

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juli 2016

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot bepaling van de nadere regels voor de berekening van de ombudsbijdrage tot financiering van de ombudsdienst voor energie, voor het begrotingsjaar 2016 en volgende

INHOUD

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	7
Advies van de Raad van State	8
Wetsontwerp	10

Blz.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} juillet 2016

PROJET DE LOI

portant confirmation de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 fixant, pour l'année budgétaire 2016 et suivantes, les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation pour le financement du service de médiation de l'énergie

SOMMAIRE

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet	7
Avis du Conseil d'État	8
Projet de loi	10

Pages

OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8, § 2, 2°, VAN DE WET VAN 15 DECEMBER 2013 WERD DE IMPACTANALYSE NIET GEVRAAGD.

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, § 2, 2°, DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013, L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.

4473

De regering heeft dit wetsontwerp op 1 juli 2016 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 4 juli 2016 door de Kamer ontvangen.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 1^{er} juillet 2016.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 4 juillet 2016.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Het ontwerp bekrachtigt het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot bepaling van de nadere regels voor de berekening van de ombudsbijdrage tot financiering van de ombudsdienst voor energie, voor het begrotingsjaar 2016 en volgende, met ingang van 9 oktober 2015.

RÉSUMÉ

Le projet prévoit la confirmation par la loi de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 fixant, pour l'année budgétaire 2016 et suivantes, les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation pour le financement du service de médiation de l'énergie, avec effet au 9 octobre 2015.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES, HEREN,

ALGEMENE BESPREKING

Het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot bepaling van de nadere regels voor de berekening van de ombudsbijdrage tot financiering van de ombudsdienst voor energie, voor het begrotingsjaar 2016 moet het onderwerp uitmaken van een bekrachtiging bij wet, overeenkomstig artikel 27, § 12, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

Teneinde de werkingskosten van de ombudsdienst voor energie te dekken, wordt er jaarlijks een ombudsbijdrage opgesteld. Deze laatste de elektriciteits- en gasondernemingen, enerzijds in functie van het gemiddelde aantal klanten tijdens het jaar voorafgaand aan de vastlegging van de ombudsbijdrage, en anderzijds van het aantal neergelegde klachten tijdens het afgelopen werkingsjaar (artikel 27, § § 9- 10, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt).

Artikel 27, § 12, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt bepaalt dat:

“§ 12. Bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, kan de Koning de nadere regels bepalen voor de berekening van de ombudsbijdragen.

Elk besluit dat krachtens voorgaand lid wordt vastgesteld, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien het niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding.”.

Het koninklijk besluit van 18 september 2015 beoogt de bijzondere bepalingen voor het jaar 2016 vast te leggen voor wat de ombudsbijdrage betreft. Evenwel, bij wijze van voorbeeld, bepaalt het artikel 3 van het te bekrachtigen koninklijk besluit dat:

“De ombudsbijdrage zoals bepaald in artikel 1, wordt berekend door de opeenvolgende toepassing van twee verdeelsleutels, respectievelijk:

1° een globale verdeelsleutel tussen enerzijds, het geheel van elektriciteits- of gasondernemingen aangeduid als leverancier en anderzijds, het geheel van elektriciteits of gasondernemingen aangeduid als distributiebeheerder;

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

L'arrêté royal du 18 septembre 2015 fixant, pour l'année budgétaire 2016, les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation pour le financement du service de médiation de l'énergie doit faire l'objet d'une confirmation par la loi, conformément à l'article 27, § 12, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

Afin de couvrir les frais de fonctionnement du service de médiation pour l'énergie, une redevance de médiation est établie annuellement. Cette dernière est due par les entreprises d'électricité et de gaz en fonction, d'une part, du nombre moyen de clients pendant l'année précédant la fixation de la redevance de médiation, et d'autre part, du nombre de plaintes déposées pendant l'année de fonctionnement écoulée (article 27, § § 9-10, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité).

L'article 27, § 12, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité dispose que:

“§ 12. Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi peut déterminer les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation.

Tout arrêté pris en vertu de l'alinéa précédent, est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur.”.

L'arrêté royal du 18 septembre 2015 vise à déterminer des modalités particulières pour l'année 2016 en ce qui concerne la redevance de médiation. Ainsi, à titre d'exemple, l'article 3 de l'arrêté royal à confirmer dispose que:

“La redevance de médiation, telle que définie à l'article 1^{er}, est calculée par l'application successive de deux clés de répartition, respectivement:

1° une clé de répartition globale entre, d'une part, l'ensemble des entreprises d'électricité ou de gaz définies comme fournisseur, et d'autre part, l'ensemble des entreprises d'électricité ou de gaz définies comme gestionnaire de réseau de distribution;

2° een verdeelsleutel per elektriciteits- en gasonderneming binnen de twee groepen zoals bepaald in het vorige punt.”.

Gezien de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, na overleg in de Ministerraad, de bevoegdheid aan de Koning overgedragen heeft om de bijzondere bepalingen voor de berekening van de ombudsbijdrage vast te leggen, voor zover het koninklijk besluit het onderwerp uitmaakt van een bekrachtiging binnen de twaalf maanden na zijn inwerkingtreding, en gezien de ombudsbijdrage een heffing is op de belasting van de elektriciteits- en gasondernemingen waarop artikel 170, § 1, van de Grondwet van toepassing is, moet het koninklijk besluit van 18 september 2015 het voorwerp uitmaken van een bekrachtiging bij wet binnen de twaalf maanden na zijn inwerkingtreding.

Bij gebrek aan zo een bekrachtiging bij wet, zou de functionering van de ombudsdienst voor energie ondermijnd kunnen worden. De opdrachten van de ombudsdienst voor energie gedefinieerd in artikel 27, § 1, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt zijn de volgende:

“1° het beoordelen en onderzoeken van alle vragen en klachten van eindafnemers die betrekking op de activiteiten van een elektriciteitsbedrijf en op het functioneren van de elektriciteitsmarkt. De ombudsdienst maakt op grond van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gewestelijke overheden de vragen en klachten over aan de terzake bevoegde gewestelijke overheidsdienst wanneer de vragen en klachten geheel betrekking hebben op een gewestelijke bevoegdheid.

De vragen van de eindafnemers worden ingediend bij de ombudsdienst voor energie per brief, per fax, met de elektronische post of telefonisch. De antwoorden op deze vragen worden per brief, per fax of met de elektronische post verstuurd.

De klachten van de eindafnemers worden ingediend bij de ombudsdienst voor energie per brief, per fax of met de elektronische post en zijn slechts ontvankelijk wanneer de aanklager voorafgaandelijk bij het betrokken bedrijf stappen heeft ondernomen. De ombudsdienst voor energie mag weigeren een klacht te behandelen wanneer die klacht meer dan één jaar voordien werd ingediend bij het betrokken bedrijf. Indien de klacht van een eindafnemer door de ombudsdienst voor energie ontvankelijk wordt verklaard, wordt de inningprocedure door het elektriciteitsbedrijf opgeschort tot de ombudsdienst voor energie hetzij

2° au sein de chacun des deux groupes définis au point précédent, une clé de répartition par entreprise d'électricité et de gaz.”.

Vu que la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité a délégué au Roi, après délibération en Conseil des ministres, la faculté de déterminer les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation pour autant que l'arrêté royal fasse l'objet d'une confirmation dans les douze mois de son entrée en vigueur, et vu que la redevance de médiation constitue un prélèvement sur les entreprises d'électricité et de gaz assimilable à un impôt auquel il a lieu d'appliquer l'article 170, § 1^{er}, de la Constitution, l'arrêté royal du 18 septembre 2015 doit faire l'objet d'une confirmation par la loi endéans les douze mois de son entrée en vigueur.

À défaut d'une telle confirmation par la loi, le fonctionnement du service de médiation pour l'énergie pourrait être mis à mal. Or, les missions du service de médiation pour l'énergie définies à l'article 27, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité sont les suivantes:

“1° évaluer et examiner toutes les questions et plaintes des clients finals ayant trait aux activités d'une entreprise d'électricité et au fonctionnement du marché de l'électricité. Le service de médiation transmet, sur base de la répartition des compétences entre les autorités fédérales et régionales, les questions et plaintes au service régional compétent en la matière quand ces questions et plaintes concernent uniquement une matière régionale.

Les questions des clients finals sont introduites auprès du service de médiation pour l'énergie par lettre, fax, courrier électronique ou téléphone. Les réponses à ces questions sont envoyées par lettre, fax, ou courrier électronique.

Les plaintes des clients finals sont introduites auprès du service médiation pour l'énergie par lettre, par fax ou par courrier électronique et ne sont recevables que lorsque le plaignant a entamé une démarche préalable auprès de l'entreprise. Le service de médiation pour l'énergie peut refuser de traiter une réclamation lorsque la plainte y afférente a été introduite auprès de l'entreprise concernée plus d'un an auparavant. Si la plainte d'un client final est déclarée recevable par le service de médiation pour l'énergie, la procédure de perception est suspendue par l'entreprise d'électricité soit jusqu'à ce que le service de médiation pour l'énergie

een aanbeveling heeft geformuleerd, zoals bedoeld in 3°, hetzij een minnelijke schikking heeft bereikt, zoals bedoeld in 2°;

2° te bemiddelen tussen de eindafnemer en het elektriciteitsbedrijf met het oog op het vergemakkelijken van een minnelijke schikking;

3° een aanbeveling te formuleren ten aanzien van het elektriciteitsbedrijf ingeval geen minnelijke schikking kan worden bereikt. Een afschrift van de aanbeveling wordt naar de klager gestuurd. In geval het elektriciteitsbedrijf zich niet kan vinden in de aanbeveling, beschikt het over een termijn van 20 werkdagen om zijn beslissing te verantwoorden. Deze met redenen omklede beslissing wordt verstuurd naar de klager en naar de ombudsdienst voor energie;

4° op eigen initiatief of op verzoek van de minister, adviezen uitbrengen in het kader van zijn opdrachten.”.

Ter bescherming van de consument en de rechtszekerheid, moet het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot bepaling van de nadere regels voor de berekening van de ombudsbijdrage tot financiering van de ombudsdienst voor energie, voor het begrotingsjaar 2016 bekrachtigd worden bij wet voor 9 oktober 2016 met ingang van 9 oktober 2015.

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp .

Artikel 2

Het artikel bekrachtigt het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot bepaling van de nadere regels voor de berekening van de ombudsbijdrage tot financiering van de ombudsdienst voor energie, voor het begrotingsjaar 2016 en volgende, met ingang van 9 oktober 2015.

Artikel 3

Het artikel voorziet de inwerkingtreding van de wet.

De minister van Energie,

Marie-Christine MARGHEM

ait formulé une recommandation telle que visée au point 3°, soit qu'il ait obtenu un compromis à l'amiable telle que visée au point 2°;

2° s'entremettre pour faciliter un compromis à l'amiable entre le client final et la société d'électricité;

3° formuler une recommandation par rapport à l'entreprise d'électricité au cas où un compromis à l'amiable ne peut être trouvé. Une copie de la recommandation est adressée au plaignant. Au cas où l'entreprise d'électricité ne peut pas admettre la recommandation, elle dispose d'un délai de 20 jours ouvrables pour justifier sa décision. Cette décision motivée doit être envoyée au plaignant ainsi qu'au service de médiation pour l'énergie;

4° émettre, de sa propre initiative ou à la demande du ministre, des avis dans le cadre de ses missions.”.

Dans un souci de protection du consommateur et de sécurité juridique, l'arrêté royal du 18 septembre 2015 fixant, pour l'année budgétaire 2016, les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation pour le financement du service de médiation de l'énergie doit être confirmé par la loi avant le 9 octobre 2016 avec effet au 9 octobre 2015.

Article 1

Cet article détermine le fondement constitutionnel du projet de loi.

Article 2

L'article prévoit la confirmation par la loi de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 fixant, pour l'année budgétaire 2016 et suivantes, les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation pour le financement du service de médiation de l'énergie, avec effet au 9 octobre 2015.

Article 3

L'article organise l'entrée en vigueur de la loi.

La ministre de l'Energie,

Marie-Christine MARGHEM

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot bepaling van de nadere regels voor de berekening van de ombudsbijdrage tot financiering van de ombudsdienst voor energie, voor het begrotingsjaar 2016

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de gecoördineerde Grondwet.

Art. 2

Het Koninklijk besluit van 18 september 2015 tot bepaling van de nadere regels voor de berekening van de ombudsbijdrage tot financiering van de ombudsdienst voor energie, voor het begrotingsjaar 2016 en volgende, wordt bekrachtigd met ingang van 9 oktober 2015.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de dag waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 fixant, pour l'année budgétaire 2016, les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation pour le financement du service de médiation de l'énergie

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution coordonnée.

Art. 2

L'arrêté royal du 18 septembre 2015 fixant, pour l'année budgétaire 2016 et suivantes, les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation pour le financement du service de médiation de l'énergie est confirmé avec effet au 9 octobre 2015.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur au jour de sa publication au *Moniteur belge*.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 59.639/3 VAN 24 JUNI 2016**

Op 20 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Energie verzocht, binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot bepaling van de nadere regels voor de berekening van de ombuds-bijdrage tot financiering van de ombudsdienst voor energie, voor het begrotingsjaar 2016”.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 juni 2016.

De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jeroen Van Nieuwenhove en Koen Muylle staatsraden, Jan Velaers en Bruno Peeters, assessoren, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim Corthaut, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2016.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

Door te eisen dat de adviesaanvragen met een termijn van vijf werkdagen van een “bijzondere” motivering worden voorzien, heeft de wetgever tot uiting gebracht dat hij wil dat alleen in uitzonderlijke gevallen verzocht wordt om mededeling van het advies binnen die uitzonderlijk korte termijn. De aanvrager moet derhalve pertinente en voldoende concrete gegevens aanbrengen die het aannemelijk maken dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat noodzakelijkerwijze een beroep moet worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State (advies mede te delen binnen een termijn van vijf werkdagen) en waarom, op het ogenblik van de adviesaanvraag, geen beroep kon worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State (advies mede te delen binnen een termijn van dertig dagen).

2. In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

“L’urgence est motivée par (...) la nécessité de confirmer l’arrêté royal du 18 septembre 2015 avant le 9 octobre 2016.

Or, conformément à l’article 44 de la Constitution, la Chambre se réunit de plein droit le deuxième mardi d’octobre. Cette année c’est le mardi 11 octobre 2016. La confirmation de l’arrêté royal doit être votée avant le 20 juillet, avant la dernière réunion de la Chambre (article 40 du règlement de la Chambre).”

**AVIS DU CONSEIL D’ÉTAT
N° 59.639/3 DU 24 JUIN 2016**

Le 20 juin 2016, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par la ministre de l’Énergie à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi “portant confirmation de l’arrêté royal du 18 septembre 2015 fixant, pour l’année budgétaire 2016, les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation pour le financement du service de médiation de l’énergie”.

L’avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 21 juin 2016.

La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jeroen Van Nieuwenhove et Koen Muylle, conseillers d’État, Jan Velaers et Bruno Peeters, assesseurs, et Greet Verberckmoes, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim Corthaut, auditeur.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juin 2016.

*

1. Conformément à l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d’État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d’avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En exigeant que les demandes d’avis dans les cinq jours ouvrables soient “spécialement” motivées, le législateur a voulu que ce délai, extrêmement bref, ne soit sollicité qu’exceptionnellement. En conséquence, le demandeur doit invoquer des éléments pertinents et suffisamment concrets susceptibles de faire admettre que les dispositions en projet sont à ce point urgentes qu’il faille nécessairement recourir à la procédure visée à l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d’État (avis à communiquer dans un délai de cinq jours ouvrables) et pourquoi, au moment de la demande d’avis, il ne pouvait pas être recouru à la procédure visée à l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d’État (avis à communiquer dans un délai de trente jours).

2. En l’occurrence, l’urgence est motivée comme suit:

“L’urgence est motivée par (...) la nécessité de confirmer l’arrêté royal du 18 septembre 2015 avant le 9 octobre 2016.

Or, conformément à l’article 44 de la Constitution, la Chambre se réunit de plein droit le deuxième mardi d’octobre. Cette année c’est le mardi 11 octobre 2016. La confirmation de l’arrêté royal doit être votée avant le 20 juillet, avant la dernière réunion de la Chambre (article 40 du règlement de la Chambre).”

Die motivering kan worden aanvaard, al was de spoedbehandeling te vermijden.¹

3. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond², alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

4. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 18 september 2015 “tot bepaling van de nadere regels voor de berekening van de ombudsbijdrage tot financiering van de ombudsdienst voor energie, voor het begrotingsjaar 2016 en volgende”.

Die bekrachtiging is vereist op grond van artikel 27, § 12, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 “betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt” en dient binnen twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding te gebeuren, in dit geval dus vóór 9 oktober 2016.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. Ter wille van de rechtszekerheid kan de indruk dat de bekrachtiging enkel zou gelden voor het begrotingsjaar 2016 het best worden vermeden. Dit kan door in het opschrift melding te maken van het correcte opschrift van het koninklijk besluit van 18 september 2015. Daartoe volstaat het in de Nederlandse tekst de woorden “en volgende” toe te voegen aan het opschrift en in de Franse tekst te schrijven “... l'année budgétaire 2016 et suivantes, ...”.

De griffier,

De voorzitter,

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

¹ De bekrachtiging was aanvankelijk opgenomen in artikel 14 van het een voorontwerp van wet “houdende diverse bepalingen inzake energie”, dat op 7 december 2015 aan de afdeling Wetgeving om advies is voorgelegd. Het verzoek om spoedbehandeling van dat artikel is toen verworpen: “Ofschoon het, gelet op de rechtszekerheid, tot aanbeveling strekt dat dit koninklijk besluit zo snel mogelijk wordt bekrachtigd, kan dit de spoedbehandeling van de adviesaanvraag niet verantwoorden. Luidens de voormelde bepaling kan de wetgever er immers mee volstaan het koninklijk besluit te bekrachtigen vóór 9 oktober 2016.” (adv.RvS 58.614/3 van 14 december 2015). Door met het opnieuw voorleggen van een ontwerp tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 18 september 2015 te wachten tot één maand voor het ingaan van het parlementair reces, ligt de adviesaanvrager zelf aan de basis van het gegeven dat een beroep dient te worden gedaan op de spoedeisendheid. De adviesaanvrager wordt verzocht dit in de toekomst te vermijden.

² Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Cette motivation peut être admise même s’il était possible d’éviter l’urgence¹.

3. En application de l’article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d’État, la section de législation a dû se limiter à l’examen de la compétence de l’auteur de l’acte, du fondement juridique² et de l’accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L’AVANT-PROJET DE LOI

4. L’avant-projet de loi soumis pour avis vise à confirmer l’arrêté royal du 18 septembre 2015 ‘fixant, pour l’année budgétaire 2016 et suivantes, les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation pour le financement du service de médiation de l’énergie’.

Cette confirmation est requise en vertu de l’article 27, § 12, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999 ‘relative à l’organisation du marché de l’électricité’ et doit intervenir dans les douze mois de sa date d’entrée en vigueur, en l’occurrence avant le 9 octobre 2016.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

5. Dans un souci de sécurité juridique, mieux vaut éviter de donner à penser que la confirmation ne s’appliquerait qu’à la seule année budgétaire 2016, ce qui peut se faire en mentionnant, dans l’intitulé, l’intitulé exact de l’arrêté royal du 18 septembre 2015. Pour ce faire, il suffit d’écrire dans le texte français de l’intitulé “... l’année budgétaire 2016 et suivantes, ...” et d’ajouter les mots “*en volgende*” dans le texte néerlandais.

Le greffier,

Le président,

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

¹ La confirmation figurait initialement dans l’article 14 de l’avant-projet de loi ‘portant des dispositions diverses en matière d’énergie’, qui a été soumis le 7 décembre 2015 à la section de législation pour avis. La demande d’urgence concernant cet article a alors été rejetée: “Le fait que, eu égard à la sécurité juridique, il est recommandé que cet arrêté royal soit confirmé aussi rapidement que possible, ne permet pas de justifier l’urgence de la demande d’avis. En vertu de la disposition précitée, il suffit en effet que le législateur confirme l’arrêté royal avant le 9 octobre 2016” (avis C.E. 58.614/3 du 14 décembre 2015). En attendant jusqu’à un mois avant le début des vacances parlementaires pour à nouveau soumettre un projet de confirmation de l’arrêté royal du 18 septembre 2015, le demandeur d’avis est lui-même à l’origine du fait qu’il faille invoquer l’urgence. L’auteur de la demande d’avis est invité à ne plus procéder de la sorte à l’avenir.

² S’agissant d’un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, artikel 3, § 1;

Op de voordracht van de minister van Energie en op het advies van Onze in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Energie is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de gecoördineerde Grondwet.

Art. 2

Het Koninklijk besluit van 18 september 2015 tot bepaling van de nadere regels voor de berekening van de ombudsbijdrage tot financiering van de ombudsdienst voor energie, voor het begrotingsjaar 2016 en volgende, wordt bekrachtigd met ingang van 9 oktober 2015.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de dag waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 30 juni 2016

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Energie,

Marie-Christine MARGHEM

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Vu les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, l'article 3, § 1^{er};

Sur la proposition de la ministre l'Énergie et de l'avis de Nos ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre de l'Énergie est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution coordonnée.

Art. 2

L'arrêté royal du 18 septembre 2015 fixant, pour l'année budgétaire 2016 et suivantes, les modalités particulières pour le calcul de la redevance de médiation pour le financement du service de médiation de l'énergie est confirmé avec effet au 9 octobre 2015.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur au jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 30 juin 2016

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La ministre de l'Énergie

Marie-Christine MARGHEM