

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de implementatie, de monitoring en de opvolging van duurzame ontwikkelingsdoelen met betrekking tot de realisatie van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Rita BELLENS** EN
DE HEER **Stéphane CRUSNIÈRE**

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindienster van het voorstel van resolutie.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Bespreking van en stemmingen over de consideransen en de verzoeken.....	6

Zie:

Doc 54 2040/ (2015/2016):

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Lahaye-Battheu.
002 tot 008: Toevoeging indiener.
009: Amendement.
010: Toevoeging indiener.
011: Amendementen.

Zie ook:

013: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juillet 2017

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative à la mise en œuvre, au contrôle et au suivi des objectifs de développement durable en ce qui concerne la santé et les droits sexuels et reproductifs

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Rita BELLENS** ET
M. **Stéphane CRUSNIÈRE**

SOMMAIRE	Pages
I. Exposé introductif de l'auteure principale de la proposition de résolution.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des considérants et du dispositif et votes	6

Voir:

Doc 54 2040/ (2015/2016):

001: Proposition de résolution de Mme Lahaye-Battheu.
002 à 008: Ajout auteur.
009: Amendement.
010: Ajout auteur.
011: Amendements.

Voir aussi:

013: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luyckx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs
MR	Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 27 juni 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENSTER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, stelt dat in België seksuele gezondheid en rechten vanzelfsprekend zijn. Maar in vele ontwikkelingslanden is dit allesbehalve vanzelfsprekend. Zo hebben 225 miljoen vrouwen geen toegang tot anticonceptie. Wereldwijd wordt één op de drie vrouwen tijdens haar leven het slachtoffer van seksueel geweld. Er vinden jaarlijks 20 miljoen onveilige abortussen plaats en jaarlijks lopen 3 miljoen meisjes het risico op genitale verminking. Dagelijks worden 39 000 meisjes uitgehuwelijkt.

De spreekster wijst erop dat vrouwenrechten en meer in het bijzonder de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten vandaag al een belangrijke prioriteit zijn van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. België is een geloofwaardige voortrekker dankzij haar anti-discriminatiewetgeving, progressieve regels voor LGBT's enzovoort. Overigens zet de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post België dezer dagen op de wereldkaart als voorvechter van vrouwenrechten. De donorconferentie *#SheDecides* bracht maar liefst 181 miljoen euro op voor veilige zwangerschapsonderbrekingen. Dit geld is broodnodig nu de Amerikaanse president Trump de kraan voor dergelijke projecten in ontwikkelingslanden dichtdraaide.

Dit voorstel van resolutie benadrukt het belang van vrouwenrechten voor de ontwikkeling van landen. Investeren in preventie van seksueel geweld, seksueel overdraagbare aandoeningen, hiv, ongewenste zwangerschappen, sekseducatie... leiden tot minder gezondheidskosten en kleinere gezinnen. Die gezinnen beschikken dan weer over een groter inkomen en vaak zelfs twee verdienende ouders, waardoor ze een betere toekomst kunnen geven aan hun kinderen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de sa réunion du mardi 27 juin 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld), auteure principale de la proposition de résolution, indique que si, en Belgique, la santé et les droits sexuels sont une évidence, ce n'est pas le cas dans de nombreux pays en développement. C'est ainsi notamment que 225 millions de femmes n'ont pas accès à la contraception et qu'au niveau mondial, une femme sur trois est victime de violences sexuelles au cours de sa vie. De plus, chaque année, 20 millions d'avortements sont pratiqués dans des conditions précaires et 3 millions de jeunes filles courent le risque de subir une mutilation génitale. Enfin, chaque jour, 39 000 jeunes filles sont mariées contre leur gré.

L'intervenante souligne que les droits des femmes, et plus particulièrement la santé et les droits sexuels et reproductifs, constituent d'ores et déjà une priorité importante de la Coopération belge au développement. La Belgique fait figure de pionnière crédible en la matière, grâce notamment à sa législation antidiscrimination, à ses règles progressistes pour les LGBT, etc. Par ailleurs, ces derniers temps, le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste a fait de la Belgique un acteur de premier plan sur l'échiquier mondial en matière de défense des droits des femmes. La conférence des donateurs *#SheDecides* a permis de récolter pas moins de 181 millions d'euros pour renforcer la sécurité de la pratique de l'interruption volontaire de grossesse. Cet argent est devenu plus nécessaire que jamais, maintenant que le président Trump a décidé de couper les vivres à de tels projets dans des pays en développement.

La proposition de résolution à l'examen souligne l'importance des droits des femmes pour le développement de ces pays. Les investissements dans l'éducation sexuelle et la prévention de la violence sexuelle, des maladies sexuellement transmissibles, du VIH, des grossesses non désirées, etc. permettent de réduire le coût des soins de santé ainsi que le nombre d'enfants par famille. Ces familles peuvent dès lors disposer de revenus plus importants et, souvent, les parents peuvent alors se permettre de travailler tous les deux, assurant ainsi un meilleur avenir à leurs enfants.

Het voorstel van resolutie roept concreet op om de Agenda 2030 van de Verenigde Naties en meer in het bijzonder de bepalingen over seksuele rechten, integraal te implementeren. België dient deze doelstellingen na te streven in de partnerlanden van de ontwikkelings-samenwerking, maar er ook op toe te zien dat andere landen deze afspraken nakomen. Dat kan door druk uit te oefenen in organen zoals de VN-Mensenrechtenraad of de Commissie voor de status voor de vrouw.

Tenslotte roept dit voorstel van resolutie op om te investeren in de kennis en *knowhow* van mensen actief in de ontwikkelingssamenwerking. De middelen van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking moeten worden gereserveerd voor niet-gouvernementele organisaties in de partnerlanden die zich reeds inspannen voor vrouwenrechten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) wijst erop dat België moet naar buiten treden als verdediger van deze rechten – zeker nu in bepaalde landen een achteruitgang terzake te merken is. De spreker verwijst in deze context naar de totale miskenning van de seksuele en reproductieve rechten van *Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender* (LGBT) in veel landen, een situatie die nauw verwant is met deze van de vrouwenrechten. Overigens weigert de Britse koningin Elisabeth nog vertegenwoordigers te ontvangen uit landen waar LGTB vervolgd worden.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) wijst op het zeer grote belang van seksuele en reproductieve rechten, die wereldwijd op veel tegenstand botsen. België erkent deze rechten en heeft de morele plicht om er daadwerkelijk voor op te komen. De spreekster stelt dat dit de grootste impact heeft via de partnerlanden van de ontwikkelingssamenwerking. Het is daarom van cruciaal belang dat België op deze rechten blijft hameren via diverse kanalen. België heeft bovendien de kans om het thema op Europees en internationaal niveau aan te kaarten; dit moet méér zijn dan een loutere “ambitie”, het moet een principiële beleidslijn zijn op alle niveaus.

Mevrouw An Capoen (N-VA) zegt dat de inhoud van het voorstel van resolutie duidelijk is: het gaat om beslissingsrecht over het eigen lichaam. Seksuele en reproductieve rechten zijn inderdaad ook een thema in de ontwikkelingssamenwerking en problematisch in veel

La proposition de résolution appelle concrètement à mettre intégralement en œuvre l'Agenda 2030 des Nations Unies et en particulier les dispositions relatives aux droits sexuels. La Belgique doit non seulement poursuivre ces objectifs dans les pays partenaires de la coopération au développement, mais également veiller à ce que d'autres pays respectent ces accords. Elle peut à cet effet exercer des pressions au sein d'organes comme le Conseil des droits de l'homme ou la Commission de la condition de la femme de l'ONU.

La proposition de résolution à l'examen demande enfin que l'on investisse dans les connaissances et le savoir-faire des personnes actives dans la coopération au développement. Les moyens de la Coopération au développement belge doivent être réservés aux organisations non gouvernementales présentes dans les pays partenaires qui œuvrent déjà en faveur des droits de la femme.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) estime que notre pays doit se poser en défenseur de ces droits, d'autant qu'un recul est constaté en la matière dans certains pays. L'intervenant renvoie à cet égard à la méconnaissance totale des droits sexuels et reproductifs de la communauté LGBT (Lesbiennes, Gays, Bisexuels et Transgenres) dans de nombreux pays, une situation étroitement liée à celle des droits des femmes. Il relève à cet égard que la Reine Elisabeth d'Angleterre refuse aujourd'hui de recevoir les représentants de pays dans lesquels les LGBT font l'objet de poursuites.

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) souligne l'importance capitale des droits sexuels et reproductifs, qui se heurtent à une forte opposition au niveau mondial. La Belgique reconnaît ces droits et elle a le devoir moral de les défendre. L'intervenante estime que la meilleure façon d'y parvenir est de passer par les pays partenaires de la coopération au développement. Il est dès lors crucial que la Belgique continue à insister sur ces droits par différents canaux. Notre pays a en outre l'opportunité d'aborder ce thème au niveau européen et international; il ne faut pas se contenter en l'espèce d'une simple “ambition”, mais définir une véritable ligne politique à tous les niveaux.

Mme An Capoen (N-VA) déclare que la teneur de la proposition de résolution à l'examen est claire: il s'agit du droit de disposer librement de son corps. Les droits sexuels et reproductifs sont en effet également un thème de la coopération au développement et il pose problème

partnerlanden. De spreekster verwijst in dit verband ook naar de “Agenda 2030” en het Belgische beleid terzake.

De vertegenwoordigster van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post bevestigt de steun van de minister voor dit thema en zal dit ook op de internationale agenda verdedigen.

III. — BESPREKING VAN EN STEMMINGEN OVER DE CONSIDERANSEN EN DE VERZOEKEN

A. Consideransen

Considerans A

Op deze considerans zijn geen opmerkingen. Hij wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Consideransen B en C

Mevrouw Lahaye-Battheu (Open Vld) dient amendement nr. 2 (DOC 54 2040/011) in om de volgorde van consideransen B en C om te wisselen omdat dit logischer is.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Consideransen B en C worden vervolgens eenparig aangenomen.

Consideransen D tot F

Op deze consideransen zijn geen opmerkingen. Deze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans G

Mevrouw Lahaye-Battheu (Open Vld) dient amendement nr. 3 in (DOC 54 2040/012) om het woord “indirecte” te vervangen door “niet-gouvernementele”.

Het amendement nr. 3 wordt ingetrokken.

Considerans G wordt vervolgens eenparig aangenomen.

dans beaucoup de pays partenaires. L'intervenante renvoie à cet égard aussi à l'Agenda 2030 et à la politique menée par la Belgique en la matière.

La représentante du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, confirme l'intérêt du ministre pour ce thème et il défendra également à l'agenda international.

III. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF ET VOTES

A. Considérants

Considérant A

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Considérants B et C

Mme Lahaye-Battheu (Open Vld) présente l'amendement n° 2 (DOC 54 2040/011) qui tend, dans un souci de logique, à inverser l'ordre des considérants B et C.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Les considérants B et C sont ensuite adoptés à l'unanimité.

Considérants D à F

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant G

Mme Lahaye-Battheu (Open Vld) présente l'amendement n° 3 (DOC 54 2040/012), qui tend à remplacer le mot “indirecte” par les mots “non gouvernementale”.

L'amendement n° 3 est retiré.

Le considérant G est ensuite adopté à l'unanimité.

Considerans H en I

Op deze consideransen zijn geen opmerkingen. Deze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

B. Beschikkend deel

Punten 1 en 2

Op deze punten zijn geen opmerkingen. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Punt 3

Mevrouw Lahaye-Battheu (Open Vld) dient een amendement nr. 6 in (DOC 54 2040/15) dat ertoe strekt de woorden “medewerkers van het directoraat-generaal Ontwikkelingssamenwerking, de Belgische Technische Coöperatie en de indirecte actoren van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking” te vervangen door “alle actoren van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking”. De capaciteitsopbouw en kennisversterking inzake seksuele gezondheid en rechten moet immers gelden voor alle actoren van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Dit amendement vervangt de limitatieve lijst uit het originele punt.

Het amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde punt 3 wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Punt 4

Mevrouw Lahaye-Battheu (Open Vld) dient amendement nr. 4 in (DOC 54 2040/13) om het woord “indirecte” te vervangen door “niet-gouvernementele”.

Het amendement nr. 4 wordt ingetrokken.

Punt 4 wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Punt 5

Op dit punt zijn geen opmerkingen. Het wordt eenparig aangenomen.

Considérants H et I

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l’unanimité.

B. Dispositif

Points 1 et 2

Ces points ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés à l’unanimité.

Point 3

Mme Lahaye-Battheu (Open Vld) présente l’amendement n° 6 (DOC 54 2040/15), qui tend à remplacer les mots “parmi les collaborateurs de la direction générale Coopération au développement, de la Coopération technique belge et des acteurs indirects de la Coopération au développement belge” par les mots “auprès de tous les intervenants de la Coopération belge au développement”. Le renforcement des capacités et des connaissances relatifs à la santé et aux droits sexuels et reproductifs doit en effet concerner tous les intervenants associés à la Coopération belge au développement. Cet amendement remplace la liste limitative du point initial.

L’amendement n° 6 est adopté à l’unanimité.

Le point 3, ainsi modifié, est ensuite adopté à l’unanimité.

Point 4

Mme Lahaye-Battheu (Open Vld) présente l’amendement n° 4 (DOC 54 2040/13) tendant à remplacer le mot “indirecte” par les mots “non gouvernementale”.

L’amendement n° 4 est retiré.

Le point 4 est ensuite adopté à l’unanimité.

Point 5

Ce point ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l’unanimité.

Punt 6

Mevrouw Lahaye-Battheu (Open Vld) dient amendement nr. 5 op punt 6 in (DOC 54 2040/14) om het woord "indirecte" te vervangen door "niet-gouvernementele".

Het amendement nr. 5 wordt ingetrokken.

Punt 6 wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Punt 7

Op dit punt zijn geen opmerkingen. Het wordt eenparig aangenomen.

Punt 8

Mevrouw Pehlivan (sp.a) dient amendement nr. 1 in (DOC 54 2040/010) dat ertoe strekt om dit punt te vervangen als volgt:

"Op het Europese en internationale niveau een actieve rol te spelen in het groeiend verzet tegenover seksuele en reproductieve gezondheid en rechten en daarin het Europese acquis en Belgische wetgeving als ideaal te verdedigen."

De Belgische visie op seksuele en reproductieve rechten is duidelijk ambitieuzer dan de "*agreed language*" van de Verenigde Naties. België moet deze visie ook internationaal verder uitdragen en proberen de "*agreed language*" van de VN bij te sturen en zich niet te beperken tot het verdedigen van de tijdelijke consensus.

De commissie stemt in om de woorden "in het groeiend verzet" door de woorden "tegen het groeiend verzet" te vervangen. Het aldus gewijzigd amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde punt 8 wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Punt 9

Op dit punt zijn geen opmerkingen. Punt 9 wordt vervolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Point 6

Mme Lahaye-Battheu (Open Vld) présente l'amendement n° 5 (DOC 54 2040/14), tendant à remplacer le mot "indirecte" par les mots "non gouvernementale".

L'amendement n° 5 est retiré.

Le point 6 est ensuite adopté à l'unanimité.

Point 7

Ce point ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Point 8

Mme Pehlivan (sp.a) présente l'amendement n° 1 (DOC 54 2040/010) tendant à remplacer ce point par ce qui suit:

"de jouer, au niveau européen et international, un rôle actif face à l'opposition croissante à la santé et aux droits sexuels et reproductifs et de défendre à cet égard l'acquis européen et la législation belge en tant qu'idéal;"

La vision belge concernant les droits sexuels et reproductifs est clairement plus ambitieuse que le discours convenu des Nations Unies. Au lieu de se contenter de défendre le consensus temporaire, la Belgique doit continuer à diffuser cette vision sur le plan international et s'efforcer d'imprimer sa propre orientation à l'*agreed language* des Nations Unies.

La commission marque son accord pour remplacer les mots "*in het groeiend verzet*" par les mots "*tegen het groeiend verzet*" dans le texte néerlandais. L'amendement n°1, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Le point 8, ainsi modifié, est ensuite adopté à l'unanimité.

Point 9

Ce point ne donne lieu à aucune observation. Il est ensuite adopté à l'unanimité.

*
* *

Het volledige voorstel van resolutie, zoals gewijzigd en verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

Rita BELLENS
Stéphane CRUSNIÈRE

De Voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été modifiée et corrigée, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Rita BELLENS
Stéphane CRUSNIÈRE

Le président,

Dirk VAN der MAELEN