

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het behoud en de uitbreiding van
fietspunten**

(ingediend door de heer David Geerts
en mevrouw Karin Temmerman)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant au maintien et à l'augmentation des
points vélo**

(déposée par M. David Geerts
et Mme Karin Temmerman)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De fiets als deel van de ketenmobiliteit

De populariteit van de fiets voor het woon-werkverkeer zit in de lift. De fiets is een belangrijke schakel in een duurzame ketenmobiliteit. Het potentieel van de fiets als voor- en natransportmiddel bij het openbaar vervoer is groot. Omdat fietsen milieuvriendelijk en gezond is, de verplaatsing vlot en het parkeren gratis, dient fietsen te worden aangemoedigd.

Om de complementariteit tussen fiets en openbaar vervoer te versterken, werden in 2007 door de toenmalige NMBS Holding, in samenwerking met de Vlaamse en Federale overheid, acht fietspunten opgericht in de grootste Vlaamse stations en in Brussel. Sindsdien steeg het aantal fietspunten exponentieel. Vandaag zijn er fietspunten in maar liefst 52 Belgische stations. Bovendien zijn er heel wat andere gemeenten vragende partij voor een fietspunt: Oudenaarde, Denderleeuw, Tienen, Geraardsbergen en Heist-op-den-Berg, om er maar enkele te noemen.

De fietspunten staan in voor het beheer, het toezicht en het onderhoud van meer dan 60 000 fietsenstallingen in 52 Belgische stations. Het aantal burgers dat met de fietspunten in aanraking komt, ligt vele malen hoger.

Daarnaast bieden de fietspunten een minumpakket aan van fietsgerelateerde publieke diensten. Forenzen en andere gebruikers van het openbaar vervoer kunnen er hun fiets laten repareren of onderhouden. Fietspunten bieden ook huurfietsen aan. Bovendien staan de fietspunten ook in voor het onderhoud van de Blue Bikes, de deelfietsen van de NMBS. Je vindt deze blue bikes op dit moment in 44 stations in het land.

Tussen 2001 en 2010 steeg het aantal treinreizigers met 53 %. Ook de komende jaren verwacht het planbureau een groei van de reizigers aantallen van 2 %. Derhalve dient men in te zetten op onderhoud en uitbreiding van de fietsenstallingen, want er zal geen plaats meer zijn in de stationsomgevingen om deze stijging op te vangen met extra parkeerplaatsen. Bovendien is de aanleg van een parkeerterrein duurder en neemt het meer ruimte in.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le vélo en tant que maillon de la mobilité en chaîne

Le vélo connaît une popularité croissante à l'égard des trajets entre le domicile et le lieu de travail. Il constitue un maillon important de la chaîne de la mobilité durable, et possède un grand potentiel en tant que moyen de transport pouvant être utilisé avant ou après les transports en commun. Étant donné que la pratique du vélo est saine et respectueuse de l'environnement, qu'elle permet de se déplacer aisément et que le stationnement des vélos est gratuit, il convient d'encourager ce mode de déplacement.

En vue de renforcer la complémentarité entre le vélo et les transports en commun, l'ancienne SNCB Holding, en collaboration avec les autorités flamandes et fédérales, a ouvert, en 2007, huit points vélo dans les principales gares flamandes et à Bruxelles. Depuis lors, le nombre de points vélo a augmenté de manière exponentielle. Actuellement, pas moins de 52 gares belges sont dotées d'un point vélo. En outre, de nombreuses autres communes sont demandeuses: Audenaarde, Denderleeuw, Tirlemont, Grammont et Heist-op-den-Berg, pour n'en citer que quelques-unes.

Les points vélo sont responsables de la gestion, de la surveillance et de l'entretien de plus de 60 000 parkings à vélos dans 52 gares belges. Le nombre de citoyens qui les utilisent est encore beaucoup plus élevé.

En outre, les points vélos proposent un ensemble minimal de services publics liés au vélo. Les navetteurs et les autres utilisateurs des transports en commun peuvent y faire réparer ou entretenir leur vélo. Les points vélos louent également des vélos. De plus, ils se chargent aussi de l'entretien des Blue Bikes, qui sont les vélos partagés de la SNCB que l'on peut actuellement trouver dans 44 gares du pays.

Le nombre de voyageurs a augmenté de 53 % entre 2001 et 2010. Le Bureau du plan prévoit encore une augmentation du nombre de voyageurs de 2 % au cours des années à venir. Aussi s'impose-t-il de miser sur l'entretien et l'extension des parkings destinés aux vélos, dès lors que les abords des gares ne permettront pas d'offrir des parkings supplémentaires pour faire face à cette augmentation. Qui plus est, l'aménagement d'un parking est plus onéreux et prend davantage de place.

Sociale economie

De fietspunten voeren hun opdracht voor de NMBS uit op basis van een *Service Level Agreement* (SLA) in de vorm van een klaverbladfinanciering, waarbij naast eigen inkomsten, een stuk wordt gefinancierd door de NMBS — voor het onderhoud van de fietsenstallingen —, een deel door de gewestelijke en federale overheden voor de loon- en begeleidingspremies sociale tewerkstelling en eventueel ook door een bijdrage van de gemeente.

De fietspunten worden uitgebaat door erkende ondernemingen uit de sociale economie die werken met kansengroepen, zoals laaggeschoolden of langdurig werklozen. De lokale diensteneconomieprojecten genereren heel wat sociale tewerkstelling. Voor mensen die moeilijk de weg vinden naar de reguliere arbeidsmarkt is dit een welgekomen zaak. De fietspunten stellen vandaag ongeveer 250 werknemers te werk.

Besparingen federale regering

De federale regering kondigde voor deze legislatuur een besparing aan bij de NMBS-groep van 2,1 miljard euro. Voor 2015 moeten de NMBS en Infrabel 188 miljoen euro besparen, met een verdeelsleutel van respectievelijk 53 % voor NMBS en 47 % voor Infrabel. Tegen 2019 moeten Infrabel en de NMBS structureel 633 miljoen euro besparen.

		NMBS	Infrabel
2015	188	99,64	84,6
2016	307	162,71	144,29
2017	426	225,78	200,22
2018	544	288,32	255,68
2019	663	351,39	311,61

Volgens een recente audit die de NMBS vergelijkt met vergelijkbare spoorwegondernemingen, zouden er 100 miljoen euro aan efficiëntiewinsten kunnen worden gegenereerd.

De besparingen van de federale regering kan men niet enkel oplossen met efficiëntiewinsten. Ook zal de kwaliteit van de dienstverlening, het aanbod en het personeel eronder lijden.

Économie sociale

Les points vélo exécutent leur mission pour le compte de la SNCB sur la base d'un accord de niveau de service (*Service Level Agreement*, SLA) sous la forme d'un financement en trèfle, en vertu duquel outre les recettes propres, le financement est assuré en partie par la SNCB, pour l'entretien des parkings pour vélos, en partie par les autorités régionales et fédérales, pour les primes salariales et d'accompagnement pour le travail social, et éventuellement par une contribution de la commune.

Les points vélo sont exploités par des entreprises agréées du secteur de l'économie sociale, qui travaillent avec des groupes sensibles, comme les personnes peu qualifiées ou les chômeurs de longue durée. Les projets agréés dans le cadre de l'économie des services locaux génèrent de nombreux emplois sociaux. C'est une bonne chose pour les personnes qui ont du mal à trouver un emploi sur le marché de l'emploi régulier. Les points vélo occupent actuellement quelque 250 travailleurs.

Économies décidées par le gouvernement fédéral

Le gouvernement fédéral a annoncé que le groupe SNCB devait réaliser une économie de 2,1 milliards d'euros sous l'actuelle législature. En 2015, la SNCB et Infrabel doivent économiser 188 millions d'euros, la clé de répartition étant de 53 % pour la SNCB et 47 % pour Infrabel. D'ici 2019, Infrabel et la SNCB doivent réaliser 633 millions d'euros d'économies structurelles.

		SNCB	Infrabel
2015	188	99,64	84,6
2016	307	162,71	144,29
2017	426	225,78	200,22
2018	544	288,32	255,68
2019	663	351,39	311,61

D'après un audit récent qui compare la SNCB à des entreprises ferroviaires similaires, 100 millions d'euros de gains de productivité pourraient être générés.

Il n'est pas possible de répondre à la demande d'économies du gouvernement fédéral uniquement par le biais de gains d'efficacité. La qualité du service, l'offre et le personnel en pâtiront également.

Door de recent aangekondigde sluiting van loketten en fietspunten wordt er wel degelijk geraakt aan de dienstverlening. De volgende 15 fietspunten zullen de deuren sluiten: Torhout, Liedekerke, Zele, De Pinte, Ninove, Knokke, Londerzeel, Eeklo, Asse, Mol, Turnhout, Geel, Sint-Truiden, Mortsels Oude God en Genk. In 20 andere wordt de dienstverlening teruggedroefd naar de pieken: Deize, Roeselare, Dendermonde, Zottegem, Waregem, Aalst, Herentals, Vilvoorde, Lier, Diest, Aarschot, Halle, 4 Brusselse fietspunten en de 4 Waalse fietspunten.

Nochtans had federaal minister voor Mobiliteit, Jacqueline Galant, eerder aangegeven dat een sluiting van de fietspunten niet aan de orde was: "De NMBS wil het aanbieden van diensten beter aanpassen aan de grootte van de stations en de parkings en zo beter tegemoetkomen aan de behoeften van de klanten".

In de grote stations zou de dienstverlening ongewijzigd blijven of worden aangepast. In kleinere stations zou de bestaande dienstverlening worden vervangen door punctuele acties verspreid over een ruimer aantal stations.

In een enquête afgenomen in 2014 door Fiets&Werk, de kwaliteitsbeheerder van de fietspunten, blijkt dat 20 % van de respondenten aangeeft meer met de fiets naar het station te rijden omwille van de aanwezigheid van een fietspunt. Uit een eerdere studie naar het toekomstkader van de fietspunten uitgevoerd door Timenco (2011) in opdracht van de NMBS bleek dat stations waar een fietspunt aanwezig is netter zijn, er minder fietsdiefstallen zijn en dat deze meer fietsende treinreizigers aantrekken.

Daarenboven is er een belangrijk tewerkstellingseffect. In Zele, een fietspunt dat zou verdwijnen, daalde het aantal fietsdiefstallen aan het station met meer dan 70 % na het opstarten van het fietspunt: van 80 diefstallen in 2013 naar 23 in 2014. In 2015 werden er nog maar 3 fietsdiefstallen gemeld.

David GEERTS (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

En fermant des guichets et des points vélos, comme cela a récemment été annoncé, on nuira effectivement au service. Les 15 points vélo suivants fermeront leurs portes: Torhout, Liedekerke, Zele, De Pinte, Ninove, Knokke, Londerzeel, Eeklo, Asse, Mol, Turnhout, Geel, Saint-Trond, Mortsels Oude God et Genk. Dans 20 autres points vélo, le service sera limité aux heures de pointe: Deize, Roeselare, Termonde, Zottegem, Waregem, Alost, Herentals, Vilvorde, Lier, Diest, Aarschot, Hal, ainsi que dans 4 points vélo bruxellois et 4 points vélo wallons.

Or, Mme Galant, ministre fédérale de la Mobilité, avait annoncé que la fermeture des points vélo n'était pas à l'ordre du jour: "La SNCB veut améliorer l'adéquation de l'offre de services avec la taille des gares et des parkings et, de cette manière, répondre aux besoins des clients".

Dans les grandes gares, le service resterait inchangé ou serait adapté. Dans les plus petites gares, le service existant serait remplacé par des actions ponctuelles réparties sur un nombre accru de gares.

Une enquête effectuée en 2014 par *Fiets&Werk*, le gestionnaire de la qualité des points vélo, indique que 20 % des personnes interrogées déclarent se rendre davantage à la gare à vélo en raison de la présence d'un point vélo. Une étude antérieure sur l'avenir des points vélo réalisée par Timenco (2011) pour le compte de la SNCB avait indiqué que les gares comprenant un point vélo étaient plus propres, moins touchées par les vols de vélo et plus fréquentées par les usagers combinant le vélo et le train.

En outre, l'effet sur l'emploi est sensible. À Zele, où le point vélo devrait disparaître, le nombre de vols de vélo a baissé de plus de 70 % après la création du point vélo, le nombre de vols étant passé de 80 en 2013 à 23 en 2014. En 2015, seulement 3 vols de vélo ont encore été signalés.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stipt aan dat het eerste fietspunt werd geopend in 2007 en, wegens exponentieel succes, er in 2015 reeds 52 fietspunten bestaan in België;

B. attendeert op de stopzetting van de financiering van 15 van de 45 fietspunten en de afbouw van 16 andere fietspunten door de NMBS in Vlaanderen;

C. stelt vast dat de fiets onmiskenbaar is in het idee van ketenmobiliteit en dit vervoermiddel steeds belangrijker wordt in het woon-werkverkeer;

D. wijst erop dat er heel wat potentiële gemeenten kandidaat zijn voor de opening van nieuwe fietspunten;

E. beseft dat de kosten van extra parkeerplaatsen veel hoger liggen dan deze van fietsenstallingen;

F. gelet op het feit dat veel van de met sluiting bedreigde fietspunten pas begin 2014 werden opgestart en dat zij geen enkele kans krijgen om zich verder te ontwikkelen doordat zij na één jaar al de deuren zullen moeten sluiten;

G. attendeert erop dat de fietspunten instaan voor 60 000 fietsen en een veelvoud aan gebruikers;

H. stelt vast dat de fietspunten zijn opgericht door de NMBS-holding, in samenwerking met de Vlaamse en federale regering, door de stijgende nood aan fietsenstallingen, reparaties en het uitlenen van fietsen;

I. stipt aan dat de NMBS een belangrijke schakel is in de klaverbladfinanciering;

J. wijst erop dat sociale tewerkstelling van 250 mensen en 75 begeleiders en de stopzetting van de fietspunten een onmiddellijke impact heeft op de tewerkstelling van kansengroepen;

K. stelt vast dat de gewesten sinds de zesde staatshervorming bevoegd zijn voor sociale inschakelingseconomie;

L. verwijst naar de beleidsnota van Vlaams minister van Mobiliteit, Ben Weyts die een uitbreiding van de fietspunten ambieert;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le premier point vélos a été ouvert en 2007 et, qu'en raison de son succès exponentiel, il existe déjà 52 points vélos en Belgique en 2015;

B. vu l'arrêt du financement de 15 des 45 points vélos et la suppression de 16 autres points vélos par la SNCB en Flandre;

C. constatant que le vélo est irremplaçable dans l'idée de la mobilité en chaîne et que ce moyen de transport occupe une place de plus en plus importante au niveau des déplacements entre le domicile et le lieu de travail;

D. soulignant qu'il y a de nombreuses communes candidates potentielles à l'ouverture de nouveaux points vélos;

E. considérant que les coûts de places de parking supplémentaires sont bien plus élevés que ceux des parkings destinés aux vélos;

F. considérant que beaucoup de points vélos menacés de fermeture n'ont été ouverts qu'au début de 2014 et qu'ils n'ont pas eu l'occasion de se développer dès lors qu'ils vont devoir fermer leurs portes après seulement un an de fonctionnement;

G. considérant que les points vélos abritent 60 000 vélos et sont utilisés par de nombreux utilisateurs;

H. constatant que les points vélos ont été créés par la SNCB Holding, en coopération avec le gouvernement flamand et le gouvernement fédéral, en raison de besoins croissants en ce qui concerne le stationnement, la réparation et le prêt de vélos;

I. considérant que la SNCB est un chaînon important du financement en trèfle;

J. soulignant que l'emploi social de 250 personnes et 75 accompagnateurs et la suppression des points vélo auront des répercussions immédiates sur l'emploi des personnes défavorisées;

K. constatant que, depuis la sixième réforme de l'État, l'économie sociale d'insertion relève de la compétence des Régions;

L. renvoyant à la note de politique générale du ministre flamand de la Mobilité, Ben Weyts, qui ambitionne d'augmenter le nombre de points vélo;

M. verwijst naar de beleidsnota van federaal minister voor Mobiliteit, Jacqueline Galant, die de combinatie trein/fiets wil stimuleren en hiervoor in het nieuwe beheerscontract van de NMBS-groep maatregelen wil laten opnemen;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. de passage in de beleidsnota van minister Jacqueline Galant over de versterking van de combinatie trein/fiets uit te voeren en op te nemen in de nieuwe beheersovereenkomst van de NMBS-groep;

2. de aangekondigde sluiting van de fietspunten ongedaan te maken;

3. de financiering van de fietspunten veilig te stellen en de uitbreiding ervan mogelijk te maken;

4. een nieuwe studie uit te voeren naar de impact van fietspunten in stations (bijvoorbeeld op het gebied van netheid, diefstal, etc...) , op het fietsverkeer en naar de mogelijke financiering ervan. Deze studie moet de volgende aspecten onderzoeken:

- a. het aspect ketenmobiliteit;
- b. het gebruik van de wagen, de fiets of de bus door de opstappende treinreizigers;
- c. de kostprijs van parkeerinfrastructuur versus voorzieningen voor fietsers.

8 juni 2015

David GEERTS (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

M. renvoyant à la note de politique générale de la ministre fédérale de la Mobilité, Jacqueline Galant, qui entend encourager la combinaison train-vélo et faire insérer à cet effet des mesures dans le nouveau contrat de gestion du Groupe SNCB;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL

1. de mettre en œuvre le passage de la note de politique générale de la ministre Jacqueline Galant portant sur l'amélioration de la combinaison train-vélo et de le reprendre dans le nouveau contrat de gestion du Groupe SNCB;

2. de revenir sur la suppression annoncée des points vélo;

3. d'assurer le financement des points vélo et d'en permettre le développement;

4. de mener une nouvelle étude sur l'impact des points vélo dans les gares (au niveau de la propreté, des vols, etc., par exemple), sur leurs conséquences sur la circulation cycliste et sur les possibilités de financement. Cette étude doit porter sur les aspects suivants:

- a. la mobilité de chaîne;
- b. l'utilisation de la voiture, du vélo ou du bus pour se rendre à la gare;
- a. le coût d'une infrastructure de stationnement par rapport au coût des aménagements pour cyclistes.

8 juin 2015