

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2015

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 134quinquies van de Nieuwe Gemeentewet, teneinde de burgemeester in de mogelijkheid te stellen inrichtingen te sluiten waarvan vermoed wordt dat er terroristische activiteiten plaatsvinden

(ingediend door de heren Denis Ducarme en Olivier Chastel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 novembre 2015

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 134quinquies de la Nouvelle Loi Communale en vue de permettre au bourgmestre de fermer les établissements suspectés d'abriter des activités terroristes

(déposée par MM. Denis Ducarme et Olivier Chastel)

SAMENVATTING

Op grond van artikel 134quinquies van de Nieuwe Gemeentewet kan de burgemeester inrichtingen waarvan vermoed wordt dat er feiten van mensenhandel plaatsvinden, sluiten voor maximum zes maanden, indien er ernstige aanwijzingen bestaan dat zich daar dergelijke feiten afspelen.

De indieners van dit wetsvoorstel wensen die mogelijkheid uit te breiden tot terroristische activiteiten.

RÉSUMÉ

L'article 134quinquies de la Nouvelle Loi Communale permet au bourgmestre de fermer, pour une durée ne pouvant excéder 6 mois, un établissement suspecté d'abriter des activités liées à la traite des êtres humains lorsqu'il existe des indices sérieux de la présence de telles activités.

Les auteurs de la présente proposition de loi entendent étendre cette faculté aux cas d'activités terroristes.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Gelet op de tragische gebeurtenissen die zich recent bij ons en elders in Europa hebben voorgedaan en de ernstige dreiging die rust op ons democratisch bestel, is het onontbeerlijk de lokale overheden – als eerstelijnsspelers – uit te rusten met krachtige instrumenten om radicalisme en terrorisme trefzeker te bestrijden.

Daarom wordt voorgesteld de bijzondere politiebevoegdheid die bij artikel 134*quinquies* van de Nieuwe Gemeentewet aan de burgemeester wordt toegekend, uit te breiden tot feiten die een terroristisch misdrijf inhouden.

Dankzij die bepaling heeft de burgemeester voortaan de bevoegdheid een inrichting te sluiten bij ernstige aanwijzingen dat er een terroristisch misdrijf plaatsvindt, na overleg met de gerechtelijke instanties en na de middelen van verdediging van de verantwoordelijke te hebben gehoord.

Volgens artikel 137 van het Strafwetboek wordt als terroristisch misdrijf aangemerkt, “het misdrijf (...) dat door zijn aard of context een land of een internationale organisatie ernstig kan schaden en opzettelijk gepleegd is met het oogmerk om een bevolking ernstige vrees aan te jagen of om de overheid of een internationale organisatie op onrechtmatige wijze te dwingen tot het verrichten of het zich onthouden van een handeling, of om de politieke, constitutionele, economische of sociale basisstructuren van een land of een internationale organisatie ernstig te ontwrichten of te vernietigen”¹. Onder die voorwaarden worden met name als terroristisch misdrijf beschouwd, opzettelijke doding, gijzelneming, ontvoering en grootschalige vernieling of beschadiging. Hierbij zij opgemerkt dat het dreigen om een van voormelde misdrijven te plegen, op zich al als terroristisch misdrijf wordt aangemerkt.

De aldus voorgestelde sluitingsmaatregel is preventief van opzet en dient ter aanvulling van de maatregelen die de federale regering van deze 54^{ste} zittingsperiode al heeft genomen om radicalisme en terrorisme een halt toe te roepen.

Om de sluiting van een inrichting te bevelen, moeten ernstige aanwijzingen omtrent het plaatsvinden van een terroristisch misdrijf genoegzaam naar recht worden vastgesteld. De burgemeester moet voor zijn optreden

¹ Zie artikel 137, § 1, van het Strafwetboek.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Vu les événements dramatiques récents qui se sont déroulés sur notre sol et ailleurs en Europe et vu les menaces sérieuses qui pèsent sur notre société démocratique, il est indispensable de doter les autorités locales (en tant qu’acteurs de première ligne) d’outils forts pour lutter efficacement contre le radicalisme et le terrorisme.

C’est pourquoi, il est proposé d’élargir la compétence de police particulière offerte au bourgmestre, par l’article 134*quinquies* de la Nouvelle Loi Communale, aux faits constitutifs d’une infraction terroriste.

Grâce à cette disposition, le bourgmestre détiendra dorénavant le pouvoir de fermer un établissement lorsqu’il existe des indices sérieux selon lesquels s’y déroule une infraction terroriste, et ce après concertation préalable avec les autorités judiciaires et après avoir entendu le responsable dans ses moyens de défense.

Selon le Code pénal, constitue une infraction terroriste “l’infraction (...) qui, de par sa nature ou son contexte, peut porter gravement atteinte à un pays ou à une organisation internationale et est commise intentionnellement dans le but d’intimider gravement une population ou de contraindre indûment des pouvoirs publics ou une organisation internationale à accomplir ou à s’abstenir d’accomplir un acte, ou de gravement déstabiliser ou détruire les structures fondamentales politiques, constitutionnelles, économiques ou sociales d’un pays ou d’une organisation internationale”¹. Dans ces conditions, la liste des infractions terroristes comprend, notamment, l’homicide volontaire, la prise d’otage, l’enlèvement et la destruction ou la dégradation massive. À noter que la seule menace de réaliser l’une des infractions précitées est déjà en soi un fait constitutif d’une infraction terroriste.

La mesure de fermeture ainsi proposée est à finalité préventive et vient renforcer les actions déjà entreprises par le gouvernement fédéral de l’actuelle législature 54 pour enrayer les phénomènes de radicalisme et de terrorisme.

Pour ordonner la fermeture d’un établissement, des indices sérieux concernant le déroulement d’une infraction terroriste doivent être établis à suffisance de droit. Le bourgmestre doit donc appuyer son action

¹ Voir l’article 137, § 1^{er}, du Code pénal.

dus steunen op formele en concrete elementen. Het kan gaan om door de politiediensten gemelde klachten of vaststellingen, bijvoorbeeld naar aanleiding van een controle, of om inlichtingen die door het openbaar ministerie of enige overheidsinstantie worden meegedeeld.

Gelet op de nagestreefde doelstelling is de aan de burgemeester verleende bijzondere politiebevoegdheid volstrekt in verhouding, daar ze een juist evenwicht instelt tussen de noodzaak om de burgers optimaal te beschermen en de vereiste om de individuele rechten te eerbiedigen. Deze rechten worden met name gewaarborgd door het tijdelijke karakter van de maatregel, het voorafgaande verhoor van de betrokken persoon of personen, alsook door de bestaande beroepsmogelijkheden.

Tot slot doet die bevoegdheid geen afbreuk aan die van de gerechtelijke instanties om misdrijven van gelijk welke aard die in de bedoelde inrichtingen worden gepleegd, te vervolgen en te bestraffen. Zo bepaalt artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering dat iedere overheid die kennis krijgt van een misdaad of wanbedrijf, het openbaar ministerie daarvan op de hoogte moet brengen.

Ingevolge de wijzigingen die bij dit wetsvoorstel worden aangebracht, dient het nieuwe artikel 134quinquies van de Nieuwe Gemeentewet voortaan als volgt te worden gelezen:

“Art. 134quinquies. Indien er ernstige aanwijzingen zijn dat in een inrichting feiten plaatsvinden van mensenhandel als bedoeld in artikel 433quinquies van het Strafwetboek of feiten van mensensmokkel als bedoeld in artikel 77bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, of feiten die een terroristisch misdrijf inhouden als bedoeld in Boek II, Titel I^{ter} van het Strafwetboek, kan de burgemeester, na voorafgaand overleg met de gerechtelijke instanties, en na de middelen van verdediging van de verantwoordelijke te hebben gehoord, besluiten deze inrichting te sluiten voor de duur die hij bepaalt.

De burgemeester is gemachtigd om de inrichting te doen verzegelen indien het sluitingsbesluit niet wordt nageleefd.

Het sluitingsbesluit wordt ter kennis gebracht van de gemeenteraad op de eerste daaropvolgende zitting.

sur des éléments formels et concrets. Il peut s’agir de plaintes ou de constatations rapportées par les services de police à la suite, par exemple, d’un contrôle, voire d’informations communiquées par le ministère public ou par toute autorité publique.

Considérant l’objectif poursuivi, la compétence de police particulière offerte au bourgmestre est tout à fait proportionnée en ce qu’elle installe un juste équilibre entre l’impératif d’assurer une protection optimale aux citoyens et la nécessité de respecter les droits individuels. Ceux-ci sont, notamment, garantis par le caractère temporaire de la mesure, par l’audition préalable de la, ou des, personne(s) intéressée(s), ainsi que par l’existence de voies de recours.

Enfin, cette compétence ne porte pas préjudice à celle des autorités judiciaires de poursuivre et de réprimer les infractions de quelque nature que ce soit, commises au sein des établissements visés. Ainsi, l’article 29 du Code d’instruction criminelle prévoit l’obligation pour toute autorité constituée de donner avis au ministère public de tout crime ou délit dont elle aura connaissance.

Suite aux modifications apportées par la présente proposition de loi, le nouvel article 134quinquies de la Nouvelle Loi Communale se lira désormais comme suit:

“Art. 134quinquies Lorsqu’il existe des indices sérieux selon lesquels se déroulent dans un établissement des faits de traite d’êtres humains tels que visés à l’article 433quinquies du Code pénal ou des faits de trafic des êtres humains tels que visés à l’article 77bis de la loi du 15 décembre 1980 relative à l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers ou des faits constitutifs d’une des infractions terroristes visées au Livre II, Titre I^{er}ter du Code pénal, le bourgmestre peut, après concertation préalable avec les autorités judiciaires et après avoir entendu le responsable dans ses moyens de défense, décider de fermer cet établissement pour une durée qu’il détermine.

Le bourgmestre est habilité à apposer des scellés si l’arrêté de fermeture n’est pas respecté.

La décision de fermeture est portée à la connaissance du conseil communal de la première séance qui suit.

De sluitingsmaatregel duurt maximum zes maanden. Na het verstrijken van deze termijn vervalt het besluit van de burgemeester.”

La fermeture ne peut excéder un délai de six mois. La décision du bourgmestre est levée à l'échéance de ce délai.”

Denis DUCARME (MR)

Olivier CHASTEL (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 134*quinquies* van de Nieuwe Gemeentewet, ingevoegd bij de wet van 1 juli 2011, worden de woorden “of feiten die een terroristisch misdrijf inhouden als bedoeld in Boek II, Titel I^{ter} van het Strafwetboek,” ingevoegd tussen de woorden “de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen,” en de woorden “kan de burgemeester”.

23 oktober 2015

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 134*quinquies* de la Nouvelle Loi Communale, inséré par la loi du 1^{er} juillet 2011, entre les mots “l'établissement et l'éloignement des étrangers” et les mots “, le bourgmestre peut” sont insérés les mots “ou des faits constitutifs d'une des infractions terroristes visées au Livre II, Titre I^{er}ter du Code pénal”.

23 octobre 2015

Denis DUCARME (MR)
Olivier CHASTEL (MR)