

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 oktober 2015

GEDACHTEWISSELING

**met de eerste minister
over de asielcrisis**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN, DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN DE
COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koen METSU**
EN MEVROUW **Monica DE CONINCK**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de eerste minister	4
II. Vragen en opmerkingen van de leden	10
III. Antwoorden van de eerste minister.....	23
IV. Replieken.....	28

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 octobre 2015

ÉCHANGE DE VUES

**avec le premier ministre
sur la crise de l'Asile**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES, DE LA
COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE
LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Koen METSU**
ET MME **Monica DE CONINCK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du premier ministre	4
II. Questions et observations des membres.....	10
III. Réponses du premier ministre	23
IV. Répliques.....	28

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Siegfried Bracke

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Siegfried Bracke, Peter Luyckx, Jan Spooen
PS Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden
MR Denis Ducarme
CD&V Veli Yüksel
Open Vld Patrick Dewael
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Benoit Hellings

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonius, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Richard Miller
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Patricia Ceysens, Nele Lijnen
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan
Georges Gilkinet, Evita Willaert

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Karin Temmerman
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Benoît Friart, Stéphanie
Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
FDF Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tél.: 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES

Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag / Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitter: Siegfried Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Président: Siegfried Bracke, président de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Siegfried Bracke, Peter Luykx, Jan Spooren
PS: Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden
MR: Denis Ducarme
CD&V: Veli Yüksel
Open Vld: Patrick Dewael
sp.a: Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen: Benoît Hellings

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Richard Miller
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Patricia Ceysens, Nele Lijnen
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan
Georges Gilkinet, Evita Willaert

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Helga Stevens
Open Vld: Philippe De Backer, Hilde Vautmans
CD&V: Ivo Belet
Ecolo-Groen: Bart Staes
PS: Marie Arena, Marc Tarabella
MR: Louis Michel
cdH: Claude Rolin

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Mark Demesmaeker, Anneleen Van Bossuyt
Guy Verhofstadt
Tom Vandekendelaere
Philippe Lamberts
Hugues Bayet
Frédérique Ries, Gérard Deprez
Pascal Arimont

C. — Leden met raadgevende stem / Membres avec voix consultative

sp.a: Kathleen Van Brempt
VB: Gerolf Annemans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe
PS: Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux
MR: Christine Defraigne, Alain Destexhe
CD&V: Steven Vanackere
Open Vld: Lode Vereeck
sp.a: Güler Turan
Ecolo-Groen: Cécile Thibaut

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Jan Becaus, Andries Gryffroy
Christiane Vienne, Olga Zrihen
Anne Barzin, Valérie De Bue
Peter Van Rompuy
Rik Daems
Bert Anciaux
Petra De Sutter

DAMES EN HEREN,

Het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt hebben op 17 september 2015 tijdens een gezamenlijke vergadering een gedachtewisseling gehouden met de eerste minister over de jongste ontwikkelingen in verband met de asielcrisis.

I. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De eerste minister wijst erop dat we volgens het Hoog VN-Commissariaat voor de Vluchtelingen de ergste migratiecrisis sinds de Tweede Wereldoorlog meemaken. Wereldwijd zijn er meer dan 50 miljoen vluchtelingen, asielzoekers en ontheemden. Vooral oorlogen, politieke instabiliteit en onveiligheid in bepaalde regio's veroorzaken deze migratiestromen.

Volgens Frontex hebben de toestromende migranten in 8 maanden tijd het totaal aantal geregistreerde aanvragen in 2014 ruimschoots overschreden; er zijn tijdens de eerste 8 maanden van 2015 immers meer dan 500 000 mannen, vrouwen en kinderen geteld aan de grenzen van de EU, tegenover 280 000 in 2014. Elke maand worden recordcijfers genoteerd: in juli zijn meer dan 100 000 migranten in Europa aangekomen (107 500 om preciezer te zijn), in augustus meer dan 156 000.

— *Achtergrond*

Om deze ongekende toestroom aan te pakken, heeft de regering alle nodige maatregelen genomen, telkens als de evolutie van de situatie dat vereiste. De zaak wordt overigens permanent gemonitord door een "taskforce opvang", ingesteld door het kernkabinet op 14 augustus 2015. Sinds de oprichting ervan is die taskforce al vijf keer samengekomen.

De eerste minister geeft vervolgens een overzicht van de beslissingen die inzake opvang zijn genomen:

— op 15 juli 2015 heeft de regering beslist 2070 "bufferplaatsen" open te stellen — de eerste plaatsen waren beschikbaar vanaf 23 juli 2015;

— op 6 augustus 2015 heeft de regering beslist om 2756 bijkomende noodopvangplaatsen te openen — de eerste plaatsen waren beschikbaar vanaf augustus;

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, la commission des Relations extérieures et la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique ont consacré leur réunion commune du 17 septembre 2015 à un échange de vues avec le premier ministre sur les derniers développements de la crise de l'asile.

I. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre souligne que la situation actuelle constitue, selon le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, la pire crise migratoire depuis la Seconde Guerre mondiale. Le nombre de réfugiés, de demandeurs d'asile et de personnes déplacées à travers le monde a dépassé les 50 millions. Les guerres, l'instabilité politique et sécuritaire dans certaines régions sont l'un des principaux déclencheurs de ces mouvements migratoires.

Selon l'agence Frontex, l'afflux de migrants a largement dépassé en huit mois le nombre total enregistré pour l'année 2014. En effet, plus de 500 000 hommes, femmes et enfants ont été dénombrés aux frontières de l'UE au cours des huit premiers mois de l'année 2015 contre 280 000 en 2014. Chaque mois, des chiffres record sont enregistrés. Ils étaient plus de 100 000 migrants à entrer en Europe au mois de juillet (107 500 pour être précis) et plus de 156 000 au mois d'août.

— *Rétroactes*

Face à cet afflux sans précédent, le gouvernement a pris toutes les mesures nécessaires et ce, à chaque fois que la situation a connu des évolutions. Un monitoring permanent de la situation est d'ailleurs assuré par une *Task Force* Accueil, instituée par le Conseil des ministres restreint du 14 août 2015. Celle-ci s'est déjà réunie cinq fois depuis sa mise en place.

Le premier ministre donne ensuite un aperçu des décisions prises en matière d'accueil:

— le 15 juillet 2015, le gouvernement a décidé d'activer l'ouverture de 2 070 places tampons. Les premières places ont été disponibles dès le 23 juillet;

— le 6 août 2015, le gouvernement a décidé d'ouvrir 2 756 places d'urgence supplémentaires. Les premières places ont été disponibles dès le mois d'août;

— op 14 augustus 2015 heeft de regering de beschikbaarstelling van 900 plaatsen via mobiele eenheden goedgekeurd — de eerste plaatsen waren beschikbaar vanaf augustus;

— op de vergadering van het kernkabinet van 28 augustus 2015 werd beslist te voorzien in 3000 bijkomende plaatsen binnen het traditionele netwerk, alsook in 1600 plaatsen met de hulp van AZG (tegen begin september). Daarnaast werd beslist tegen begin oktober een dringende overheidsopdracht te lanceren in verband met 2 000 plaatsen;

— op 4 september 2015 heeft de regering beslist in totaal 334 vte's aan te trekken voor de Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, de dienst Voogdij van de FOD Justitie en de Veiligheid van de Staat;

— op 11 september 2015 heeft de regering beslist een nieuwe overheidsopdracht voor 5 000 noodopvangplaatsen te lanceren, en nog eens 3 000 bijkomende plaatsen vrij te maken via Fedasil en de traditionele partners.

Daar bovenop heeft het kernkabinet zich op 28 juli 2015 akkoord verklaard met de lancering van een grote overheidsopdracht om nog 10 000 extra plaatsen te creëren tegen 2016.

De opvangcapaciteit voor 2015 (18 287 plaatsen) wordt dus verhoogd met 18 000 plaatsen in 2015 en met 10 000 in 2016. De eerste minister looft het werk van alle betrokkenen die hun uiterste best hebben gedaan om, ondanks de moeilijke omstandigheden, een kwaliteitsvolle opvang te blijven aanbieden.

De eerste minister voegt eraan toe dat de federale regering op 7 september 2015 tevens heeft beslist een "pre-opvang" voor de asielzoekers te organiseren. Het is voor het eerst dat een dergelijk initiatief wordt genomen; het moet waarborgen dat de vluchtelingen die niet kunnen worden geregistreerd op de dag van hun aankomst, een eerste opvang krijgen.

Voor die pre-opvang werd een gebouw vlakbij de Dienst Vreemdelingenzaken (WTC III) ter beschikking gesteld. Nadat aanvankelijk slechts weinig vluchtelingen kwamen opdagen, werd de infrastructuur geoptimaliseerd om aan de behoeften tegemoet te komen. De eerste minister heeft persoonlijk verzocht WTC III de klok rond open te houden, en dat is nu ook het geval. Voorts heeft hij gesproken met de Brusselse autoriteiten, waarmee een constructieve samenwerking wordt nagestreefd.

— le 14 août 2015, le gouvernement a approuvé la mise en place de 900 places via des unités mobiles. Les premières places ont été disponibles dès le mois d'août.

— lors du Conseil des ministres restreint du 28 août 2015, il a été décidé d'ouvrir 3 000 places supplémentaires à trouver au sein du réseau traditionnel ainsi que 1 600 places avec l'aide de MSF pour début septembre. Par ailleurs, il a également été décidé de lancer un marché public urgent de 2 000 places pour début octobre;

— le 4 septembre 2015, le gouvernement a décidé de procéder au recrutement d'un total de 334 équivalents temps plein. Ces emplois supplémentaires seront affectés à l'Office des étrangers et au Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, mais aussi au Service des Tutelles du SPF Justice et à la Sûreté de l'État;

— le 11 septembre 2015, le gouvernement a décidé de lancer un nouveau marché public de 5 000 places en urgence et d'ouvrir encore 3 000 nouvelles places via Fedasil et les partenaires traditionnels;

À toutes ces décisions, s'ajoute celle du 28 juillet 2015 par laquelle le Conseil des ministres restreint a décidé de lancer un vaste marché public pour créer 10 000 places supplémentaires pour 2016.

La capacité d'accueil pour 2015 de 18 287 places a donc été renforcée de 18 000 places pour 2015 et de 10 000 pour 2016. L'intervenant salue le travail de toutes les personnes qui n'ont pas ménagé leurs efforts, malgré les conditions, pour continuer à garantir un accueil de qualité.

Le premier ministre ajoute que le 7 septembre dernier, le gouvernement fédéral a également décidé d'organiser un "pré-accueil" des demandeurs d'asile. Cette initiative est une première et doit garantir un premier accueil aux personnes qui ne peuvent être enregistrées le jour de leur arrivée.

Dans ce cadre de ce pré-accueil, un bâtiment à proximité de l'Office des Étrangers (WTC III) a été mis à disposition. Peu fréquentées à leur ouverture, les infrastructures ont été optimisées pour répondre aux besoins. Le premier ministre a personnellement demandé à ce que le WTC III puisse être ouvert 24 heures sur 24. C'est désormais chose faite. Il a en outre rencontré les autorités bruxelloises avec lesquelles le gouvernement souhaite travailler de manière constructive.

Ook het verbeteren van de humanitaire toestand ter plaatse, dus in de landen van herkomst, kan een oplossing aanreiken. Op initiatief van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking heeft de regering zopas 30 miljoen euro vrijgemaakt voor bijkomende humanitaire hulp, teneinde Syrië en zijn buurlanden te helpen de conflictgerelateerde noodsituatie te doorstaan. Voor 2015 komt dat bedrag bovenop de 6,3 miljoen euro die België al heeft toegekend aan organisaties en ngo's die actief zijn inzake migratie, en de 95 miljoen euro voor humanitaire hulp die is vrijgemaakt via flexibele fondsen, internationale organisaties of privéprojecten in crisiszones, voornamelijk in het Midden-Oosten en Afrika. De eerste minister wijst erop dat alle aan Ontwikkelingssamenwerking toegewezen middelen (ongeveer 1,2 miljard euro) rechtstreeks of onrechtstreeks worden aangewend voor projecten die de migratieoorzaken aanpakken (duurzame ontwikkeling, mensenrechten enzovoort).

Uit deze concrete acties blijkt dus dat de regering niet zomaar lijdzaam heeft toegezien, maar snel is opgetreden, zowel nationaal als internationaal.

— *Het asielbeleid van de regering*

Niet alleen in het kader van deze crisis, maar te allen tijde voert de regering een duidelijk asielbeleid. Overeenkomstig het regeerakkoord moet België een humaan, maar daadkrachtig migratiebeleid blijven uitstippelen.

— *Op Europees vlak*

Het migratievraagstuk is al in april aan bod gekomen op de Europese Raad. Daar heeft de Commissie een ontwerp van proefproject voorgesteld met het oog op de hervestiging van migranten die op het grondgebied van de Unie zijn aangekomen.

Op de Europese Raad van juni heeft de Commissie cijfers en een concrete spreiding voorgesteld: 40 000 vluchtelingen zouden moeten worden hervestigd binnen de Unie, en 20 000 mensen opgevangen vanuit vluchtelingenkampen buiten de Unie.

Er wordt aan herinnerd dat deze maatregel heeft geleid tot hoogoplopende discussies, waarbij is gebleken dat sommige lidstaten hoegenaamd niet bereid zijn enige solidariteit aan de dag te leggen. Uiteindelijk hebben de lidstaten louter vrijwillig hun bijdrage aangegeven. De eerste minister heeft gepleit voor meer solidariteit en voor een evenwichtige en verplichte spreiding van de asielzoekers over de lidstaten. Die solidariteit is alleen mogelijk als alle lidstaten hun verantwoordelijkheid nemen.

Améliorer la situation humanitaire sur place, dans les pays d'origine, constitue également une réponse. À l'initiative du vice-premier ministre et ministre de la coopération au développement, le gouvernement vient de libérer trente millions d'aide humanitaire supplémentaire pour aider la Syrie et les pays voisins à faire face à la situation d'urgence liée au conflit. Ce montant s'ajoute, pour 2015, aux 6,3 millions d'euros que la Belgique a déjà octroyé à des organisations et des ONG actives dans le domaine de la migration, ainsi qu'aux 95 millions d'aide humanitaire déployés via des fonds flexibles, des organisations internationales ou des projets particuliers dans des zones de crise, principalement au Moyen-Orient et en Afrique. Le premier ministre rappelle que l'ensemble de la coopération au développement, soit environ 1.2 milliards, sont affectés directement ou indirectement à des projets qui s'attaquent aux causes des migrations (développement durable, droit de l'homme, etc.).

Ces actions concrètes montrent que face à la crise, le gouvernement n'est pas resté les bras croisés mais a agi, rapidement tant sur le plan national qu'international.

— *Politique du gouvernement en matière d'asile*

Dans et au-delà de la crise, la politique du gouvernement en matière d'asile est claire. Conformément à l'accord de gouvernement, la Belgique doit continuer de développer une politique migratoire humaine mais ferme.

— *Au niveau européen*

La migration a été traitée au niveau du Conseil européen dès le mois d'avril. Déjà, la Commission y présentait le concept d'un projet pilote de relocalisation de migrants arrivés sur le territoire de l'Union.

Au Conseil européen de juin, la Commission a proposé des chiffres et une répartition concrète: 40 000 personnes devaient être relocalisées au sein de l'Union, et 20 000 personnes devaient y être réinstallées depuis des camps de réfugiés à l'extérieur de l'Union.

Pour rappel, cette mesure a suscité des débats houleux et a révélé un manque total de solidarité de la part de certains États membres. Finalement, les États n'auront fait que des contributions volontaires. Le Premier ministre a plaidé pour plus de solidarité et pour une répartition équilibrée et obligatoire des demandeurs d'asile entre les États membres. Cette solidarité n'est possible que si tous les États membres prennent leurs responsabilités.

België heeft zich al snel geëngageerd om 1 364 asielzoekers uit Italië en Griekenland op te vangen en om 1 100 andere asielzoekers te hervestigen.

Bovendien heeft de eerste minister na overleg met de Duitse bondskanselier Angela Merkel er begin september mee ingestemd 250 asielzoekers die op het Duitse grondgebied zijn aangekomen, in België op te vangen. Het gaat om een eenmalige humanitaire operatie.

— *De JBZ*

De buitengewone Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 14 september 2015 had een zware agenda. De Raad kreeg een samenhangend geheel van voorstellen van de Europese Commissie voorgelegd om alle aspecten van dit vraagstuk aan te pakken.

Het meeste ambitieuze en tegelijk meest problematische voorstel van de Commissie had betrekking op het tweede voorlopige hervestigingsmechanisme.

Naast het plan voor de hervestiging van 40 000 vluchtelingen heeft de Commissie immers een tweede noodmechanisme voorgesteld voor de hervestiging van 120 000 vluchtelingen die zich in Italië, Griekenland en Hongarije bevinden.

De Commissie heeft in verband met die 120 000 vluchtelingen een verdeelsleutel voorgesteld, die per lidstaat voor 40 % rekening houdt met de bevolking, voor 40 % met het bbp, voor 10 % met de werkloosheidsgraad en voor 10 % met het gemiddelde aantal asielaanvragen. Dit laatste aspect was belangrijk voor België, omdat ons land had gevraagd rekening te houden met de al geleverde inspanningen.

Op grond van die twee mechanismen zou België in totaal 5 928 vluchtelingen moeten opvangen.

Op Europees niveau heeft België een zeer krachtadig standpunt verdedigd in verband met dit voorstel van hervestiging, waar ons land volledig achter staat:

1. het mechanisme moet verplicht zijn; alle lidstaten moeten er aan deelnemen;

2. de uitvoering van de hervestiging moet gekoppeld zijn aan zogenaamde “hotspots”, met andere woorden opvangcentra die overgaan tot de identificatie en de registratie van de migranten zodra ze aankomen in Griekenland of Italië;

Pour sa part, la Belgique s’est rapidement engagée à accueillir 1 364 demandeurs d’asile en provenance d’Italie et de Grèce et à réinstaller 1 100 autres demandeurs d’asile.

En outre, suite à une concertation avec la Chancelière allemande Angela Merkel, le premier ministre a marqué son accord début septembre pour que la Belgique accueille 250 demandeurs d’asile arrivés sur le territoire allemand. Il s’agit d’une opération humanitaire unique.

— *Le JAI*

Le Conseil extraordinaire Justice et Affaires Intérieures du 14 septembre dernier avait un programme chargé. Il lui a été soumis une série de propositions de la Commission européenne qui forment un ensemble cohérent pour s’attaquer à toutes les facettes de cette problématique.

La proposition de la Commission la plus ambitieuse, mais aussi la plus problématique, concerne le deuxième mécanisme provisoire de relocalisation.

En plus du projet pilote de 40 000 relocalisations, la Commission a proposé un deuxième mécanisme d’urgence pour la relocalisation de 120 000 personnes se trouvant en Italie, en Grèce et en Hongrie.

La Commission a présenté une clé de répartition pour ces 120 000 personnes qui tient compte de la population pour 40 %, du PIB pour 40 %, du taux de chômage pour 10 % et de la moyenne des demandes d’asile pour 10 %. Ce dernier point était important pour la Belgique qui demandait que soient pris en compte les efforts déjà réalisés.

En tout, pour ces deux mécanismes, la Belgique devrait prendre à sa charge 5 928 réfugiés.

Au niveau européen, la Belgique a défendu une position très ferme par rapport à cette proposition de relocalisation qu’elle soutient pleinement:

1. le mécanisme doit être obligatoire, tous les États membres doivent y participer;

2. la mise en œuvre de la réinstallation doit aller de pair avec ce qu’on appelle des “hotspots”, soit des centres d’accueil qui procèdent à l’identification et à l’enregistrement des migrants à leur arrivée en Grèce et en Italie;

3. de controle aan de buitengrenzen van de Europese Unie moet worden versterkt;

4. de gastlanden moeten door de Europese Unie budgettair worden ondersteund;

5. het migratieaspect moet een belangrijker plaats krijgen in het buitenlandbeleid van de Europese Unie;

6. tot slot dient te worden voorzien in een soort sanctie jegens de lidstaten die zich niet solidair zouden opstellen en niet aan dit mechanisme zouden willen deelnemen.

Solidariteit mag in dit verband geen loos begrip zijn. De solidariteit is tweeledig: aan de ene kant met de mensen die geweld ontvluchten en in Europa opvang zoeken, aan de andere kant tussen de lidstaten onderling, om de inspanningen billijk te verdelen.

Jammer genoeg hebben de ministers op 14 september 2015 geen akkoord bereikt. Hoewel een ruime meerderheid het project van de Commissie steunde, verzetten sommige lidstaten zich tegen het principe van de hervestiging zelf of de verplicht aard ervan.

Gelet op die impasse heeft het Luxemburgse voorzitterschap de werkzaamheden doorverwezen naar de eerstvolgende Raad van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken op 22 september 2015.

Duits bondskanselier Angela Merkel heeft al gevraagd dat na die vergadering van de ministers van Binnenlandse Zaken op 22 september 2015 een Europese top zou worden bijeengeroepen om de externe aspecten van de migratie te bespreken (bescherming van de grenzen, samenwerking met derde landen zoals Turkije, en opvang van vluchtelingen in derde landen).

De eerste minister steunt dat verzoek, voor zover de Raad wel degelijk bijeenkomt na afloop van de vergadering van de ministers van Binnenlandse Zaken. Hij hoopt overigens dat die vergadering het hervestigingsmechanisme goedkeurt, via consensus of desnoods via een gekwalificeerde meerderheid.

Tijdens de eerstvolgende Raden zullen nog andere initiatieven van de Europese Commissie moeten worden uitgeklaard; het betreft meer bepaald de opstelling van een gemeenschappelijke lijst van veilige landen van herkomst, een alomvattende heropname- en terugkeerstrategie, de versterking van de gezamenlijke inspanningen om de buitengrenzen te beschermen, alsook een alomvattende strategie om de oorzaken van de migratie aan te pakken. In dat verband heeft de Commissie, in het vooruitzicht van de top van Valetta

3. le contrôle des frontières extérieures de l'Union européenne doit être renforcé;

4. les pays d'accueil doivent être soutenus par les budgets de l'Union européenne;

5. la dimension "migration" doit être renforcée dans les politiques extérieures de l'Union européenne;

6. enfin, dans le cas où des États membres ne se montreraient pas solidaires et ne voudraient pas participer à ce mécanisme, une forme de sanction devrait être prévue.

La solidarité ne peut pas être ici un vain mot. Elle doit être double: d'abord une solidarité avec ceux qui fuient les combats pour trouver refuge en Europe, et ensuite une solidarité entre États membres pour se répartir l'effort de manière équitable.

Malheureusement, les ministres n'ont pas pu trouver d'accord le 14 septembre. Si une large majorité soutient le projet de la Commission, certains États membres remettent en cause soit le principe lui-même de la relocalisation, soit son caractère obligatoire.

Devant cette impasse, la Présidence luxembourgeoise a renvoyé les travaux au prochain Conseil des ministres de la Justice et des Affaires intérieures qui se tiendra le 22 septembre 2015.

La Chancelière allemande Angela Merkel a déjà demandé qu'un Sommet européen soit réuni après cette réunion des ministres de l'Intérieur du 22 septembre. Elle veut voir figurer à l'agenda la dimension extérieure de la migration (protection des frontières, coopération avec les pays tiers dont la Turquie et accueil des réfugiés dans les pays tiers).

Le premier ministre soutient cette demande, pourvu que ce Conseil intervienne bien après la réunion de ministres de l'Intérieur, réunion au cours de laquelle il souhaite que le mécanisme de relocalisation soit adopté, soit par consensus, soit par un vote à la majorité qualifiée si nécessaire.

D'autres initiatives de la Commission européenne seront précisées aussi lors des prochains conseils. Il s'agit de la mise au point d'une liste commune de pays d'origine sûrs, d'une stratégie globale pour les réadmissions et les retours, du renforcement des efforts conjoints de protection des frontières extérieures et d'une stratégie globale pour s'attaquer aux causes de la migration. On notera ici que dans la perspective du Sommet de La Valette des 11 et 12 novembre, qui réunira l'Union européenne et l'Afrique, la Commission

op 11 en 12 november 2015 waaraan de Europese Unie en Afrika deelnemen, voorgesteld om een speciaal noodfonds van 1,8 miljard euro op te richten om een oplossing aan te reiken voor de crises die de Sahel, de regio rond het Tsjaadmeer, de Hoorn van Afrika en Noord-Afrika treffen.

— *De grenzen*

In verband met het toezicht op de interne grenzen van de Europese Unie wordt België momenteel niet met dezelfde problemen geconfronteerd als Duitsland; wel evalueert ons land permanent in overleg met de buurlanden de situatie aan zijn grenzen. Mocht de situatie veranderen, dan zal de regering de nodige maatregelen nemen in het raam van haar internationale verbintenissen.

— *Syrië*

Het migratievraagstuk kan niet worden besproken zonder in te gaan op de dieperliggende oorzaken. Het spreekt vanzelf dat alleen een politieke respons op de crises in Syrië, Irak en Libië er kan toe bijdragen de huidige situatie duurzaam op te lossen.

Volgens de eerste minister is naast de inspanningen op diplomatiek vlak en inzake ontwikkelingssamenwerking, ook een militaire interventie een mogelijkheid. De strijd tegen IS is van heel groot belang: die groep controleert bijna de helft van het Syrische grondgebied en ten minste een kwart van het Iraakse grondgebied. Hun terroristische en barbaarse daden hebben een rampzalig sneeuwbaaleffect op de migratie. Bovendien worden Europese vrijwilligers door IS opgeleid, waarna sommigen naar hun land terugkeren. De eerste minister herinnert eraan dat België tot nu toe ruim heeft bijgedragen aan de inspanningen binnen de coalitie van een zestigtal landen.

De militaire operaties van de coalitie hebben een impact in het veld. De vooruitgang van IS in Irak is gestuit en topfiguren van de groep werden uitgeschakeld, maar anderzijds wordt net daardoor de positie van IS in Syrië versterkt: de terroristische organisatie profiteert er van de chaos om er voet aan de grond te krijgen.

België is bereid om te onderzoeken hoe de acties tegen IS efficiënter kunnen verlopen (eventueel door ook in Syrië luchtoperaties uit te voeren), maar tot op heden heeft ons land geen enkel verzoek in die zin gekregen. Mocht dat het geval zijn, dan zouden alle mogelijke denksporen worden nagegaan; zo zouden we ons onder meer moeten beraden over de krijtlijnen van een eventuele actie, ofwel met een mandaat van de VN-Veiligheidsraad, ofwel zoals Frankrijk op grond van

propose de mettre en place un fonds d'affectation spéciale d'urgence de 1,8 milliard d'euros afin de résoudre les crises qui frappent les régions du Sahel et du lac Tchad, la Corne de l'Afrique et l'Afrique du Nord.

— *Les frontières*

Concernant la surveillance des frontières intérieures de l'Union européenne, la Belgique n'est pas confrontée aux mêmes problèmes que l'Allemagne mais évalue de façon permanente et en concertation avec les pays voisins la situation à ses frontières. Si la situation devait évoluer, le gouvernement prendrait les mesures nécessaires dans le cadre de ses engagements internationaux.

— *La Syrie*

On ne peut pas aborder le thème des migrations sans aborder ses causes profondes. Il est évident que seule une solution politique aux crises syrienne, irakienne et libyenne pourra résoudre la situation actuelle de façon durable.

Le premier ministre pense qu'outre des efforts diplomatiques et de coopération au développement, une intervention militaire est une option possible. La lutte contre Daesh revêt une importance capitale: Daesh contrôle environ la moitié du territoire syrien et au moins un quart du territoire irakien. Ses actions terroristes et barbares ont un effet multiplicateur désastreux sur la migration. En outre, des volontaires européens s'entraînent auprès de l'organisation avant de rejoindre nos pays. Il rappelle que la Belgique a jusqu'à présent largement contribué aux efforts au sein de la coalition regroupant une soixantaine d'États.

Les opérations militaires de la coalition ont un effet sur le terrain. La progression de Daesh est stoppée en Irak et des cadres de l'organisation ont été neutralisés mais cela a aussi pour conséquence un renforcement des positions de Daesh en Syrie où l'organisation terroriste profite du chaos pour s'installer.

La Belgique est disposée à étudier comment améliorer l'efficacité de l'action contre Daesh, éventuellement via un élargissement de ses opérations aériennes vers la Syrie. À ce jour toutefois, Elle n'a été saisie d'aucune demande en ce sens. Si tel était le cas, toutes les pistes de réflexion seraient analysées. Il faudrait notamment réfléchir au cadre d'une éventuelle action, que ce soit sous un mandat du Conseil de Sécurité ou à l'instar de la France, au nom de l'article 51 de la Charte des Nations

artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties, dat het recht op wettige zelfverdediging verankert. Die denksproten worden samen met nog andere opties onderzocht teneinde het Belgisch standpunt te bepalen.

Tot besluit beklemtoont de eerste minister dat de Belgische regering overall actief is, op Belgisch, op Europees én op internationaal niveau. Hij vindt dat ons land trots mag zijn op de verregaande solidariteit die ons land aan de dag legt jegens wie vlucht voor oorlog en geweld. Hij roept de overige nog aarzelende Europese landen op zich solidair te tonen en te participeren aan de concrete invulling van de Europese waarden.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Sarah Smeyers (Kamer — N-VA) dankt de eerste minister voor zijn duidelijke uiteenzetting. Zij kan zich vinden in de voorwaarden die België op de volgende Europese Top wil opwerpen, met name de verplichting tot een intra-Europese spreiding en de inaanmerkingneming van de inspanningen die de lidstaten al hebben geleverd.

Met betrekking tot de behandeling van de asielaanvragen blijkt dat het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen heeft beslist louter een interview af te nemen bij asielaanvragen door Syriërs. Hoewel de spreekster kan begrijpen dat daartoe werd beslist om de behandelingsduur van de dossiers niet nodeloos te rekken, had zij toch graag bevestigd gezien dat elk dossier wel degelijk individueel zal worden onderzocht.

Wat de pre-opvang betreft, is mevrouw Smeyers het eens met de beslissing niet alleen te voorzien in meer opvangplaatsen, maar WTC III ook overdag open te houden — zo kan worden voorkomen dat vluchtelingen de nacht in open lucht moeten doorbrengen.

De spreekster begrijpt dat een operationele limiet werd ingesteld, waardoor het niet mogelijk is meer dan 250 asielaanvragen per dag te registreren.

Tot slot pleit zij ervoor om voldoende aandacht te besteden aan het vraagstuk van de (indien mogelijk vrijwillige en indien nodig gedwongen) terugkeer: men moet immers voor ogen houden dat vier asielzoekers op tien niet als vluchtelingen of als begunstigden van de subsidiaire bescherming zullen worden erkend. De spreekster vraagt in dat verband dat de regering overweegt het aantal chartervluchten op te trekken en in voorkomend geval de samenwerking met het departement Defensie uit te diepen.

Unies qui consacre le droit naturel à la légitime défense. Ces pistes de réflexion sont analysées, parmi d'autres, afin de définir la position de la Belgique.

En conclusion, le premier ministre souligne que le gouvernement belge travaille sur tous les fronts, belge, européen et international. Il est d'avis que la Belgique peut être fière de la grande solidarité dont notre pays fait preuve vis-à-vis de ceux qui fuient la guerre et la violence. Il appelle les autres pays européens qui hésitent encore à se montrer solidaires et à participer à la concrétisation des valeurs européennes.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Sarah Smeyers (Chambre — N-VA) remercie le premier ministre pour la clarté de sa communication. Elle souscrit aux conditions que la Belgique souhaite soulever lors du prochain Conseil européen, à savoir le caractère obligatoire de la répartition intra-européenne et la prise en compte des efforts déjà consentis par les États membres.

Concernant le traitement des demandes d'asile, il semble que le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides ait décidé de se limiter à une interview pour les dossiers syriens. L'intervenante peut comprendre que cette décision soit motivée par la volonté de ne pas prolonger inutilement la durée de traitement des dossiers. Elle souhaite toutefois avoir la confirmation que chaque dossier fera bien l'objet d'un examen individuel.

Concernant le pré-accueil, Mme Smeyers souscrit à la décision d'augmenter le nombre de places mais également à celle de garantir un accueil de jour au sein du WTC III, ce qui devrait permettre d'éviter que des personnes passent leur nuit dehors.

L'intervenante comprend les limites opérationnelles en raison desquelles il est impossible d'enregistrer plus de 250 demandeurs par jour.

Enfin, elle plaide pour qu'une attention suffisante soit portée à la problématique du retour volontaire si possible et forcé si nécessaire: il faut en effet garder à l'esprit que quatre demandeurs sur dix ne seront pas reconnus comme réfugiés ou bénéficiaires de la protection subsidiaire. Dans ce cadre, l'intervenante demande que le gouvernement envisage d'augmenter le nombre de vols charters, et de développer, le cas échéant, la coopération avec le département de la Défense.

De heer Pol Van Den Driessche (Senaat — N-VA) heeft een vluchtelingenkamp bezocht in Iraaks Koerdistan, waar bijna 1,5 miljoen ontheemden en 300 000 Syrische vluchtelingen verblijven. Uit zijn gesprekken met de vluchtelingen die daar worden opgevangen en met de ngo's die daar aanwezig zijn, blijkt dat veel van die mensen willen terugkeren van waar zij komen. Om te voorkomen dat zij hun tocht richting Europa voortzetten, is het heel belangrijk te zorgen voor adequate humanitaire steun, die ter plaatse waardige opvangomstandigheden en onder meer onderwijs biedt.

IS kan niet doeltreffend worden bestreden zonder een militair optreden dat — zoals thans het geval is — kan bestaan in luchtaanvallen. Ook andere mogelijkheden moeten worden overwogen; één daarvan is volgens de spreker de noodzaak te investeren in uitrusting voor de peshmerga's.

De eerste minister geeft volgens *mevrouw Karine Lalieux (Kamer — PS)* blijk van eerlijkheid in zijn uitzetting over het beheer van de crisis.

De kwestie van de pre-opvang is ten dele opgelost, maar de capaciteit waarin is voorzien, blijft ontoereikend. De spreekster merkt immers op dat op grond van de informatie die zij van de politie van Brussel heeft gekregen vandaag (17 september) 350 à 400 vluchtelingen staan aan te schuiven voor de Dienst Vreemdelingenzaken; in het Maximiliaanpark wachten nog eens 800 vluchtelingen om gehoord te worden. De uitbreiding van de pre-opvang tot 500 asielzoekers dreigt dus ontoereikend te zijn.

De spreekster verwijst in dat opzicht naar de gebouwen aan het Solvayplein, met een totale oppervlakte van 10 000 m². Indien het leger en het Rode Kruis worden ingezet om die gebouwen aan te passen, zou het Maximiliaanpark snel kunnen worden ontruimd. Zij vraagt dan ook meer informatie daarover.

Bovendien is de bovengrens van 250 dossiers per dag een kunstmatige bovengrens die tot een aanhoudende achterstand leidt. Soms duurt het al negen dagen om door de Dienst Vreemdelingenzaken te worden opgeroepen. De spreekster dringt er bijgevolg op aan dat die administratieve hindernis wordt afgeschaft en dat de kantoren van de Dienst Vreemdelingenzaken worden gedecentraliseerd naar de plaatsen waar de asielzoekers aankomen (bijvoorbeeld aan de Duitse grens of in Antwerpen). Door die decentralisatie kan Brussel worden ontlast.

De spreekster beklemtoont dat solidariteit geen loos begrip mag zijn. Solidariteit op Europees niveau

M. Pol Van Den Driessche (Sénat — N-VA) dit avoir visité un camp de réfugiés dans le Kurdistan irakien qui compte, pour rappel, près de 1,5 millions de personnes déplacées et 300 000 réfugiés syriens. De ses entretiens avec les réfugiés qui y sont accueillis et avec les ONG sur place, il ressort que bon nombre d'entre eux souhaitent retourner d'où ils viennent. Pour éviter que ces personnes ne doivent poursuivre leur exode vers l'Europe, il est essentiel d'offrir un soutien humanitaire adéquat garantissant des conditions d'accueil dignes sur place et offrant, notamment, un cadre scolaire.

En outre, si l'on souhaite lutter efficacement contre Daesh, on ne peut faire l'économie d'une intervention militaire qui peut consister — comme c'est le cas actuellement — en des attaques aériennes. D'autres pistes doivent également être envisagées: parmi elles, l'intervenant évoque la nécessité d'investir dans l'équipement des peshmergas.

Mme Karine Lalieux (Chambre — PS) pense que le premier ministre fait preuve de sincérité dans son exposé sur la gestion de la crise.

La question du pré-accueil est en partie résolue mais la capacité prévue reste toujours insuffisante. Elle observe en effet que sur la base des informations que lui a communiquées la police de Bruxelles, 350 à 400 personnes se trouvaient, ce 17 septembre, dans la file d'attente devant l'Office des étrangers. Environ 800 se trouvent encore dans le Parc Maximilien dans l'attente d'être auditionnées. L'extension du pré-accueil à 500 demandeurs risque donc d'être insuffisante.

A cet égard, l'intervenante se réfère aux bâtiments situés à la Place Solvay offrant une superficie totale de 10 000 m². Si l'armée et la Croix rouge étaient mises à contribution pour aménager ces bâtiments, le Parc Maximilien pourrait rapidement être évacué. Elle demande par conséquent des informations à ce propos.

Par ailleurs, le plafond des 250 dossiers par jour est un plafond artificiel qui aboutit à générer un arriéré endémique. Le délai de convocation à l'Office des Étrangers s'étend déjà parfois à neuf jours. L'intervenante insiste dès lors pour que ce verrou administratif soit supprimé et pour que l'on décentralise les bureaux de l'Office des étrangers vers les points d'arrivée des demandeurs d'asile (frontière allemande ou Anvers, par exemple). Cette décentralisation permettrait de soulager Bruxelles.

L'intervenante souligne que la solidarité ne doit pas être un vain mot. Si elle doit être envisagée au niveau

impliceert tevens solidariteit op Belgisch niveau. Kan de eerste minister preciseren voor wanneer de uitvaardiging van het koninklijk besluit betreffende het in de organieke wet op de OCMW's opgenomen spreidingsplan gepland is? Alleen een uitgebalanceerde spreiding van de asielzoekers over het hele grondgebied kan een kwaliteitsvolle opvang waarborgen en zal hun integratie bevorderen.

Tot besluit van haar betoog dankt mevrouw Lalieux alle burgers en ngo's die in deze crisis zonder voorgaande blijk hebben gegeven van grote solidariteit.

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (Kamer — PS) betreurt dat de minister van Defensie niet aanwezig is; zij had namelijk graag van hem vernomen hoe hij denkt een door hem geopperde eventuele militaire interventie in Syrië te doen sporen met de bezuinigingen die zijn departement moet doorvoeren.

De spreekster vraagt naar het standpunt van de regering inzake een eventuele militaire interventie in Syrië, en meer bepaald inzake het sturen van grondtroepen. De fractie van de spreekster is voorstander van wat in het Frans de "3D-aanpak" wordt genoemd: *diplomatie, aide au développement* en *défense* (diplomatie, ontwikkelingshulp en defensie).

Voorts zijn de Schengen-verworvenheden een fundamenteel *acquis* van de Europese Unie, dat niet ter discussie kan worden gesteld.

De heer Denis Ducarme (Kamer — MR) beklemtoont het belang van deze gedachtewisseling na afloop van de buitengewone Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 14 september 2015.

Hij wijst erop dat het asielbeleid van de regering menselijkheid én daadkracht nastreeft: ons land waarborgt de opvang van wie zijn land ontvlucht, maar wil tevens de — al dan niet vrijwillige — terugkeer bewerkstelligen van wie zijn asielaanvraag geweigerd ziet. Op dat vlak moet dus naar een evenwicht worden gezocht.

De spreker meent dat de regering haar verantwoordelijkheid heeft genomen in het licht van de exponentiële toename van het aantal asielaanvragen; niemand kon voorspellen dat het er zo snel zo veel zouden zijn.

Als antwoord op de kritiek van sommige leden op de pre-opvang, geeft de heer Ducarme aan dat een regering voor het eerst een dergelijke maatregel neemt. Bovendien is de regering erin geslaagd heel snel meer opvangplaatsen te creëren en heeft ze de aanvraagverwerkingscapaciteit van de asielinstanties opgetrokken

européen, elle doit également l'être sur le plan belge. Le premier ministre peut-il préciser quand l'arrêté royal relatif au plan de répartition dont question dans la loi organique sur les CPAS sera pris? Seule une répartition équilibrée des demandeurs d'asile sur le territoire permettra de garantir un accueil de qualité et favorisera leur intégration.

Enfin, Mme Lalieux souhaite conclure son intervention en remerciant tous les citoyens et les ONG qui face à cette crise sans précédent, ont fait preuve d'une grande solidarité.

Mme Julie Fernandez Fernandez (Chambre — PS) regrette l'absence du ministre de la Défense qui aurait pu expliquer comment il conciliait ses propos quant à une éventuelle intervention militaire en Syrie avec les économies budgétaires imposées à son département.

L'intervenante souhaite connaître la position du gouvernement en ce qui concerne une éventuelle intervention militaire en Syrie et notamment sur l'envoi de troupes au sol. Le groupe auquel l'intervenante appartient, partage la volonté d'une approche "3D" mettant l'accent sur la diplomatie, l'aide au développement et la défense.

Par ailleurs, l'acquis Schengen constitue un acquis fondamental de l'Union européenne qui ne peut être remis en cause.

M. Denis Ducarme (Chambre — MR) souligne qu'il était important d'organiser cet échange de vues à l'issue du Conseil JAI de ce 14 septembre.

Il rappelle que la politique du gouvernement en matière d'asile se veut humaine et ferme: la Belgique garantit l'accueil de ceux qui fuient leur pays mais entend également assurer le retour — volontaire ou forcé — de ceux qui auront vu leurs demandes d'asile refusées. Il y a donc là un équilibre à rechercher.

L'intervenant estime pour sa part que le gouvernement a pris ses responsabilités face à l'explosion du nombre de demandes d'asile, dont personne ne pouvait prévoir qu'elle prendrait si rapidement une telle ampleur.

Aux critiques de certains membres concernant le pré-accueil, M. Ducarme répond que c'est la première fois qu'un gouvernement prévoit une telle mesure. En outre, le gouvernement a réussi à augmenter le nombre de places d'accueil très rapidement et a renforcé, par des recrutements, la capacité des instances d'asile à

door personeel aan te trekken. De spreker besluit daaruit dat de regering correct en sereen heeft ingespeeld op de huidige uitdagingen.

De eerste minister heeft kort aangegeven wat de Belgische regering van Europa verwacht: solidariteit “met twee snelheden” kan niet. Volgens de heer Ducarme lijkt het plan-Juncker in dat opzicht een aanvaardbaar raamwerk om de noodzakelijke solidariteit te waarborgen. De uitlatingen van sommige Oost-Europese politieke leiders doen evenwel bezorgdheid rijzen omtrent de waarden die zij voorstaan. In die zin vormt de asielcrisis zonder enige twijfel een sleutelmoment voor Europa.

Wat de verklaringen van de minister van Defensie betreft, wijst de spreker erop dat IS de migratie alleen maar aanwakkert. Het is dan ook noodzakelijk en terecht om zich af te vragen, zoals de minister van Defensie heeft gedaan, hoe IS het doeltreffendst kan worden bekampt.

De heer Alain Destexhe (Senaat – MR) wijst erop dat in de frontlinie de peshmerga's IS bekampen. Het contrast tussen die strijdende partijen is echter frappant: de strijders van IS beschikken over modern wapentuig van Iraakse en Amerikaanse oorsprong, terwijl de peshmerga's onderbewapend en amper getraind zijn.

Wat de opvang van de vluchtelingen in Koerdistan betreft, blijkt dat slechts 40 % van de verzoeken tot storting van de VN zijn ingewilligd. Ondanks de bescherming en de hulp die de vluchtelingen in de door de VN opgezette kampen krijgen, blijven duizenden vluchtelingen naar Europa trekken. De internationale gemeenschap zou ter plekke meer inspanningen moeten leveren.

Bovendien zou het volgens de spreker opportuun zijn dat de Europese Unie in de getroffen regio “hotspots” opricht om te voorkomen dat die vluchtelingen beslissen op gevaar van hun leven de Middellandse Zee over te steken. Een dergelijke selectie zou de opvangstructuren bovendien ontlasten.

Mevrouw Christine Defraigne (Senaat – MR) wenst eerst te weten wat België denkt van het door Frankrijk geopperde voorstel om artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties (recht op zelfverdediging) te activeren.

Ze stelt voorts vast dat de Syrische president Bashar al-Assad, ondanks de door zijn regime gepleegde wreedheden, van sommigen blijkbaar nog enig krediet

traher les demandes. Il en conclut que le gouvernement répond de manière correcte et sereine aux défis actuels.

Le premier ministre a résumé les attentes du gouvernement belge par rapport à l'Europe: la solidarité ne peut se faire à deux vitesses. M. Ducarme estime que dans ce contexte, le plan Juncker paraît être un cadre acceptable pour garantir cette nécessaire solidarité. Toutefois, les propos de certains à l'Est de l'Europe ne manquent pas de créer l'inquiétude notamment quant aux valeurs défendues par les uns et les autres. En ce sens, la crise de l'asile constitue sans aucun doute un moment clé pour l'Europe.

Concernant les propos du ministre de la Défense, l'intervenant insiste sur le fait que l'État islamique a un effet multiplicateur en matière de migrations. Il est donc primordial et légitime de s'interroger, comme le ministre de la Défense l'a fait, sur la manière de lutter efficacement contre Daesh.

M. Alain Destexhe (Sénat – MR) rappelle que ce sont les *peshmergas* qui sont en première ligne face à Daesh. Or, le contraste entre les combattants est frappant: alors que les combattants de Daesh disposent d'équipements sophistiqués d'origine irakienne et américaine, les *peshmergas* sont sous-équipés et bénéficient d'un entraînement minimal.

Concernant l'accueil des réfugiés au Kurdistan, force est de constater que seuls 40 % des appels aux fonds de l'ONU ont été rencontrés. Malgré la protection et l'assistance dont les réfugiés bénéficient dans les camps organisés par les Nations unies, des milliers de réfugiés continuent à affluer vers l'Europe. La Communauté internationale devrait se mobiliser de manière à faire davantage sur place.

L'intervenant estime par ailleurs qu'il serait opportuun que l'Union européenne organise des *hotspots* sur place de manière à éviter que ces demandeurs d'asile ne décident de traverser la Méditerranée au péril de leur vie. Une telle sélection permettrait par ailleurs de soulager les réseaux d'accueil.

Mme Christine Defraigne (Sénat – MR) souhaite tout d'abord connaître la position de la Belgique en ce qui concerne la piste évoquée par la France d'activer l'article 51 de la Charte des Nations unies (légitime défense).

Elle observe ensuite que malgré les atrocités commises par le président syrien, Bachar El Assad, certains paraissent encore lui accorder encore un certain

geniet en als een mogelijke gesprekspartner wordt beschouwd. Wat vindt de eerste minister daarvan?

Welke rol spelen ten slotte Rusland en de Verenigde Staten in die diplomatieke puzzel?

Volgens de heer Servais Verherstraeten (Kamer – CD&V) moet de internationale gemeenschap alle voorhanden zijnde instrumenten aanwenden om te voorkomen dat de huidige crisis blijft voortduren. Rusland, Iran en de Arabische Liga moeten worden betrokken bij het uitwerken van een diplomatieke oplossing. Zullen op de volgende Algemene Vergadering van de Verenigde Naties voorstellen worden gedaan? Het voorbeeld van Libië heeft bewezen hoe belangrijk het is dat ook maatregelen worden genomen teneinde de post-conflictsituatie in goede banen te leiden, om chaos en wetteloosheid te voorkomen.

Op Europees vlak vindt het lid dat sancties noodzakelijk zijn tegen de lidstaten die in verband met de asielcrisis weigeren solidair te zijn. Indien nodig moeten bij gekwalificeerde meerderheid dwingende maatregelen worden genomen.

De spreker is overigens blij met de beslissingen van de regering inzake pre-opvang. De winter komt eraan en de vrees voor een mogelijk aanzuigeffect mag ons niet beletten concrete maatregelen te nemen.

De termijn tussen de eerste aanmelding van de asiel-aanvrager en zijn latere convocatie bedraagt thans vijftien dagen; een dergelijke termijn is echter in strijd met het internationaal recht en met de Belgische wetgeving. Het is dan ook cruciaal extra personeel aan te trekken om de achterstand weg te werken en het overleg met de lokale besturen te verbeteren om de opvangcapaciteiten in ons land te verhogen.

De heer Verherstraeten stelt de maatregelen van de regering in deze heel moeilijke omstandigheden op prijs, maar hij vindt dat er beter moet worden gecommuniceerd over die beslissingen. Sommige verklaringen schaden immers het imago van België. Wanneer de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de mogelijkheid oppert de Belgische grenzen te sluiten, spreekt hij in principe namens de regering. Duitsland heeft zijn grenzen niet gesloten; dat land scherpt louter de controles aan de grenzen aan, in een situatie die veel moeilijker is dan bij ons.

De heer Veli Yüksel (Kamer – CD&V) vraagt of de regering zal beslissen deel te nemen aan een mogelijke uitbreiding van de militaire operatie in Syrië van de

crédit et le considèrent comme un interlocuteur possible. Qu'en pense le premier ministre?

Enfin, qu'en est-il du rôle de la Russie et des États-Unis dans ce puzzle diplomatique?

Selon M. Servais Verherstraeten (Chambre – CD&V), la communauté internationale doit faire usage de tous les instruments disponibles si elle veut éviter que la crise actuelle ne s'éternise. La Russie, l'Iran et la Ligue arabe doivent être associés à la recherche d'une solution diplomatique. Des propositions seront-elles formulées lors de la prochaine Assemblée générale des Nations Unies? L'exemple de la Libye a démontré combien il est important de prévoir également les mesures nécessaires en vue de régler la situation d'après-conflit pour éviter le chaos et l'anarchie.

Sur le plan européen, le membre estime que des sanctions doivent être prises à l'encontre des États membres qui refusent d'être solidaires dans la crise de l'asile. S'il le faut, des mesures contraignantes doivent être décidées à la majorité qualifiée.

L'orateur se réjouit par ailleurs des décisions prises par le gouvernement en matière de pré-accueil. L'hiver est à nos portes et la crainte d'un éventuel effet d'appel ne peut nous empêcher d'agir dans ce domaine.

Le délai qui s'écoule entre le premier enregistrement du demandeur d'asile et la convocation ultérieure est actuellement de quinze jours. Un tel délai est contraire au droit international et à la législation belge. Il est donc primordial de prévoir plus de personnel afin de résorber l'arriéré, et d'optimiser la concertation avec les administrations locales pour augmenter les capacités d'accueil dans notre pays.

M. Verherstraeten se félicite des mesures prises par le gouvernement dans ces circonstances particulièrement difficiles mais il estime que la communication de ces décisions doit être améliorée. Certaines déclarations ternissent en effet l'image de la Belgique. Lorsque le secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, évoque la possibilité de fermer les frontières de notre pays, il s'exprime en principe au nom du gouvernement. L'Allemagne n'a pas fermé ses frontières; elle exerce uniquement des contrôles renforcés à ses frontières dans une situation beaucoup plus difficile que la nôtre.

Concernant une éventuelle extension de l'intervention militaire de la communauté internationale en Syrie, M. Veli Yüksel (Chambre – CD&V) demande si

internationale gemeenschap. Is het volgens de regering nodig hiervoor een mandaat van de Verenigde Naties te verkrijgen? Overweegt ons land eventueel om grondtroepen te sturen?

De fractie waartoe de spreker behoort, vindt dat bij elk militair optreden het internationaal recht zoveel mogelijk moet worden geëerbiedigd. De Europese lidstaten moeten aan één zeel trekken.

Hoe zit het met de rol van Rusland, dat het regime van president Bashar al-Assad openlijk steunt en zich binnen de VN-Veiligheidsraad verzet tegen elke resolutie tegen het regime? De Duitse bondskanselier Angela Merkel heeft aangegeven te willen samenwerken met Rusland om een oplossing uit te werken voor het conflict in het Midden-Oosten. Wat denkt de Belgische regering hierover?

Op de volgende Algemene Vergadering van de Verenigde Naties zal de toestand in het Midden-Oosten worden besproken. Vallen concrete beslissingen te verwachten, met name wat een militair ingrijpen in Syrië betreft?

Klopt het dat het fregat Leopold I zal worden ingezet in "fase 2A" van de operatie *EUNAVFOR Med*, om boten van mensensmokkelaars te inspecteren en in beslag te nemen?

De heer Patrick Dewael (Kamer – Open Vld) stelt vast dat op de laatste buitengewone vergadering van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 14 september 2015 geen consensus werd bereikt over de toepassing van het plan-Juncker. Hij drukt zijn afkeer uit over het standpunt van verschillende Oost-Europese lidstaten; die landen lijken de solidariteit die West-Europa tijdens de Balkanoorlogen in de jaren 1990 heeft betoond, al te zijn vergeten. Solidariteit moet echter van twee kanten komen. De Europese Unie moet zo spoedig mogelijk een beslissing nemen omtrent een spreidingsplan in verband met de migranten, zo nodig bij gekwalificeerde meerderheid.

Een correcte toepassing van de Verdragen van Schengen steunt op een goed spreidingsplan, maar ook en vooral op de controle aan de buitengrenzen van de Europese Unie. Verschillende lidstaten spelen op dit moment met vuur. De Europese Unie moet het dossier dus echt in handen nemen, alsook personele en financiële middelen sturen naar de landen aan de buitengrenzen van de EU.

Wat ten slotte de opvang van de migranten in België betreft, moet het Overlegcomité zijn rol spelen om de

le gouvernement pourrait décider d'y participer. Le gouvernement estime-t-il qu'il est nécessaire d'obtenir un mandat des Nations Unies pour ce faire? Notre pays pourrait-il envisager d'envoyer des troupes au sol?

Selon le groupe de l'orateur, toute intervention militaire doit se faire, dans la mesure du possible, dans le respect du droit international. Les États européens doivent agir de concert.

Qu'en est-il du rôle de la Russie, qui soutient ouvertement le régime du président Bachar el-Assad et bloque l'adoption de toute résolution au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies? La Chancelière allemande, Mme Angela Merkel, a indiqué vouloir associer la Russie à la recherche d'une solution au conflit au Moyen-Orient. Quel est le point de vue du gouvernement belge à ce sujet?

La prochaine Assemblée générale des Nations Unies sera l'occasion d'examiner la situation au Moyen-Orient. Peut-on s'attendre à des décisions concrètes, notamment en ce qui concerne une intervention militaire en Syrie?

Est-il exact que la frégate *Léopold 1^{er}* devrait se joindre à la "phase 2A" de l'opération *EUNAVFOR Med*, qui permettra l'arraisonnement et la saisie des embarcations des trafiquants d'êtres humains?

M. Patrick Dewael (Chambre – Open Vld) constate qu'un consensus n'a pas pu être trouvé lors du dernier Conseil Justice et Affaires intérieures extraordinaire du 14 septembre 2015 en ce qui concerne l'application du "plan Juncker". Il tient à exprimer sa révolusion suite aux positions adoptées par plusieurs États membres d'Europe orientale. Ces pays ont semble-t-il déjà oublié la solidarité dont a fait preuve l'Europe occidentale lors de la guerre des Balkans au cours des années 1990. Or, la solidarité doit s'appliquer dans les deux sens. L'Union européenne doit prendre le plus rapidement possible une décision concernant le plan de répartition des migrants, à la majorité qualifiée s'il le faut.

L'application correcte des traités de Schengen repose sur un bon plan de répartition, mais également et surtout sur le contrôle des frontières extérieures de l'Union européenne. Plusieurs États membres jouent actuellement avec le feu. L'Union européenne doit donc impérativement se saisir du dossier et envoyer des moyens humains et financiers dans les pays situés à ses frontières extérieures.

Enfin, concernant l'accueil des migrants en Belgique, le Comité de concertation doit jouer son rôle pour établir

nodige contacten te leggen met de steden en gemeenten en de spreiding van de migranten optimaal te organiseren, rekening houdend met de inspanningen die in het verleden al werden geleverd.

Volgens de heer *Philippe De Backer* (Europees Parlement – Open Vld) is een echte oplossing slechts mogelijk op Europees niveau. De lidstaten moeten op alle vlakken blijf geven van solidariteit. Het lid wijst erop dat de voorzitter van de Europese Raad, de heer Donald Tusk, niet in het debat voorkomt.

Het conflict in het Midden-Oosten behoort met militaire én diplomatieke instrumenten te worden opgelost. Welke rol speelt momenteel mevrouw Federica Mogherini, de Hoog vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid?

De controles aan de buitengrenzen van de Unie moeten gepaard gaan met de inachtneming van de mensenrechten en de fundamentele Europese beginselen. De spreker hekelt de manier waarop thans de vluchtelingen aan de Hongaarse grens worden behandeld. Welke maatregelen denkt de Europese Unie, in samenspraak met het VN-Vluchtelingenagentschap, op korte en langere termijn te nemen om soelaas te bieden aan de mensen die aan de buitengrenzen van de Unie samendrommen?

Mevrouw *Monica De Coninck* (Kamer – sp.a) is er mee ingenomen dat de regering snel 40 000 bijkomende plaatsen heeft kunnen creëren. Ze is echter niet te spreken over de manier waarop die beslissingen zijn meegedeeld en betreurt bepaalde onduidelijkheden, om nog maar te zwijgen van bepaalde beledigende en grove uitlatingen.

De eerste minister geeft aan een humaan doch kortdaat migratiebeleid voor te staan, maar wat moet daar precies onder worden verstaan? Staat de regering daar eensgezind achter? Als voorbeeld verwijst de spreekster naar het Europees spreidingsplan: volgens de N-VA-fractie kan België daar mee instemmen, maar alleen indien alle lidstaten willen meewerken aan de uitvoering van het plan, terwijl de CD&V-fractie vindt dat ons land zijn aandeel van de inspanningen moet leveren, zelfs indien sommige EU-lidstaten zich tegen dat plan blijven verzetten.

Klopt het dat het bepaalde lidstaten zou worden toegestaan niet aan het Europees spreidingsplan te participeren, mits ze een financiële bijdrage leveren? Welk standpunt zal de Belgische regering innemen aangaande de eventuele *push-back* van migranten aan de buitengrenzen van de Unie? *Quid* met de in ons land gehanteerde limiet van 250 asielaanvragen per dag?

les contacts nécessaires avec les villes et communes afin d'organiser la répartition des migrants de manière optimale, en tenant compte des efforts qui ont déjà été réalisés par le passé.

M. Philippe De Backer (Parlement européen – Open Vld) estime qu'une véritable solution ne peut être trouvée qu'au niveau européen. Les États membres doivent faire preuve de solidarité sur tous les plans. Le membre souligne l'absence du Président du Conseil européen, M. Donald Tusk, dans le débat.

Le conflit au Moyen-Orient doit être résolu par des moyens à la fois militaires et diplomatiques. Quel est le rôle joué actuellement par Mme Federica Mogherini, Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité?

Le contrôle des frontières extérieures de l'Union doit se faire dans le respect des droits humains et des principes européens fondamentaux. Le membre dénonce la situation actuelle des réfugiés à la frontière de la Hongrie. Quelles sont les mesures envisagées à court et à plus long terme par l'Union européenne, en collaboration avec l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés, afin d'améliorer la situation des personnes aux frontières extérieures de l'Union?

Mme *Monika De Coninck* (Chambre – sp.a) félicite le gouvernement pour avoir réussi à créer 40 000 places supplémentaires dans un délai court. Elle déplore cependant la manière dont ces décisions sont communiquées et regrette les imprécisions, voire certaines déclarations insultantes et grossières.

Le premier ministre défend "une politique migratoire humaine mais ferme". Que faut-il entendre exactement par là? Le gouvernement est-il unanime sur le sujet? L'oratrice cite l'exemple du plan de répartition européen. Le groupe N-VA estime que la Belgique peut uniquement marquer son accord si tous les États membres acceptent d'y participer tandis que le groupe CD&V considère que notre pays doit faire sa part de l'effort, même si certains États continuent à s'opposer au dit plan.

Est-il exact que certains États membres seraient autorisés à ne pas participer au plan de répartition européen moyennant une contribution financière? Quel est le point de vue défini par le gouvernement belge concernant un éventuel refoulement des migrants aux frontières extérieures de l'Union (*push-back*)? Qu'en est-il de la limite de 250 demandes d'asile par jour? Certains

Sommige meerderheidspartijen hebben in dat verband gepleit voor meer soepelheid.

De opvang van de migranten vormt weliswaar een grote uitdaging, maar dat geldt evenzeer voor de integratie van de mensen die de vluchtelingenstatus hebben verworven. Dat integratieproces kan slagen, maar het houdt tegelijk een aantal risico's in als het niet optimaal wordt georganiseerd. Wat zullen de lokale besturen doen inzake opvang en integratie? Werd daarover al overleg gepleegd?

Volgens mevrouw De Coninck moet dringend werk worden gemaakt van de spreiding van de migranten over het Belgische grondgebied. Momenteel gebeurt die spreiding op vrijwillige basis. Er zijn vandaag echter maar 600 plaatsen beschikbaar, terwijl er 1600 nodig zijn. Er moeten duidelijke afspraken worden gemaakt met de steden en de gemeenten, die op hun beurt tal van vrijwilligers en vzw's kunnen aanspreken.

De heer Dirk Van der Maelen (Kamer – sp.a) pleit voor grotere inspanningen om de humanitaire situatie in de vluchtelingenkampen in het Midden-Oosten te verbeteren. Er is 7,5 miljard dollar nodig, maar tot dusver werd minder dan 3 miljard dollar bijeengebracht. Men moet er bij de olieproducerende Golfstaten op aandringen financieel bij te dragen.

Inzake ontwikkelingssamenwerking neemt België in 2015 deel aan twaalf subprojecten in Syrië, maar ons land heeft aan vijf van die projecten nog geen eurocent gestort. De spreker vraagt de eerste minister om er bij de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post op aan te dringen dat hij zo spoedig mogelijk actie onderneemt.

Overigens is de spreker van oordeel dat de internationale gemeenschap moet leren uit de vroegere militaire interventies in Irak, Libië en Afghanistan. Een beslissing om de militaire interventie in Syrië te intensiveren, kan niet worden genomen zonder dat Rusland en de landen uit de regio daar mee instemmen; bovendien moet vooraf een politiek akkoord worden gesloten aangaande de samenstelling van een overgangsregering in Syrië.

Een dergelijke militaire interventie roept voorts tal van vragen op. Op basis van welk mandaat kan een dergelijke interventie er komen? Welke politieke strategie moet eraan ten grondslag liggen? Welke landen zouden grondtroepen sturen? Welke maatregelen zijn nodig om de veiligheid van de Syrische bevolking te waarborgen?

De heer Wouter De Vriendt (Kamer – Ecolo-Groen) vindt dat de diverse demagogisch getinte en

partis membres du gouvernement ont plaidé pour plus de flexibilité.

L'accueil des migrants représente un important défi, mais l'intégration des personnes ayant obtenu le statut de réfugié en est un autre. Ce processus d'intégration peut réussir mais il présente également un certain nombre de risques s'il n'est pas géré de manière optimale. Que vont faire les administrations locales en matière d'accueil et d'intégration? Une concertation a-t-elle déjà eu lieu en la matière?

Mme De Coninck estime qu'il est urgent d'organiser la répartition des migrants dans notre pays. Celle-ci se fait actuellement sur une base volontaire. Toutefois, seules 600 places sont aujourd'hui disponibles alors qu'il en faudrait 1 600. Des engagements clairs doivent être pris avec les villes et communes, qui pourront à leur tour mobiliser de nombreux volontaires et associations sans but lucratif.

M. Dirk Van der Maelen (Chambre – sp.a) plaide pour un renforcement des efforts entrepris afin d'améliorer la situation humanitaire dans les camps de réfugiés au Moyen-Orient. Un montant de 7,5 milliards de dollars US est nécessaire, mais moins de 3 milliards ont pu être mobilisés à ce jour. Les puissances pétrolières du Golfe doivent être invitées à contribuer à l'effort.

En matière de coopération au développement, la Belgique participe à douze sous-projets en Syrie en 2015, mais elle n'a encore versé aucune contribution financière pour cinq d'entre eux. L'orateur demande au premier ministre de prendre contact avec le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, afin de réagir au plus vite.

L'intervenant considère par ailleurs que la communauté internationale doit tirer les leçons des interventions passées en Irak, en Libye et en Afghanistan. Une décision concernant une intensification de l'intervention militaire en Syrie ne peut être prise sans l'accord de la Russie et des pays de la région, et sans la conclusion d'un accord politique préalable sur la constitution d'un gouvernement syrien de transition.

Une telle intervention militaire suscite diverses questions. Sur la base de quel mandat pourrait-elle être décidée? Quelle serait la stratégie politique? Quels pays enverraient des troupes au sol? Quelles mesures seraient prises pour garantir la sécurité de la population syrienne?

M. Wouter De Vriendt (Chambre – Ecolo-Groen) considère que les diverses déclarations démagogiques

provocerende uitlatingen van bepaalde regeringsleden een zeer negatieve impact hebben gehad op het solidariteitsgevoel bij de bevolking.

Hij vindt dat de eerste minister de pre-opvang goed regelt, en hij is verheugd over de verbeteringen die zijn aangebracht in het WTC III-gebouw. Toch blijft de situatie ondraaglijk: thans heeft de Dienst Vreemdelingenzaken al twee weken vertraging bij de registratie van de asielaanvragen. Kan de regering niet voorzien in een “basisregistratieprocedure”, teneinde het hele proces te versnellen en de betrokkenen onderdak te kunnen bieden? De Dienst Vreemdelingenzaken moet afstappen van de ideologisch ingegeven bovengrens van 250 asielaanvragen per dag.

Op Europees niveau vreest het lid dat, als bij gekwalificeerde meerderheid een verplicht spreidingsplan in verband met de migranten wordt aangenomen, landen zoals Hongarije, Polen, Slowakije of Tsjechië de migranten in onmenselijke omstandigheden zullen opvangen. Het verdient dus de voorkeur samen te werken met de landen die aan die opvang willen meewerken en de landen die dat weigeren te sanctioneren. Het zou immers onaanvaardbaar zijn alleen ten aanzien van de landen die niet aan de begrotingscriteria voldoen in sancties te voorzien, en een land zoals Hongarije ongestraft te laten als het zijn verplichtingen op humanitair vlak niet nakomt. Welke sancties kunnen worden genomen ten aanzien van de lidstaten die weigeren bij te dragen tot de solidariteitsinspanning voor de opvang van de vluchtelingen? De verdeling van de structuurfondsen ligt voor lange tijd vast en kan dus niet worden gewijzigd.

Volgens de heer De Vriendt is voor ieder nieuw militair optreden in Syrië een VN-mandaat vereist. Als dat niet zo is, zou Rusland dat kunnen aangrijpen als voorwendsel om Oekraïne frontaal aan te vallen. Het lid betwijfelt trouwens ook of ons land over voldoende budgettaire middelen beschikt om aan een dergelijke missie deel te nemen.

Ook de heer Benoit Hellings (*Kamer – Ecolo-Groen*) vindt dat komaf moet worden gemaakt met de ideologisch ingegeven grens van 250 asielaanvragen per dag. De eerste minister kondigt aan dat bijkomend personeel in dienst zal worden genomen. Er is dus geen enkele reden meer om die limiet te behouden, behalve dan de vrees voor “de vreemdeling”.

De regering wijst ook op de noodzaak structurele oplossingen aan te reiken voor de crisis. De begrotingskredieten voor ontwikkelingssamenwerking zullen echter afnemen van 0,49 % in 2014 naar 0,38 % in 2019.

et provocatrices faites par certains membres du gouvernement ont un impact très négatif sur le soutien public à la solidarité.

Il félicite le premier ministre pour sa gestion du pré-accueil et les améliorations apportées dans le bâtiment WTC III. La situation reste néanmoins insoutenable: l'arriéré pour l'enregistrement des demandeurs d'asiles par l'Office des étrangers se monte aujourd'hui déjà à deux semaines. Le gouvernement ne pourrait-il pas organiser une procédure d'enregistrement “de base” afin d'accélérer les démarches et de pouvoir offrir un hébergement aux personnes concernées? L'Office des étrangers doit abandonner la limite idéologique de 250 demandes d'asile par jour.

Au niveau européen, le membre craint que des pays comme la Hongrie, la Pologne, la Slovaquie ou la République tchèque n'accueillent les migrants dans des conditions inhumaines si un plan de répartition obligatoire des migrants est adopté à la majorité qualifiée. Il est donc préférable de collaborer avec les pays qui souhaitent participer à cet accueil et de sanctionner les États réfractaires. Il ne serait en effet pas acceptable de prévoir uniquement des sanctions à l'encontre des États membres qui ne remplissent pas les critères budgétaires en laissant un pays comme la Hongrie impuni s'il ne remplit pas ses obligations sur le plan humanitaire. Quelles sont les sanctions susceptibles d'être prises à l'encontre des États membres refusant de participer à l'effort de solidarité pour l'accueil des réfugiés? La répartition des fonds structurels est fixée pour une longue période et ne peut donc être modifiée.

Selon M. De Vriendt, toute nouvelle intervention militaire en Syrie doit se faire sur la base d'un mandat des Nations Unies. Si ce n'est pas le cas, la Russie pourrait en prendre prétexte pour s'attaquer frontalement à l'Ukraine. En outre, le membre doute de la capacité budgétaire de notre pays pour participer à une telle mission.

M. Benoit Hellings (*Chambre – Ecolo-Groen*) estime lui aussi que le plafond idéologique de 250 demandes d'asile par jour doit sauter. Le premier ministre annonce l'engagement de personnel supplémentaire. Il n'y a donc plus aucune raison de maintenir cette limite, si ce n'est la peur de l'étranger.

Le gouvernement souligne également la nécessité d'apporter des réponses structurelles à la crise. Toutefois, les crédits budgétaires consacrés à la coopération au développement baisseront de 0,49 % en 2014 à 0,38 % en 2019.

De bedreiging vanwege *Daesh* is reëel. Het lid merkt evenwel op dat zes Syrische slachtoffers op zeven te wijten zijn aan de bombardementen van het reguliere leger, dat onder het bevel van Bashar al-Assad staat. Welke houding neemt de Belgische regering aan ten aanzien van het Syrische regime?

De heer Hellings vindt dat men bij ieder mogelijk nieuw militair offensief in Syrië rekening moet houden met het precedent-Irak. Het inzetten van de Belgische F-16's heeft niet geleid tot minder buitenlandse strijders aan de zijde van *Daesh*. Dat militair optreden heeft zelfs een contraproductieve uitwerking gehad op de Arabische publieke opinie, die door *Daesh* wordt gemanipuleerd: de lokale bevolking heeft immers het gevoel dat de internationale gemeenschap niets onderneemt om ze te beschermen tegen wat het regime van Assad aanricht.

De spreker bestempelt de reactie van Hongarije ten aanzien van de vluchtelingen als weezinwekkend. Hij begrijpt niet dat de CD&V- en cdH-fracties nog niet hebben beslist op te stappen uit de Europese volkspartij (EVP), die ook de partij van de heer Viktor Orban, de Hongaarse eerste minister, omvat.

Mevrouw Vanessa Matz (Kamer – cdH) is verheugd dat de eerste minister het migratiebeleid van ons land opnieuw in handen heeft genomen en dat hij dienaangaande positieve signalen wil geven. Zij betreurt daarentegen dat sommige tegenstrijdige stemmen binnen de regering, van mensen die kiezers willen lokken, een negatieve weerslag hebben op het imago van België. Zij maant de regering ertoe aan door te gaan met haar demarches inzake pre-opvang. Die opvang moet er de klok rond zijn, in menselijke en waardige omstandigheden. Er moet dringend voor bijkomende opvangplaatsen worden gezorgd zodat de talrijke mensen die nog in het Maximiliaanpark aanwezig zijn, onderdak krijgen. Binnen twee of drie dagen moet een oplossing zijn uitgewerkt.

Mevrouw Matz vraagt waarom de regering de pre-opvang en de registratiekantoren niet decentraliseert. Waarom wordt de limiet van 250 asielaanvragen per dag behouden, terwijl de achterstand voortdurend toeneemt? Is dat door personeelstekort? Waarom wordt niet gezorgd voor een wettelijke regeling die Belgische gezinnen de mogelijkheid biedt asielzoekers op te vangen? Onderdak bij opvanggezinnen is immers goedkoper.

De spreekster vraagt voorts wat de resultaten zijn van de vergadering van het Overlegcomité van 16 september 2015. In welke overlegprocedures is voorzien met de deelstaten, de steden en de gemeenten en

La menace de *Daesh* est réelle. Le membre fait cependant remarquer que six victimes syriennes sur sept sont tombées sous les bombardements de l'armée régulière, placée sous les ordres de Bachar el-Assad. Quelle est l'attitude adoptée par le gouvernement belge vis-à-vis du régime syrien?

Avant d'envisager toute nouvelle intervention militaire en Syrie, M. Hellings est d'avis qu'il faut tenir compte du précédent irakien. L'intervention des F-16 belges en Irak n'a pas permis de réduire le nombre de combattants étrangers engagés aux côtés de *Daesh*. Elle a même eu un effet contreproductif sur l'opinion publique arabe, manipulée par *Daesh*: la population locale a en effet le sentiment que la communauté internationale ne fait rien pour la protéger contre les exactions commises par le régime Assad.

L'intervenant qualifie d'immonde la réaction de la Hongrie vis-à-vis des réfugiés. Il ne comprend pas que les groupes CD&V et cdH n'ait pas encore décidé de quitter le parti populaire européen (PPE), dont le parti de M. Viktor Orban, premier ministre hongrois, fait partie.

Mme Vanessa Matz (Chambre – cdH) se réjouit que le premier ministre ait repris la direction de la politique migratoire de notre pays et salue sa volonté de donner des signes positifs sur ce dossier. Elle déplore par contre que certaines voix discordantes au sein du gouvernement, qui suivent une stratégie purement électoraliste, aient un impact négatif sur l'image de la Belgique, et elle exhorte le gouvernement à ne pas se laisser ralentir dans ses démarches en matière de pré-accueil. Cet accueil doit être offert 24 heures sur 24, dans des conditions humaines et dignes. Il faut créer des places d'accueil supplémentaires de manière urgente afin d'offrir un hébergement aux nombreuses personnes encore présentes dans le parc Maximilien. Une solution doit être trouvée dans les deux ou trois prochains jours.

Mme Matz se demande pourquoi le gouvernement ne décentralise pas le pré-accueil et les bureaux d'enregistrement. Pourquoi maintenir la limite de 250 demandes d'asile par jour alors que l'arriéré augmente continuellement? Est-ce par manque de personnel? Pourquoi ne pas prévoir un dispositif légal permettant à des familles belges d'accueillir des demandeurs d'asile? L'hébergement dans des familles d'accueil est en effet moins coûteux.

L'intervenante s'interroge par ailleurs sur les résultats de la réunion du Comité de concertation du 16 septembre 2015. Quelles sont les procédures de concertation prévues avec les entités fédérées, les

hun OCMW's? Is een coördinatie gepland met de lokale overheden? Zal de federale overheid meer middelen uittrekken om de gemeenten te helpen de extra taken te vervullen die hun inzake opvang worden opgelegd (burgerlijke stand, OCMW, politie enzovoort)?

Mevrouw Matz is het eens met de principes die de regering op Europees niveau verdedigt. Zij betreurt niettemin dat de bevoegde overheden niet vooraf op de crisis hebben ingespeeld, ondanks de talrijke signalen, al vanaf juni 2015: toen al was duidelijk dat ons land meer mensen zou moeten opvangen dan wat men aankon met de 2100 plaatsen waarin toen werd voorzien in de bufferopvang. De regering moet nu vooruitlopen op het vervolg van de gebeurtenissen en inzake opvang voldoende duidelijke vragen richten aan de gemeenten.

Tot slot wijst de spreker erop dat de cdH-voorzitter de beleidsinstanties van de EVP een brief heeft gestuurd omtrent de heer Orban en de aanwezigheid van zijn partij binnen de EVP. Zij verwijst ook naar wat de heer Claude Rolin, lid van het Europees Parlement, in dat verband heeft verklaard.

De heer Filip Dewinter (Kamer – VB) stelt vast dat de bocht van de Duitse regering en de invoering van grenscontroles aantonen dat de beslissingen die de regeringen van diverse Oost-Europese landen hebben genomen, terecht zijn. De staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, heeft eveneens gepleit voor grenscontroles, echter tevergeefs.

De spreker is niet te vinden voor het Europese spreidingsplan. Hij is van mening dat de asielzoekers moeten worden ingeschreven in de eerste EU-lidstaat waar zij zich aanmelden. Gaan zij vervolgens toch naar een andere lidstaat, dan moeten zij als illegalen worden beschouwd.

Overigens betreurt het lid de propagandapolitiek die in het Maximiliaanpark wordt gevoerd door organisaties die voorstander zijn van een soepeler migratiebeleid en van een nieuwe regularisatieoperatie ten gunste van de illegalen. Hij vraagt dat het park snel zou worden ontruimd en dat wie weigert te vertrekken, zou worden aangehouden.

In verband met een eventuele militaire interventie in Syrië herinnert de heer Dewinter eraan dat het Syrische leger – 140 000 man sterk – het al ruim vier jaar lang opneemt tegen ISIS¹, met als bevelhebber president Bashar al-Assad, die de Nobelprijs voor de Vrede

¹ Islamitische Staat in Irak en de Levant of *Daesh*.

villes et communes, et leurs CPAS? Une coordination est-elle prévue avec les pouvoirs locaux? Des moyens supplémentaires sont-ils prévus par le pouvoir fédéral afin d'aider les communes à remplir les tâches supplémentaires qui leur sont imposées en matière d'accueil (état civil, CPAS, police, etc.)?

Mme Matz souscrit aux principes défendus par le gouvernement sur le plan européen. Elle déplore néanmoins que les autorités compétentes n'aient pas anticipé la crise malgré les nombreux signaux existants déjà en juin 2015. A ce moment-là déjà, il était clair que notre pays devrait accueillir un nombre plus élevé de personnes que les 2100 places "tampon" alors prévues à cet effet. Le gouvernement doit maintenant anticiper la suite des événements et formuler des demandes suffisamment précises aux communes en matière d'accueil.

Enfin, l'oratrice signale que le président du cdH a adressé un courrier aux instances dirigeantes du PPE, remettant en cause la présence de M. Orban et de son parti au sein du PPE. Elle renvoie également aux propos de M. Claude Rolin, membre du Parlement européen, en la matière.

M. Filip Dewinter (Chambre – VB) constate que le revirement du gouvernement allemand et l'instauration de contrôles aux frontières démontrent le bien-fondé des décisions prises par les gouvernements de plusieurs États membres d'Europe orientale. Le secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, a également plaidé en faveur de contrôles frontaliers, sans succès néanmoins.

L'intervenant n'est pas favorable au plan de répartition européen. Il estime que l'inscription des demandeurs d'asile doit se faire dans le premier État membre européen où ils se présentent. S'ils choisissent ensuite de se rendre dans un autre État membre, ils doivent être considérés comme des illégaux.

Par ailleurs, le membre déplore la politique de propagande menée au parc Maximilien par les organisations favorables à une politique migratoire plus souple et à une nouvelle opération de régularisation des illégaux. Il demande que le parc soit évacué rapidement et que les personnes qui refusent cette évacuation soient emprisonnées.

Pour ce qui est d'une éventuelle intervention militaire en Syrie, M. Dewinter rappelle que l'armée syrienne, forte de 140 000 hommes, lutte contre l'EIL¹ depuis plus de quatre ans, sous la direction du président Bachar el-Assad, qui mériterait d'obtenir le prix Nobel de la paix. Il

¹ État islamique en Irak et au Levant ou *Daesh*.

verdient. Het lid spoort de internationale gemeenschap ertoe aan het Russische voorbeeld te volgen en het Syrische regime in deze strijd te steunen.

Ten slotte veroordeelt de spreker het lakse beleid van de Europese Unie (en van de Belgische regering), die honderdduizenden vluchtelingen verwelkomt zonder te weten waar ze vandaan komen, waardoor voor het islamitisch radicalisme de deur nog meer wordt opengezet.

De heer Olivier Maingain (Kamer – FDF) geeft aan dat zijn partij de regering zal steunen zolang die de Europese logica volgt en deelneemt aan het spreidingsplan van de asielzoekers dat de Europese Commissie heeft voorgesteld.

Zal de regering spoedig werk maken van een vergelijkbaar en verplicht spreidingsplan voor het Belgische grondgebied? Het lid pleit voor een billijke en evenwichtige spreiding over alle gemeenten van het land. Met de bestaande wetgeving kan dat. Het is dan ook onaanvaardbaar dat de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, heeft aangekondigd dat een koninklijk besluit om zulks mogelijk te maken, nog minstens zes maanden op zich zal laten wachten. De Raad van State kan om een spoedadvies worden verzocht.

De heer Maingain is overigens van mening dat het mandaat van Frontex² moet worden uitgebreid zodat het een belangrijkere rol kan spelen bij het redden van vluchtelingen op zee en bij hun registratie.

Tevens wil hij weten welke de criteria zijn om de binnengrenzen van de Europese Unie te herstellen. Hoe zit het met de inachtneming van de Schengenverdragen? Is de Belgische regering van plan doelgerichte grenscontroles uit te voeren?

Volgens de spreker moeten de EU-lidstaten die hun asielverplichtingen niet nakomen, financieel worden gestraft. De houding van Hongarije dreigt over te slaan op andere landen en de Europese constructie aan het wankelen te brengen, ook in andere dossiers. België moet ter zake een actieve rol spelen.

Ten slotte verheugt het de heer Maingain dat de eerste minister de organisatie van de pre-opvang opnieuw in handen heeft genomen. Hij hoopt dat Fedasil snel gehoor zal geven aan het rapport van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en

² Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie.

exhorte la communauté internationale à suivre l'exemple russe et à soutenir le régime syrien dans cette lutte.

L'intervenant condamne enfin la politique laxiste de l'Union européenne (et du gouvernement belge) qui accueille des centaines de milliers de réfugiés sans connaître leur origine, ouvrant ainsi encore un peu plus la porte à l'islam radical.

M. Olivier Maingain (Chambre – FDF) indique que son parti soutiendra le gouvernement tant qu'il s'inscrira dans la logique européenne et participera au plan de répartition des demandeurs d'asile présenté par la Commission européenne.

Le gouvernement va-t-il diligenter un plan de répartition comparable et obligatoire sur le territoire belge? Le membre plaide en faveur d'une répartition équitable et équilibrée entre toutes les communes du pays. La législation actuelle le permet. Il est dès lors inacceptable que le secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, ait annoncé que la publication d'un arrêté royal pour ce faire ne puisse intervenir avant six mois. Un avis du Conseil d'État peut être obtenu en urgence.

Par ailleurs, M. Maingain estime que le mandat de Frontex² doit être élargi afin de lui confier un rôle plus important pour le sauvetage de réfugiés en mer et pour leur enregistrement.

Il souhaite aussi savoir quels sont les critères permettant le rétablissement des frontières intérieures au sein de l'Union européenne? Qu'en est-il du respect des traités de Schengen? Le gouvernement belge entend-il effectuer des contrôles ciblés aux frontières?

L'orateur estime par ailleurs que les États membres de l'Union qui ne respectent pas les obligations prévues en matière d'asile doivent être sanctionnés financièrement. L'attitude de la Hongrie risque d'avoir un effet de contagion et de fragiliser la construction européenne, également dans d'autres dossiers. La Belgique doit jouer un rôle actif en la matière.

Enfin, M. Maingain se réjouit que le premier ministre ait repris l'organisation du pré-accueil en main. Il espère que Fedasil donnera rapidement suite au rapport remis par le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (SIAMU), qui a mis

² Agence européenne pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures de l'Union européenne.

Dringende Medische Hulp (DBDMH), die de aandacht heeft gevestigd op verschillende veiligheidslacunes in het WTC III-gebouw en maatregelen voor een betere opvang heeft voorgesteld. De Dienst stelt in zijn rapport onder meer voor te voorzien in een permanente bewaking en een degelijk uitgeruste medische antenne.

De heer Raoul Hedebouw (Kamer – PTB-GO!) stelt vast dat het hier om een complex, wereldwijd debat gaat, dat gepaard gaat met sociale en militaire spanningen als gevolg van het feit dat één procent van de wereldbevolking de wereldrijkdom in handen heeft. Die spanningen en de eruit voortvloeiende onstabieleit zullen de komende jaren alleen maar toenemen en nieuwe migratiestromen op gang brengen. Het is dus zaak na te denken over de vraag hoe die onstabieleit kan worden teruggedrongen en hoe dringende maatregelen kunnen worden genomen om alle vluchtelingen in waardige omstandigheden op te vangen.

De spreker vraagt dat de beperking om per dag niet meer dan 250 asielaanvragen te behandelen, ongedaan wordt gemaakt. Het argument dat een stijging van het aantal dagelijks behandelde asielaanvragen een aanzuigeffect zou creëren, is ongegrond. Het aantal vluchtelingen zal niet kleiner worden door de wachtrijen langer te maken.

De heer Hedebouw ontkent elke vorm van politieke infiltratie in het tentenkamp in het Maximiliaanpark. De aanwezige mannelijke en vrouwelijke politici zijn daar aanwezig als burgers die iets willen doen aan de onaanvaardbare hygiënische omstandigheden, meer bepaald nu het weldra winter zal zijn.

Voorts informeert de spreker naar het standpunt van de regering omtrent een eventuele sluiting van 's lands grenzen, zoals dat werd geopperd door de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken.

In 2003 hebben de Verenigde Staten zonder enig internationaal mandaat bombardementen uitgevoerd op Irak en elke werking van die Staat onmogelijk gemaakt. Ook het optreden van de internationale gemeenschap in Libië draaide uit op een fiasco en veroorzaakte een ware catastrofe. De heer Hedebouw herinnert eraan dat de Kamer van volksvertegenwoordigers op 21 maart 2011 met 125 stemmen voor en 1 onthouding is overgegaan tot de goedkeuring van een resolutie die België toestemming verleende om deel te nemen aan de militaire operatie in Libië (DOC 53 1308/003); dat was evenzeer het geval met de resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS (DOC 54 0305/004), die

diverses insuffisances en évidence dans le bâtiment WTC III et a suggéré des mesures pour un meilleur encadrement. Le rapport suggère entre autres la présence d'un gardiennage permanent et l'installation d'un point médical avancé.

M. Raoul Hedebouw (Chambre – PTB-GO!) constate que nous faisons face à un débat mondial complexe, caractérisé par des tensions sociales et militaires dues à la concentration des richesses mondiales dans les mains d'un pourcent de la population. Ces tensions et l'instabilité qui en découle vont inmanquablement s'exacerber dans les années à venir et donner lieu à de nouveaux flux migratoires. Il est donc impératif de réfléchir à la manière de réduire cette instabilité et de prendre des mesures urgentes afin d'accueillir l'ensemble des réfugiés dans des conditions décentes.

L'intervenant demande que la limite de traitement de 250 demandes d'asile par jour soit supprimée. L'argument selon lequel une augmentation du nombre de demandes traitées quotidiennement créerait un effet d'appel n'est pas fondé. Ce n'est pas en allongeant les files d'attente que l'on va réduire le nombre de réfugiés.

M. Hedebouw nie toute forme d'infiltration politique dans le camp du parc Maximilien. Les hommes et femmes politiques présents le sont en tant que citoyens soucieux de remédier aux conditions sanitaires inacceptables, et ce à l'approche de l'hiver.

Par ailleurs, le membre souhaiterait connaître le point de vue du gouvernement concernant une fermeture éventuelle des frontières belges, évoquée par le secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.

En 2003, les États-Unis ont bombardé l'Irak sans aucun mandat international et détruit toute forme de fonctionnement étatique. L'intervention de la communauté internationale en Libye fut également un échec, engendrant une véritable catastrophe. Le membre rappelle que le 21 mars 2011, la Chambre a adopté par 125 voix pour et 1 abstention une résolution autorisant la participation belge à l'opération militaire en Libye (DOC 53 1308/003). Il en fut de même pour la résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'EI, adoptée par une très large majorité le 26 septembre 2014 (DOC 54 0305/004). Le bilan de ces interventions, menées pour des raisons d'ordre purement géopolitique, mérite

de Kamer op 26 september 2014 met een heel ruime meerderheid heeft aangenomen. Het Parlement moet eigenlijk een grondig debat voeren over het resultaat van die interventies, die om louter geopolitieke redenen werden uitgevoerd. Veel buitenlandse waarnemers zijn het er immers over eens dat de militaire actie in Libië heeft geleid tot de destabilisering van de hele regio.

De spreker wil derhalve een militair en internationaal beleid dat geen uitstaans heeft met de NAVO en dat inclusieve oplossingen aanreikt, met inachtneming van de mensenrechten. Indien de internationale gemeenschap bombardementen uitvoert op Syrië, dan zou dat ook zware gevolgen hebben voor de burgerbevolking, die nu al is geïnfilteerd door IS. Er moet dus echt worden gewerkt aan een inclusieve diplomatieke oplossing, in samenspraak met alle landen uit de regio (Turkije, Iran enzovoort). Welk standpunt huldigt de regering dienaangaande? Is de eerste minister bereid te verklaren dat hij elke nieuwe militaire interventie uitsluit?

III. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De eerste minister is, in het licht van de ernst van de uitdagingen, verheugd dat de leden in hun verklaringen de gangbare verschillen in standpunten overstijgen.

Voor bepaalde aspecten uit de betogen verwijst hij naar zijn inleidende uiteenzetting, die al een aantal antwoorden bevat.

— *Organisatie van de opvang*

Het aantal opvangplaatsen is in enkele weken verdubbeld. Er werden snel operationele beslissingen genomen om op heel korte tijd opgewassen te zijn tegen de toestroom van vluchtelingen. Er is in pre-opvang voorzien en de nodige praktische maatregelen zijn getroffen om de noodsituatie aan te kunnen.

Een koninklijk besluit zou in dergelijke omstandigheden aan de situatie niets kunnen veranderen.

— *Pre-opvang*

De eerste minister wijst erop dat het de eerste keer is dat een regering het initiatief neemt om een pre-opvang te organiseren. Er is zo snel mogelijk gewerkt om, in het hart van de hoofdstad, de nodige voorzieningen te treffen. Een en ander vergt wel enige tijd, want er moet worden gezorgd voor een goede coördinatie van de acties met de verschillende betrokken actoren (waaronder

un débat en profondeur au Parlement. En effet, beaucoup d'observateurs internationaux s'accordent à dire que l'intervention militaire en Libye est à l'origine de la déstabilisation de toute la région.

C'est pourquoi l'orateur plaide en faveur d'une politique militaire et internationale indépendante de l'OTAN, qui offre des solutions inclusives dans le respect des droits de l'homme. Tout bombardement par la communauté internationale en Syrie toucherait la population civile, infiltrée par l'État islamique. Il est donc impératif de rechercher une solution diplomatique inclusive, avec l'ensemble des pays de la région (Turquie, Iran, etc.). Quel est le point de vue du gouvernement en la matière? Le premier ministre est-il prêt à exclure toute nouvelle intervention militaire?

III. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre se réjouit que sur des enjeux aussi importants, les interventions des membres traduisent un dépassement des clivages d'opinions.

Il renvoie, sur certains aspects des interventions, à son exposé introductif où les réponses ont déjà été apportées.

— *Organisation de l'accueil*

Le nombre de places d'accueil a été doublé en quelques semaines. Les décisions opérationnelles ont été prises à un rythme soutenu, de manière à faire face à l'afflux des personnes en très peu de temps. Le pré-accueil a été mis en place et les décisions opérationnelles nécessaires ont été prises, de manière à faire face à la situation d'urgence.

Dans de telles conditions, ce n'est pas un arrêté royal qui pourrait changer l'état de la situation!

— *Pré-accueil*

Le premier ministre souligne que c'est la première fois qu'un gouvernement prend l'initiative d'organiser un pré-accueil. Cela a été fait aussi vite que possible, au cœur de la capitale, mais cela exige un certain temps, car il faut veiller à la bonne coordination des opérations avec les différents intervenants, dont la Croix-Rouge, Fedasil, la ville de Bruxelles, et recevoir les autorisations

het Rode Kruis, Fedasil, Stad Brussel) en het is wachten op de nodige toestemmingen van de brandweer (DBDMH), de verzekeraars, de waterinstallateurs en de eigenaars. Ook het leger heeft een nuttige rol gespeeld bij het plaatsen van aangepaste installaties.

— *Verdere maatregelen*

In het WTC III-gebouw, dat nu de klok rond open is, kunnen 300 vluchtelingen terecht. Dat is weliswaar nog ontoereikend, maar de eerste minister hoopt dat vanaf 18 september, dus de dag na deze vergadering, 200 personen extra er onderdak kunnen krijgen.

Uit een analyse in overleg met de Stad Brussel blijkt dat een ander gebouw (aan het Solvayplein) voor opvang in aanmerking komt, mits het rapport van de DBDMH daar groen licht voor geeft.

Op de vergadering van het kernkabinet van 28 juli 2015 is de oorspronkelijke opvangcapaciteit voor 2015 uitgebreid met 18 000 plaatsen, zoals in de inleidende uiteenzetting wordt aangegeven.

— *Onderzoek van de dossiers*

De dossiers moeten geval per geval worden behandeld. Daartoe is in een individuele screening voorzien, wat ook enige tijd vergt.

Bij de mensen die zich aanmelden zijn bovendien een aantal personen die niet bij machte zijn zich te laten registreren, zoals *sans-papiers* of daklozen. Er moeten dan ook meer aanvragen worden verwerkt dan geraamd.

Voorts zij erop gewezen dat 60 % van de dossiers aanvaard wordt; 40 % wordt dus afgewezen, zodat ook middelen moeten worden vrijgemaakt om de gedwongen terugkeer te organiseren.

Het maximaal aantal dossiers die de Dienst Vreemdelingenzaken per dag kan verwerken (250), is niet ingegeven door politieke redenen, noch ideologisch gekleurd: de Dienst kan gewoon niet méér aanvragen aan.

— *Overleg, lokale besturen*

De vergadering van het Overlegcomité van 16 september 2015 heeft geleid tot een zeer constructieve dialoog met de deelstaten.

requis des pompiers (SIAMU), assureurs, installateurs d'eau et propriétaires. L'armée a également joué un rôle utile dans la mise en place d'installations adaptées.

— *Poursuite des mesures*

Le bâtiment WTC III, maintenant ouvert 24 heures sur 24, est aménagé de manière à pouvoir accueillir 300 personnes. Certes, ce n'est pas encore assez, mais le premier ministre a bon espoir que 200 personnes supplémentaires pourront y être accueillies dès le 18 septembre 2015, au lendemain de la présente réunion.

Il ressort d'une analyse faite en concertation avec la ville de Bruxelles qu'un autre bâtiment, sis place Solvay, pourrait servir à l'hébergement, pour autant que le rapport du SIAMU l'autorise.

Suite au Comité ministériel restreint du 28 juillet 2015, la capacité d'accueil initiale pour 2015 a été renforcée de 18 000 places pour 2015, comme il est indiqué dans l'exposé introductif.

— *Examen des dossiers*

Les dossiers doivent être examinés au cas par cas. Cela nécessite la mise en place d'un screening individuel et cela demande également un certain temps.

En outre, parmi les arrivants se trouvent un certain nombre de personnes qui ne sont pas en mesure de demander leur enregistrement; c'est le cas de sans papiers ou de sans-logis. Le nombre de cas à traiter est ainsi supérieur aux estimations.

Il faut savoir que 60 % des dossiers sont acceptés; 40 % ne le sont donc pas, ce qui signifie que des moyens sont également libérés pour organiser les retours forcés.

La limite journalière de 250 dossiers pouvant être traités par l'Office des Étrangers n'est ni politique, ni idéologique: c'est le seuil de capacité de traitement des demandes par l'Office.

— *Concertation, autorités locales*

La réunion au Comité de concertation de ce 16 septembre 2015 a donné lieu à un échange très constructif avec les entités fédérées.

Er wordt nu, en ook later, overleg gepleegd met de verschillende beleidsniveaus, in het bijzonder met de Brusselse overheid en de lokale besturen. Toch blijkt het niet gemakkelijk om met de lokale besturen partnerschappen te sluiten waarbij wordt gevraagd blij te geven van solidariteit.

De eerste minister is het ermee eens dat de integratie een grote uitdaging wordt, zowel voor de federale regering als voor de deelstaten en de lokale besturen.

De regering heeft de — moeilijke — principebeslissing genomen dat de OCMW's hun deel van de financiële verantwoordelijkheid moeten opnemen. Dit zal een weerslag hebben op de begroting voor 2016, die weldra zal moeten worden aangepast, gelet op de bijkomende uitgaven als gevolg van de migratiecrisis; de regering zal er echter op toezien dat de lokale besturen en de OCMW's de legitieme steun krijgen waar ze recht op hebben.

De eerste minister is *a priori* geen voorstander van sommige mogelijkheden inzake decentralisatie, omdat dit een risico inhoudt voor de registratie. Hij verkiest oplossingen uit te werken waar de vraag zich voordoet. Het blijft dus de prioriteit om pre-opvang te kunnen aanbieden, in optimale omstandigheden.

De eerste minister meent bovendien dat het nuttig zou zijn de provinciegouverneurs bij de lopende acties en initiatieven te betrekken.

— Duidelijke communicatie

De eerste minister weerlegt met klem dat er iets schort aan de duidelijkheid van de communicatie en het optreden van de regering.

De gedragslijn van de regering inzake asiel en migratie is glashelder: België voert een humaan maar kordaat migratiebeleid, zoals in het regeerakkoord is bepaald. Dit beleid komt tot uiting in de concrete maatregelen die in de huidige noodsituatie al zijn genomen, en dat beleid zal ook na de crisis worden voortgezet.

— Standpunt van België

Het standpunt van België over het voorgestelde spreidingsplan van de Europese Commissie werd duidelijk bepaald en uiteengezet.

De eerste minister verwijst naar het Belgisch standpunt dat in de inleidende uiteenzetting werd toegelicht. Dit standpunt omvat zes aspecten: 1° het mechanisme

La concertation avec les différents niveaux de pouvoir, en particulier avec les autorités bruxelloises et les autorités locales, a lieu et se poursuit. Il n'est cependant pas évident de trouver des partenariats faisant appel à la solidarité avec les autorités locales.

Le premier ministre partage l'opinion selon laquelle la question de l'intégration constitue un enjeu de taille, tant pour le gouvernement fédéral que pour les entités fédérées et les autorités locales.

Le gouvernement a pris la décision de principe — difficile — que les CPAS devront assumer leur part de responsabilités financières. Cela aura des conséquences sur le budget 2016 qui devra être adapté sous peu en fonction de la charge additionnelle due à la crise migratoire, mais le gouvernement veillera aussi à ce que les autorités locales et les CPAS reçoivent le soutien légitime qui leur revient.

Le premier ministre n'est *a priori* pas favorable à certaines possibilités de décentralisation, car cela crée un risque sur le plan de l'enregistrement. Il préfère rechercher des solutions là où les demandes se font. La priorité reste donc de pouvoir assurer un pré-accueil dans les meilleures conditions possibles.

Le premier ministre estime par ailleurs que les gouverneurs de province pourraient être utilement associés aux actions et démarches en cours.

— Clarté des propos

Le premier ministre réfute catégoriquement qu'il y ait un manque de clarté dans l'action ou les propos du gouvernement.

La ligne de conduite du gouvernement en matière d'asile et de migration est on ne peut plus claire: la Belgique mène une politique migratoire humaine mais ferme, conformément à l'accord de gouvernement. Cette politique se traduit par les actions concrètes déjà prises en la situation d'urgence actuelle et se poursuivra au-delà de la crise.

— Position de la Belgique

La position de la Belgique vis-à-vis de la proposition de relocalisation faite par la Commission européenne a été clairement définie et exposée.

Le premier ministre renvoie à la position belge en 6 points développée dans son exposé introductif, à savoir: 1°) mécanisme obligatoire pour tous les États

moet voor alle lidstaten gelden; 2° hervestiging met *hot spots*; 3° scherpere controles aan de buitengrenzen van de EU; 4° steun aan de opvanglanden via de EU-budgetten; 5° meer aandacht voor het aspect “migratie” in het buitenlands beleid van de EU, en 6° sancties in geval van niet-deelneming aan het opvangmechanisme.

— *Controle*

Dagelijks worden de migratiestromen gemonitord, met inachtneming van de vigerende Europese en internationale voorschriften.

De eerste minister preciseert dat toezicht én waakzaamheid geboden zijn, en dat die moeten worden aangescherpt in de bijzondere crisissituatie die de EU momenteel doormaakt, zonder dat daarbij mag worden geraakt aan het Schengenverdrag, noch aan het in de Verdragen opgenomen principe van vrij verkeer van personen. Tot slot geeft de eerste minister aan dat geen enkele lidstaat stappen zet om te voorzien in systematische controles.

— *Solidariteit, sancties*

De eerste minister is gewonnen voor een soort financiële sancties, want aangezien de lidstaten van de EU financiële steun genieten, moeten ze ook blijk van solidariteit geven.

Het is uitgesloten dat een aantal landen — zeker geen meerderheid onder de lidstaten — het Europees optreden inzake het migratie- en asielbeleid zouden blokkeren, waarbij ze de andere lidstaten benadelen.

— *Standpunten van de lidstaten — Agenda*

Het valt uiteraard te betreuren dat er een Europa met diverse snelheden zou ontstaan. We kunnen er echter niet omheen dat een dergelijk verschil in aanpak elders al bestaat: zo maken niet alle EU-lidstaten deel uit van de eurozone of van de Schengenruimte. Ook in andere beleidsdomeinen nemen lidstaten soms uiteenlopende standpunten in, zoals in het dossier van de klimaatopwarming of inzake sociale dumping.

Op Europees niveau komen er in verband met migratie twee vergaderingen aan die een doorslag moeten geven:

- de ministers van de lidstaten zullen op 22 september 2015 in buitengewone vergadering van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken bij gekwalificeerde meerderheid beslissingen nemen;

membres; 2°) réinstallation avec des *hot spots*; 3°) renforcement du contrôle des frontières extérieures de l'UE; 4°) soutien aux pays d'accueil par les budgets de l'UE; 5°) renforcement de la dimension “migration” dans les politiques extérieures de l'UE; 6°) sanction en cas de non-participation au mécanisme d'accueil.

— *Contrôle*

Il existe un monitoring quotidien des flux migratoires dans le respect des règles européennes et internationales.

Le premier ministre précise que le contrôle et la vigilance sont de mise et doivent être renforcés dans la situation particulière de crise que connaît l'UE, tout en respectant le traité de Schengen comme la règle de la libre circulation des personnes inscrite dans les traités. Il précise aussi qu'il n'y a pas de démarche initiée par l'un ou l'autre État membre qui viserait à établir un contrôle systématique.

— *Solidarité, sanctions*

Le premier ministre est favorable à une forme de sanctions financières: dans la mesure où les États membres bénéficient d'interventions financières de la part de l'Union européenne, ils doivent également savoir faire preuve de solidarité.

Quelques États minoritaires ne peuvent pas bloquer à eux seuls l'action européenne en matière de politique de migration et d'asile au détriment des autres États.

— *Position des États membres, agenda*

On peut certes déplorer une Europe à plusieurs vitesses, mais celle-ci existe déjà: que l'on pense à la zone euro ou à l'espace Schengen, par exemple. Des divergences de position entre les États membres se manifestent également dans d'autres politiques, tels les enjeux climatiques ou le dumping social.

Les deux prochains rendez-vous décisifs sur la crise de la migration au niveau européen sont les suivants:

- la réunion extraordinaire des ministres des États membres au Conseil Justice et Affaires intérieures (JAI) le 22 septembre 2015, où les décisions seront prises à la majorité qualifiée;

- op 23 september 2015 is er een buitengewone vergadering van de Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders³.

- *Standpunt ten opzichte van Syrië, Irak en Libië*

De crisissen in Syrië, Irak en Libië veroorzaken een ware exodus van bevolkingsgroepen. Alleen via politieke weg kunnen de huidige crisissituaties worden opgelost en uitmonden in een duurzame regeling.

Daartoe werken de lidstaten met drie invalshoeken.

a) humanitaire steun: ter zake is het de bedoeling andere partners te overtuigen hun — met name financiële — medewerking te verlenen aan de inspanningen die worden geleverd in de voormelde landen in het Midden-Oosten, ook in Iraaks Koerdistan. Op jaarbasis draagt België voor 1,2 miljard euro bij (humanitaire hulp en ontwikkelingssamenwerking). De regering ziet erop toe dat dit geld zo doeltreffend mogelijk wordt aangewend.

b) méér diplomatieke inspanningen: daartoe wordt gewerkt aan contacten, stappen en overleg om in die regio's een alomvattende overeenkomst uit te werken. We kunnen er niet omheen dat Staten zoals Rusland en Iran daarbij een heel belangrijke rol spelen. Per saldo kunnen sommige acties ook contraproductieve effecten sorteren, zoals achteraf in Libië is gebleken. Standpunten moeten hoe dan worden bijgestuurd, en weerstand tegen een andere aanpak moet worden weggewerkt.

c) militair ingrijpen: dat is een mogelijkheid, mits het internationaal recht in acht wordt genomen. Het is uitgesloten zonder meer ten oorlog te trekken.

Er wordt nagedacht over een eventuele actie, ofwel met een mandaat van de VN-Veiligheidsraad, ofwel zoals Frankrijk doet op grond van artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties, dat het recht op wettige zelfverdediging verankert. Die twee mogelijkheden worden — naast nog andere- onder de loep genomen. Het is nog te vroeg om nu al aan te geven wat voor militaire actie tot de mogelijkheden behoort.

In die context zal België een standpunt bepalen. Het federaal Parlement zal in dat verband uiteraard zijn democratische taak te vervullen krijgen. De Belgische

³ De verklaring na de informele vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders van 23 september 2015 is terug te vinden op: <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2015/09/23-statement-informal-meeting/>.

- la réunion extraordinaire du Conseil européen des chefs d'État ou de gouvernement le 23 septembre 2015³.

- *Position vis-à-vis de la Syrie, l'Irak, la Lybie*

Seule une solution politique aux crises syrienne, irakienne et libyenne qui sont à l'origine de l'exode massif de populations, pourra résoudre la situation actuelle et déboucher sur une solution durable.

À cet effet, les États membres travaillent sur trois axes principaux, à savoir:

a) le soutien humanitaire; il s'agit de convaincre d'autres partenaires de participer aux efforts consentis, en particulier sur le plan financier, dans les pays du Moyen-Orient précités, y compris au Kurdistan irakien. Dans le cadre de l'aide humanitaire et de la coopération au développement, la Belgique participe à concurrence d'un montant de 1,2 milliards d'euros par an. Le gouvernement veille à ce que cet argent soit utilisé le plus efficacement possible.

b) les efforts sur le plan diplomatique sont intensifiés. Des contacts, démarches, entretiens sont noués en ce sens, en vue de veiller à aboutir à un accord global dans les régions concernées. Il est sûr aussi que des États tels que la Russie et l'Iran y jouent un rôle crucial. Certaines entreprises peuvent s'avérer finalement contre-productives, comme l'expérience en Lybie l'a fait apparaître a posteriori. Il faut en tout cas s'employer à faire bouger les lignes de force et de résistance.

c) l'option militaire est possible dans le respect du droit international. Il n'est pas question de jouer les va-t-en-guerre.

On réfléchit notamment à une action éventuelle, que ce soit sous un mandat du Conseil de sécurité ou, comme la France, sur la base de l'article 51 de la Charte des Nations Unies consacrant le droit à la légitime défense. Ces pistes de réflexion sont analysées, parmi d'autres. À ce stade, il est prématuré de pouvoir envisager quel type d'intervention militaire serait possible.

C'est dans ce contexte que la Belgique va définir sa position et que le parlement fédéral aura bien sûr son rôle démocratique à jouer. Le gouvernement belge a

³ La déclaration à l'issue de la réunion informelle des chefs d'État ou de gouvernement du 23 septembre 2015 peut être consultée via le lien ci-après: <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2015/09/23-statement-informal-meeting/>.

regering heeft wel al beslist het fregat Leopold I in te zetten.

— *Conclusie*

Het is duidelijk dat niet alles geregeld is; dit kan trouwens niet. Op diverse niveaus moet nog heel wat werk worden verzet, nu en in de komende weken, in het bijzonder om de vluchtelingen die zijn aangekomen de mogelijkheid te bieden het Maximiliaanpark in goede omstandigheden te verlaten.

De eerste minister herbevestigt zijn absolute vastberadenheid en het volle engagement van de regering, die in die moeilijke situatie blijkt heeft kunnen geven van haar reactievermogen. Hij dankt ook allen die er door hun inspanningen hebben toe bijgedragen dat in een noodsituatie voor een kwaliteitsvolle opvang kon worden gezorgd.

De regering zal ten aanzien van de asielcrisis een zelfde standpunt blijven innemen: de nodige maatregelen nemen ten behoeve van vluchtelingen die voldoen aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de grootmoedigheid en solidariteit waarvan België blijkt geeft, zonder naïef te zijn, maar ook vastberaden blijven over de waarden waarop haar optreden berust.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Karine Lalieux (Kamer — PS) neemt er nota van dat de eerste minister aankondigt dat tegen het einde van de dag in een gebouw aan het Solvayplein 400 à 600 plaatsen beschikbaar kunnen zijn — op voorwaarde dat de politiediensten en de DBDMH een eensluidend gunstig rapport uitbrengen — en dat op 18 september 2015 200 bijkomende plaatsen ter beschikking zullen worden gesteld in het WTC III-gebouw.

De spreekster vindt dat de eerste minister ten aanzien van het Parlement de pre-opvang moet waarborgen, zodat er geen noodkampen meer ontstaan als met de in Brussel aangereikte plaatsen niet kan worden voldaan aan de vraag inzake opvang.

Mevrouw Lalieux herhaalt dat als gemeenten blijkt geven van het "not in my backyard"-fenomeen (NIMBY), de eerste minister de macht heeft om zulks ongedaan te maken, gewoon door uitvoering te verlenen aan de wet die in een spreidingsplan voorziet. Om af te ronden wijst het lid erop dat bij een optreden in het buitenland het Parlement bij het dossier moet worden betrokken.

d'ores et déjà pris la décision de mobiliser la frégate Léopold I^{er}.

— *Conclusion*

Il est évident que tout n'est pas réglé et ne saurait d'ailleurs pas l'être; beaucoup de travail reste à fournir à différents échelons, dès maintenant comme dans les semaines à venir, en particulier pour permettre aux personnes arrivées de quitter le parc Maximilien dans de bonnes conditions.

Le premier ministre réaffirme sa totale détermination et le complet engagement du gouvernement qui a su montrer sa réactivité dans cette situation difficile. Il remercie toutes les personnes qui ont contribué, par leurs efforts, à garantir un accueil de qualité en situation d'urgence.

Face à cette crise de l'asile, la position du gouvernement restera la même: prendre les mesures qui s'imposent à l'égard des personnes se trouvant dans les conditions de bénéficier de la générosité et de la solidarité déployées en Belgique, sans être naïf, mais en restant ferme sur les valeurs qui fondent l'action gouvernementale.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Karine Lalieux (Chambre — PS) prend bonne note que le premier ministre annonce que 400 à 600 places pourront être libérées dès la fin de la journée, place Solvay, moyennant le rapport conforme des services de police et du SIAMU, et que 200 places supplémentaires seront mises à disposition au bâtiment WTC III dès le 18 septembre 2015.

Elle est d'avis que le premier ministre doit garantir au Parlement que le pré-accueil sera organisé de manière telle que, si les places libérées à Bruxelles ne suffisent pas à répondre à la demande d'accueil, il ne se formera plus de campement de fortune.

Mme Lalieux répète qu'il est du pouvoir du premier ministre d'éviter le phénomène "Nimby" (*not in my backyard*) de la part des communes, en faisant application de la loi prévoyant un plan de répartition. Elle conclut son propos en rappelant que le Parlement doit être impliqué en cas d'intervention à l'étranger.

De heer Dirk Van der Maelen (Kamer — sp.a) maakt gewag van een mededeling van de voorzitter van het Europees Parlement, de heer Martin Schulz, dat de Europese Commissie en de lidstaten in december 2014 beloofd hebben 4 miljard euro steun te verlenen aan Syrië, Jordanië, Irak en Libanon. Op dit ogenblik hebben de Europese Commissie, Duitsland en Italië respectievelijk 41 miljoen, 5 miljoen en 3 miljoen euro overgemaakt. België komt aldus de in dat verband met zijn partners aangegane verbintenissen niet na.

De spreker wijst erop dat in die regio miljoenen burgers op de vlucht zijn voor oorlogen, onlusten en gruwelijkheden die zowel door het regime van Bashar al-Assad als door Islamitische Staat worden aangericht. De levensomstandigheden in de vluchtelingenkampen zijn uiterst moeilijk. België moet de aangegane steunverbintenissen dus nakomen en voortzetten, om humanitaire redenen én om nieuwe massale migranten- en vluchtelingstromen richting Europese Unie te voorkomen.

De heer Wouter De Vriendt (Kamer — Ecolo-Groen) waarschuwt voor het argument van de wettige zelfverdediging, want Rusland zou zulks ook kunnen invoeren in verband met het conflict in het oosten van Oekraïne. Men mag voorts ook de leden van de VN-Veilighedsraad (in het bijzonder Rusland en China) niet voor het hoofd stoten, zoals dat misschien het geval is geweest bij het mislukken van de aanpak na het conflict in Libië.

Kan de eerste minister aangeven wat voor financiële sancties in voorkomend geval kunnen worden opgelegd aan lidstaten zoals Hongarije, aangezien de structuurfondsen niet op korte termijn kunnen worden bijgestuurd?

Mevrouw Vanessa Matz (Kamer — cdH) erkent dat de toestroom van asielzoekers niet mag leiden tot een afgeroffelde behandeling van de aanvragen, maar volgens haar moet dan ook meer mankracht ter beschikking worden gesteld van de administratie.

Haar partij hecht er veel belang aan dat Belgische gezinnen kunnen meewerken aan de opvang. Wat belet dat?

De heer Filip Dewinter (Kamer — VB) attendeert erop dat op 14 september 2015 10 000 vluchtelingen illegaal de Hongaarse grens zijn overgestoken. Hongarije stelt dus terecht alles in het werk om die illegale instroom te verhinderen, aangezien de meeste van die vluchtelingen die clandestien de grens oversteken niet geregistreerd willen worden en ook hun vingerafdrukken niet willen laten afnemen. Die vluchtelingen willen louter het land doorkruisen om zich naar een ander land te begeven.

M. Dirk Van der Maelen (Chambre — sp.a) fait état d'une communication du président du Parlement européen, M. Martin Schulz, selon laquelle la Commission européenne et les États membres ont promis d'aider la Syrie, la Jordanie, l'Irak et le Liban à concurrence de 4 milliards d'euros en décembre 2014. Actuellement, la Commission européenne a versé 41 millions d'euros, l'Allemagne 5 millions et l'Italie 3 millions. La Belgique manque ainsi aux engagements qu'elle a pris avec ses partenaires dans ce cadre.

L'orateur rappelle que des millions de civils en cette région fuient les guerres, les troubles et exactions causés tant par le régime de Bashar el Assad que par l'État islamique. Les conditions de vie dans les camps de réfugiés sont extrêmement pénibles. Il faut donc honorer et poursuivre les engagements d'aide qui ont été pris, tant pour des raisons humanitaires que pour éviter de nouveaux flux massifs de migrants et de réfugiés dans l'Union européenne.

M. Wouter De Vriendt (Chambre — Ecolo-Groen) met en garde contre l'argument de la légitime défense, car la Russie pourrait également l'invoquer dans le conflit à l'Est de l'Ukraine. Il faut également éviter de brusquer les membres du Conseil de sécurité, en particulier la Russie et la Chine, comme cela a pu être le cas dans l'échec de l'après-conflit en Lybie.

Le premier ministre peut-il préciser quels types de sanctions financières pourraient le cas échéant être appliqués vis-à-vis d'États membres comme la Hongrie, dans la mesure où les fonds structurels concernent le long terme?

Mme Vanessa Matz (Chambre — cdH) convient que l'afflux des candidats à l'accueil ne doit pas conduire à un traitement bâclé des demandes, mais elle estime alors nécessaire que des effectifs supplémentaires soient mis à disposition de l'administration.

La formation politique à laquelle elle appartient attache beaucoup d'importance à ce que les familles puissent participer à l'accueil; où l'obstacle se situe-t-il donc?

M. Filip Dewinter (Chambre — VB) fait observer que pas plus tard que ce 14 septembre 2015, la Hongrie a dû faire face à 10 000 passages illégaux de ses frontières. C'est à raison que la Hongrie fait tout ce qu'elle peut pour empêcher ces entrées illégales, puisque la grande majorité des clandestins ne veut ni être enregistrée, ni laisser ses empreintes digitales. Le but de ces gens est de traverser le pays afin d'en rallier un autre. Aussi est-ce à juste titre que la Hongrie considère que toutes ces

Hongarije gaat er terecht van uit dat al die vluchtelingen eerst moeten worden geregistreerd. Sinds de grenzen met Servië gesloten zijn (dus sinds twee dagen) hebben nog 366 vluchtelingen illegaal de grens overgestoken. Als men de migrantenstroom onder controle wil houden, zou men er dus veel beter aan doen het standpunt van Hongarije te steunen in plaats van het aan de kaak te stellen.

Wat de toestand in Syrië betreft, herinnert de spreker eraan dat de Europese Unie zelf beslist heeft een economische boycot af te kondigen. Daardoor blijft de Syrische bevolking verstoken van levensnoodzakelijke producten (voedsel, geneesmiddelen enzovoort), waardoor ze gestraft wordt omdat haar regering eventuele wandaden heeft gepleegd. Een opheffing van de boycot zou heel waarschijnlijk voor gevolg hebben dat veel Syriërs ervoor kiezen in hun land te blijven, in plaats van massaal richting Europese Unie te trekken.

De heer Raoul Hedebouw (Kamer — PTB-GO!) wijst erop dat het staatssecretaris voor Asiel en Migratie Theo Francken is die aangaf dat per dag maximaal 250 dossiers zouden worden behandeld, teneinde een aanzuigeffect te voorkomen. De spreker wil graag weten hoeveel dossiers de komende dagen en weken zullen worden behandeld, vermits toch een beslissing zal moeten worden genomen in de vele hangende aanvragen.

De heer Hedebouw herhaalt dat België deels verantwoordelijkheid draagt voor de huidige crisis, aangezien een aantal lidstaten militair heeft ingegrepen in het Midden-Oosten en daardoor de oorlog mee heeft aangewakkerd.

*
* *

De eerste minister geeft aan dat er een wettelijke hinderpaal is om Belgische gezinnen vluchtelingen te laten opnemen. De regering gaat momenteel na of het nuttig is in dat verband een initiatief te nemen, maar wenst zich nergens op vast te pinnen.

Het is juridisch geen sinecure in EU-verband sancties te treffen tegen lidstaten die hun verplichtingen inzake asiel- en migratiebeleid niet nakomen.

personnes doivent d'abord être enregistrées. Depuis que les frontières avec la Serbie sont fermées, c'est-à-dire depuis deux jours, 366 passages illégaux ont encore eu lieu. C'est bien pourquoi, si on veut contenir les afflux de migrants, il vaudrait beaucoup mieux soutenir la position de la Hongrie plutôt que de la dénoncer.

Quant à la situation en Syrie, l'intervenant rappelle que l'Union européenne a décidé elle-même un boycott économique. De ce fait, les populations manquent de tout ce qui leur est nécessaire — nourriture, médicaments, etc. — et se trouvent par conséquent punies à cause de méfaits éventuels de leur gouvernement. S'il était mis fin à ce boycott, il s'ensuivrait très probablement que de nombreux Syriens choisiraient de rester dans leur pays au lieu de gagner massivement l'Union européenne.

M. Raoul Hedebouw (Chambre — PTB-GO!) fait remarquer que c'est le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, M. Theo Francken, qui a parlé de limite de traitement de 250 dossiers par jour afin d'éviter un effet d'attraction (*aanzuigeffect*). Il demande à savoir combien de dossiers vont pouvoir être traités dans les jours et semaines qui viennent, car il faudra bien répondre aux nombreuses demandes en attente.

Il répète que la Belgique a sa part de responsabilité dans la crise actuelle, dans la mesure où un ensemble d'États membres sont intervenus militairement au Moyen-Orient et ont contribué à y mettre le feu.

*
* *

Le premier ministre indique qu'il existe un empêchement légal quant à la possibilité de permettre un accueil par les familles des personnes arrivées. Le gouvernement est en train d'examiner s'il est utile d'envisager une initiative en la matière, sans engagement.

La prise de sanctions au niveau de l'Union européenne à l'égard d'États membres en défaut d'assumer leurs obligations sur le plan de la politique d'asile et de migration, n'est pas chose aisée d'un point de vue juridique.

De verdragen in acht genomen is dit een heikele zaak, maar dat belet niet dat bepaalde maatregelen kunnen worden overwogen, onder meer het opschorten van EU-betalingen die de lidstaten ontvangen. Het opleggen van een sanctie is een mogelijkheid, aangezien daar voldoende stemmen voor opgaan.

De rapporteurs,

Koen METSU
Monica DE CONINCK

De voorzitters,

Dirk VAN der MAELEN
Brecht VERMEULEN

Même si les traités rendent la question délicate, certaines pistes peuvent être envisagées, notamment sur le plan de la suspension de paiements dont les États membres bénéficient à charge de l'UE. Une capacité de sanction existe potentiellement, dès lors qu'une volonté suffisante se dégage en ce sens.

Les rapporteurs,

Koen METSU
Monica DE CONINCK

Les présidents,

Dirk VAN der MAELEN
Brecht VERMEULEN