

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juli 2016

**WETSONTWERP**

**met betrekking tot de fusie van het Fonds  
voor arbeidsongevallen en het Fonds voor de  
beroepsziekten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Jan SPOOREN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
A. Algemene context .....	3
B. Uiteenzetting van de hoofdstukken .....	3
C. Conclusies .....	4
II. Bespreking .....	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden .....	5
B. Antwoorden van de minister .....	6
C. Replieken en bijkomende antwoorden .....	9
III. Stemmingen .....	10

*Zie:*

Doc 54 **1958/ 2015/2016**):  
001: Wetsontwerp.

**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

19 juillet 2016

**PROJET DE LOI**

**portant fusion du Fonds des accidents  
du travail et du Fonds des maladies  
professionnelles**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
M. **Jan SPOOREN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif .....	3
A. Contexte général .....	3
B. Présentation des chapitres .....	3
C. Conclusions .....	4
II. Discussion .....	5
A. Questions et observations des membres .....	5
B. Réponses de la ministre .....	6
C. Répliques et réponses complémentaires .....	9
III. Votes .....	10

*Voir:*

Doc 54 **1958/ (2015/2016)**):  
001: Projet de loi.

**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

4680

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Zuhal Demir, Johan Klaps, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

**C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:**

PTB-GO!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 juli 2016.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*, legt uit dat het voorliggende wetsontwerp strekt tot de fusie van het Fonds voor arbeidsongevallen en het Fonds voor de beroepsziekten. Het gaat voor de regering om een prioritair dossier.

### A. Algemene context

De sociale partners hebben aangedrongen op een wettelijke verankering zonder verder uitstel. Omdat de uitdagingen op personeelsvlak groot zijn en omdat een fusie van instellingen belangrijke psychosociale effecten kan genereren, is het nodig om de betrokken personeelsleden door de aanneming van een wet gerust te stellen over hun toekomst. De periode tussen de aanneming van de wet en de fusie op 1 januari 2017 maakt een correcte procedure voor de overdracht van personeel en de tijdige opstelling van de vereiste uitvoeringsbesluiten mogelijk. Om die redenen heeft de regering de behandeling van het wetsontwerp bij hoogdringendheid gevraagd.

### B. Uiteenzetting van de hoofdstukken

Hoofdstuk 1 bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Hoofdstuk 2 bevat twee definities van de begrippen die in het wetsontwerp verschillende keren voorkomen.

Hoofdstuk 3 bevat de juridische methode die voor de fusie van het Fonds voor de beroepsziekten (FBZ) en het Fonds voor arbeidsongevallen (FAO) wordt gebruikt. De voorkeur is gegaan naar een fusie waarbij het FBZ in het FAO wordt opgenomen; die methode is analoog aan die welke in 1967 werd toegepast, toen het FAO tot stand kwam door de fusie van vijf instellingen. Die aanpak vergemakkelijkt het fusieproces, omdat er maar één instelling verdwijnt. Met een dergelijke benadering kon bovendien de tekst van het wetsontwerp aanzienlijk worden ingekort, doordat wordt verwezen naar de bestaande wetgeving. Het FAO wordt het Federaal agentschap voor beroepsrisico's, afgekort "Fedris".

Hoofdstuk 4 bepaalt de opdrachten van de nieuwe instelling door een verwijzing naar de basiswetten die de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 12 juillet 2016.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique*, indique que le projet de loi à l'examen vise la fusion du Fonds des accidents du travail et du Fonds des maladies professionnelles. Il s'agit d'un dossier prioritaire pour le gouvernement.

### A. Contexte général

Les partenaires sociaux ont insisté afin d'obtenir un ancrage légal sans délai. Dès lors que les défis sont importants en matière de personnel et qu'une fusion d'institutions peut entraîner d'importants effets psychosociaux, il s'indique, par l'adoption d'une loi, de rassurer les membres de personnel concernés quant à leur avenir. L'intervalle entre l'adoption de la loi et la fusion prévue le 1<sup>er</sup> janvier 2017 permet de lancer une procédure correcte pour le transfert du personnel et d'élaborer en temps utile les arrêtés d'exécution requis. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a demandé l'urgence pour le projet de loi à l'examen.

### B. Présentation des chapitres

Le chapitre 1<sup>er</sup> précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Le chapitre 2 définit deux notions qui reviennent à plusieurs reprises dans le projet de loi.

Le chapitre 3 contient la méthode juridique utilisée pour la fusion du Fonds des maladies professionnelles (FMP) et du Fonds des accidents du travail (FAT). La préférence est donnée à une fusion par voie d'intégration du FMP dans le FAT; cette méthode est analogue à celle appliquée en 1967, lorsque le FAT était créé par la fusion de cinq institutions. Cette approche facilite le processus de fusion parce que seulement une institution disparaît. En plus, une telle approche permet un raccourcissement considérable du texte du projet de loi en faisant référence aux lois existantes. Le FAT devient l'Agence fédérale des risques professionnels, en abrégé "Fedris".

Le chapitre 4 détermine les missions de la nouvelle institution en renvoyant aux lois de base qui règlent les

materies regelen. De opdrachten van het Asbestfonds worden ingevolge die verwijzing eveneens aan de nieuwe instelling toegewezen.

Hoofdstuk 5 betreft het beheer van de instelling, dat in handen zal zijn van twee specifieke comités (het beheerscomité voor de arbeidsongevallen en het beheerscomité voor de beroepsziekten) en één algemeen beheerscomité. Qua samenstelling verschillen die specifieke comités niet van die welke vandaag in beide fondsen bestaan. Met het oog op de continuïteit en de coherentie van de besluitvorming werd beslist om voor de drie beheerscomités één enkele voorzitter aan te wijzen. De dagelijkse leiding is in handen van een administrateur-generaal en diens adjunct.

Hoofdstuk 6 heeft betrekking op de nadere regels voor het personeel. Het regelt al wat betrekking heeft op de procedures inzake benoeming, bevordering en ontslag van het personeel. Het omvat daarenboven alles met betrekking tot de overdracht van het personeel van het FBZ, met behoud van de rechten en plichten.

Hoofdstuk 7 ("Materiële en financiële middelen") regelt de overdracht van de goederen, de rechten en de wettelijke en contractuele verplichtingen van het Fonds voor de beroepsziekten naar Fedris.

De hoofdstukken 8 en 9 bevatten diverse bepalingen en overgangsbepalingen. Zo wordt de functie van administrateur-generaal van Fedris *ad interim* uitgeoefend door de adjunct-administrateur-generaal van het FAO (vanaf 1 januari 2017 en tot het einde van het mandaat), terwijl de functie van adjunct-administrateur-generaal van Fedris wordt uitgeoefend door de adjunct-administrateur-generaal van het FBZ (eveneens vanaf 1 januari 2017 en tot het einde van het mandaat).

### C. Conclusies

De minister benadrukt dat de voorliggende fusie kadert in de door de regering beoogde *redesign* van de federale overheidsdiensten. Een belangrijke zorg van de sociale partners was daarbij dat de specificiteit van de beroepsrisico's overeind zou blijven door het behoud van het betreffende stelsel als een afzonderlijke sector binnen de sociale zekerheid. Omdat die wens van de sociale partners werd gehonoreerd, kan de fusie op hun eenparige instemming rekenen.

Niettemin zal de fusie er ook voor zorgen dat voortaan efficiënter wordt gewerkt: de stelsels van arbeidsongevallen en beroepsziekten hebben immers veel gemeenschappelijke punten. De fusie moet eveneens leiden tot betere dienstverlening aan de sociaal verzekerde en aan andere belanghebbende partijen.

matières. Par ce renvoi, les missions du Fonds amiante sont également attribuées à la nouvelle institution.

Le chapitre 5 porte sur la gestion de l'institution. L'institution est gérée par deux comités spécifiques (le comité de gestion des accidents du travail et le comité de gestion des maladies professionnelles) et un comité général de gestion. Il n'y a pas de changement dans la composition des comités spécifiques par rapport à celle qui existe actuellement au sein des deux Fonds. Il a été décidé de désigner un seul président pour les trois comités de gestion pour assurer la continuité et la cohérence des décisions. La gestion journalière est assurée par un administrateur général et par son adjoint.

Le chapitre 6 se rapporte aux modalités relatives au personnel. Ce chapitre règle tout ce qui touche à la procédure de nomination, de promotion et de révocation du personnel. Il comprend en outre tout ce qui concerne le transfert du personnel du FMP avec maintien des droits et obligations.

Le chapitre 7 ("Moyens matériels et financiers") règle le transfert des biens, droits et obligations légales et contractuelles du Fonds des maladies professionnelles à Fedris.

Les chapitres 8 et 9 contiennent des dispositions diverses et des dispositions transitoires. C'est ainsi que les fonctions d'administrateur général de Fedris *ad interim* seront exercées par l'administrateur général adjoint du FAT (du 1<sup>er</sup> janvier 2017 à l'expiration du mandat), alors que les fonctions d'administrateur général adjoint de Fedris seront exercées par l'administrateur général adjoint du FMP (également du 1<sup>er</sup> janvier 2017 à l'expiration du mandat).

### C. Conclusions

La ministre souligne que la fusion proposée cadre avec l'optimisation des services publics fédéraux visée par le gouvernement. Les partenaires sociaux étaient particulièrement préoccupés par la subsistance de la spécificité des risques professionnels à la faveur du maintien du régime concerné en tant que secteur distinct au sein de la sécurité sociale. Ce souhait des partenaires sociaux ayant été respecté, ils marqueront leur accord unanime sur la fusion.

La fusion va néanmoins permettre un fonctionnement désormais plus efficace: les régimes des accidents du travail et des maladies professionnelles présentent en effet de nombreux points communs. La fusion doit également entraîner une amélioration des services fournis à l'assuré social et aux autres parties prenantes.

Op het stuk van *human resources* wordt het voor de nieuwe instelling Fedris mogelijk aantrekkelijker te zijn als werkgever alsook het personeel ruimere loopbaanmogelijkheden te bieden, en daarbij toch een organisatie op mensenmaat te blijven.

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Jan Spooren (N-VA)* spreekt zijn steun uit voor het wetsontwerp, dat het aantal federale agent-schappen tot 14 herleidt.

Waarom blijven er drie afzonderlijke beheerscomités bestaan? Kunnen zij niet worden geïntegreerd in één enkel comité? Zal ook de wetgeving voor arbeidsongevallen en beroepsziekten geleidelijk worden geharmoniseerd?

Op welk bedrag worden de besparingen als gevolg van de fusie op kruissnelheid geraamd? Zullen er in een eerste fase voor de afwikkeling ervan bijkomende investeringen nodig zijn?

Zal de fusie een merkbare impact hebben voor de klanten van Fedris?

*De heer Jean-Marc Delizée (PS)* onderschrijft het wetsontwerp, dat in overeenstemming is met het advies van de sociale partners. Om redenen van operationaliteit wordt terecht geopteerd voor de integratie van het Fonds voor de beroepsziekten in het Fonds voor arbeidsongevallen, dat wel een nieuwe benaming krijgt. Het behoud van het paritaire beheer en de verworven rechten van de personeelsleden na de fusie zijn essentiële onderdelen van de hervorming.

Er zullen besparingen kunnen worden gerealiseerd, onder meer op het vlak van gebouwen, logistiek en informaticamiddelen. Hoe omvangrijk zullen zij zijn en wanneer zullen zij op kruissnelheid zijn?

Waren de sociale partners zelf voorstander van de fusie? Hebben zij daarover advies uitgebracht?

De spreker besluit dat de door de regering gevraagde behandeling bij hoogdringendheid wellicht onnodig was. Omdat hij ten gronde met de fusieoperatie akkoord gaat, verzet hij zich daar evenwel niet tegen.

*Mevrouw Stéphanie Thoron (MR)* verleent haar goedkeuring aan het wetsontwerp, dat kadert binnen de

Sur le plan des ressources humaines, cette fusion permettra à la nouvelle institution Fedris d'être plus attractive en tant qu'employeur et de pouvoir offrir de plus grandes possibilités de carrière pour le personnel, tout en restant une organisation à échelle humaine.

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*M. Jan Spooren (N-VA)* apporte son soutien au projet de loi à l'examen, qui ramène à 14 le nombre d'agences fédérales.

Pourquoi subsiste-t-il trois comités de gestion distincts? Ne peuvent-ils être intégrés dans un seul comité? Les législations relatives aux accidents du travail et aux maladies professionnelles seront-elles progressivement harmonisées?

Quelle est l'estimation du montant des économies, en vitesse de croisière, découlant de cette fusion? Pour ce faire, des investissements seront-ils nécessaires dans une première phase?

La fusion aura-t-elle une incidence notable pour les clients de Fedris?

*M. Jean-Marc Delizée (PS)* souscrit au projet de loi à l'examen, qui coïncide avec l'avis des partenaires sociaux. Pour des raisons d'opérationnalité, l'on opte à juste titre pour l'intégration du Fonds des maladies professionnelles dans le Fonds des accidents du travail, qui sera renommé. Le maintien de la gestion paritaire et des droits acquis des membres du personnel après la fusion sont des éléments essentiels de la réforme.

Des économies pourront être réalisées, notamment dans les domaines des bâtiments, de la logistique et des moyens informatiques. Quelle sera l'ampleur de ces économies et quand atteindront-elles leur vitesse de croisière?

Les partenaires sociaux étaient-ils eux-mêmes favorables à la fusion? Ont-ils formulé un avis sur la question?

L'intervenant conclut que l'urgence demandée par le gouvernement était sans doute inutile. Souscrivant sur le fond à l'opération de fusion, il ne s'y oppose cependant pas.

*Mme Stéphanie Thoron (MR)* apporte son soutien au projet de loi à l'examen, qui s'inscrit dans le cadre du

lopende *redesign* van de federale overheidsdiensten. Zij is het ook eens met het door de sociale partners gevraagde behoud van de specificiteit van de beide stelsels door de oprichting van drie beheerscomités, waartussen wel coherentie zal bestaan.

Waarom wordt ervoor gekozen om het Fonds voor de beroepsziekten te integreren in het Fonds voor arbeidsongevallen? Kon het ook omgekeerd geweest zijn?

Wordt werk gemaakt van een doeltreffende en adequate communicatie met het personeel over de fusie? Welke besparingen zullen op termijn door de fusie worden gerealiseerd?

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* stemt in met de positieve hervorming die in het wetsontwerp vervat is.

*De heer Egbert Lachaert (Open Vld)* spreekt zijn tevredenheid uit over de fusie van de twee instellingen.

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen)* vraagt of de syndicale organisaties advies hebben uitgebracht over het wetsvoorstel. Kan de minister in voorkomend geval toelichting geven bij de strekking van die adviezen?

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* vraagt of de commissie inzage kan krijgen van de adviezen van de sociale partners.

Bestaat het risico dat de behandeling van de lopende dossiers door de fusie vertraging oploopt? Dat moet worden vermeden. Is er een strategie om ervoor te zorgen dat de fusie op termijn leidt tot een betere dienstverlening, onder meer door kortere behandelingstermijnen en doordat er een einde komt aan de overlappingen tussen de opdrachten van de diensten?

Bevestigt de minister dat het aantal leidinggevende functies wordt verminderd van zes naar vier? Wat is in dat geval het lot van de personen die uit hun opdracht worden ontheven? Wat is de kostprijs van de vergoedingen die daardoor moeten worden uitbetaald?

In het regeerakkoord wordt een harmonisering tussen de openbare en de private sector vooropgesteld in de sectoren arbeidsongevallen en beroepsziekten. Op welke termijn zal daar werk van worden gemaakt?

## B. Antwoorden van de minister

*Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*, legt uit dat de beslissing om drie beheerscomités te behouden op verzoek van de sociale partners is genomen. De samenstelling van

remodelage des services publics fédéraux. Elle souscrit également à la demande des partenaires sociaux de maintenir la spécificité des deux régimes en créant trois comités de gestion, entre lesquels on assurera la cohérence.

Pourquoi choisit-on d'intégrer le Fonds des maladies professionnelles dans le Fonds des accidents du travail? L'inverse aurait-il pu également être vrai?

Assure-t-on une communication efficace et adéquate avec le personnel à propos de la fusion? Quelles seront les économies réalisées grâce à cette fusion?

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* souscrit à la réforme positive prévue dans le projet de loi à l'examen.

*M. Egbert Lachaert (Open Vld)* se réjouit de la fusion des deux organismes.

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen)* demande si les organisations syndicales ont rendu un avis sur la proposition de loi. Si c'est le cas, la ministre peut-elle commenter la teneur de ces avis?

*Mme Catherine Fonck (cdH)* demande si la commission peut avoir accès aux avis des partenaires sociaux.

Y a-t-il un risque que le traitement des dossiers en cours soit retardé par la fusion? Il faut l'éviter. Existe-t-il une stratégie destinée à faire en sorte que la fusion entraîne à terme une amélioration du service, entre autres par un raccourcissement des délais de traitement et par une élimination des chevauchements entre les missions des services?

La ministre confirme-t-elle que le nombre de fonctions dirigeantes sera ramené à quatre, au lieu de six actuellement? Quel sort sera-t-il alors réservé aux personnes déchargées de leur mission? Quel est le montant des indemnités qui devront être payées en conséquence?

L'accord de gouvernement prévoit une harmonisation entre les secteurs public et privé en ce qui concerne les accidents de travail et les maladies professionnelles. Quand ce gouvernement s'y emploiera-t-il?

## B. Réponses de la ministre

Madame Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique que la décision de maintenir trois comités de gestion a été prise à la demande des partenaires sociaux. La composition



elk van die comités vertoont immers specifieke eigenheden. Kenmerkend voor het beheerscomité van het FAO is bijvoorbeeld dat het vertegenwoordigers telt van de verzekeringsinstellingen, de Nationale Bank van België en de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten. Het FAO vervult de rol van regulator, een toezichthoudend orgaan, terwijl het FBZ een openbare instelling voor sociale zekerheid is die aanvragen tot erkenning van beroepsziekten ontvangt en behandelt en die zelf uitkeringen uitbetaalt. Hiermee wordt aangetoond dat het bestaan van twee verschillende beheerscomités voor specifieke opdrachten betreffende arbeidsongevallen en beroepsziekten gegrond is. Het algemeen beheerscomité overkoepelt dan weer de twee andere. Het is belast met de aangelegenheden inzake personeel, informaticamiddelen en, meer in het algemeen, met de modernisering van die administratie. Voor de drie beheerscomités zal met het oog op de nodige synergie, continuïteit en coherentie één enkele voorzitter worden benoemd.

Aangaande de begrotingsimpact van dit wetsontwerp preciseert de minister dat de fusie ontvangsten zal kunnen genereren dankzij de verkoop van het gebouw van het FAO; die ontvangsten worden geraamd op 14,7 miljoen euro. Voorts brengt dit wetsontwerp ook kosten mee wegens de noodzakelijke investeringen voor de renovatie van de gebouwen, de communicatie, het beheer van de omschakeling, de modernisering van de informatica-infrastructuur, het scannen van dossiers, enz. Die investeringen zullen tegen 2019 geleidelijk plaatsvinden. Volgens de minister zal het saldo opnieuw positief zijn in 2021. Afgezien van de begrotingsimpact zal met dit wetsontwerp vooral voor meer doeltreffendheid kunnen worden gezorgd.

De minister preciseert dat voor Fedris dezelfde bezuinigingsmaatregelen gelden als voor de andere openbare instellingen van sociale zekerheid, te weten een lineaire besparing van 2 % per jaar op de personeels- en werkingskosten. Die bezuinigingen waren al vóór de fusie op het FAO en het FBZ van toepassing. Op termijn dreigden ze voor dermate kleine besturen moeilijkheden te doen rijzen. Met de fusie zal men die bezuinigingen beter het hoofd kunnen bieden.

Volgens de minister zal deze fusie een zeer goede zaak zijn voor de bestuurden. Ze zal niet alleen de dienstverlening van de administratieve diensten verbeteren, maar ook de voorhanden zijnde expertise vergroten. Ze maakt het mogelijk de burger beter te bedienen op het vlak van preventie en beroepsherinschakeling. De burgers zullen over één enkel aanspreekpunt beschikken. Men heeft alles in het werk gesteld om ervoor te zorgen dat de fusie niet tot vertraging leidt bij de

de chacun de ces comités présente en effet des spécificités. Le comité de gestion du FAT est par exemple caractérisé par la présence en son sein de représentants des organismes assureurs, de la Banque Nationale de Belgique et de l'Autorité des services et marchés financiers. Le rôle du FAT est celui d'un régulateur, d'un organisme de surveillance, tandis que le FMP est un organisme public de sécurité sociale qui reçoit et traite des demandes de reconnaissance de maladie professionnelle et paie lui-même les indemnités. Cela justifie l'existence de deux comités de gestion distincts pour les missions spécifiques relatives aux accidents du travail et aux maladies professionnelles. Quant au comité général de gestion, il chapeaute les deux autres. Il est chargé des questions relatives au personnel, aux moyens informatiques et de façon plus générale, de la modernisation de cette administration. Un seul président sera nommé pour les trois comités de gestion, dans un but de synergie, de continuité et de cohérence.

Concernant l'impact budgétaire du présent projet, la ministre précise que la fusion permettra d'engranger des recettes grâce à la vente du bâtiment du FAT, recettes estimées à 14,7 millions d'euros. Ce projet a d'autre part un coût en raison des investissements nécessaires à la rénovation des bâtiments, la communication, la gestion du changement, la modernisation de l'infrastructure informatique, le scanning des dossiers, ... Ces investissements seront progressivement réalisés d'ici 2019. La ministre estime que le solde sera à nouveau positif en 2021. Au-delà de l'impact budgétaire, ce projet permettra surtout de gagner en efficacité.

La ministre précise que Fedris est soumis aux mêmes mesures d'économies que les autres institutions publiques de sécurité sociale, à savoir une économie linéaire de 2 % par an sur les frais de personnel et de fonctionnement. Ces économies étaient déjà d'application pour le FAT et le FMP avant la fusion. Elles risquaient à terme de poser problème pour des administrations aussi petites. La fusion permettra de mieux faire face à ces coupes budgétaires.

Quant à l'impact sur les administrés, la ministre estime qu'il sera très positif. La fusion améliorera la prestation de services par les administrations ainsi que l'expertise disponible. Elle permettra d'offrir davantage au citoyen en terme de prévention et de réinsertion professionnelle. Les citoyens disposeront d'un point de contact unique. Toutes les mesures ont été prises afin que la fusion ne ralentisse pas le traitement des dossiers. Le but recherché est au contraire de gagner

behandeling van de dossiers, integendeel: het ligt in de bedoeling efficiënter te worden. Tevens werd een denkoefening aangevat over de modernisering van de wetgeving.

De minister bewierookt andermaal het werk dat de sociale partners in dit verband hebben verzet. De rechten van het personeel zijn gevrijwaard. In dit geval werd de fusie gefaciliteerd door de grote gelijkenis tussen het personeelsstatuut van het FAO en dat van het FBZ. Dat is niet bij alle fusies zo. Het Comité XX heeft op 22 juni 2016 ermee ingestemd. De minister zal het advies aan de commissieleden bezorgen.

De personeelsleden werden uitgebreid geïnformeerd over de gevolgen van de fusie. Wanneer de fusie wordt gestemd, zullen alle personeelsleden worden geïnformeerd over hun rol binnen de nieuwe instelling. Er is een specifiek budget voor *change management* voorzien. De werkgroep *Together* heeft een methodologie rond fusietrajecten ingevoerd ter begeleiding van de reorganisatie van de directies en diensten. Sinds de opstart van het fusieproject worden de personeelsleden regelmatig op de hoogte gehouden en nemen ze deel aan ondersteunende acties in verband met de fusie. In oktober 2016 zullen alle personeelsleden op de hoogte zijn van hun toekomstige functie vanaf 1 januari 2017. De operationele aspecten van de fusie worden beheerd met de hulp van een externe consultant. Voor de taalkaders werd een oplossing gevonden.

De minister preciseert dat de administratieve diensten er zelf voor hebben gekozen het FBZ te doen opgaan in het FAO.

Het mandaat van administrateur-generaal en dat van adjunct-administrateur-generaal zullen worden uitgeoefend door respectievelijk de huidige adjunct-administrateur-generaal van het FAO en de huidige adjunct-administrateur-generaal van het FBZ. In dat opzicht moet het mandaat van de respectieve administrateurs-generaal van het FAO en van het FBZ niet worden beëindigd; zij zijn immers al met pensioen. Bij hun pensionering werden ze niet vervangen, en hun betrekkingen worden thans, totdat de fusie rond is, *ad interim* uitgeoefend door de respectieve adjunct-administrateurs-generaal.

Tot slot geeft de minister aan dat de werkzaamheden ter harmonisering van de stelsels van de beroepsziekten en van de arbeidsongevallen van de overheidssector en van de privésector worden voortgezet, in overleg met de voor Ambtenarenzaken bevoegde minister. Een wetsontwerp houdende diverse bepalingen is door de Ministerraad van 22 april 2016 goedgekeurd en zal binnenkort worden ingediend. Het ontwerp bevat onder meer een voorstel tot afstemming van de wetgeving

en efficiëntie. Une réflexion a également été entamée sur la modernisation de la législation.

La ministre salue une nouvelle fois le travail réalisé par les partenaires sociaux dans le cadre de ce projet. Les droits du personnel sont garantis. En l'espèce, la fusion a été facilitée par la grande similarité des statuts du personnel du FAT et du FMP. Tel n'est pas toujours le cas. Le Comité XX a marqué son accord le 22 juin 2016. La ministre transmettra son avis à la commission.

Les membres du personnel ont été largement informés des conséquences de la fusion. Lorsque la fusion sera votée, tous les membres du personnel seront informés de leur rôle dans la nouvelle institution. Un budget spécifique à la gestion du changement est prévu. Le groupe de travail *Together* a mis en place une méthodologie de trajets de fusion pour accompagner la réorganisation des directions et services. Depuis le début du projet de fusion, le personnel est informé régulièrement et participe à des actions supportant la fusion. En octobre 2016, tous les membres du personnel seront avertis de leur future position au 1<sup>er</sup> janvier 2017. Les aspects opérationnels de la fusion sont gérés avec l'aide d'un consultant externe. Une solution a pu être trouvée en ce qui concerne les cadres linguistiques.

La ministre précise que le choix d'intégrer le FMP au sein du FAT a été fait par les administrations elles-mêmes.

Concernant les mandats d'administrateur général et d'administrateur général adjoint, ils seront exercés respectivement par l'actuel administrateur général adjoint du FAT et l'actuel administrateur général adjoint du FMP. Il n'est à cet égard pas nécessaire de mettre fin aux mandats des administrateurs généraux du FAT et du FMP. Ceux-ci sont en effet déjà à la retraite. Ils n'ont pas été remplacés, et leurs fonctions sont actuellement, et jusqu'à ce que la fusion soit effective, exercées *ad interim* par les administrateurs généraux adjoints.

La ministre annonce enfin que les travaux relatifs à l'harmonisation des régimes de maladies professionnelles et accidents de travail du secteur public et du secteur privé se poursuivent, en concertation avec le ministre chargé de la Fonction publique. Un projet de loi portant des dispositions diverses en matière de fonction publique a été approuvé au Conseil des ministres du 22 avril 2016 et sera déposé prochainement. On y retrouve notamment une proposition pour harmoniser la



betreffende de controle op geweigerde ongevallen. Het gaat alvast om een verbetering en een eerste stap naar harmonisatie. In het raam van de besprekingen over het beheerscontract is het al tot een akkoord gekomen opdat bij toekomstige controles eveneens de klachtendossiers van ambtenaren over weigeringen tot erkenning als arbeidsongeval zouden worden versterkt. Ondanks de budgettaire context zijn er bijkomende kredieten toegekend om deze opdracht te versterken.

### C. Replieken en bijkomende antwoorden

*De heer Jean-Marc Delizée (PS)* juicht eens te meer toe dat het sociaal overleg in acht is genomen, en dringt erop aan dat de minister op die weg voortgaat. Het overleg is van bijzonder belang, aangezien de minister aankondigt dat zij wil voortgaan met het herstructureringsproces van de administratie, en aangezien zij erkent dat sommige fusies in de toekomst een probleem zouden kunnen doen rijzen wegens de verschillen tussen de statuten van de personeelsleden van de betrokken entiteiten.

De spreker vraagt preciseringen over de besparingen die de minister dankzij dit wetsontwerp tot stand hoopt te brengen. Denkt ze de werking van de administraties te kunnen stroomlijnen door bijvoorbeeld gemeenschappelijke diensten samen te brengen, personeelsleden niet te vervangen, ...?

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* dringt erop aan dat ook de wetgeving moet worden verbeterd. Zowel de beroepsrisico's als de beschikbare wetenschappelijke gegevens zijn sterk geëvolueerd. De praktijk leert dat onze wetgeving op veel vlakken achterophinkt.

De spreekster vestigt nogmaals de aandacht van de minister op de overgangperiode en op de daarmee verbonden risico's voor de burgers. Men moet erover waken dat de fusie geen negatieve gevolgen voor de bevolking heeft.

Tot slot waarschuwt mevrouw Fonck voor de invoering van een mechanisme van een *a posteriori*-controle op ongerechtvaardigde weigeringsbeslissingen in de overheidssector. Misschien moet worden teruggekeken om na te gaan dat geen discriminatie wordt teweeggebracht tussen gelijkaardige dossiers, waarbij het ene wél opnieuw kan worden onderzocht en het andere niet.

*Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*, preciseert dat er geen sprake van is Fedris extra besparingen op te leggen boven de reeds geplande 2 %. Bovendien is zij van

législation relative au contrôle des accidents refusés. Il s'agit déjà d'une amélioration et d'un premier pas vers une harmonisation. Dans le cadre des discussions relatives au contrat de gestion, un accord est déjà intervenu pour que, lors de futurs contrôles, les dossiers de plainte concernant des refus de reconnaissance d'accidents de travail pour des personnes du secteur public soient renforcés. Malgré le contexte budgétaire, des crédits supplémentaires ont été accordés pour renforcer cette mission.

### C. Répliques et réponses complémentaires

*M. Jean-Marc Delizée (PS)* salue une fois de plus le respect de la concertation sociale, et insiste pour que la ministre poursuive dans cette voie. La concertation revêt une importance particulière dans la mesure où la ministre annonce vouloir poursuivre le processus de restructuration de l'administration et admet que certaines fusions pourraient poser problème dans le futur en raison des différences entre les statuts du personnel des entités concernées.

L'orateur demande des précisions sur les économies que la ministre entend réaliser grâce à ce projet. La ministre pense-t-elle pouvoir rationaliser le fonctionnement des administrations, par exemple en fusionnant des services communs, en n'y remplaçant pas le personnel, ...?

*Mme Catherine Fonck (cdH)* insiste sur la nécessité de procéder également à l'amélioration de la législation. Autant les risques professionnels que les données scientifiques disponibles ont fortement évolué. La pratique montre que notre législation est, dans une large mesure, obsolète.

L'oratrice attire une nouvelle fois l'attention du ministre sur la période transitoire et les risques que cette dernière comporte pour les citoyens. Il faut faire en sorte que la fusion ne se répercute pas de manière négative sur les gens.

Enfin, Mme Fonck met en garde contre l'introduction d'un mécanisme de contrôle *a posteriori* des décisions de refus injustifiées dans le secteur public. Il faudra peut-être procéder à un retour en arrière afin de veiller à ne pas introduire une discrimination entre des dossiers similaires, les uns pouvant bénéficier d'une réexamen, et les autres pas.

*Madame Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique* précise qu'il n'est pas question d'imposer à Fedris des économies supplémentaires au-delà des 2 % déjà prévus. Elle

oordeel dat de wetgeving inzake beroepsziekten aan de huidige maatschappij en aandoeningen dient te worden aangepast; de fusie biedt een mogelijkheid tot hervorming. Zij heeft trouwens een *ad hoc*-commissie opgestart die belast is met het formuleren van concrete aanbevelingen om ons systeem aan de 21<sup>e</sup> eeuw aan te passen. De uitvoering van de fusie was zo opgezet dat op korte termijn een negatieve impact op de termijnen voor de behandeling van de dossiers zou worden vermeden; wanneer de fusie bovendien een feit zal zijn, zouden de rationalisering van de middelen en de modernisering van de werkmethode die termijnen zelfs moeten doen dalen. De controles op geweigerde ongevallen maakt reeds deel uit van de opdrachten van het FAO, zowel in de private als in de openbare sector, maar de middelen om ze te doen valideren, zijn verschillend. Op de Ministerraad van 22 april 2016 werd voorgesteld het FAO voor de openbare sector het recht te geven om klacht in te dienen, zoals dat in de privésector al kan. Het gaat daarbij om een eerste stap naar harmonisatie.

### III. — STEMMINGEN

#### Artikelen 1 tot 22

De artikelen 1 tot 22 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van een aantal taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Jan  
SPOOREN

*De voorzitter,*

Vincent  
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: art. 5, 10, 11 en 16.

est également d'avis que la législation des maladies professionnelles doit être adaptée à la société et aux affections d'aujourd'hui; la fusion offre l'opportunité d'une réforme. Elle a d'ailleurs lancé une commission *ad hoc* chargée de la rédaction des recommandations concrètes afin d'adapter notre système aux défis du 21<sup>e</sup> siècle. La mise en œuvre de la fusion a été organisée pour ne pas avoir d'impact négatif à court terme sur les délais de traitement des dossiers ; une fois la fusion effective, la rationalisation des moyens et la modernisation des méthodes de travail devraient le réduire. Pour les contrôles des accidents refusés, le FAT a déjà cette mission tant dans le secteur privé que public mais les moyens pour les faire valider sont différents. Au Conseil des ministres du 22 avril 2016, on a proposé de donner au FAT pour le secteur public un droit de saisine, comme dans le secteur privé. Il s'agit d'un premier pas vers l'harmonisation.

### III. — VOTES

#### Articles 1<sup>er</sup> à 22

Les articles 1<sup>er</sup> à 22 sont successivement adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, y compris plusieurs corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

Jan  
SPOOREN

*Le président,*

Vincent  
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: art. 5, 10, 11 et 16.