

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 januari 2016

WETSVOORSTEL

tot versterking van de wijkpolitie en het aantrekkelijker maken van de wijkwerking

(ingediend door de heer Willy Demeyer c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 janvier 2016

PROPOSITION DE LOI

visant à renforcer la police de proximité et à rendre plus attractif le travail de quartier

(déposée par M. Willy Demeyer et consorts)

SAMENVATTING

Hoewel wijkwerking wordt erkend als hoeksteen van een gemeenschapsgericht beleid, blijft de functie van wijkagent ondergewaardeerd binnen de politieorganisatie. De politiezones hebben het moeilijk om dergelijke medewerkers aan te trekken, want jonge kandidaten blijken vooral te willen toetreden tot de interventiediensten, die niet alleen een ander imago hebben maar waar ook de bezoldiging hoger ligt.

Dit is een moeilijke aangelegenheid, zeker in een periode waarin gedetailleerde terreinkennis van heel groot belang is inzake preventie en bestrijding van gewelddadig radicalisme en terrorisme.

Dit wetsvoorstel beoogt daarom te voorzien in een toelage “wijkwerking”, die de politieagent maar kan krijgen na het volgen van een specifieke opleiding radicalismebestrijding en waarvan het bedrag afhankelijk is naargelang van diens aanwezigheidsduur op het grondgebied van de wijk en de belofte om er te blijven. Zo zal de politieagent worden aangespoord om te werken als wijkagent en zal hij, in het raam daarvan, ertoe worden aangezet een duurzaam levensproject uit te bouwen, waarin de hem toegevoegde wijk een centrale plaats bekleedt.

RÉSUMÉ

Bien que le travail de quartier soit reconnu comme la pierre angulaire de la police orientée vers la communauté, la fonction de travail de quartier reste le parent pauvre de l'organisation policière. Les zones de police peinent à recruter ce type de collaborateurs. Les jeunes recrues s'avèrent essentiellement attirées par des services comme l'intervention, plus gratifiants en termes d'image mais aussi plus rémunérateurs.

C'est une situation d'autant plus sensible dans la période que nous traversons qu'une connaissance fine de la réalité du terrain est un outil essentiel dans la prévention et la lutte contre le radicalisme violent et le terrorisme.

La proposition de loi vise dès lors à instaurer une allocation “travail de quartier”, conditionnée à une formation spécifique dédiée à la lutte contre le radicalisme, dont le montant évoluera en fonction du délai de présence sur le territoire du quartier et de l'engagement à y rester. De cette manière, le membre du personnel sera incité à opter pour la fonction de travail de quartier et sera incité à établir un projet de vie durable où son quartier trouve une place prioritaire.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De rol van de wijkpolitie is van heel groot belang in de openbare dienstverlening aan de bevolking en in het voorkomen en bestraffen van criminaliteit. Met de wijkpolitie wordt niet alleen proactief gehandeld, men werkt er ook aan alternatieve methoden inzake conflict-behandeling en misdadbestrijding.

Zulks was een centraal aandachtspunt bij de hervorming van de politie in België, en is duidelijk terug te vinden in de toelichting bij de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (hierna "WGP"):

"Onze politie moet steunen op het concept van de *Community Policing* [...]. De eerste voorwaarde voor de goede werking van een moderne politiedienst is de optimale integratie van de politie in de gemeenschap. De *Community Policing* is zowel een filosofische als een organisatorische strategie die de politie en de lokale bevolking in staat stelt nauw samen te werken teneinde de misdaden en de wanbedrijven op te lossen, en het onveiligheidsgevoel, de verstoring van de samenleving, de wijkdelinquentie te voorkomen."¹

Meer in het bijzonder werd wijkwerking erkend als hoeksteen van een gemeenschapsgericht beleid.

Onder de zeven basisfuncties van de lokale politie, opgesomd in het koninklijk besluit van 17 september 2001 tot vaststelling van de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie teneinde een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking te verzekeren, wordt wijkwerking (als om het belang ervan te onderstrepen) aangehaald vóór de andere functies, te weten onthaal, interventie, politionele slachtofferbejegening, lokale opsporing en lokaal onderzoek, handhaving van de openbare orde en verkeer.

In dat verband wordt in ministeriële omzendbrief PLP10 inzake de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie met het oog op het waarborgen van een minimale gelijkwaardige dienstverlening aan de bevolking (9 oktober 2001) het volgende gesteld: "De functie wijkwerking is de hoeksteen van een naar de gemeenschap gerichte politie en moet als dusdanig een belangrijke plaats innemen in de basispolitiezorg".

¹ Wetsvoorstel tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, Parl. Stuk Kamer, 49 1676/1, blz. 5.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le rôle de la police de proximité est essentiel en matière de service public à la population, de prévention et de répression de la délinquance. La police de proximité ne constitue pas seulement une approche proactive mais aussi une recherche de modalités alternatives relatives au traitement des conflits et à la lutte contre la criminalité.

Cette idée a présidé à la réforme des polices en Belgique. Elle figure avec clarté dans l'exposé des motifs de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police, structuré à deux niveaux (ci-après: "LPI"):

"Notre police doit reposer sur le concept de la police de proximité (...). En effet, la première condition d'un service de police moderne qui fonctionne bien, c'est que la police poursuive une intégration optimale dans la communauté. La police de proximité est, à la fois, une stratégie philosophique et organisationnelle qui permet à la police et à la population locale de coopérer étroitement et afin de résoudre crimes, délits, et d'éviter le sentiment d'insécurité, les désordres sociaux, la délinquance de quartier"¹.

Plus particulièrement, le travail de quartier a été reconnu comme la pierre angulaire de la police orientée vers la communauté.

Parmi les sept fonctions de base de la police locale, énumérées par l'arrêté royal du 17 septembre 2001 déterminant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale visant à assurer un service minimum équivalent à la population, le travail de quartier est (signe de son importance) cité avant les autres fonctions que sont l'accueil, l'intervention, l'assistance policière aux victimes, la recherche locale et l'enquête locale, le maintien de l'ordre public et la circulation.

Dans cette optique, la circulaire ministérielle PLP10 concernant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale visant à assurer un service minimum équivalent à la population indique que "La fonction de travail de quartier est la pierre angulaire de la police orientée vers la communauté et à ce titre, il doit donc occuper une place importante au sein de la fonction de police de base".

¹ Proposition de loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, Doc. Parl. Chambre. 49-1676/1, p. 5.

Hoewel de teksten de centrale plaats van de functie “wijkwerking” uitdrukkelijk erkennen, is daar volgens de indieners van dit wetsvoorstel in de praktijk helaas onvoldoende concreet gestalte aan gegeven.

Voor vele waarnemers blijft de kwaliteit van het politiewerk bij uitstek voor verbetering vatbaar op het niveau dat het dichtste bij de bevolking staat.

Zo heeft de Algemene Inspectie van de politie (AIG) vanaf haar jaarverslag 2004 aangegeven dat in talrijke zones de interventies werden uitgevoerd “ten nadele van de andere functionaliteiten zoals de wijkwerking die in het algemeen en zelfs teveel beschouwd wordt als de “benadeelde” binnen de organisatie”².

De Federale Politieraad heeft in zijn verslag “10 jaar politiehervorming” het volgende vastgesteld: “De wijkpolitie is in een aantal zones beter uitgebouwd, maar blijft op vele plaatsen ook een zorg”³.

Meer in het bijzonder wordt aangestipt: “Ook wordt de wijkwerking in de praktijk niet altijd goed gepercipieerd, noch voldoende naar waarde geschat. De wijkwerking is nog steeds het voorwerp van discussie en vaak onderwerp van kritiek, ook in hoofde van een aantal burgemeesters. Zij klagen vooral over de beschikbare capaciteit voor wijkwerking”⁴.

Samengevat en zonder de zaken overdreven eenvoudig af te schilderen, lijdt de wijkpolitie aan een twee problemen: een imago probleem en een bezoldigingsprobleem.

De functie van wijkagent is in de eerste plaats niet aantrekkelijk genoeg: jonge kandidaten blijken vooral te willen toetreden tot de interventiediensten, die een beter imago hebben.

De media berichten altijd dat de mensen hun wijkinspecteur niet kennen. Dat geeft aan dat het imago bij pers en publiek beter kan.

Malheureusement, bien que les textes reconnaissent formellement le caractère central de la fonction de travail de quartier, celui-ci n’est pas, selon les auteurs de la présente proposition de loi, suffisamment concrétisé dans la pratique.

Pour de nombreux observateurs, la qualité du travail policier reste éminemment perfectible au niveau le plus proche de la population.

Ainsi, l’Inspection générale de la police fédérale (AIG)² a indiqué, dès son rapport annuel 2004, que dans de nombreuses zones, les interventions se faisaient “au détriment d’autres fonctionnalités comme la police des quartiers qui est généralement et trop souvent considérée comme le parent pauvre de l’organisation”.

Le Conseil fédéral de police, dans son rapport à l’occasion des 10 ans de la réforme, note que “Si la police de quartier a été mieux développée dans un certain nombre de zones, elle demeure une préoccupation en de nombreux endroits.”³.

En particulier, “le travail de quartier n’est pas non plus toujours bien perçu, ni estimé à sa juste valeur. Il fait encore l’objet de discussions et souvent de critiques, même dans le chef de plusieurs bourgmestres qui se plaignent surtout de la capacité disponible pour la fonction de quartier,....”⁴.

En résumé, et sans simplification excessive, la police de quartier souffre d’un double problème: d’une part, un problème d’image et, d’autre part, un problème de rémunération.

En premier lieu, la fonction d’agent de quartier n’est pas suffisamment attrayante: les jeunes recrues s’avèrent essentiellement attirées par des services comme l’intervention, plus gratifiants en termes d’image.

Les médias rapportent toujours que la population ne connaît pas son inspecteur de quartier. Cela indique que, pour la presse et pour la population, l’image n’est pas satisfaisante.

² Federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken, Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de Lokale Politie, Jaarverslag 2004, blz. 12.

³ Federale Politieraad, Verslag “10 jaar politiehervorming”, 29 mei 2009, blz.20.

⁴ *Ibidem*, blz. 60.

² SPF Intérieur, Inspection générale de la police fédérale et de la police locale, Rapport annuel 2004, page 12.

³ <http://conseilfederaldepolice.be/cfp-biblio/cfp-pub/advise/cfp-adv-2009-05-29-f.pdf>, pages 17-18.

⁴ *Ibid*, page 53.

Ten slotte krijgt de wijkwerking van de overheid niet altijd de aandacht die zij verdient: al te vaak verschuift zij naar de achtergrond wanneer dringende onvoorziene opdrachten moeten worden uitgevoerd⁵.

De functie van wijkagent kampt nog met een tweede probleem: niet alleen is het imago minder goed, als wijkagent wordt men ook minder betaald.

Het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, het zogeheten Mammoetbesluit of "RPPol", voorziet in talrijke premies en toelagen om het nettoloon van het politiepersoneel op te trekken.

Helaas heeft geen enkele daarvan specifiek betrekking op de wijkwerking.

Er bestaan allerhande vaste of variabele toelagen: een toelage voor prestaties tijdens het weekend of op feestdagen (artikel 11.3.6 RPPol), een opleiderstoelage (artikelen 11.3.17 en 11.3.18 RPPol), een toelage in het raam van het immigratiebeleid (artikelen 11.3.19 tot 11.3.23 RPPol), een toelage "Brussels Hoofdstedelijk Gewest" (artikelen 11.3.28 tot 11.3.30*quater* RPPol), een tweetaligheidstoelage (artikelen 11.3.31 tot 11.3.33 RPPol), een toelage voor gelegenheidsluchtvaartprestaties (artikelen 11.3.34 en 11.3.35 RPPol), een toelage voor onderwijsopdrachten (artikelen 11.3.36 tot 11.3.40), het zeegeld (artikelen 11.3.44 en 11.3.45) enzovoort.

Er bestaat echter geen enkele financiële valorisatie van de functie van wijkagent, wat niet in overeenstemming is met de oorspronkelijke doelstelling van de politiehervorming. Ingevolge het koninklijk besluit van 20 december 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten met betrekking tot de wijkagenten, werd weliswaar een artikel 11.3.6*bis* aan RPPol toegevoegd, dat gevolgen heeft voor de verloning van wijkwerk.

Dat artikel 11.3.6*bis* bepaalt dat "het personeelslid dat is aangewezen voor een ambt van wijkagent (...) [...] per referentieperiode minstens 20 uren op zater-, zon- of feestdagen met dienst [wordt] bevolen, waarvan minstens 14 uren voor wijkwerking".

⁵ *Ibid*, blz. 53.

Enfin, les autorités elles-mêmes ne considèrent pas toujours suffisamment la fonction de travail de quartier avec l'intérêt qu'elle mérite: le travail de quartier passe trop souvent au second plan lorsque des missions urgentes non prévues doivent être exécutées⁵.

La fonction d'agent de quartier souffre d'un second problème: moins gratifiante en termes d'image, la fonction est aussi moins rentable en termes de rémunération.

En effet, l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, dit "arrêté Mammoth" ou "PJPol", a prévu de nombreuses primes et allocations pour augmenter le salaire poche du personnel de la police.

Malheureusement, aucune ne concerne spécifiquement la fonction de travail de quartier.

Il existe de nombreuses allocations, fixes ou variables: une allocation pour les prestations effectuées le week-end ou les jours fériés (article XI.III.6 PJPol), une allocation de formateur (articles XI.III.17 et XI.III.18 PJPol), une allocation dans le cadre de la politique d'immigration (articles XI.III.19 à XI.III.23), une allocation "Région de Bruxelles-capitale" (articles XI.III.28 à XI.III.30*quater* PJPol), une allocation de bilinguisme (articles XI.III.31 à XI.III.33 PJPol), une allocation pour prestations aériennes occasionnelles (articles XI.III.34 et XI.III.35 PJPol), une allocation pour mission d'enseignement (articles XI.III.36 à XI.III.40), une prime de mer (articles XI.III.44 et XI.III.45), etc...

Mais il n'existe aucune valorisation salariale du travail de quartier, ce qui n'est pas conforme à l'objectif initialement poursuivi par la réforme des polices. Certes, l'arrêté royal du 20 décembre 2007 portant modification de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police en ce qui concerne les agents de quartier a ajouté un article XI.III.6*bis* au PJPol, qui emporte des conséquences en matière de rémunération du travail de quartier.

Cet article XI.III.6*bis* prévoit que le membre du personnel qui est désigné dans un emploi d'agent de quartier est commandé de service au moins 20 heures le samedi, le dimanche ou les jours fériés dont au moins 14 heures pour la fonction de quartier, par période de référence.

⁵ *Ibid*, p. 53.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel beantwoordt die statuutwijziging van 2007 evenwel onvoldoende aan de intentie om de financiële kloof met de andere politiediensten te verkleinen⁶.

Tekenend voor het verschil tussen het belang en de aantrekkingskracht van die functies is dat sommige politiezones nog altijd heel moeilijk dergelijke medewerkers weten te vinden.

In dat opzicht zijn de zaken nauwelijks verbeterd sinds de enquête over de wijkpolitie, die in 2008 in opdracht van de Adviesraad van burgemeesters werd uitgevoerd.

Uit die enquête van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) is gebleken dat ongeveer driekwart van de politiezones openstaande vacatures voor die functie niet ingevuld krijgt.

Er werden 323 openstaande vacatures van wijkagent opgetekend (in 149 van de 196 politiezones die aan de enquête hebben deelgenomen), vooral in stedelijk gebied.

De redenen voor de heel beperkte interesse voor het werk van wijkagent zijn overduidelijk, zo blijkt uit die enquête van de VCLP: het imagoprobleem en het financiële aspect.

Tabel "3.4. Reden van de desinteresse voor de functie van wijkpolitie" maakt dit duidelijk⁷:

Gewest	Brussels-Hoofdstedelijk <i>Bruxelles-Capitale</i>	Vlaams <i>Flamande</i>	Waals <i>Wallonne</i>	Tota(a)	Région
Antwoord					<i>Réponse</i>
Imagoprobleem	2	28	18	48	<i>Problème d'image</i>
Moelijkheidsgraad van het werk	0	5	4	9	<i>Degré de difficulté du travail</i>
Algemene taakstelling	3	12	11	36	<i>Assignation de tâches générales</i>
Financieel aspect	3	45	30	78	<i>Aspect financier</i>
Andere redenen	2	10	24	36	<i>Autres raisons</i>

Er dient dan ook uitvoering te worden gegeven aan de aanbeveling die de VCLP in overleg met de vakbonden als besluit heeft geformuleerd in haar rapport "De herwaardering van de wijkwerking en wijkinspecteur", en die als volgt luidt: "Om de wijkwerking aantrekkelijker te maken dient de verloning dringend aangepast te worden".

⁶ *Ibid*, blz. 52.

⁷ Vaste Commissie van de Lokale Politie, Enquête betreffende de functie van wijkpolitie, 25 juni 2008, blz. 2 en 3.

Cependant, pour les auteurs de la présente proposition de loi, cette modification statutaire de 2007 n'a pas permis de répondre adéquatement à l'intention de réduire le fossé financier avec les autres services de police⁶.

Signe de l'écart entre l'importance et l'attractivité de la fonction, certaines zones de police peinent toujours à recruter ce type de collaborateurs.

À cet égard, les choses n'ont guère évolué depuis l'enquête relative à la police de quartier, commandée en 2008 par le Conseil consultatif des bourgmestres.

De cette enquête de la Commission Permanente de la Police Locale (CPPL), il ressortait qu'environ les trois quarts des zones déploraient des postes vacants dans la fonction.

323 postes vacants d'agents de quartier ont alors été recensés (dans les 149 zones de police sur 196 qui ont répondu à l'enquête), surtout dans les régions urbaines.

Les raisons du désintérêt pour la fonction de police de quartier, pointées par cette enquête de la CPPL, sont très claires: problème d'image et aspect financier.

"3.4. Raison du désintérêt pour la fonction de police de quartier⁷.

Il est dès lors essentiel de donner force à la recommandation, exprimée en 2010 par la CPPL en concertation avec les organisations syndicales en conclusion du rapport "La revalorisation du travail de quartier et de l'inspecteur de quartier": "Pour rendre attractif le travail de quartier, il est urgent d'en adapter son traitement".

⁶ *Ibid*, p. 52.

⁷ Commission Permanente de la Police Locale, *Enquête relative à la fonction de police de quartier*, 25 juin 2008, pp. 2 et 3.

Die financiële herwaardering van de wijkpolitiefunctie is belangrijk en dient volgens de indieners van dit wetsvoorstel een hoeksteen te zijn van een hervorming en modernisering van het systeem van toelagen en vergoedingen van het personeel van de politiediensten⁸. Overigens blijkt het zelfs voor de politieambtenaren die daadwerkelijk aan wijkwerking doen, onontbeerlijk dat zij kunnen beschikken over specifieke instrumenten om radicalisering en meer bepaald gewelddadig radicalisme op te sporen en te voorkomen. Om tegemoet te komen aan de specifieke doelstelling om de wijkpolitie beter te wapenen om gevaarlijke situaties doeltreffend te helpen detecteren én voorkomen, dient de toekenning van deze premie te worden gekoppeld aan een specifieke opleiding van die agenten, opdat zij beheerst kunnen omgaan met op dat vlak doeltreffende middelen.

Dit wetsvoorstel voorziet dan ook in de invoering van dergelijke opleidingen en koppelt het verkrijgen van de specifieke vergoeding voor wijkwerking aan het daadwerkelijk volgen van die opleidingen. Dit wetsvoorstel beoogt de invoering van een “wijkwerkingstoelage”, die dat werk aantrekkelijk moet maken en ervoor moet zorgen dat de wijkagenten die functie willen blijven bekleden; het voordeel van die toelage wordt evenwel gekoppeld aan het verkrijgen van het attest voor de specifieke functionele opleiding als bedoeld in punt 7.4 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 3 december 2005 betreffende de functionele opleidingen van de personeelsleden van de politiediensten.

Mutatis mutandis, en zonder afbreuk te doen aan de koppeling met die functionele opleiding, wordt gebruik gemaakt van de regeling inzake de “toelage “Brussels Hoofdstedelijk Gewest” (artikelen 11.3.28 tot 11.3.30*quater* RPPol), ingevoerd bij het koninklijk besluit van 16 juni 2009 tot wijziging van de toelage “Brussels Hoofdstedelijk Gewest” van het personeel van de politiediensten.

Aldus zal het bedrag van de toelage die wordt uitbetaald aan het dienstdoende personeelslid dat met succes de bedoelde opleiding heeft gevolgd en dat wordt ingezet voor de wijkwerkingsfunctie als bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 17 september 2001 tot vaststelling van de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie teneinde een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking te verzekeren, stijgen naargelang van de daadwerkelijke aanwezigheid van de betrokkene in de wijk.

Bijgevolg zal het personeelslid ertoe worden aangemoedigd een duurzaam levensproject uit te bouwen

⁸ Regeerakkoord, 10 oktober 2014, blz. 135.

Cette revalorisation financière de la fonction de police de quartier est importante et elle devrait, pour les auteurs de la présente proposition de loi, être une pièce essentielle d’une réforme et d’une modernisation du système des allocations et des indemnités du personnel des services de police⁹. Par ailleurs, il apparaît que, même pour les agents effectivement engagés dans le travail de quartier, la mise à disposition d’outils spécifiques est indispensable à la détection et à la prévention de la radicalisation, en particulier de la radicalisation violente. Afin de rencontrer l’objectif particulier de renforcer dans la police de proximité la capacité à participer efficacement à la détection de situations dangereuses et à leur prévention, il convient donc de lier l’octroi de cette prime à une formation particulière, dispensée auprès de ces agents, en vue de leur garantir la maîtrise d’outils efficaces dans ce domaine.

La présente proposition de loi prévoit donc la mise en place de ces formations et établit le lien entre, d’une part, l’obtention de la rémunération particulière au travail de quartier et, d’autre part, le suivi effectif de celles-ci. La présente proposition de loi vise à instaurer une allocation “travail de quartier” dont le but est de rendre la fonction attractive et de fidéliser ceux qui l’exercent, tout en liant le bénéfice de cette allocation à l’obtention de la certification fonctionnelle spécifique “agent de quartier” reprise sous le point 7.4 de l’annexe à l’arrêté royal du 3 décembre 2005 relatif aux formations fonctionnelles des membres du personnel des services de police

Mutatis mutandis, et sans préjudice du lien fait avec cette formation fonctionnelle, il est fait usage du dispositif relatif à l’allocation “Région de Bruxelles-Capitale” (articles XI.III.28 à XI.III.30*quater* PJPoI) introduit par l’arrêté royal du 16 juin 2009 modifiant l’allocation “Région Bruxelles-Capitale” du personnel des services de police.

De cette manière, le montant de l’allocation versée au membre du personnel en activité de service, ayant suivi avec succès la formation en question, affecté à un emploi de travail de quartier, tel que visé à l’article 2 de l’arrêté royal du 17 septembre 2001 déterminant les normes d’organisation et de fonctionnement de la police visant à assurer un service minimum équivalent à la population, évoluera en fonction de la durée de présence de l’intéressé sur le territoire du quartier.

Le membre du personnel sera dès lors incité à établir un projet de vie durable où son quartier trouve une place

⁹ Accord de gouvernement, 10 octobre 2014, p. 135.

waarin zijn wijk een centrale plaats inneemt (bepaling 11.3.46 van het voorgestelde artikel 2). Nadat de betrokkene vijf jaar een betrekking in de wijkwerking heeft uitgeoefend, kan hij/zij een hogere toelage krijgen als hij/zij zich er schriftelijk toe verbindt vijf jaar extra een dergelijke betrekking binnen dezelfde politiezone uit te oefenen (bepaling 11.3.47, § 1, van het voorgestelde artikel 2).

Gaat de betrokkene die verbintenis daarentegen niet aan, dan wordt zijn toelage begrensd (bepaling 11.3.46, vierde lid); neemt het personeelslid zijn aangegane verbintenis niet in acht, dan moet hij/zij (behalve in uitzonderlijke gevallen) het verschil terugbetalen tussen de bedragen die hij/zij sinds het aangaan van zijn verbintenis heeft ontvangen en die welke hij/zij zou hebben ontvangen als hij/zij die verbintenis niet was aangegaan (voorgestelde bepaling 11.3.47, §§ 2, 3 en 4, in samenhang gelezen met de voorgestelde bepaling 11.3.48).

Het voorgestelde artikel 3 strekt ertoe in de functionele opleiding in het kader van de wijkwerking een specifieke opleidingsmodule in te bouwen om radicalisme op te sporen en te voorkomen.

Artikel 4 machtigt de Koning de bedragen en de nadere regels inzake de toekenning van de wijkwerkingstoelage te bepalen. Men kan er niet omheen dat deze bepaling geld kost, iets wat de indieners van dit wetsvoorstel niet willen verdoezelen. Zij menen echter dat de federale regering, met een budgettaire reserve van 400 miljoen euro voor het veiligheidsbeleid, over aanzienlijke middelen beschikt die moeten worden gebruikt voor de financiering van beleidslijnen die de aanpak van gewelddadig radicalisme en terrorisme echt doeltreffend maken. Zij vinden het dan ook volkomen logisch dat het federale niveau voorziet in de vereiste begrotingskredieten om deze concrete en efficiënte maatregel te financieren; die logica is zeker gerechtvaardigd als men bedenkt dat de federale overheid almaar minder investeert in de lokale politiezones.

Artikel 5 is een technische bepaling, die waarborgt dat geen afbreuk wordt gedaan aan de bevoegdheden van de Koning inzake de vastlegging van een reglementair wedden- en toelagenkader van het personeel van de politiediensten, alsook inzake de organisatie van functionele opleidingen voor die personeelsleden.

prioritaire (disposition 11.3.46 de l'article 2 proposé). Après cinq ans de présence dans un emploi de travail de quartier, l'intéressé aura la possibilité de bénéficier d'une allocation plus élevée, s'il s'engage par écrit à travailler cinq années supplémentaires dans un tel emploi dans la même zone de police (disposition 11.3.47, § 1^{er}, de l'article 2 proposé).

À l'inverse, si l'engagement n'est pas pris, l'allocation sera plafonnée (11.3.46, alinéa 4), et si l'engagement n'est pas respecté, le membre du personnel devra, sauf exceptions, rembourser la différence entre les montants versés depuis son engagement et ceux qu'il aurait perçus s'il ne s'était pas engagé (disposition 11.3.47, §§ 2, 3 et 4 proposé, lu en association avec la disposition 11.3.48 proposée).

L'article 3 proposé a pour objet d'ancrer dans la formation fonctionnelle liée au travail de quartier l'existence d'un module de formation spécifique sur la détection et la prévention du radicalisme.

L'article 4 donne au Roi le pouvoir de déterminer les montants et les modalités d'octroi de l'allocation "travail de quartier". Il est à noter que cette disposition entraîne un coût, que les auteurs de la présente proposition de loi n'entendent pas camoufler. Il leur apparaît toutefois que le gouvernement fédéral, fort d'une réserve budgétaire de 400 millions d'euros à affecter aux politiques de sécurité, dispose de moyens conséquents qui doivent être utilisés pour le financement de politiques entraînant un impact réel sur la lutte contre le radicalisme violent et le terrorisme. Il leur apparaît donc que c'est bien au niveau fédéral qu'il convient de prévoir les crédits budgétaires utiles au financement de cette mesure concrète et efficace (ce qui est particulièrement justifié eu regard au désinvestissement croissant du fédéral dans le financement des zones de police locale).

L'article 5 est une disposition technique garantissant qu'il n'est pas porté atteinte aux pouvoirs du Roi quant à la fixation d'un cadre réglementaire en matière de traitement et d'allocations du personnel des services de police et à l'élaboration des formations fonctionnelles des membres de ce personnel.

Willy DEMEYER (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Emir KIR (PS)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In deel XI (“Het geldelijk statuut”), titel III (“De toelagen”), van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten (RPPol), wordt een hoofdstuk XI ingevoegd dat de artikelen 11.3.46 tot 11.3.49 bevat, luidende:

“Hoofdstuk XI. De wijkwerkingstoelage”

Art. 11.3.46 De personeelsleden in actieve dienst die worden aangewezen voor een betrekking in de wijkwerking, zoals bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 17 september 2001 tot vaststelling van de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie teneinde een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking te verzekeren, en die met succes de functionele opleiding 7.4 hebben gevolgd als bedoeld in de bijlage van het koninklijk besluit van 3 december 2005 betreffende de functionele opleidingen van de personeelsleden van de politiediensten, krijgen een wijkwerkingstoelage waarvan het bedrag afhangt van hun aanwezigheidsduur op het grondgebied van de wijk en van hun verbintenis er te blijven.

Dat bedrag wordt vervolgens jaarlijks verhoogd op grond van de aanwezigheidsduur, voor zover dat personeelslid ononderbroken een betrekking in de wijkwerking in dezelfde politiezone heeft behouden.

Een aanwezigheidsjaar is verstreken op de verjaardag van de dag waarop de aanwijzing heeft plaatsgevonden.

Na een aanwezigheidsduur van vijf jaar in een betrekking in de wijkwerking en zolang het personeelslid een dergelijke betrekking ononderbroken in dezelfde politiezone uitoefent, blijft het personeelslid dat geen verbintenis aangaat krachtens artikel 11.3.47, het toelagebedrag ontvangen dat overeenkomt met vijf ononderbroken aanwezigheidsjaren in die betrekking in de wijkwerking.

Art. 11.3.47 § 1. Na een aanwezigheidsduur van vijf jaar in een betrekking in de wijkwerking wordt een hogere wijkwerkingstoelage toegekend aan de in

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la partie XI (“Le statut pécuniaire”), titre III (“Des allocations”) de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police (PJPol), il est inséré un chapitre XI, comprenant les articles 11.3.46 à 11.3.49, rédigé comme suit:

“Chapitre XI. De l'allocation “travail de quartier”

Art. 11.3.46 Les membres du personnel en activité de service affectés à un emploi de travail de quartier, tel que visé à l'article 2 de l'arrêté royal du 17 septembre 2001 déterminant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police visant à assurer un service minimum équivalent à la population, ayant suivi avec succès la formation fonctionnelle 7.4 de l'annexe de l'arrêté royal du 3 décembre 2005 relatif aux formations fonctionnelles des membres du personnel des services de police, bénéficient d'une allocation de “travail de quartier”, dont le montant évolue en fonction du délai de présence sur le territoire du quartier et de l'engagement à y rester.

Ce montant est ensuite annuellement augmenté en fonction du délai de présence, pour autant que le membre du personnel ait conservé, de manière ininterrompue, un emploi de travail de quartier dans la même zone de police.

Une année de présence est révolue à la date anniversaire du jour où l'affectation a eu lieu.

Après un délai de cinq ans de présence dans un emploi de travail de quartier et tant qu'il occupe de manière ininterrompue un tel emploi dans la même zone de police, le membre du personnel qui ne s'engage pas en vertu de l'article 11.3.47 continue de bénéficier du montant de l'allocation correspondant à cinq années de présence ininterrompue dans cet emploi de travail de quartier.

Art. 11.3.47 § 1^{er}. Après un délai de cinq ans de présence dans un emploi de travail de quartier, les membres du personnel visés à l'article 11.3.46 qui

artikel 11.3.46 bedoelde personeelsleden die zich ertoe verbinden een aanwezigheidsduur van vijf jaar in een dergelijke betrekking in dezelfde politiezone in acht te nemen. Het personeelslid krijgt dat bedrag zolang hij/zij de lopende verbintenis in acht neemt.

Een aanwezigheidsjaar is verstreken op de verjaardag van de dag waarop de verbintenis is aangegaan.

De verbintenis van het personeelslid wordt vastgesteld in een document; de aanwezigheidsduur van vijf jaar vangt aan op de datum waarop dat document is opgesteld. Dat document wordt toegevoegd aan het mobiliteitsdossier van het betrokken personeelslid.

De in het eerste lid bedoelde personeelsleden die hun hogere toelage willen behouden, moeten hun verbintenis om de vijf jaar hernieuwen. De aanvraag daartoe moet schriftelijk worden ingediend uiterlijk twee maanden vóór het verstrijken van de eerdere verbintenis.

§ 2. Als de verbintenis niet in acht wordt genomen voordat de aanwezigheidsduur van vijf jaar verstreken is, wordt die verbintenis beëindigd en moet het personeelslid het verschil terugbetalen tussen de bedragen die hij/zij sinds het aangaan van de verbintenis heeft ontvangen en de bedragen die hij/zij had ontvangen als hij/zij geen verbintenis was aangegaan.

§ 3. Als het personeelslid ongevraagd wordt overgeplaatst naar een betrekking buiten de wijkwerking, wordt de verbintenis automatisch beëindigd, behalve wanneer het gaat om een tijdelijke versterking met het oog op de uitoefening van een andere basisfunctie binnen dezelfde politiezone. De reeds ontvangen bedragen moeten niet worden terugbetaald.

§ 4. Voor de personeelsleden die, gelet op de leeftijd van verplichte pensioenstelling, geen vijf volle dienstjaren meer kunnen presteren, wordt de verbintenis vervangen door de verbintenis om te blijven tot de voormelde leeftijd.

Art. 11.3.48 De terugbetaling is niet verschuldigd wanneer het betrokken personeelslid de in artikel 11.3.47 bedoelde verbintenissen niet in acht kan nemen ingevolge een hem/haar krachtens een wettelijke of reglementaire bepaling opgelegde mobiliteit.

Art. 11.3.49 Ingeval het personeelslid nadien terugkeert naar een betrekking die het recht opent op de in de artikelen 11.3.46 en 11.3.47 bedoelde toelagen, worden de vorige aanwezigheidsperiodes geacht nooit te hebben bestaan.”

s’engagent à respecter un temps de présence de cinq ans dans un tel emploi dans la même zone de police bénéficiant d’une allocation “travail de quartier” plus élevée. Le membre du personnel bénéficie de ce montant tant qu’il respecte l’engagement en cours.

Une année de présence est révolue à la date anniversaire du jour où l’engagement a eu lieu.

L’engagement du personnel est constaté par un écrit, à dater duquel court le délai de présence de cinq ans. Cet écrit est versé dans le dossier de mobilité du membre du personnel concerné.

Les membres du personnel visés à l’alinéa 1^{er} qui souhaitent conserver le bénéfice de l’allocation plus élevée sont tenus de renouveler leur engagement tous les cinq ans. La demande est introduite par écrit, au plus tard le deuxième mois qui précède la fin de l’engagement antérieur.

§ 2. Si, avant l’écoulement du temps de présence de cinq ans, l’engagement n’est pas respecté, celui-ci prend fin et le membre du personnel rembourse la différence entre les montants versés depuis son engagement et ceux qu’il aurait perçus s’il ne s’était pas engagé.

§ 3. Sous réserve d’un renfort temporaire à apporter à l’exercice d’une autre fonctionnalité de base au sein de la même zone de police, si le membre du personnel est réaffecté d’autorité en dehors de l’emploi de quartier, l’engagement prend automatiquement fin. Les montants déjà perçus ne doivent pas être remboursés.

§ 4. Pour les membres du personnel qui ne peuvent plus effectuer cinq années de service complètes avant d’être admis à la pension pour raison d’âge, l’engagement est remplacé par l’engagement de rester jusqu’à l’âge précité.

Art. 11.3.48 Le remboursement n’est pas dû lorsque le membre du personnel concerné ne peut respecter les engagements visés à l’article 11.3.47 suite à une mobilité qui lui est imposée en vertu d’une disposition légale ou réglementaire.

Art. 11.3.49 En cas de retour ultérieur dans un emploi ouvrant le droit aux allocations visées aux articles 11.3.46 et 11.3.47, les temps de présence antérieurs sont censés n’avoir jamais existé.”

Art. 3

In hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 3 december 2005 betreffende de functionele opleidingen van de personeelsleden van de politiediensten wordt een artikel 3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 3/1 De bevoegde autoriteiten zien erop toe dat de functionele opleiding 7.4 een specifieke module bevat inzake opsporing en preventie van radicalisme door de toekomstige wijkagenten.”

Art. 4

De Koning bepaalt de bedragen en de nadere regels inzake de toekenning van de in artikel 2 bedoelde toelagen.

Art. 5

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepalingen wijzigen, opheffen of vervangen.

3 december 2015

Art. 3

Dans le chapitre II de l'arrêté royal du 3 décembre 2005 relatif aux formations fonctionnelles des membres du personnel des services de police, il est inséré un article 3/1, rédigé comme suit:

“Art. 3/1: Les autorités compétentes s'assureront de ce que la formation fonctionnelle 7.4 comprenne un module spécifique lié à la détection et à la prévention du radicalisme par les futurs agents de quartier.”

Art. 4

Le Roi fixe les montants et les modalités d'octroi des allocations visées à l'article 2.

Art. 5

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente loi.

3 décembre 2015

Willy DEMEYER (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Emir KIR (PS)