

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 mei 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek der registratie-,
hypotheek- en griffierechten wat betreft
het registratierecht voor
nationaliteitsverklaring
en naturalisatie**

(ingediend door de dames Renate Hufkens en
Sarah Smeyers)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 mai 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des droits d'enregistrement,
d'hypothèque et de greffe en ce qui
concerne le droit d'enregistrement relatif à la
déclaration de nationalité et
à la naturalisation**

(déposée par Mmes Renate Hufkens et
Sarah Smeyers)

SAMENVATTING

Vreemdelingen die de procedure tot nationaliteitsverklaring of de naturalisatieprocedure volgen om de Belgische nationaliteit te verkrijgen, moeten bij aanvraag 150 euro betalen onder de vorm van een registratierecht. In het kader van de algemene verstrenging van de procedures, en om de aange-rekende kosten in overeenstemming te brengen met andere Europese landen, verhoogt dit wetsvoorstel het registratierecht tot 450 euro.

RÉSUMÉ

Les étrangers qui suivent la procédure de déclaration de nationalité ou de naturalisation pour acquérir la nationalité belge doivent payer, au moment de l'introduction de leur demande, 150 euros sous la forme d'un droit d'enregistrement. Dans le cadre du durcissement général des procédures et pour harmoniser les frais avec ceux imputés dans d'autres pays européens, cette proposition de loi porte le droit d'enregistrement à 450 euros.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De kanalen tot nationaliteitsverkrijging

Vreemdelingen die de Belgische nationaliteit willen verkrijgen kunnen dit via verschillende procedures. Deze procedures staan beschreven in hoofdstuk III van het Wetboek van de Belgische nationaliteit van 28 juni 1984. Vreemdelingen kunnen de Belgische nationaliteit verkrijgen door nationaliteitsverklaring of door naturalisatie.

De procedure met betrekking tot de nationaliteitsverklaring wordt beschreven in artikel 12*bis* tot artikel 15 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit. De wetgever heeft deze wetgeving in 2013 verstrengd. Vreemdelingen die Belg wensen te worden via een nationaliteitsverklaring dienen zich aan te melden bij de burgerlijke stand, alwaar men de procedure zal starten. In veel gevallen zal de desbetreffende persoon vijf jaar wettelijk verblijf moeten aantonen en zal zijn of haar maatschappelijke integratie moeten bewijzen op basis van diploma's, inburgeringscursussen, werkervaring, kennis van de drie landstalen en/of economische participatie in de maatschappij.

Vreemdelingen die niet in aanmerking komen om Belg te worden via een nationaliteitsverklaring, kunnen een beroep doen op de naturalisatieprocedure via de commissie naturalisaties van de Kamer van volksvertegenwoordigers. De vreemdeling dient de aanvraag tot naturalisatie te richten tot de burgerlijke stand of rechtstreeks tot de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Om de naturalisatie te kunnen aanvragen, moet de belanghebbende:

— hetzij de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, wettelijk in België verblijven, zich kunnen beroepen op zogenaamde uitzonderlijke verdiensten op wetenschappelijk, sportief of socio-cultureel vlak en daardoor een bijzondere bijdrage kunnen leveren voor de internationale uitstraling van België en met redenen omkleden waarom het zo goed als onmogelijk is om de Belgische nationaliteit te verkrijgen door het afleggen van een nationaliteitsverklaring overeenkomstig artikel 12*bis* van het Wetboek van de Belgische nationaliteit.

— hetzij de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, de hoedanigheid hebben van staatloze in België krachtens de vigerende internationale overeenkomsten en sedert ten minste 2 jaar een wettelijk verblijf hebben in België.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les canaux d'acquisition de la nationalité

Les étrangers qui souhaitent acquérir la nationalité belge peuvent recourir à différentes procédures. Ces dernières sont décrites au chapitre III du Code de la nationalité belge du 28 juin 1984. Les étrangers peuvent acquérir la nationalité belge par le biais de la déclaration de nationalité ou de la naturalisation.

La procédure relative à la déclaration de nationalité est décrite aux articles 12*bis* à 15 du Code de la nationalité belge. Le législateur a durci cette législation en 2013. Les étrangers qui souhaitent devenir belges par le biais d'une déclaration de nationalité doivent se présenter à l'État civil, où la procédure sera entamée. Dans de nombreux cas, la personne concernée devra démontrer qu'elle séjourne légalement en Belgique depuis cinq ans et prouver son intégration sociale sur la base de diplômes, de cours d'intégration, d'une expérience professionnelle, de la connaissance d'une des trois langues nationales et/ou d'une participation économique dans la société.

Les étrangers qui n'entrent pas en ligne de compte pour devenir belges par le biais d'une déclaration de nationalité peuvent recourir à la procédure de naturalisation par le biais de la commission des naturalisations de la Chambre des représentants. L'étranger doit adresser sa demande de naturalisation à l'État civil ou directement à la Chambre des représentants.

Pour pouvoir demander la naturalisation, l'intéressé doit:

— soit avoir atteint l'âge de 18 ans, séjourner légalement en Belgique, pouvoir se prévaloir de mérites exceptionnels dans les domaines scientifique, sportif ou socioculturel et, de ce fait, pouvoir apporter une contribution particulière au rayonnement international de la Belgique et motiver pourquoi il lui est quasiment impossible d'acquérir la nationalité belge en faisant une déclaration de nationalité conformément à l'article 12*bis* du Code de la nationalité belge.

— soit avoir atteint l'âge de 18 ans, avoir la qualité d'apatride en Belgique en vertu des conventions internationales qui y sont en vigueur et séjourner légalement en Belgique depuis deux ans au moins.

De Kamer van volksvertegenwoordigers beslist over het verlenen van de naturalisatie op de wijze bepaald in haar reglement. Integratie én kennis van één van de drie landstalen zijn hierbij belangrijke elementen.

De kostprijs van nationaliteitsverklaring en naturalisatie

De wijziging van de wet op de Belgische nationaliteit introduceerde een kostprijs met betrekking tot de aanvraag tot verkrijging van de Belgische nationaliteit. Vreemdelingen die de gewone procedure tot nationaliteitsverklaring of de naturalisatieprocedure volgen, moeten bij aanvraag 150 euro betalen onder de vorm van een registratierecht. Dit recht is ingeschreven in het Wetboek der registratie-, hypotheek, — en griffierechten. Voor 1 januari 2013 was dit kosteloos abstractie genomen van de verschuldigde gemeentelijke zegelrechten, die verschillen van gemeente tot gemeente, en de kosten voor vertaling van de documenten in de officiële landstalen.

De kostprijs met betrekking tot naturalisaties ligt in onze buurlanden waaronder Nederland, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk hoger dan in België. Zo betaalt men in Nederland 829 euro, in Duitsland 255 euro en in het Verenigd Koninkrijk 1 412 euro. In Frankrijk betaalt men enkel fiscale zegels. De gemiddelde kostprijs in onze buurlanden bedraagt 499 euro.

De kostprijs met betrekking tot een nationaliteitsverklaring schommelt in onze buurlanden rond de Belgische kostprijs. In Nederland en Duitsland bedraagt deze respectievelijk 177 euro en 255 euro.

Uitzonderingsprocedures

De verstrenging van de procedure heeft ertoe geleid dat het aantal aanvragen in dalende lijn was. In 2015 constateert men echter een nieuwe stijging. Uit cijfers van het rijksregister en de FOD Binnenlandse Zaken blijkt dat 26 238 personen de Belgische nationaliteit verkregen in 2015, waaronder 21 424 door nationaliteitsverklaring.

Dat het aantal vreemdelingen dat Belg wordt via nationaliteitsverklaring stijgt, is een positieve tendens. Dit bewijst dat meer en meer vreemdelingen Belg worden op basis van de verstrengde wetgeving uit 2013 en dus hun integratie kunnen bewijzen via maatschappelijke en/of economische participatie.

La Chambre des représentants statue sur l'octroi de la naturalisation selon les modalités déterminées dans son règlement. L'intégration et la connaissance d'une des trois langues nationales constituent des éléments importants à cet égard.

Le coût de la déclaration de nationalité et de la naturalisation

La modification de la législation relative à la nationalité belge a mis fin à la gratuité de la demande d'acquisition de la nationalité belge. Les étrangers qui suivent la procédure ordinaire de déclaration de nationalité ou la procédure de naturalisation sont actuellement tenus de payer lors de l'introduction de la demande un montant de 150 euros sous la forme d'un droit d'enregistrement. Ce droit est inscrit dans le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe. Avant le 1^{er} janvier 2013, la procédure était gratuite, à l'exception des droits de timbre communaux, dont le montant diffère selon les communes, et des frais de traduction des documents dans les langues nationales officielles.

Chez nos voisins – aux Pays-Bas, en Allemagne et au Royaume-Uni, par exemple – le coût de la naturalisation est plus élevé qu'en Belgique. Ainsi, la naturalisation coûte 829 euros aux Pays-Bas, contre 255 euros en Allemagne et 1 412 euros au Royaume-Uni. En France, seuls les timbres fiscaux doivent être acquittés. Le coût moyen de la naturalisation est de 499 euros chez nos voisins.

En ce qui concerne le coût d'une déclaration de nationalité, notre pays se situe plus ou moins au même niveau que ses voisins (177 euros aux Pays-Bas et 255 euros en Allemagne).

Procédures d'exception

Le durcissement de la procédure a entraîné une baisse du nombre de demandes. On a toutefois constaté une nouvelle augmentation en 2015. Il ressort des chiffres du Registre national et du SPF Intérieur que 26 238 personnes ont obtenu la nationalité belge en 2015, dont 21 424 à la suite d'une déclaration de nationalité.

Il est positif que le nombre d'étrangers obtenant la nationalité belge par déclaration de nationalité augmente car cette hausse démontre que de plus en plus d'étrangers obtiennent la nationalité en vertu de la nouvelle législation renforcée de 2013, et peuvent donc apporter la preuve de leur intégration sur la base de leur participation socioculturelle et/ou économique.

De naturalisatieprocedure is geen lichtzinnige procedure en stringenter dan de procedure via nationaliteitsverklaring. Deze procedure zou in principe een uitzonderingsprocedure moeten zijn. In die zin is de naturalisatie ook een gunstmaatregel, toegekend door de Kamer van volksvertegenwoordigers, en geen recht. Nieuwkomers die zich willen naturaliseren moeten duidelijk kunnen aantonen dat ze goed geïntegreerd zijn in ons land.

De commissie naturalisaties dient vandaag de dag nog 24 322 dossiers te behandelen. Het aantal personen dat de Belgische nationaliteit verwierf via de procedure tot naturalisatie steeg in de periode 2011-2013 van 687 naar 8168 personen. We merken wel een substantiële daling op in 2014, toen gaf de commissie “amper” aan 3005 aanvragen een positief gevolg. In 2015 daalde het aantal toekenningen zelfs tot 2663. De dalingen van de afgelopen jaren zijn onder andere te wijten zijn aan de verstrenging van de nationaliteitswetgeving die in voege trad op 1 januari 2013 en aan de verstrenging van de criteria door de commissieleden.

Nationaliteitsverwerving via een naturalisatieprocedure is een uitzonderingsprocedure. De verstrenging van de wetgeving in 2013 gaf hier tevens blijk van. Samen met de huidige vigerende criteria tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit, die de procedure al deels tot een uitzonderingsmaatregel maken, moeten we ook durven nadenken over een conversie van de kosten tot een niveau dat in onze buurlanden gehanteerd wordt. In de omringende buurlanden, afgezien van Frankrijk, ligt de kostprijs tot naturalisatie veel hoger.

Dit wetsvoorstel strekt dan ook tot de aanpassing van de huidige kostprijs met betrekking tot nationaliteitsverklaring en naturalisatie van 150 euro naar 450 euro.

Renate HUFKENS (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)

La procédure de naturalisation n'est pas légère et elle est en outre plus contraignante que la procédure fondée sur la déclaration de nationalité. En principe, cette procédure devrait être une procédure d'exception. En ce sens, la naturalisation est aussi une mesure de faveur accordée par la Chambre des représentants, et non un droit. Les nouveaux arrivants qui souhaitent obtenir la naturalisation doivent pouvoir démontrer clairement qu'ils sont bien intégrés en Belgique.

À ce jour, la commission des Naturalisations doit encore traiter 24 322 dossiers. Au cours de la période 2011-2013, le nombre de personnes ayant acquis la nationalité belge en suivant la procédure de naturalisation est passé de 687 à 8168 individus. Une baisse substantielle a été enregistrée en 2014. Au cours de cette année, la commission n'a accueilli favorablement “que” 3005 demandes. En 2015, le nombre de naturalisations est même passé à 2663. Les baisses de ces dernières années découlent notamment du durcissement de la législation sur la nationalité entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2013 et du durcissement des critères par les membres de la commission.

L'acquisition de la nationalité en application de la procédure de naturalisation est une procédure d'exception. Le durcissement de la législation en 2013 l'a également indiqué. Outre les critères actuellement en vigueur pour l'obtention de la nationalité belge, qui font déjà partiellement de cette procédure une mesure d'exception, il faut aussi oser réfléchir à la conversion des coûts afin qu'ils s'établissent au niveau observé chez nos voisins. Exception faite de la France, les coûts de la naturalisation sont beaucoup plus élevés dans les pays qui nous entourent.

La présente proposition de loi vise dès lors à faire passer de 150 à 450 euros les frais liés à la déclaration de nationalité et à la naturalisation.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 238, tweede lid, van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, opgeheven bij de wet van 24 december 1999 en hersteld bij de wet van 4 december 2012, worden de woorden “150 euro” vervangen door de woorden “450 euro”.

21 april 2016

Renate HUFKENS (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l’article 238, alinéa 2, du Code des droits d’enregistrement, d’hypothèque et de greffe, abrogé par la loi du 24 décembre 1999 et rétabli par la loi du 4 décembre 2012, les mots “150 euros” sont remplacés par les mots “450 euros”.

21 avril 2016