procedure zou, via een aan de regering ter hand gesteld advies betreffende

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Malgré que la majeure partie de la compétence du commerce et des exportations des armes ait été régionalisée, encore aujourd'hui, une partie non négligeable de ces ventes sont du ressort de l'autorité fédérale. Il en va ainsi des ventes d'ancien matériel militaire.

À ce titre, l'armée procède régulièrement à la vente d'anciens équipements, allant des vêtements aux hélicoptères, avions ou véhicules blindés. Pour ces derniers, la procédure de vente est la même que pour la vente de systèmes d'armes. En principe, l'armée ne retient que des firmes candidates qui répondent à plusieurs critères de sélection stricts.

Or, sous la précédente législature, selon une enquête menée par *La Libre Belgique* sur ces ventes, il semblerait que la Défense nationale, quand il s'agit de matériel sensible, ne vérifierait pas suffisamment si les acheteurs potentiels sont connus des services de police ou de renseignement.

Ainsi, toujours selon la presse, en septembre 2009, l'armée aurait sélectionné, pour la vente de 23 hélicoptères, une société basée à Bruxelles mais, d'après l'enquête, quatre d'entre eux sont arrivés ensuite à Madagascar et ont été mis à la disposition de l'armée malgache par le président, arrivé au pouvoir après un coup d'État. Et cela, alors que la firme belge doit normalement demander l'autorisation pour exporter de tels appareils.

Cette vente pour le moins polémique avait alors soulevé de nombreuses questions et avait remis en lumière l'article 151 du Règlement de la Chambre des représentants. Un article qui est, depuis la régionalisation en 2003, largement oublié en faisant régner une espèce de flou au niveau fédéral.

Pour les auteurs de la présente proposition, il s'agit d'utiliser cet exemple concret, illustrant les dérives possibles du système actuel de revente, pour le réformer, en accordant à la commission spéciale chargée des Achats militaires des compétences prévues par l'actuel article 151 du Règlement de la Chambre des représentants.

La procédure appliquée au sein de cette commission, via un avis pour les achats militaires remis

de legeraankopen, voortaan ook gelden bij de verkoop van legermaterieel. Nieuw, verouderd dan wel overbodig geworden legermaterieel exporteren is immers geenszins een onbelangrijk gegeven.

Bij het doorverkopen van legermaterieel moeten alle actoren echt gekend zijn, dus niet alleen de uiteindelijke koper maar ook de tussenpersonen. In dat verband moet bij de procedure rekening worden gehouden met de ingewonnen adviezen van de militaire inlichtingendienst en/of de civiele inlichtingendienst.

Niet alleen de uitvoerende macht moet heel bedachtzaam omgaan bij het doorverkopen van (zelfs gededemilitariseerd) legermaterieel door Landsverdediging, waarbij de in de eerdere procedurefasen verstrekte adviezen van de militaire inlichtingendienst meer moeten doorwegen. Ook het parlementaire werk moet worden uitgebouwd en samenhangender worden. Om tot die transparantie te komen, moet het Parlement — en meer bepaald de bijzondere commissie Legeraankopen — meer bij de zaak worden betrokken. Die commissie zou, via de aanneming van dit voorstel, niet alleen bevoegd worden inzake legeraankopen, maar ook inzake legerverkopen. Bij die nauwere betrokkenheid moeten echter strikte vertrouwelijkheidsregels in acht worden genomen; het huishoudelijk reglement van de bijzondere commissie Legeraankopen maakt dit thans al mogelijk.

au gouvernement, s'étendra désormais aux ventes de matériel militaire. En effet, exporter du matériel militaire neuf, ancien ou en surplus n'est nullement un geste anodin.

La destination finale et donc les intermédiaires de ces reventes de matériel de l'armée doivent être clairement connus de bout en bout, notamment en tenant compte, dans la procédure, des avis reçus de la part du service de renseignement militaire et/ou civil.

Au-delà du devoir pour l'exécutif de mener cette "réflexion" sur la revente de matériel militaire par la Défense, même démilitarisé, afin de donner plus de poids aux avis fournis, en amont de la procédure, par le renseignement militaire, le travail parlementaire en la matière doit, lui aussi, être renforcé et rendu plus cohérent. Pour ce faire, cette transparence doit également passer par une meilleure implication parlementaire, notamment via la commission spéciale des achats militaires, à qui reviendrait, par l'adoption de cette proposition, des attributions non seulement pour les achats militaires mais également pour les ventes militaires. Cette meilleure implication doit cependant respecter des règles strictes de confidentialité, ce que permet déjà aujourd'hui le règlement d'ordre intérieur de la commission spéciale des achats militaires.

Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Sébastien PIRLOT (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 151 van het Reglement van de Kamer wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 151. De controle op de handel in door het ministerie van Landsverdediging verkochte wapens wordt uitgeoefend door de bijzondere commissie Legeaankopen, overeenkomstig de regels die bij artikel 39 en het desbetreffende huishoudelijk reglement¹ specifiek gelden voor de bijzondere commissies.

De bijzondere commissie stelt in een huishoudelijk reglement de nadere regels betreffende haar werking vast.

Zij sluit een administratief protocol met de ministers die bevoegd zijn voor de handel in militaire wapens, waarin de betrekkingen tussen laatstgenoemden en de commissie worden geregeld. De bijzondere commissie is bevoegd voor de bespreking van de zesmaandelijks verslagen die haar worden voorgelegd overeenkomstig artikel 17 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie. Zij beraadslaagt overeenkomstig de regels bepaald in dit Reglement en in haar huishoudelijk reglement.”

18 maart 2015

¹ [http://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Legeraankopen %20- %20a %20huishoudelijk %20 reglement %20NTC.pdf](http://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Legeraankopen%20-%20a%20huishoudelijk%20reglement%20NTC.pdf).

PROPOSITION

Article unique

L'article 151 du Règlement de la Chambre est remplacé comme suit:

“Art. 151. Le contrôle du commerce des armes vendues par le Ministère de la Défense nationale est exercé par la commission spéciale des achats militaires, conformément aux règles spécifiques en vigueur pour les commissions spéciales de l'article 39 et à son règlement d'ordre intérieur¹.

La commission spéciale fixe les modalités de son fonctionnement dans un règlement d'ordre intérieur.

Elle conclut, avec les ministres qui ont le commerce des armes militaires dans leurs attributions, un protocole administratif réglant les relations entre ces derniers et la commission spéciale. La commission spéciale est habilitée à examiner les rapports qui lui sont fournis tous les six mois, conformément à l'article 17 de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente. Elle délibère conformément aux règles fixées par le présent Règlement et par son règlement d'ordre intérieur.”

18 mars 2015

Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Sébastien PIRLOT (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

¹ [http://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Achats %20militaires %20- %20a %20 r %C3 %A8glement %20NTC.pdf](http://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Achats%20militaires%20-%20a%20r%C3%A8glement%20NTC.pdf).