

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juli 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
over de gedetacheerde werknemers

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN

Zie:

Doc 54 1111/ (2014/2015):

001: Voorstel van resolutie van de heer Clarinval c.s.
002 en 003: Amendementen.
004: Toevoeging indiener.
005 en 006: Amendementen.
007: Toevoeging indieners.
008: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juillet 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION
concernant les travailleurs détachés

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES

Voir:

Doc 54 1111/ (2014/2015):

001: Proposition de résolution de M. Clarinval et consorts.
002 et 003: Amendements.
004: Ajout auteur.
005 et 006: Amendements.
007: Ajout auteurs.
008: Rapport.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDf	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

VERZOEKT DE REGERING:

1. op nationaal vlak:

a. de strijd aan te gaan tegen de loonverschillen die sociale dumping “rendabel” maken, door de lasten op arbeid sterk te verminderen;

b. zich ertoe te verbinden om snel en afdoend uitvoeringsrichtlijn 2014/67/EU van richtlijn 96/71/EG om te zetten, teneinde de rechten van de werknemers die zich verplaatsen en de rechten van de vaste werknemers te vrijwaren, alsook de rechten van de ondernemingen die een gezonde concurrentie nastreven;

c. vooruit te lopen op de omzetting van de handhavingsrichtlijn door onze nationale wetgeving te verstrengen, met name door:

i. in alle bedrijfssectoren, voor alle onderaannemers, de gezamenlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid te evalueren, met het oog op een eventuele aanpassing;

ii. het aantal detacheringen voor elke onderneming te beperken;

iii. niet-naleving van de richtlijn te laten gelden als grond voor ongeldigheid bij het verkrijgen van een overheidsaanbesteding;

d. de sociale inspecteurs de nodige personele en juridische middelen te geven, door ze toe te staan controles te verrichten op weekends en feestdagen en aan de ondernemingen die de door de richtlijn opgelegde verplichtingen schenden, onmiddellijk een geldboete op te leggen;

e. met het oog op de opvoering van de kwaliteitscontrole van de arbeidsinspectie, de voorschriften van het Rekenhof aangaande de sociale zekerheid uit te voeren, dat wil zeggen:

i. bij de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid de naleving van de detachingsvoorwaarden stelselmatig nagaan wanneer zij de procedure van automatische aansluiting bij de Belgische sociale zekerheid toepast ingeval een A1-formulier ontbreekt en de buitenlandse instelling niet antwoordt;

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. sur le plan national:

a. de lutter contre les écarts salariaux qui rendent “rentable” le dumping social, en diminuant fortement les charges qui pèsent sur le travail;

b. de s’engager à transposer rapidement et utilement la directive d’exécution 2014/67/UE de la directive 96/71/CE afin de préserver les droits des travailleurs qui se déplacent et les droits des travailleurs permanents, ainsi que les droits des entreprises soucieuses d’une saine concurrence;

c. de devancer la transposition de la directive d’application par un renforcement de notre législation nationale, notamment en:

i. évaluant, en vue d’une adaptation éventuelle, la responsabilité conjointe et solidaire de l’ensemble des sous-traitants, et cela dans l’ensemble des secteurs d’activités;

ii. limitant le nombre de détachements pour chaque entreprise;

iii. instaurant le non-respect de la directive comme une clause de nullité pour l’obtention d’un appel d’offres des pouvoirs publics;

d. de donner les moyens humains et juridiques nécessaires aux inspecteurs sociaux, en leur permettant d’effectuer des contrôles les week-ends et les jours fériés et d’imposer immédiatement des amendes aux entreprises qui violent les obligations imposées par la directive;

e. afin de renforcer la qualité des contrôles de l’inspection du travail, de mettre en œuvre les prescriptions de la Cour des comptes relatives à la sécurité sociale, à savoir:

i. à l’inspection sociale du SPF Sécurité sociale, vérifier systématiquement le respect des conditions du détachement lorsqu’elle applique la procédure d’assujettissement automatique à la sécurité sociale belge en l’absence de formulaire A1 et de réponse de l’institution étrangère;

ii. in de RSZ:

- een specifieke opleiding over de detachering in de Europese Unie aanbieden, teneinde de inspecteurs be-
wust te maken omtrent de eigenheden van die dossiers;

- een specifieke controlemethode voor de detacheringdossiers ontwikkelen;

- via de eigen inspectiedienst:

- op detacheringsfraude gerichte controles uitvoeren;

- bij vermoeden van detacheringsfraude bij controles de dienst Internationale Betrekkingen van de RSZ in kennis stellen, opdat die dienst de geldigheid van de A1-detacheringsformulieren betwist;

- systematisch rekening houden met de door de algemene directie Toezicht op de sociale wetten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg bezorgde dossiers en in dat verband één aanspreekpunt aanwijzen om die dossiers op te volgen;

- via de eigen sociale-inspectiedienst systematisch de A1-formulieren betwisten wanneer twijfel rijst over de geldigheid ervan;

iii. in de verschillende sociale inspectiediensten en in de RSZ systematisch een beroep doen op de andere fases van de procedures tot betwisting van de A1-formulieren wanneer het antwoord van de bevoegde instellingen van het uitzendland uitblijft;

f. de sociale partners in de gelegenheid te stellen een klacht in te dienen bij schendingen van de richtlijn;

g. de ondernemingen die een beroep doen op detachering beter te begeleiden;

h. in het kader van de bestaande procedures een verklaring van onderaanneming voor te stellen, zonder afbreuk te doen aan de verklaring van de onderneming die de werknemers detachert, teneinde de opdrachtgever te verplichten aan te geven dat hij met een onderaannemer werkt;

i. onze nationale wetgeving te versterken, om de hoofdelijke aansprakelijkheid uit te breiden tot een opdrachtgever voor een fout of fraude die een rechtstreekse onderaannemer op het Belgische grondgebied heeft begaan;

j. te voorzien in een elektronische Europese werknemerskaart die de controle van de werknemers en de

ii. à l'ONSS:

- proposer une formation spécifique sur le détachement dans l'Union européenne pour sensibiliser les
inspecteurs aux spécificités de la matière;

- développer une méthode de contrôle spécifique pour les dossiers de détachement;

- via son service d'inspection:

- réaliser des contrôles ciblés sur la fraude au détachement;

- informer, en cas de suspicion de fraude au détachement lors de contrôles, le service des relations internationales de l'ONSS afin qu'il conteste la validité des formulaires A1 de détachement;

- prendre en compte, systématiquement, les dossiers transmis par la direction générale du contrôle des lois sociales du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale et désigner à cette fin un point de contact unique pour le suivi des dossiers;

- via son service d'inspection sociale, contester systématiquement les formulaires A1 en cas de doute sur leur validité;

iii. aux différents services d'inspection sociale et à l'ONSS, de recourir systématiquement aux autres phases de la procédure de contestation des formulaires A1 en l'absence de réponse des institutions compétentes du pays d'envoi;

f. de donner la possibilité aux partenaires sociaux de porter plainte face à des violations de la directive;

g. de mieux encadrer les entreprises qui recourent au processus de détachement;

h. de proposer, dans le cadre des procédures existantes, une déclaration de sous-traitance, sans préjudice de la déclaration faite par l'entreprise qui détache les salariés, afin d'obliger le donneur d'ordre à déclarer l'emploi d'une entreprise sous-traitante;

i. de renforcer notre législation nationale afin d'élargir la responsabilité solidaire au donneur d'ordre pour une erreur ou une fraude commise par un sous-traitant direct sur le territoire belge;

j. de créer une carte du travailleur européen, électronique, qui permette de contrôler plus facilement les

ondernemingen vergemakkelijkt, alsook alle betrokken economische actoren responsabiliseert;

k. met de landen waarvan de meeste gedetacheerde werknemers afkomstig zijn, contacten te leggen op ministerieel en administratief niveau met de bedoeling bilaterale akkoorden te sluiten om de strijd tegen de detachingsfraude op te voeren;

l. samen met de bevoegde bestuursniveaus specifieke maatregelen te treffen voor de bouwsector, het toepassingsgebied van de verplichting tot aanwezigheidscontrole op tijdelijke en mobiele bouwplaatsen te verruimen en de wet van 25 augustus 2012 tot wijziging van titel XIII van de programmawet (I) van 27 december 2006, wat de aard van de arbeidsrelatie betreft optimaal in te zetten in de strijd tegen de schijnzelfstandigheid in deze sector; hierbij worden het strategisch plan voor de bouwsector en de daarin vervatte bepalingen in het kader van de strijd tegen de sociale fraude maximaal gerespecteerd; dit plan werd op 31 maart 2014 gesloten door de sociale partners naar aanleiding van de cao-onderhandelingen in het paritair comité van de bouwsector;

m. in een opvolging te voorzien van de “rondetafel bouw” waarvan de resultaten in de zomer van 2015 bekend zullen zijn, en dit zodat de verdere uitvoering van de gemaakte afspraken nauwgezet kan gemonitord worden;

n. de coördinatie tussen de diverse inspectiediensten voort te zetten en te versterken, desgevallend door een integratie van de verschillende diensten waar er overlapping is, zonder de inningsprocessen in gevaar te brengen met het oog op meer slagkracht van de verschillende diensten;

o. initiatieven te nemen om de inspectiediensten nog efficiënter te doen samenwerken en om na te gaan of een eventuele integratie van sommige diensten hiertoe kan bijdragen;

2. op Europees vlak te pleiten voor:

a. de instelling, in elke lidstaat en volgens diens eigen regels, van een minimaal referentieloon voor een of meer bedrijfstakken, om de detachingsvoorwaarden te harmoniseren op sociaal vlak;

b. de opstelling van snelle, eerlijke, doelmatige en kwaliteitsvolle procedures voor administratieve

salariés et les entreprises et responsabilise l'ensemble des acteurs économiques concernés;

k. de nouer des contacts au niveau ministériel et administratif avec les pays dont sont originaires la majorité des travailleurs détachés, afin de conclure des accords bilatéraux pour intensifier la lutte contre la fraude au détachement;

l. de prendre des mesures spécifiques avec les niveaux de pouvoir compétents concernant le secteur de la construction, d'étendre le champ d'application de l'obligation de contrôle des présences sur des chantiers temporaires et mobiles et de mettre en œuvre de manière optimale la loi du 25 août 2012 de la loi modifiant le Titre XIII de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, en ce qui concerne la nature du travail dans la lutte contre les faux indépendants dans ce secteur; à cet égard le plan stratégique pour le secteur de la construction ainsi que les dispositions qui y figurent dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale seront respectés au maximum; ce plan a été conclu par les partenaires sociaux le 31 mars 2014 à la suite des négociations de CCT menées au sein de la commission paritaire de la construction;

m. de prévoir un suivi de la table ronde Construction dont les résultats seront connus en été 2015, et ce, en vue de pouvoir contrôler scrupuleusement l'exécution des accords conclus;

n. de poursuivre la coordination entre les divers services d'inspection, et de la renforcer, le cas échéant, par une intégration des divers services où il y a chevauchement, sans mettre en péril les processus de récupération en vue d'une plus grande efficacité des différents services;

o. de prendre des initiatives en vue de rendre la coopération entre les services d'inspection encore plus efficace, et de vérifier si une éventuelle intégration de certains services peut y contribuer;

2. sur le plan européen, de plaider pour:

a. l'instauration, dans chaque État européen et selon des règles qui lui sont propres, d'un salaire minimum de référence interprofessionnel ou professionnel, afin d'harmoniser sur le plan social les conditions de détachement;

b. la mise sur pied de procédures de coopération administrative rapides, sincères, efficaces et de bonne

samenwerking tussen de lidstaten om de schending van richtlijn 96/71/EG tegen te gaan;

c. de oprichting van een Europees Agentschap voor Arbeidsinspectie dat een "lijst van oneerlijke ondernemingen en dienstverleners" zal opstellen volgens het model van de in de burgerluchtvaart bestaande zwarte lijsten, welke de ondernemingen bevat die tot een sanctie veroordeeld zijn wegens detachingsfraude of die ten minste die sanctie niet zouden hebben uitgevoerd, wat voor de op de lijst voorkomende ondernemingen tot gevolg heeft dat het hun verboden wordt mee te dingen voor aanbestedingen van de overheden van de Europese Unie;

d. een geregelde evaluatie van de inachtneming van de geest en de juridische inhoud van richtlijn 96/71/EG, gelet op het verschil in de evolutie van de arbeidskosten tussen de landen van de Europese Unie;

e. een evaluatie om na te gaan in hoeverre het raadzaam is dat men de uitzendsector toestaat om een beroep te doen op detachering;

f. de invoering van een systeem met een Europese inninginstantie op het vlak van socialezekerheidsbijdragen of het alternatief van de inning in het werkland en de doorstorting van de socialezekerheidsbijdragen naar de landen van oorsprong, zoals aanbevolen door de Europese Commissie.

qualité entre États membres pour lutter contre la violation de la directive 96/71/CE;

c. la création d'une Agence européenne d'inspection du travail qui élaborera une "liste d'entreprises et de prestataires de services indécents", selon le modèle des listes noires qui existent dans l'aviation civile, contenant les entreprises qui seraient condamnées à une sanction pour fraude au détachement des travailleurs ou, au moins, qui n'auraient pas exécuté ses sanctions, avec pour effet pour les entreprises qui s'y trouvent l'interdiction de concourir pour des appels d'offres des pouvoirs publics de l'Union européenne;

d. une évaluation régulière du respect de l'esprit et du contenu juridique de la directive 96/71/CE, vu la différence dans l'évolution des coûts du travail entre les pays de l'Union européenne;

e. que l'on examine dans quelle mesure il s'indique de faire en sorte que le secteur du travail intérimaire recoure au détachement;

f. l'instauration d'un système impliquant une instance de perception européenne en matière de cotisations de sécurité sociale ou de l'alternative consistant à organiser la perception dans le pays d'occupation et le reversement des cotisations de sécurité sociale aux pays d'origine, ainsi que le recommande la Commission européenne.