

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 mei 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetgeving betreffende
de definitie van gevangenisdirecteur**

(ingediend door de heer Raf Terwingen,
mevrouw Sonja Becq en
de heer Servais Verherstraeten)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mai 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation en ce qui concerne
la définition de directeur de prison**

(déposée par M. Raf Terwingen,
Mme Sonja Becq et
M. Servais Verherstraeten)

SAMENVATTING

In heel wat Belgische gevangenissen bestaan de directieteams uit onvoldoende ambtenaren die bij koninklijk besluit benoemd zijn tot directeur, om de taken die de wet aan de directeur toevertrouwt adequaat uit te voeren. Dit wetsvoorstel geeft dan ook aan de directeur-generaal de mogelijkheid ambtenaren van niveau A aan te wijzen om directeurstaken uit te voeren.

RÉSUMÉ

Dans beaucoup de prisons belges, les équipes de direction ne disposent pas de suffisamment de fonctionnaires nommés par arrêté royal au poste de directeur pour exécuter de façon adéquate les missions que la loi confie au directeur. Cette proposition de loi donne dès lors au directeur général la possibilité de désigner des fonctionnaires de niveau A pour exécuter des tâches directoriales.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de definitie van directeur, zoals bepaald in de basiswet gevangeniswezen van 12 januari 2005 en de wet externe rechtspositie van 17 mei 2006 uit te breiden tot attachés die tot het niveau A behoren.

Beide wetten kennen een aantal bevoegdheden toe aan de directeur. In het kader van de basiswet gaat dit om de bevoegdheid om beslissingen te nemen in het kader van tucht. In het kader van de wet externe rechtspositie gaat het veelal om een adviesbevoegdheid over de toekenning van strafuitvoeringsmodaliteiten.

Momenteel is het zo dat de gevangenis geleid worden door “directieteams”, bestaande uit een directeur en meerdere attachés. De bedoeling is dat deze attachés, wanneer ze tot het niveau A behoren, op het terrein ook belast kunnen worden met een aantal taken die door de wetgever strikt genomen aan de “directeur” toebedeeld zijn, een hoedanigheid waarover deze attachés in de huidige stand van de wetgeving niet beschikken.

De Raad van State heeft recent in meerdere arresten een tuchtsanctie, die opgelegd werd door een attaché die tot het niveau A1 behoort, geschorst omdat deze laatste niet over de hoedanigheid van directeur beschikte.¹ De beslissing van de directeur-generaal tot aanwijzing van een directeur van een attaché die tot het niveau A1 behoort wordt beschouwd als een delegatie van bevoegdheid die niet bij wet bepaald is, en niet tegenstelbaar is aan derden aangezien ze niet het voorwerp heeft uitgemaakt van enige vorm van bekendmaking.

Aangezien in heel wat Belgische gevangenis de directieteams uit onvoldoende ambtenaren bestaan die bij koninklijk besluit benoemd zijn tot directeur, in de huidige zin van het woord, om de bovenvermelde taken die de Basiswet en de Wet Externe Rechtspositie aan de directeur toevertrouwt adequaat uit te voeren, dringt een wetswijziging zich op.

Via dit wetsvoorstel wordt voorgesteld om in het kader van de twee bovenvermelde wetten ook de volgende personen te beschouwen als “directeur”: de ambtenaren

¹ Raad van State 23 mei 2015, nr. 231 317; Raad van State 11 juli 2015, nr. 231 930; Raad van State 13 juli 2015, nr. 231 941.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à étendre aux attachés de niveau A la définition de directeur prévue dans la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l’administration pénitentiaire et la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe.

Ces deux lois attribuent une série de compétences au directeur. Dans le cadre de la loi de principes, il s’agit de la compétence de prendre des décisions d’ordre disciplinaire. Dans le cadre de la loi relative au statut juridique externe, il s’agit communément d’une compétence d’avis à propos de l’octroi de modalités d’exécution de la peine.

À l’heure actuelle, les prisons sont dirigées par des “équipes de direction” composées d’un directeur et de plusieurs attachés. L’objectif est que ces attachés, lorsqu’ils sont de niveau A, puissent également, sur le terrain, être chargés d’un certain nombre de tâches que le législateur confie au sens strict au “directeur”, une compétence dont ces attachés ne disposent pas dans l’état actuel de la législation.

Le Conseil d’État a récemment suspendu, dans plusieurs arrêts, des sanctions disciplinaires infligées par des attachés de niveau A1 parce que ces derniers n’avaient pas la qualité de directeur.¹ La décision du directeur général de désigner un attaché de niveau A1 comme directeur est considérée comme une délégation de compétence qui n’a pas été prévue par la loi et qui n’est pas opposable aux tiers, vu qu’elle n’a pas fait l’objet d’une quelconque forme de publication.

Étant donné que, dans beaucoup de prisons belges, les équipes de direction ne disposent pas de suffisamment de fonctionnaires nommés par arrêté royal au poste de directeur, au sens actuel du mot, pour exécuter de façon adéquate les missions que la loi de principes et la loi relative au statut juridique externe confient au directeur, il s’impose de procéder à une modification législative.

La présente proposition de loi vise à considérer également, dans le cadre des deux lois précitées, les personnes suivantes en tant que “directeurs”: les

¹ Conseil d’État, 23 mai 2015, n° 231 317; Conseil d’État, 11 juillet 2015, n° 231 930; Conseil d’État, 13 juillet 2015, n° 231 941.

van niveau A, aangewezen door de directeur-generaal om, onder het gezag van het inrichtingshoofd, de taken uit te voeren die de wet aan de directeur heeft toevertrouwd.

Deze wetswijziging voorziet aldus in twee garanties:

— handelingen met een zekere belangrijkheid in het dagelijks leven van de gedetineerden (tuchtmaatregelen, adviezen inzake strafuitvoeringsmodaliteiten) worden toevertrouwd aan ambtenaren van een zeker niveau, namelijk niveau A.

— de aanwijzing gaat uit van de directeur-generaal (en dus niet van elk inrichtingshoofd afzonderlijk), hetgeen tot doel heeft een zekere homogeniteit te waarborgen aangaande de in overweging te nemen criteria om deze taken uit te voeren.

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

fonctionnaires de niveau A, désignés par le directeur général pour exécuter, sous l'autorité du chef d'établissement, les missions que la loi confie au directeur.

Cette modification législative offre ainsi deux garanties:

— les actes ayant une certaine importance dans la vie quotidienne des détenus (mesures disciplinaires, avis concernant les modalités d'exécution de la peine) sont confiés à des fonctionnaires d'un certain niveau, à savoir le niveau A;

— la désignation est effectuée par le directeur général (et non par chaque chef d'établissement distinct), ce qui a pour but de garantir une certaine homogénéité concernant les critères à prendre en considération pour l'exécution de ces missions.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden, gewijzigd bij de wet van 23 december 2005, wordt de bepaling onder 13° vervangen als volgt:

“13° directeur: ambtenaar van niveau A, aangewezen door de directeur-generaal om, onder het gezag van het inrichtingshoofd, de taken uit te voeren die de wet aan de directeur heeft toevertrouwd.”

Art. 3

In artikel 2 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten, gewijzigd bij de wet van 15 december 2013, wordt de bepaling onder 3° vervangen als volgt:

“3° de directeur: ambtenaar van niveau A, aangewezen door de directeur-generaal als bedoeld in artikel 2 van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden, om, onder het gezag van het inrichtingshoofd, de taken uit te voeren die de wet aan de directeur heeft toevertrouwd.”

22 april 2016

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2 de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus, modifié par la loi du 23 décembre 2005, le 13° est remplacé par ce qui suit:

“13° directeur: fonctionnaire de niveau A, désigné par le directeur général pour accomplir, sous l'autorité du chef d'établissement, les missions que la loi a confiées au directeur.”

Art. 3

Dans l'article 2 de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, modifié par la loi du 15 décembre 2013, le 3° est remplacé par ce qui suit:

“3° le directeur: fonctionnaire de niveau A, désigné par le directeur général visé à l'article 2 de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus, pour accomplir, sous l'autorité du chef d'établissement, les missions que la loi a confiées au directeur.”

22 avril 2016