

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 oktober 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de prioriteiten van België tijdens
de Klimaatconferentie (COP 21) van Parijs
in december 2015**

(ingediend door de heer Damien Thiéry c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 octobre 2015

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**concernant les priorités de la Belgique lors de
la Conférence Climat (COP 21), à Paris,
en décembre 2015**

(déposée par M. Damien Thiéry et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Conferenties en instrumenten die aan de komende conferentie van Parijs over het klimaat van december 2015 zijn voorafgegaan

De Conferentie van Parijs van december 2015 bouwt voort op een reeks conferenties die van het vraagstuk van de klimaatverandering een van de voornaamste internationale aandachtspunten hebben gemaakt.

1.1. De Conferentie van Stockholm

In 1972 werd op de Conferentie van Stockholm een verklaring aangenomen waarin de beginselen en een actieprogramma inzake de bescherming en de verbetering van het menselijk milieu worden geformuleerd. In de verklaring komt voor het eerst ook het vraagstuk van de klimaatverandering ter sprake en wordt de regeringen aanbevolen aandacht te hebben voor de activiteiten die een invloed kunnen hebben op het klimaat.

1.2. Het UNDP

In 1988 organiseerde het Ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties (*United Nations Development Programme*, UNDP) een intern seminarie om na te gaan welke milieusectoren mogelijk gevoelig zijn voor de klimaatverandering.

1.3. Het IPCC

De Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (*Intergovernmental Panel on Climate Change*, IPCC), die ermee belast is de potentiële oorzaken en de omvang van de klimaatverandering te onderzoeken, werd opgericht in 1988. Het IPCC heeft sindsdien vijf rapporten uitgebracht (in 1990, 1995, 2001, 2007 en 2014), waarin wetenschappelijke gegevens over klimaatverandering, alsook over de oorzaken en de gevolgen ervan, worden gebundeld.

1.4. De VN-Conferentie van Rio de Janeiro en het UNFCCC

In 1992 werd op de VN-Conferentie van Rio de Janeiro het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (*United Nations Framework Convention on Climate Change*, UNFCCC) goedgekeurd.

Dit niet-bindend verdrag (waarin geen bovengrens voor de broeikasgasuitstoot wordt opgelegd en in geen

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Conférences et instruments ayant précédé la prochaine conférence de Paris sur le climat de décembre 2015

La Conférence de Paris de décembre 2015 vient à la suite d'un ensemble de conférences qui ont porté la question du changement climatique au cœur des préoccupations internationales.

1.1. La conférence de Stockholm

En 1972, la Conférence de Stockholm a adopté une déclaration énonçant des principes et un programme d'action en faveur de la préservation et de l'amélioration de l'environnement humain. Elle souleva également pour la première fois le problème du changement climatique, recommandant aux gouvernements d'être attentifs aux activités susceptibles d'avoir une influence sur le climat.

1.2. Le PNUE

En 1988, le Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE) organisa un séminaire interne afin d'identifier les secteurs environnementaux susceptibles d'être sensibles au changement climatique.

1.3. Le GIEC

Le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), instance chargée d'enquêter sur les causes potentielles et l'ampleur du changement climatique, fut établi. Depuis sa création, le GIEC a publié cinq rapports (en 1990, 1995, 2001, 2007 et 2014) rassemblant des données scientifiques sur le changement climatique, ses causes et ses conséquences.

1.4. La conférence des Nations Unies de Rio de Janeiro et la CCNUCC

En 1992, la Conférence des Nations Unies de Rio de Janeiro fut organisée: on y adopta la Convention-Cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC).

Ce traité non contraignant (ne fixant pas de plafond obligatoire aux émissions de gaz à effet de serre et ne

enkele toepassingsmechanisme is voorzien) had tot doel de ondertekenende landen ertoe aan te zetten vrijwillig maatregelen te treffen om de concentratie van broeikasgassen in de atmosfeer te stabiliseren.

Die maatregelen golden vooral voor de ontwikkelde en geïndustrialiseerde landen die zijn opgesomd in de Bijlage I bij het Verdrag (de "in Bijlage I opgenomen landen"). Het Raamverdrag telt op dit ogenblik 195 partijen die jaarlijks bijeenkomen in het kader van de Conferentie van de Partijen (COP).

Het UNFCCC is in 1994 in werking getreden en werd bekrachtigd door 196 landen. Het steunt op drie grote basisprincipes:

- de erkenning van het bestaan van klimaatveranderingen, die verband houden met de door de mens veroorzaakte opeenhoping van broeikasgassen;

- de noodzaak om de wereldwijde uitstoot van broeikasgassen te verminderen, teneinde de gemiddelde opwarming te beperken tot 2 °C ten opzichte van het pre-industriële tijdperk;

- de gezamenlijke maar verschillende verantwoordelijkheid, naargelang van het niveau van ontwikkeling.

Het klimaatvraagstuk wordt voortaan aangepakt op de jaarlijkse conferenties, waar de beslissingen bij consensus worden genomen.

1.5. *Het Protocol van Kyoto*

De derde Conferentie van de Partijen vond plaats te Kyoto in december 1997. Na intens onderhandelen namen de partijen het Protocol van Kyoto aan.

In dit document worden de specifieke doelstellingen vermeld wat de vermindering van de broeikasgasuitstoot betreft voor de ontwikkelde landen, krachtens het beginsel van "gezamenlijke, doch verschillende, verantwoordelijkheden".

De in Bijlage I opgenomen landen verklaren zich akkoord met een juridisch bindend engagement, namelijk een vermindering van hun uitstoot van broeikasgassen met 5 % onder het niveau van 1990, tussen 2008 en 2012, een periode die als de eerste periode van uitstootvermindering wordt beschouwd.

Het Protocol van Kyoto is gestoeld op vijf grondbeginselen:

- 1° juridisch bindende doelstellingen voor de Bijlage I-landen;

prévoyant aucun mécanisme d'application) avait pour objectif d'inciter les nations signataires à agir volontairement afin de stabiliser les concentrations de gaz à effet de serre dans l'atmosphère.

Ces actions visaient avant tout les pays développés et industrialisés répertoriés dans l'Annexe I à la Convention (dits "pays de l'Annexe I"). La Convention-cadre compte à l'heure actuelle 195 Parties qui se réunissent chaque année à l'occasion de la Conférence des Parties (COP).

La CCNUCC est rentrée en vigueur en 1994 et a été ratifiée par 196 pays. Elle repose sur 3 grands principes de base:

- la reconnaissance de l'existence des changements climatiques, liés à l'accumulation des gaz à effet de serre d'origine anthropique;

- la nécessité d'une réduction des émissions mondiales de gaz à effet de serre, afin de limiter à 2 °C le réchauffement moyen par rapport à l'ère préindustrielle;

- la responsabilité commune mais différenciée, en fonction de son niveau de développement.

La gouvernance de cette question climatique est désormais gérée par des conférences annuelles, où les décisions sont prises par consensus.

1.5. *Le Protocole de Kyoto*

La troisième Conférence des Parties s'est tenue à Kyoto, en décembre 1997. À l'issue de négociations intenses, les parties adoptèrent le Protocole de Kyoto.

Ce document énonce des objectifs spécifiques de réduction des émissions de gaz à effet de serre pour les pays développés, selon le principe de "responsabilités communes, mais différenciées".

Les pays de l'Annexe I acceptent des engagements juridiquement contraignants prévoyant des réductions de leurs émissions de gaz à effet de serre de l'ordre de 5 % en deçà des niveaux de 1990, entre 2008 et 2012, période définie comme la première période de réduction des émissions.

Le Protocole de Kyoto repose sur cinq concepts fondamentaux:

- 1° des objectifs juridiquement contraignants pour les pays de l'Annexe I;

2° de tenuitvoerlegging: de Bijlage I-landen hebben zich ertoe verbonden beleidslijnen en maatregelen uit te werken om de uitstoot terug te dringen, de absorptie van broeikasgassen te verhogen en “soepele mechanismen” goed te keuren;

3° de minimalisering van de impact op de ontwikkelingslanden, dankzij de oprichting van een fonds voor aanpassing aan de klimaatverandering (“*Adaptation Fund*”);

4° transparantie met de verplichting rapporten op te stellen, rekenschap af te leggen en een periodieke doorlichting door te voeren;

5° de oprichting van een *compliance committee* dat belast is met het toezicht op de tenuitvoerlegging van de op grond van het Protocol aangegane verbintenissen.

Het Protocol van Kyoto heeft “soepele mechanismen” aangenomen om de verwezenlijking van de doelstellingen inzake de inperking van de uitstoot te faciliteren: het onderhandelen van de emissierechten (deze regeling biedt de landen de mogelijkheid de “ongebruikte” emissie-eenheden waarop zij niettemin recht hebben, te verkopen aan landen die het beter hebben gedaan dan van hen werd verwacht);

het mechanisme voor schone ontwikkeling (CDM) (dankzij dat mechanisme kunnen de Bijlage I-landen reductieprojecten in ontwikkelingslanden uitvoeren; die projecten kunnen verhandelbare gecertificeerde emissiereducties (CER) opleveren, die kunnen worden afgewogen tegen de bij het Protocol van Kyoto vooropgestelde doelstellingen;

de gezamenlijke tenuitvoerlegging (die biedt de Bijlage I-landen de mogelijkheid emissiereducties te verkrijgen in het kader van een in een ander Bijlage I-land uitgevoerd project om de emissies terug te dringen of weg te werken; dat project kan worden afgewogen tegen de doelstelling van dat land).

1.6. Pogingen om het Protocol van Kyoto aan te vullen

In de vier jaar na de ondertekening van het Protocol van Kyoto werden specifieke problemen weggewerkt die niet bij dat Protocol waren geregeld; daarenboven werd werk gemaakt van de planning van de tenuitvoerlegging en de ratificering van het Protocol. Op de conferenties COP 4 (1998, Buenos Aires), COP 5 (1999, Bonn), COP 6 (2000, La Haye en Bonn) en COP 7 (2001, Marrakech) gingen deskundigen met elkaar in debat over de mechanismen van Kyoto, het uitstippelen van

2° la mise en œuvre: les pays de l'Annexe I étaient tenus d'élaborer des politiques et des mesures visant à réduire les émissions, d'accroître l'absorption des gaz à effet de serre et d'adopter des “mécanismes souples”;

3° la minimisation des impacts sur les pays en développement: grâce à l'établissement d'un fonds d'adaptation au changement climatique;

4° la transparence, avec l'obligation de rendre des comptes, d'établir des rapports et de procéder à un examen périodique;

5° l'établissement d'un Comité de conformité chargé de veiller à la mise en œuvre des engagements souscrits au titre du Protocole.

Le Protocole de Kyoto a adopté des “mécanismes souples” chargés de faciliter la réalisation des objectifs en matière de réduction des émissions: le négoce des droits d'émission (c'est-à-dire la possibilité pour les pays de vendre les unités d'émission non “utilisées”, mais auxquelles ils ont droit, à des pays ayant dépassé leurs objectifs);

le Mécanisme de développement propre (c'est-à-dire la possibilité pour les pays de l'Annexe I de réaliser des projets de réduction dans des pays en développement; ces projets permettent d'obtenir des unités de réduction certifiée des émissions (URCE) négociables, qui peuvent être évaluées par rapport aux objectifs fixés par le Protocole de Kyoto;

la mise en œuvre conjointe (c'est-à-dire la possibilité pour les pays de l'Annexe I d'obtenir des unités de réduction des émissions dans le cadre d'un projet de suppression ou de réduction d'émissions réalisé dans un autre pays de l'Annexe I, qui peut être évalué par rapport à son objectif).

1.6. Tentatives visant à compléter le Protocole de Kyoto

Les quatre années suivant la signature du Protocole de Kyoto furent consacrées à la résolution de questions spécifiques n'ayant pas été réglées à Kyoto, ainsi qu'à la planification de la mise en œuvre et de la ratification du Protocole. Les conférences COP 4 (1998, Buenos Aires), COP 5 (1999, Bonn), COP 6 (2000, La Haye et Bonn) et COP 7 (2001, Marrakech) furent marquées par la tenue de discussions d'experts sur les mécanismes de Kyoto, l'élaboration de plans en vue de la ratification

plannen om het Protocol te ratificeren, en de stopzetting (in 2001) van de actieve participatie aan het Kyoto-proces door de Verenigde Staten (met voorsprong het land met de grootste broeikasgasuitstoot van alle Bijlage I-landen). Het Protocol van Kyoto is in februari 2005 in werking getreden.

Sindsdien werden een aantal vergaderingen gehouden om te onderhandelen over een nieuw akkoord dat het Protocol van Kyoto moet vervangen.

Tijdens een vergadering van de G-8 in Italië in juni 2008 werd bepaald dat de doelstelling de temperatuurverhoging tot 2 °C te beperken absoluut in acht moet worden genomen en dat een vervolgregeling op het Protocol van Kyoto moet worden uitgewerkt.

De Conferentie van Kopenhagen (COP 15) van december 2009 wordt als mislukt ervaren; de onderhandelaars zijn er niet in geslaagd een juridisch bindend akkoord te sluiten omdat er geen politieke consensus was over de wijze waarop de lasten met het oog op de vereiste reductie met 50 tot 85 % van de broeikasgasemissies tegen 2050 moesten worden verdeeld. Bovendien waren de meningen nog sterker verdeeld over de vaststelling van kwantitatieve doelstellingen voor de middellange termijn (2020).

1.7. De Conferentie van Durban

Op de Conferentie van Durban van 2011 wordt overeengekomen dat de onderhandelingen over een akkoord met rechtswaarde, dat tegen 2020 zou ingaan, tegen uiterlijk 2015 afgerond moeten zijn.

De partijen komen tevens overeen dat het nieuwe instrument op alle partijen van toepassing moet zijn. Tevens wordt een Groen Klimaatfonds opgericht om de ontwikkelingslanden te helpen hun uitstoot terug te dringen. Hoewel dat Fonds tegen 2020 over een envelop van 100 miljard dollar moet beschikken, is de herkomst van die middelen nog niet duidelijk vastgelegd.

1.8. De Conferentie van Warschau

Op de Conferentie van Warschau (COP 19, van 11 tot 23 november 2013) hebben de regeringen nieuwe, zeer belangrijke beslissingen genomen om te blijven afstemmen op het universeel klimaatverdrag van 2015.

1.8.a. De twee essentiële beginselen

Het verdrag behelst twee aspecten:

— de naties bijeenbrengen in het kader van een wereldwijd initiatief om de uitstoot vrij snel terug te dringen,

du Protocole et l'arrêt, en 2001, de la participation active au processus de Kyoto des États-Unis (de loin le plus gros émetteur de gaz à effet de serre de tous les pays de l'Annexe I). Le Protocole de Kyoto est entré en vigueur en février 2005.

Depuis lors, une série de réunions ont été tenues en vue de négocier un nouvel accord censé remplacer le Protocole de Kyoto.

C'est en juin 2008, lors d'une réunion du G8 en Italie, que sont arrêtées la nécessité de respecter l'objectif des 2 °C et la nécessité d'élaborer un régime pour succéder à Kyoto.

La Conférence de Copenhague (COP 15) de décembre 2009 est perçue comme un échec: aucun accord juridiquement contraignant n'est adopté en raison de l'absence de consensus politique sur la manière de répartir le fardeau représenté par la réduction requise de 50 % à 85 % des émissions de gaz à effet de serre d'ici à 2050 et des dissensions encore plus profondes sur la fixation d'objectifs quantitatifs à moyen terme pour 2020.

1.7. La Conférence de Durban

La conférence de Durban de 2011 convient de la nécessité d'achever, d'ici à 2015 au plus tard, les négociations sur un accord ayant valeur juridique qui prendrait effet à compter de 2020.

Les Parties conviennent également que le nouvel instrument devrait être applicable à toutes les Parties. Est également créé un Fonds vert pour le climat visant à aider les pays en développement à réduire leurs émissions. Ce Fonds doit être doté d'une enveloppe de 100 milliards de dollars d'ici à 2020, mais leur provenance n'a toutefois pas été clairement définie.

1.8. La Conférence de Varsovie

Lors de la Conférence de Varsovie (COP 19, du 11 au 23 novembre 2013), les gouvernements ont pris de nouvelles décisions essentielles en vue de garder le cap sur l'accord universel sur le climat de 2015.

1.8.a. Les deux principes essentiels

L'accord présente deux volets:

— rassembler les nations dans le cadre d'une initiative mondiale visant à réduire les émissions assez

teneinde de mensheid in staat te stellen zich op lange termijn te verwijderen van de gevarendrempel van de klimaatverandering, en tegelijk de aanpassingscapaciteit te verhogen;

— bewerkstelligen dat het huidige actieplan wordt bespoedigd en versterkt.

1.8.b *Constitutieve elementen*

Er werd een tijdspad opgesteld, met name: uitwerken van de onderdelen van het nieuwe verdrag tegen maart 2014; voorleggen van het initiële tekstontwerp in december 2014; voorleggen van het officieel tekstontwerp in mei 2015. Al die stappen waren bedoeld om het afronden van de onderhandelingen in december 2015 te vergemakkelijken.

De regeringen hebben beslist de voorbereidende werkzaamheden op nationaal niveau ofwel aan te vatten, ofwel te intensifiëren, voor de bijdragen waartoe zij zich bij het verdrag hebben verbonden. Het lag in de bedoeling alles ruim vóór december 2015 af te ronden (*idealiter* zelfs tegen het eerste trimester van 2015). In het tijdspad van de onderhandelingen was dat een belangrijke etappe.

Ook werd beslist om de op nationale schaal besliste bijdragen duidelijk en transparant te presenteren. De regeringen van de geïndustrialiseerde landen werden aangespoord om de ontwikkelingslanden bij die belangrijke fase te helpen.

Tot slot hebben de regeringen beslist om de informatie die de landen moesten verstrekken te preciseren door hun bijdragen voor te stellen voor de aanvang van de Klimaatconferentie in Lima (COP 20, december 2014).

De regeringen hebben beslist de maatregelen te versterken die ertoe strekken de discrepanties op het stuk van de ambities weg te werken, dat wil zeggen de verschillen tussen de vrijgemaakte middelen en de middelen die nodig zijn om de wereldwijde temperatuurstijging tot twee graden of minder te beperken voordat de nieuwe universele overeenkomst in werking treedt in 2020.

Zo zullen zij een verder doorgedreven technisch onderzoek voeren bij de projecten met een hoog potentieel om de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen; voorts zullen zij de toepassing van de beleidsmaatregelen en de implementatie van de haalbare milieutechnologieën versnellen.

In het kader van de verbintenis die zij zijn aangegaan om tegen 2020 jaarlijks 100 miljard dollar uit te trekken

rapidement pour permettre à l'humanité de s'écarter à long terme du seuil de danger du changement climatique, tout en renforçant les capacités d'adaptation;

— faire en sorte d'accélérer et d'amplifier le plan d'action actuel.

1.8.b. *Éléments constitutifs*

Un calendrier a été établi: élaboration des éléments du nouvel accord pour mars 2014, le projet de texte initial soumis en décembre 2014, et le projet de texte officiel en mai 2015, toutes ces étapes visant à faciliter la conclusion des négociations en décembre 2015.

Les gouvernements ont décidé soit d'amorcer soit d'intensifier les préparatifs à l'échelon national pour les contributions auxquelles ils se sont engagés dans le cadre de l'accord, de manière à ce que tout soit prêt bien avant l'échéance de décembre 2015 et idéalement d'ici le premier trimestre 2015. Il s'agissait d'une phase importante du calendrier des négociations.

Il a par ailleurs été décidé de présenter les contributions décidées à l'échelle nationale de manière claire et transparente. On a exhorté les gouvernements des pays industrialisés à aider les pays en développement lors de cette importante étape.

Enfin, les gouvernements ont décidé de préciser l'information que les pays devaient fournir en proposant leurs contributions pour le début de la Conférence sur les changements climatiques de Lima (COP 20, décembre 2014).

Les gouvernements ont décidé de renforcer les mesures visant à combler les écarts au niveau des ambitions, c'est-à-dire les disparités entre les ressources engagées et les ressources nécessaires pour limiter la hausse des températures mondiales à deux degrés ou moins et ce avant que le nouvel accord universel n'entre en vigueur en 2020.

Ils intensifieront ainsi l'examen technique des projets à fort potentiel de réduction des émissions de gaz à effet de serre et accéléreront également l'application des politiques et la mise en place des technologies viables sur le plan environnemental.

Dans le cadre de leur engagement à mobiliser 100 milliards de dollars chaque année d'ici 2020, en vue

teneinde de ontwikkelingslanden te helpen hun maatregelen ter bestrijding van de klimaatverandering ten uitvoer te leggen, hebben de geïndustrialiseerde landen aanvaard hun inspanningen om de twee jaar openbaar te maken in de periode 2014-2020. Daarnaast zullen technische *workshops* worden georganiseerd over de beste manieren om de financiering op te drijven.

Tevens werd beslist om tijdens de hele periode 2014-2020 tweejaarlijks ministeriële bijeenkomsten te beleggen over de langetermijnfinanciering. Die bijeenkomsten zouden de besprekingen een politieke impuls moeten geven.

Bovendien is het Groen Klimaatfonds operationeel en is het begonnen met zijn proces dat moet leiden tot de vrijmaking van een eerste schijf middelen halfweg 2014. Tussen 2015 en 2018 zal het worden gespijsd met een bedrag van tien miljard dollar. De administratie ervan wordt uitgebouwd in Zuid-Korea. Het mechanisme zal moeten zorgen voor de financiering van de groene projecten in de ontwikkelingslanden, met name op klimaatvlak.

De regeringen hebben overeenstemming bereikt over een reeks beslissingen over de manieren ter beperking van de uitstoot ingevolge ontbossing en de teloorgang van de wouden (ontbossing genereert wereldwijd ongeveer 20 % van de CO₂-emissies).

Er is erkend dat aan de door de klimaatveranderingen getroffen bevolkingen dringend hulp moet worden geboden. Aangaande het vraagstuk van loss and damage die ze als gevolg van de opwarming zullen lijden, hebben de zuidelijke landen gedeeltelijk gehoor gekregen. Een internationaal expertise-uitwisselingsmechanisme, dat "Warschaumechanisme" heet, werd opgezet om de kennis in bepaalde extreme situaties te verbeteren (orkanen, zeespiegelstijging) en om eventueel meer financiële en technologische ondersteuning te verschaffen.

1.8.c. *Implementatie*

De voorlopige tenuitvoerlegging van het mechanisme wordt toevertrouwd aan een uitvoerend comité, dat aan de COP rapporteert en dat in 2016 opnieuw zal worden geëvalueerd.

Het mechanisme is bedoeld om de uitwisseling van informatie en best practices omtrent loss and damage ingevolge de klimaatverandering te vergemakkelijken, alsmede het optreden en de ondersteunende werkzaamheden uit te bouwen, onder meer door de vrijmaking van geldmiddelen te vergemakkelijken.

d'aider les pays en développement à mettre en œuvre leurs mesures de lutte contre le changement climatique, les pays industrialisés ont accepté de rendre publics leurs efforts à intervalle de deux ans au cours de la période 2014-2020. Seront également organisés des ateliers techniques sur les meilleures façons d'accroître le financement.

Il a également été décidé de convoquer tous les deux ans des réunions ministérielles sur le financement à long terme tout au long de la période 2014-2020. Ces réunions devraient donner une impulsion politique aux discussions.

Par ailleurs, le Fonds vert pour le climat est opérationnel et a amorcé son processus de mobilisation initiale des ressources au milieu de 2014. Il sera nourri, entre 2015 et 2018, à hauteur de dix milliards de dollars. Son administration se met en place en Corée. Le mécanisme devra financer les projets verts des pays en voie de développement, en particulier dans le domaine climatique.

Les gouvernements se sont entendus concernant une série de décisions sur les façons de diminuer les émissions issues du déboisement et de la dégradation des forêts (le déboisement génère quelque 20 % des émissions de CO₂ à l'échelle mondiale).

A été reconnu le caractère urgent de l'aide à apporter aux populations touchées par les effets des changements climatiques. Sur la question des "pertes et dommages" que le réchauffement va leur faire subir, les pays du Sud ont en partie été entendus. Un dispositif international d'échange d'expertises, qui porte le nom de "mécanisme de Varsovie", est mis en place pour améliorer les connaissances dans certaines situations extrêmes (ouragans, montée des océans) et, éventuellement, augmenter les soutiens financiers et technologiques.

1.8.c. *Mise en œuvre*

La mise en œuvre provisoire du mécanisme est confiée à un comité exécutif, qui rend compte à la COP et sera réévalué en 2016.

Le mécanisme a pour mission de faciliter l'échange d'informations et de pratiques exemplaires relativement aux pertes et dommages causés par les changements climatiques, ainsi que de renforcer l'action et les activités d'appui, notamment en facilitant la mobilisation de fonds.

Het meet-, rapportage- en verificatieraamwerk van de activiteiten die de klimaatverandering moeten afzwakken (ook die welke door de ontwikkelingslanden worden verricht) is thans volledig operationeel. Het gaat om een doorslaggevende verwezenlijking: dat betekent dat de inspanningen die de landen leveren op het stuk van afzwakking, duurzaamheid en ondersteuning nu beter kunnen worden gemeten. Dit zal ook vertrouwen inboezemen aan de donoren en investeerders die er belangstelling voor hebben om aangepaste nationale afzwakkende maatregelen te financieren.

Het in 2010 in Cancún opgerichte *Climate Technology Center & Network* (CTCN), dat tot taak heeft de samenwerking inzake de technologie en de overdracht van technologie in de ontwikkelingslanden te bevorderen, is nu klaar om zijn werkzaamheden aan te vatten.

1.9. Conferentie van Lima (november/december 2014)

1.9.a. Geboekte vooruitgang

De Conferentie van Lima in november/december 2014 volgde op de top van staatshoofden die VN-secretaris-generaal Ban Ki-moon in september in New York had georganiseerd en op de bilaterale overeenkomst tussen de VS en China enkele weken later.

Wat daarbij op het spel stond, leidde er uiteindelijk toe dat werd omschreven welke nationale bijdragen de lidstaten tegen maart 2015 moesten bezorgen.

Die volledig op de inspanningen ter verlaging van de CO₂-uitstoot toegespitste omschrijving moest een nieuwe, evenwichtiger invulling krijgen om de zuidelijke landen genoegdoening te schenken. Het beginsel van een "gezamenlijke, doch verschillende verantwoordelijkheid" (de belofte dat de ontwikkelingslanden een andere behandeling krijgen), werd herbevestigd.

Een "synthese" van die afzwakkende inspanningen zal plaatsvinden in november 2015, zonder dat een evaluatieregeling kon worden aangenomen. China heeft zich daar heftig tegen verzet. Niettemin bepaalt de tekst dat de te berde gebrachte voorstellen "een bijkomende voortgang" betekenen ten opzichte van de al aangevatte beleidsmaatregelen.

Hoewel de kapitalisatie van het Groen Klimaatfonds (10,2 miljard dollar) bemoedigend is, kan niet worden verhuld dat er absoluut geen antwoord kwam op de vraag hoe men jaarlijks aan 100 miljard dollar hulp kan komen, zoals aangekondigd op de Conferentie van Kopenhagen in 2009. Ook wordt geen enkele concrete

Le cadre de mesure, compte rendu et vérification des activités d'atténuation, y compris celles menées par les pays en développement, est maintenant entièrement opérationnel. Il s'agit d'une réalisation déterminante: cela signifie que l'on peut maintenant mieux mesurer les efforts déployés par les pays sur le plan de l'atténuation, de la durabilité et du soutien. Cela donnera aussi confiance aux donateurs et investisseurs qui sont intéressés à financer des mesures d'atténuation nationales adaptées.

Le Centre et Réseau de technologie climatique (CTCN, établi à Cancún en 2010), chargé de stimuler la coopération en matière de technologie et le transfert technologique dans les pays en développement, est maintenant prêt à commencer ses activités.

1.9. Conférence de Lima de décembre 2014

1.9.a. Avancées obtenues

La Conférence de Lima en novembre/décembre 2014 suivait le sommet des chefs d'État organisé par le secrétaire général des Nations Unies, Ban Ki-moon, à New York en septembre, et l'accord bilatéral entre les États-Unis et la Chine quelques semaines plus tard.

L'enjeu s'est cristallisé sur la définition des contributions nationales que devaient remettre les États pour le mois de mars 2015.

Entièrement tournée vers les efforts de réduction des émissions de CO₂, leur définition a dû être rééquilibrée pour donner satisfaction aux pays du Sud. Le principe d'"une responsabilité commune, mais différenciée", gage d'un traitement distinct pour les pays en développement, a été réaffirmé.

Une "synthèse" de ces efforts d'atténuation aura lieu en novembre 2015, sans qu'un mécanisme d'évaluation n'ait pu être adopté. La Chine s'y est durement opposée. Le texte stipule cependant que les propositions mises sur la table représentent "un progrès supplémentaire" par rapport aux politiques déjà engagées.

Si la capitalisation du Fonds vert pour le climat, à hauteur de 10,2 milliards de dollars, est un signe encourageant, elle ne masque pas le fait qu'aucune réponse n'a été donnée sur la façon de parvenir à rassembler les 100 milliards de dollars d'aide annuelle annoncée lors de la conférence de Kopenhagen en 2009. De même,

oplossing aangereikt voor het probleem van de bijkomende inspanningen voor uitstootverminderingen tegen 2020, met andere woorden, vóór de toekomstige overeenkomst van kracht wordt.

1.9.b. Voorbereiding van de Conferentie van Parijs van december 2015

De *draft* van de toekomstige overeenkomst van Parijs heeft geleid tot een tekst die alle opties open houdt: de meest ambitieuze, zoals de doelstelling om te komen tot een wereldwijde neutrale balans van broeikasgasuitstoot tegen het einde van de eeuw, en de meest minimalistische.

In de lente van 2015 zullen in de tekst 2 à 3 oplossingen worden geïntegreerd om de verschillende knelpunten aan te pakken. Verschillende informele overlegondes vonden plaats; de onderhandelaars kwamen samen in Genève in februari, in Bonn in juni en vervolgens op 20 en 21 juli in Parijs: het was de bedoeling de tekst te herwerken en leesbaarder te maken en hem vervolgens over te zenden naar Frankrijk als inleidende tekst van de COP 21.

Er worden in september (in Bonn) en in oktober nog overlegondes gepland vóór de officiële start van de COP 21, op 30 november 2015.

1.10. Vergadering van de G7 van juni 2015

Het klimaatvraagstuk is tijdens de vergadering van de G7 (7 en 8 juni 2015) ook aan bod gekomen. Het is belangrijk om stil te staan bij belangrijke innovaties. Niet alleen de doelstelling om de gemiddelde temperatuurstijging wereldwijd onder 2 graden te houden werd opnieuw bevestigd, maar om rekening te kunnen houden met de aanbevelingen van het IPCC is een andere doelstelling voorgesteld: ten opzichte van 2010 een broeikasgasvermindering van 40 à 70 % tegen 2050.

Ook de steun voor de verbintenissen die zijn aangegaan in het kader van de Overeenkomst van Kopenhagen, zijn opnieuw bevestigd, namelijk jaarlijks 100 miljard dollar inzamelen tegen 2020 in het kader van de afzwakkende maatregelen.

De G7 streeft er ook naar om tegen 2020 het aantal mensen die in de meest kwetsbare ontwikkelingslanden wonen, waar men zich kan verzekeren of herverzekeren tegen risico's van klimaatveranderingen op te trekken met nagenoeg 400 miljoen en om voor de inwoners van die landen het instellen van vroege waarschuwingssystemen voor natuurrampen te steunen.

la question des efforts supplémentaires de réduction d'émissions d'ici à 2020, c'est-à-dire avant que n'entre en vigueur le futur accord, ne trouve aucune réponse concrète.

1.9.b. Préparation de la Conférence de Paris de décembre 2015

La rédaction du brouillon du futur accord de Paris a débouché sur un texte qui laisse ouvertes toutes les options: les plus ambitieuses, comme celle consistant à se fixer pour objectif de parvenir à un bilan mondial des émissions de gaz à effet de serre neutre d'ici à la fin du siècle, comme les plus minimalistes.

Au printemps 2015, le texte va intégrer 2 ou 3 solutions pour dépasser les différents points de blocages. Plusieurs sessions de consultations informelles ont été organisées, les négociateurs se sont retrouvés à Genève en février, à Bonn au mois de juin puis les 20/21 juillet à Paris: l'objectif était de retravailler le texte et de le rendre plus lisible, puis de le transmettre à la France en tant que texte d'entrée de la COP 21.

Des sessions de négociations sont encore prévues en septembre (à Bonn) et en octobre avant le début officiel de la COP 21, le 30 novembre 2015.

1.10. Réunion du G7 de juin 2015

La question du climat a également été abordée lors de la réunion du G7 (7 et 8 juin 2015). Des innovations importantes méritent que l'on s'y arrête. Non seulement l'objectif de maintenir au-dessous de 2 degrés la hausse de la température moyenne dans le monde a été réaffirmé mais, pour tenir compte des recommandations du GIEC, un autre objectif est proposé: la réduction de 40 à 70 % par rapport à 2010 des émissions de gaz à effet de serre d'ici 2050.

A également été réaffirmé l'appui aux engagements, pris dans le cadre de l'Accord de Copenhague, de mobiliser 100 milliards de dollars par an d'ici 2020 dans le cadre de mesures d'atténuation.

Le G7 s'est aussi fixé pour objectifs d'accroître de près de 400 millions d'ici 2020 le nombre de personnes vivant dans les pays en développement les plus vulnérables qui ont accès à une couverture d'assurance ou de réassurance contre les risques liés aux changements climatiques et de soutenir la mise au point de systèmes d'alerte précoce des catastrophes naturelles pour les habitants de ces pays.

Tot slot zijn de Afrikaanse Unie en de G7 overeengekomen dat het elektrificeren van Afrika en de snellere toegang tot hernieuwbare energie op het Afrikaanse continent deel zouden uitmaken van een actieplan. Het zal in oktober in Lima op de ministeriële conferentie over de financiering van de strijd tegen klimaatverandering worden voorgesteld, tijdens de jaarvergadering van het Internationaal Monetair fonds (IMF) en de Wereldbank.

Afrika bereidt zich voor op de COP 21 en zal er een aantal verzuchtingen aankaarten. Hoe kan dat continent beter geholpen worden, via publieke en private investeringen, om toegang te verkrijgen tot goedkope en overvloedig voorhanden zijnde energie, waarbij ook de sector van de hernieuwbare energie ruimer wordt uitgebouwd? Hoe kan worden geholpen om het hoofd te bieden aan droogtes en overstromingen, en om erosie van de kusten tegen te gaan? Hoe kan, door woestijnvorming tegen te gaan, grond opnieuw in gebruik worden genomen? Hoe op te treden tegen ontbossing?

Afrika bereidt zich voor op de COP 21 en komt met bepaalde vragen: hoe kan het meer hulp krijgen voor zijn publieke en private investeringen inzake hernieuwbare energie? Hoe kan het worden geholpen om het hoofd te bieden aan droogtes en overstromingen, om de kustrosie te bestrijden? Hoe kan grond opnieuw in gebruik worden genomen door woestijnvorming tegen te gaan? Hoe moet men de strijd aangaan tegen de ontbossing?

2. Vergaderingen die later zullen plaatsvinden en waar de Conferentie van Parijs van december 2015 zal kunnen worden voorbereid

In de marge van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in september zullen de staatshoofden en regeringsleiders een stand van zaken maken over de voortgang van de werkzaamheden. Tot slot wordt in november in Antalya een vergadering van de G20 gepland en zal een "pre-COP" worden georganiseerd, waarschijnlijk in Parijs. Alle beslissingen die in die talrijke fora zullen worden genomen, zullen moeten overeenstemmen zodat, bij de start van de COP 21 al over verschillende vraagstukken een consensus bestaat.

3. Voorstellen van Frankrijk met het oog op de voorbereiding van de conferentie van Parijs van december 2015

Om het succes van de Conferentie van Parijs te waarborgen, heeft Frankrijk voorgesteld om de conferentie op vier pijlers te doen steunen: de klimaatdoelstelling moet juridisch bindend, universeel, gedifferentieerd en

Enfin, l'Union Africaine et le G7 ont convenu que l'électrification de l'Afrique et l'accélération de l'accès aux énergies renouvelables sur le continent africain feraient l'objet d'un plan d'action. Il sera présenté à la conférence ministérielle sur le financement de la lutte contre le changement climatique, à Lima, en octobre, lors de l'assemblée annuelle du Fonds monétaire international (FMI) et de la Banque mondiale.

L'Afrique est en effet le continent le moins responsable des émissions de gaz à effet de serre, celui qui a le moins pollué mais, pourtant, comme les petits États insulaires, c'est l'une des premières victimes du dérèglement climatique. En Afrique, la grande menace liée au climat est la sécurité alimentaire. Une élévation de 4 °C des températures aurait non seulement un impact considérable sur le niveau des océans et des mers, mais anéantirait également tous les progrès des quarante dernières années dans la lutte contre la mortalité infantile, par exemple.

L'Afrique se prépare à la COP 21 et vient avec certaines demandes: comment l'aider davantage par des investissements publics et privés à accéder à une énergie abondante, bon marché et assurant le développement de la filière du renouvelable ? Comment l'aider à résister aux sécheresses et aux inondations, à lutter contre l'érosion côtière? Comment permettre que des terres soient à nouveau exploitables en luttant contre la désertification? Comment lutter également contre la déforestation?

2. Réunions qui auront lieu ultérieurement et où la Conférence de Paris de décembre 2015 pourra être préparée

En marge de l'Assemblée générale des Nations Unies en septembre, des chefs d'État et de gouvernement feront le point sur l'avancement des travaux. Enfin, une réunion du G20 est prévue à Antalya en novembre et une "pre-COP" sera organisée, probablement à Paris. Toutes les décisions prises dans ces multiples enceintes devront converger de manière que, au moment de l'ouverture de la COP 21, un consensus existe déjà sur plusieurs questions.

3. Propositions avancées par la France en vue de préparer la Conférence de Paris de décembre 2015

En vue d'assurer le succès de la Conférence de Paris, la France a proposé qu'elle repose sur quatre piliers, à savoir que l'objectif climatique soit juridiquement contraignant, universel, différencié et ambitieux.

ambitieuus zijn. Ze moet ook vier doelstellingen nastreven waarvan de normatieve waarde toch verschilt.

In de eerste plaats werd in de voorgaande conferenties een mandaat toegekend aan de COP 21 om een bindende juridische overeenkomst te sluiten, maar voornamelijk zonder consensus over de exacte juridische aard, noch over het toepassingsgebied van die eventuele overeenkomst. Voorts is niet iedereen het eens over de vraag of de tekst, naast de grote doelstellingen en de procedurele verbintenissen, ook in becijferde verbintenissen moet voorzien.

Ten tweede moet het akkoord een universele draagwijdte hebben. Het akkoord zal pas doeltreffend zijn als alle landen erbij betrokken zijn, vooral de landen met het hoogste uitstootpercentage, ook als het groeilanden betreft.

Ten derde moet het akkoord gedifferentieerd zijn, volgens de geijkte formule die bepaalt dat het een gezamenlijke, maar verschillende verantwoordelijkheid betreft. Het beginsel heeft ertoe geleid dat er een strikt onderscheid is tussen de landen van het Noorden, die in Bijlage I zijn opgenomen, en de andere landen van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering. Deze *summa divisio* maakt dat aan de ene engagementen kunnen worden opgelegd, terwijl de anderen alleen maar klimaatmaatregelen *mogen* treffen. Toch hebben alle landen in 2013 in Warschau een bijdrage willen leveren aan de strijd tegen de klimaatverandering, als aanloop naar de COP 21. Zo zou er een koerswijziging aan de gang zijn, die moet leiden naar zelfdifferentiatie. In Lima werd in de tekst gepreciseerd dat de te leveren inspanningen beoordeeld zouden worden in het licht van de omstandigheden in het betreffende land. De betekenis van die formulering moet nader worden bepaald op operationeel vlak in de drie domeinen waarbij sprake kan zijn van differentiatie: de nationale bijdragen, de onderwerping aan een gemeenschappelijk controlemechanisme en de financiële inbreng.

Ten vierde zal het akkoord ambitieus maar realistisch moeten zijn. Het moet ervoor zorgen dat er significant minder uitstoot van broeikasgassen is.

4. Uitdagingen voor alle landen van de komende Conferentie van Parijs van december 2015

Tegen de COP 21 wordt elk land uitgenodigd engagementen inzake vermindering van de broeikasgasuitstoot door te geven die zijn voorgenomen nationaal vastgestelde bijdrage (*intended nationally determined contributions — INDC*) uitmaken. Het valt te verwachten dat, wanneer die bijdragen zullen zijn bijeengezet, de

Il doit également viser quatre objectifs, dont la valeur normative varie néanmoins.

En premier lieu, les précédentes conférences ont fixé à la COP 21 le mandat d'arriver à un accord juridique contraignant, mais sans qu'il y ait encore de consensus sur la nature juridique exacte, ni sur le champ, de cet éventuel accord. En outre, tout le monde ne s'accorde pas sur la question de savoir si le texte doit prévoir, au-delà des grands objectifs et des engagements procéduraux, également des engagements chiffrés.

En deuxième lieu, l'accord devra avoir une portée universelle. Pour que l'accord soit efficace, tous les pays devront être inclus, avant tout les principaux émetteurs, y compris les pays émergents quand ils sont de grands émetteurs.

En troisième lieu, l'accord devra être différencié, suivant la formule consacrée qui évoque une responsabilité commune, mais différenciée. Le principe a amené à développer une séparation étanche entre les pays du Nord, répertoriés à l'annexe I, et les autres pays de la Convention cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. Cette *summa divisio* permet d'imposer aux uns de prendre des engagements, tandis que les autres se voient seulement reconnaître la faculté d'agir dans le domaine climatique. À Varsovie, en 2013, tous les pays ont cependant voulu livrer une contribution à la lutte contre le changement climatique, en amont de la COP 21. Un changement de paradigme serait ainsi en cours, qui conduirait vers une autodifférenciation. À Lima, le texte a repris une formule aux termes de laquelle les efforts à fournir seraient également évalués "à la lumière des circonstances nationales". Ces termes demandent à être précisés sur un plan opérationnel dans les trois domaines où la différenciation peut s'appliquer: les contributions nationales, la soumission à un mécanisme commun de vérification et l'apport financier.

En quatrième lieu, l'accord devra être ambitieux mais réaliste. Il doit veiller à réduire le niveau des émissions de gaz à effet de serre de manière significative.

4. Enjeux pour tous les pays de la prochaine Conférence de Paris de décembre 2015

D'ici la COP 21, chaque pays est invité à soumettre des engagements de réduction des émissions de gaz à effet de serre constituant son projet de contribution au niveau national (*intended nationally determined contributions — INDC*). Il faut s'attendre à ce que, une fois ces contributions additionnées, la barre des 2 °C

drempel van 2 °C al overschreden zal zijn. Dat is op zich geen ramp, aangezien de *Agenda of Solutions* en een in Parijs nog uit te werken mechanisme ervoor zouden moeten zorgen dat die drempel niet overschreden wordt. Sommigen stellen dan ook voor om in het akkoord een langetermijndoelstelling op te nemen die werkbaarder is dan de 2 °C-doelstelling, terwijl anderen een clause wensen dat de nationale doelstellingen geregeld opwaarts worden herzien. Dit is voer voor discussie.

4.1. *Drie belangrijke knopen die in Parijs moeten worden doorgehakt*

4.1.a. *Doelstelling van de 2 °C*

De 2 °C-grens werd bij wijze van benadering in 2009 vastgesteld in Kopenhagen om een engagement met absolute cijfers voor 2050 en een uitdrukking in uitstootconcentratie te voorkomen. De klip werd met andere woorden omzeild. De exacte doelstelling is een vermindering tussen 1,5 °C en 2 °C. Zo wordt aan de eisen van de kleine eilanden en de Afrikaanse landen tegemoetgekomen.

Een andere mogelijke doelstelling is te komen tot een netto-nuluitstoot tegen het eind van de eeuw, of nog tot een daling met 60 % van de wereldwijde uitstoot in vergelijking met 2010. Er bestaan dus verschillende voorstellen, momenteel is over geen enkel eensgezindheid bereikt.

4.1.b. *Doelstellingen inzake de concentratie van de broeikasgassen*

Aangaande de doelstellingen inzake de concentratie van de broeikasgassen, verklaren veel ontwikkelde landen zich bereid die concentraties met 80 % à 95 % terug te dringen tegen 2050, maar politiek ligt het moeilijk cijferdoelstellingen aan te geven. Dit maakt duidelijk welke weg de ontwikkelingslanden en de andere vervuilende landen, zoals China en India, nog af te leggen hebben.

In dat verband kan een oplossing erin bestaan zo spoedig als maar mogelijk is naar een emissiepiek te streven. Bij een andere, door Frankrijk voorgestelde optie zou elk land ertoe worden aangezet een economisch evolutiescenario te beschrijven dat verenigbaar is met de doelstelling om de temperatuurstijging te beperken tot 2 °C in 2050.

4.1.c. *Doelstellingen inzake de financiering*

Met betrekking tot de financiering hebben de ontwikkelde landen er zich in Kopenhagen toe verbonden om tot 2020 te zorgen voor overheids- en privétransfers van

soit déjà franchie. Cela n'est pourtant pas choquant car, par ailleurs, l'Agenda des solutions et un mécanisme encore à trouver à Paris devraient permettre de ne pas dépasser ce seuil.

C'est pourquoi, certains proposent d'inclure dans l'accord un objectif de long terme qui soit plus opérationnel que l'objectif des 2 °C, d'autres souhaitent une clause de révision à la hausse, régulière, des objectifs nationaux. C'est une discussion à mener.

4.1. *Trois grandes questions doivent être tranchées à Paris*

4.1.a. *Objectif des 2 °C*

Le repère des 2 °C a été fixé à titre d'approximation à Copenhague en 2009 pour éviter un engagement sur des chiffres absolus pour 2050 et une traduction en termes de concentration des émissions. On a pour ainsi dire contourné l'obstacle. L'objectif exact est une fourchette comprise entre 1,5 °C et moins 2 °C, ce qui fait place aux revendications des petites îles et des pays africains.

Un autre objectif possible est un niveau zéro d'émissions nettes, d'ici à la fin du siècle, ou encore une baisse de 60 % des émissions mondiales par rapport à 2010. Il existe donc plusieurs propositions, mais aucune n'a recueilli de consensus pour le moment.

4.1.b. *Objectifs concernant la concentration des gaz à effet de serre*

Concernant les objectifs en termes de concentration des gaz à effet de serre, beaucoup de pays développés se déclarent prêts à réduire ces concentrations de 80 % à 95 % d'ici à 2050, mais il est politiquement difficile d'afficher des objectifs chiffrés. Cela donne la mesure du chemin à parcourir pour les pays en voie de développement et les autres pays émetteurs, comme la Chine et l'Inde.

Dans ce contexte, une solution peut consister à viser un pic d'émissions aussi précoce que possible. Une autre, proposée par la France, inciterait chaque pays à décrire un scénario d'évolution économique compatible avec l'objectif d'un réchauffement contenu à 2 °C en 2050.

4.1.c. *Objectifs concernant le financement*

Concernant le financement, à Copenhague, les pays développés se sont engagés sur des transferts publics et privés du Nord vers le Sud de l'ordre de 100 milliards

het Noorden naar het Zuiden ten belope van 100 miljard dollar per jaar. Volgens de Wereldbank zouden de overheidstransfers 37 miljard dollar per jaar bedragen. De privéfinanciering valt moeilijker te evalueren. Ons inziens is het wenselijker van elk land aannemelijke trajecten voor de toename van de overheids- en privéfinanciën tegen 2020 te verkrijgen, alsmede een evaluatie van de middelen die moeten worden uitgetrokken om zich aan de klimaatverandering aan te passen. Hoe zullen de bijdragen worden opgetrokken zo ze ontoereikend blijken?

4.2. Nood aan samenwerking van de internationale gemeenschap met de Europese landen

De klimaatverstoring houdt verband met de totale broeikasgassenvoorraad in de atmosfeer. Om die algemene voorraad te verlagen, volstaat het optreden van één enkele Staat niet: voor elke Staat afzonderlijk bestaat er geen rechtstreekse correlatie tussen de mate waarin hij een inspanning levert om de uitstoot te verminderen en het voordeel dat hij daarmee zal doen in de vorm van minder schade. Bijgevolg is een gecoördineerd optreden van de gehele internationale gemeenschap vereist.

Voorts liggen de zwaarste gevolgen, overeenkomstig de levensduur van de mens, relatief veraf in de tijd verwijderd; dat zou iedereen er uit gemakzucht toe kunnen aanzetten de inspanningen op de toekomstige generaties af te wentelen. Derhalve is vanaf nu een vastberaden optreden noodzakelijk.

4.3. Specifieke uitdagingen voor België

België moet op het niveau van de Federale Staat en van de gewesten samen met zijn Europese en zijn internationale partners vol overtuiging aansluiten bij die ambitieuze dynamiek op het vlak van solidariteit en verantwoordelijkheid.

Tegen 2020 moet ons land de volgende Europese doelstellingen proberen te halen:

1. de lineaire vermindering van de broeikasgasuitstoot in de periode 2013-2020, met als gevolg een daling van 15 % in 2020 ten opzichte van de uitstoot in 2005;
2. het aandeel van de hernieuwbare energiebronnen in de bruto-eindconsumptie van energie moet tegen 2020 worden opgevoerd tot 13 %.

de dollars par an d'ici à 2020. D'après la Banque mondiale, les transferts publics s'élèveraient à 37 milliards par an. Il est plus difficile d'évaluer les financements privés. Il nous paraît plus opportun d'obtenir de chaque pays des trajectoires vraisemblables de croissance des financements publics et privés d'ici à 2020, et une évaluation des ressources à consacrer à l'adaptation au changement climatique. Si les contributions se révèlent insuffisantes, comment les réviser à la hausse?

4.2. Nécessité d'une collaboration de la communauté internationale et des pays européens

La perturbation climatique est liée au stock global de gaz à effet de serre présent dans l'atmosphère. Pour diminuer ce stock global, l'action d'un seul État ne suffit pas: pour chaque État pris isolément, il n'y a pas de corrélation directe entre son niveau d'effort engagé pour réduire ses émissions et le bénéfice qu'il en tirera sous forme de moindre dommage. Par conséquent, il faut une action coordonnée de l'ensemble de la Communauté internationale.

De plus, les impacts les plus sévères sont, en fonction de la durée de vie de l'homme, relativement éloignés dans le temps, ce qui aurait tendance à inciter chacun, par facilité, à reporter les efforts sur les générations futures. Par conséquent, il faut une action déterminée, dès à présent.

4.3. Enjeux pour ce qui concerne plus particulièrement la Belgique

La Belgique, au niveau de l'État fédéral et des Régions, doit s'inscrire, avec ses partenaires européens et internationaux, résolument dans cette dynamique ambitieuse de solidarité et de responsabilité.

Les objectifs européens à l'horizon 2020 pour la Belgique sont les suivants:

1. une réduction des émissions de GES selon une trajectoire linéaire de 2013 à 2020, menant à une réduction de 15 % en 2020, par rapport à 2005;
2. une part des sources d'énergies renouvelables de 13 % dans la consommation d'énergie finale brute, d'ici 2020.

Over de verdeling van de inspanningen tussen de Federale Staat en de gewesten wordt momenteel onderhandeld in de Nationale Klimaatcommissie; die verdeling moet in een samenwerkingsovereenkomst worden vastgelegd.

Voor de langere termijn (2050) gaat de in het koninklijk besluit van 18 juli 2013 bepaalde federale strategische visie voor duurzame ontwikkeling ervan uit dat *“de Belgische emissies van broeikasgassen (...) in 2050 in eigen land met minstens 80 tot 95 % gedaald [zullen] zijn ten opzichte van hun niveau in 1990”*. Momenteel wordt werk gemaakt van overgangsscenario's naar een België met een lage koolstofuitstoot in 2050.

La répartition de l'effort entre le Fédéral et les Régions est en cours de négociation au sein de la Commission Nationale Climat et devra faire l'objet d'un accord de coopération.

À plus long terme (2050), la vision stratégique fédérale pour un développement durable, fixée par l'arrêté royal du 18 juillet 2013, prévoit que *“les émissions de gaz à effet de serre belges seront réduites domestiquement d'au moins 80 % à 95 % en 2050 par rapport à leur niveau de 1990”*. Des scénarii de transition vers la Belgique bas-carbone en 2050 sont en cours de développement.

Damien THIÉRY (MR)
Denis DUCARME (MR)
Olivier CHASTEL (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de doelstelling om de temperatuurverhoging ingevolge de klimaatopwarming te beperken tot 2 °C tegen 2100;

B. wijst erop dat de regeringen, de gemeenschappen, de verenigingen, de ondernemingen en de burgers moeten worden betrokken bij dat initiatief;

C. attendeert op het parlementaire aspect van de Conferentie van Parijs op 5 en 6 december 2015 (internationale delegaties van de Interparlementaire Unie (IPU) en van GLOBE International moeten op 5 en 6 december 2015 vergaderen in de *Assemblée nationale* en in de Senaat);

D. wijst op het programma van de Europese Commissie om de klimaatverandering na 2020 tegen te gaan; dat programma geldt als onderhandelingsmandaat, met de tegen 2020 te verwezenlijken 20-20-20-doelstellingen; tegen 2030 ligt het in de bedoeling de broeikasgasuitstoot terug te dringen met 40 % ten opzichte van 1990 en verwacht wordt dat die emissie tegen 2050 met 80 % gedaald zal zijn; tevens moet het aandeel van de hernieuwbare energiebronnen in de energiemix worden opgevoerd tot 27 % en moeten de energie-efficiëntiebesparingen met 27 % toenemen;

E. verwijst naar de conclusies van de Raad Leefmilieu van 6 maart en 18 september 2015;

F. attendeert erop dat op passende wijze rekening moet worden gehouden met het ontwikkelingspeil van bepaalde landen om de hun opgelegde vermindering van de uitstoot van broeikasgassen te bepalen;

G. merkt op dat een akkoord tussen de 195 betrokken partijen alleen bij consensus kan worden aangenomen;

H. stipt aan dat het belangrijk is dat de gouverneurs van de centrale banken, de ratingagentschappen, de verzekeringsondernemingen en de herverzekeringmaatschappijen openlijk signalen geven dat zij met het klimaatrisico rekening houden;

I. verwijst naar de vergaderingen van het Internationaal Monetair Fonds (april 2015) en de Wereldbank (oktober 2015) in Lima, waar het klimatologisch aspect werd en zal worden besproken, alsook naar de Top van de G7 in Duitsland (juni 2015), waar een rapport over de financiering van de klimaatmaatregelen werd voorgesteld;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'objectif de limiter le réchauffement climatique à une augmentation de 2 °C à l'horizon 2100;

B. considérant la nécessaire implication des gouvernements, collectivités, associations, entreprises et citoyens;

C. considérant le volet parlementaire de la Conférence de Paris des 5 et 6 décembre 2015 (des délégations internationales de l'Union interparlementaire (UIP) et de GLOBE International doivent se réunir les 5 et 6 décembre à l'Assemblée nationale et au Sénat);

D. considérant le programme de la Commission européenne de lutte contre le changement climatique après 2020, qui sert de mandat de négociation; un mandat dont les objectifs sont: le "3 x 20" d'ici 2020 et, d'ici 2030, une réduction de 40 % des émissions de gaz à effet de serre par rapport à 1990 et une projection de réduction de 80 % d'ici 2050, une hausse à 27 % pour la part des renouvelables dans le bouquet énergétique et un relèvement à 27 % des gains d'efficacité énergétique;

E. considérant les conclusions du Conseil Environnement du 6 mars et du 18 septembre 2015;

F. considérant la nécessité de prendre en compte de façon adéquate le niveau de développement de certains pays pour déterminer leur réduction d'émissions de gaz à effet de serre;

G. considérant qu'un accord ne peut être adopté que par consensus entre 195 parties prenantes;

H. considérant qu'il est important que les gouverneurs de banque centrale, les agences de notation, les compagnies d'assurance et de réassurance donnent des signaux publics de leur prise en compte du risque climatique;

I. considérant les assemblées du Fonds monétaire international (avril 2015) et de la Banque mondiale (octobre 2015) à Lima, où le volet climatique a été et sera abordé; le sommet du G7 en Allemagne (juin 2015), où a été présenté un rapport sur le financement de l'action climatique;

J. wijst op de plaats die de ondernemingen zullen hebben op de Conferentie van Parijs;

K. verwijst naar het akkoord dat de Verenigde Staten en China in november 2014 hebben gesloten en ingevolge waarvan de Verenigde Staten de reductie van de CO₂-uitstoot zullen opdrijven van 26 %, in 2005, tot 28 %, tegen 2025; China heeft zich ertoe verbonden dat zijn uitstoot na 2030 niet langer zal stijgen;

L. brengt in herinnering dat de daling van de prijzen van koolstofarme technologie heeft geleid tot een sterker engagement van de privésector;

M. attendeert op de impact van de klimaatverschijnselen op de aan zee gelegen bevolkingen;

N. merkt op dat de Europese Unie en haar lidstaten zich ertoe hebben verbonden de bijdragen voor het Groen Klimaatfonds van de Verenigde Naties te verhogen, teneinde tegen 2020 100 miljard dollar per jaar beschikbaar te maken;

O. wijst erop dat een verstandig ten uitvoer gebrachte koolstofarme economie zal leiden tot banencreatie en tot de ontwikkeling van technologieën en producten waar de wereldbevolking nood aan heeft;

P. wijst op de rol die de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) en de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) moeten vervullen tegen eind 2016 om relevante maatregelen tegen de klimaatopwarming te nemen;

Q. geeft aan dat het belangrijk is om de ontwikkelingslanden te helpen om zich te richten op een koolstofarme economie die bestand is tegen de klimaatopwarming, onder meer dankzij de middelen van het Groen Klimaatfonds;

R. attendeert erop dat de klimaatveranderingen een onmiddellijke en mogelijk onomkeerbare dreiging vormen voor de menselijke samenleving en de biosfeer en dus deel moeten uitmaken van een internationaal actieplan waarbij alle partijen worden betrokken;

VRAAGT DE REGERING:

1. op Belgisch niveau, in de Nationale Commissie Klimaat, nauw samen te werken met de gewesten, zodat België zijn verplichtingen kan nakomen die in 2008 door de Europese autoriteiten zijn vastgesteld, te weten:

J. considérant la place que les entreprises vont recevoir à la Conférence de Paris;

K. considérant l'accord de novembre 2014 entre les États-Unis et la Chine, qui porte de 26 % à 28 % la réduction des émissions de gaz à effet de serre des États-Unis d'ici 2025 par rapport à 2005; la Chine s'est engagée à ne plus augmenter ses émissions après 2030;

L. considérant que la diminution des prix dans les technologies bas carbone a entraîné un engagement beaucoup plus important du secteur privé;

M. considérant l'impact des phénomènes climatiques sur les populations littorales;

N. considérant que l'Union européenne et ses États membres se sont engagés à augmenter les contributions au Fonds vert pour le climat de l'ONU, dans le but de mobiliser 100 milliards de dollars par an d'ici 2020;

O. considérant qu'une économie faible en carbone permettra, si elle est judicieusement mise en œuvre, de créer des emplois et de développer des technologies et des produits dont la population mondiale a besoin;

P. considérant le rôle que doit jouer d'ici la fin 2016 l'Organisation maritime internationale (OMI) et l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) afin de prendre des mesures pertinentes pour lutter contre le réchauffement climatique;

Q. considérant l'importance d'aider les pays en voie de développement à s'orienter vers une économie sobre en carbone et résiliente au réchauffement climatique, grâce notamment aux moyens du Fonds Vert pour le climat;

R. considérant que les changements climatiques représentent une menace imminente et potentiellement irréversible pour les sociétés humaines et la biosphère, et qu'ils doivent donc faire l'objet d'un plan d'action international impliquant toutes les parties;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. au niveau belge, au sein de la Commission nationale "Climat", de travailler en étroite collaboration avec les Régions pour que la Belgique remplisse ses obligations fixées en 2008 par les autorités européennes, à savoir:

- a. een vermindering van de CO₂-uitstoot met 15 %;
 - b. een verhoging van 13 % van het aandeel hernieuwbare energie in zijn energiemix tussen 1990 en 2020;
 - c. een financiële bijdrage tot het Groen klimaatfonds;
 - d. een spreiding van de ETS-kredieten;
2. met haar Europese partners:
- a. alle relevante diplomatieke initiatieven te nemen ten aanzien van de bevoegde Europese instellingen en de lidstaten, zodat de Europese Unie op de Conferentie van Parijs een ambitieus standpunt verdedigt;
 - b. een onderhandelde en inclusieve overeenkomst na te streven die rekening houdt met de verschillende situaties en de noodzaak van financiële en technologische koolstofarme solidariteit;
 - c. te pleiten voor de uitbouw van een mechanisme ter evaluatie van de ingestelde beleidslijnen, teneinde die beleidslijnen zo nodig bij te sturen;
 - d. te ijveren voor een clausule waarbij de doelstellingen regelmatig worden herzien en, op lange termijn, voor een koolstofneutrale doelstelling vanaf 2050;
 - e. de multilaterale banken en de geldschieters ertoe aan te sporen voor het klimaat cijferdoelen vast te stellen en de financiële spelers aan te moedigen om hun middelen op koolstofarme activiteiten te heroriënteren, waarbij zij rekening houden met de klimaatgerelateerde last;
 - f. de ontwikkelingslanden er bewust van te maken dat het opportuun is het milieu-aspect op te nemen in hun ontwikkelingsprojecten, zonder daarbij die ontwikkeling in het gedrang te brengen;
 - g. te pleiten voor de innovatieve klimaatfinancieringen;
 - h. te pleiten voor de uitgifte van groene obligaties;
 - i. na te denken over een groener karakter van de overheidsopdrachten;
 - j. een systeem van vroegtijdige waarschuwing in te stellen om bevolkingen die het slachtoffer van natuurrampen zijn, zo spoedig mogelijk te waarschuwen, vooral in de kustgebieden;
 - k. proberen toepassing te verlenen aan de verdragen van Kopenhagen om vanaf 2020 voor de

- a. une réduction de ses émissions de CO₂ de 15 %;
 - b. l'augmentation de la part du renouvelable dans son mix énergétique de 13 % entre 1990 et 2020;
 - c. une contribution financière au Fonds Vert;
 - d. une répartition des crédits ETS;
2. avec ses partenaires européens:
- a. de prendre toutes les initiatives diplomatiques pertinentes vis-à-vis des institutions européennes compétentes et des États membres pour que, à la Conférence de Paris, l'Union européenne défende une position ambitieuse;
 - b. d'avoir pour objectif d'atteindre un accord négocié et inclusif qui tienne compte des différences de situations et de l'impératif de la solidarité financière et technologique bas-carbone;
 - c. de plaider pour l'élaboration d'un mécanisme d'évaluation des politiques mises en place en vue de les réajuster si nécessaire;
 - d. de plaider pour une clause de révision régulière des objectifs et, à long terme, un objectif de la neutralité carbone à partir de 2050;
 - e. d'inciter les banques multilatérales et les bailleurs à se fixer des objectifs chiffrés pour le climat et à encourager les acteurs financiers à réorienter leurs ressources vers des activités sobres en carbone, en prenant en compte la contrainte liée au changement climatique;
 - f. de sensibiliser les pays en voie de développement quant à l'opportunité d'intégrer la donne environnementale dans leurs projets de développement sans porter préjudice à ce développement;
 - g. de plaider en faveur des financements innovants pour le climat;
 - h. de plaider pour l'émission d'obligations vertes;
 - i. de réfléchir à un caractère plus vert des marchés publics;
 - j. de mettre en place un système d'alerte précoce, afin de prévenir le plus tôt possible les populations victimes de catastrophes naturelles, notamment près des côtes;
 - k. de tenter de mettre en œuvre l'engagement de Copenhague de mobiliser 100 milliards de dollars de

ontwikkelingslanden 100 miljard dollar aan overheids en privégeld aan te wenden, vooral door de activering van de ontwikkelingsbanken, de privésector en de innovatieve financieringen;

l. de in het kader van de Verenigde Naties opgerichte werkgroep te steunen teneinde de overdracht van groene technologie te optimaliseren;

m. het principe te steunen van een geregelde evaluatie van de klimaatakkoorden, waarmee men de ambitie kan behouden om de temperatuurstijging te beperken tot maximaal 2 °C;

n. het systeem van meting van de voortgang te steunen;

o. de vaststelling te steunen van een reeks acties en maatregelen voor de periode 2015/2020 vóór de tenuitvoerlegging van de overeenkomst van Parijs;

p. de parlementsleden die naderhand een internationale overeenkomst zullen moeten ratificeren, regelmatig te informeren;

q. ervoor te zorgen dat bestrijding van energiearmoede in de Derde Wereld een van de belangrijkste doelstellingen van het Groen Klimaatfonds wordt;

r. de landen van de Derde Wereld te helpen bij de uitbouw van doeltreffende hoogrendementsenergie-infrastructuren en bij het duurzaam inzetten van hun overvloedig aanwezige natuurlijke hulpbronnen (water-vallen, aardgas enzovoort).

24 september 2015

fonds publics et privés à partir de 2020 pour les pays en développement, notamment en mobilisant les banques de développement, le secteur privé et les financements innovants;

l. de soutenir le groupe de travail mis sur pied dans le cadre des Nations Unies afin d'optimiser les transferts de technologies vertes;

m. de soutenir le principe d'une révision régulière des accords climatiques, permettant de maintenir les ambitions afin de limiter l'augmentation de la température de 2 °C au maximum;

n. de soutenir le système de mesure des progrès;

o. de soutenir la détermination d'une série d'actions et de mesures pour la période 2015/2020 avant la mise en œuvre de l'accord de Paris;

p. d'informer régulièrement les parlementaires qui auront ensuite à ratifier un accord international;

q. d'œuvrer à faire de la lutte contre la pauvreté énergétique au tiers-monde l'un des objectifs centraux du Fonds Vert pour le climat ;

r. d'aider les pays du tiers-monde à développer des infrastructures énergétiques efficaces à haut-rendement et à mobiliser de façon durable leurs abondantes ressources naturelles (chutes d'eau, gaz naturel, etc...).

24 septembre 2015

Damien THIÉRY (MR)
Denis DUCARME (MR)
Olivier CHASTEL (MR)