

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 februari 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek,
wat de prenatale erkenning van een kind
door een niet-gehuwde ouder betreft**

(ingediend door
mevrouw Stéphanie Thoron c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 février 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code civil en ce qui concerne
la reconnaissance prénatale d'un enfant
par un parent non marié**

(déposée par
Mme Stéphanie Thoron et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe uitdrukkelijk te bepalen dat een niet-gehuwde ouder een kind op elk moment van de zwangerschap prenataal kan erkennen op basis van een door een arts uitgereikt zwangerschapsattest. Aldus wordt een einde gemaakt aan een door sommige gemeenteadministraties opgelegde vereiste waardoor die erkenning pas mogelijk is na een termijn van zes maanden zwangerschap. Die restrictie druist echter in tegen de wet.

RÉSUMÉ

Afin de mettre un terme à une certaine pratique administrative communale restrictive contra legem exigeant un délai de six mois, la présente proposition de loi entend préciser explicitement que le parent non marié peut procéder à la reconnaissance prénatale de l'enfant à tout moment de la grossesse sur la base d'une attestation de grossesse délivrée par un médecin.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een door sommige gemeenteadministraties ingestelde praktijk bij te sturen, omdat die niet overeenstemt met wat de wet inzake prenatale erkenning bepaalt.

Pro memorie: het Burgerlijk Wetboek regelt de vaststelling van de afstamming van moederszijde en van vaderszijde.

Volgens artikel 312, § 1, van dat Wetboek wordt de afstamming van moederszijde vastgesteld door de vermelding van de naam van de moeder in de geboorteakte. De moeder is de vrouw die van het kind is bevallen.

De vaststelling van de afstamming van vaderszijde, of van het meemoederschap in geval van een lesbisch stel, verschilt daarentegen naargelang het paar al dan niet gehuwd is.

Het kind dat geboren is tijdens het huwelijk – of binnen 300 dagen na de ontbinding of de nietigverklaring van het huwelijk – heeft de echtgenoot van de moeder tot vader. Dat vermoeden van vaderschap, opgenomen in artikel 315 van het Burgerlijk Wetboek, geldt alleen als de vader en de moeder gehuwd zijn.

Hetzelfde vermoeden geldt voor het meemoederschap in het kader van een huwelijk, op grond van artikel 325-2 van dat Wetboek.

In de andere gevallen van ongehuwde staat wordt, zelfs als het paar een overeenkomst tot wettelijke samenwoning is aangegaan, de afstamming van vaderszijde – tenzij bij rechterlijke beslissing – vastgesteld door een erkenning voor de ambtenaar van de burgerlijke stand of voor de notaris.

Die erkenning kan vóór of na de bevalling geschieden.

Artikel 329*bis*, § 2, van het Burgerlijk Wetboek bepaalt niet vanaf welk moment de erkenning van vaderszijde mogelijk is als het kind nog niet geboren is

Naar de geest van dat artikel kan de vader dus, indien de moeder daarmee akkoord gaat, tot erkenning overgaan vanaf de conceptie. Wettelijk is er niets dat dit verbiedt.

Dezelfde voorwaarden gelden in geval van erkenning door de meemoeder, en wel op grond van artikel

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à corriger une pratique, mise en place par certaines administrations communales, qui ne correspond pas au prescrit de la loi en ce qui concerne la reconnaissance prénatale.

Pour rappel, le Code civil organise l'établissement de la filiation maternelle et paternelle.

Selon l'article 312, § 1^{er} du Code civil, la filiation maternelle est établie par l'inscription du nom de la mère dans l'acte de naissance. La mère est la femme qui a accouché de l'enfant.

L'établissement de la filiation paternelle ou de la coparente en cas de couple lesbien, quant à lui, diffère selon que le couple est marié ou non.

L'enfant né pendant le mariage – ou dans les 300 jours qui suivent la dissolution ou l'annulation du mariage – a pour père, le mari de la mère. Cette présomption de paternité prévue à l'article 315 du Code civil ne s'applique que lorsque les père et mère sont mariés.

La même présomption s'applique, par le biais de l'article 325-2 du Code civil, à la coparente mariée.

Dans les autres hypothèses, à savoir les couples non mariés et ce même s'ils ont contracté un contrat de cohabitation légale, la filiation paternelle s'établit notamment – outre par décision judiciaire – par une reconnaissance devant l'officier de l'état civil ou devant notaire.

Cette reconnaissance peut se faire avant ou après l'accouchement.

L'article 329*bis*, § 2 du Code civil ne prévoit pas le moment à partir duquel cette reconnaissance paternelle peut s'effectuer lorsque l'enfant n'est pas encore né.

L'esprit de cet article est qu'un père, si la mère est d'accord, peut donc effectuer une reconnaissance à partir de la conception. Rien, légalement, ne l'interdit.

Les mêmes conditions s'appliquent, par le biais de l'article 325-4 du Code civil qui renvoie à l'article

325/4 van het Burgerlijk Wetboek, dat verwijst naar artikel 329*bis* van het Burgerlijk Wetboek.

Toch blijkt dat de gemeenteadministraties vaak specifieke eisen stellen: sommige aanvaarden een erkenning op ongeacht welk moment, andere eisen een medisch attest dat getuigt van (doorgaans) zes maanden zwangerschap.

Een rondvraag (per telefoon en op de website van de gemeenten) bij verschillende gemeentebesturen in Wallonië, Brussel en Vlaanderen levert een verbijsterend resultaat op: de opgelegde eisen lopen fors uiteen.

Aldus eist de gemeente Jemeppe-sur-Sambre een attest van zes maanden zwangerschap, net als buurgemeente Fosses-la-ville, terwijl een andere buurgemeente, Sambreville, geen termijn oplegt.

In de volgende gemeenten kan het vaderschap prenataal worden erkend zonder dat enige termijn wordt opgelegd: Crisnée, Aalst, Lebbeke, Merelbeke, Maasmechelen, Meise, Aiseau-Presles, Schaarbeek, Oostende en Charleroi.

In de volgende gemeenten daarentegen moet de zwangerschap al zes maanden zijn gevorderd alvorens het vaderschap prenataal kan worden erkend: Luik, Elsene, Lennik, Herzele en Leuze-en-Hainaut.

Aartselaar werkt met een termijn van vijf maanden zwangerschap.

De idee dat men zes zwangerschapsmaanden moet wachten om een kind prenataal te erkennen, is zodanig in de mentaliteit ingebakken dat een wetswijziging ontegenzeggelijk nodig is.

Op de officiële Belgische portaalsite "*Belgium.be*" staat overigens dat erkenning van vaderszijde maar vanaf de zesde zwangerschapsmaand mogelijk is. De informatie op die officiële site stemt dus niet overeen met wat in de wet is bepaald.

De hoofdindieners van dit wetsvoorstel heeft de minister van Justitie eind april 2015 daarover een vraag gesteld: het antwoord luidde dat de vermelding op die portaalsite een vergissing was. De minister heeft toen bevestigd dat er voor prenatale erkenning geen zwangerschapstermijn nodig is en beloofde die fout op de officiële site recht te zetten. Eind februari 2016 was die rechtzetting nog niet uitgevoerd.

Het is duidelijk dat die foute informatie de burgers aangaande hun rechten misleidt, maar ze versterkt

329*bis* du Code civil, à la reconnaissance effectuée par la coparente.

Cependant, il apparaît que les administrations communales ont souvent des exigences spécifiques: certaines acceptent une reconnaissance à n'importe quel moment, d'autres exigent un certificat médical constatant un état de grossesse de, en général, six mois.

D'un tour d'horizon de différentes administrations communales – par téléphone et sur leur site internet – en Wallonie, à Bruxelles et en Flandres, la disparité des exigences est consternante.

Ainsi, la commune de Jemeppe sur Sambre exige une attestation de six mois de grossesse, tout comme sa commune voisine de Fosses-la-ville, tandis qu'une autre commune voisine, Sambreville, n'impose pas de délai.

La reconnaissance prénatale de paternité peut être effectuée sans aucun délai dans les communes suivantes: Crisnée, Alost, Lebbeke, Merelbeke, Maasmechelen, Meise, Aiseau-Presles, Schaerbeek, Ostende et Charleroi.

En revanche, la reconnaissance de paternité ne peut être effectuée avant six mois de grossesse dans les communes suivantes: Liège, Ixelles, Lennik, Herzele et Leuze-en-Hainaut.

À Aartselaar, elle peut être effectuée à partir de cinq mois de grossesse.

L'idée qu'il faut attendre six mois de grossesse pour effectuer une reconnaissance prénatale est tellement ancrée dans les mentalités qu'une modification législative est incontestablement nécessaire.

Par ailleurs, "*Portail Belgium.be*", site belge officiel, indique que la reconnaissance paternelle ne peut s'effectuer qu'à partir du sixième mois de grossesse. L'information donnée par ce site officiel ne correspond donc pas au prescrit de la loi.

Interrogé par l'auteur principal de la proposition fin avril 2015, le ministre de la Justice a indiqué que la mention reprise sur le "*Portail Belgium.be*" était une erreur. Il a bien confirmé qu'aucun délai de grossesse n'est requis pour effectuer la reconnaissance prénatale. Il s'est engagé à rectifier cette erreur sur le site officiel. Fin février 2016, cette rectification n'avait pas encore été réalisée.

Cette information erronée trompe évidemment le citoyen sur ses droits, mais conforte également les

ook de gemeenteadministraties in hun geloof dat zes maanden zwangerschap vereist zijn om tot prenatale erkenning te kunnen overgaan.

Voor de ouders, en vooral voor de toekomstige vader, kan prenatale erkenning echter een heel belangrijk element zijn om de zwangerschap en de afstamming een plaats te geven; ze garandeert daarenboven de vaststelling van de afstamming van het kind van vaderszijde, mocht de vader vóór de geboorte van het kind plotseling overlijden. In die ongetwijfeld zeldzame maar heel reële omstandigheden kan dit gunstig zijn voor de moeder van het kind, die dan niet verplicht is om nog stappen te zetten voor de vaststelling van het vaderschap.

Erkenning van vaderszijde, als wijze van vaststelling van de afstamming, neemt ook exponentieel toe, aangezien in België bij een min of meer constant blijvend aantal geboorten het aantal huwelijken voortdurend afneemt.

De cijfers van de FOD Economie met betrekking tot het aantal geboorten en huwelijken zijn de volgende:

Jaar	Aantal geboorten	Aantal huwelijken
1980	124 794	66 369
1990	123 554	64 554
2000	114 883	45 123
2010	129 173	42 159
2012	126 993 ¹	42 198
2014	—	39 879

Uit een studie voor 2009 blijkt bovendien dat op 127 198 geboorten er 58 143 (46 %) buiten het huwelijk hebben plaatsgehad, tegenover 69 055 binnen het huwelijk.

Dit wetsvoorstel heeft als enig doel te verduidelijken dat erkenning van vaderszijde, of van moederszijde in geval van een homoseksueel stel, op elk moment van de zwangerschap kan plaatshebben aan de hand van een medisch attest waaruit de staat van zwangerschap blijkt. Het zal voor de burgers en de gemeenteadministraties dan ook overduidelijk zijn dat men niet tot na de zesde maand zwangerschap moet wachten om die stap te zetten.

¹ Recentste cijfers op de website van de FOD Economie.

administrations communales exigeant six mois de grossesse pour établir une reconnaissance prénatale.

Or, une reconnaissance prénatale peut, d'une part, être un élément très important dans la conceptualisation de la grossesse et de la filiation pour les parents et plus particulièrement pour le futur père. D'autre part, c'est une garantie d'établissement de la filiation paternelle avec l'enfant en cas de décès accidentel du père avant la naissance de l'enfant. Cela peut, dans ces circonstances sans doute rares mais bien réelles, être salubre pour la mère de l'enfant, qui ne sera pas contrainte d'entamer des démarches visant à établir la filiation paternelle par la suite.

Par ailleurs, la reconnaissance paternelle est un mode d'établissement de filiation qui est exponentiel puisque le nombre de mariages en Belgique est en diminution constante et que, par contre, le nombre de naissances reste plus ou moins constant.

Les chiffres du SPF Économie sont les suivants en ce qui concerne le nombre de naissances et de mariages:

Année	Nombre de naissances	Nombre de mariages
1980	124 794	66 369
1990	123 554	64 554
2000	114 883	45 123
2010	129 173	42 159
2012	126 993 ¹	42 198
2014	—	39 879

Par ailleurs, une étude réalisée pour l'année 2009 révèle que sur 127 198 naissances, 58 143 sont des naissances hors mariage contre 69 055 dans les liens d'un mariage.

La présente proposition de loi a pour unique objet de clarifier le fait que la reconnaissance paternelle, ou maternelle en cas de couple homosexuel, peut avoir lieu à tout moment de la grossesse à l'aide d'un certificat médical attestant cet état de grossesse. Il sera, dès lors, incontestablement clair, pour les citoyens et les autorités communales, qu'il ne faut pas attendre six mois de grossesse pour pouvoir effectuer cette démarche.

¹ Derniers chiffres disponibles sur le site du SPF Économie.

Het wetsvoorstel brengt voorts geen enkele wijziging aan in de bepalingen over de afstamming, en al zeker niet in die over de erkenning (toestemming, onderzoek naar of betwisting van het vaderschap). Dat is niet de bedoeling.

La présente proposition ne modifie, en revanche, aucune disposition relative à la filiation ou à la reconnaissance en particulier (consentement, recherche de paternité, contestation de paternité). Tel n'est pas le but recherché.

Stéphanie THORON (MR)
Philippe GOFFIN (MR)
Gautier CALOMNE (MR)
Sybille de COSTER-BAUCHAU (MR)
Vincent SCOURNEAU (MR)
Gilles FORET (MR)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Damien THIÉRY (MR)
Denis DUCARME (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 329*bis*, § 2, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek wordt aangevuld met de volgende zin:

“In het laatste geval kan de erkenning op elk moment van de zwangerschap plaatsvinden op basis van een door een arts uitgereikt zwangerschapsattest.”

3 december 2015

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 329*bis*, § 2, alinéa 1^{er}, du Code civil est complété par la phrase suivante:

“Dans ce dernier cas, la reconnaissance peut avoir lieu à tout moment de la grossesse sur la base d'une attestation de grossesse délivrée par un médecin.”

3 décembre 2015

Stéphanie THORON (MR)
Philippe GOFFIN (MR)
Gautier CALOMNE (MR)
Sybille de COSTER-BAUCHAU (MR)
Vincent SCOURNEAU (MR)
Gilles FORET (MR)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Damien THIÉRY (MR)
Denis DUCARME (MR)