

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de tenuitvoerlegging van het
OESO-actieplan tegen grondslagerosie en
winstverschuiving**

(ingediend door de heer Ahmed Laaouej c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à mettre en œuvre le plan d'actions de
l'OCDE contre l'érosion fiscale et le transfert
de bénéfices**

(déposée par M. Ahmed Laaouej et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De OESO heeft twee jaar gewerkt aan haar groot-schalig Actieplan tegen grondslagerosie en winstverschuiving (*Base Erosion and Profit Shifting*, afgekort BEPS), en heeft begin oktober 2015 de conclusies ervan uitgebracht. Die conclusies laten aan duidelijkheid niets te wensen over.

Daar staan immers eenduidige vaststellingen te lezen over de internationale fiscaliteit; volgens de OESO wordt daar negatief op ingewerkt door:

- misbruiken inzake transfer pricing, door agressieve en schadelijke fiscale gedragingen van bepaalde multinationale ondernemingen;

- misbruiken bij de tenuitvoerlegging de fiscale verdragen en door fiscale shopping, door bepaalde niet-materiële activa (octrooien enzovoort) en schulden overdreven veel in bepaalde landen onder te brengen, met als enig doel een fiscale behandeling te optimaliseren, zelfs zonder enig verband met de realiteit van de economische activiteiten.

De OESO geeft aldus aan dat de keuzes inzake financieel beheer van de multinationale ondernemingen in doorslaggevende mate zijn ingegeven door het aspect fiscaliteit, zelfs als dergelijke fiscaal gestuurde keuzes geen enkel verband hebben met de werkelijkheid of met de economische doeltreffendheid.

De OESO besluit daaruit dat die toestand leidt tot een zeer ernstige, snel verslechterende economische scheefftrekking.

De facto komt die scheefftrekking tot uiting in het volgende:

- voor de nationale ondernemingen ligt het daadwerkelijk belastingspercentage tot 8 % hoger dan voor de grote multinationale ondernemingen;

- voor de Staten betekent dit een verlies aan ontvangsten uit de vennootschapsbelasting dat oploopt tot 10 % van het wereldwijde totaalbedrag, tot 215 miljard euro per jaar (240 miljard dollar per jaar);

- de investeringen en de kapitaalinstroom in de “belastingparadijzen” zijn verdrievoudigd in de periode 2005-2012;

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'OCDE a travaillé durant 2 ans à son vaste plan d'actions contre l'érosion fiscale et le transfert de bénéfices (BEPS) et en a tiré les conclusions au début du mois d'octobre 2015. Ces conclusions sont sans appel.

En effet, on peut y lire des constats sans équivoque au sujet de la fiscalité internationale, laquelle serait selon l'OCDE entachée:

- d'abus sur les prix de transfert, par des comportements fiscaux agressifs et dommageables de la part de certaines entreprises multinationales;

- d'abus d'utilisation des traités fiscaux et de shopping fiscal, par une localisation excessive de certains actifs intangibles (brevets,...) et des dettes dans certains pays dans le seul but d'optimiser un traitement fiscal, même s'il n'y a aucun lien avec la réalité des activités économiques.

Par ces propos, l'OCDE considère que la fiscalité dirige de manière déterminante les choix de gestion financière des entreprises transnationales, et ce même si ces choix induits par la fiscalité n'ont aucun rapport avec la réalité ou l'efficacité économique.

L'OCDE en conclut que cette situation mène à une très grave (“adverse”) distorsion économique, laquelle s'aggrave rapidement.

Dans les faits, cette distorsion se traduit par:

- un taux d'imposition effectif pour les entreprises domestiques jusqu'à 8 % plus élevé par rapport aux grandes multinationales;

- une perte de recettes d'impôts des sociétés pour les États allant jusqu'à 10 % du montant global mondial, soit jusqu'à 215 milliards d'euros par an (240 milliards de dollars par an);

- un triplement des investissements et des apports en capitaux dans les “paradis fiscaux” sur la période de 2005 à 2012;

— gemiddeld liggen de door de multinationale ondernemingen in de belastingparadijzen ondergebrachte winsten (die dus weinig of niet worden belast) tweemaal hoger dan die in de andere Staten; daarentegen liggen de schulden die de multinationale ondernemingen hebben ondergebracht in de “normale” Staten (waar wegens de interestaftrek de belastinggrondslag wordt verminderd) driemaal hoger dan die in de belastingparadijzen;

— de multinationale ondernemingen hebben zesmaal meer octrooiroyalty's in de belastingparadijzen ondergebracht dan in de rest van de wereld; dat verschijnsel is sinds 2009 met 300 % toegenomen.

Die situatie werkt heel negatief in op de overheidsfinanciën van de Staten en op de inkomsten van de nationale ondernemingen (kmo's), nog afgezien van het feit dat bepaalde malafide heel bemiddelde personen roerende goederen in belastingparadijzen onderbrengen.

Volgens de OESO-conclusies komt alleen al het verlies aan ontvangsten uit de vennootschapsbelasting dat voortvloeit uit de door de grote ondernemingen georganiseerde belastingontwijking voor ons land recurrent neer op 1,2 miljard euro (dus 10 % van de ontvangsten uit de vennootschapsbelasting).

Het is onaanvaardbaar dat voor de gewone burgers en de kmo's, die geen toegang hebben tot dat arsenaal van fiscale trucs en knepen, een andere fiscale behandeling is weggelegd en dat zij voor dat ontvangstenverlies moeten opdraaien.

De OESO is een internationale instelling met vertegenwoordigers van Staten die gehecht zijn aan hun fiscale soevereiniteit en die in veel gevallen belastingpraktijken hanteren die op het vlak van de fiscale concurrentie laakbaar zijn. De door de OESO bepleite oplossingen moeten derhalve als minimumnormen worden opgevat.

De vorige regering is, net zoals het Parlement, reeds de door de OESO getoonde weg ingeslagen. Het is van zeer groot belang dat dit pad voort wordt bewandeld.

Nederland heeft een regeling tegen de hybride constructies in nationale wetgeving omgezet en heeft de multinationale ondernemingen een verplichte *reporting*-regeling land per land opgelegd. Naar dat voorbeeld verzoeken de indieners van dit voorstel van resolutie de

— en moyenne, des profits localisés par les entreprises multinationales dans les paradis fiscaux (donc peu ou non taxés) qui sont deux fois supérieurs à ceux localisés dans les autres États; au contraire, les dettes localisés dans les États “normaux” (qui diminuent la base taxable du fait de la déduction des intérêts) par les entreprises multinationales sont trois fois supérieures à celles localisées dans les paradis fiscaux;

— des royalties pour brevets qui sont six fois plus localisées par les entreprises multinationales dans les paradis fiscaux que dans le reste du monde, phénomène qui a augmenté de 300 % depuis 2009.

Cette situation, qui s'additionne aux avoirs mobiliers cachés dans des paradis fiscaux par certains fortunés indélébiles, génère un grave préjudice pour les finances publiques des États et pour les entreprises domestiques (PME).

Sur la base des conclusions de l'OCDE, rien que la perte d'impôt des sociétés issue de l'évasion organisée par les grandes entreprises représente 1,2 milliards d'euros récurrents au niveau de la Belgique, soit 10 % des recettes de l'impôt des sociétés.

Il n'est pas acceptable que les citoyens ordinaires et les PME, qui n'ont pas accès à cet arsenal de trucs et astuces fiscaux, soient discriminés de la sorte et doivent compenser ces pertes de recettes.

En raison de son profil international, où siègent des représentants d'États attachés à leur souveraineté fiscale et qui connaissent souvent des pratiques fiscales critiquables du point de vue de la concurrence fiscale, les solutions préconisées par l'OCDE doivent être comprises comme des standards minima.

Le gouvernement de la précédente législature 53 et le Parlement ont déjà œuvré dans le sens préconisé par l'OCDE. Il est essentiel de poursuivre dans cette voie.

À l'instar des Pays-bas, qui ont transposé une disposition contre les structures hybrides et implémenté un *reporting* obligatoire pays par pays pour les multinationales, la présente proposition de résolution demande au gouvernement de passer à l'action et de transposer

regering actie te ondernemen en bepaalde elementaire OESO-aanbevelingen ter zake snel in federale wetgeving om te zetten.

rapidement dans la législation fédérale certaines recommandations élémentaires de l'OCDE dans ce domaine.

Ahmed LAAOUEJ (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)
Alain MATHOT (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

1. verwijst naar de conclusies die de OESO heeft uitgebracht in het kader van haar grootschalig Actieplan tegen grondslagerosie en winstverschuiving (*Base Erosion and Profit Shifting*, afgekort BEPS);

2. geeft aan dat op de internationale fiscaliteit negatief wordt ingewerkt door misbruiken:

a. inzake transfer pricing, door agressieve en schadelijke fiscale gedragingen van bepaalde multinationale ondernemingen;

b. bij de tenuitvoerlegging van de fiscale verdragen en door fiscale shopping;

3. wijst op het belang van de fiscaliteit bij de economische keuzes van de transnationale multinationals, alsmede op de concurrentievervalsing en de onbillijkheden welke die veroorzaken;

4. wijst op de begrotingsimpact van die concurrentievervalsingen op de overheidsfinanciën van de Staten;

5. herinnert aan de maatregelen die de vorige regering dienaangaande al heeft genomen tijdens de 53ste zittingsperiode;

6. merkt op dat Nederland maatregelen heeft getroffen tegen de hybride structuren en dat voor de multinationals concreet uitvoering is gegeven aan een verplichte *reporting* per land;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

1. vu les conclusions livrées par l'OCDE dans le cadre de son vaste plan d'actions contre l'érosion fiscale et le transfert de bénéfices (BEPS);

2. considérant que la fiscalité internationale est entachée d'abus:

a. sur les prix de transfert, par des comportements fiscaux agressifs et dommageables de la part de certaines entreprises multinationales;

b. par l'utilisation des traités fiscaux et la pratique du shopping fiscal;

3. considérant l'importance de la fiscalité dans les choix économiques des multinationales transnationales et la distorsion de concurrence et les inéquités que cela provoque;

4. considérant l'impact budgétaire que ces distorsions entraînent sur les finances publiques des États;

5. vu les mesures déjà prises par le précédent gouvernement de la législature 53 en la matière;

6. vu les mesures prise par les Pays-Bas contre les structures hybrides et l'implémentation d'un *reporting* obligatoire pays par pays pour les multinationales;

VERZOEKT DE REGERING:

1. bepaalde belangrijke en elementaire OESO-aanbevelingen dienaangaande spoedig in federale wetgeving om te zetten;

2. maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat hybride constructies kunnen worden tenietgedaan, onder meer door aftrek van de betaalde bedragen te verbieden wanneer die bedragen ook in een ander land fiscaal worden afgetrokken of er zijn vrijgesteld;

3. een wetsontwerp te redigeren dat ertoe strekt in de fiscale wetgeving het begrip "schadelijke fiscale praktijk" op te nemen, en er de passende sancties aan te verbinden;

4. de voorwaarden te versoepelen om vennootschappen als verbonden vennootschappen te beschouwen, alsook de CFC-regels (ter bestrijding van de internationale fiscale fraude en de belastingparadijzen) te implementeren als een minimumnorm, teneinde de schadelijke fiscale praktijken beter te kunnen aanpakken en meer transparantie te waarborgen;

5. snel opnieuw te onderhandelen over alle overeenkomsten tot het voorkomen van dubbele belasting en de overeenkomsten inzake gegevensuitwisseling, teneinde die overeenkomsten te voorzien van een ambitieuze clause om misbruik tegen te gaan en tot automatische gegevensuitwisseling; in dat verband zou op zijn minst rekening moeten worden gehouden met de overeenkomsten waarover momenteel wordt onderhandeld of die nog ter ondertekening voorliggen;

6. in de internationale verdragen en in de Belgische reglementering het begrip "spontane en verplichte gegevensuitwisseling" over de beslissingen inzake preferentiële regelingen op te nemen en de efficiënte opvolging ervan te waarborgen;

7. binnen de FOD Financiën een cel op te richten die belast is met de transfer pricing en die moet participeren aan de omzetting van de OESO-aanbevelingen inzake het domein waarvoor zij bevoegd is;

8. de aangifte van alle agressieve of onterechte verichtingen, instrumenten of constructies te verplichten;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de transposer rapidement dans la législation fédérale certaines recommandations importantes et élémentaires de l'OCDE dans ce domaine;

2. de prendre des mesures afin de permettre la neutralisation des montages hybrides, notamment en interdisant la déduction des montants payés lorsque ces montants sont également déduits ou exonérés fiscalement dans un autre pays;

3. de rédiger un projet de loi introduisant dans la réglementation fiscale la notion de "pratique fiscale dommageable" et d'y attacher des sanctions appropriées;

4. d'assouplir les conditions pour considérer des sociétés comme liées et d'implémenter les règles CFC (lutte contre la fraude fiscale internationale et les paradis fiscaux) comme un standard minimum afin de mieux lutter contre les pratiques fiscales dommageables et d'assurer une meilleure transparence;

5. de rapidement renégocier toutes les conventions préventives de la double imposition et d'échange d'informations pour y insérer une clause anti-abus ambitieuse et d'échange automatique de l'information; ce point devrait au minimum comprendre les conventions en cours de négociation ou de signature;

6. d'introduire dans les conventions internationales et la réglementation belge la notion d'échange spontané et obligatoire d'informations sur les décisions relatives à des régimes préférentiels et en assurer un suivi efficace;

7. de mettre en place la cellule du SPF Finances en charge des prix de transfert, laquelle doit participer à la transposition des recommandations de l'OCDE pour le domaine qui la concerne;

8. de rendre obligatoire la déclaration de toutes les transactions, dispositifs ou structures à caractère agressif ou abusif;

9. de multinationale ondernemingen ertoe te verplichten land per land gedetailleerd aan te geven:

- a. over welke dochterondernemingen zij aldaar beschikken;
- b. hoeveel werknemers zij aldaar in dienst hebben;
- c. hoe groot hun omzet is en hoeveel belastingen zij aldaar hebben betaald

teneinde het niveau van de fiscale bijdragen in elk land af te stemmen op de werkelijke economische activiteit in dat land.

5 oktober 2015

9. d'obliger les entreprises multinationales, afin de faire correspondre les niveaux de contribution fiscale dans chacun des pays à la réalité de l'activité économique qui s'y déploie, de déclarer pays par pays le détail:

- a. de l'implantation de leurs filiales;
- b. du nombre d'employés de celles-ci;
- c. du volume du chiffre d'affaires et des impôts payés.

5 octobre 2015

Ahmed LAAOUEJ (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)
Alain MATHOT (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)