

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de VN-Conferentie in Parijs over de
klimaatverandering (COP 21)**

(ingediend door de heer Daniel Senesael en
mevrouw Karin Temmerman c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2015

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la Conférence des Nations Unies sur
les changements climatiques (COP 21) à Paris**

(déposée par M. Daniel Senesael et
Mme Karin Temmerman et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De door menselijke activiteit veroorzaakte klimaatontregeling is onbetwistbaar

Het *Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)* werd in 1988 opgericht om gedetailleerde evaluaties uit te voeren van de stand van zaken met betrekking tot de wetenschappelijke, technische en sociaaleconomische kennis over de klimaatverandering, alsook over de oorzaken en de potentiële gevolgen ervan.

Sinds zijn oprichting in 1988 heeft het IPCC vijf evaluatierapporten opgesteld. Het vijfde evaluatierapport¹, dat in 2014 werd afgerond, spreekt klare taal en moet België en de internationale gemeenschap ertoe aanzetten ingrijpende maatregelen te nemen om de negatieve impact van de opwarming van de aarde op de leefomstandigheden van de hele mensheid te beperken.

Dat vijfde rapport bevestigt dat de aan menselijke activiteit te wijten klimaatontregeling een vaststaand feit is: in de periode 1880-2012 is de gemiddelde temperatuur van het aard- en het oceaanoppervlak wereldwijd met 0,85 °C gestegen².

Elk van de jongste drie decennia steeg de gemiddelde temperatuur aan het aardoppervlak keer op keer; bovendien waren die decennia warmer dan alle eraan voorafgaande decennia sinds 1850.

Uit wetenschappelijke bevindingen blijkt thans met 95 % zekerheid dat voornamelijk de menselijke activiteit sinds het midden van het 20^{ste} eeuw ten grondslag ligt aan de vastgestelde opwarming. Het IPCC geeft tevens aan dat de totale broeikasgasuitstoot door de mens nog is toegenomen in de periode 1970-2010, waarbij van 2000 tot 2010 een nog sterkere stijging in absolute cijfers werd waargenomen, ondanks het toenemende aantal beleidslijnen om de klimaatverandering te temperen³.

Ook in België is de impact van de klimaatverandering vandaag reeds zichtbaar. Het MIRA klimaatrapport 2015 inzake waargenomen en toekomstige klimaatveranderingen in België stelt zwart op wit dat de jaargemiddelde temperatuur al met 2,4°C steeg ten opzichte van de pre-industriële periode. Alle seizoenen worden warmer en de frequentie van hittegolven stijgt van één

¹ Beschikbaar op de website <https://www.ipcc.ch>.

² "Climate Change 2014 Synthesis Report Summary for Policymakers", beschikbaar op de website http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syri/AR5_SYR_FINAL_SPM.pdf.

³ Idem.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Le dérèglement climatique, causé par l'activité humaine, est incontestable

En 1988, le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) est créé afin de fournir des évaluations détaillées de l'état des connaissances scientifiques, techniques et socio-économiques relatives aux changements climatiques, à leurs causes et à leurs conséquences potentielles.

Depuis 1988, le GIEC a établi cinq rapports d'évaluation. Le cinquième rapport d'évaluation¹, finalisé en 2014, est sans équivoque et doit amener la Belgique et la communauté internationale à prendre des mesures drastiques pour limiter les impacts négatifs du réchauffement climatique sur le cadre de vie de l'ensemble de l'humanité.

Ce cinquième rapport confirme que le dérèglement climatique, causé par l'activité humaine, est incontestable: la moyenne globale des températures de surface des terres et des océans montre un réchauffement de 0,85 °C sur la période 1880-2012².

Chacune des trois dernières décennies a été plus chaude à la surface de la terre que la précédente, et plus chaude que toutes les décennies antérieures depuis 1850.

La science montre à présent avec 95 % de certitude que, depuis le milieu du XX^e siècle, l'activité humaine est la cause principale du réchauffement observé. Le GIEC établit également que les émissions totales de gaz à effet de serre d'origine anthropique ont continué d'augmenter entre 1970 et 2010 avec des augmentations absolues plus fortes entre 2000 et 2010, malgré un nombre croissant de politiques d'atténuation du changement climatique³.

En Belgique aussi, l'impact du changement climatique est déjà perceptible. Le rapport climatique MIRA 2015 relatif aux changements climatiques observés et à venir en Belgique indique noir sur blanc que la température moyenne annuelle a déjà augmenté de 2,4°C par rapport à la période préindustrielle. Toutes les saisons deviennent plus chaudes et la fréquence des vagues de

¹ Disponible sur le site <https://www.ipcc.ch>.

² "Climate Change 2014 Synthesis Report Summary for Policymakers" disponible sur le site http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syri/AR5_SYR_FINAL_SPM.pdf.

³ Idem.

op drie jaar naar één elk jaar. In de winter nemen de neerslag en het aantal dagen met zware neerslag sinds begin de jaren '50 toe, met grotere overstromingsrisico's tot gevolg.

2. Impact van de klimaatverandering

De afgelopen decennia heeft de klimaatverandering de natuurlijke en menselijke systemen op alle continenten en in alle oceanen beïnvloed.

Op het vlak van de menselijke gezondheid heeft het IPCC vastgesteld dat als gevolg van de opwarming van de aarde het aantal sterfgevallen te wijten aan hittegolven is toegenomen en in sommige gebieden het aantal sterfgevallen te wijten aan koude is gedaald. Door lokale variaties in temperatuur en neerslag is de verspreiding van bepaalde ziektes en van de vectoren van bepaalde ziektes veranderd⁴. In de eerste plaats vormen bejaarden, mensen met hart- en vaatziekten en ademhalingsproblemen, alsook kinderen jonger dan vier jaar, een risicogroep.

In tal van gebieden ondergaan de hydrologische systemen wijzigingen als gevolg van de evolutie in de neerslag of het afsmelten van sneeuw en ijs, wat zijn weerslag heeft op de watervoorraden, zowel kwantitatief als kwalitatief. Daardoor krijgen vele mensen het nóg moeilijker om toegang te hebben tot drinkwater.

Op landbouwwak wijst het IPCC erop dat uit talrijke studies met betrekking tot een brede waaier van gebieden en culturen blijkt dat negatieve effecten van de klimaatverandering op de gewasopbrengsten vaker voorkomen dan positieve effecten⁵.

Wat de biodiversiteit betreft, stelt het IPCC bij vele op het land en in het water levende soorten een door de klimaatverandering geïnduceerde evolutie vast qua verspreidingsareaal, seizoensgebonden activiteit, migratie, veelvuldig voorkomen en interspecifieke interactie. Het IPCC preciseert ook het volgende: "*Future risk is indicated to be high by the observation that natural global climate change at rates lower than current anthropogenic climate change caused significant ecosystem shifts and species extinctions during the past millions of years*"⁶.

Het IPCC wijst op de rol van de klimaatverandering in extreme weer- en klimaatgebeurtenissen sinds 1950. In een aantal gebieden werd een vermindering

⁴ *Ibidem.*

⁵ *Ibidem.*

⁶ *Ibidem.*

chaleur augmente, passant d'une tous les trois ans à une chaque année. En hiver, la quantité de précipitations et le nombre de jours de fortes précipitations augmente depuis le début des années '50, ce qui accroît le risque d'inondations.

2. Impacts du réchauffement climatique

Au cours des dernières décennies, le changement climatique a influé sur les systèmes naturels et humains de tous les continents et sur tous les océans.

Au niveau de la santé humaine, le GIEC a observé une hausse du nombre de décès dus à la chaleur et une baisse des décès dus au froid dans certaines régions du fait du réchauffement planétaire. Les variations locales de la température et des précipitations ont modifié la répartition de certaines maladies et de certains vecteurs de maladies⁴. En premier lieu, les personnes âgées, les personnes souffrant de maladies cardiovasculaires et de problèmes respiratoires et les enfants de moins de quatre ans constituent un groupe à risque.

Dans de nombreuses régions, l'évolution des précipitations ou de la fonte de la neige et de la glace modifient les systèmes hydrologiques, affectant les ressources en eau en termes de quantité et de qualité. Cela contribue à aggraver les problèmes d'accès à l'eau potable rencontrés par de nombreuses populations.

En ce qui concerne l'agriculture, le GIEC souligne que de nombreuses études couvrant un large éventail de régions et de cultures montrent que les impacts négatifs du changement climatique sur les rendements des cultures ont été plus fréquents que les impacts positifs⁵.

Au niveau de la biodiversité, le GIEC constate chez beaucoup d'espèces terrestres et aquatiques des évolutions de l'aire de répartition, des activités saisonnières, des mouvements migratoires, de l'abondance et des interactions interspécifiques découlant du changement climatique. Le GIEC précise également que "*les changements climatiques naturels à l'échelle du globe, moins rapides que les changements d'origine anthropique que nous observons actuellement, ont entraîné au cours des derniers millions d'années une évolution importante des écosystèmes et l'extinction de très nombreuses espèces*"⁶.

Le GIEC met également en évidence l'influence du réchauffement climatique sur les événements météorologiques et climatiques extrêmes depuis 1950. Une

⁴ *Idem.*

⁵ *Idem.*

⁶ *Idem.*

waargenomen van het aantal periodes van extreme koude, parallel met een toename van het aantal hittegolven; tevens stelde men een groter aantal extreem hoge zeeniveaus en méér hevige neerslagperiodes vast⁷. In dit kader wijst het MIRA-klimaatrapport 2015 op een toenemend risico op wateroverlast, zeker in Vlaanderen. 10 000 mensen wonen in een gebied met grote overstromingskans (grootteorde: eens per 10 jaar). De jaarlijkse gemiddelde schade voor heel Vlaanderen komt overeen met een bedrag van ruim 50 miljoen euro.

Op maatschappelijk vlak stelt het IPCC vast dat de opwarming van de aarde de ongelijkheid verergert en dat de meest kwetsbare bevolkingsgroepen er als eerste de gevolgen van voelen. Deskundigen wijzen er immers op dat bevolkingsgroepen die op maatschappelijk, economisch, cultureel, politiek of institutioneel gebied worden gemarginaliseerd, bijzonder kwetsbaar zijn voor de klimaatverandering.

3. Risico's en toekomstige repercussies van de klimaatverandering

Volgens het IPCC zou overeenkomstig alle scenario's de oppervlaktetemperatuur in loop van de 21^{ste} eeuw moeten stijgen. Bijgevolg is het zeer waarschijnlijk dat hittegolven vaker zullen voorkomen en langer zullen duren, alsook dat in veel regio's extreme gebeurtenissen heviger en frequenter zullen worden. De oceaan zal blijven opwarmen en het gemiddelde zeeniveau zal blijven stijgen.

In de loop van de 21^{ste} eeuw zal de klimaatverandering de bestaande risico's versterken en nieuwe risico's doen ontstaan voor de natuurlijke en menselijke systemen.

Het vermogen tot economische en sociale ontwikkeling van veel regio's zal teniet worden gedaan door een zeespiegelstijging die de kustgebieden bedreigt, een toename van het aantal sterfgevallen te wijten aan vaker voorkomende en hevigere hittegolven, een verlies van bodemvruchtbaarheid die de problemen inzake voedselzekerheid verergert, een teloorgang van een groot deel van de biodiversiteit, frequentere extreme weersomstandigheden...

De gevolgen van de opwarming van het klimaat zullen erger worden als op korte termijn geen doorslaggevende maatregelen worden genomen om te komen

⁷ *Ibidem.*

diminution des événements extrêmes de température froide a été constatée parallèlement à une augmentation des événements extrêmes de température chaude, une augmentation des événements extrêmes de hauts niveaux de la mer et une augmentation du nombre d'événements de fortes précipitations dans un certain nombre de régions⁷. Dans ce cadre, le rapport climatique MIRA 2015 souligne qu'il existe un risque croissant d'inondations, certainement en Flandre. 10 000 personnes habitent dans une région où le risque d'inondation est élevé (ordre de grandeur: une fois tous les 10 ans). Les dommages annuels moyens pour l'ensemble de la Flandre correspondent à un montant de près de 50 millions d'euros.

Du point de vue social, le GIEC constate que le réchauffement climatique aggrave les inégalités et que les populations les plus fragiles sont les premières victimes des conséquences du réchauffement climatique. Les experts soulignent en effet que les populations qui sont marginalisées sur le plan social, économique, culturel, politique et institutionnel sont particulièrement vulnérables au changement climatique.

3. Risques et impacts futurs dus au changement climatique

Selon le GIEC, la température de surface devrait augmenter au cours du 21^e siècle dans tous les scénarios. En conséquence, il est très probable que les vagues de chaleur se produiront plus souvent et dureront plus longtemps, et que les événements extrêmes deviendront plus intenses et plus fréquents dans de nombreuses régions. L'océan continuera de se réchauffer et le niveau moyen de la mer continuera d'augmenter.

Au cours du 21^e siècle, le changement climatique amplifiera les risques existants et créera de nouveaux risques pour les systèmes naturels et humains.

Augmentation du niveau des océans qui menace les zones côtières, augmentation des décès suite aux vagues de chaleur plus fréquentes et intenses, perte de fertilité des sols qui aggrave les problèmes de sécurité alimentaire, perte d'une grande partie de la biodiversité, multiplication des événements météorologiques extrêmes détruisant les capacités de développement économique et social de nombreuses régions...

Les effets du réchauffement climatique iront en s'aggravant si des actions déterminantes ne sont pas prises à court terme pour aller vers une société qui

⁷ *Idem.*

tot een samenleving die weinig broeikasgassen uitstoot en minder grondstoffen verbruikt.

4. De Conferentie van Parijs moet een nieuwe start vormen in de wereldwijde en nationale strijd tegen de klimaatopwarming

De toekomstige risico's in verband met de klimaatverandering kunnen worden verminderd door de uitstoot terug te dringen van de door menselijke activiteit veroorzaakte broeikasgassen.

In dat opzicht is de Conferentie van Parijs enorm hoopgevend. De COP 21-conferentie moet een nieuwe start vormen, een doorslaggevende fase in de strijd tegen de opwarming van het klimaat.

De COP 21-conferentie wordt een succes als ze resulteert in een ambitieuze mondiale overeenkomst die geldt voor alle landen. Het toekomstige Protocol van Parijs moet bindende doelstellingen ter vermindering van broeikasgassen vastleggen die de opwarming van de aarde onder de grens van 2 °C kunnen houden.

Een eerlijke overeenkomst moet rekening houden met ieders verschillende verantwoordelijkheden en mogelijkheden. De economisch meest ontwikkelde landen moeten hun historische verantwoordelijkheid nemen. De aan de ontwikkelingslanden geboden hulp in de vorm van financiële transfers of de overdracht van technologie moet die landen in staat stellen om hun sociale en economische ontwikkeling te waarborgen zonder dat ze hetzelfde energievervlindende en verontreinigende traject volgen als de meest ontwikkelde landen in het verleden.

Tijdens de Conferentie van Kopenhagen in 2009 hebben de geïndustrialiseerde landen zich tot doel gesteld tot 2020 jaarlijks 100 miljard dollar vrij te maken om de ontwikkelingslanden te ondersteunen. Thans moet die belofte concreet vorm krijgen, en de federale regering moet haar bijdrage tot de benodigde financiële inspanning leveren.

Een wereldwijde overeenkomst is onontbeerlijk om de gevolgen van de klimaatopwarming terug te dringen. Alle landen ter wereld moeten ertoe bijdragen, opdat de inspanningen van de enen niet teniet worden gedaan door de laksheid van de anderen.

Deze collectieve en individuele verantwoordelijkheid houdt in dat België op nationaal niveau een tandje moet bijsteken. Zowel de federale overheid als de deelstaten hebben bevoegdheden die ze actief moeten aanwenden om de klimaatuitdagingen met succes te kunnen aangaan.

émet peu de gaz à effet de serre et consomme moins de matières premières.

4. La Conférence de Paris doit être un nouveau départ dans la lutte contre le réchauffement climatique au niveau mondial et national

Les risques futurs liés au changement climatique peuvent être réduits en limitant l'ampleur des émissions de gaz à effet de serre causées par l'activité humaine.

À cet égard, la conférence de Paris représente un immense espoir. La COP 21 doit être un nouveau départ, une étape décisive dans la lutte contre le réchauffement climatique.

La COP 21 sera un succès si elle aboutit à un accord mondial ambitieux qui s'applique à tous les pays. Le futur protocole de Paris doit fixer des objectifs contraignants de réduction des gaz à effet de serre qui permettent de maintenir le réchauffement global sous la barre des 2 °C.

Un accord juste doit tenir compte des responsabilités et des capacités différenciées de chacun. Les pays les plus développés du point de vue économique doivent assumer leurs responsabilités historiques. L'aide accordée aux pays en développement, que ce soit sous forme de transferts financiers ou de technologies, doit permettre à ces pays d'assurer leur développement social et économique sans emprunter les mêmes trajectoires énergivores et polluantes que les pays les plus développés ont empruntées par le passé.

Lors de la Conférence de Copenhague en 2009, les pays industrialisés se sont fixé l'objectif de mobiliser 100 milliards de dollars par an d'ici à 2020 pour soutenir les pays en développement. Il faut maintenant concrétiser cette promesse et le gouvernement fédéral doit faire sa part de l'effort financier nécessaire.

Un accord mondial est indispensable pour réduire les effets du réchauffement climatique. Tous les pays du monde doivent y participer afin que les efforts des uns ne soient pas annihilés par le laxisme des autres.

Cette responsabilité collective et individuelle implique que la Belgique redouble d'efforts au niveau national. Le Fédéral et les Entités fédérées disposent chacun de compétences qui doivent être activées pour lutter efficacement pour le climat.

Op federaal niveau moeten beleidsstrategieën worden ontwikkeld en bij de tijd gebracht en moet meer geld worden vrijgemaakt in verschillende domeinen, waaronder mobiliteit, leefmilieu, wetenschapsbeleid, energie, overheidsgebouwen, openbaar ambt en fiscaliteit.

Nu de COP 21-klimaatconferentie voor de deur staat, achten de indieners van dit voorstel van resolutie het noodzakelijk dat de Kamer van volksvertegenwoordigers het initiatief neemt om de federale regering een mandaat te bezorgen met het oog op de aanstaande onderhandelingen, waarbij het de bedoeling moet zijn een beleid uit te stippelen dat gericht is op een ecologische en sociale overgang.

Om de uitstoot van broeikasgassen en andere vervuilende stoffen te doen dalen tot een niveau dat rekening houdt met de draagkracht van de planeet, impliceert die overgang dat we ons productie- en consumptiepatroon, ons energieverbruik en ook onze vervoersmodi veranderen.

Het doel moet erin bestaan koolstofarmere ontwikkelingsmodellen uit te werken die minder natuurlijke rijkdommen opslokken, en daarbij de nodige inspanningen eerlijk te verdelen. Een daadkrachtig optreden is absoluut noodzakelijk, temeer daar de klimaatverandering de ongelijkheid tussen noord en zuid en tussen rijk en arm vergroot.

Au niveau fédéral, cela implique notamment de développer et de renouveler les politiques et de prévoir des financements supplémentaires dans les domaines de la mobilité, de l'environnement, de la politique scientifique, de l'énergie, des bâtiments publics, de la fonction publique, de la fiscalité...

À la veille de la COP 21, les auteurs de la présente proposition de résolution jugent dès lors indispensable que la Chambre des représentants se positionne afin de mandater le gouvernement fédéral lors des négociations de la COP 21 et d'orienter ses politiques en faveur d'une transition écologique et sociale.

Pour réduire les émissions de gaz à effet de serre et les autres polluants à un niveau respectant les limites de la planète, cette transition implique une transformation de nos modes de production et de consommation, de notre utilisation de l'énergie ou encore de nos modes de transport.

L'objectif doit être la mise en œuvre de modèles de développement plus pauvres en carbone, moins gourmands en ressources naturelles et répartissant équitablement les efforts à fournir. Il est d'autant plus indispensable d'agir avec force que les changements climatiques renforcent les inégalités entre Nord et Sud, entre riches et pauvres.

Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Laurette ONKELINX (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Karine LALIEUX (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
David GEERTS (sp.a)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat het volgens de wetenschap voor 95 % vaststaat dat de menselijke activiteit sinds het midden van de 20^{ste} eeuw de hoofdoorzaak is van de waargenomen klimaatopwarming;

B. overwegende dat, in de periode 1880-2012, de temperatuur van het aardoppervlak en van de oceanen gemiddeld met 0,85 °C is gestegen;

C. overwegende dat, naargelang van de ontwikkelingsscenario's (van het minst tot het meest vervuilende scenario), de klimaatmodellen een temperatuurstijging tussen 0,3 °C en 4,8 °C voorspellen voor de periode 2081-2100, in vergelijking met de periode 1986-2005;

D. gelet op de doelstelling om de temperatuurstijgingen onder de 2 °C te houden, of zelfs onder 1,5 °C, naargelang van de wetenschappelijke analyses;

E. overwegende dat de klimaatverandering het hardst de bevolkingsgroepen treft die sociaal, economisch, cultureel, politiek en institutioneel aan de zijlijn staan;

F. overwegende dat de klimaatverandering de ongelijkheid tussen noord en zuid en tussen rijk en arm verergert;

G. overwegende dat het beginsel van gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheden inhoudt dat alle landen inspanningen moeten doen om de wereldwijde broeikasgasuitstoot te verminderen, maar dat de industrielanden (als de voornaamste verantwoordelijken voor de klimaatontregeling) extra inspanningen moeten doen en de ontwikkelingslanden te hulp moeten komen;

H. overwegende dat, tijdens de in 2009 in Kopenhagen gehouden VN-Conferentie over de klimaatverandering, de industrielanden zich tot doel hebben gesteld tegen 2020 100 miljard dollar per jaar vrij te maken om mitigatie- en aanpassingsactiviteiten in de ontwikkelingslanden te ondersteunen;

I. gelet op de resolutie over de innoverende financieringsbronnen voor ontwikkeling (DOC 53 2780/008), op 4 juli 2013 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la science montre avec 95 % de certitude que, depuis le milieu du XX^e siècle, l'activité humaine est la cause principale du réchauffement observé;

B. considérant que la moyenne globale des températures de surface des terres et des océans montre un réchauffement de 0,85 °C sur la période 1880-2012;

C. considérant que, en fonction des scénarios de développement (du plus sobre au plus émetteur), les modèles climatiques prévoient une élévation de température comprise entre 0,3 °C et 4,8 °C pour la période 2081-2100, par rapport à la période 1986-2005;

D. considérant l'objectif de maintenir les hausses des températures au-dessous de 2 degrés centigrades, voire 1,5 degré en fonction des évaluations scientifiques;

E. considérant que les populations qui sont marginalisées sur le plan social, économique, culturel, politique et institutionnel sont particulièrement vulnérables au changement climatique;

F. considérant que les changements climatiques renforcent les inégalités entre Nord et Sud, entre riches et pauvres;

G. considérant que le principe des responsabilités communes mais différenciées implique que tous les pays doivent faire des efforts pour limiter les émissions mondiales de gaz à effet de serre mais que les pays industrialisés (qui sont les principaux responsables du dérèglement climatique) doivent fournir le plus d'efforts et octroyer une aide aux pays en développement;

H. considérant que, lors de la Conférence des Nations Unies sur les changements climatiques de Copenhague en 2009, les pays industrialisés se sont fixé l'objectif de mobiliser 100 milliards de dollars par an d'ici à 2020 pour soutenir les activités d'atténuation et d'adaptation dans les pays en développement;

I. vu la Résolution (DOC 53 2780/008) relative aux sources innovantes de financement du développement du 4 juillet 2013 adoptée par la Chambre des représentants;

J. gelet op het koninklijk besluit van 18 juli 2013 houdende vaststelling van de federale beleidsvisie op lange termijn inzake duurzame ontwikkeling;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. op internationaal vlak:

a. tijdens de COP 21 te onderhandelen over de sluiting van een klimaatovereenkomst die:

i. wereldwijd is, want alle landen ter wereld en meer bepaald die met de grootste broeikasgasuitstoot moeten de klimaatopwarming mee helpen bestrijden, met inachtneming van de gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheden;

ii. rechtvaardig is, want zij geeft gestalte aan de internationale solidariteit met de ontwikkelingslanden door mitigatie- en aanpassingsactiviteiten te steunen, en waarborgt de sociale begeleiding van de meest kwetsbaren en van de werknemers;

iii. ambitieus is, want als men de planetaire opwarming tot maximaal 2° C of zelfs 1,5° C wil beperken, moet volgens het IPCC de wereldwijde uitstoot tegen 2050 worden verminderd met 40 tot 70 % (in vergelijking met 2010) en tegen het einde van de eeuw “bijna nul” bedragen;

iv. dwingend is, want de in de overeenkomst vervatte verbintenissen kunnen slechts doeltreffend zijn wanneer zij voor alle partijen juridisch afdwingbaar, duidelijk, vergelijkbaar en controleerbaar zijn;

b. in die toekomstige overeenkomst als centraal element de doelstelling op te nemen van een rechtvaardige en duurzame overgang naar een samenleving die weinig broeikasgassen uitstoot en minder grondstoffen verbruikt, wat betekent dat de meest kwetsbaren en de werknemers sociaal moeten worden begeleid om die gedragswijzigingen aanvaardbaar te maken;

c. de strategieën om de economieën koolstofvrij te maken te koppelen aan een reeks krachtige maatregelen ten gunste van de werknemers, met inbegrip van het scheppen van kwaliteitsvolle banen, werknemersparticipatie, het milieuvriendelijker maken van de competenties, sociale bescherming en de inachtneming van de syndicale rechten;

d. te ijveren voor een vijfjaarlijks herzieningsmechanisme, op basis van de evoluties van de broeikasgasemissies, om het toekomstige protocol van Parijs meer slagkracht te geven;

J. vu l'arrêté royal du 18 juillet 2013 portant fixation de la vision stratégique fédérale à long terme de développement durable;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. au niveau international:

a. de négocier la conclusion d'un accord sur le climat lors de la COP 21 qui soit:

i. mondial, car l'ensemble des pays du monde et en particulier les principaux pays émetteurs de gaz à effet de serre doivent participer à la lutte contre le réchauffement climatique dans le respect des responsabilités communes mais différenciées;

ii. juste, car il concrétise la solidarité internationale avec les pays en développement par l'aide à l'atténuation et à l'adaptation et assure l'accompagnement social des plus fragiles et des travailleurs;

iii. ambitieux, car maintenir le réchauffement global nettement sous la limite des 2° C, voire de 1,5° C dégradé, nécessite, selon le GIEC, de réduire les émissions mondiales entre 40 % et 70 % d'ici à 2050 (par rapport à 2010) et de les ramener à un niveau “proche de zéro” d'ici à la fin du siècle;

iv. contraignant car, pour être efficaces, les engagements contenus dans l'accord doivent être juridiquement contraignants, clairs, comparables et vérifiables pour toutes les parties;

b. d'inscrire au cœur de ce futur accord l'objectif d'une transition juste et durable vers une société qui émet peu de gaz à effet de serre et consomme moins de matières premières, ce qui nécessite d'assurer l'accompagnement social des plus fragiles et des travailleurs afin de rendre ces changements acceptables;

c. de coupler les stratégies de décarbonisation des économies avec un ensemble de mesures fortes au bénéfice des travailleurs et comprenant la création d'emplois de qualité, la participation des travailleurs, le verdissement des compétences, la protection sociale et le respect des droits syndicaux;

d. de négocier en faveur d'un mécanisme de révision appliqué tous les 5 ans afin de renforcer le futur protocole de Paris en fonction des évolutions constatées des émissions de gaz à effet de serre;

e. in het kader van de Conferentie van Parijs rekening te houden met de acties op korte termijn om de bestaande verbintenissen uit te voeren, onder meer overeenkomstig het Kyoto-protocol;

f. te zorgen voor een bijkomende overheidsfinanciering voor officiële ontwikkelingshulp, waarbij een belasting op financiële transacties wordt ingevoerd, in eerste instantie via een versterkte samenwerking binnen de EU, vervolgens via de Europese Unie in haar geheel en daarna op internationaal niveau; hiertoe dient op Europees en nationaal niveau een *roadmap* te worden ontwikkeld die een groeipad uittekent om te komen tot een eerlijke bijdrage aan de 100 miljard dollar op jaarbasis voor het *UN Green Climate Fund*;

g. te verzekeren dat private investeringen in toemende mate georiënteerd worden in de richting van klimaatneutrale beleggingen en weg van investeringen in de ontginning of het gebruik van fossiele brandstoffen;

2. op nationaal niveau:

a. te ijveren voor een rechtvaardige overgang naar een duurzame en groene economie, die kwaliteitsvolle banen schept en waarbij voorrang wordt gegeven aan investeringen die koolstofarme technologieën en infrastructuur bewerkstelligen;

b. vóór de COP 21 met de gewesten tot een akkoord te komen over de voorbereiding van de acties om de doelstellingen te halen die voortvloeien uit het klimaat- en energiepakket van de Europese Unie voor de periode 2013-2020;

c. met de gewesten en in overleg met de sociale gesprekspartners een geloofwaardige *roadmap* op te stellen waarin tussentijdse doelstellingen zijn opgenomen om in 2050 de Belgische broeikasgasuitstoot met ten minste 80 à 95 % te verminderen ten opzichte van hun niveau van 1990;

d. het federale aandeel van de financiële opbrengsten uit de veiling van de broeikasgasemissies in het raam van het ETS-systeem te besteden aan binnenlandse beleidsmaatregelen die de klimaatopwarming tegengaan en aan de internationale klimaatfinanciering;

e. verbintenissen aan te gaan voor de klimaatfinanciering 2015-2020, zodat België billijk deelneemt aan de wereldwijde doelstelling van 100 miljard dollar per jaar tegen 2020, wat voor 2016 een Belgische bijdrage van ten minste 50 miljoen euro inhoudt;

e. d'inclure, dans le cadre de la Conférence de Paris, les actions à court terme en exécution des engagements existants, notamment sous le Protocole de Kyoto;

f. d'assurer un financement public additionnel à l'aide publique au développement en introduisant une taxe sur les transactions financières (TTF), dans un premier temps via une coopération renforcée au sein de l'UE, puis à l'échelle de l'ensemble de l'Union européenne et à l'échelle internationale; il y a lieu d'élaborer à cet effet une feuille de route devant mener progressivement au versement d'une juste contribution de 100 milliards de dollars par an au Fonds des Nations Unies pour le climat;

g. de veiller à ce que les investissements privés soient de plus en plus orientés vers des placements neutres sur le plan climatique, tournant ainsi le dos aux investissements dans l'extraction et l'exploitation des combustibles fossiles;

2. au niveau national:

a. d'agir en faveur d'une transition juste vers une économie verte durable, créatrice d'emplois de qualité et donnant priorité aux investissements qui soutiennent les technologies et les infrastructures sobres en carbone;

b. d'aboutir avant la COP 21 à un accord avec les Régions sur la préparation des actions en vue d'atteindre les objectifs découlant du paquet énergie-climat de l'Union européenne pour la période 2013-2020;

c. d'établir avec les Régions et en concertation avec les interlocuteurs sociaux une feuille de route crédible contenant des objectifs intermédiaires afin d'aboutir en 2050 à une réduction d'au moins 80 % à 95 % par rapport à leur niveau de 1990 des émissions de gaz à effet de serre belges;

d. de consacrer la part fédérale des recettes financières issues de la mise aux enchères des quotas d'émission de gaz à effet de serre du système ETS à des politiques internes de lutte contre le réchauffement climatique et au financement climat international;

e. de prendre des engagements pour le financement climat 2015-2020 afin que la Belgique participe équitablement à l'objectif mondial de 100 milliards de dollars par an d'ici 2020, ce qui implique une contribution belge de minimum 50 millions d'euros en 2016;

f. af te stappen van fossiele en nucleaire energie, teneinde geleidelijk te evolueren naar 100 % hernieuwbare energie;

g. te garanderen dat in billijke steun wordt voorzien, met het oog op de uitbouw van de *offshore* windenergie in het kader van de zeven tot dusver toegewezen domeinconcessies, die goed zijn voor een potentieel van ongeveer 2 200 megawatt aan geïnstalleerde capaciteit;

h. geleidelijk het gebruik van sociale en milieuclausules in overheidsopdrachten te veralgemenen, rekening houdend met de aard van de opdracht en van de betrokken sector en in overleg met de sectoren, om ze te helpen aan de vereisten van die overheidsopdrachten te voldoen;

i. in het raam van de verwezenlijking van 10 % hernieuwbare energie in transport niet alleen de introductie van duurzame geavanceerde biobrandstoffen, maar ook nieuwe productietechnieken aan te moedigen, om aldus de nefaste gevolgen (ontbossing, voedselonzekerheid, verminderde toegang tot landbouwgronden in het Zuiden) van de gangbare biobrandstoffen te beperken;

j. de aan de NMBS toegekende subsidies op te trekken, opdat de trein onverkort als alternatief voor de individuele wagen kan worden benut.

15 oktober 2015

f. d'assurer le désengagement des énergies fossiles et du nucléaire pour tendre progressivement vers 100 % d'énergies renouvelables;

g. de garantir le juste niveau de soutien afin d'assurer le développement de l'éolien offshore dans le cadre des 7 concessions domaniales attribuées à ce jour et représentant un potentiel d'environ 2 200 mégawatts de capacité installée;

h. de généraliser progressivement l'utilisation des clauses sociales et environnementales dans les marchés publics en tenant compte de la nature du marché et du secteur concerné et en instaurant un dialogue avec les secteurs pour les aider à répondre à ces marchés publics;

i. dans le cadre de l'objectif visant à atteindre 10 % d'énergie renouvelable dans les transports, d'encourager non seulement la commercialisation de biocarburants avancés et durables, mais aussi le développement de nouvelles techniques de production afin de limiter les effets néfastes des biocarburants classiques (déboisement, insécurité alimentaire, diminution de l'accès aux terres agricoles dans le Sud);

j. d'augmenter les dotations octroyées à la SNCB afin que le train joue pleinement son rôle d'alternative à la voiture individuelle.

15 octobre 2015

Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Laurette ONKELINX (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Karine LALIEUX (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
David GEERTS (sp.a)