

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 oktober 2015

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**van de minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO's, Landbouw
en Maatschappelijke Integratie**

INHOUD

1. Sociaal statuut van de zelfstandigen.....	3
2. Regulering van het spoor- en luchtverkeer	6
3. Maatschappelijke integratie.....	9
4. Landbouw	13
5. Veiligheid van de voedselketen	15
6. KMO.....	21

Zie:

Doc 54 **1428/ (2015/2016):**

001: Lijst van de Beleidsnota's.

002 tot 010: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 octobre 2015

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**du ministre des Classes moyennes,
des Indépendants, des PME, de l'Agriculture,
et de l'Intégration sociale**

SOMMAIRE

1. Statut social des indépendants	3
2. Régulation du rail et de l'aérien	6
3. Intégration sociale	9
4. Agriculture	13
5. Sécurité chaîne alimentaire	15
6. PME	21

Voir:

Doc 54 **1428/ (2015/2016):**

001: Liste des Notes de politique générale.

002 à 010: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

1. Sociaal statuut

Zoals u weet, hecht ik veel belang aan het feit dat de zelfstandigen een sociaal statuut genieten dat die naam waardig is, een statuut dat hen in staat stelt hun activiteiten te ontwikkelen onder optimale omstandigheden.

In 2016 zal ik mijn inspanningen op deze weg vastberaden voortzetten met projecten die me na aan het hart liggen:

- verlaging van het bijdragepercentage;
- hervorming van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen;
- toegang tot de tweede pensioenpijler voor zelfstandigen actief als natuurlijk persoon
- creatie van het overbruggingsrecht,
- opvoering van de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping;
- de invoering van het sociaal statuut van student-ondernemer;
- de evaluatie en verbetering van de hervorming van de wijze van berekening van de sociale bijdragen voor zelfstandigen;
- de voortzetting van het werk in de schoot van het Nationaal Pensioencomité.

We zijn nu een jaar ver in deze legislatuur en ik leg u de eerste resultaten voor van het beleid dat ik in 2015 heb gevoerd. Bij de vooruitgang die in het sociaal statuut van de zelfstandigen geboekt werd, noem ik de volgende maatregelen:

- de creatie op 1 oktober 2015 van het nieuwe stelsel van de zelfstandige mantelzorger: invoering van een eenvormige uitkering “Steun aan de zelfstandige van wie de partner, het kind, het kind van de partner, een bloed- of aanverwant tot de tweede graad zwaar ziek is/hulp aan een gehandicapt kind jonger dan 25 jaar”;
- de invoering van een procedure om het mogelijk te maken de sociale bijdragen waarvoor een vrijstelling werd toegekend door de Commissie voor vrijstelling van bijdragen te regulariseren en zo de zelfstandigen, die dat willen, in staat te stellen om later een regularisatiebijdrage te betalen om pensioenrechten op te bouwen voor de betrokken kwartalen;

1. Statut social

Comme vous le savez, j'accorde une importance considérable au fait que les indépendants bénéficient d'un statut social digne de ce nom, un statut qui leur permet de développer leurs activités dans des conditions optimales.

En 2016, je poursuivrai avec détermination mes efforts dans cette voie avec des projets qui me tiennent à cœur:

- réduction du taux de cotisations;
- réforme de la Commission des dispenses de cotisations;
- accès au deuxième pilier de pension pour les indépendants personnes physiques;
- création du droit passerelle;
- renforcement de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social;
- la mise en place du statut d'étudiant entrepreneur;
- l'évaluation et l'amélioration de la réforme du mode de calcul des cotisations sociales des indépendants;
- la poursuite des travaux au sein du Comité National des Pensions.

Après une année de législature, je reviens vers vous avec un premier bilan des actions que j'ai menées au cours de l'année 2015. Parmi les avancées obtenues en matière de statut social des travailleurs indépendants, je citerai les mesures suivantes:

- la création au 1^{er} octobre 2015 du nouveau système d'aidant proche: instauration d'une prestation unique “Aide pour l'indépendant dont le conjoint, l'enfant, l'enfant du conjoint ou le parent- alliés jusqu'au deuxième degré est gravement malade/ aide à un enfant handicapé de moins de 25 ans”;
- l'instauration d'une procédure pour rendre possible la régularisation des cotisations sociales dispensées par la Commission des dispenses des cotisations et ainsi permettre, aux indépendants qui le souhaitent, de payer ultérieurement une cotisation de régularisation pour se constituer des droits à pension pour les trimestres concernés;

— de hervorming en de vereenvoudiging van het stelsel van toegelaten activiteit voor mensen in arbeidsongeschiktheid en invaliditeit in werking getreden op 1 juli 2015. Het doel van deze maatregel bestaat erin de toekenning van uitkeringen en de gedeeltelijke herneming van de zelfstandige activiteit via de invoering van een tweedelig stelsel te faciliteren: “Toelating zonder of met het doel op een volledige herinschakeling of zonder dat doel”;

— in het kader van de strijd tegen de sociale fraude, de verbetering van de strijd tegen fictieve starters, enerzijds door de zogeheten AFA-procedure te versterken en, anderzijds, door het bedrag van de verschuldigde boetes in geval van fictieve aansluiting te verdubbelen;

— de gelijkschakeling van het minimumpensioen van de zelfstandigen met dat van de loontrekkenden. De volledige gelijkschakeling zal een feit zijn vanaf 1 augustus 2016. Deze gelijkschakeling zal er geleidelijk komen: in eerste instantie met een verhoging van het minimumpensioen als alleenstaande voor de zelfstandigen met 10 euro en van het minimum overlevingspensioen met 7,17 euro per maand vanaf 1 april 2015, vervolgens met de verhoging dankzij de welvaartsaanpassing op 1 september 2015 en, tot slot, de volledige gelijkschakeling die bereikt zal worden op 1 augustus 2016;

— de afschaffing op 1 januari 2015 van de inkomstengrenzen in het kader van de toegelaten activiteit voor gepensioneerden ouder dan 65 jaar of met een beroepsloopbaan van 45 jaar en, voor diegenen die onderworpen blijven aan grenzen, de afzwakking van de sancties voorzien in geval van overschrijding.

Zo kom ik bij de maatregelen die in het komende parlementaire jaar ontvouwd zullen worden. Naast de talrijke al genomen maatregelen, boeken we vandaag aanzienlijke vooruitgang. Niemand twijfelt eraan dat de tewerkstelling en de economische ontwikkeling zullen volgen.

Onder de maatregelen die ik zal nemen, is er een die ik als historisch zal kwalificeren: de vermindering van de percentages van de sociale bijdragen. Deze maatregel heeft met name tot doel om de koopkracht van de zelfstandigen te ondersteunen en zal in 3 stappen gebeuren: een vermindering naar 21,5 % vanaf 2016, vervolgens naar 21 % in 2017 en naar 20,5 % in 2018. Vanaf 2018 zal enkel het tarief van 20,5 % overblijven. De sociale bijdragen zijn in meer dan 20 jaar niet meer gedaald.

— la réforme et la simplification du système d'activité autorisée des personnes en incapacité de travail et en invalidité entrée en vigueur au 1^{er} juillet 2015. Le but de cette mesure est de faciliter l'octroi des indemnités et la reprise partielle de l'activité indépendante via l'instauration d'un système bipartite: “Autorisation sans le but ou dans le but d'une réinsertion complète”;

— dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, l'amélioration de la lutte contre les starters fictifs, d'une part, en renforçant la procédure dite AFA et, d'autre part, en doublant le montant des amendes dues en cas d'affiliation fictive;

— l'égalisation de la pension minimum des indépendants sur celle des salariés. L'égalisation complète sera réalisée dès le 1^{er} août 2016. Cette égalisation se met en place progressivement: d'abord, une première augmentation de la pension minimum des indépendants aux taux isolé de 10 euros et de la pension minimum au taux survie de 7,17 euros par mois a eu lieu à partir du 1^{er} avril 2015, ensuite, une augmentation a eu lieu au 1^{er} septembre 2015 suite à l'adaptation au bien-être. Enfin, l'égalisation complète sera réalisée au 1^{er} août 2016;

— la suppression, au 1^{er} janvier 2015, des limites de revenu dans le cadre de l'activité autorisée pour les pensionnés qui ont 65 ans ou une carrière professionnelle de 45 ans et, pour ceux qui restent soumis à des limites, l'adoucissement des sanctions prévues en cas de dépassement.

J'en viens à présent aux mesures qui seront déployées au cours de l'année parlementaire à venir. En plus des nombreuses mesures déjà prises, nous comptons réaliser des avancées considérables. Nul doute que l'emploi et le développement économique suivront.

Parmi les mesures que je vais mettre en œuvre, il en est une que je qualifierai d'historique: la réduction du taux des cotisations sociales. Cette mesure a notamment pour objet de soutenir le pouvoir d'achat des indépendants. Elle se déroulera en 3 temps: baisse à 21,5 % dès 2016 puis à 21 % en 2017 et à 20,5 % en 2018. À partir de 2018, seul subsistera le taux unique de 20,5 %. Les cotisations sociales n'avaient plus baissé depuis 20 ans.

De situatie van de zelfstandigen in moeilijkheden laat me ook niet onberoerd. Ik stel vast dat er nog steeds een aanzienlijke termijn bestaat om de hangende dossiers voor de Commissie voor vrijstelling van bijdragen te behandelen en dat deze situatie moeilijkheden op het terrein kan genereren. Daarom wil ik maatregelen nemen om de werking ervan efficiënter te maken (zoals de aanneming van een wettelijk kader dat een limitatieve opsomming zal moeten voorzien van de redenen die het verkrijgen van een vrijstelling toelaten en de invoering van een beroep ten gronde. Deze aanpak zal de zelfstandigen die zich tot de Commissie hebben gewend in staat stellen om sneller zekerheid te krijgen over hun situatie (ook al werd deze termijn al ingekort).

Wat betreft de toegang tot de tweede pensioenpijl, wil ik de zelfstandigen actief als natuurlijk persoon ook de mogelijkheid bieden daarvan te genieten, zoals nu al het geval is voor de bedrijfsleiders. Deze maatregel zal het mogelijk maken om deze 2 types van zelfstandigen op gelijke voet te plaatsen.

Daarnaast wil ik een tekst voorbereiden tot creatie van een overbruggingsrecht. In deze nieuwe aanpak gaat het erom een zelfstandige in moeilijkheden de mogelijkheid te bieden zijn activiteit stop te zetten en een nieuwe start te nemen.

Concreet zal het overbruggingsrecht bestaan uit 3 takken:

- een tak faillissement en collectieve schuldenregeling;
 - een tak gedwongen stopzetting en
 - een tak stopzetting om economische reden.
- In dit kader zou de zelfstandige die zijn activiteit om economische reden stopzet (deze redenen moeten nog gedefinieerd worden. We kunnen bijvoorbeeld denken aan een zelfstandige die een leefloon ontvangt) bijvoorbeeld recht hebben op een overbruggingsuitkering gedurende een periode die zou afhangen van de duur van zijn zelfstandige activiteit.

De strijd tegen de sociale dumping en de sociale fraude blijft een van de prioriteiten van de regering en van mij, ik kan u verzekeren dat ik binnen mijn bevoegdheidsdomein het werk zal voortzetten, samen met de actoren op het terrein.

Ik heb het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen alvast gevraagd om in het sociaal statuut maatregelen te onderzoeken met het oog op de bestrijding van deze plaag, en dit in de volgende domeinen:

La situation des indépendants en difficulté fait aussi l'objet de mes préoccupations. J'observe toujours un délai important pour traiter les dossiers pendents devant la Commission des dispenses des cotisations et que cette situation peut générer des difficultés sur le terrain. C'est pourquoi, j'envisage la mise en place de mesures pour rendre son fonctionnement plus efficace (telles que l'adoption d'un cadre légal qui devra prévoir une énumération limitative des raisons permettant l'obtention d'une dispense et l'instauration d'un degré d'appel avec un recours sur le fond). Cette approche permettra aux indépendants qui ont saisi la Commission d'être plus vite fixés sur leur situation (même si ce délai a déjà été réduit).

En ce qui concerne l'accès au deuxième pilier de pension, je souhaite permettre aux indépendants actifs en personne physique d'également pouvoir en bénéficier comme c'est déjà le cas actuellement pour les dirigeants d'entreprise. Cette mesure permettra de mettre ces 2 types d'indépendants sur un pied d'égalité.

Sur un autre plan, je compte préparer un texte visant à créer un droit passerelle. Dans cette nouvelle approche, il s'agit de permettre à un indépendant en difficulté de cesser son activité pour se pouvoir se relancer.

Concrètement le droit passerelle comprendrait 3 branches:

- une branche faillite et règlement collectif de dettes;
 - une branche cessation forcée et
 - une branche cessation pour raison économique.
- Dans ce cadre, l'indépendant qui cesse son activité pour raison économique (ces raisons doivent être définies. On peut, par exemple, penser à un indépendant qui perçoit un revenu d'intégration) aurait par exemple droit à l'allocation passerelle pendant une période qui dépendrait de la durée de son activité indépendante.

La lutte contre le dumping social et la fraude sociale restent une des priorités du gouvernement et une de mes priorités, je peux vous assurer que je poursuivrai l'action dans le domaine de mes compétences avec les acteurs de terrain.

J'ai d'ores et déjà demandé au Comité général de gestion pour le statut social des indépendants d'examiner dans le statut social des mesures visant à lutter contre ce fléau, et ce dans les domaines suivants:

— de strijd tegen de actieve vennoten en de fictieve helpers;

— een verbetering van de procedure van de administratieve geldboete;

— de strijd tegen de grensoverschrijdende fraude.

De sectorale rondetafelconferenties (taxi, transport, bouw) zullen ook worden voortgezet en uitwerking hebben. Wij zullen toezien op de uitvoering van de voorgestelde maatregelen en deze evalueren.

De rechtszekerheid van de partijen verbonden in een arbeidsrelatie is een van de cruciale voorwaarden om hen toe te laten samen te werken in een duidelijk kader. De wet betreffende de aard van de arbeidsrelaties draagt daartoe bij en maakt momenteel het voorwerp uit van een evaluatie door de sociale partners. Ik zal aandachtig toezien op de opvolging ervan.

Ik zal tot slot afronden met een project dat me bijzonder na aan het hart ligt en een sleutelmaatregel vormt van mijn KMO-plan, de invoering van een statuut van student-ondernemer. Met dit statuut wordt een aantrekkelijk kader aangeboden aan dit doelpubliek om zich op een enthousiaste manier te wagen aan het ondernemerschap en zo volledig deel te nemen aan de creatie van rijkdom in ons land. Ik wil binnenkort een tekst neerleggen om op deze weg voort te gaan.

2. Regulering van het spoor- en luchtverkeer

Ter herinnering, inzake mobiliteit ben ik belast met het beleid inzake het spoorwegsysteem en met de regulering van het spoor- en luchtverkeer.

Het gaat om zeer specifieke bevoegdheden, die rond vier assen draaien:

— het gezag over de Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen (DVIS)

— het gezag over de hoofdonderzoeker en de adjunct-hoofdonderzoeker van het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor (OOIS)

— de bevoegdheid om vergunningen van spoorwegondernemingen toe te kennen en over te gaan tot de vernieuwing ervan om de vijf jaar;

— de bevoegdheden met betrekking tot de toepassing van de tuchtprocedures ten aanzien van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal.

— la lutte contre les associés actifs et les aidants fictifs

— une amélioration du processus d'amende administrative,

— la lutte contre la fraude transfrontalière.

Les tables rondes sectorielles (taxi, transport, construction) vont également se poursuivre et porter leurs effets. Nous veillerons à mettre en œuvre les mesures proposées et à en faire une évaluation.

La sécurité juridique des parties liées par une relation de travail est une des conditions essentielles pour leur permettre de collaborer dans un cadre clair. La loi sur la nature des relations de travail y contribue et fait actuellement l'objet d'une évaluation auprès des partenaires sociaux. Je me montrerai attentif au suivi de celle-ci.

Enfin, je terminerai par un projet qui me tient particulièrement à cœur et qui constitue une des mesures-clés de mon plan PME, il s'agit de la mise en place d'un statut de l'étudiant-entrepreneur. Ce statut vise à constituer un cadre attrayant pour permettre à ce public-cible de se lancer dans l'entrepreneuriat avec enthousiasme et ainsi pouvoir pleinement participer à la création de richesses dans notre pays. Je compte bientôt déposer un texte pour progresser dans cette voie.

2. Régulation du rail et de l'aérien

Pour rappel, je suis, en matière de mobilité, chargé de la politique en matière du système ferroviaire et de la régulation du transport ferroviaire et du transport aérien.

Il s'agit de compétences très spécifiques, qui s'articulent selon quatre axes:

— l'autorité sur le Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer (SSICF);

— l'autorité sur l'enquêteur principal et l'enquêteur principal adjoint de l'Organisme d'Enquête sur les accidents et incidents ferroviaires (OE);

— la compétence de délivrer les licences des entreprises ferroviaires et de procéder à leur renouvellement tous les cinq ans;

— les compétences relatives à l'application des procédures disciplinaires par rapport au Service de Régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National.

De organen waarover ik de voogdij heb, hebben zeer specifieke statuten, bepaald door het Europees recht. Ik wil mijn bevoegdheden dus natuurlijk blijven uitoefenen met respect voor de beslissingsonafhankelijkheid die hun werd toegekend omdat die fundamenteel is om hen in staat te stellen hun opdrachten tot een goed einde te brengen.

Ik wil mijn denken en mijn politieke actie blijven richten op twee prioritaire assen: de veiligheid van het spoor en het rekening houden met de Europese dimensie van het spoorwegvervoer.

a) Veiligheid, prioriteit nummer één

Het spoor blijft één van de veiligste vervoerswijzen te land. De doelstelling van de regering is een voortdurende verbetering van het veiligheidsniveau van het Belgische spoor. Al mijn acties ter zake zullen deze leidraad volgen.

Deze verbetering van de veiligheidscultuur in de spoorwegsector zal tot stand moeten komen zonder de administratieve stappen voor de operatoren nodeloos te verzwaren. De Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen (DVIS) en het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor (OOIS) zijn de twee pijlers waarop de spoorwegondernemingen en de infrastructuurbeheerder kunnen steunen in hun inspanningen om de veiligheid te verbeteren.

Als verantwoordelijke voor de Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen zal ik erop blijven toezien dat de sleutelopdrachten uitgevoerd kunnen worden onder goede omstandigheden: de afgifte van en het toezicht op veiligheidscertificaten van de spoorwegondernemingen, de afgifte van toelatingen voor de inzet van rollend materieel en infrastructuur en de controle op de naleving van de veiligheidsregels.

Een van mijn prioriteiten zal erin bestaan te verzekeren dat de post van Directeur van de DVIS zo snel mogelijk zal worden ingevuld. In samenspraak met de minister van Mobiliteit zal ik de noodzaak onderzoeken om de bevoegdheden van de DVIS uit te breiden, ten einde de spoorinfrastructuur op privédomein te beveiligen waar de voertuigen van de erkende spoorwegondernemingen rijden. Nog steeds in overleg met de minister van Mobiliteit zal ik erop toezien dat er aanpassingen worden aangebracht aan de wet van 26/03/2014 die de bevoegdheid veiligheidscertificaten af te leveren toekent aan de uitbaters van museumspoorlijnen en op die manier beantwoord wordt aan de praktische toepassingsmoeilijkheden die werden vastgesteld bij de inwerkingtreding ervan.

Les organes sur lesquels j'ai la tutelle possèdent des statuts très spécifiques, déterminés par le droit européen. Je compte donc bien entendu continuer à exercer mes compétences dans le respect de l'indépendance décisionnelle qui est la leur, celle-ci étant fondamentale pour leur permettre de mener leurs missions à bien.

Ma réflexion et mon action politique se poursuivront sur base de deux axes prioritaires: la sécurité du rail et la prise en compte de la dimension européenne du transport ferroviaire.

a) La sécurité, priorité numéro un

Le rail demeure l'un des modes de transport terrestre les plus sûrs. L'objectif du gouvernement est une amélioration constante du niveau de sécurité du rail belge. Toutes mes actions en la matière seront orientées par cette ligne directrice.

Cette amélioration de la culture de la sécurité au sein du secteur ferroviaire devra être accomplie sans alourdir inutilement les démarches administratives des opérateurs. Le Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer (SSICF) ainsi que l'Organisme d'Enquête sur les accidents et les incidents ferroviaires (OE) constituent les deux piliers sur lesquels les entreprises ferroviaires et le gestionnaire d'infrastructure peuvent s'appuyer dans leurs efforts d'amélioration de la sécurité.

En tant qu'autorité responsable du Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer, je continuerai à veiller à ce que ces missions-clés puissent être effectuées dans de bonnes conditions: la délivrance et la surveillance des certificats de sécurité des entreprises ferroviaires, la délivrance des autorisations de mise en service du matériel roulant et de l'infrastructure ainsi que le contrôle du respect des règles de sécurité.

L'une de mes priorités sera de m'assurer que le poste de Directeur du SSICF soit pourvu dans les plus brefs délais. En concertation avec la ministre de la Mobilité, j'examinerai la nécessité d'élargir les compétences du SSICF, afin de sécuriser les infrastructures ferroviaires du domaine privé sur lesquelles circulent des véhicules des entreprises ferroviaires agréées. Toujours en concertation avec la ministre de la Mobilité, je veillerai à apporter des adaptations à la Loi du 26/03/2014 qui accorde au SSICF la compétence de délivrer des certificats de sécurité aux exploitants des lignes ferroviaires musées, et répondre ainsi aux difficultés pratiques d'application constatées lors de son entrée en vigueur.

In geval van een ongeval kan ik eveneens rekenen op het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor voor een onderzoek, zodat er een analyse wordt gemaakt van de oorzaken en er aanbevelingen worden geformuleerd ten aanzien van de spoorwegondernemingen, de infrastructuurbeheerder en de DVIS om deze in de toekomst te vermijden. De aanbevelingen van het OOIS hebben hun nut al bewezen inzake de verbetering van de veiligheid op het spoor, met name na de ongevallen van Buizingen en Wetteren.

a) Een spoorwegvervoer met een Europese dimensie

Om een optimale interoperabiliteit te bevorderen, neemt onze mobiliteit meer en meer Europese dimensies aan, waar ik rekening mee wil houden. De DVIS, het OOIS en de Dienst Regulering nemen trouwens volledig deel aan het Europees overleg dat plaatsvindt met hun tegenhangers van de andere lidstaten, om een uitwisseling te ontwikkelen van de goede praktijken inzake veiligheid en concurrentie, wat ik wil blijven aanmoedigen.

Het Europese spoorwegrecht evolueert sterk.

In mei 2015 hebben wij een keerpunt gezien ter zake, wanneer richtlijn 2012/34 tot instelling van één Europese spoorwegruimte werd omgezet in Belgisch recht. Nu moet de opvolging worden verzekerd van deze stap die genomen werd.

Na deze omzetting werd de onafhankelijkheid opnieuw bevestigd van de organen die onder mijn bevoegdheid vallen en werden de bevoegdheden uitgebreid van de Dienst Regulering van het spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal, vooral in termen van controle op de toegang tot de diensten en hun tarifiering, controle op de netverklaring van de infrastructuurbeheerder of inzake de verhoging van de heffingen.

Om de Dienst Reguleringen in staat te stellen deze opdrachten volledig op zich te nemen en de Europese voorschriften na te leven inzake zijn onafhankelijkheid, werk ik momenteel aan een wetsontwerp dat erop gericht is de dienst rechtspersoonlijkheid te geven.

Een van de pijlers van het Vierde spoorwegpakket neergelegd door de Commissie in januari 2013, de "technische pijler" genoemd, heeft te maken met veiligheid en interoperabiliteit en ook met de organisatie en de bevoegdheden van het Europees Spoorwegagentschap.

En cas d'accident, je peux également compter sur l'Organe d'enquête sur les accidents et les incidents ferroviaires pour qu'il investigue en vue d'en analyser les causes et de formuler des recommandations à l'attention des entreprises ferroviaires, du gestionnaire d'infrastructures et du SSICF pour les éviter à l'avenir. Les recommandations de l'OE ont déjà prouvé leur utilité en matière d'amélioration de la sécurité du rail, notamment à la suite des accidents de Buizingen et de Wetteren.

a) Un transport ferroviaire à dimension européenne

Pour favoriser une interoperabilité optimale, notre mobilité prend une dimension de plus en plus européenne, que j'entends prendre en compte. Le SSICF, l'OE et le Service de Régulation prennent par ailleurs pleinement part à la concertation européenne qui a lieu avec leurs homologues des autres États membres, afin de développer l'échange de bonnes pratiques en matière de sécurité et de concurrence, ce que j'entends continuer à encourager.

Le droit ferroviaire européen connaît de grandes évolutions.

En mai 2015, nous avons marqué un tournant important en la matière, lorsque la directive 2012/34 établissant un espace ferroviaire unique européen a été transposée en droit belge. Il convient maintenant d'assurer le suivi de ce pas qui a été franchi.

Suite à cette transposition, l'indépendance des organismes sur lesquels j'exerce ma compétence a été réaffirmée et les compétences du Service de Régulation du Transport ferroviaire et de l'exploitation de Bruxelles National ont été élargies, principalement en termes de contrôle de l'accès aux services et à leur tarification, de contrôle du document de référence du réseau établi par le gestionnaire d'infrastructure ou en matière de majoration des redevances.

Afin de permettre au Service de Régulation d'assumer pleinement ses missions et de respecter les prescrits européens concernant son indépendance, je travaille actuellement à un projet de loi visant à lui accorder la personnalité juridique.

Un des piliers du quatrième paquet ferroviaire déposé par la Commission en janvier 2013, baptisé "pilier technique", touche à la sécurité et à l'interopérabilité ainsi qu'à l'organisation et aux compétences de l'Agence ferroviaire européenne.

Om de veranderingen op tijd voor te bereiden die op Belgisch niveau moeten worden aangebracht, zal ik samen met de Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen en het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor de aanpassingen onderzoeken die zij moeten aanbrengen om zich aan te passen aan het nieuwe Europese wetgevend kader inzake veiligheid, interoperabiliteit en het Europees Spoorwegagentschap. De doelstelling is een optimale samenwerking met dit agentschap, die voordelig zal zijn voor de sector en voor het niveau van veiligheid en interoperabiliteit van de Belgische spoorwegen.

3. Maatschappelijke integratie

Tijdens het eerste jaar dat ik bevoegd was voor Maatschappelijke Integratie heb ik de krachtlijnen van mijn beleid uitgezet, waaronder de volgende:

- activering als beste hefboom om de vicieuze cirkel van de armoede te doorbreken;
- het verbeteren en vereenvoudigen van het recht op maatschappelijke integratie en het recht op maatschappelijke dienstverlening;
- een actief beleid naar de OCMW's om armoede preventief te verminderen.

Tegelijkertijd zal ook de actualiteit in 2016 een grote impact hebben op mijn beleidsdomein. De asielcrisis zal gevolgen hebben voor de manier waarop we als samenleving omgaan met migratie en het vraagstuk van de vluchtelingen, en de rol die we voorzien voor de integratie van deze personen. Gezien het hoge erkenningspercentage van de mensen die naar ons land vluchten, verwacht ik me aan een grote instroom van personen, onder wie velen bij het OCMW zullen aankloppen voor hulp. Het is mijn intentie om de OCMW's te ondersteunen in de begeleidingstaak die zij kunnen uitvoeren om deze mensen zo snel mogelijk zelfstandig en zelfredzaam te maken. Om hierbij succes te boeken, zal elk bestuursniveau zijn verantwoordelijkheden moeten nemen.

1. Activering als beste hefboom om de vicieuze cirkel van de armoede te doorbreken.

De cijfers blijven bevestigen dat werk de beste hefboom is tegen armoede. Het armoederisicopercentage voor werkenden bedroeg in 2014 4,8 %, waar dit voor de hele Belgische bevolking 15,5 % was en voor werklozen 42,9 % (EU SILC 2014). Het is niet enkel belangrijk in te zetten op professionele en socio-professionele activering, een bevoegdheid van de Gewesten, maar om

Pour préparer à temps les changements à apporter au niveau belge, j'étudierai avec le Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer et l'Organisme d'Enquête sur les accidents et les incidents ferroviaires les adaptations qu'ils doivent effectuer pour se conformer au nouveau cadre législatif européen sur la sécurité, l'interopérabilité et l'Agence ferroviaire européenne. L'objectif est d'atteindre un niveau optimal de collaboration avec cette agence, qui sera à l'avantage du secteur et du niveau de sécurité et d'interopérabilité du chemin de fer belge.

3. Intégration sociale

Durant ma première année en charge de l'Intégration sociale, j'ai posé les jalons des lignes directrices de ma politique dont certaines de celles-ci sont:

- l'activation comme le meilleur levier pour briser le cercle vicieux de la pauvreté;
- améliorer et simplifier le droit à l'intégration sociale et le droit aux services sociaux;
- une politique active à destination des CPAS afin de réduire préventivement la pauvreté.

En parallèle, l'actualité en 2016 aura également un grand impact sur mon domaine politique. La crise de l'asile aura une incidence sur la façon dont nous gérons, en tant que société, la migration et la question des réfugiés, et le rôle que nous prévoyons pour l'intégration de ces personnes. Compte tenu du taux de reconnaissance élevé de personnes qui se réfugient dans notre pays, je m'attends à un afflux important, dont la plupart se tourneront vers les CPAS pour obtenir de l'aide. Il est dans mon intention de soutenir les CPAS dans le rôle d'accompagnement qu'ils peuvent assurer afin de rendre ces personnes indépendantes et autonomes dès que possible. Afin d'y parvenir, chaque niveau de pouvoir devra prendre ses responsabilités.

1. L'activation comme le meilleur levier pour briser le cercle vicieux de la pauvreté.

Les chiffres continuent de confirmer que le travail est le meilleur levier pour lutter contre la pauvreté. Le taux de pauvreté pour les actifs s'élevait en 2014 à 4,8 %, tandis qu'il était de 15,5 % pour l'ensemble de la population belge et de 42,9 % pour les chômeurs (EU SILC 2014). Il est non seulement important de miser sur l'activation professionnelle et socio-professionnelle, une

ook te werken rond sociale activering. Voor veel mensen is en blijft de “opstap” naar werk immers veel te hoog.

Ik zal prioriteit geven aan de uitbreiding van het GPMI, een begeleidingsinstrument op maat van de begunstigden en het instrument bij uitstek om een sociaal en socio-professioneel traject met hen uit te bouwen, in onderlinge samenwerking met de maatschappelijk werker. De doelgroepen voor wie het GPMI verplicht is, zullen aanzienlijk uitgebreid worden en ook het instrument zelf zal verbeterd en zoveel mogelijk vereenvoudigd worden. De studie over het GPMI, gefinaliseerd eind oktober 2015, en overleg met de Verenigingen van OCMW's zullen het startpunt vormen voor deze belangrijke hervorming.

Op vlak van sociale activering zal ik in 2016 ook de huidige subsidiëring van de OCMW's aan een hervorming onderwerpen. Ik wens de verschillende subsidiekanalen voor sociale activering, met name het Fonds voor participatie en sociale activering, de verhoogde staatstoelage en de clusterwerking, grondig te vereenvoudigen en onder te brengen in één fonds, met nieuwe verdelings- en toekenningscriteria. Bij het gebruik van de middelen zal de autonomie van de OCMW's centraal staan, die het best geplaatst zijn om hun lokale noden in te schatten. Deze hervorming past binnen mijn doelstellingen om de OCMW's te responsabiliseren en administratieve vereenvoudiging na te streven. Om de hervorming voor te bereiden en om de OCMW's de nodige tijd te geven om zich klaar te maken voor deze nieuwe oriëntatie zullen de drie subsidiekanalen in 2016 gehandhaafd worden volgens de bepalingen van 2015 en dit voor het laatste jaar.

Ten slotte heb ik een studie gestart over de socio-professionele vrijstelling. Ik verwacht de resultaten eind 2015 en zal in de loop van 2016 de eerste voorstellen formuleren voor een hervorming van dit instrument om professionele integratie te bevorderen. Hierbij zal de werkloosheidsval vermeden worden.

2. Het recht op maatschappelijke integratie en het recht op maatschappelijke dienstverlening verbeteren en vereenvoudigen.

Een verbetering en vereenvoudiging van de wetgeving is noodzakelijk om enerzijds de taken van de OCMW's te verlichten en om anderzijds te garanderen dat kwetsbare personen toegang krijgen tot hun rechten. In 2015 heb ik hiertoe al de eerste stappen ondernomen. Een belangrijk instrument is de nieuwe gecoördineerde omzendbrief over de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, die de OCMW's helpt om

compétence des Régions, mais aussi de travailler sur l'activation sociale. Pour beaucoup de gens, la “marche” pour parvenir jusqu'au travail est et reste beaucoup trop élevée.

Je donnerai la priorité à l'expansion du PIIS, un instrument d'accompagnement adapté aux bénéficiaires et l'instrument par excellence pour construire avec eux le trajet social et socio-professionnel, en coopération mutuelle avec le travailleur social. Les groupes cibles pour lesquels le PIIS est obligatoire seront considérablement élargis et l'instrument lui-même sera amélioré et simplifié autant que possible. L'étude sur le PIIS, finalisée fin octobre 2015, et une concertation avec les Fédérations de CPAS seront le point de départ de cette importante réforme.

Au niveau de l'activation sociale, je soumettrai également à une réforme la subvention actuelle des CPAS. Je souhaite simplifier radicalement les différents canaux de subvention pour l'activation sociale, à savoir le Fonds pour la participation et activation sociale, la subvention majorée et le plan clusters, afin de les placer dans un seul fonds, avec de nouveaux critères de répartition et d'attribution. Lors de l'utilisation des ressources, l'autonomie des CPAS sera centrale, ils sont les mieux placés pour évaluer leurs besoins locaux. Cette réforme s'inscrit dans le cadre de mes objectifs pour responsabiliser les CPAS et poursuivre la simplification administrative. Afin de préparer la réforme et de donner aux CPAS le temps nécessaire pour se préparer à cette nouvelle orientation, les trois canaux de subvention seront maintenus en 2016 selon les dispositions de 2015 et ce pour la dernière année.

Enfin, j'ai lancé une étude sur l'exonération socio-professionnelle. J'attends les résultats fin 2015 et je formulerai les premières propositions dans le courant de 2016 pour une réforme de cet instrument afin d'encourager l'intégration professionnelle, tout en évitant les pièges à l'emploi.

2. Améliorer et simplifier le droit à l'intégration sociale et le droit aux services sociaux.

Une amélioration et une simplification de la législation est nécessaire afin, d'une part, d'alléger les tâches des CPAS et, d'autre part, de garantir que les personnes vulnérables aient accès à leurs droits. En 2015, j'ai déjà pris les premières mesures dans cette optique. Un instrument important est la nouvelle circulaire coordonnée sur la loi du 26 mai 2002 relative au droit à l'intégration sociale, qui aide les CPAS à appliquer correctement

alle wetgeving correct toe te passen. Deze omzendbrief, die ik op 17 juni tekende, zal vanaf nu consequent geactualiseerd worden wanneer de wetgeving wijzigt.

Zoals voorzien heeft de regering er samen met de sociale partners voor gekozen om de welvaartsenveloppe voor 2015-2016 onder andere in te zetten voor de verhoging van de sociale bijstandsuitkeringen. Ook het leefloon werd vanaf 1 september 2015 opgetrokken met 2 %. Bovendien besliste de regering in het kader van de taxshift om de enveloppe die daarin voorzien werd voor de sociale correctie eveneens aan te wenden voor de verhoging van het leefloon. In 2016 zullen de leeflonen dus opnieuw stijgen. Op deze manier houdt de regering haar belofte om de laagste uitkeringen geleidelijk op te trekken naar de armoedegrens. Hierbij moeten we erover blijven waken dat er voldoende spanning bestaat tussen een inkomen uit arbeid en een uitkering om een werkloosheidsval te vermijden.

Het regeerakkoord voorzag ook dat een eventuele verhoging van het aantal leefloonbegunstigden ten gevolge nieuwe sociaal-economische hervormingen desgevallend zou leiden tot de toekenning van bijkomende compensatiemiddelen voor de OCMW's. Ik heb in 2015 de nodige budgetten voorzien hiervoor, die vertaald werden in een bijzondere toelage van 157,82 EUR per dossier dat in aanmerking werd genomen voor de terugbetaling door de Staat, tijdens een referentieperiode die liep van 1 mei 2014 tot en met 30 april 2015. Ik zal begin 2016 een bevraging doen bij de OCMW's over de totaalcijfers van 2015 om de volledige impact te kennen van de uitsluitingsmaatregelen en te beslissen over de compensatie in 2016.

Een belangrijke hervorming die voorligt, is de convergentie tussen het leefloon en het equivalent van het leefloon. Eind dit jaar zal ik beschikken over een eerste studie die te ondernemen stappen zal oplijsten. Ik zal de timing voor deze hervorming uitwerken en overleg opstarten met de sector om een hervorming voor te leggen aan de regering en het parlement. Het doel voor het leefloon is te komen tot een coherent systeem met duidelijke en geactualiseerde voorwaarden voor alle categorieën van begunstigden, zonder de verschillende terugbetalingspercentages in vraag te stellen. Bovendien moet deze hervorming leiden tot een grote administratieve vereenvoudiging voor de OCMW's.

Daarnaast wil ik in 2016 ook een studie lanceren om de wet op het leefloon grondig te onderzoeken om te kijken of zij nog steeds aangepast is aan de huidige vormen van samenleven en/of van zorgen.

toute la législation. Cette circulaire, que j'ai signée le 17 juin, sera mise à jour de manière conséquente à partir de maintenant, lorsque la législation change.

Comme prévu, le gouvernement, en collaboration avec les partenaires sociaux, a décidé de consacrer l'enveloppe bien-être pour 2015-2016 à l'augmentation des prestations d'aide sociale. Le revenu d'intégration a été augmenté de 2 % le 1^{er} septembre 2015. En outre, le Gouvernement a décidé dans le cadre du tax shift de consacrer l'enveloppe qui y était prévue pour la correction sociale à la majoration du revenu d'intégration également. En 2016, les revenus d'intégration seront de nouveau augmentés. De cette façon, le Gouvernement tient sa promesse de tirer progressivement les allocations les plus faibles jusqu'au seuil de pauvreté. Dans ce cadre, nous devons continuer à veiller à ce qu'il reste un écart suffisant entre les revenus du travail et l'allocation afin d'éviter les pièges à l'emploi.

L'accord de gouvernement prévoyait également que toute augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration découlant des nouvelles réformes socio-économiques conduirait à l'attribution de moyens de compensation supplémentaires pour les CPAS. J'ai prévu les budgets nécessaires en 2015, qui ont été traduits en une allocation spéciale de 157,82 euros par dossier pris en ligne de compte pour le remboursement par l'État, au cours d'une période de référence qui a duré du 1^{er} mai 2014 au 30 avril 2015 inclus. Je réaliserai une enquête début 2016 auprès des CPAS sur les chiffres totaux de 2015 afin de connaître l'impact total des mesures d'exclusion et de décider de la compensation en 2016.

Une réforme majeure à venir est la convergence entre le revenu d'intégration et l'équivalent du revenu d'intégration. À la fin de cette année, je disposerai d'une première étude listant les étapes à entreprendre. J'élaborerai le calendrier de cette réforme et entamerai des discussions avec le secteur afin de présenter une réforme au gouvernement et au parlement. L'objectif pour le revenu d'intégration est de parvenir à un système cohérent prévoyant des conditions claires et actualisées pour toutes les catégories de bénéficiaires, sans possibilité de remettre en question les différents pourcentages de remboursement. En outre, ces réformes devraient conduire à une simplification administrative importante pour les CPAS.

Par ailleurs, je tiens également à lancer une étude en 2016 pour examiner en profondeur la loi sur le revenu d'intégration afin de voir si elle est toujours adaptée aux formes actuelles de vie commune et/ou de soins.

3. Een actief beleid naar de OCMW's om armoede preventief te verminderen.

Een derde prioriteit binnen mijn beleid zijn de OCMW's. Zij zijn de centrale spil op lokaal niveau inzake armoedebestrijding en welzijn. Zoals ik preciseerde in mijn vorige beleidsnota, hebben zij de ervaring, het netwerk en de mankracht om mensen in armoede te begeleiden op een multidisciplinaire manier.

In de eerste plaats hecht ik veel belang aan het overleg met de sector. Ik ontmoet de Verenigingen van OCMW's vier keer per jaar om hen te informeren, dossiers te bespreken en te overleggen over het uit te bouwen beleid. Er worden ook gerichte contacten georganiseerd over specifieke dossiers.

Responsabilisering en administratieve vereenvoudiging zullen de leidraad vormen in mijn beleid naar de OCMW's. Dat zal bijvoorbeeld het geval zijn bij de hervormingen die ik hiervoor al beschreef: het GPML, de hervorming van het subsidiebeleid en de harmonisering van de wetgeving.

Ik zal eveneens, in overleg met mijn collega bevoegd voor Volksgezondheid, het project MediPrima verder uitbouwen en uitbreiden naar nieuwe zorgverstrekkers. Bovendien wens ik het dringend karakter in de dringende medische hulp te verduidelijken, zonder dat dit leidt tot een lijst van aandoeningen die al dan niet in aanmerking komen om door de Federale Staat ten laste genomen te worden.

Ook van het Elektronisch Sociaal Verslag, een project om gegevens uit het sociaal verslag elektronisch uit te wisselen tussen de verschillende OCMW's, zal in 2016 werk gemaakt worden. Dit project moet leiden tot een werklastvermindering voor de maatschappelijke assistenten en een vereenvoudiging voor OCMW-begunstigden, die niet telkens opnieuw dezelfde informatie ter beschikking zullen moeten stellen.

Binnen het kader van de gegevensuitwisseling tussen OCMW's en andere sociale zekerheidsinstellingen en/of gerechtelijke autoriteiten zal ik ook het beroepsgeheim aan een onderzoek onderwerpen, uiteraard met alle respect voor de noodzakelijke bepalingen om te garanderen dat de OCMW-medewerkers en de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn hun taken in alle confidentialiteit kunnen uitvoeren. Ik zal, in alle openheid met de sector, overleg opstarten met de minister van Justitie over dit delicate onderwerp.

3. Une politique active à destination des CPAS afin de réduire préventivement la pauvreté.

Une troisième priorité au sein de ma politique concerne les CPAS. Ils sont le point central au niveau local pour la lutte contre la pauvreté et le bien-être. Comme je l'ai précisé dans ma précédente note politique, ils disposent de l'expérience, du réseau et des effectifs nécessaires pour accompagner les gens en situation de pauvreté d'une manière multidisciplinaire.

Tout d'abord, j'attache une grande importance à la concertation avec le secteur. Je rencontre les Fédérations de CPAS quatre fois par an pour les informer, discuter des dossiers et se concerter sur la politique à élaborer. Des contacts ponctuels sur les dossiers spécifiques sont aussi organisés.

La responsabilisation et la simplification administrative guideront ma politique à destination des CPAS. Ce sera par exemple le cas avec les réformes que j'ai déjà décrites: le PIIS, la réforme de la politique de subside et l'harmonisation de la législation.

Je vais également, en consultation avec ma collègue en charge de la Santé publique, renforcer le projet MediPrima et l'élargir à de nouveaux prestataires de soins. En outre, je tiens à préciser l'urgence de clarifier l'aide médicale d'urgence, sans que cela ne se traduise par une liste d'affections susceptibles d'être prises en considération ou non afin d'être pris en charge par l'État fédéral.

De plus, le Rapport social électronique, un projet visant à échanger des données à partir du rapport social par voie électronique entre les CPAS sera réalisé en 2016. Ce projet doit conduire à une réduction de la charge de travail pour les assistants sociaux et à une simplification pour les bénéficiaires des CPAS, qui ne devront pas à chaque fois mettre la même information à nouveau à disposition.

Dans le contexte de l'échange de données entre les CPAS et d'autres institutions de sécurité sociale et/ou autorités judiciaires, je soumettrai également le secret professionnel à une étude, bien sûr, avec tout le respect dû aux dispositions nécessaires pour garantir que les employés des CPAS et les membres du Conseil de l'aide sociale puissent mener à bien leurs tâches en toute confidentialité. Je lancerai une concertation avec le ministre de la Justice, en toute transparence par rapport au secteur sur ce délicat sujet.

Tot slot zal ik, met strikt respect voor het institutionele kader, een wetsontwerp voorstellen dat erop gericht is om, zoals voorzien in het regeerakkoord, de integratie van het OCMW en de gemeentelijke diensten mogelijk te maken.

4. Landbouw

Op internationaal vlak zal de aandacht in 2016 blijven gaan naar de bilaterale onderhandelingen over het vrijhandelsakkoord tussen de EU en de VS. Het doel van de regering is zeer duidelijk: wij willen ons landbouwmodel en de belangen van onze Belgische en Europese landbouwers behouden, met bijzondere aandacht voor de inaanmerkingneming van de “*non-trade concerns*” (sanitaire normen, dierenwelzijn, sociale en met name milieunormen) en om te vermijden dat producten die niet overeenkomen met onze standaarden worden verkocht in Europa.

De lidstaten hebben een mandaat in deze zin gegeven aan de Commissie.

Op Europees niveau werd een in 2013 een akkoord gesloten over de hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid voor de programmeringsperiode 2014-2020. De Gewesten hebben de afgelopen twee jaar elk de beleidslijnen bepaald die zij zouden willen uitvoeren en hun keuzes gemaakt in het kader van wat mogelijk is binnen het globaal akkoord. Zij zullen geleidelijk geïmplementeerd worden in 2014 en 2015 wat mogelijk werd gemaakt door de beslissingen van de Commissie.

Naar aanleiding van het Russische embargo dat talrijke landbouwsectoren zwaar treft sinds 2014, net als de crisis, ook te wijten aan andere factoren, die zich vervolgens heeft ontwikkeld in meerdere van deze sectoren, doet de federale regering er alles aan, in overleg met de gewestregeringen, om Europa te overtuigen gepaste en gerichte steunmaatregelen in te voeren.

België heeft gerichte en transversale oplossingen voorgesteld op korte termijn om de landbouwers financiële ademruimte te geven, en meer structurele op middellange en lange termijn.

De antwoorden van de Commissie in haar voorstellen zijn een stap in de goede richting, maar voor ons volledig ontoereikend.

België heeft verkregen dat zij op korte termijn geëvalueerd zullen kunnen worden na de Europese Raad van november.

Finale­ment, dans le strict respect du cadre institutionnel, je présenterai un projet de loi visant, comme prévu par l'accord de Gouvernement, à rendre possible l'intégration du CPAS et des services communaux.

4. Agriculture

Sur le plan international, l'attention continuera en 2016 à être portée sur les négociations bilatérales relatives à l'accord de libre-échange UE-USA. L'objectif du Gouvernement est très clair: nous voulons préserver notre modèle agricole et les intérêts des agriculteurs belges et européens, avec une attention particulière pour la prise en compte des “*non-trade concerns*” (normes sanitaires, bien-être animal, normes sociales et environnementales notamment) et en vue d'éviter que des produits ne correspondant pas à nos standards ne soient commercialisés en Europe.

C'est un mandat en ce sens qui a été donné par les États membres à la Commission.

Au niveau européen, un accord a été conclu en 2013 sur la réforme de la Politique agricole commune pour la période de programmation 2014-2020. Les Régions ont ces deux dernières années déterminé chacune les politiques qu'elles mettraient en œuvre et ont effectué leurs choix dans le cadre de ce que permet l'accord cadre global. Elles les ont implémentés progressivement en 2014 et 2015 comme le rendaient possible les décisions de la Commission.

Suite à l'embargo russe frappant de plein fouet de nombreux secteurs agricoles depuis 2014, et de la crise, également liée à d'autres facteurs, qui s'est ensuite installée dans plusieurs d'entre eux, le gouvernement fédéral, en concertation avec les gouvernements régionaux, a mis tout en œuvre pour convaincre l'Europe de mettre en place des mesures de soutien adéquates.

La Belgique a proposé des solutions ciblées et transversales, à court terme pour soulager les trésoreries des agriculteurs, et plus structurelles à moyen et long terme.

Les réponses apportées par la Commission dans ses propositions constituent un pas dans la bonne direction mais sont pour nous totalement insuffisantes.

La Belgique a obtenu qu'elles puissent être évaluées à brève échéance dès le Conseil européen de novembre.

De regering zal deze ontwikkelingen van zeer nabij opvolgen om in voorkomend geval opnieuw vastberaden tussen te komen.

De doelstelling bestaat erin om, samen met de gewesten, de onderhandelingspositie van producenten te versterken in de onderhandelingen met hun kopers (actieve participatie aan *ad hoc* groepen op hoog niveau, opgericht door de Europese Commissie), de transparantiemechanismen te versterken door het Europees Melkobservatorium te moderniseren en een Europees Varkensvleesobservatorium te creëren, instrumenten voor de stabilisering van de markt in te voeren, maar ook de competitiviteit van de landbouwers in de EU te versterken op de wereldmarkt.

Op federaal niveau werd de regering ook volledig gemobiliseerd, en zal dat ook blijven, door de crisis die de landbouwsector ondergaat.

Het is in deze context met name dat talrijke beslissingen die erop gericht zijn om de landbouwers financiële ademruimte te geven, genomen werden door, of op initiatief van, de regering: bestendiging van de fiscale vrijstellingsmaatregelen op de GLB-steun, vermindering (rundsector) of schrapping (varkenssector) in 2014 en 2015 van de bijdragen aan het dierengezondheidsfonds, betalingsfaciliteiten voor de betaling van sociale bijdragen (uitstel, vrijstelling...), akkoorden binnen de sectoren van het platform "ketenoverleg" om de prijs voor melk en varkensvlees betaald aan landbouwers te doen stijgen, maatregelen ingevoerd door de banksector, ...

Naast deze maatregelen op korte termijn met onmiddellijke uitwerking, werden er ook initiatieven genomen om structurele oplossingen te bestuderen.

Zij zijn van fiscale aard ("*Carry back/Carry forward*", ...), verbonden aan het ketenoverleg (structurele stabiliseringsmaatregelen), bancaire,...

Het Prijzenobservatorium en de diensten van de FOD Economie en de Mededingingsautoriteit spelen een zeer belangrijke rol in al deze maatregelen, met name door hun analyse en de opvolging van de economische situatie van de sectoren die het zwaarst getroffen werden, de terbeschikkingstelling van statistieken en objectieve cijfers en de vereiste juridische omkadering.

Deze structurele maatregelen, die zowel op Europees als op federaal niveau gevraagd worden, hebben tot doel om de extreme volatiliteit van de prijzen en de vernietigende effecten ervan op de landbouw te verminderen.

Le Gouvernement suivra ces développements de très près afin de pouvoir à nouveau intervenir de manière forte le cas échéant.

L'objectif, en concertation avec les Régions, est notamment de renforcer le pouvoir de négociation des producteurs dans les négociations avec leurs acheteurs (participation active aux groupes de haut niveau *ad hoc*, mis en place par la Commission européenne), de renforcer les mécanismes de transparence en modernisant l'Observatoire européen du lait et en créant un Observatoire européen du porc, de mettre en place des outils de stabilisation de marché, mais également de renforcer la compétitivité des agriculteurs de l'UE sur le marché mondial.

Au niveau fédéral, le gouvernement a également été totalement mobilisé, et le restera, par la crise que subit le secteur agricole.

C'est dans ce contexte notamment que de nombreuses décisions visant à soulager les trésoreries des agriculteurs ont été prises par le, ou à l'initiative du Gouvernement: pérennisation des mesures d'exonérations fiscales portant sur les aides de la PAC, réduction (secteur bovin) ou suppression (secteur porc) en 2014 et 2015 des cotisations au fonds de santé animale, facilités pour le paiement des cotisations sociales (reports, exonérations, ...), accords au sein des secteurs de la plateforme "concertation chaîne" pour augmenter le prix du lait et du porc payé aux agriculteurs, mesures mises en place par le secteur bancaire, ...

Outre ces mesures à court terme ou avec effets immédiats, différentes initiatives ont également été prises en vue d'étudier des solutions structurelles.

Elles sont d'ordre fiscal ("*Carry back/Carry forward*", ...), liées à la concertation chaîne (mesures structurelles de stabilisation), bancaires,...

L'observatoire des prix et les services du SPF Économie et de l'Autorité de la concurrence jouent un rôle très important dans toutes ces mesures, notamment par leurs analyses et leur suivi de la situation économique des secteurs les plus touchés, la mise à disposition de statistiques et de chiffres objectifs et l'encadrement juridique nécessaire.

Ces mesures structurelles, souhaitées au niveau européen et fédéral, ont pour objectif de diminuer l'extrême volatilité des prix et ses effets destructeurs pour l'agriculture.

De regering zal de situatie van zeer nabij blijven volgen, voorstellen blijven doen in het kader van haar bevoegdheden en de landbouwwereld ten volle blijven steunen.

5. Veiligheid van de voedselketen

Het beleid ter zake zal er altijd op gericht zijn, ondanks de moeilijke budgettaire context, om ons voedselveiligheidsniveau te behouden, en zelfs te versterken, om de gezondheid van consumenten, dieren en planten te beschermen.

Dit beleid zal ook, zonder afbreuk te doen aan het voorgaande, erop gericht zijn om het leven van ondernemingen die “van de riek tot de vork” actief zijn te vereenvoudigen, hen de instrumenten te bieden voor hun economische ontwikkeling en hen het mogelijk te maken te evolueren in een gunstige sanitaire context. Al deze elementen zijn immers cruciaal voor een goede economische gezondheid en voor groei. Deze demarche zal rekening houden met lokale en internationale uitdagingen, met name in verband met de mondialisering.

De regering zal erop toezien dat de Belgische reglementeringen niet strenger zullen zijn dan de Europese wetgeving. Het gaat om een permanent aandachtspunt dat als leidraad wordt genomen bij het nemen van beslissingen.

Er wordt regelmatig een “*benchmarking*” met de methodes in de buurlanden uitgevoerd in specifieke situaties en er werd een transversale oefening gevraagd op basis van gedefinieerde criteria die momenteel aan de gang is bij het FAVV om onze wetgeving te evalueren met betrekking tot dit beleid.

De voorkeur zal blijven uitgaan naar de resultaatsverbintenis eerder dan naar de middelenverbintenis voor de bedrijven, met name in het kader van de invoering van hun autocontrolesysteem.

Alle types van operatoren moeten ondersteund worden en zullen dat ook worden, maar bijzondere aandacht zal uitgaan naar de kleinste operatoren in de keten voor wie de uitvoering van wetgevingen het moeilijkst is, hoewel deze over het algemeen soepeler voor hen zijn dan voor de grote ondernemingen.

Om dit beleid te implementeren, zal het FAVV begeleidings-, pedagogische en informatiemaatregelen blijven ontwikkelen en versterken, en dit op algemene manier.

Le Gouvernement continuera à suivre la situation de très près, à faire des propositions dans le cadre de ses compétences et à soutenir sans faille le monde agricole.

5. Sécurité chaîne alimentaire

L'orientation politique en la matière aura toujours pour objectif, et malgré le contexte budgétaire difficile, de maintenir, voire de renforcer, notre niveau de sécurité alimentaire afin de protéger la santé des consommateurs, des animaux et des plantes.

Cette politique vise également, sans préjudice de ce qui précède, à simplifier la vie des entreprises actives de la “fourche à la fourchette”, de leur donner des outils de développement économique et de leur permettre d'évoluer dans un contexte sanitaire favorable, conditions essentielles à une bonne santé économique et à la croissance. Cette démarche tiendra compte des enjeux locaux et internationaux, liés notamment à la mondialisation.

Le gouvernement veillera à ce que les réglementations belges ne soient pas plus contraignantes que les exigences de la législation européenne. Il s'agit d'un point d'attention permanent qui guide les prises de décision.

Un “*benchmarking*” avec les méthodes des pays voisins est régulièrement effectué dans des situations spécifiques et un exercice transversal sur base de critères définis a été demandé et est en cours au niveau de l'AFSCA afin d'évaluer notre législation par rapport à cette politique.

L'obligation de résultats plutôt que de moyens continuera en outre à être privilégiée pour les entreprises, notamment dans le cadre de la mise en place de leur système d'autocontrôle.

Tous les types d'opérateurs doivent être soutenus et le seront, mais une attention particulière sera apportée aux plus petits opérateurs de la chaîne pour lesquels la mise en œuvre des législations est plus difficile, bien qu'elles soient en général plus souples pour eux que pour les grandes entreprises.

Afin de mettre en œuvre cette politique, les mesures d'accompagnement, de pédagogie et d'information mises en place au sein de l'AFSCA continueront à être développées et renforcées, de manière générale.

Meer bepaald zal in november 2015 een begeleidingsstructuur worden ingevoerd voor de kleine producenten.

De structuur en de werking ervan zullen op een nauwkeurige manier worden bepaald in overleg met de betrokken sectoren om zo goed mogelijk te beantwoorden aan de verwachtingen en de behoeften van de producenten. Er hebben hiervoor al voorbereidende vergaderingen plaatsgevonden voor een pilootproject (productie op de hoeve) met de betrokken organisaties en het project wordt op een zeer constructieve en concrete manier aangepakt. De deelnemers aan deze vergaderingen zullen eveneens zetelen in de permanente werkgroep die deze nieuwe structuur zal volgen.

Het doel bestaat erin om de begeleiding in nauwe samenwerking met de verschillende gewestelijke organisaties, de beroepsfederaties en de ad hoc privéstructuren in te voeren die al een transversale en geïndividualiseerde begeleiding organiseren van de producenten, om hen hiervoor de nodige extra middelen te geven (expertise, wetenschappelijke evaluaties, advies, specifieke opleidingen voor de operatoren,...).

Alle reeds bestaande voorlichtings- en begeleidingsinitiatieven, die al vaak te weinig bekend zijn, zullen binnen deze structuur ook goed geïdentificeerd worden.

De gepaste en langdurige budgettaire middelen zullen vanaf 2016 worden vrijgemaakt om dit project mogelijk te maken.

De ontwikkeling van de export van onze landbouw- en agrovoedingsproducten maakt ook deel uit van de prioriteiten van de regering.

De dossiers die de opstelling mogelijk maken van sanitaire protocollen en ze vervolgens uit te voeren, zijn vaak zeer consequent en bijzonder zwaar.

Om de procedures ervan en onze efficiëntie in het algemeen te versnellen, heeft de regering bijna anderhalf miljoen euro per jaar vrijgemaakt het budget van het FAVV vanaf 2016. Zijn exportdiensten zullen bijna verdubbeld worden en zullen ook beschikken over extra werkingsmiddelen. Er zal een specifieke website ontwikkeld worden en de programma's voor elektronische certificering zullen versneld worden.

De samenwerking met de gewestelijke exportinstellingen zal ook worden versterkt.

Plus particulièrement, une structure d'accompagnement des petits producteurs sera mise en place en novembre 2015.

Sa structure et son fonctionnement seront établis de manière précise en concertation avec les secteurs concernés afin de pouvoir répondre au mieux aux attentes et besoins des producteurs. Des réunions préparatoires pour un projet pilote (production à la ferme) ont déjà eu lieu à cette fin avec les organisations concernées et le projet est abordé de manière très constructive et très concrète. Les participants à ces réunions préfigurent la composition du groupe de travail permanent qui suivra cette nouvelle structure.

L'objectif est de mettre en œuvre l'accompagnement en étroite collaboration avec les divers organismes régionaux, les organisations professionnelles et les structures privées ad hoc qui organisent déjà un accompagnement transversal et individualisé des producteurs, afin de leur apporter les outils supplémentaires nécessaires à cette fin (expertise, évaluations scientifiques, conseils, formations spécifiques pour les opérateurs, ...).

L'ensemble des initiatives de vulgarisation et d'accompagnement déjà existantes, et trop souvent méconnues, seront également bien identifiées au sein de cette structure.

Des moyens budgétaires adéquats et pérennes ont été dégagés à partir de 2016 pour permettre ce projet.

Le développement de nos exportations de produits agricoles et agro-alimentaires fait également partie des priorités du gouvernement.

Les dossiers permettant d'établir des protocoles sanitaires et ensuite de les mettre en œuvre sont souvent très conséquents et particulièrement lourds.

Afin d'en accélérer les procédures et de manière générale notre efficacité, le gouvernement a débloqué près d'un million et demi d'euros par an dans le Budget de l'AFSCA dès 2016. Ses services dédiés à l'exportation seront presque doublés et disposeront également de moyens de fonctionnement supplémentaires. Un site internet spécifique sera développé et les programmes permettant une certification électronique seront accélérés.

La collaboration avec les organismes régionaux dédiés à l'exportation sera également renforcée.

De contacten op hoog niveau met de vertegenwoordigers van derde landen die mogelijk zullen invoeren, waren belangrijk en zullen een prioriteit blijven.

Op Europees niveau neemt de regering deel aan de werkzaamheden die aan de gang zijn in verband met de herziening van de reglementering inzake de veiligheid van de voedselketen.

De doelstelling ervan is het behoud van het huidige voedselveiligheidsniveau, waarbij de strijd tegen overdreven regulering en tegen de soms zware administratieve lasten die daarmee gepaard gaan niet uit het oog verloren wordt. Zij pleit ook voor het behoud van een ruime beslissingsbevoegdheid voor de lidstaten, met name om onze huidige werkingswijze te garanderen, ook in termen van financiering.

De uniforme toepassing in de EU van de genomen beslissingen is een noodzaak in het kader met name van het vrije verkeer van goederen, en dit vanuit het standpunt van de volksgezondheid, eerlijke concurrentie en economie. Het gaat hier dus om een belangrijk aandachtspunt voor België.

Tot slot maken proportionaliteit en ethiek inzake sancties ook deel uit van de prioriteiten.

Om deel te nemen aan de strijd tegen de voedselverspilling, werden er maatregelen genomen om, in alle veiligheid, voedseldonaties te faciliteren. Het doel blijft er trouwens in bestaan om geen voedselveiligheid te creëren aan twee snelheden.

Specifieke opleidingen voor het personeel van de liefdadigheidsinstellingen werden hiervoor ook georganiseerd door het FAVV en zouden eventueel nog georganiseerd kunnen worden.

De strijd tegen de voedsel fraude is eveneens zeer belangrijk.

De administraties actief op het vlak van de voedselveiligheid ontwikkelen een eigen beleid en verlenen hun medewerking en hun expertise aan de andere diensten die op dit vlak actief zijn.

Het regeerakkoord voorziet enerzijds dat algemeen genomen "de organisatorische structuur van de federale overheid geoptimaliseerd zal worden, met name rekening houdend met de overdracht van de bevoegdheden naar de deelstaten, door er de doelstellingen aan te geven", en anderzijds dat "onderzocht zal worden hoe de gezondheidsgerelateerde activiteiten van de FOD Volksgezondheid geïntegreerd kunnen worden in het RIZIV."

Les contacts au plus haut niveau avec les représentants des pays tiers importateurs potentiels, ont été importants et continueront à constituer une priorité.

Au niveau européen, le gouvernement est impliqué dans les travaux en cours liés à la révision de la réglementation en matière de sécurité de la chaîne alimentaire.

Son objectif est le maintien du niveau de sécurité alimentaire actuel, tout en luttant contre l'excès de régulation et contre les charges administratives parfois très lourdes qu'il entraîne. Il plaide également pour le maintien d'un large pouvoir de décision pour les États membres, afin notamment de garantir notre mode de fonctionnement actuel, y compris en terme de financement.

L'application uniforme dans l'UE des décisions prises est une nécessité dans le cadre notamment de la libre circulation des biens en son sein, tant dans un objectif de santé publique, que de concurrence loyale en matière économique. Il s'agit donc là d'un point d'attention majeur pour la Belgique.

Enfin, la proportionnalité et l'éthique en matière de sanctions font également partie des priorités.

Afin de participer à la lutte contre le gaspillage alimentaire, des mesures en vue de faciliter les dons alimentaires, en toute sécurité, ont été prises. L'objectif reste néanmoins de ne pas créer de sécurité alimentaire à deux vitesses.

Des formations spécifiques pour le personnel des organisations caritatives ont également été organisées par l'AFSCA à cette fin et pourraient encore l'être le cas échéant.

La lutte contre la fraude alimentaire est également très importante.

Les administrations actives dans le domaine de la sécurité alimentaire développent une politique propre en la matière et apportent leur concours et leur expertise aux autres services actifs dans ce domaine.

L'accord du gouvernement prévoit d'une part, de manière générale, que "la structure organisationnelle du Gouvernement fédéral sera optimisée compte tenu notamment du transfert de compétences vers les entités fédérées, en en donnant les objectifs", et d'autre part "qu'il sera examiné comment les activités liées à la santé du SPF Santé publique peuvent être intégrées dans l'INAMI".

De regering heeft eveneens besloten om budgettaire besparingsmaatregelen op te leggen en wil de kwaliteit van de openbare dienstverlening optimaliseren.

In deze context is er een fusieproject aan de gang tussen het WIV en het CODA, twee wetenschappelijke instellingen met talrijke synergiën, en dit zou begin 2017 afgerond moeten zijn. De hergroepering van deze instellingen op één site was al voorzien onder de vorige regering voor 2020. Nu werd dit bevestigd onder deze legislatuur.

In samenwerking met de minister van Volksgezondheid, en in aanvulling op haar werk inzake de reorganisatie van de gezondheidsdiensten, is er een denkoefening aan de gang over een mogelijke reorganisatie van de diensten van de FOD Volksgezondheid en het FAVV inzake de veiligheid van de voedselketen (waaronder dieren- en plantengezondheid).

Sanitair beleid planten

Door de toenemende internationale handel en rekening houdend met andere factoren, zoals de klimaatwijziging en de toename van het personen- en goederenverkeer, zullen we waakzaam moeten blijven wat betreft het risico op het opduiken of het opnieuw opduiken van organismen die schadelijk zijn voor planten en plantaardige producten.

Via het contractueel onderzoek worden er specifieke projecten gefinancierd met het oog op de verdere ontwikkeling van onze kennis ter zake.

Onze deskundigen zullen zeer aanwezig blijven in de internationale werkgroepen, om met name hun expertise te onderhouden en een beleid mogelijk te maken dat aangepast is aan de risico's in België.

Sanitair beleid dieren

Het Belgisch sanitair beleid dieren zal tot doel blijven hebben om onze zeer gunstige sanitaire situaties en statuten voor talrijke ziektes te behouden, alsook om beleidslijnen in te voeren die aangepast zijn aan de bestrijding van andere.

De strijd tegen het opduiken of het opnieuw opduiken van ziektes in België, waaronder sommige zoönosen zoals hondsdolheid, die nog aanwezig zijn in Europa en in talrijke derde landen, vormt ook een prioriteit.

In deze context zijn we momenteel zeer waakzaam na het opnieuw opduiken van haarden van blauwtong in Frankrijk aan het einde van afgelopen zomer.

Le gouvernement a également décidé d'imposer des mesures d'économies budgétaires, et souhaite optimiser la qualité des services publics.

Dans ce contexte, un projet de fusion entre l'ISP et le CERVA, deux Institutions scientifiques ayant de nombreuses synergies, est en cours et devrait aboutir début 2017. Le regroupement de ces Institutions sur un seul site était déjà prévu par le précédent Gouvernement pour 2020, il a été confirmé sous cette législature.

En collaboration avec la ministre de la Santé publique, et en complément à son travail de réorganisation des services de santé, une réflexion est en cours pour une éventuelle réorganisation des services du SPF Santé publique et de l'AFSCA liés à la sécurité de la chaîne alimentaire (dont la santé animale et végétale).

Politique sanitaire végétaux

En raison de l'intensification du commerce international et compte tenu d'autres facteurs comme le changement climatique et l'augmentation des transports de personnes et de marchandises, notre vigilance par rapport aux risques d'émergence ou de réémergence d'organismes nocifs pour les plantes et les produits à base de plantes est maintenue.

Des projets spécifiques sont financés par la recherche contractuelle en vue de faire évoluer nos connaissances en la matière.

Nos experts restent également très présents dans les groupes de travail internationaux afin notamment de maintenir leur expertise et permettre une politique adaptée aux risques en Belgique.

Politique sanitaire animaux

La politique belge en matière de santé animale continuera à avoir pour objectif le maintien de nos situations et statuts sanitaires très favorables pour de nombreuses maladies, de même que de mettre en place des politiques adaptées à la lutte contre d'autres.

La lutte contre l'émergence ou la réémergence en Belgique de maladies, dont certaines zoonoses telles que la rage, encore présentes en Europe et dans de nombreux pays tiers, est également une priorité.

Dans ce contexte, une grande vigilance est actuellement de mise suite à la réapparition de foyers de fièvre catarrhale ovine en France à la fin de cet été.

De bestrijdingsplannen en de ad hoc sanitaire programma's zullen hiervoor behouden, aangepast of ontwikkeld blijven worden.

Om dit beleid efficiënt te maken, zal het ingevoerd worden in het kader van een evenwichtig partnerschap tussen de veeteeltsector, de overheid, de laboratoria en de dierenartsen, waarop de regering zal toezien dat zij behouden wordt.

Sommige wetgevingen werden gemoderniseerd of zullen dat worden om ze aan te passen aan de ontwikkelingen van de wetenschappelijke kennis, waarover we zullen moeten waken dat die behouden blijft, en van de technische middelen die nodig zijn voor hun invoering.

Er zijn hiervoor momenteel evaluaties en projecten aan de gang (rondertuberculose, hondsdoelheid...).

De strijd tegen antibioticaresistentie en de vermindering van het gebruik ervan zal nog worden opgevoerd.

Tussen 2011 en 2014 heeft zij al op vrijwillige basis een aanzienlijke vermindering van de verkoop van antibiotica opgeleverd, met name dankzij het werk van het AMCRA en alle betrokken sectoren (dierenartsen en veehouders).

Een ontwerp van koninklijk besluit voor het verschaffen en het toedienen van geneesmiddelen voor dieren bevindt zich in de afrondingsfase.

De inschrijving van de behandelingen toegediend aan voedselproducerende dieren zal worden uitgebreid, zoals wordt opgelegd door Europa.

Dit nieuwe besluit zal ook de verzending opleggen van de gegevens inzake het gebruik van antibiotica in elk betrokken bedrijf naar een gegevensbank die Sanitel Med heet.

Een project om het gebruik van kritieke antibiotica aan voorwaarden te onderwerpen en het gebruik ervan te beperken, wordt momenteel ook bestudeerd en zou in dit koninklijk besluit geïntegreerd kunnen worden.

Deze bepalingen zullen de huidige verplichtingen versterken en uitbreiden, waarbij hun uitvoering wordt vereenvoudigd.

Zij zullen dus bijdragen tot de doelstelling van een beter gebruik en van een vermindering van de antibiotica gebruikt in de veehouderijen.

Les plans de lutte et des programmes sanitaires ad hoc continueront à être maintenus, adaptés ou développés à ces fins.

Cette politique, pour être efficace, est mise en place dans le cadre d'un partenariat équilibré entre le secteur de l'élevage, l'Autorité, les laboratoires et les vétérinaires, que le gouvernement veillera à maintenir.

Certaines législations ont été modernisées ou le seront afin de les adapter aux développements des connaissances scientifiques qu'il faut veiller à maintenir et des moyens techniques nécessaires à leur mise en œuvre, de même qu'au contexte sanitaire actuel.

Des évaluations et des projets sont en cours à cette fin (tuberculose bovine, rage, ...).

La lutte contre la résistance aux antibiotiques et la diminution de leur utilisation dans les élevages va encore être amplifiée.

Elle a déjà permis sur base volontaire, grâce notamment au travail de l'AMCRA et de l'ensemble des secteurs concernés (vétérinaires et éleveurs), une diminution significative de la vente d'antibiotiques en Belgique entre 2011 et 2014.

Un projet d'arrêté royal relatif à la fourniture et à la délivrance des médicaments vétérinaires est en cours de finalisation.

L'inscription des traitements administrés aux animaux producteurs de denrées alimentaires sera étendue, comme l'impose l'Europe.

Ce nouvel arrêté imposera également la transmission des données d'utilisation d'antibiotiques dans chaque exploitation concernée vers une base de données appelée Sanitel Med.

Un projet en vue de conditionner et limiter l'usage d'antibiotiques critiques est également à l'étude et pourrait être intégré à cet arrêté royal.

Ces dispositions renforceront et étendront les obligations actuelles tout en simplifiant leur mise en œuvre.

Elles contribueront donc à l'objectif d'une meilleure utilisation et d'une réduction des antibiotiques utilisés dans les élevages.

Anderzijds worden er specifieke projecten gefinancierd via het contractueel onderzoek, met name om alternatieven voor antibiotica te ontwikkelen en te evalueren.

— De bescherming van de bijengezondheid zal een prioriteit blijven. Zo werden er in ons land twee onderzoeksprojecten gefinancierd voor een budget van 550 000 euro in 2016 en zullen van start gaan. Anderzijds zullen de modaliteiten van een nieuw toezichtsprogramma inzake bijensterfte in België onderzocht worden.

— De bevoegde administraties zullen erop toezien dat men zal blijven tussenkomen bij imkers van wie de bijenkasten het slachtoffer zijn van acute bijensterfte door bacterieziektes en om de vooruitgang over dit thema op Europees niveau nauwlettend te volgen.

— Tot slot bestuderen de bevoegde ministers, in overleg met de bijenteeltsectoren, momenteel andere maatregelen (toegang faciliteren tot geneesmiddelen tegen varroase en de beschikbaarheid verhogen van dit type van geneesmiddelen, de mogelijkheden bestuderen om transhumance van bijenkasten in België te reglementeren om bepaalde bijenziektes beter te bestrijden...).

Wat betreft de dierenartsen, zullen de initiatieven met name met het oog op het voorkomen van het gebrek aan praktiserende dierenartsen in landelijk gebied en eventuele lacunes in het epidemiologisch netwerk, worden voortgezet.

Sanitaire fondsen

De middelen van het “fonds voor de dierengezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten” en van het “fonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten”, die hun ontvangsten halen uit de verplichte bijdragen van de operatoren uit de betrokken sectoren, werden in 2012 verhoogd, bleven behouden tot 2015, en zullen vanaf 2016 worden verhoogd, zodat alle ontvangsten uitgegeven zullen kunnen worden met het oog op de ondersteuning van de vermelde beleidslijnen.

FAVV

Het FAVV zal blijven waken over de veiligheid van de voedselketen en de kwaliteit van onze levensmiddelen, wat zijn opdracht en ambitieuze doelstelling is.

Deze opdracht zal worden verzekerd rekening houdend met de bijkomende en complexe uitdaging

D'autre part, des projets spécifiques sont financés par la recherche contractuelle en vue notamment de développer et évaluer des alternatives aux antibiotiques.

— La protection de la santé des abeilles continuera d'être une priorité. Deux nouveaux projets de recherche relatifs à la santé des abeilles dans notre pays ont ainsi été financés pour un budget de 550 000 euros et vont débuter en 2016. D'autre part, les modalités d'un nouveau programme de surveillance de la mortalité des abeilles en Belgique seront étudiées.

— Les administrations compétentes veilleront à continuer à intervenir chez les apiculteurs dont les ruchers sont victimes de mortalités aiguës ou de pertes dues à des maladies bactériennes et à suivre avec grande attention les avancées au niveau européen sur ce thème.

— Enfin, les ministres compétents, en concertation avec les secteurs apicoles, étudient actuellement d'autres mesures (faciliter l'accès à des médicaments contre la varroase et augmenter la disponibilité de ce type de médicaments, étudier les possibilités de réglementer la transhumance des ruches en Belgique pour mieux lutter contre certaines maladies des abeilles, ...).

En ce qui concerne les vétérinaires, les initiatives prises notamment en vue de prévenir le manque de praticiens en zones rurales et d'éventuelles lacunes en matière d'épidémiosurveillance seront poursuivies.

Fonds sanitaires

Les moyens des “fonds pour la santé animale et la qualité des animaux et produits animaux”, du “fonds pour la production et la protection des végétaux et produits végétaux” et du “fonds pour les matières premières et les produits”, dont les recettes proviennent des cotisations obligatoires versées par les opérateurs des secteurs concernés, ont été augmentés en 2012, préservés jusqu'en 2015, et seront augmentés à partir de 2016, de sorte qu'alors l'entièreté des recettes pourra être dépensée en vue de venir en appui aux politiques citées.

AFSCA

L'AFSCA continuera à veiller à la sécurité de la chaîne alimentaire et à la qualité de nos aliments, ce qui constitue sa mission et son objectif ambitieux.

Cette mission sera assurée en tenant compte du défi supplémentaire et complexe que constitue la mise en

die wordt gevormd door de invoering van de begrotingsmaatregelen van de regering waaraan het bijdraagt zoals de andere departementen.

De acties en doelstellingen, waarvan er bepaalde hierboven werden aangehaald, werden gedefinieerd in het Business Plan dat werd goedgekeurd in maart 2015 en zijn in overeenstemming met de beleidslijnen in deze algemene beleidsnota.

De kwaliteit van het werk ervan is cruciaal in termen van volksgezondheid voor onze samenleving en in economische termen voor de betrokken sectoren.

6. KMO

Het regeerakkoord bevestigt het opnieuw: de KMO's en de zelfstandigen vormen de ruggengraat van onze economie, de motor van de Belgische economie. In 2014 was 99 % van de Belgische ondernemingen een KMO, goed voor 53,5 % van de private tewerkstelling en 42,9 % van de Belgische toegevoegde waarde (Europese Commissie "*Small Business Act*", technische fiche 2014 - België). Parallel daarmee overschreed het aantal zelfstandigen in 2014 de kaap van 1 miljoen: er zijn er nu 1 005 167 (tegen 857 694 in 1994) (statistieken van het RSVZ).

Ik wil de maatregelen invoeren die nodig zijn voor de verwezenlijking van de voorstellen die werden geformuleerd in het kader van het federale KMO-plan dat gevalideerd werd door de Ministerraad en gepubliceerd werd in februari 2015.

1. Competitiviteit.

Om enerzijds de competitiviteit van de KMO's te verbeteren en anderzijds het scheppen van banen binnen de KMO's te bevorderen, heeft de regering op mijn voorstel besloten om de eerste aanwerving door een KMO vrij te stellen van werkgeversbijdragen vanaf januari 2016: de eerste aanwerving is inderdaad de moeilijkste.

Parallel daarmee zullen de verminderingen die tot dusver van kracht waren op de 1ste tot de 5de aanwerving voortaan van toepassing zijn op de 2de tot de 6de aanwerving. Deze nieuwe vrijstellingen en deze verminderingen zullen ook van toepassing zijn op de jobs gecreëerd vanaf 1 januari 2015 voor de resterende kwartalen in functie van de huidige wetgeving. Verder zullen, vanaf 1 januari 2017, de verminderingen nog versterkt worden voor de 3de tot de 6de aanwerving.

œuvre des mesures budgétaires du Gouvernement auxquelles elle contribue comme les autres départements.

Les actions et objectifs, dont certains sont énoncés ci-avant, ont été définis dans son Business plan approuvé en mars 2015 et sont en concordance avec les principes politiques de cette note de politique générale.

La qualité de son travail est essentielle en terme de santé publique pour notre société et en terme économique pour les secteurs concernés.

6. PME

L'accord de gouvernement le réaffirme: les PME et les travailleurs indépendants constituent la colonne vertébrale de notre économie, le moteur de l'économie belge. En 2014, les PME représentaient 99 % des entreprises belges, 53,5 % des emplois privés et 42,9 % de la valeur ajoutée belge (Commission européenne "*Small Business Act*", fiche technique 2014 - Belgique). Parallèlement, en 2014, le nombre de travailleurs indépendants en Belgique a passé la barre du million: ils sont 1 005 167 (contre 857 694 en 1994) (statistiques de l'INASTI).

Je compte mettre en œuvre les mesures nécessaires à la réalisation des propositions qui ont été formulées dans le cadre du plan fédéral pour les PME qui a été validé par le Conseil des ministres et publié en février 2015.

1. Compétitivité.

Afin d'une part de renforcer la compétitivité des PME et d'autre part de stimuler la création d'emplois au sein de celles-ci, le gouvernement a, sur base de ma proposition, décidé d'exonérer, à vie, de cotisations patronales le premier emploi créé par une PME dès janvier 2016: le premier emploi est en effet le plus difficile à créer.

Parallèlement, les réductions jusqu'alors en vigueur portant sur les 1er à 5ème travailleurs sont dorénavant applicables sur les 2ème à 6ème emplois. Ces nouvelles exonérations et réductions seront également applicables sur les emplois créés à partir du 1er janvier 2015 pour les trimestres restants en fonction de l'actuelle législation. De plus, à partir du 1er janvier 2017, les réductions seront encore renforcées sur les 3ème à 6ème travailleurs.

Bovendien zal vanaf 1 januari 2016 de aftrek voor productieve investeringen gaan van 4 naar 8 % voor KMO's en van 3,5 naar 8 % voor zelfstandigen actief als natuurlijk persoon.

Het gaat om productieve investeringen, met andere woorden de investeringen die verband houden met de beroepswerkzaamheid (bv: aankoop van een bedrijfsvoertuig, materiaal ...).

De denkoefening zal worden voortgezet om de overheid ertoe aan te sporen effectief redelijke betalingstermijnen te hanteren. Het is van cruciaal belang als men weet dat liquiditeitsproblemen na laattijdige betalingen de oorzaak zijn van 25 % van de faillissementen. De wetgeving op de betalingstermijnen zal geëvalueerd worden in overleg met mijn collega's van Justitie en Financiën.

In de geest van wat gedaan werd om de kosten te verlagen en de termijnen in te korten met betrekking tot de invordering van vorderingen tussen ondernemingen, te weten de invoering van een mechanisme voor de invordering van niet-betwiste schulden rechtstreeks georganiseerd op het niveau van de gerechtsdeurwaarders, zal ik, samen met de minister van Justitie, een oplossing voorstellen opdat KMO's en zelfstandigen ook de termijnen en kosten zien dalen voor de invordering van hun vorderingen ten aanzien van consumenten, met andere woorden B-to-C-vorderingen, wanneer deze vorderingen ook niet betwist worden.

2. Financiering van ondernemingen.

In overleg met FEBELFIN, de middenstandsorganisaties, de FSMA en de verschillende betrokken actoren, zullen wij de wet van 21 december 2013 evalueren die de rechten en plichten van kredietgevers en ontleners opnieuw in evenwicht brengt, met het oog op de versterking van de toegang tot krediet voor ondernemers.

Het doel bestaat erin de pistes te bepalen die het mogelijk zullen maken deze wet te laten evolueren om de toegang van KMO's tot bankfinanciering en de situatie van de KMO's te verbeteren in termen van bankgaranties en, in het bijzonder, het beroep op overheidsgaranties.

Uit enquêtes die gehouden werden na de inwerkingtreding van de wet van 21 december 2013, blijkt immers dat de KMO's en, meer bepaald de beginnende KMO's, nog vaak hun toevlucht zoeken tot de duurste kredieten.

Parallel met de bankfinanciering van de KMO's, wil ik erop toezien dat er maatregelen worden

En outre, à partir du 1^{er} janvier 2016, les déductions pour les investissements productifs passent de 4 à 8 % pour les PME et de 3,5 à 8 % pour les indépendants en personne physique.

Les investissements visés sont les investissements productifs, c'est-à-dire ceux affectés à l'activité professionnelle (ex: achat d'un véhicule utilitaire, de matériel...).

La réflexion sera par ailleurs poursuivie afin d'inciter les pouvoirs publics à pratiquer effectivement des délais de paiement raisonnables. C'est essentiel quand on sait que les problèmes de liquidités à la suite de paiements en retard sont la cause de 25 % des faillites. La législation sur les délais de paiement sera évaluée en concertation avec mes collègues de la Justice et des Finances.

Dans l'esprit de ce qui vient d'être fait pour réduire les frais et les délais relatifs à la récupération de créance entre entreprises, à savoir la mise en place d'un mécanisme de récupération de dettes incontestées organisée directement au niveau des huissiers de Justice, je proposerai, avec le ministre de la Justice, une solution pour que les PME et les indépendants puissent aussi voir réduits les délais et les frais de recouvrement de leurs créances vis-à-vis de consommateurs, c'est-à-dire leurs créances B to C, lorsque ces créances ne font également pas l'objet de contestation.

2. Financement des entreprises.

En concertation avec FEBELFIN, les organisations des classes moyennes, la FSMA et les différents acteurs concernés, nous évaluons la loi du 21 décembre 2013 rééquilibrant les droits et devoirs des prêteurs et emprunteurs, en vue de renforcer l'accès au crédit des entrepreneurs.

L'objectif est de déterminer les pistes qui permettront de faire évoluer cette loi afin d'améliorer davantage l'accès des PME au financement bancaire ainsi que la situation des PME en termes de garanties et, en particulier, de recours aux garanties publiques.

Il ressort en effet des enquêtes qui ont été réalisées à la suite de l'entrée en vigueur de la loi du 21 décembre 2013 que les PME et, plus particulièrement, les PME débutantes ont encore souvent recours aux formes de crédit les plus coûteuses.

Parallèlement au financement bancaire des PME, j'entends veiller à ce que les mesures soient prises afin

genomen om de toegang van de KMO's tot alternatieve financieringswijzen te vereenvoudigen. De programmawet van 10 augustus 2015 kent immers een belastingvermindering toe in het kader van investeringen in kapitaal of in leningen aan beginnende KMO's, alsook aan investeringen in starterfondsen die dus investeren in deze vennootschappen. De volledige invoering van deze maatregelen veronderstelt de aanneming van de statuten van platforms en starterfondsen. Het is van essentieel belang, in dit kader, om ervoor te zorgen dat de reglementen, die de KMO's in staat stellen om het crowdfundingplatform en de starterfondsen te gebruiken, zo snel mogelijk worden aangepast.

Een aspect dat ik inzake de financiering van KMO's ook wil implementeren, is de vorming en de informatie van KMO's in dit gebied. In dit kader wijst één van de enquêtes, gehouden na de inwerkingtreding van de wet van 21 december 2013, erop dat 73,6 % van de KMO's het moeilijk had om de banken de vereiste informatie voor te leggen. Het lijkt me belangrijk toe te zien op de vorming en de informatie van de KMO's inzake de samenstelling van hun financieringsdossiers en middelen te ontwikkelen om de KMO's te omkaderen in hun verschillende demarches in hun zoektocht naar financiering. Er zullen maatregelen genomen moeten worden om de KMO's in dit opzicht te sensibiliseren. Het zou bijvoorbeeld kunnen gaan om de uitwerking van standaarddocumenten die de informatie bevatten die KMO's moeten communiceren in het kader van hun financieringsaanvragen.

Tot slot wil ik in het verlengde van het regeerakkoord gericht actie ondernemen naar de gefailleerden toe. Ik zal, in het kader van de evaluatie en de mogelijke ontwikkelingen van de wet van 21 december 2013, de mogelijkheden onderzoeken om het krediet te herstellen aan ondernemers die herstarten en te waken over de transparantie van de banken met betrekking tot de toekenning van een financiering aan deze ondernemers die herstarten en de in dit kader toegekende ratings. Ik wil grondig nadenken over het tweedekansondernemerschap. De verschillende "tweede kans"-voorzieningen voor ondernemers die vrijwillig een niet-leefbare activiteit hebben stopgezet, zullen dus worden uitgebreid, met name via een aanpassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de faillissementen aan de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen.

Wat betreft de verschoonbaarheid van de gefailleerde en met de notie van de tweede kans in het vizier, zal ik er, in samenspraak met de minister van Justitie, voor zorgen dat de verschoonbaarheid van de gefailleerde uiterlijk beslist wordt in het jaar waarin het faillissement wordt uitgesproken.

de faciliteren l'accès des PME aux modes de financement alternatifs. La loi-programme du 10 août 2015 accorde en effet une réduction d'impôt aux investissements en capital ou en prêt réalisés dans des PME débutantes ainsi qu'aux investissements réalisés dans des fonds-starter qui investissent alors dans ces sociétés. La mise en œuvre complète de ces mesures suppose l'adoption des statuts de plateformes et de starter-fonds. Dans ce cadre, il est essentiel de veiller à ce que les statuts qui permettront aux PME de recourir à la plateforme de crowdfunding et au financement via des fonds-starter soient adoptées au plus vite.

Un axe que j'entends également mettre en œuvre en matière d'accès au financement des PME est l'éducation et l'information des PME en la matière. Dans ce cadre, une des enquêtes réalisées suite à l'entrée en vigueur de la loi du 21 décembre 2013 indique que 73,6 % des PME ont rencontré des difficultés pour fournir aux banques les informations requises. Il me paraît important de veiller à la formation et à l'information des PME en matière de constitution de leurs dossiers de financement et à développer des moyens visant à encadrer les PME dans leurs différentes démarches de recherche de financement. Des mesures devront être mises en place afin de sensibiliser les PME à cet égard. Il pourrait notamment s'agir de l'élaboration de documents standards reprenant les informations que les PME sont appelées à communiquer dans le cadre de leurs demandes de financement.

Enfin, je souhaite, dans la droite ligne de l'accord gouvernemental, mener une action ciblée vers les faillis. J'examinerai, dans le cadre de l'évaluation et des pistes d'évolution de la loi du 21 décembre 2013, les possibilités de rétablir le crédit aux entrepreneurs qui redémarrent et de veiller à la transparence des banques concernant l'octroi de financement à ces réentrepreneurs et les notations accordées dans ce cadre. J'entends mener une réflexion approfondie sur l'entrepreneuriat de la seconde chance. Les différents dispositifs "seconde chance" pour les entrepreneurs ayant arrêté volontairement une activité non viable seront donc étendus, notamment via une adaptation des dispositions légales et réglementaires relatives aux faillites, à la loi sur la continuité des entreprises.

En ce qui concerne l'excusabilité du failli et avec la notion de seconde chance en ligne de mire, je ferai en sorte, en concertation avec le ministre de la Justice, que l'excusabilité du failli soit décidée au plus tard dans l'année de la déclaration de faillite.

De regering heeft er zich tot slot toe verbonden om risicokapitaal te stimuleren teneinde het eigen vermogen van onze ondernemingen te versterken. De regering zal onderzoeken hoe een nog betere samenwerking met de multilaterale investerings- en ontwikkelingsbanken tot stand kan worden gebracht teneinde onze bedrijven zo dicht mogelijk te betrekken bij hun activiteiten.

3. Administratieve vereenvoudiging.

In overleg met de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging en mijn andere collega's voor de materies die hen aanbelangen, zal ik toezien op de vermindering van de administratieve lasten voor de KMO's. Zo beoogt de denkoefening die aan de gang is in het kader van de versterking van de KBO om op termijn de griffies van de rechtbanken van koophandel te ontlasten van hun taken inzake de neerlegging van akten. Deze taken zullen, al naargelang het geval, worden overgenomen door de notarissen (authentieke akten) of door de ondernemingsloketten (voor de onderhandse akten). Zoals vandaag zullen de ondernemingen bepaalde operaties zelf kunnen blijven uitvoeren. Deze vereenvoudiging zal geen extra kosten voor de ondernemingen veroorzaken. Wat de elektronische facturatie betreft, stellen we vast dat de KMO's meer moeilijkheden ondervinden dan de grote ondernemingen om zich aan te passen. Om ze aan te moedigen deze stap te zetten, werd een nieuwe digitale investeringsaftrek in dit opzicht voorzien met het oog op de integratie en de exploitatie van digitale betaal- en facturatiesystemen en de systemen voor de beveiliging van de informatie en de communicatie. Parallel daarmee zal binnenkort een nieuwe studie gelanceerd worden om inzicht te krijgen in de specifieke moeilijkheden van de KMO's ter zake en concrete voorstellen te formuleren opdat zij deze nieuwe werkprocessen aannemen.

Het doel van de administratieve vereenvoudiging zal in het bijzonder betrekking hebben op de toegang van KMO's tot overheidsopdrachten. De elektronische ontvangst van offertes is voorzien vanaf oktober 2018 (vanaf 18 april 2017 al voor de koopcentrales).

Inzake de vereenvoudiging van de jaarrekeningen werd, met de minister van Economie, en in overleg met de verschillende betrokken actoren beslist om een nieuwe categorie van micro-ondernemingen te voorzien en de drempels voor wat betreft de kleine ondernemingen te verhogen: een groter aantal ondernemingen zal genieten van vereenvoudigde boekhoudkundige verplichtingen vanaf het eerste boekjaar beginnend na 31 december 2015. Parallel daarmee werden de publicatiekosten in het *BS* afgeschaft voor alle

Le gouvernement s'est enfin engagé à encourager par ailleurs le capital à risque afin de renforcer les fonds propres de nos entreprises. Le gouvernement examinera aussi la façon de parvenir à une meilleure coopération avec les banques multilatérales d'investissement et de développement afin d'associer aussi étroitement que possible nos entreprises dans leurs activités.

3. Simplification administrative.

En concertation avec le secrétaire d'État en charge de la Simplification administrative et de mes autres collègues pour les matières qui les concernent, je veillerai à réduire les charges administratives des PME. Ainsi la réflexion en cours dans le cadre du renforcement de la BCE vise à terme décharger les greffes des tribunaux de commerce des tâches qui lui incombent en matière de dépôt des actes. Ces tâches seront reprises selon les cas par les notaires (actes authentiques) ou par les guichets d'entreprises (pour les actes sous seing privé). Comme aujourd'hui, les entreprises continueront à pouvoir effectuer certaines opérations elles-mêmes. Cette simplification ne devra pas engendrer un coût supplémentaire pour les entreprises. En matière de facturation électronique, il est constaté que les PME éprouvent plus de difficultés que les grandes entreprises à l'adopter. Pour les encourager dans cette démarche une nouvelle déduction pour investissements numériques visant à intégrer et exploiter les systèmes de paiement et de facturation digitaux et les systèmes qui tendent à la sécurisation de la technologie de l'information et de la communication a été prévue en la matière. Parallèlement, une étude sera prochainement lancée en matière de facturation électronique afin d'appréhender les difficultés spécifiques des PME en la matière et de formuler des propositions concrètes afin qu'elles adoptent ces nouveaux process de travail.

L'objectif de simplification administrative concernera particulièrement l'accès des PME aux marchés publics, ainsi, à la réception électronique des offres est prévue à partir d'octobre 2018 (à partir du 18 avril 2017 déjà pour les centrales d'achat).

En matière de simplification des comptes annuels, il a été décidé, avec le ministre de l'Économie, et en concertation avec les différents acteurs concernés de prévoir une nouvelle catégorie de micro-sociétés et le relèvement des seuils en ce qui concerne les petites sociétés: un plus grand nombre d'entreprises bénéficiera d'obligations simplifiées en matière d'obligations comptables à partir du premier exercice comptable commençant après le 31 décembre 2015. Parallèlement, les frais de publication au *MB* ont été supprimés pour

ondernemingen waaraan een vermindering wordt toegevoegd van de neerleggingskosten bij de NBB voor de micro-ondernemingen.

Er wordt momenteel nagedacht over het luik KMO in de regelgevingsimpactsanalyse die onder de vorige legislatuur werd ingevoerd.

4. Internationalisering.

Om een betere internationalisering van de KMO's te verzekeren, zal ik bijzondere aandacht besteden aan de toegang van deze vennootschappen tot de financiering die onontbeerlijk is voor hun internationale ontwikkeling, promotie en export.

5. Sectorale maatregelen.

De vijfde as zal gericht zijn op de ontwikkeling van sectorale maatregelen, steeds in nauw overleg met mijn collega's van de regering en de betrokken actoren.

Ik zal ook bijzondere aandacht besteden aan het vrouwelijk ondernemerschap door concrete oplossingen te ontwikkelen voor de specifieke noden van de vrouwelijke zelfstandigen.

Bovendien zal ik toezien op de optimalisering van de ordes en instituten die de gereguleerde beroepen omkaderen die onder mijn bevoegdheid vallen. Deze optimalisering zal erop gericht zijn, al naargelang de gevallen, de interne structuren van deze ordes en instituten te hervormen en/of de wettelijke opdrachten ervan te herzien. Dit kader zal eveneens aangepast worden om te voldoen aan de vereisten van de richtlijn beroepskwalificaties, in aanvulling op de horizontale regelgeving ter zake, om zo de competitiviteit van onze beroepsbeoefenaars op Europees vlak te ondersteunen. Momenteel vindt er overleg plaats aangaande de hervorming van de orde van architecten en de psychologencommissie. Ook wat de federale raden voor landmeters betreft, bereid ik een herstructurering voor die ik spoedig met de betrokken sector zal bespreken.

Wat de ambachten betreft, zal ik waken over de invoering van de verschillende besluiten die onontbeerlijk zijn voor de goede uitvoering van de wet van 9 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman die op 1 januari 2016 in werking zal treden. Hetzelfde zal gelden voor de wet van 24 april 2014 betreffende de organisatie van de vertegenwoordiging van de zelfstandigen en de KMO's die eveneens op 1 januari 2016 in werking zal treden.

Er zal bijzondere aandacht besteed worden aan de horecasector. Specifieke maatregelen werden voorzien

toutes sociétés à laquelle s'ajoute une réduction des frais de dépôt à la BNB pour les micro-sociétés.

Le volet PME de l'analyse d'impact des réglementations mise en place sous la législature précédente est, enfin, en cours de réflexion.

4. Internationalisation.

Pour assurer une meilleure internationalisation des PME, j'accorderai une attention particulière à l'accès de ces sociétés au financement indispensable à leur développement international, à la promotion ainsi qu'aux exportations.

5. Mesures sectorielles.

Le cinquième axe visera à développer des mesures sectorielles, toujours en étroite concertation avec mes collègues du Gouvernement et les acteurs concernés.

J'accorderai une attention particulière à l'entrepreneuriat au féminin en développant des solutions concrètes aux besoins spécifiques des femmes indépendantes.

Par ailleurs, je veillerai à optimiser les Ordres et Instituts qui encadrent les professions réglementées qui relèvent de mes attributions. Cette optimisation visera, selon les cas à réformer les structures internes de ces ordres et instituts et/ou à en revoir les missions légales. Ce cadre sera également adapté pour rencontrer les exigences de la directive qualifications professionnelles, en complément de la réglementation horizontale dans la matière, afin de soutenir la compétitivité au niveau Européen de nos professionnels. Actuellement se déroulent des concertations relatives à la réforme de l'Ordre des Architectes et de la Commission des Psychologues. Par rapport aux conseils fédéraux des géomètres, je prépare également une restructuration dont je discuterai avec le secteur concerné.

Pour ce qui concerne l'artisanat, je veillerai à mettre en œuvre les différents arrêtés indispensables à la bonne exécution de la loi du 9 mars 2014 portant définition légale de l'artisan qui entrera en vigueur le 1er janvier 2016. Il en ira de même pour la loi du 24 avril 2014 relative à l'organisation de la représentation des indépendants et des PME, qui entrera également en vigueur le 1er janvier 2016.

Une attention particulière a été réservée au secteur de l'Horeca. Des mesures spécifiques ont été prévues

op sociaal en fiscaal gebied: de creatie van een flexi-job die geniet van verminderde sociale bijdragen en een fiscale vrijstelling langs de kant van de werknemer en vrijstelling van overuren ten belope van 300 uur (werkgever zonder witte kassa) of 360 uur (werkgever met witte kassa).

Overeenkomstig het KMO-plan zullen verschillende maatregelen worden voorgesteld inzake buurtwinkel. De denkoefening die ik samen met de bevoegde ministers zal maken zal draaien rond de volgende assen: 1) relatie franchisegever- franchisenemer en groot- en detailhandelaar 2) administratieve lasten en analyse van de regelgeving (verkoop met verlies, factory outlet), 3) veiligheid 4) financiering van kleine winkels 5) koopkracht 6) tarifiering van elektronische betalingen en 7) e-commerce.

Meer bepaald wat betreft dit laatste punt, zal ik in samenspraak met de minister die bevoegd is voor de Digitale Agenda, een reeks voorstellen doen in het kader van het e-commerceplatform dat in mei opgericht werd overeenkomstig het regeerakkoord, om de complementariteit tussen elektronische handel en buurtwinkel te stimuleren en te versterken. Deze twee polen, die elkaar helemaal niet uitsluiten, zullen, samen, voordelig zijn voor onze handelaars en onze KMO's.

Samen met Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, hebben wij met de vakbonden, de werkgeversorganisaties en de administratie het "Plan voor Eerlijke Concurrentie" voor de bouwsector ondertekend. Dit Plan bevat 40 concrete maatregelen om de sociale fraude en de sociale dumping in de sector efficiënter te bestrijden. Wij zullen toezien op de uitvoering van deze maatregelen en ze evalueren.

*De minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's,
Landbouw en Maatschappelijke integratie,*

Willy BORSUS

tant en matière sociale que fiscale: création du flexi-job bénéficiant de cotisations sociales réduites et d'une exonération fiscale dans le chef du travailleur et exonérations des heures supplémentaires à concurrence de 300 heures (employeur sans caisse enregistreuse) ou 360 (employeur avec caisse enregistreuse).

Conformément au plan PME, différentes mesures seront proposées en matière de commerce de proximité. La réflexion, que je mènerai avec les ministres compétents, s'articule autour des axes suivants: 1) relations franchiseur - franchisé et grossiste détaillant 2) charges administratives et analyse de la réglementation (ventes à perte, factory outlet), 3) sécurité 4) financement des petits commerces 5) pouvoir d'achat 6) tarification des paiements électroniques et 7) commerce électronique.

Plus particulièrement en ce qui concerne ce dernier point, en concertation avec le ministre en charge de l'agenda numérique, je ferai une série de propositions dans le cadre de la plateforme e-commerce créée en mai dernier conformément à l'accord de Gouvernement, afin de stimuler et renforcer la complémentarité entre commerce électronique et commerce de proximité. Loin de s'exclure, ces deux pôles pourront, ensemble, faire gagner nos commerçants et nos PME.

Avec le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale Bart Tommelein, nous avons signé avec les syndicats, les organisations patronales et l'administration le "Plan pour une Concurrence loyale" pour le secteur de la construction. Ce Plan contient 40 mesures concrètes pour lutter efficacement contre la fraude sociale et le dumping social dans le secteur. Nous veillerons à mettre en œuvre ces mesures et à en faire une évaluation.

*Le ministre des Classes moyennes, des
Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de
l'Intégration sociale,*

Willy BORSUS