

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juli 2016

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 8 van de wet van
24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid,
de uitzendarbeid en het ter beschikking
stellen van werknemers ten behoeve van
gebruikers, met het oog op de afschaffing
van de 48-urenregel en de verruiming van
de mogelijkheid om een beroep te doen op
elektronische arbeidsovereenkomsten voor
uitzendarbeid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de minister.....	8
C. Replieken van de leden	10
III. Artikelsgewijze bespreking.....	10
IV. Stemmingen	12

Zie:

Doc 54 **1944/ (2015/2016):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juillet 2016

PROJET DE LOI

**modifiant l'article 8 de la loi du
24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le
travail intérimaire et la mise de travailleurs
à la disposition d'utilisateurs, aux fins de
supprimer la règle des 48 heures et d'élargir
la possibilité de recourir à des contrats de
travail intérimaire électroniques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
A. Questions et observations des membres.....	5
B. Réponses du ministre.....	8
C. Répliques des membres.....	10
III. Discussion des articles.....	10
IV. Votes.....	12

Voir:

Doc 54 **1944/ (2015/2016):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Zuhal Demir, Johan Klaps, Wouter Raskin, Jan
 Spooren
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie
 Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot,
Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry

Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO! Raoul Hedeboom
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 juli 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, schetst allereerst de algemene context waarin dit wetsontwerp is ingebed.

Op 23 januari 2012 hebben de sociale partners, vertegenwoordigd in de Nationale Arbeidsraad (NAR), een principeakkoord gesloten over de modernisering van de regelgeving inzake uitzendarbeid. Dat akkoord heeft geleid tot het unanieme advies nr. 1 807 van de NAR van 17 juli 2012.

Drie onderdelen van dat akkoord (met name een aanpassing van de regelgeving op het vlak van de voorlichting inzake en de controle op het gebruik van uitzendarbeid, een reglementering voor opeenvolgende dagcontracten, alsook de invoering van en de regelgeving inzake een instroommotief) werden reeds in wetgeving omgezet bij de wet van 26 juni 2013, alsook bij cao nr. 108 van 16 juli 2013 betreffende de tijdelijke arbeid en de uitzendarbeid.

Inzake de omzetting van laatstgenoemd onderdeel, dat betrekking heeft op de afschaffing van de zogenaamde “48-urenregel” en op de verruiming van de mogelijkheid om gebruik te kunnen maken van elektronische arbeidsovereenkomsten, hebben de sociale partners onlangs een definitief akkoord bereikt, dat werd bekrachtigd in het unanieme advies nr. 1 972 van de NAR van 23 februari 2016.

Dit wetsontwerp voert de wijzigingen door waartoe de sociale partners in dat advies hebben opgeroepen. Deze worden aangebracht in artikel 8 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

De minister legt uit dat in dat artikel 8 voortaan zal worden bepaald dat de arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid schriftelijk moet worden vastgesteld uiterlijk op het tijdstip waarop de uitzendkracht in dienst treedt. In dat opzicht zullen de arbeidsovereenkomsten voor uitzendarbeid dus moeten voldoen aan de algemene arbeidsovereenkomstenregeling. De partijen zullen niet langer beschikken over een termijn van twee werkdagen om de arbeidsovereenkomst schriftelijk vast te stellen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 13 juillet 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, rappelle tout d'abord le contexte global dans lequel le présent projet de loi s'inscrit.

Le 23 janvier 2012, les partenaires sociaux représentés au sein du Conseil National du Travail (CNT) ont conclu un accord de principe sur la modernisation de la réglementation en matière de travail intérimaire. Cet accord a abouti à un avis unanime n° 1 807 du CNT du 17 juillet 2012.

Trois des volets de cet accord (qui concernaient notamment une adaptation de la réglementation en matière d'information et de contrôle de l'utilisation du travail intérimaire, une réglementation des contrats journaliers successifs et l'introduction et la réglementation d'un motif d'insertion) ont déjà été transposés dans la législation par une loi du 26 juin 2013 et par la CCT n° 108 du 16 juillet 2013 sur le travail temporaire et le travail intérimaire.

Concernant la transposition du dernier volet, qui a trait à la suppression de la règle dite des 48 heures et à l'élargissement de la possibilité de pouvoir recourir à des contrats de travail électroniques, les partenaires sociaux sont récemment arrivés à un accord définitif, matérialisé dans un avis unanime n° 1 972 du CNT du 23 février 2016.

Le présent projet de loi introduit les modifications demandées par les partenaires sociaux dans ce même avis dans l'article 8 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs.

Le ministre explique que cet article disposera désormais que le contrat de travail intérimaire doit être constaté par écrit au plus tard au moment de l'entrée en service de l'intérimaire. Les contrats de travail intérimaire seront soumis à cet égard aux règles générales en matière de contrat de travail. Les parties ne disposeront plus d'un délai de deux jours ouvrables pour constater le contrat de travail par écrit. Le travailleur qui accepte aujourd'hui une mission d'intérim et se rend directement

In de huidige stand van zaken heeft deze 48-urenregel tot gevolg dat de werknemer die een uitzendopdracht aanvaardt en die zich rechtstreeks naar de gebruiker begeeft, geen enkel stuk in bezit dat hem in staat stelt zijn loon- en arbeidsvoorwaarden te bewijzen. Daardoor wordt de uitzendkracht geconfronteerd met rechtsonzekerheid, in het bijzonder wanneer gebruik wordt gemaakt van opeenvolgende dagcontracten voor uitzendarbeid.

De minister geeft aan dat de NAR heeft beklemtoond dat de afschaffing van de 48-urenregel absoluut gekoppeld moet zijn aan het veralgemeende gebruik van elektronische arbeidsovereenkomsten in de uitzendsector. Daarom stelt de Raad voor tevens artikel 8 in die zin aan te passen.

Concreet zal de arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid voortaan dankzij artikel 8 elektronisch kunnen worden ondertekend door middel van een gekwalificeerde elektronische handtekening of een gekwalificeerd elektronisch zegel, dan wel door middel van een andere elektronische handtekening die de identiteit van de partijen, hun instemming met de inhoud van de overeenkomst en het behoud van de integriteit van die overeenkomst waarborgt. In geval van betwisting komt het het uitzendbureau toe aan te tonen dat deze elektronische handtekening deze functies daadwerkelijk waarborgt.

De minister meent, net zoals de NAR in zijn advies nr. 1 972, dat de algemene overgang naar elektronische arbeidsovereenkomsten voor uitzendarbeid veel voordelen heeft, zowel voor de uitzendbureaus als voor de uitzendkrachten. De NAR spreekt in dat verband van een administratieve vereenvoudiging voor de uitzendbureaus, van meer faciliteiten en meer rechtszekerheid voor de uitzendkrachten, van een efficiëntere uitwisseling van informatie enzovoort.

Vervolgens gaat de minister in op de operationele aspecten van het wetsontwerp. De uitzendsector heeft een gezamenlijke technische oplossing uitgewerkt in de vorm van een specifiek onlineplatform. Dat platform biedt uitzendbureaus en hun werknemers de mogelijkheid om arbeidsovereenkomsten voor uitzendarbeid elektronisch te ondertekenen, gebruik makend van een basisscenario (door middel van de elektronische identiteitskaart), dan wel van een alternatief scenario (door middel van een pincode via een pc, een smartphone of een tablet). Het onlineplatform voorziet tevens in een systeem van beveiligde archivering van alle (al dan niet ondertekende) overeenkomsten. Voor de uitzendkrachten blijft dat archief vijf jaar toegankelijk (wat overeenstemt met de bepalingen van de vigerende wetgeving).

chez l'utilisateur, n'est en effet, en raison de la règle des 48 heures, en possession d'aucune pièce lui permettant de prouver ses conditions de travail et de rémunération. Il est confronté à une insécurité juridique, en particulier quand il est fait usage de contrats de travail intérimaire journaliers successifs.

Le ministre précise que, pour le CNT, la suppression de la règle des 48 heures doit nécessairement s'accompagner d'un recours généralisé au contrat de travail électronique dans le secteur. C'est pourquoi il propose également une adaptation de l'article 8 en ce sens.

Concrètement, l'article 8 permettra dorénavant la signature électronique du contrat de travail intérimaire par une signature électronique qualifiée ou un cachet électronique qualifié, ou par une autre signature électronique garantissant l'identité des parties, leur consentement sur le contenu du contrat et le maintien de l'intégrité de ce contrat. En cas de contestation, il incombe à l'entreprise de travail intérimaire de démontrer que cette signature électronique garantit effectivement ces fonctions.

Le ministre estime, avec le CNT dans son avis n° 1 972, que le passage généralisé aux contrats de travail intérimaire électroniques présente de nombreux avantages tant pour les entreprises de travail intérimaire que pour les travailleurs intérimaires: il cite la simplification administrative pour les entreprises, une facilité et une sécurité juridique accrue pour les travailleurs, une plus grande efficacité dans l'échange des informations, ...

Le ministre aborde ensuite les aspects opérationnels du projet. Le secteur de l'intérim a développé une solution technique commune sous la forme d'une plateforme en ligne spécifique. Cette plateforme offre aux entreprises de travail intérimaire et à leurs travailleurs la possibilité de signer des contrats de travail intérimaire par voie électronique suivant un scénario de base (en utilisant la carte d'identité électronique), ou suivant un scénario alternatif (par l'utilisation d'un code PIN après connexion sur PC, *smartphone* ou tablette). Un système d'archivage sécurisé de tous les contrats, signés ou non, est également prévu au sein de la plateforme. Pour les travailleurs intérimaires, cet archivage reste accessible pendant 5 ans (ce qui correspond au prescrit de la législation actuelle).

Tot slot preciseert de minister dat van deze gelegenheid gebruik wordt gemaakt om artikel 8 van de uitzendarbeidswet van 24 juli 1987 in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het Wetboek van economisch recht. Daardoor zullen de uitzendbureaus onder welbepaalde voorwaarden voortaan onder meer zelf de elektronische archivering van de arbeidsovereenkomsten voor uitzendarbeid kunnen verrichten.

De bij dit wetsontwerp aangebrachte wijzigingen treden op verzoek van de sociale partners op 1 oktober 2016 in werking.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Alle leden van de commissie zeggen hun steun aan dit wetsontwerp toe.

De dames Zuhal Demir (N-VA) en Catherine Fonck (cdH), alsmede de heren David Clarinval (MR), Stefaan Vercamer (CD&V) en Egbert Lachaert (Open Vld), onderstrepen het gunstige effect van dit wetsontwerp voor zowel de uitzendkantoren als de uitzendkrachten. Het biedt de partijen méér flexibiliteit en vereenvoudigt de administratieve lasten die met arbeidsovereenkomsten voor uitzendarbeid gepaard gaan.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) en de dames Catherine Fonck (cdH) en Evita Willaert (Ecolo-Groen) voegen eraan toe dat dankzij dit wetsontwerp de werknemers eveneens meer rechtszekerheid genieten en misbruiken kunnen worden voorkomen.

1. Inachtneming van het sociaal overleg en het vraagstuk van de elektronische archivering

De heren Eric Massin (PS), David Clarinval (MR) en Stefaan Vercamer (CD&V), alsmede de dames Karin Jiroflée (sp.a), Evita Willaert (Ecolo-Groen) en Catherine Fonck (cdH), zijn verheugd dat het sociaal overleg in acht werd genomen.

Voor *de heer David Clarinval (MR)* bewijst de nakende aanneming van dit wetsontwerp dat het sociaal overleg, wanneer het naar behoren werkt, resultaten kan opleveren en dat deze regering, in tegenstelling tot het beeld dat men er soms van ophangt, dat sociaal overleg in acht neemt.

De dames Karin Jiroflée (sp.a), Evita Willaert (Ecolo-Groen) en Catherine Fonck (cdH), alsmede de heren Eric Massin (PS) en Stefaan Vercamer (CD&V), herinneren eraan dat dit wetsontwerp gestalte geeft aan

Enfin, le ministre précise que l'on a profité de l'occasion pour mettre l'article 8 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail intérimaire en conformité avec les dispositions du Code de droit économique. Ainsi, les entreprises de travail intérimaire pourront, sous certaines conditions, assurer entre autres elles-mêmes l'archivage électronique des contrats de travail intérimaire.

Les modifications qui sont apportées par le présent projet entrent en vigueur, à la demande des partenaires sociaux, le 1^{er} octobre 2016.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

L'ensemble des membres de la commission exprime son soutien au présent projet.

Mmes Zuhal Demir (N-VA) et Catherine Fonck (cdH), et MM David Clarinval (MR), Stefaan Vercamer (CD&V), et Egbert Lachaert (Open Vld) soulignent le caractère positif de ce projet tant pour les agences d'intérim, que pour les travailleurs intérimaires. Il offre aux parties davantage de flexibilité et simplifie les charges administratives liées à ces contrats.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) et Mmes Catherine Fonck (cdH) et Evita Willaert (Ecolo-Groen) ajoutent que ce projet permettra également de garantir aux travailleurs une plus grande sécurité juridique, et d'éviter les abus.

1. Le respect de la concertation sociale et la question de l'archivage électronique

MM. Eric Massin (PS), David Clarinval (MR) et Stefaan Vercamer (CD&V) et Mmes Karin Jiroflée (sp.a), Evita Willaert (Ecolo-Groen) et Catherine Fonck (cdH) se félicitent du respect de la concertation sociale.

Pour *M. David Clarinval (MR)*, l'aboutissement de ce projet démontre que lorsque la concertation sociale fonctionne, elle peut aboutir à des résultats, et que ce gouvernement, contrairement à l'image qui en est parfois donnée, la respecte.

Mmes Karin Jiroflée (sp. a), Evita Willaert (Ecolo-Groen) et Catherine Fonck (cdH), et MM. Eric Massin (PS), et Stefaan Vercamer (CD&V) rappellent que ce projet concrétise un accord unanime des partenaires

een eenparig akkoord dat de sociale partners binnen de Nationale Arbeidsraad hebben bereikt. Het gaat om het laatste aspect van een reeks van vier maatregelen inzake uitzendarbeid die sinds 2012 ter tafel liggen.

De heer Eric Massin (PS) en mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) stellen echter vast dat de NAR, tijdens zijn vergadering van 7 juni 2016, over het voorontwerp van wet een advies (nr. 1 985) heeft uitgebracht. De NAR bekritiseert in dat advies de bepalingen inzake elektronische archivering. Die verplichten de aanbieder van elektronische archivering of het uitzendbureau om, na een eerste periode van vijf jaar archivering, bij aangezekende zending aan de uitzendkracht te vragen wat er dient te gebeuren met de elektronisch opgeslagen overeenkomst. Op verzoek van de uitzendkracht wordt de overeenkomst dan naar SIGeDIS gezonden. De NAR vindt die formaliteit “bijzonder zwaar en duur” en suggereert *in concreto* om het voorontwerp aan te passen, opdat bij het verstrijken van de eerste periode van vijf jaar een automatische elektronische archivering bij SIGeDIS plaatsvindt. Beide sprekers herinneren eraan dat de minister had toegezegd de unanieme adviezen van de NAR te volgen. De heer Massin vraagt de minister daarom of hij een amendement heeft voorbereid om artikel 8, § 4, in de door de sociale partners gewenste zin aan te passen.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) en voorzitter Vincent Van Quickenborne (Open Vld) vinden de procedure van aangetekende verzending uiterst omslachtig. Bovendien is het risico groot dat de werknemers de hun gestelde vraag niet begrijpen, er niet op antwoorden of de aangetekende zending gewoon niet afhalen. Het idee van een automatische archivering lijkt de heer Van Quickenborne aantrekkelijk. Om de inwerkingtreding van het wetsontwerp geen vertraging te laten oplopen, verzoekt hij de minister na te denken over een mogelijke oplossing vóór het einde van de eerste periode van vijf jaar.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) legt het verband tussen dit wetsontwerp en dat tot uitvoering en aanvulling van verordening (EU) nr. 910/2014 (DOC 54 1893/001), dat op 7 juli jongstleden *in plenum* is aangenomen. In die tekst wordt het rechtskader van de elektronische archivering vastgesteld. De inwerkingtreding ervan werd bepaald op 1 juli. Die tekst vormt immers een noodzakelijke voorafgaande voorwaarde voor het sluiten van overeenkomsten voor elektronische uitzendarbeid.

Voor de spreekster hebben de sociale partners in dit stadium niet de wens geuit om het wetsontwerp te amenderen. Zij hebben daarentegen om een evaluatie verzocht van de procedure inzake elektronische archivering, zoals die bij het wetsontwerp in uitzicht

sociaux intervenu au sein du CNT. Il s'agit du dernier volet d'une série de quatre mesures en matière de travail intérimaire qui sont en discussion depuis 2012.

M. Eric Massin (PS) et Mme Karin Jiroflée (sp. a) constatent cependant que le CNT a rendu, au cours de sa séance du 7 juin 2016, un avis n° 1 985 sur l'avant-projet de loi. Dans cet avis, le CNT critique les dispositions en matière d'archivage électronique. Celles-ci obligent le prestataire de service d'archivage électronique ou l'entreprise intérimaire à demander, après une première période de cinq ans d'archivage, à l'intérimaire, au moyen d'un recommandé, le sort à réserver au contrat archivé. À la demande de l'intérimaire, le contrat est alors transmis à SIGeDIS. Le CNT estime ces formalités particulièrement lourdes et coûteuses. Il formule une proposition concrète en vue de l'adaptation de l'avant-projet, afin que le texte prévoit un archivage électronique automatique auprès de SIGeDIS à la fin de la première période de cinq ans. M. Massin et Mme Jiroflée rappellent que le ministre s'était engagé à respecter les avis unanimes du CNT. M. Massin demande dès lors au ministre si ce dernier a préparé un amendement modifiant l'article 8, § 4, dans le sens voulu par les partenaires sociaux.

MM Egbert Lachaert (Open Vld) et Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, estiment que la procédure de l'envoi recommandé est extrêmement lourde. En outre, le risque que les travailleurs ne comprennent pas la question qui leur est posée, n'y répondent pas ou négligent purement et simplement d'aller chercher l'envoi recommandé est grand. Pour M. Van Quickenborne, l'idée d'un archivage automatique semble séduisante. Afin de ne pas retarder l'entrée en vigueur de ce projet, il invite le ministre à réfléchir à une solution avant la fin de la première période de cinq ans.

Mme Catherine Fonck (cdH) fait le lien entre le présent projet et le projet de loi mettant en œuvre et complétant le règlement (UE) n° 910/2014 (DOC 54 1893/001), adopté le 7 juillet dernier en séance plénière. Ce texte fixe le cadre juridique de l'archivage électronique. Son entrée en vigueur a été fixée au 1^{er} juillet. Ce texte constitue en effet un préalable nécessaire à la conclusion de contrats de travail intérimaire électroniques.

Pour l'oratrice, les partenaires sociaux n'ont pas émis à ce stade le souhait d'amender le projet de loi. Ils ont par contre demandé de prévoir une évaluation de la procédure d'archivage électronique telle qu'introduite par le projet. Ce n'est que dans un deuxième temps,

wordt gesteld. Pas in een tweede fase, op basis van de resultaten van die evaluatie, zal men voorstellen tot wijziging kunnen formuleren.

2. De invoering van de elektronische vorm voor andere types van arbeidsovereenkomsten

De heer David Clarinval (MR) vraagt of dit wetsontwerp ook toepasselijk is op studenten, dan wel of het om een specifieke wetgeving gaat.

Volgens *de heer Stefaan Vercamer (CD&V)* ware een uitbreiding van die wetgeving tot andere sectoren zeer positief. Met de elektronische arbeidsovereenkomst zou fraude kunnen worden tegengegaan, bijvoorbeeld in het kader van de studentenarbeid.

3. Technische en sociale haalbaarheid van de invoering van de elektronische arbeidsovereenkomst

De dames Zuhal Demir (N-VA) en Catherine Fonck (cdH), alsook de heren Egbert Lachaert (Open Vld) en Stefaan Vercamer (CD&V), constateren dat de tekst op 1 oktober 2016 in werking zal treden. Kan de minister waarborgen dat uit technisch en operationeel oogpunt alle noodzakelijke aanpassingen tijdig zullen zijn verwezenlijkt?

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) vestigt in dat verband de aandacht van de minister op de impact van de digitale kloof. Niet alle uitzendkrachten zijn in het bezit van een *smartphone* en niet iedereen heeft toegang tot het internet.

4. Voorlichting

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) wil weten hoe de minister van plan is de ondernemingen en de uitzendkrachten op te hoogte te brengen van de bij dit wetsontwerp ingevoerde veranderingen.

5. Kosten van de hervorming

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt de minister hoeveel deze maatregel kost.

sur la base des résultats de cette évaluation, que des propositions de modifications pourraient être formulées.

2. L'introduction de la forme électronique pour d'autres types de contrat de travail

M. David Clarinval (MR) demande si le présent projet s'applique également aux étudiants ou s'il s'agit d'une législation spécifique.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) estime qu'une extension de cette législation à d'autres secteurs serait très positive. Le contrat de travail électronique pourrait permettre de lutter contre la fraude, par exemple dans le cadre du travail des étudiants.

3. Faisabilité technique et sociale de l'introduction du contrat électronique

Mmes Zuhal Demir (N-VA) et Catherine Fonck (cdH), et MM Egbert Lachaert (Open Vld) et Stefaan Vercamer (CD&V) constatent que le texte entrera en vigueur le 1^{er} octobre. Le ministre peut-il garantir que toutes les adaptations nécessaires d'un point de vue technique et opérationnel seront réalisées à temps?

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) attire l'attention du ministre sur l'impact de la fracture numérique dans ce domaine. Les travailleurs intérimaires ne sont pas tous en possession d'un *smartphone* et tous n'ont pas accès à internet.

4. Information

Mme Catherine Fonck (cdH) souhaite savoir de quelle manière le ministre entend informer les entreprises et les travailleurs intérimaires des changements introduits par le présent projet.

5. Coût de la réforme

Mme Catherine Fonck (cdH) interroge le ministre sur le coût de la présente mesure.

B. Antwoorden van de minister

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, beantwoordt de vragen.

1. Elektronische archivering

De Nationale Arbeidsraad (NAR) heeft aangegeven dat voor de elektronische archivering het best later een regeling wordt getroffen in het kader van de omzetting in Belgisch recht van de Europese verordening nr. 910/2014. De Ministerraad heeft op 11 december 2015 reeds een voorontwerp van wet aangenomen dat tot omzetting van de betreffende verordening strekt en waarin bovendien een volledig en coherent juridisch kader voor de elektronische archivering wordt gecreëerd.

De elektronische arbeidsovereenkomst moet tot ten minste vijf jaar na het einde van het contract worden bewaard. Drie maanden voor het einde van die termijn van vijf jaar vraagt de verlener van de elektronische archiveringsdienst of het uitzendbureau aan de uitzendkracht bij aangetekende brief wat er moet gebeuren met de overeenkomst. Indien de uitzendkracht het wenst, wordt het document in een leesbare en gebruiksklare vorm overgezonden aan de vzw SIGeDIS, die de openbare instellingen van sociale zekerheid ondersteunt door de sociale loopbaangegevens in een databank op te slaan en raadpleegbaar te maken.

De NAR heeft zich op verzoek van de minister in een bijkomend advies uitgesproken over twee vragen:

— is het opportuun dat een aangetekende brief moet worden verzonden naar de uitzendkracht?

— is de overzending van de op elektronische wijze afgesloten arbeidsovereenkomst aan de vzw SIGeDIS een aanbevelenswaardige procedure?

In zijn advies nr. 1985 van 7 juni 2016 heeft de NAR geantwoord dat de systematische overzending van elektronische arbeidsovereenkomsten na het verstrijken van een periode van vijf jaar vanaf het einde van de overeenkomst de voorkeur geniet, maar dat de budgettaire impact van die hervorming voor de sociale zekerheid eerst moet worden geëvalueerd. Meer bepaald vraagt de NAR dat de toekenning van bijkomende financiële middelen aan de vzw SIGeDIS wordt overwogen om de vzw de mogelijkheid te geven om in de toekomst een grote hoeveelheid documenten op een efficiënte wijze te archiveren.

B. Réponses du ministre

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, répond aux questions.

1. Archivage électronique

Le Conseil national du Travail (CNT) a indiqué qu'il était préférable de légiférer ultérieurement en ce qui concerne l'archivage électronique dans le cadre de la transposition en droit belge du règlement européen n° 910/2014. Dès le 11 décembre 2015, le Conseil des ministres a adopté un avant-projet de loi visant à transposer le règlement concerné et créant en outre un cadre juridique exhaustif et cohérent pour l'archivage électronique.

Le contrat de travail électronique doit être conservé jusqu'à l'expiration d'un délai de cinq ans au moins après la fin du contrat. Trois mois avant l'expiration de ce délai, le prestataire de service d'archivage électronique ou l'entreprise de travail intérimaire demande par envoi recommandé à l'intérimaire quel est le sort à réserver au contrat. Si l'intérimaire le souhaite, le document est transmis sous une forme lisible et exploitable à l'asbl SIGeDIS, qui soutient les institutions publiques de sécurité sociale en enregistrant les données sociales liées à la carrière dans une banque de données et en les rendant accessibles.

À la demande du ministre, le CNT a formulé un avis complémentaire portant sur deux questions:

— est-il opportun de prévoir l'obligation d'envoyer un pli recommandé à l'intérimaire?

— la transmission du contrat de travail électronique à l'ASBL SIGeDIS constitue-t-elle une procédure recommandable?

Dans son avis n° 1985 du 7 juin 2016, le CNT a répondu que la transmission systématique des contrats de travail électroniques après l'expiration d'une période de cinq ans après la fin du contrat est préférable, mais que l'impact budgétaire de cette réforme pour la sécurité sociale devait tout d'abord être évalué. Plus particulièrement, le CNT demande que l'octroi de moyens financiers supplémentaires à l'ASBL SIGeDIS soit envisagé afin de donner à l'ASBL la possibilité d'archiver à l'avenir une grande quantité de documents d'une façon efficace.

Om gevolg te geven aan dat advies en om een adequate oplossing te vinden voor de technische vragen die met de systematische elektronische archivering samenhangen, zal over dat vraagstuk, dat pas over vijf jaar aan de orde is, in een latere fase worden beslist, terwijl ondertussen wel reeds de elektronische arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid kan worden ingevoerd.

2. Invoering van de elektronische vorm voor andere types van arbeidsovereenkomsten

De NAR werd enkel in het dossier van de uitzendarbeid om advies gevraagd omdat de invoering van de elektronische arbeidsovereenkomst samenhangt met de afschaffing van de 48-urenregel voor uitzendarbeid.

De invoering van een elektronische overeenkomst zal ook voor andere types van arbeid worden onderzocht. Uit de ervaring die in de sector van de uitzendarbeid zal worden opgedaan, kunnen besluiten worden getrokken voor een eventuele uitbreiding naar gewone arbeidsovereenkomsten van bepaalde of onbepaalde duur. De invoering van een elektronische overeenkomst is voor die contracten in elk geval minder dringend en noodzakelijk dan in het geval van contracten voor uitzendarbeid.

3. Technische en sociale haalbaarheid van de invoering van de elektronische overeenkomst

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zal op 1 oktober 2016, wanneer de wet normaliter in werking zal treden, klaar zijn met de noodzakelijke voorbereiding. De uitzendsector heeft reeds een platform uitgewerkt en getest; er werden geen problemen vastgesteld.

De elektronische arbeidsovereenkomst wordt over het internet afgesloten en verzonden. Uitzendkantoren en opdrachtgevers zullen er voor zorgen dat uitzendkrachten zonder internetaansluiting hun arbeidsovereenkomst in hun kantoren kunnen afsluiten.

4. Informatieverstrekking

De uitzendsector heeft zich geëngageerd voor een aangepaste informatieverstrekking aan alle betrokken actoren en heeft daartoe al een protocol uitgewerkt.

5. Kostprijs van de hervorming

De uitzendsector zal alle kosten die uit de hervorming voortvloeien, zoals de ontwikkeling van een nieuw platform, volledig zelf financieren.

Pour répondre à cet avis et trouver une solution adéquate aux questions techniques liées à l'archivage électronique systématique, on décidera dans une phase ultérieure de cette question, qui ne se posera que dans cinq ans, alors que l'on peut déjà introduire dans l'intervalle le contrat de travail électronique pour le travail intérimaire.

2. Introduction de la forme électronique pour d'autres types de contrat de travail

L'avis du CNT a uniquement été demandé dans le dossier du travail intérimaire parce que l'introduction du contrat de travail électronique est liée à la suppression de la règle des 48 heures pour le travail intérimaire.

L'instauration du contrat électronique sera également examinée pour d'autres types de contrats de travail. L'expérience qui sera faite dans le secteur du travail intérimaire permettra de tirer des conclusions dans l'optique d'une éventuelle extension aux contrats de travail ordinaires à durée déterminée ou indéterminée. Pour ces contrats, l'instauration d'un contrat électronique est en tout cas moins urgente et nécessaire que pour les contrats de travail intérimaire.

3. Faisabilité technique et sociale de l'instauration du contrat électronique

Le 1^{er} octobre 2016, moment où la loi entrera normalement en vigueur, l'Office national de Sécurité sociale aura terminé les travaux préparatoires nécessaires. Le secteur du travail intérimaire a déjà élaboré et testé une plateforme; aucun problème n'a été constaté.

Le contrat de travail électronique est conclu et envoyé sur l'internet. Les agences d'intérim et les donneurs d'ordre veilleront à ce que les intérimaires n'ayant pas de connexion internet puissent conclure leur contrat de travail dans leurs bureaux.

4. Communication d'informations

Le secteur de l'intérim s'est engagé à veiller à une communication d'informations adaptée à tous les acteurs concernés et a déjà élaboré un protocole à cet effet.

5. Coût de la réforme

Le secteur de l'intérim financera entièrement lui-même tous les coûts occasionnés par la réforme, comme ceux liés au développement d'une nouvelle plateforme.

C. Replieken van de leden

De heer Eric Massin (PS) betreurt dat het bijkomende advies nr. 1985 van de NAR, waarvan hij officieus inzage heeft gekregen, niet officieel aan de commissie werd meegedeeld. Aangezien de minister niet van plan lijkt te zijn gevolg te geven aan het advies van de NAR, zal hij zelf een amendement indienen waarin dat advies vervat is.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Amendement nr. 1 (DOC 54 1944/002) wordt ingediend door de heer Massin c.s.

De heer Eric Massin (PS) verklaart dat het amendement uitvoering beoogt te geven aan het in advies nr. 1985 opgenomen standpunt van de NAR: elke elektronische arbeidsovereenkomst moet vijf jaar na het einde van de arbeidsovereenkomst automatisch worden overgezonden aan de vzw SIGeDIS, die vanaf dat moment instaat voor de elektronische archivering en de mogelijkheid van raadpleging. Omdat de NAR in zijn advies zelf een concreet voorstel heeft geformuleerd, kan nu een beslissing worden genomen. Zo worden de verplichtingen en de lasten voor de ondernemingen onmiddellijk beperkt en worden de praktische problemen die met aangetekende zendingen gepaard gaan vermeden.

Aangezien de minister heeft verklaard dat hij het sociaal overleg wenst te respecteren, neemt de spreker aan dat het amendement op zijn instemming zal kunnen rekenen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) onderschrijft het amendement. Omdat de automatische overzending van de overeenkomsten aan de vzw SIGeDIS de beste oplossing is, kan zij best nu al in de wetgeving worden verankerd.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld), voorzitter, erkent enerzijds dat de systematische overzending van elektronische arbeidsovereenkomsten aan Sigedis een budgettaire kostprijs heeft, maar merkt anderzijds op dat de overzending van een aangetekende brief voor elke overeenkomst van uitzendarbeid veel meer kost. Die laatste kostenpost valt weliswaar niet ten laste van

C. Répliques des membres

M. Eric Massin (PS) déplore que l'avis complémentaire n° 1985 du CNT, qu'il a pu consulter officieusement, n'ait pas été communiqué officiellement à la commission. Vu que le ministre ne semble pas avoir l'intention de donner suite à l'avis du CNT, il présentera lui-même un amendement reprenant cet avis.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

M. Massin et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 1944/002).

M. Eric Massin (PS) précise que l'amendement vise à mettre en œuvre le point de vue formulé par le CNT dans l'avis n° 1985: tout contrat de travail électronique devra être transmis automatiquement, cinq ans après son expiration, à l'asbl SIGeDIS qui, à partir de ce moment, sera responsable de son archivage électronique et des possibilités de consultation dudit contrat. Étant donné que le CNT a lui-même formulé une proposition concrète dans son avis, une décision peut être prise dès à présent. La solution proposée limite directement les obligations et les charges pour les entreprises et permet d'éviter les problèmes pratiques liés aux envois recommandés.

Le ministre ayant déclaré qu'il tient à respecter la concertation sociale, l'intervenant présume que l'amendement pourra compter sur son soutien.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) souscrit à l'amendement. Étant donné que le transfert automatique des contrats à l'ASBL SIGeDIS constitue la meilleure solution, il serait préférable de l'ancrer dès à présent dans la législation.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, reconnaît, d'une part, que le transfert automatique des contrats de travail électroniques à l'ASBL SIGeDIS a un coût budgétaire, mais il souligne, d'autre part, que l'envoi d'un recommandé pour chaque contrat de travail intérimaire est beaucoup plus onéreux. Ce dernier poste de coûts n'est certes pas à charge des pouvoirs publics

de overheid en zal kleiner worden als de elektronische aangetekende zending wordt ingevoerd, maar blijft wel reëel. Een oplossing moet worden gevonden vooraleer over vijf jaar aangetekende brieven zouden moeten worden verzonden naar de uitzendkrachten.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) kan instemmen met een pragmatische aanpak: eerst wordt de elektronische overeenkomst voor de uitzendsector ingevoerd, vervolgens wordt werk gemaakt van een goede oplossing voor de archivering die in overeenstemming is met advies nr. 1985 van de NAR, waardoor de omslachtige verzending van een aangetekende brief naar de uitzendkracht niet meer aan de orde zal zijn.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) merkt op dat de kwestie pas over vijf jaar problemen kan veroorzaken. Is de minister bereid om op relatief korte termijn een adequate regeling uit te werken?

De minister is het eens met de strekking van de tussenkomsten en met de analyse in advies nr. 1985 van de NAR. Hij engageert zich voor een adequate oplossing tijdens de lopende zittingstijd die juridisch, budgettair en technisch sluitend is.

Hij geeft niet zijn goedkeuring aan het amendement omdat er geen rekening in wordt gehouden met de vraag van de NAR om de automatische verzending van elektronische overeenkomsten aan de vzw SIGeDIS vooraf te evalueren in het licht van de budgettaire effecten voor de sociale zekerheid.

De budgettaire impact van elektronische archivering door de vzw SIGeDIS wordt op 600 000 tot 1 miljoen euro geraamd. Dat bedrag zou ten laste komen van de begroting van de FOD Sociale zekerheid.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) verwacht ter zake van de regering een evaluatie. Het is niet uitgesloten dat een andere werkwijze dan de automatische verzending van elektronische overeenkomsten aan de vzw SIGeDIS efficiënter blijkt te zijn. Omdat bovendien moet worden vermeden dat de niet verwaarloosbare budgettaire kostprijs ten koste gaat van andere belangrijke uitgaven in de sociale zekerheid, is enig uitstel aanvaardbaar. Een oplossing is wel nodig tijdens de lopende zittingstijd.

De spreekster kondigt aan zich over het amendement te zullen onthouden.

De heer David Clarinval (MR) is eveneens de mening toegedaan dat verschillende mogelijkheden nog moeten worden onderzocht. Het engagement van de minister voor een oplossing tijdens de huidige zittingstijd kan voor hem volstaan.

et sera réduit si l'on instaure le recommandé électronique, mais il reste toutefois réel. Il convient de trouver une solution avant qu'il ne faille envoyer, dans cinq ans, des recommandés aux travailleurs intérimaires.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) peut marquer son accord sur une approche pragmatique: d'abord, le contrat électronique est instauré pour le secteur de l'intérim, puis une solution efficace et conforme à l'avis n° 1985 du CNT est recherchée pour l'archivage, de manière à ce que l'envoi fastidieux d'une lettre recommandée à l'intérimaire ne soit plus nécessaire.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souligne que la question ne pourra poser problème que dans cinq ans. Le ministre est-il disposé à élaborer une réglementation adéquate dans un délai relativement bref?

Le ministre souscrit à la teneur des interventions et à l'analyse de l'avis n° 1985 du CNT. Il s'engage à œuvrer à une solution adéquate et cohérente sur les plans juridique, budgétaire et technique avant la fin de la législature.

Il rejette l'amendement dans la mesure où celui-ci ignore la demande du CNT d'évaluer préalablement l'envoi automatique des contrats électroniques à l'ASBL SIGeDIS à la lumière de l'incidence budgétaire pour la sécurité sociale.

L'impact budgétaire de l'archivage électronique par l'ASBL SIGeDIS est estimé à un montant compris entre 600 000 et un million d'euros. Ce montant serait à charge du budget du SPF Sécurité sociale.

Mme Catherine Fonck (cdH) attend une évaluation du gouvernement à cet égard. Il n'est pas exclu qu'une autre méthode de travail que l'envoi automatique de contrats électroniques à l'ASBL SIGeDIS se révèle plus efficace. Comme il faut en outre éviter que le coût budgétaire non négligeable ne remette en question d'autres dépenses importantes dans la sécurité sociale, un certain report est acceptable. Une solution devra toutefois intervenir dans le courant de la législature.

L'intervenante annonce qu'elle s'abstiendra sur l'amendement.

M. David Clarinval (MR) estime également que différentes possibilités doivent encore être examinées. Il peut se satisfaire de l'engagement pris par le ministre de proposer une solution dans le courant de la présente législature.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. — **STEMMINGEN**

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

STEMMING OVER HET GEHEEL

Het geheel van het wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, werd aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Nahima LANJRI

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

IV. — **VOTES**Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 1 est rejeté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'article 2 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 3

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

*
* *

VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi, y compris plusieurs corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

La rapporteuse,

Nahima LANJRI

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.