

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de depenalisering van homoseksualiteit
in de wereld**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

Zie:

Doc 54 1134/ (2014/2015):

001: Voorstel van resolutie van de heren Flahaux en Chastel.
002 en 003: Toevoeging indiener.
004 tot 007: Amendementen.
008: Toevoeging indiener.
009: Amendementen.
010: Toevoeging indiener.
011: Amendementen.
012: Toevoeging indieners.
013: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juin 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**pour la dépenalisation de l'homosexualité
dans le monde**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

Voir:

Doc 54 1134/ (2014/2015):

001: Proposition de résolution de MM. Flahaux et Chastel.
002 et 003: Ajout auteur.
004 à 007: Amendements.
008: Ajout auteur.
009: Amendements.
010: Ajout auteur.
011: Amendements.
012: Ajout auteurs.
013: Rapport.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948, in het bijzonder artikel 1, dat aangeeft dat “alle mensen [...] vrij en gelijk (...) in rechten [worden] geboren”;

B. verwijst naar de Jogjakartaprinicipes aangaande de toepassing van de internationale mensenrechtenwetgeving inzake seksuele geaardheid en genderidentiteit, alsmede naar de resolutie van 27 november 2012 van de Senaat betreffende die principes¹;

C. attendeert op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 19 december 1966, in het bijzonder op de artikelen 2 en 3 die elke discriminatie verbieden bij de toepassing en de inachtneming van de in dat Verdrag erkende rechten, op artikel 17 betreffende de eerbiediging van het privé- en het gezinsleven, alsook op artikel 26 dat het recht op wettelijke bescherming, zonder enige discriminatie erkent;

D. wijst op de oproep van de Verenigde Naties van 18 december 2008 om homoseksualiteit wereldwijd uit het strafrecht te halen;

E. wijst op de resolutie van de VN-Mensenrechtenraad van 17 juni 2011 over “Human Rights, sexual orientation and gender identity”², waarin de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten wordt gevraagd een rapport op te stellen over de situatie van de LGBTQI’s³ wereldwijd; stipt aan dat dit rapport van 17 november 2011⁴ een lijst bevat van de schendingen van de rechten van de LGBTQI’s, waaronder haatmisdrijven, de strafbaarstelling van homoseksualiteit en allerlei vormen van discriminatie;

F. attendeert op het op 7 maart 2012 door de Mensenrechtenraad gehouden openbaar debat over seksuele geaardheid en genderidentiteit;

G. wijst erop dat onder meer de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking nationale beleidsopties aanhouden en wetgevingen goedkeuren die homoseksualiteit veroordelen of LGBTQI’s discrimineren, waarbij strenge straffen en soms zelfs de doodstraf worden opgelegd;

¹ Stuk Senaat nr. 5-1847/3.

² A/HRC/RES/17/19.

³ Lesbiennes, gays, biseksuelen, transgenders, *queer/questioning* en intersex.

⁴ “Discriminatory laws and practices and acts of violence against individuals based on their sexual orientation and gender identity”, A/HRC/19/41.

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la Déclaration universelle des droits de l’homme du 10 décembre 1948, en particulier l’article 1^{er}, qui stipule que “[t]ous les êtres humains naissent libres et égaux (...) en droits.”;

B. considérant les principes de Yogyakarta sur l’application de la législation internationale des droits humains en matière d’orientation sexuelle et d’identité de genre, et la résolution du Sénat du 27 novembre 2012 relative à ces principes¹;

C. considérant le Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966, en particulier les articles 2 et 3 interdisant toute discrimination dans le cadre de l’application et du respect des droits reconnus dans ce Pacte, l’article 17 relatif au respect de la vie privée et familiale, ainsi que l’article 26 qui reconnaît le droit de bénéficier de la protection de la loi sans discrimination aucune;

D. considérant l’appel lancé par l’Organisation des Nations Unies le 18 décembre 2008 en faveur de la dépénalisation universelle de l’homosexualité;

E. considérant la résolution du 17 juin 2011 du Conseil des droits de l’homme des Nations Unies sur les “Droits de l’homme, orientation sexuelle et identité sexuelle”², demandant à la Haut-Commissaire aux droits de l’homme de rédiger un rapport sur la situation des LGBTQI³ dans le monde; et vu ce rapport du 17 novembre 2011⁴, qui liste les violations des droits des LGBTQI, notamment les crimes de haine, la pénalisation de l’homosexualité et les discriminations;

F. considérant le débat public sur l’orientation sexuelle et l’identité de genre du Conseil des droits de l’homme du 7 mars 2012;

G. considérant la persistance de politiques et de législations nationales incriminant l’homosexualité ou discriminant les LGBTQI, notamment dans les pays partenaires de la Coopération belge au développement, et imposant de lourdes peines, incluant parfois même la peine de mort;

¹ Doc Sénat n° 5-1847/3.

² A/HRC/RES/17/19.

³ Lesbiennes, gays, bisexuel(le)s, transgenres, *queer/questionnement* et intersexué(e)s.

⁴ “Lois et pratiques discriminatoires et actes de violence dont sont victimes des personnes en raison de leur orientation sexuelle ou de leur identité de genre”, A/HRC/19/41.

H. herinnert aan de Europese conferentie over de depenalisering van homoseksualiteit van 26 maart 2013;

I. wijst op de ministeriële verklaring van de LGBT-Core group bij de Verenigde Naties van 26 september 2013⁵, waarbij de Staten en de Verenigde Naties worden opgeroepen dringend actie te ondernemen om een einde te maken aan het geweld en de discriminatie jegens individuele personen op basis van hun seksuele geaardheid en genderidentiteit;

J. wijst op het federale regeerakkoord van 9 oktober 2014 en meer bepaald op de passage die luidt: “Ook in de politieke dialoog met de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, in de bilaterale en in de multilaterale betrekkingen, zal ons land de rechten van LGBTI-personen, in het licht van de Jogyakarta-beginselen, blijven bevorderen.”⁶;

K. gelet op het feit dat België in zijn asielbeleid de situatie van de LGBTQI's in aanmerking neemt;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

I. in het kader van haar ontwikkelingssamenwerkingsbeleid ten aanzien van de partnerlanden van België:

1. de dialoog over seksuele geaardheid, seksuele identiteit en seksuele expressie voort te zetten, strevend naar het beëindigen van alle vormen van discriminatie ten aanzien van de LGBTQI's;

2. steun te verlenen aan ngo's en internationale organisaties die opvoedingsprogramma's organiseren die de bevolking in die partnerlanden bewust moeten maken van het verbod op dergelijke discriminatie en die partnerlanden te steunen bij het voeren van een actief beleid dat bijdraagt tot het vrijwaren van alle rechten van LGBTQI's;

3. in het kader van haar beleid inzake gezondheid en seksuele rechten, bijzondere aandacht te schenken aan de gelijke en gelijkwaardige toegang tot gezondheidszorg voor LGBTQI's in het algemeen en voor LGBTQI's die drager zijn van een seksueel overdraagbare aandoening in het bijzonder;

⁵ Die verklaring is beschikbaar op www.state.gov/r/pa/prs/ps/2013/09/214803.com.

⁶ DOC 54 0020/001, biz. 241.

H. considérant la conférence européenne sur le thème de la dépenalisation de l'homosexualité du 26 mars 2013;

I. considérant la déclaration ministérielle du Core group LGBT aux Nations Unies du 26 septembre 2013⁵, appelant à une action urgente des États et des Nations Unies pour mettre fin aux violences et aux discriminations commises à l'encontre d'individus sur la base de leur orientation sexuelle et de leur identité de genre;

J. considérant que l'accord de gouvernement fédéral du 9 octobre 2014 indique que la Belgique “continuera de promouvoir les droits des LGBTI dans le dialogue politique avec les pays partenaires de la Coopération belge et les principes de Yogyakarta dans nos relations bilatérales et dans les organisations internationales”⁶;

K. considérant la prise en compte par la Belgique de la situation des LGBTQI dans sa politique d'asile;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

I. dans le cadre de sa politique de coopération au développement à l'égard des pays partenaires de la Belgique:

1. de poursuivre le dialogue sur l'orientation, l'identité et l'expression sexuelles en vue de mettre fin à toutes les formes de discrimination à l'égard des LGBTQI;

2. de soutenir les ONG et les organisations internationales qui organisent des programmes d'éducation devant sensibiliser la population dans ces pays partenaires à l'interdiction d'une telle discrimination et d'aider ces pays partenaires à mener une politique active contribuant à préserver tous les droits des LGBTQI;

3. de veiller particulièrement, dans le cadre de sa politique de santé et de droits sexuels, à garantir un accès égal et équivalent aux soins de santé pour les LGBTQI en général et, en particulier, pour les LGBTQI atteints d'une maladie sexuellement transmissible;

⁵ Cette déclaration est disponible à l'adresse suivante: www.state.gov/r/pa/prs/ps/2013/09/214803.com.

⁶ DOC 54 0020/001, p. 241.

4. de andere lidstaten van de Europese Unie er toe aan te sporen de kwestie van de rechten van de LGBTQI's aan te snijden in het kader van hun betrekkingen met hun partnerlanden;

5. de voortzetting van de beleidsmaatregelen van de Europese instellingen aan te moedigen via technische en financiële bijstand, ter bestrijding van de discriminatie van LGBTQI's in landen waarmee de Europese Unie samenwerkingsprogramma's uitbouwt;

II. in het kader van haar buitenlands beleid:

6. de rechterlijke beslissingen tegen LGBTQI's op grond van hun seksuele geaardheid, seksuele identiteit en seksuele expressie, evenals het jegens hen gepleegde lichamelijke en morele geweld te veroordelen;

7. in het kader van het actieplan betreffende de integratie van de genderdimensie in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking een aantal acties rond de rechten van LGBTQI's op te nemen;

8. de strijd tegen de discriminatie van de LGBTQI's volwaardig op te nemen in het thema "Mensenrechten" van de politieke dialogo met de Staten waarmee België diplomatieke betrekkingen onderhoudt;

9. de bestrijding van alle vormen van discriminatie jegens de LGBTQI's als een prioritair aandachtspunt van het buitenlands beleid van België te blijven beschouwen, zowel in zijn bilaterale betrekkingen als op de Europese en de internationale fora;

10. de inspanningen die de mensenrechtenverdedigers en de ngo's in verband met die thematiek leveren, te ondersteunen;

11. die thematiek te agenderen bij de Europese Unie, de Raad van Europa en andere bevoegde internationale organisaties;

12. binnen de VN-Mensenrechtenraad de Belgische diplomatieke inspanningen ten gunste van de universele depenalisering van homoseksualiteit voort te zetten;

13. de nodige diplomatieke initiatieven te nemen en te steunen, zowel binnen de Europese Unie als binnen de ruimere internationale gemeenschap, om te komen tot een universele naleving van de beginselen betreffende de toepassing van het internationaal recht inzake de mensenrechten met betrekking tot seksuele geaardheid en genderidentiteit, zoals opgenomen in de 29 Jogjakarta-beginselen;

4. d'inciter les autres États membres de l'Union européenne à intégrer la question des droits des LGBTQI dans leurs rapports avec leurs pays partenaires;

5. d'encourager la poursuite des politiques menées par les institutions européennes, à travers l'aide technique et financière, qui visent à lutter contre les discriminations à l'égard des LGBTQI dans les pays avec lesquels l'Union européenne développe des programmes de coopération;

II. dans le cadre de sa politique étrangère:

6. de condamner les décisions judiciaires à l'encontre des LGBTQI basées sur leur orientation, identité et expression sexuelles, ainsi que de condamner la violence physique et morale qui leur est imposée;

7. d'intégrer dans le plan d'action relatif à l'intégration de la dimension de genre dans la Coopération belge au développement, une série d'actions relatives aux droits des LGBTQI;

8. d'intégrer pleinement la lutte contre les discriminations à l'égard des LGBTQI au thème "Droits de l'homme" du dialogue politique avec les États avec lesquels la Belgique entretient des relations diplomatiques;

9. de continuer de faire de la lutte contre toutes les formes de discriminations vis-à-vis des LGBTQI une priorité de la politique étrangère de la Belgique tant dans ses relations bilatérales qu'au sein des forums européens et internationaux;

10. de soutenir les efforts des défenseurs des droits de l'homme et des ONG sur cette thématique;

11. d'inscrire cette thématique à l'ordre du jour de l'Union européenne, du Conseil de l'Europe et d'autres organisations internationales compétentes;

12. de poursuivre, au sein du Conseil des droits de l'homme, les efforts diplomatiques belges en faveur de la dépenalisation universelle de l'homosexualité;

13. de prendre et de soutenir les initiatives diplomatiques nécessaires, tant au sein de l'Union européenne que dans la communauté internationale élargie, afin que les principes portant sur l'application du droit international relatif aux droits de l'homme en matière d'orientation sexuelle et d'identité de genre, tels qu'ils sont repris dans les 29 principes de Yogyakarta, soient respectés de façon universelle;

14. er over te waken dat zowel in Europees als internationaal verband de personen en organen die zijn belast met het toezicht op de naleving van de mensenrechten, hierbij uitdrukkelijk ook aandacht hebben voor het naleven van deze rechten met betrekking tot de LGBTQI-gemeenschap;

15. de nodige diplomatieke contacten te leggen opdat transseksualiteit wordt geschrapt van de lijst van mentale stoornissen van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO), zoals in 1990 ook gebeurde voor homoseksualiteit;

16. ROEPT haar volksvertegenwoordigers op die zitting hebben in de parlementaire assemblee van de Raad van Europa, de rechten van de LGBTQI's ten persoonlijke titel uit te dragen als een transversale prioriteit bij de verdediging van de mensenrechten door de Belgische delegatie, alsook binnen die assemblee de vereiste handelingen te stellen in geval van kennelijke aantasting van de rechten van de LGBTQI's in een van de lidstaten ervan.

14. de veiller à ce que, tant sur la scène européenne qu'au niveau international, les personnes et organes chargés de contrôler le respect des droits de l'homme s'attachent aussi expressément à faire respecter ces droits vis-à-vis de la communauté LGBTQI;

15. de prendre les contacts diplomatiques nécessaires pour que le transsexualisme soit retiré de la liste des maladies mentales établie par l'Organisation mondiale de la Santé (OMS), comme cela a été fait pour l'homosexualité en 1990;

16. APPELLE ses députés membres de l'assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe à porter, à titre individuel, les droits des LGBTQI comme une priorité transversale en matière de défense des droits de l'homme de la délégation belge et à mener les actions requises au sein de cette assemblée en cas d'atteinte avérée aux droits des LGBTQI dans un de ses pays membres.