

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2016

**ALGEMENE BELEIDSNOTA (\*)**

Middenstand,  
Zelfstandigen, KMO's,  
Landbouw  
en Maatschappelijke Integratie

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

27 octobre 2016

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

des Classes moyennes,  
des Indépendants,  
des PME, de l'Agriculture,  
et de l'Intégration sociale

---

Zie:

Doc 54 **2111/ (2016/2017)**:

001: Lijst van Beleidsnota's.  
002 tot 014: Beleidsnota's.

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

---

Voir:

Doc 54 **2111/ (2016/2017)**:

001: Liste des notes de politique générale.  
002 à 014: Notes de politique générale.

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Démocratique en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)  
e-mail : [publicaties@dekamer.be](mailto:publicaties@dekamer.be)

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)  
courriel : [publications@lachambre.be](mailto:publications@lachambre.be)

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## 1) SOCIAAL STATUUT

Zoals u weet, hecht ik veel belang aan het feit dat de zelfstandigen een sociaal statuut genieten dat die naam waardig is, een statuut dat hen in staat stelt hun activiteiten te ontwikkelen onder optimale omstandigheden.

In 2017 zal ik mijn inspanningen op deze weg vastberaden voortzetten.

Maar in eerste instantie, na twee jaar in deze legislatur en bijna in de helft van mijn mandaat, leg ik u de resultaten voor van het beleid dat ik al gevoerd heb inzake het sociaal statuut der zelfstandigen:

- de creatie op 1 oktober 2015 van het nieuwe stelsel van de mantelzorger voor de zelfstandigen;

- de invoering van een regularisatieprocedure voor de sociale bijdragen waarvoor een vrijstelling werd toegekend door de Commissie voor vrijstelling van bijdragen (CVB) om de betrokken zelfstandigen in staat te stellen pensioenrechten te openen voor de vrijgestelde periodes;

- de hervorming en de vereenvoudiging van het stelsel van toegelaten activiteit voor mensen in arbeidsongeschiktheid en invaliditeit;

- vooruitgang inzake de strijd tegen de sociale fraude in het kader van het sociaal statuut der zelfstandigen. Onder de concrete maatregelen kan ik de verbetering aanhalen van de invordering en de verhoging van de administratieve boetes, de verbetering van de zogeheten AFA-procedure (strijd tegen de fictieve starters) of nog de aansluiting vooraleer een activiteit te starten. Globaler genomen wou ik samen met mijn collega's van de regering de strijd opvoeren tegen de sociale dumping. Het plan dat hiervoor werd aangenomen op 22 april 2016 vormt een sterke basis in dit opzicht. Ter herinnering, dit plan voorziet een belangrijke versterking van de inspectiediensten (met de aanwerving van 96 personen) en de reorganisatie van de SIOD en een betere bestrijding van de sociale fraude en de sociale dumping;

- Ik wou ook de zelfstandigen helpen die getroffen waren door de lockdown van november 2015 en de tragische gebeurtenissen in België van maart 2016, alsook de door het Russische embargo getroffen landbouwers, door hen betalingsfaciliteiten toe te kennen, door hen mogelijk te maken dossiers te groeperen voor de CVB en door hen het statuut van sector in crisis toe te kennen. Dit statuut laat hen toe hun bijdragen eenvoudiger te verlagen in het kader van de hervorming van de berekening van de sociale bijdragen;

## 1) STATUT SOCIAL

Comme vous le savez, j'accorde une importance considérable au fait que les indépendants bénéficient d'un statut social digne de ce nom, un statut qui leur permette de développer leurs activités dans des conditions optimales.

En 2017, je poursuivrai avec détermination mes efforts dans cette voie.

Mais tout d'abord, après deux années de législature et presque à mi-mandat, je reviens vers vous avec un bilan des actions déjà menées en matière de statut social des indépendants:

- la création au 1<sup>er</sup> octobre 2015 du nouveau système d'aide proche pour les indépendants;

- l'instauration d'une procédure de régularisation des cotisations sociales dispensées par la Commission des dispenses des cotisations (CDC) pour permettre aux indépendants concernés d'ouvrir des droits en matière de pension pour les périodes dispensées;

- la réforme et la simplification du système d'activité autorisée des personnes en incapacité de travail et en invalidité;

- des avancées en matière de lutte contre la fraude sociale dans le cadre du statut social des indépendants. Parmi les mesures concrètes, je citerai l'amélioration du recouvrement et le renforcement des amendes administratives, l'amélioration de la procédure dite AFA (lutte contre les starters fictifs), ou encore l'affiliation avant de commencer une activité. De manière plus globale, j'ai voulu avec mes collègues du gouvernement renforcer la lutte contre le dumping social. Le plan adopté à cet effet le 22 avril 2016 constitue une base solide à cet effet. Pour rappel, ce plan prévoit un renforcement important des services d'inspection (avec un engagement de 96 personnes) et la réorganisation du SIRS ainsi qu'une meilleure lutte contre la fraude et le dumping social;

- J'ai aussi voulu aider les indépendants touchés par le lockdown de novembre 2015 et les tragiques événements qu'a connu la Belgique en mars 2016, ainsi que les agriculteurs touchés par l'embargo russe, en leur octroyant des facilités de paiement, en permettant un regroupement des dossiers devant la CDC et en leur accordant le statut de secteur en crise, statut qui leur permet d'adapter plus facilement leur cotisations à la baisse dans le cadre de la réforme du calcul des cotisations sociales;

— de gelijkschakeling op 1 augustus van het minimumpensioen van de zelfstandigen met dat van de loontrekkenden.;

— de oprichting van het Nationaal Pensioencomité;

— de afschaffing op 1 januari 2015 van de inkomenstengrenzen in het kader van de toegelaten activiteit voor gepensioneerden ouder dan 65 jaar of met een beroepsloopbaan van 45 jaar en, voor diegenen die onderworpen blijven aan grenzen, de afzwakking van de sancties voorzien in geval van overschrijding;

— de vermindering van de percentages van de sociale bijdragen van 22 % naar 21,5 % sinds 2016, vervolgens naar 21 % in 2017 en naar 20,5 % in 2018. Vanaf 2018 zal enkel het tarief van 20,5 % overblijven. Deze historische vermindering maakt deel uit van de maatregelen van de taxshift, en heeft tot doel om de koopkracht van de zelfstandigen progressief te verhogen;

— de verbetering van het moederschapsverlof in het kader van het plan voor de bevordering van het vrouwelijk ondernemerschap.

Zoals u weet, bevat deze verbetering drie luiken:

- de verlenging van het moederschapsverlof van de vrouwelijke zelfstandigen met 4 weken, dat dus naar 12 weken evolueert (3 verplichte en 9 facultatieve);

- de mogelijkheid om dit facultatieve verlof niet enkel per week op te nemen, maar ook voltijds of deeltijds om het beter te laten overeenkomen met de realiteit van het werk van de vrouwelijke zelfstandigen;

- de vrijstelling van de betaling van sociale bijdragen met behoud van rechten voor het kwartaal dat volgt op de bevalling.

De eerste twee luiken zullen van toepassing zijn op de verloven die ingaan vanaf 1 januari 2017. Het derde luik is van toepassing op de bevallingen sinds 1 oktober 2016.

Parallel daarmee zal ik binnenkort 3 wetsontwerpen voorleggen aan het parlement.

Het eerste betreft de invoering van een statuut van student-ondernemer.

Het aanwakkeren van de ondernemersgeest bij de jonge generaties lijkt me een belangrijke sociale uitdaging. De invoering van een statuut van student-

— l'égalisation au 1<sup>er</sup> août 2016 de la pension minimum des indépendants sur celle des salariés;

— la mise en place du Comité national des Pensions;

— la suppression, au 1<sup>er</sup> janvier 2015, des limites de revenu dans le cadre de l'activité autorisée pour les pensionnés qui ont plus de 65 ans ou une carrière professionnelle de 45 ans et, pour ceux qui restent soumis à des limites, l'adoucissement des sanctions prévues en cas de dépassement;

— la réduction du taux des cotisations sociales de 22 % à 21,5 % depuis 2016, puis à 21 % en 2017 et à 20,5 % en 2018. A partir de 2018, seul subsistera le taux unique de 20,5 %. Cette réduction historique fait partie des mesures du tax-shift, et vise à augmenter progressivement le pouvoir d'achat des travailleurs indépendants;

— l'amélioration du congé de maternité dans le cadre du plan pour la promotion de l'entrepreneuriat féminin.

Comme vous le savez, cette amélioration comprend trois volets:

- l'extension du congé de maternité des indépendantes de 4 semaines, qui passe donc à 12 semaines (3 obligatoires et 9 facultatives);

- la possibilité de prendre ce congé facultatif non seulement à la semaine mais également à temps plein ou à mi-temps pour mieux coller à la réalité du travail des femmes indépendantes;

- l'exonération du paiement des cotisations sociales avec maintien des droits, pour le trimestre qui suit l'accouchement.

Les deux premiers volets s'appliqueront aux congés qui débutent à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2017. Le troisième volet s'applique aux accouchements qui interviennent depuis le 1<sup>er</sup> octobre 2016.

Parallèlement à cela, je viendrai prochainement devant le Parlement avec 3 projets de loi.

Le premier concerne l'instauration du statut d'étudiant entrepreneur.

Susciter les vocations entrepreneuriales auprès des jeunes générations me paraît être un enjeu sociétal important. La mise en place du statut d'étudiant-en-

ondernemer, dat één van de kernmaatregelen is van mijn KMO-plan, voorziet in deze behoefté.

De Ministerraad heeft op 7 juli 2016 een wetsontwerp goedgekeurd dat dit statuut invoert.

In grote lijnen zal dit statuut voorzien worden voor de studenten-ondernehmers van 18 tot 25 jaar, regelmatig ingeschreven om lessen te volgen in een onderwijsinstelling met het oog op het behalen van een diploma dat erkend wordt door een bevoegde overheid in België. Wat de inhoud ervan betreft, bevat het een voordelig bijdragestelsel, het behoud van rechten inzake gezondheidszorgen en de hoedanigheid van persoon ten laste op fiscaal vlak.

Ik zal binnenkort terugkomen, tijdens de parlementaire debatten, om u de contouren toe te lichten van dit innoverende statuut dat, naar mijn mening, talrijke jongeren zal aansporen om de realiteit van het ondernemerschap te leren kennen, en dit van bij het begin van de studies.

Het tweede ontwerp betreft de invoering van een overbruggingsrecht.

Concreet vervangt het overbruggingsrecht de sociale verzekering in geval van faillissement en zal het 4 takken tellen:

- een tak faillissement;
- een tak collectieve schuldenregeling;
- een tak gedwongen stopzetting en
- een nieuwe tak “stopzetting om economische redenen”.

Deze vierde tak zal in werking treden op 1 januari 2017.

Onder bepaalde voorwaarden zullen de zelfstandigen die hun activiteit stopzetten en die ofwel een leefloon (gedeeltelijk bijvoorbeeld), ofwel een vrijstelling van bijdragen genoten, ofwel een inkomen hadden dat lager was dan 13.010,66 euro, van deze uitkering kunnen genieten.

Deze regeling voorziet ook de voorwaarde dat de sociale bijdragen effectief betaald moeten zijn, alsook een uitbreiding van de dekking naar de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen voor alle takken.

Het derde ontwerp betreft het sociaal luik van de invoering van de 2<sup>e</sup> pensioenpijler natuurlijk persoon.

trepreneur, qui est une des mesures-clés de mon plan PME, répond à ce besoin.

Le Conseil des ministres a approuvé le 7 juillet 2016 un projet de loi instaurant ce statut.

Dans les grandes lignes, le nouveau statut sera prévu pour les étudiants-entrepreneurs âgés de 18 à 25 ans, régulièrement inscrits à des cours dans un établissement d'enseignement en vue d'obtenir un diplôme reconnu par une autorité compétente en Belgique. Sur le plan du contenu, il comporte un régime de cotisation avantageux, le maintien des droits en soins de santé et de la qualité de personne à charge sur le plan fiscal.

Je reviendrai prochainement, lors des débats parlementaires, pour exposer les contours de ce statut novateur qui, selon moi, incitera de nombreux jeunes à se familiariser à la réalité de l'entreprenariat, cela dès le cours de leurs études.

Le second projet concerne la mise en place concrète du droit passerelle.

Concrètement, le droit passerelle remplace l'assurance sociale en cas de faillite et comptera 4 piliers:

- un pilier faillite;
- un pilier règlement collectif de dettes;
- un pilier cessation forcée et
- le nouveau pilier “cessation pour raisons économiques”.

Ce quatrième pilier sera effectif à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2017.

Pourront bénéficier de cette indemnité, sous certaines conditions, les indépendants qui cessent leur activité et qui soit disposaient du revenu d'intégration (par exemple partiel), soit bénéficiaient d'une dispense de cotisations, soit avaient un revenu inférieur au seuil de 13.010,66 euros.

Ce dispositif prévoit aussi une condition de paiement effectif de cotisations sociales et une extension de la couverture aux indemnités en cas d'incapacité de travail, pour l'ensemble de piliers.

Le troisième projet concerne le volet social de la mise en place du 2<sup>e</sup> pilier pension personne physique.

Wat betreft de toegang tot de 2<sup>de</sup> pensioenpijler, wil ik de zelfstandigen actief als natuurlijk persoon ook de mogelijkheid bieden daarvan te genieten, zoals nu al het geval is voor de bedrijfsleiders. Deze nieuwe 2<sup>e</sup> pijler komt naast het Vrij Aanvullend Pensioen voor Zelfstandigen dat vandaag al voor elke zelfstandige toegankelijk is.

De Ministerraad heeft op 20 juli 2016 in eerste lezing, het voorontwerp van wet tot instelling van een aanvullend pensioen voor de zelfstandigen actief als natuurlijk persoon goedgekeurd. Het beoogt de creatie van een sociaal kader voor deze nieuwe 2<sup>e</sup> pijler.

Elke zelfstandige in hoofdberoep en elke meewerkende echtgenoot maxi-statuut die winsten, baten of bezoldigingen als meewerkende echtgenoot aangeeft zal vanaf 2017 een pensioenovereenkomst kunnen afsluiten.

De zelfstandige actief als natuurlijk persoon zal over dezelfde flexibiliteit en dezelfde mogelijkheden beschikken als de rechtspersonen die een aanvullend pensioen voor hun bedrijfsleider financieren.

Daarvoor zal de zelfstandige zelf een pensioenovereenkomst kunnen afsluiten bij een pensioeninstelling.

Tenslotte bereidt mijn collega Johan Van Overtveldt, de minister van Financiën, een voorontwerp van wet voor met het fiscale kader van dit tweede pijlerpensioen. Hoewel het de bedoeling is dat deze fiscale bepalingen vergelijkbaar moeten zijn met de tweede pijler voor bedrijfsleiders en dezelfde voordelen en grenzen moeten voorstellen, zullen er toch een aantal aanpassingen nodig zijn om de regels te kunnen toepassen op zelfstandigen actief als natuurlijk persoon. Een concreet voorbeeld is welk inkomen als berekeningsbasis zal dienen voor de 80 %-regel.

Er wachten het sociaal statuut der zelfstandigen andere uitdagingen in 2017.

In eerste instantie, en zoals voorzien in het regeeraakkoord, zal de evaluatie van de hervorming van de sociale bijdragen worden voortgezet.

Na de eerste werkzaamheden van het monitoringcomité van de hervorming, wil ik me buigen over een eerste plan voor de verbetering van de hervorming.

De invoering van dit plan is verbonden met het feit dat de al toegekende verminderingen in 2015 geen problemen veroorzaakt mogen hebben op budgettair vlak of in hoofde van de zelfstandigen die ervan genoten hebben.

En ce qui concerne l'accès au 2<sup>e</sup> pilier pension, je souhaite que les indépendants actifs en tant que personne physique puissent également en profiter comme c'est déjà le cas pour les chefs d'entreprises. Ce nouveau 2e pilier vient s'ajouter à la Pension Libre Complémentaire pour Indépendants déjà accessible à tous les indépendants.

Le Conseil des ministres a approuvé ce 20 juillet 2016 en première lecture l'avant-projet de loi instaurant une pension complémentaire pour les indépendants actifs en tant que personne physique. Cet avant-projet de loi vise à créer un cadre social pour ce 2<sup>e</sup> pilier.

Chaque indépendant à titre principal et chaque conjoint aidant disposant du maxi-statut et déclarant des bénéfices, profits ou rémunérations en tant que conjoint aidant pourra souscrire à une convention de pension à partir de 2017.

L'indépendant actif en tant que personne physique disposera de la même flexibilité et des mêmes possibilités que les personnes morales qui financent une pension complémentaire pour leur chef d'entreprise.

Pour ce faire, l'indépendant pourra lui-même souscrire à une convention de pension auprès d'un organisme de pension.

Enfin, mon collègue le ministre des Finances, Johan Van Overtveldt, prépare un avant-projet de loi créant le cadre fiscal de ce 2<sup>e</sup> pilier de pension. Si l'idée qui prévaut est que les dispositions fiscales doivent être comparables au 2<sup>e</sup> pilier dirigeants d'entreprise et présenter les mêmes avantages et les mêmes limites, un certain nombre d'adaptations seront néanmoins nécessaires afin de pouvoir appliquer ces règles aux indépendants actifs en tant que personne physique. Un exemple concret: quel revenu servira de base de calcul pour la règle des 80 %.

D'autres défis attendent le statut social des indépendants en 2017.

Tout d'abord et comme le prévoit l'accord de gouvernement, l'évaluation de la réforme des cotisations sociales se poursuit.

A la suite des premiers travaux du comité de monitoring de la réforme, je compte me pencher sur un premier plan d'amélioration de la réforme.

La mise en œuvre de ce plan est liée au fait que les réductions déjà accordées en 2015 ne doivent pas avoir généré de problèmes soit budgétaires, soit dans le chef des indépendants qui en ont bénéficié.

Dit verbeteringsplan zal met name beogen een antwoord te bieden op twee belangrijke problemen:

— de problematiek van de drempels: we moeten verder gaan in de hervorming en meer zelfstandigen toegang geven tot de mogelijkheden om hun voorlopige sociale bijdragen naar beneden aan te passen in geval van een inkomstendaling;

— de problematiek van bepaalde moeilijke situaties veroorzaakt door de overgang tussen de twee berekeningswijzen. Het gaat erom de ongewenste effecten te verminderen voor bepaalde zelfstandigen die uitzonderlijk lage inkomsten hebben gekend in 2012, 2013 en/of 2014.

Ook zal in 2017 de verlaging van het tarief van de sociale bijdragen zich voortzetten omdat het tarief zal zakken van 21,5 % naar 21 %.

Overeenkomstig het Regeerakkoord zal ik dit jaar verder werk maken van het statuut van de meewerkende echtgenoot.

Dit statuut heeft de laatste decennia reeds vele ontwikkelingen doorgemaakt en is geëvolueerd van een facultatief en rudimentair mini-statuut naar een volwaardig maxi-statuut met eigen rechten voor de meewerkende echtgenoot.

Ik wil in deze legislatuur dan ook zorgen voor het sluitstuk van dit statuut door te evolueren naar een co-ondernemerscontract. Ik heb aan het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) de opdracht gegeven om te onderzoeken of het statuut van de meewerkende echtgenoot niet kan worden omgevormd tot een co-ondernemerscontract.

Ik verwacht in 2017 een rapport van het ABC zodat we desgevallend einde 2017/begin 2018 van start kunnen gaan met de architectuur van het co-ondernemerscontract.

Wat het moederschap betreft, na de verbeteringen van het moederschapsverlof en in het kader van mijn plan voor de bevordering van het vrouwelijk ondernemerschap, wil ik de volgende maatregel nemen: de sociale verzekeringsfondsen ermee belasten om voortaan het recht op de 105 dienstencheques die hun aangeslotenen in het kader van de moederschapshulp kunnen genieten, ambtshalve te onderzoeken. Mijn kabinet heeft in dit kader al meerdere malen contact gehad met de administratie.

De verbetering van de situatie van de zelfstandigen getroffen door crisissituaties en de economische moei-

Ce plan d'amélioration visera notamment à répondre à deux problématiques importantes:

— la problématique des seuils: il faut aller plus loin dans la réforme et donner à davantage d'indépendants l'accès aux possibilités d'adapter leurs cotisations provisoires à la baisse en cas de chute de revenus;

— la problématique de certaines situations difficiles générées par la transition entre les deux modes de calcul. Il s'agit d'amoindrir les effets indésirés pour certains indépendants qui ont connu des revenus exceptionnellement bas en 2012, 2013 et/ou 2014.

De même en 2017, la diminution du taux des cotisations sociales se poursuivra puisque que ce taux passera de 21,5 % à 21 %.

Comme prévu dans l'accord de gouvernement, cette année, je poursuivrai l'évolution du statut de conjoint aidant.

Au cours des dernières décennies, il a connu de nombreux développements pour passer d'un mini-statut facultatif et rudimentaire à un maxi-statut à part entière prévoyant des droits propres aux conjoints aidant.

Pendant cette législature, je tiens à apporter la dernière pierre à la transformation de ce statut en un contrat de co-entrepreneur. En ce sens, j'ai demandé au Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) d'analyser la possibilité de convertir le statut de conjoint aidant en un contrat de co-entrepreneur.

J'attends un rapport du CGG en 2017 en vue d'entamer, le cas échéant, l'architecture du contrat de co-entrepreneur à partir de fin 2017, début 2018.

En matière de maternité, à la suite des améliorations du congé de maternité et dans le cadre de mon plan sur l'entrepreneuriat féminin, je compte mettre en œuvre la mesure suivante: charger désormais les caisses d'assurances sociales d'examiner d'office le droit aux 105 titres-services dont leurs affiliées peuvent bénéficier dans le cadre de l'aide à la maternité. Mon cabinet a déjà eu plusieurs contacts avec l'administration dans ce cadre.

Améliorer la situation des indépendants touchés par des situations de crise et les difficultés économiques est

lijkheden is een punt dat me essentieel lijkt om hen als ondernemer actief te houden.

Een middel om dat te bereiken, bestaat uit de optimalisering van de werking van de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen. De ondernemers die een vrijstelling aanvragen en die zich in een moeilijke economische situatie bevinden, moeten zo snel mogelijk duidelijkheid hebben over hun situatie.

In dit opzicht heeft er al overleg plaatsgevonden tussen het RSVZ en de DG Zelfstandigen van de FOD Sociale Zekerheid. Momenteel gaat het erom de mogelijke criteria te onderzoeken die als basis zouden dienen voor de toekenning van een vrijstelling en de verschillende opties te analyseren, zowel op inhoudelijk als op operationeel vlak.

De strijd tegen de sociale dumping en de sociale fraude blijft een van de prioriteiten van de regering en van mij, ik kan u verzekeren dat ik binnen mijn bevoegdhedsdomein het werk zal voortzetten, samen met de actoren op het terrein.

Het in april goedgekeurde plan voor de strijd tegen sociale dumping is een essentiële basis daarvoor. De uitvoering ervan is mijn prioriteit.

Een monitoring van de ondernomen acties is ook zeer belangrijk. Inzake fraude is het belangrijk te anticiperen en dus een regelmatige opvolging te voorzien van wat er zich op het terrein afspeelt. Daarom heb ik aan het ABC en het RSVZ gevraagd dit van zeer nabij op te volgen.

Tot slot hoop ik binnenkort op het niveau van de regering twee dossiers af te ronden waaraan ik momenteel samen met mijn collega Maggie De Block, de minister van Sociale Zaken, werk:

— In de eerste plaats gaat het om de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. Deze hervorming, die responsabiliserend moet werken, is immers noodzakelijk geworden na de zesde staatshervorming en de verschillende maatregelen die een impact hebben gehad op de sociale zekerheid (cf. de vermindering van de sociale bijdragen beslist in het kader van de taxshift). Het rapport van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen van 14 juli 2015 voor het aspect globaal beheer was de leidraad voor de hervorming van het luik zelfstandigen (aspect dat onder mijn bevoegdheid valt);

— Het redesign van de administraties die zich ontfermen over de zelfstandigen (DGZ en RSVZ), wetende dat dit moet gebeuren in nauw overleg met de betrokken actoren.

un point qui me paraît essentiel pour les garder dans le domaine d'activité de l'entreprenariat.

Un moyen d'y parvenir consiste à optimiser le fonctionnement de la Commission des dispenses de cotisations. Les entrepreneurs qui demandent une dispense et sont dans une situation économique difficile doivent pouvoir être au plus vite fixés sur leur situation.

A cet effet, des consultations ont déjà eu lieu avec l'INASTI et la DG Indépendants du SPF sécurité sociale. Il s'agit pour l'instant d'examiner les éventuels critères qui serviraient de base à l'octroi d'une dispense, d'analyser les différentes options tant au niveau du contenu que sur le plan opérationnel.

La lutte contre le dumping social et la fraude sociale reste une des priorités du gouvernement et une de mes priorités, je peux vous assurer que je poursuivrai l'action dans le domaine de mes compétences avec les acteurs de terrain.

Le plan pour la lutte contre le dumping social approuvé en avril est une base essentielle de la lutte contre le dumping social. Ma priorité va à son exécution.

Un monitoring des actions prises est également très important. En matière de fraude, il importe d'anticiper et donc d'avoir un suivi régulier de ce qui se passe sur le terrain. J'ai donc demandé au CGG et à l'INASTI de suivre cela de très près.

Enfin, j'espère voir aboutir prochainement au niveau du gouvernement 2 dossiers sur lesquels je travaille actuellement avec ma collègue la ministre des Affaires sociales, Maggie De Block:

— Il s'agit tout d'abord de la réforme du financement de la sécurité sociale. Cette réforme, qui se veut responsabilisante, est, en effet, rendue nécessaire suite à la 6<sup>e</sup> réforme de l'État et aux différentes mesures qui ont eu un impact sur la sécurité sociale (cf. la diminution des cotisations sociales des indépendants décidées dans le cadre du tax shift). Nous avons souhaité que le rapport qu'a rendu le Comité général de gestion pour le statut social des indépendants le 14 juillet 2015 pour l'aspect gestion globale des indépendants soit le fil conducteur de la réforme pour le volet indépendants (aspect qui ressort de ma compétence);

— Le redesign des administrations qui s'occupent des indépendants (DGI et INASTI), sachant que celui-ci doit nécessairement se faire en étroite collaboration avec les acteurs concernés.

## 2) REGULERING VAN HET SPOOR- EN LUCHTVERKEER

Zoals u weet, ben ik inzake mobiliteit belast met het beleid inzake het spoorwegsysteem en met de reguleering van het spoor- en luchtverkeer.

Ter herinnering, het gaat om zeer specifieke bevoegdheden, die rond vier assen draaien:

- het gezag over de Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen (DVIS);
- het gezag over de hoofdonderzoeker en de adjunct-hoofdonderzoeker van het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor (OOIS);
- de bevoegdheid om vergunningen van spoorwegondernemingen toe te kennen en over te gaan tot de vernieuwing ervan om de vijf jaar;
- de bevoegdheden met betrekking tot de toepassing van de tuchtprocedures ten aanzien van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal.

De organen waarover ik de voogdij heb, hebben zeer specifieke statuten, bepaald door het Europees recht. Ik wil mijn bevoegdheden dus natuurlijk blijven uitoefenen met respect voor de beslissingsonafhankelijkheid die hun werd toegekend omdat die fundamenteel is om hen in staat te stellen hun opdrachten tot een goed einde te brengen.

### ***Efficiëntie en naleving van de Europese wetgeving***

Het jaar 2017 zal worden gewijd aan de voortzetting van de projecten die ik in 2016 aangevat heb en die erop gericht zijn de Europese wetgeving na te leven, zonder een versterking uit het oog te verliezen van de efficiëntie van de drie belangrijkste spelers uit de mobiliteitswereld, namelijk de Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen, het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor en de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal.

Wanneer richtlijn 2012/34 tot instelling van één Europees spoorwegruimte werd omgezet in Belgisch recht, werd de onafhankelijkheid van deze organen waar ik bevoegd voor ben immers opnieuw bevestigd. In 2016 heeft Europa de doelstellingen bepaald van het vierde spoorwegpakket: we moeten de toekomst dus voorbereiden rekening houdend met deze evoluties.

## 2) RÉGULATION DU RAIL ET DE L'AÉRIEN

Comme vous le savez, je suis, en matière de mobilité, chargé de la politique relative au système ferroviaire et à la régulation du transport ferroviaire et du transport aérien.

Pour rappel, il s'agit de compétences très spécifiques, qui s'articulent autour de quatre axes:

- l'autorité sur le Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer (SSICF);
- l'autorité sur l'enquêteur principal et l'enquêteur principal adjoint de l'Organisme d'Enquête sur les accidents et incidents ferroviaires (OE);
- la compétence de délivrer les licences des entreprises ferroviaires et de procéder à leur renouvellement tous les cinq ans;
- les compétences relatives à l'application des procédures disciplinaires par rapport au Service de Régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National.

Les organes sur lesquels j'ai la tutelle possèdent des statuts très spécifiques, déterminés par le droit européen. Je compte donc bien entendu continuer à exercer mes compétences dans le respect de l'indépendance décisionnelle qui est la leur, celle-ci étant fondamentale pour leur permettre de mener leurs missions à bien.

### ***Efficacité et respect de la législation européenne***

L'année 2017 sera consacrée à la poursuite des projets que j'ai initiés en 2016 et qui visent à se conformer à la législation européenne tout en poursuivant l'objectif d'un renforcement de l'efficacité des trois acteurs clés du monde de la mobilité que sont le Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer, l'Organisme d'Enquête sur les accidents et incidents ferroviaires et le Service de Régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National.

En effet, lorsque la directive 2012/34 établissant un espace ferroviaire unique européen a été transposée en droit belge, l'indépendance de ces organismes sur lesquels j'exerce ma compétence a été réaffirmée. En 2016, l'Europe a arrêté les objectifs du quatrième paquet ferroviaire: il convient donc également de préparer l'avenir en tenant compte de ces évolutions.

Richtlijn 2012/34 heeft ook de bevoegdheden uitgebreid van de Dienst Regulering van het spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal, vooral in termen van controle op de toegang tot de diensten en hun tarivering, controle op de netverklaring van de infrastructuurbeheerder of inzake de verhoging van de heffingen.

Bovendien zal ik onze regulerings- en veiligheidsgroepen blijven aanmoedigen om deel te nemen aan het overleg met hun Europese tegenhangers, waar veel goede praktijken worden uitgewisseld.

### ***Regulering en onafhankelijkheid***

In 2016 hebben wij 4 nieuwe deskundigen aangeworven voor de Dienst Regulering, die een versterking nodig had van zijn personeelsbestand. Dit werd gerealiseerd via een lichte verhoging van de heffing die voor de financiering ervan dient.

De volgende stap is al goed gevorderd. Als de Ministerie en het Parlement akkoord gaan, zal de Dienst Regulering binnenkort het federaal Agentschap voor de Regulering van Transport worden, een volledig onafhankelijk orgaan met rechtspersoonlijkheid. De teksten met betrekking tot deze verandering van statuut zullen u weldra worden bezorgd.

De opdrachten zullen ongewijzigd blijven: het nieuwe Agentschap zal de rol blijven spelen die Europa gegeven heeft aan de toezichthoudende autoriteit. Ik ben er evenwel van overtuigd dat dit nieuwe statuut het mogelijk zal maken om nog efficiënter te werken. Een volledige werkingsonafhankelijkheid lijkt me immers essentieel om een objectieve regulering te verzekeren, een gelijke toegang tot de markt tussen de verschillende operatoren.

### ***Veiligheid en interoperabiliteit***

De veiligheid van het spoor blijft mijn voornaamste bekommernis. Het proces voor de verbetering van de veiligheidscultuur in de spoorwegsector is al meerdere jaren aan de gang: dit zal worden voortgezet. In dit kader vormt de Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen (DVIS) de expertisepijler waarop de spoorwegondernemingen en de infrastructuurbeheerder kunnen steunen in hun inspanningen om de veiligheid te verbeteren.

Ik zal erop blijven toezien dat deze sleutelopdrachten uitgevoerd kunnen worden onder goede omstandigheden: de afgifte van en het toezicht op veiligheidscertificaten van de spoorwegondernemingen, de afgifte van toelatingen voor de inzet van rollend materieel en

La directive 2012/34 a également élargi les compétences du Service de Régulation du Transport ferroviaire et de l'exploitation de Bruxelles National, principalement en termes de contrôle de l'accès aux services et à leur tarification, de contrôle du document de référence du réseau établi par le gestionnaire d'infrastructure ou en matière de majoration des redevances.

Par ailleurs, je continuerai à encourager nos organismes de régulation et de sécurité à participer à la concertation européenne avec leurs homologues, riche en échange de bonnes pratiques.

### ***Régulation et Indépendance***

En 2016, nous avons procédé à l'engagement de 4 nouveaux experts pour le Service de Régulation, qui nécessitait un renforcement de son effectif. Cela a été réalisé via une légère augmentation de la redevance qui constitue son financement.

L'étape suivante est bien avancée. Si le Conseil des ministres et le Parlement l'approuvent, le Service de régulation deviendra prochainement l'Agence de Régulation des Transports, un organisme totalement indépendant, doté de la personnalité juridique. Les textes relatifs à ce changement de statut vous seront soumis sous peu.

Ses missions resteront inchangées: la nouvelle Agence continuera à assumer le rôle que l'Europe a dévolu à l'autorité de contrôle. Je suis cependant persuadé que ce nouveau statut lui permettra de les assurer avec encore plus d'efficacité. Une indépendance totale de fonctionnement me semble en effet essentielle pour assurer une régulation objective, un accès équitable au marché entre les différents opérateurs.

### ***Sécurité et Interopérabilité***

La sécurité du rail reste ma préoccupation numéro un. Le processus d'amélioration de la culture de la sécurité au sein du secteur ferroviaire est en cours depuis plusieurs années: il sera poursuivi. Dans ce cadre, le Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer (SSICF) constitue le pilier d'expertise sur lequel les entreprises ferroviaires et le gestionnaire d'infrastructure peuvent s'appuyer dans leurs efforts d'amélioration de la sécurité.

Je continuerai à veiller à ce que ces missions-clés puissent être effectuées dans de bonnes conditions: la délivrance et la surveillance des certificats de sécurité des entreprises ferroviaires, la délivrance des autorisations de mise en service du matériel roulant et de

infrastructuur en de controle op de naleving van de veiligheidsregels.

Voor deze centrale rol moet ook de onafhankelijkheid worden versterkt van de DVIS die voor zijn dagelijkse werking nog steeds afhangt van de FOD Mobiliteit en Vervoer. Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan de teksten die de Dienst rechtspersoonlijkheid zullen geven.

De grote uitdaging inzake veiligheid van het spoor is de installatie van ETCS, zowel op de infrastructuur als op het rollend materieel. De DVIS speelt een centrale rol in deze evolutie, omdat hij verantwoordelijk is voor de certificering van dit nieuwe materieel. De installatie van ETCS moet ook rekening houden met de vereisten op het vlak van de Europese interoperabiliteit, die cruciaal is voor een klein land als het onze, waar men zich ten volle bewust is van het belang van grensoverschrijdend spoorwegverkeer. Ik zal mijn collega, de minister van Mobiliteit, dus ondersteunen bij het belangrijke overleg met de buurlanden.

Daarnaast stellen wij regelmatig de belangrijke rol vast van private constructeurs in de spoorwegsector bij de installatie van ETCS: de minister van Mobiliteit en ikzelf zullen ook proberen om de dialoog met deze ondernemingen te verbeteren, om ervoor te zorgen dat de ambitieuze doelstellingen die ons land zich heeft gesteld, worden behaald.

Omdat geen enkel aspect van de veiligheid van het spoor verwaarloosd mag worden, zal ik in 2017 mijn overleg met de minister van Mobiliteit voortzetten om aanpassingen door te voeren aan de wet van 26/03/2014 die de DVIS de bevoegdheid geeft om veiligheidscertificaten af te leveren aan de uitbaters van museum-spoorlijnen en op die manier een antwoord te bieden op de praktische toepassingsmoeilijkheden die werden vastgesteld bij de inwerkingtreding ervan.

### **Ongevallen en onderzoeken**

Het spoor blijft één van de veiligste vervoerswijzen te land. Wat betreft de installatie van veiligheidsvoorzieningen, behoort België tot de goede leerlingen van de Europese klas, en de regering wil natuurlijk de veiligheid van het spoor blijven verbeteren. Jammer genoeg zullen er altijd risico's blijven bestaan, zoals we helaas afgelopen juni gezien hebben met een nieuwe spoortragedie in Saint-Georges-sur-Meuse.

Uit respect voor de slachtoffers en de rouwende families, moeten we, wanneer een dergelijk ongeluk gebeurt, de conclusies trekken die ons in staat zullen stellen om

l'infrastructure ainsi que le contrôle du respect des règles de sécurité.

Ce rôle central nécessite également un renforcement de la position d'indépendance du SSICF qui dépend toujours, pour son fonctionnement quotidien, des services du SPF Mobilité et Transports. Les textes qui lui accorderont la personnalité juridique sont en cours de finalisation.

Le grand défi en matière de sécurité du rail est l'installation de l'ETCS, aussi bien sur les infrastructures que sur le matériel roulant. Le SSICF se trouve au centre de ce processus d'évolution, puisque la certification de ce nouveau matériel relève de sa responsabilité. L'installation de l'ETCS doit également tenir compte des nécessités de l'interopérabilité européenne, cruciale pour un petit pays comme le nôtre, où l'on prend toute la mesure de l'importance du trafic ferroviaire transfrontalier. Je soutiendrai donc mon collègue, le ministre de la Mobilité, dans l'important travail de concertation qu'il a entrepris avec les pays voisins.

Par ailleurs, nous constatons régulièrement le rôle important des constructeurs privés du secteur ferroviaire dans l'installation de l'ETCS: le ministre de la Mobilité et moi-même tenterons également d'améliorer le dialogue avec ces entreprises, afin d'atteindre les objectifs ambitieux que s'est fixé notre pays.

Enfin, puisqu'aucun aspect de la sécurité ferroviaire ne doit être négligé, je poursuivrai en 2017 mes concer-tations avec le ministre de la Mobilité pour apporter des adaptations à la loi du 26/03/2014 qui accorde au SSICF la compétence de délivrer des certificats de sécurité aux exploitants des lignes ferroviaires musées, et répondre ainsi aux difficultés pratiques d'application constatées lors de son entrée en vigueur.

### **Accidents et enquêtes**

Le transport ferroviaire demeure le moyen de trans-port terrestre le plus sûr. En matière d'installation de dispositifs de sécurité, la Belgique figure actuellement parmi les bons élèves de la classe européenne, et le gouvernement compte bien poursuivre sa quête d'une amélioration constante de la sécurité du rail. Malheureusement, le risque zéro n'existe pas et nous avons hélas notamment vécu, en juin dernier, une nouvelle tragédie ferroviaire à Saint-Georges-sur-Meuse.

Dans le respect des victimes et du deuil des familles, il nous faut, lorsque tel malheur arrive, tirer les conclusions qui nous permettront de ne plus traverser

dergelijke beproevingen in de toekomst niet meer te moeten doorstaan. En dit is waar het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor (OOIS) een rol speelt. Dit orgaan voert een onderzoek om de oorzaken te analyseren en aanbevelingen te formuleren ten aanzien van de spoorwegondernemingen, de infrastructuurbeheerder en de DVIS, gelijklopend met het gerechtelijk onderzoek waarvan het doel erin bestaat de verantwoordelijkheden te bepalen, en met het intern onderzoek dat gevoerd wordt door de infrastructuurbeheerder en de betrokken spoorwegonderneming.

De aanbevelingen van het OOIS, waarvan de rapporten openbaar zijn, hebben hun nut al bewezen inzake de verbetering van de veiligheid op het spoor, met name na de ongevallen van Buizingen en Wetteren. Deze positieve inspanning moet worden voortgezet.

Ik zet ook een project voort gericht op de verbetering van de werking ervan. In overleg met de minister van Mobiliteit en de staatssecretaris voor Noordzee, werk ik aan de oprichting van een Onderzoeksorgaan dat de drie huidige organen zou groeperen (spoor, lucht, mariët), en dat zou beschikken over rechtspersoonlijkheid en gemeenschappelijke stafdiensten.

Deze verzameling van de drie diensten onder dezelfde Directie heeft tot doel om de uitwisseling van goede praktijken te bevorderen en een transversale expertise te ontwikkelen.

### **3) MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE**

2016 was een cruciaal jaar voor ons land en voor de maatschappelijke integratie.

Zoals het merendeel van onze Europese buurlanden, werd ons land geconfronteerd met grote uitdagingen, waaronder sommigen ons dwingen om een nieuwe impuls te geven aan het beleid rond maatschappelijke integratie.

Op vlak van veiligheid moet een evenwicht gevonden worden tussen de bescherming van individuele vrijheden en de veiligheid van de burger. Bovendien heeft de asielcrisis, die in 2015 startte, een belangrijke impact op onze opvangcapaciteit.

In mijn beleid heb ik hiervoor veel aandacht gehad en getracht om snel en humaan te handelen.

2016 werd een jaar waarin ik heel wat maatregelen voorbereidde en uitvoerde.

de telles épreuves à l'avenir. C'est là qu'intervient l'Organisme d'Enquête sur les accidents et incidents ferroviaires (OE). Celui-ci investigue en vue d'en analyser les causes et de formuler des recommandations à l'attention des entreprises ferroviaires, du gestionnaire d'infrastructures et du SSICF, parallèlement à l'enquête judiciaire dont le but est de déterminer les responsabilités, et aux enquêtes internes que mènent le gestionnaire d'infrastructure et l'entreprise ferroviaire concernée.

Les recommandations de l'OE, dont les rapports sont publics, ont déjà prouvé leur utilité en matière d'amélioration de la sécurité du rail, notamment à la suite des accidents de Buizingen et de Wetteren. Cet effort positif doit se poursuivre.

Je poursuis également un projet visant à améliorer son fonctionnement. En concertation avec le ministre de la Mobilité et le Secrétaire d'État en charge de la Mer du Nord, je travaille à la création d'un Organisme d'Enquête qui regrouperait les trois organismes actuels (ferroviaire, aérien, maritime), disposerait de la personnalité juridique et de services d'encadrement commun.

Ce rassemblement des trois services sous une même Direction a pour objectif de favoriser les échanges de bonnes pratiques et le développement d'une expertise transversale à ces trois matières.

### **3) INTEGRATION SOCIALE**

2016 fut une année charnière pour notre pays et pour l'intégration sociale.

Comme la plupart des pays européens voisins, notre pays est confronté à de grands défis. Certains d'entre eux nous contraignent à donner un nouveau souffle à notre politique d'intégration sociale.

En matière de sécurité, un équilibre doit être trouvé entre la protection des libertés individuelles et la sécurité du citoyen. Par ailleurs, la crise de l'asile qui a débuté en 2015 impacte considérablement notre capacité d'accueil.

Dans les lignes directrices de ma politique, j'ai porté une attention particulière et tenté de traiter ces problématiques de manière prompte et humaine.

2016 a été l'année où j'ai initié et mis en œuvre plusieurs mesures.

De meest belangrijke is natuurlijk de hervorming van het GPMI, een begeleidingsinstrument en contract op maat dat de OCMW's de middelen geeft om met elke leefloonbegunstigde een traject naar sociale en professionele inschakeling uit te bouwen. Maar ik besteedde ook veel energie om samen met Staatssecretaris Francken een spreidingsplan uit te tekenen voor de opvangcrisis, ik voorzag extra middelen in de asielprovisie voor de OCMW's en ik ondersteunde en bereidde voorstellen voor om het beroepsgeheim van maatschappelijk assistenten, bij OCMW's maar ook bij andere instellingen van de sociale zekerheid, gedeeltelijk op te heffen in het kader van de strijd tegen de terreur.

De rode draad doorheen deze initiatieven is dezelfde als degene die ik in het geheel voorzie in mijn beleid, ook in 2017:

- Activering als beste hefboom om de vicieuze cirkel van armoede te doorbreken;
- Het recht op maatschappelijke integratie en het recht op maatschappelijke dienstverlening vereenvoudigen en verbeteren;
- Een responsabiliserend beleid gericht op administratieve vereenvoudiging, dat de OCMW's steunt in hun missie.

#### ***Activering als beste hefboom om de vicieuze cirkel van de armoede te doorbreken***

Het aantal leefloonbegunstigden is in 2015 fors gestegen: een groei van 13,1 % ten opzichte van 2014 gaf een totaal van maandelijks 116.149 rechthebbenden. Het eerste kwartaal van 2016 nam dit percentage af naar 9,6 % ten opzichte van het eerste kwartaal van 2015. De sterke groei lijkt dus af te nemen, ondanks een verdere stijging van het aantal erkende vluchtelingen ten gevolge van de asielcrisis: in het eerste kwartaal van 2016 waren er maandelijks 12.997 erkende vluchtelingen bij de OCMW's ten opzichte van 10.635 in 2015. Zij maken intussen 10,4 % uit van het aantal leefloonbegunstigden.

Het aantal begunstigden van een equivalent leefloon blijft dalen. In 2015 was er een daling van 8,4 % ten opzichte van 2014 voor een totaal van maandelijks 16.754 personen. Tijdens het eerste kwartaal van 2016 was er een bijkomende daling van 8,0 %, tot maandelijks 16.165 personen.

Daarnaast blijven de cijfers bevestigen dat werk de beste hefboom is tegen armoede. Het armoederisico-

La plus importante est évidemment la réforme du PIIS, un instrument d'accompagnement et un contrat sur mesure offrant les moyens aux CPAS de construire avec chaque bénéficiaire du revenu d'intégration un trajet d'insertion sociale et professionnelle. J'ai également consacré beaucoup d'énergie à la mise au point du plan de répartition pour la crise d'asile en collaboration avec le Secrétaire d'État Francken. J'ai prévu des moyens supplémentaires dans la provision asile pour les CPAS et j'ai soutenu et préparé les initiatives visant à lever partiellement le secret professionnel des assistants sociaux dans les CPAS mais aussi dans d'autres institutions sociales dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

Le fil rouge au travers de ces initiatives est le même que celui que j'envisage dans ma ligne politique de manière globale, et le restera en 2017:

- L'activation comme le meilleur levier pour rompre le cercle vicieux de la pauvreté;
- Le droit à une intégration sociale et à la simplification et l'amélioration des services sociaux;
- Une politique responsabilisante visant une simplification administrative qui soutient les CPAS dans leur mission.

#### ***L'activation comme le meilleur levier pour briser le cercle vicieux de la pauvreté***

Le nombre de bénéficiaires d'un revenu d'intégration a fortement augmenté en 2015: une croissance de 13,1 % par rapport à 2014 mène à un total de 116.149 bénéficiaires sur base mensuelle. Au premier trimestre 2016, ce pourcentage a diminué à 9,6 % par rapport au premier trimestre 2015. Cette forte croissance semble donc flétrir malgré une augmentation continue du nombre de réfugiés reconnus suite à la crise d'asile: au premier trimestre 2016, 12.997 réfugiés reconnus émergeaient au CPAS sur base mensuelle par rapport à 10.635 en 2015. Ils constituent désormais 10,4 % du nombre total de bénéficiaires du revenu d'intégration.

Le nombre de bénéficiaires de l'équivalent du revenu d'intégration continue de baisser. On constatait en 2015 une diminution de 8,4 % par rapport à 2014 pour un total de 16.754 personnes sur base mensuelle. Une diminution supplémentaire de 8,0 % a eu lieu au cours du premier trimestre 2016, donnant un total de 16.165 personnes sur base mensuelle.

Par ailleurs, les chiffres ne cessent de confirmer que le travail est le meilleur levier pour lutter contre la

percentage voor werkenden bedroeg in 2015 4,6 %, waar dit voor de hele Belgische bevolking 14,9 % was en voor werklozen 40,5 % (EU SILC 2015). Het is niet enkel belangrijk in te zetten op professionele en socio-professionele activering, een bevoegdheid van de Gewesten, maar om ook te werken rond sociale activering. Voor veel mensen is de opstap naar werk in eerste instantie immers vaak te hoog.

Dit jaar breidde ik het verplichte GPMI uit naar alle nieuwe leefloonbegunstigden. De wet van 21 juli 2016 houdende wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie voorziet wederzijdse verplichtingen en verbintenissen, waarbij het doel van de begeleiding erin bestaat om via in onderling overleg bepaalde doelen en welbepaalde stappen te zetten zodat de OCMW-gerechtigde geleidelijk aan zelfstandiger wordt, volwaardig kan deelnemen aan de samenleving en de stap kan zetten naar de arbeidsmarkt.

Het GPMI zal verplicht zijn voor alle nieuwe leefloonbegunstigden, ook voor erkende vluchtelingen en personen die genieten van de subsidiaire beschermingsstatus, die dus op een gelijkwaardige manier geïntegreerd zullen worden in onze maatschappij.

Ik ben me er natuurlijk van bewust dat een betere begeleiding van de leefloongerechtigden enkel mogelijk wordt gemaakt door de inzet van alle OCMW's en hun medewerkers. Daarom heb ik ook ingezet op administratieve vereenvoudiging en voorzie ik bijkomende middelen voor de dossiers waarvoor een GPMI wordt afgesloten.

Verder heb ik nauw samengewerkt met mijn administratie en de Verenigingen van OCMW's om het uitvoerend KB en een heldere omzendbrief op te maken. Er gaan in alle provincies infodagen en vormingen door om de OCMW's zo goed mogelijk te begeleiden bij deze cruciale hervorming. Het komende jaar zal ik prioriteit geven aan de uitvoering en monitoring ervan.

In het kader van de hervorming van het GPMI werd ook, zoals voorzien in het regeeraakkoord, de gemeenschapsdienst ingesteld. Deze bestaat uit het verrichten van activiteiten op een vrijwillige basis die zowel positief bijdragen aan de gemeenschap als aan het persoonlijk ontwikkelingstraject en aan een toekomstige tewerkstelling van de betrokkenen.

De verschillende subsidiekanalen voor sociale activering, met name de maatregelen voor participatie en sociale activering, de verhoogde staatstoelage en de clusterwerking, worden vanaf 2017 ondergebracht in

pauvreté. En 2015, le taux de pauvreté pour les actifs était de 4,6 %, alors qu'il était de 14,9 % pour la population belge totale et de 40,5 % pour les chômeurs (EU SILC 2015). Il est non seulement important de miser sur l'activation professionnelle et socio-professionnelle, une compétence des Régions, mais aussi de travailler sur l'activation sociale. Pour de nombreuses personnes, la "marche" pour parvenir jusqu'à un emploi est et reste beaucoup trop élevée.

Au cours de l'année écoulée, j'ai élargi le PIIS obligatoire à tous les nouveaux bénéficiaires du revenu d'intégration. La loi du 21 juillet 2016 portant modification de la loi du 26 mai 2002 relative au droit à l'intégration sociale prévoit des obligations et des engagements mutuels où la finalité de l'accompagnement consiste à définir, en concertation, des démarches et des objectifs précis permettant au bénéficiaire du CPAS de retrouver progressivement son autonomie, de participer dignement à la société et d'entreprendre une démarche en direction du marché de l'emploi.

Le PIIS sera obligatoire pour tous les nouveaux bénéficiaires du revenu d'intégration, mais aussi pour les réfugiés reconnus et les bénéficiaires d'un statut de protection subsidiaire. Ces derniers seront par conséquent intégrés de la même manière dans notre société.

Evidemment, je suis conscient qu'un meilleur accompagnement des bénéficiaires du revenu d'intégration n'est possible que grâce à l'investissement de tous les CPAS et de leurs collaborateurs. C'est pourquoi je mise sur la simplification administrative et je prévois des moyens supplémentaires pour les dossiers dans lesquels un PIIS est conclu.

Par ailleurs, j'ai élaboré un AR d'exécution et une circulaire claire en étroite collaboration avec mon administration et les Associations de CPAS. Des journées d'information et de formation ont lieu dans toutes les provinces afin d'accompagner au mieux les CPAS dans le cadre de cette réforme cruciale. L'année prochaine, j'accorderai la priorité à l'exécution et au monitoring de cette dernière.

Comme prévu dans l'accord de gouvernement, un service communautaire est également créé dans le cadre de la réforme du PIIS. Ce service consiste en la réalisation d'activités sur base volontaire contribuant positivement aussi bien à la société qu'au parcours de développement personnel ainsi qu'à une future mise à l'emploi de l'intéressé.

Les différents canaux de subvention pour l'activation sociale, à savoir les mesures pour la participation et l'activation sociale, la subvention majorée et le plan clusters seront regroupés en une mesure unique à

één maatregel. Er komt een transparante en objectieve verdeelsleutel die zich baseert op het aantal leefloon- en BIM-begunstigden. De OCMW's zullen autonome zijn in het gebruik van de middelen, die deels verplicht ingezet zullen worden voor bijkomende en ondersteunende maatregelen in het kader van het GPMI en de strijd tegen kinderarmoede en deels vrij binnen de objectieven van de maatregel. Kleinere OCMW's, die proportioneel kleinere bedragen ontvangen, zullen omwille van de administratieve lasten die dit met zich mee zou brengen, deze verplichting niet moeten volgen en zullen hun middelen vrij kunnen besteden binnen de objectieven van het Fonds. Deze autonomie draagt mijns inziens bij aan de responsabilisering van de OCMW's enerzijds en aan een soepelere invulling van de lokale noden anderzijds.

Ten slotte zal ik in 2017 maatregelen nemen om de socio-professionele vrijstelling efficiënter te maken en te vereenvoudigen. Deze maatregel voorziet dat een leefloonbegunstigde die begint te werken of een premie ontvangt binnen een opleiding of stage, een (beperkt) deel van zijn leefloon kan houden. Deze maatregel moet als doel hebben om aanmoedigend en activerend te zijn, maar is administratief complex en in sommige gevallen zelfs contraproductief. De Universiteit van Antwerpen maakte samen met de Universiteit van Luik een technische studie, die ik zal hanteren als uitgangspunt om in 2017 maatregelen voor te stellen om de socio-professionele vrijstelling te verbeteren.

#### ***Het recht op maatschappelijke integratie en het recht op maatschappelijke dienstverlening verbeteren en vereenvoudigen***

Een belangrijke hervorming waaraan ik in 2017 zal voortwerken is de convergentie tussen het leefloon en het equivalent van het leefloon. In 2016 werd er een grondige studie voorbereid door de OCMW's van Gent en Elsene, met concrete pistes. Het doel is te komen tot een coherent systeem met dezelfde voorwaarden en verplichtingen voor alle categorieën van begunstigden. Op deze manier zullen de begunstigden van het equivalent leefloon volledig vallen onder de leefloonwetgeving en een GPMI krijgen. Een gelijke behandeling van steunvragenden dus, zonder de verschillende terugbetalingspercentages in vraag te stellen, zoals voorzien in het regeerakkoord. Niet alleen zal de wetgeving veel transparanter en dus gemakkelijker toe te passen zijn voor de OCMW's, deze hervorming zal ook een administratieve vereenvoudiging met zich meebrengen.

De leeflonen stegen onder deze regering al drie keer, telkens met 2 %. In 2015 werd hiertoe de welvaarts-

partir de 2017. Une clef de répartition transparente et objective sera mise au point et sera basée sur le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration et du BIM. Les CPAS disposeront de plus d'autonomie dans l'utilisation des moyens qui seront pour une partie obligatoirement investis pour des mesures complémentaires et de soutien dans le cadre du PIIS et de la lutte contre la pauvreté infantile et pour une autre partie disponibles pour les objectifs de la mesure. Etant donné les charges administratives que cela implique, les plus petits CPAS qui reçoivent proportionnellement moins de subsides ne devront pas respecter cette obligation et pourront consacrer leurs moyens librement selon les objectifs de la mesure. A mon sens, cette autonomie contribue à la responsabilisation des CPAS d'une part et à une réponse plus souple aux besoins locaux d'autre part.

Enfin, en 2017, je prendrai des mesures pour simplifier et améliorer l'efficacité de l'exonération socio-professionnelle. Cette mesure prévoit qu'un bénéficiaire de revenu d'intégration qui commence à travailler ou qui reçoit une prime au cours de sa formation ou de son stage puisse garder une partie (limitée) de son revenu d'intégration. Cette mesure doit viser à encourager et activer le bénéficiaire. Néanmoins, elle est complexe d'un point de vue administratif voire même contreproductif dans certains cas. L'Université d'Anvers a mené une étude technique à ce sujet en collaboration avec l'Université de Liège. J'utiliserai cette analyse en 2017 comme point de départ pour proposer des mesures de simplification de l'exonération socio-professionnelle.

#### ***Le droit à une intégration sociale et à la simplification et l'amélioration des services sociaux***

La convergence entre le revenu d'intégration et l'équivalent du revenu d'intégration est une importante réforme que je poursuivrai en 2017. En 2016, une étude approfondie a été préparée par les CPAS de Gand et d'Ixelles qui présentait des pistes concrètes. L'objectif est de parvenir à un système cohérent prévoyant des conditions et des obligations équivalentes pour toutes les catégories de bénéficiaires. Ceci permettrait aux bénéficiaires d'un équivalent du revenu d'intégration de se voir totalement appliquer la législation sur le revenu d'intégration et de bénéficier d'un PIIS. Comme le prévoit l'accord de gouvernement, il s'agit d'un traitement similaire pour les demandeurs d'aide sans remettre en question les différents pourcentages de remboursement. La législation en sera plus transparente et plus facile à appliquer pour les CPAS et cette réforme conduira par ailleurs à une simplification administrative.

Les revenus d'intégration ont augmenté de 2 % par trois fois sous ce gouvernement. En 2015, c'est l'enve-

enveloppe 2015-2016 ingezet, op 1 april 2016 werden de leeflonen opgetrokken met 2 % in het kader van de sociale correctie van de tax shift en op 1 juni werden de bedragen geïndexeerd naar aanleiding van de overschrijding van de spilindex. In 2017 zal het overleg met de sociale partners over de welvaartsenveloppe 2017-2018 opgestart worden. Belangrijk blijft om bij de inzet hiervan erover te waken dat er voldoende spanning bestaat tussen een inkomen uit arbeid en een uitkering om de werkloosheidsval te vermijden.

Ten slotte wens ik ook te onderzoeken of de leefloonwet nog steeds aangepast is aan de huidige vormen van samenleven en/of van zorgen. HIVA-KULEuven voert een studie uit in mijn opdracht om nieuwe samenleefvormen en/of zorgvormen te inventariseren, de OCMW's te bevragen of zij problemen ondervinden om de juiste categorieën toe te kennen bij dergelijke situaties en te onderzoeken of de huidige leeflooncategorieën voldoende afgestemd zijn op deze situaties. Ik verwacht de resultaten eind 2016 en zal de aanbevelingen grondig bestuderen om vervolgens voorstellen te formuleren.

#### ***Een responsabiliserend beleid gericht op administratieve vereenvoudiging, dat de OCMW's steunt in hun missie***

De OCMW's zijn de centrale spil op lokaal niveau inzake armoedebestrijding en welzijn. Ik blijf herhalen dat zij de ervaring hebben, het netwerk en de mankracht om mensen in armoede te begeleiden op een multidisciplinaire manier. Enerzijds hecht ik er veel belang aan om, in de mate van het mogelijke, de OCMW's te voorzien van de middelen die zij nodig hebben. Anderzijds verwacht ik van hen dat zij deze middelen dan ook efficiënt, effectief en correct inzetten. Responsabilisering en administratieve vereenvoudiging vormen de leidraad in mijn beleid voor de OCMW's.

In de eerste plaats hecht ik veel belang aan het overleg met de sector. We delen misschien niet altijd dezelfde standpunten, maar de input van de Verenigingen van OCMW's is altijd verrijkend en leidt tot sterkere beleidsinitiatieven. Ook het komende jaar zal ik hen trimestrieel blijven ontmoeten. Er worden ook gerichte contacten georganiseerd over specifieke dossiers.

Wat het verlenen van de nodige middelen betreft, maakte ik voor de hervorming van het GPMI een aanzienlijk bedrag vrij. Ook voor de compensatie van de verhoging van het aantal leefloonbegunstigden ten gevolge van nieuwe sociaal-economische hervormingen blijf ik ijveren. In 2015 voorzag ik een bijzondere toelage van 157,82 EUR per dossier dat in aanmerking

loppe bien-être 2015-2016 qui y a contribué, puis au 1<sup>er</sup> avril 2016, les revenus d'intégration ont été revus à la hausse de 2 % dans le cadre de la correction sociale du tax shift et ces montants ont ensuite été indexés au 1<sup>er</sup> juin à la suite du dépassement de l'indice pivot. La concertation avec les partenaires sociaux va débuter en 2017 au sujet de l'enveloppe bien-être 2017-2018. Dans cet exercice, il est à nouveau important de bien veiller à ce qu'il reste un écart suffisant entre les revenus du travail et une allocation afin d'éviter les pièges à l'emploi.

Enfin, je tiens à examiner la loi sur le revenu d'intégration afin de voir si elle est toujours adaptée aux formes actuelles de vie commune et/ou de soins. A ma demande, HIVA-KULEuven mène une étude pour inventorier les nouvelles formes de vie commune et/ou de soins et interroger les CPAS pour déterminer s'ils ont des difficultés à attribuer les bonnes catégories dans de telles situations et de vérifier si les catégories actuelles de revenu d'intégration correspondent suffisamment à ces situations. J'en attends les résultats pour fin 2016 et en étudierai en profondeur les recommandations pour formuler ensuite des propositions.

#### ***Une politique responsabilisante visant une simplification administrative qui soutient les CPAS dans leur mission***

Les CPAS sont le point central au niveau local pour la lutte contre la pauvreté et le bien-être. Je le répète une fois de plus, ils disposent de l'expérience, du réseau et des effectifs nécessaires pour accompagner les gens en situation de pauvreté d'une manière multidisciplinaire. D'une part, j'attache beaucoup d'importance à fournir, autant que possible, aux CPAS les moyens dont ils ont besoin. D'autre part, j'attends des CPAS qu'ils utilisent ces moyens de manière efficace, efficiente et correcte. La responsabilisation et la simplification administrative guide ma politique à destination des CPAS.

Tout d'abord, j'attache une grande importance à la concertation avec le secteur. Nous ne partageons peut-être pas toujours les mêmes points de vue, mais la contribution des Associations de CPAS est toujours enrichissante et permet des initiatives politiques plus fortes. L'année prochaine encore, je les rencontrerai chaque trimestre. Des contacts plus ponctuels seront également organisés sur des dossiers spécifiques.

En ce qui concerne l'octroi des moyens nécessaires, j'ai libéré un montant considérable pour la réforme du PIIS. Je continue également à défendre avec ardeur la compensation de l'augmentation du nombre de bénéficiaires de revenu d'intégration consécutive aux nouvelles réformes socio-économiques. En 2015, j'ai prévu une allocation particulière de 157,82 euros par

werd genomen voor de terugbetaling door de Staat, tijdens een referentieperiode van één jaar. In 2016 heb ik een enquête afgenoem bij de OCMW's en via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid objectieve gegevens gekruist om de reële impact bij de OCMW's te kennen. Op basis hiervan zijn budgetten vrijgemaakt in 2016 en 2017, die moeten toelaten een structurele compensatie in te voeren.

Bovendien voorzag ik binnen de asielprovisie een verhoging met 10 % van het terugbetalingspercentage voor de dossiers van erkende vluchtelingen en subsidair beschermden die zich sinds januari 2016 tot de OCMW's wendden. Deze verhoging zal ook in 2017 van kracht blijven en geeft de OCMW's extra budgettaire ruimte om deze mensen te begeleiden. Hoe sneller zij zich immers in een stabiele situatie bevinden, hoe sneller ze de weg naar werk en zelfredzaamheid kunnen vinden.

Meer middelen, zeker in budgettair moeilijke tijden, moeten leiden tot meer effectiviteit. Vandaag blijkt het moeilijk om deze effectiviteit te meten. Armoede laat zich natuurlijk niet enkel in cijfers vatten, maar toch kunnen statistieken een monitoring toelaten. Deze monitoring is essentieel om de impact van nieuwe beleidsmaatregelen te bepalen en om voor elk OCMW te meten of de doelstellingen behaald worden. De monitoring moet eveneens toelaten om het beleid sneller bij te sturen. Ik wil daarom investeren in een barometer van en voor de OCMW's. Deze barometer zal bestaan uit beschikbare maar ook nog te ontwikkelen statistische gegevens van verschillende bronnen en administraties, in het bijzonder StatBel. Het is de bedoeling om op termijn een benchmarking tussen OCMW's onderling mogelijk te maken, bijvoorbeeld tussen OCMW's uit clusters met een vergelijkbare socio-economische achtergrond, en goede praktijken uit te wisselen.

Daarnaast wil ik ook het aantal gegevensstromen via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid blijven uitbreiden. Zo zijn gesprekken lopende om de OCMW's toegang te geven tot bijvoorbeeld het Centraal aanspreekpunt (CAP), dat de bankrekeningnummers en soorten contracten bevat die door natuurlijke personen en rechtspersonen gehouden worden bij financiële instellingen in België, en ConsultPatrimony, dat raadpleging van patrimoniale gegevens mogelijk maakt.

In 2017 zal het Elektronisch Sociaal Verslag, een project om gegevens uit het sociaal verslag elektronisch uit te wisselen tussen de verschillende OCMW's, uitgerold zijn naar alle OCMW's. De informatiegegevens die in de huidige fase worden uitgewisseld, zijn gegevens die

dossier pris en considération pour le remboursement par l'État sur une période de référence d'un an. En 2016, j'ai commandé une enquête auprès des CPAS et croisé des données objectives via la Banque carrefour de la Sécurité sociale afin de connaître l'impact réel auprès des CPAS. Sur la base de ces résultats, j'ai libéré des budgets en 2016 et 2017 qui doivent permettre d'introduire une compensation structurelle.

En outre, je prévoyais dans la provision asile une augmentation de 10 % du pourcentage de remboursement pour les dossiers des réfugiés reconnus et des bénéficiaires de la protection subsidiaire qui émargeaient au CPAS depuis janvier 2016. Cette augmentation restera en vigueur en 2017 et donnera aux CPAS une marge budgétaire supplémentaire pour l'accompagnement de ces personnes. En effet, plus vite ces dernières retrouveront une situation stable, plus vite elles pourront suivre un parcours vers l'emploi et regagneront leur autonomie.

Plus de moyens, particulièrement en période de difficultés budgétaires, doivent mener à plus d'efficacité. Il apparaît difficile de mesurer cette efficacité aujourd'hui. La pauvreté ne s'apprehende évidemment pas uniquement au travers de chiffres mais les statistiques permettent tout de même de réaliser un monitoring. Celui-ci est essentiel pour évaluer l'impact de nouvelles mesures politiques et de déterminer pour chaque CPAS si les objectifs sont atteints. Le monitoring doit également permettre d'adapter plus rapidement les politiques menées. C'est la raison pour laquelle je tiens à investir dans un baromètre de et pour les CPAS. Il consistera en des données statistiques déjà disponibles ou encore à développer, provenant de différentes sources et d'administrations, StatBel en particulier. A terme, le but est de permettre un benchmarking entre les CPAS, par exemple entre des CPAS issus de clusters aux contextes socio-économiques comparables, et d'échanger de bonnes pratiques.

En outre, je souhaite continuer à élargir le nombre de flux de données via la Banque carrefour de la sécurité sociale. Des discussions sont en cours dans ce sens afin de donner aux CPAS accès, par exemple, au Point de Contact central (PCC), un registre contenant les numéros de comptes bancaires et les types de contrats détenus en Belgique auprès d'institutions financières par les personnes physiques et les personnes morales, et à ConsultPatrimony qui permet la consultation des données patrimoniales.

En 2017, le Rapport social électronique, un projet visant à échanger des données à partir du rapport social par voie électronique entre les CPAS, sera étendu à tous les CPAS. Les informations échangées dans la phase actuelle sont des données déjà disponibles électroni-

reeds elektronisch beschikbaar zijn, zoals beslissingen met betrekking tot het (equivalent) leefloon, het GPMI, de installatiepremie, of ook de coördinaten van de OCMW's. Overleg is lopende om de informatie binnen het Elektronisch Sociaal Verslag verder uit te breiden. Een integratie met MediPrima, een informaticatool voor medische kosten die ten laste van de OCMW's vallen, is één van de pistes.

Ik zal MediPrima verder uitbouwen en uitbreiden naar huisartsen en apothekers. Voor de huisartsen zullen de piloten in 2017 van start kunnen gaan, voor de apothekers wens ik eveneens in 2017 de ontwikkelingen op te starten. Dit zal gebeuren in samenwerking met mijn collega bevoegd voor Volksgezondheid, met wie ik ook zal overleggen over de verduidelijking van het dringend karakter van de dringende medische hulp. Ik wil in elk geval inzetten op een versterkte inhoudelijke controle, uitgevoerd door de adviserend-geneesheren van de HZIV om een te ruime interpretatie van het begrip "dringend karakter" tegen te gaan.

Net zoals andere instellingen die bevoegd zijn inzake sociale zekerheid volgens het Handvest van de sociaal verzekerde, kunnen de OCMW's zich niet onttrekken aan elke samenwerking met Justitie.

Zeker niet in de huidige omstandigheden, waarbij we met terroristische daden geconfronteerd worden.

Ik heb het initiatief genomen om, samen met mijn collega bevoegd voor Justitie, een voorstel te formuleren dat alle instellingen van de sociale zekerheid betreft, niet enkel de OCMW's. Enerzijds wil ik voorzien dat de Procureur des Konings informatie kan opvragen en anderzijds maatschappelijk assistenten verplichten om zelf, in het geval van zeer precieze misdrijven (radicalisering, terrorisme), de Procureur des Konings in te lichten. Ik heb mijn analyse overgemaakt aan de ad hoc Commissie in het Parlement.

De discussie hierover is momenteel lopende bij deze Commissie. Ik zal deze aandachtig blijven volgen.

Bovendien zal ik bijkomend de mogelijkheid bestuderen om de gerechtelijke autoriteiten toegang te verlenen tot de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Voor de informatie die via deze weg beschikbaar is, zouden de OCMW's dan niet meer moeten worden bevraagd.

Het komende jaar wil ik ook werk maken van de hervorming van de sociale energiefondsen, en in het bijzonder het Mazoutfonds. Ik heb een studie gelan-

quement telles que des décisions concernant le revenu d'intégration (ou équivalent), le PIIS, la prime d'installation ou les coordonnées des CPAS. Une concertation est en cours afin d'élargir les informations disponibles dans le Rapport social électronique. Une intégration avec MediPrima, un outil informatique pour les frais médicaux à charge des CPAS, est une des pistes.

Je continuerai à développer MediPrima et à l'élargir aux médecins traitants et aux pharmaciens. Pour les médecins traitants, les pilotes pourront débuter en 2017. Pour les pharmaciens, je souhaite également commencer à développer cet outil dans le courant 2017. Cela fera l'objet d'une collaboration avec ma collègue compétente pour la santé publique avec qui je me concerterai sur l'éclaircissement du caractère urgent de l'aide médicale urgente. Je souhaite en tout cas mettre l'accent sur des contrôles renforcés du contenu réalisé par les médecins-conseils de la CAAMI pour éviter une interprétation trop large du caractère "urgent" de cette aide.

Les CPAS, comme d'autres institutions compétentes en matière de sécurité sociale au sens de la Charte de l'assuré social, ne peuvent s'exonérer de toute collaboration avec la justice.

C'est d'autant plus évident dans les circonstances actuelles où nous sommes confrontés à des actes terroristes.

J'ai pris l'initiative en collaboration avec mon collègue compétent pour la Justice de formuler une proposition concernant pas seulement aux CPAS mais toutes les institutions de sécurité sociale. Je souhaite d'une part, que le Procureur du Roi puisse demander des informations et, d'autre part, obliger les assistants sociaux à informer de leur initiative le Procureur du Roi dans des cas de délits très précis (radicalisation, terrorisme). J'ai communiqué mon analyse à la Commission ad hoc du Parlement.

Les discussions à ce sujet sont actuellement en cours au sein de cette Commission. Je continuerai à les suivre attentivement.

Par ailleurs et complémentairement, j'étudierai la possibilité d'accorder aux autorités judiciaires un accès à la Banque carrefour de la Sécurité sociale. Les CPAS ne devraient par conséquent plus être interrogés à propos d'informations dès lors qu'elles seraient disponibles dans la Banque carrefour de la sécurité sociale.

L'année prochaine, je m'attèlerai également à la réforme des Fonds sociaux d'énergie et en particulier du Fonds mazout. J'ai commandé une étude de la gestion

ceerd om het huidige beheer en de financiering van de fondsen te analyseren en aanbevelingen te formuleren voor een verbetering en een eventuele herstructurering van deze fondsen. Ik verwacht de resultaten van deze studie in 2017.

Ten slotte wens ik nog het FEAD, het Europese fonds voor de voedselbedeling aan de meest behoeftigen, te vermelden. Het nieuwe programma startte in 2014. De voorbije jaren investeerde mijn administratie al veel in het optimaliseren van de verleende hulp, op vlak van kwaliteit en duurzaamheid. In 2017 wil ik hier nog intensiever op inzetten en stappen ondernemen om in de aanbesteding en in de bredere uitwerking van het programma ook rekening te houden met transport, sociale tewerkstelling en een continuïteit over meerdere jaren. Binnen de limieten van de wetgeving op overheidsopdrachten wil ik ook bekijken welke mogelijkheden er zijn om duurzame en sociale clausules op te nemen.

#### **4) LANDBOUW**

De landbouw is een publiek goed dat behouden moet worden.

De evolutie in deze sector heeft op amper 15 jaar al geleid tot een daling met 40 % van het aantal bedrijven in ons land. Deze brutale evolutie kost ons veel jobs en vernietigt de structuur van het platteland en onze landelijkheid.

Nochtans is de landbouw een volwaardige sector. Het aantal landbouwers wordt vandaag geschat op 70.000, een cijfer waaraan alle indirecte jobs nog aan moeten worden toegevoegd. De agrovoedingssector is in ons land bijvoorbeeld goed voor 90.000 jobs.

Bovendien maakt de landbouw het mogelijk om ons een voedselautonomie te verzekeren, wat natuurlijk essentieel is.

Op Europees niveau werd een in 2013 een akkoord gesloten over de hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid voor de programmeringsperiode 2014-2020. De Gewesten hebben de afgelopen twee jaar elk de beleidslijnen bepaald die zij zouden willen uitvoeren en hun keuzes gemaakt in het kader van wat mogelijk is binnen het globaal akkoord. Zij werden geleidelijk geïmplementeerd in 2014 en 2015 wat mogelijk werd gemaakt door de beslissingen van de Commissie.

Sinds 2014 worden talrijke landbouwsectoren zwaar getroffen door crisissen te wijten aan verschillende factoren, waaronder het Russische embargo. Sommige van deze sectorale crisissen blijven duren en de situatie

actuelle et du financement des fonds et demandé que soient formulées des recommandations pour l'amélioration et la restructuration éventuelle de ces fonds. Les résultats de cette étude sont attendus pour 2017.

Enfin, je souhaite mentionner une fois de plus le FEAD, le Fonds européen d'aide alimentaire aux plus démunis. Le nouveau programme a débuté en 2014. Ces dernières années, mon administration a déjà beaucoup investi dans l'optimisation de l'aide octroyée au niveau de sa qualité et de sa durabilité. En 2017, je tiens à investir encore davantage et à entreprendre des démarches dans le cadre de l'appel d'offre et dans le développement ultérieur du programme afin que soient pris en compte le transport, l'insertion sociale et assurer une meilleure continuité. Je tiens également à étudier les possibilités d'intégrer des clauses sociales et de durabilité dans les limites de la législation en matière de marchés publics.

#### **4) AGRICULTURE**

L'agriculture est un bien public qu'il faut préserver.

L'évolution dans ce secteur a déjà conduit à une diminution de plus de 40 % du nombre d'exploitations en à peine 15 ans dans notre pays. Cette évolution brutale nous fait perdre de nombreux emplois et déstructure nos campagnes et notre ruralité.

Pourtant, l'agriculture est un secteur à part entière. Le nombre d'agriculteurs est estimé aujourd'hui à 70.000 unités, chiffre auquel il faut ajouter tous les emplois indirects. Le secteur agro-alimentaire comptabilise par exemple à lui seul 90.000 emplois dans notre pays.

Par ailleurs, l'agriculture nous permet de nous assurer une autonomie alimentaire, ce qui est bien sûr essentiel.

Au niveau européen, un accord a été conclu en 2013 sur la réforme de la Politique agricole commune pour la période de programmation 2014-2020. Les Régions ont ces deux dernières années déterminé chacune les politiques qu'elles mettraient en œuvre et ont effectué leurs choix dans le cadre de ce que permet l'accord cadre global. Elles les ont implémentés progressivement en 2014 et 2015 comme le rendaient possible les décisions de la Commission.

Depuis 2014, de nombreux secteurs agricoles sont frappés de plein fouet par des crises liées à différents facteurs, dont l'embargo russe. Certaines de ces crises sectorielles se sont installées dans la durée et la situa-

van het merendeel van onze melkbedrijven of nog van de varkenshouders is en blijft zeer moeilijk.

Voor de melk bijvoorbeeld bedroeg de reële prijs in augustus 25,86 eurocent per liter, of een daling met ongeveer 35 % sinds de start van het Russische embargo in augustus 2014.

De federale regering doet er, in overleg met de gewestregeringen, alles aan om Europa te overtuigen gepaste en gerichte steunmaatregelen in te voeren.

België heeft gerichte en transversale oplossingen voorgesteld op korte termijn om de landbouwers financiële ademruimte te geven, en meer structurele op middellange en lange termijn.

De antwoorden van de Commissie in haar voorstellen zijn een stap in de goede richting, maar voor ons volledig ontoereikend.

België heeft verkregen dat zij op korte termijn ge-evalueerd zullen kunnen worden na de Europese Raad van november.

De regering zal deze ontwikkelingen van zeer nabij opvolgen om in voorkomend geval opnieuw vastberaden tussen te komen.

De doelstelling bestaat er ook in om, samen met de gewesten, de onderhandelingspositie van de producenten te versterken in de onderhandelingen met hun kopers (actieve participatie aan ad hoc groepen op hoog niveau, opgericht door de Europese Commissie), de transparantiemechanismen te versterken door het Europees Melkobservatorium en het Europees Varkensvleesobservatorium te moderniseren, instrumenten voor de stabilisering van de markt in te voeren, maar ook de competitiviteit van de landbouwers in de EU te versterken op de wereldmarkt.

Op federaal niveau werd de regering ook volledig gemobiliseerd, en zal dat ook blijven, door de crisis die de landbouwsector ondergaat.

Het is in deze context met name dat talrijke beslissingen die erop gericht zijn om de landbouwers financiële ademruimte te geven, genomen werden door, of op initiatief van, de regering: bestendiging van de fiscale vrijstellingmaatregelen op de GLB-steun, vermindering (rundsector) of schrapping (varkenssector) in 2014, 2015 en 2016 van de bijdragen aan het dierengezondheidsfonds, betalingsfaciliteiten voor de betaling van sociale bijdragen (uitstel, vrijstelling...), akkoorden binnen de sectoren van het platform "ketenoverleg" om de prijs

tion dans la plupart de nos fermes laitières ou encore chez les éleveurs de porcs a été et reste très difficile.

Pour le lait par exemple, le prix réel était en août 2016 de 25,86 cents par litre, soit une baisse d'environ 35 % depuis l'introduction de l'embargo russe en août 2014.

Le gouvernement fédéral, en concertation avec les Gouvernements régionaux, a mis tout en œuvre pour convaincre l'Europe de mettre en place des mesures de soutien adéquates.

La Belgique a proposé des solutions ciblées et transversales, à court terme pour soulager les trésoreries des agriculteurs, et plus structurelles à moyen et long terme.

Les réponses apportées par la Commission dans ses propositions constituent un pas dans la bonne direction mais sont pour nous totalement insuffisantes.

La Belgique a obtenu qu'elles puissent être évaluées à brève échéance dès le Conseil européen de novembre.

Le gouvernement suivra ces développements de très près afin de pouvoir à nouveau intervenir de manière forte le cas échéant.

L'objectif, en concertation avec les Régions, est également de renforcer le pouvoir de négociation des producteurs dans les négociations avec leurs acheteurs (participation active aux groupes de haut niveau ad hoc, mis en place par la Commission européenne), de renforcer les mécanismes de transparence en modernisant les observatoires du lait et de la viande en les liant aux marges des opérateurs , de mettre en place des outils de stabilisation de marché, mais également de renforcer la compétitivité des agriculteurs de l'UE sur le marché mondial.

Au niveau fédéral, le gouvernement a également été totalement mobilisé, et le restera, par la crise que subit le secteur agricole.

C'est dans ce contexte notamment que de nombreuses décisions visant à soulager les trésoreries des agriculteurs ont été prises par le, ou à l'initiative du gouvernement: pérennisation des mesures d'exonérations fiscales portant sur les aides de la PAC, réduction (secteur bovin) ou suppression (secteur porc) en 2014, 2015 et 2016 des cotisations au fonds de santé animale, facilités pour le paiement des cotisations sociales (reports, exonérations, ...), accords au sein des secteurs de la plateforme "concertation chaîne" pour augmenter

voor melk en varkensvlees betaald aan landbouwers te doen stijgen, maatregelen ingevoerd door de bank-sector, ...

Naast deze maatregelen op korte termijn of met onmiddellijke uitwerking, werden er ook initiatieven genomen om structurele oplossingen te bestuderen.

Zij zijn in het bijzonder van fiscale aard ("Carry back/Carry forward", ...), verbonden aan verzekeringen...

Anderzijds steunt en faciliteert de regering maatregelen ontwikkeld door het ketenoverleg, zoals structurele maatregelen voor de stabilisering van de prijzen, contractualiseringsmaatregelen... Deze maatregelen hebben met name tot doel om de onderhandelingspositie van de landbouwers te versterken ten aanzien van alle partners in de landbouw, de agrovoeding, industriëlen, distributeurs, actoren van het middenveld, associaties, enz. door rekening te houden met de economische realiteit van alle actoren in de keten.

Het Prijzenobservatorium en de diensten van de FOD Economie en van de Mededingingsautoriteit spelen een zeer belangrijke rol in al deze maatregelen, met name door hun analyses en hun opvolging van de economische situatie van de sectoren die het zwaarst getroffen worden, de terbeschikkingstelling van statistieken en objectieve cijfers en de vereiste juridische omkadering.

Deze structurele maatregelen, die zowel op Europees als op federaal niveau gevraagd worden, hebben tot doel om de extreme volatiliteit van de prijzen en de vernietigende effecten ervan op de landbouw te verminderen.

De regering zal de situatie van zeer nabij blijven volgen, voorstellen blijven doen in het kader van haar bevoegdheden en de landbouwwereld ten volle blijven steunen.

Als voorbeelden kan ik de maatregelen aanhalen gericht op de vereenvoudiging van de toegang tot exportmarkten voor onze producties, gesprekken met de horeca met het oog op de bewustmaking van deze sector voor de valorisatie van lokale producten, de facilitering van het overleg met de bank- en de verzekeringssector...

Op internationaal vlak zal de aandacht in 2017 blijven gaan naar de bilaterale onderhandelingen over het vrijhandelsakkoord tussen de EU en de VS. Het doel van de regering is zeer duidelijk: wij willen ons landbouwmodel en de belangen van onze Belgische en Europese landbouwers behouden. Wij zullen de studies gevoerd op

le prix du lait et du porc payé aux agriculteurs, mesures mises en place par le secteur bancaire,...

Outre ces mesures à court terme ou avec effets immédiats, différentes initiatives ont également été prises en vue d'étudier des solutions structurelles.

Elles sont notamment d'ordre fiscal ("Carry back/Carry forward", ...), bancaires, liées aux assurances...

D'autre part, le gouvernement soutient et sert de facilitateur dans le cadre des mesures développées par la concertation chaîne telles que des mesures structurelles de stabilisation des prix, des mesures de contractualisation,... Ces mesures ont notamment pour but de renforcer le pouvoir de négociation des agriculteurs face à l'ensemble des partenaires du monde agricole, de l'agroalimentaire, des associations, des industriels, des distributeurs, des acteurs de la société, des associations, etc. en tenant compte de la réalité économique de chacun des acteurs de la chaîne.

L'observatoire des prix et les services du SPF Economie et de l'Autorité de la concurrence jouent un rôle très important dans toutes ces mesures, notamment par leurs analyses et leur suivi de la situation économique des secteurs les plus touchés, la mise à disposition de statistiques et de chiffres objectifs et l'encadrement juridique nécessaire.

Ces mesures structurelles, souhaitées au niveau européen et fédéral, ont pour objectif de diminuer l'extrême volatilité des prix et ses effets destructeurs pour l'agriculture.

Le gouvernement continuera à suivre la situation de très près, à faire des propositions dans le cadre de ses compétences et à soutenir sans faille le monde agricole.

A titre d'exemples: des mesures visant à faciliter l'accès à des marchés d'exportation pour nos productions, des discussions avec le secteur Horeca visant à sensibiliser ce secteur à la valorisation des produits locaux, la facilitation de la concertation avec les secteurs bancaires et des assurances,...

Sur le plan international, l'attention continuera en 2017 à être portée sur les négociations bilatérales relatives à l'accord de libre-échange UE-USA. L'objectif du gouvernement est très clair: nous voulons préserver notre modèle agricole et les intérêts des agriculteurs belges et européens. Nous évaluerons scrupuleusement

Europees en federaal niveau nauwgezet evalueren om de impact op de landbouwsector te meten.

Wij zullen ook een bijzondere aandacht besteden aan de inaanmerkingneming van de “non-trade concerns” (sanitaire normen, dierenwelzijn, sociale en met name milieunormen) en om te vermijden dat producten die niet overeenkomen met onze standaarden worden verkocht in Europa.

De lidstaten hebben een mandaat in deze zin gegeven aan de Commissie.

Als objectieve cijfers zouden aantonen dat één van onze landbouwsectoren benadeeld wordt, zullen wij vragen dat deze het voorwerp zal uitmaken van een uitzondering of van maatregelen gericht op het behoud ervan.

Nog op internationaal niveau zal de regering de invoering blijven verdedigen van een bepaald aantal mechanismen, vangnetten, om vernietigende disfuncties van de landbouwmarkten te vermijden, om onze landbouwers in staat te stellen te evolueren in een context van eerlijke concurrentie. En dit om te komen tot een correcte prijs voor iedereen.

## 5) VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN

Het beleid ter zake zal er altijd op gericht zijn, ondanks de moeilijke budgettaire context, om ons voedselveiligheidsniveau te behouden, en zelfs te versterken, om de gezondheid van consumenten, dieren en planten te beschermen.

Dit beleid zal ook, zonder afbreuk te doen aan het voorgaande, erop gericht zijn om het leven van ondernemingen die “van de riek tot de vork” actief zijn te vereenvoudigen, hen de instrumenten te bieden voor hun economische ontwikkeling en hen het mogelijk te maken te evolueren in een gunstige sanitaire context. Al deze elementen zijn immers cruciaal voor een goede economische gezondheid en voor groei. Deze demarche zal rekening houden met lokale en internationale uitdagingen, met name in verband met de mondialisering.

De regering zal erop toezien dat de Belgische reglementeringen niet strenger zullen zijn dan de Europese wetgeving. Het gaat om een permanent aandachtspunt dat als leidraad wordt genomen bij het nemen van beslissingen.

In specifieke situaties wordt regelmatig een “benchmarking” uitgevoerd met de methodes in de buurlanden.

les études menées aux niveaux européen et fédéral afin d'évaluer l'impact sur le secteur agricole.

Nous accorderons également une attention particulière pour la prise en compte des “non-trade concern” (normes sanitaires, bien-être animal, normes sociales et environnementales notamment) et en vue d'éviter que des produits ne correspondant pas à nos standards ne soient commercialisés en Europe.

C'est un mandat en ce sens qui a été donné par les États membres à la Commission.

Si des données objectives faisaient apparaître l'un de nos secteurs agricoles comme étant préjudicié, nous demanderons qu'il fasse l'objet d'une exception ou de mesures visant à le préserver.

Au niveau international encore, le gouvernement continuera à défendre la mise en place d'un certain nombre de mécanismes, de filets de sécurité, pour éviter les dysfonctionnements destructeurs des marchés agricoles, afin de pouvoir permettre à nos agriculteurs d'évoluer dans un contexte de concurrence équitable. Et ce, afin d'aboutir à un juste prix pour tous.

## 5) SECURITE CHAINE ALIMENTAIRE

L'orientation politique en la matière aura toujours pour objectif, et malgré le contexte budgétaire difficile, de maintenir, voire de renforcer, notre niveau de sécurité alimentaire afin de protéger la santé des consommateurs, des animaux et des plantes.

Cette politique vise également, sans préjudice de ce qui précède, à simplifier la vie des entreprises actives de la “fourche à la fourchette”, de leur donner des outils de développement économique et de leur permettre d'évoluer dans un contexte sanitaire favorable, conditions essentielles à une bonne santé économique et à la croissance. Cette démarche tiendra compte des enjeux locaux et internationaux, liés notamment à la mondialisation.

Le gouvernement veillera à ce que les réglementations belges ne soient pas plus contraignantes que les exigences de la législation européenne. Il s'agit d'un point d'attention permanent qui guide les prises de décision.

Un “benchmarking” avec les méthodes des pays voisins est régulièrement effectué dans des situations spécifiques.

De voorkeur zal blijven uitgaan naar de resultatsverbintenis eerder dan naar de middelenverbintenis voor de bedrijven, met name in het kader van de invoering van hun autocontrolesysteem.

Bij wijze van voorbeeld werden in het kader van het autocontrolesysteem voor de B2C-sector diverse administratieve vereenvoudigingen ingevoerd, zoals het niet meer verplichten van een aantal registraties in verband met reiniging, ontsmetting en ongediertebestrijding en de versoepelingen inzake ingangscontrole.

Ter ondersteuning van de operatoren werden ook "quick-start" fiches met praktisch advies inzake hygiëne ontwikkeld om de operatoren te helpen.

Anderzijds zal voor de hele B2C-sector een generieke autocontrolegids worden gefinaliseerd.

Alle types van operatoren moeten ondersteund worden en zullen dat ook worden, maar bijzondere aandacht zal uitgaan naar de kleinste operatoren in de keten voor wie de uitvoering van wetgevingen het moeilijkst is, hoewel deze over het algemeen soepeler voor hen dan voor de grote ondernemingen zijn.

Zo zullen administratieve vereenvoudigingen en een aangepast controlebeleid ontwikkeld worden in het kader van de deeleconomie, aankoopgroeperingen en andere burgerinitiatieven.

Anderzijds worden verlagingen of afschaffingen van bijdragen bestudeerd voor de operatoren die hun activiteit aanvatten.

Om dit beleid te implementeren, zal het FAVV begeleidings-, pedagogische en informatiemaatregelen blijven ontwikkelen en versterken, en dit op algemene manier.

Meer bepaald werd een begeleidingsstructuur en een overlegstructuur ingevoerd voor de kleine producenten.

De structuur en de werking ervan werden bepaald in overleg met de betrokken sectoren om zo goed mogelijk te beantwoorden aan de verwachtingen en de behoeften van de producenten. Er werd gestart met een pilootproject (productie op de hoeve). Het initiatief werd intussen verbreed tot de volledige B2C-sector (slagers, bakkers, kleinhandelaars), die voortaan deel uitmaken van deze permanente werkgroep "begeleiding kleine producenten".

L'obligation de résultats plutôt que de moyens continuera en outre à être privilégiée pour les entreprises, notamment dans le cadre de la mise en place de leur système d'autocontrôle.

A titre d'exemple, diverses simplifications administratives ont été introduites dans le système d'auto-contrôle pour le secteur B2C, telles le retrait de l'obligation d'enregistrement de certaines activités de nettoyage, de désinfection ou de lutte contre les nuisibles, et les assouplissements concernant les contrôles d'entrée.

Pour soutenir les opérateurs, des fiches "*quick-start*", contenant des conseils pratiques en terme d'hygiène, ont également été développées pour aider les opérateurs.

D'autre part, un guide d'auto-contrôle générique pour tout le secteur B2C sera finalisé.

Tous les types d'opérateurs doivent être soutenus et le seront, mais une attention particulière sera apportée aux plus petits opérateurs de la chaîne pour lesquels la mise en œuvre des législations est plus difficile, bien qu'elles soient en général plus souples pour eux que pour les grandes entreprises.

A titre d'exemple, des simplifications administratives et une politique de contrôle adaptée développées dans le cadre de l'économie collaborative, des groupements d'achats communs et d'autres initiatives citoyennes.

D'autre part, des diminutions ou suppressions de contributions sont à l'étude pour les opérateurs qui débutent leur activité.

Afin de mettre en œuvre cette politique, les mesures d'accompagnement, de pédagogie et d'information mises en place au sein de l'AFSCA continueront à être développées et renforcées, de manière générale.

Plus particulièrement, une structure d'accompagnement et de consultation des petits producteurs a été mise en place.

Sa structure et son fonctionnement ont été établis en concertation avec les secteurs concernés afin de pouvoir répondre au mieux aux attentes et besoins des producteurs. Un projet pilote (production à la ferme) a été le point de départ. L'initiative a depuis été étendue au secteur B2C dans son ensemble (bouchers, boulangers, détaillants, ...), qui font désormais partie de ce groupe de travail permanent "accompagnement des petits producteurs".

Het doel bestaat erin om de begeleiding in nauwe samenwerking met de verschillende gewestelijke organisaties, de beroepsfederaties en de ad hoc privéstructuren in te voeren die al een transversale en geïndividualiseerde begeleiding organiseren van de producenten, om hen hiervoor de nodige extra middelen te geven (expertise, wetenschappelijke evaluaties, advies, specifieke opleidingen voor de operatoren,...).

Alle reeds bestaande voorlichtings- en begeleidingsinitiatieven, die al vaak te weinig bekend zijn, zullen binnen deze structuur ook goed geïdentificeerd worden.

In het kader van deze begeleidingsstructuur werden al 4 wetenschappelijke studies opgestart met als doel versoepeelingen voor operatoren wetenschappelijk te onderbouwen. Een eerste concreet resultaat hiervan laat bijvoorbeeld toe om rijsttaarten op kamertemperatuur te bewaren.

In 2017 zal de visibiliteit van deze structuur en de toegankelijkheid voor de operatoren verbeterd worden.

De gepaste en langdurige budgettaire middelen werden vrijgemaakt om dit project permanent mogelijk te maken. De aanwervingen van extra personeel zijn nu effectief.

De ontwikkeling van de export van onze landbouw- en agrovoedingsproducten maakt ook deel uit van de prioriteiten van de regering.

De dossiers die de opstelling mogelijk maken van sanitaire protocollen en ze vervolgens uit te voeren, zijn vaak zeer omvangrijk en bijzonder zwaar.

Om de procedures ervan en onze efficiëntie in het algemeen te versnellen, heeft de regering bijna anderhalf miljoen euro per jaar vrijgemaakt in het budget van het FAVV vanaf 2016. Zijn exportdiensten werden bijna verdubbeld en beschikken ook over extra werkingsmiddelen. Er zal een specifieke website ontwikkeld worden en de programma's voor elektronische certificering zullen versneld worden.

De samenwerking met de gewestelijke exportinstellingen zal ook worden versterkt.

Zo werd een taskforce "Exportmarkten" opgericht in samenwerking met de FOD Buitenlandse Zaken. De hoofddoelstelling van deze taskforce bestaat erin de operatoren en de verschillende gewestelijke en federale actoren samen te brengen om de acties met het oog op

L'objectif est de mettre en œuvre l'accompagnement en étroite collaboration avec les divers organismes régionaux, les organisations professionnelles et les structures privées ad hoc qui organisent déjà un accompagnement transversal et individualisé des producteurs, afin de leur apporter les outils supplémentaires nécessaires à cette fin (expertise, évaluations scientifiques, conseils, formations spécifiques pour les opérateurs, ...).

L'ensemble des initiatives de vulgarisation et d'accompagnement déjà existantes, et trop souvent méconnues, seront également bien identifiées au sein de cette structure.

Dans le cadre de cette structure d'accompagnement, 4 études scientifiques ont déjà été lancées dans le but de soutenir scientifiquement des assouplissements pour les petits opérateurs. Un premier résultat concret est l'étude qui permet désormais de conserver les tartes au riz à température ambiante.

En 2017, la visibilité de cette structure et l'accessibilité pour les opérateurs sera améliorée.

Des moyens budgétaires adéquats et pérennes ont été dégagés pour permettre ce projet. Les engagements de personnel supplémentaire sont effectifs.

Le développement de nos exportations de produits agricoles et agro-alimentaires fait également partie des priorités du gouvernement.

Les dossiers permettant d'établir des protocoles sanitaires et ensuite de les mettre en œuvre sont souvent très conséquents et particulièrement lourds.

Afin d'en accélérer les procédures et de manière générale notre efficacité, le gouvernement a débloqué près d'un million et demi d'euros par an dans le Budget de l'AFSCA dès 2016. Ses services dédiés à l'exportation ont été presque doublés et disposent également de moyens de fonctionnement supplémentaires. Un site internet spécifique sera développé et les programmes permettant une certification électronique seront accélérés.

La collaboration avec les organismes régionaux dédiés à l'exportation sera également renforcée.

Une Task force "Marchés d'Exportation" a ainsi été créée en collaboration avec le SPF Affaires étrangères. L'objectif principal de cette Taskforce est de réunir les opérateurs et les différents acteurs tant régionaux que fédéraux afin de mieux se coordonner et de planifier les

het gebruik van alle opportuniteten ter bevordering van de export beter te coördineren en te plannen.

De contacten op het hoogste niveau met de vertegenwoordigers van derde landen die mogelijk zullen importeren, waren belangrijk en zullen een prioriteit blijven.

Op Europees niveau neemt de regering deel aan de werkzaamheden die aan de gang zijn in verband met de herziening van de reglementering inzake de veiligheid van de voedselketen.

De doelstelling ervan is het behoud van het huidige voedselveiligheidsniveau, waarbij de strijd tegen overdreven regulering en tegen de soms zware administratieve lasten die daarmee gepaard gaan niet uit het oog verloren wordt. Zij pleit ook voor het behoud van een ruime beslissingsbevoegdheid voor de lidstaten, met name om onze huidige werkingswijze te garanderen, ook in termen van financiering.

De uniforme toepassing in de EU van de genomen beslissingen is een noodzaak in het kader met name van het vrije verkeer van goederen, en dit zowel met het oog op volksgezondheid, als op eerlijke concurrentie op economisch vlak. Het gaat hier dus om een belangrijk aandachtspunt voor België.

Om deel te nemen aan de strijd tegen de voedselverspilling, werden er maatregelen genomen en zullen er maatregelen blijven genomen worden om, in alle veiligheid, voedseldonaties te faciliteren. Het doel blijft er trouwens in bestaan om geen voedselveiligheid te creëren aan twee snelheden.

Specifieke opleidingen voor het personeel van de liefdadigheidsinstellingen werden hiervoor ook georganiseerd door het FAVV en zouden eventueel nog georganiseerd kunnen worden.

De strijd tegen de voedselfraude is eveneens zeer belangrijk.

De administraties actief op het vlak van de voedselveiligheid ontwikkelen een eigen beleid en verlenen hun medewerking en hun expertise aan de andere diensten die op dit vlak actief zijn.

Het regeerakkoord voorziet enerzijds dat algemeen genomen “de organisatorische structuur van de federale overheid geoptimaliseerd zal worden, met name rekening houdend met de overdracht van de bevoegdheden naar de deelstaten, door er de doelstellingen aan te geven”, en anderzijds dat “onderzocht zal worden hoe

actions en vue d'utiliser toutes les opportunités pour favoriser les exportations.

L'objectif est de pérenniser cette task force. D'autre part, les contacts au plus haut niveau avec les représentants des pays tiers importateurs potentiels ont été importants et continueront à constituer une priorité.

Au niveau européen, le gouvernement est impliqué dans les travaux en cours liés à la révision de la réglementation en matière de sécurité de la chaîne alimentaire.

Son objectif est le maintien du niveau de sécurité alimentaire actuel, tout en luttant contre l'excès de régulation et contre les charges administratives parfois très lourdes qu'il entraîne. Il plaide également pour le maintien d'un large pouvoir de décision pour les États membres, afin notamment de garantir notre mode de fonctionnement actuel, y compris en terme de financement.

L'application uniforme dans l'UE des décisions prises est une nécessité dans le cadre notamment de la libre circulation des biens en son sein, tant dans un objectif de santé publique, que de concurrence loyale en matière économique. Il s'agit donc là d'un point d'attention majeur pour la Belgique.

Afin de participer à la lutte contre le gaspillage alimentaire, des mesures en vue de faciliter les dons alimentaires, en toute sécurité, ont été prises et continueront à l'être. L'objectif reste néanmoins de ne pas créer de sécurité alimentaire à deux vitesses.

Des formations spécifiques pour le personnel des organisations caritatives ont également été organisées par l'AFSCA à cette fin et pourraient encore l'être le cas échéant.

La lutte contre la fraude alimentaire est également très importante.

Les administrations actives dans le domaine de la sécurité alimentaire développent une politique propre en la matière et apportent leur concours et leur expertise aux autres services actifs dans ce domaine.

L'accord du gouvernement prévoit d'une part, de manière générale, que “la structure organisationnelle du gouvernement fédéral sera optimisée compte tenu notamment du transfert de compétences vers les entités fédérées, en donnant les objectifs”, et d'autre part “qu'il sera examiné comment les activités liées à

de gezondheidsgerelateerde activiteiten van de FOD Volksgezondheid geïntegreerd kunnen worden in het RIZIV.”

De regering heeft eveneens beslist om budgettaire besparingsmaatregelen op te leggen en wil de kwaliteit van de openbare dienstverlening optimaliseren.

In deze context is er een fusieproject aan de gang tussen het WIV en het CODA, twee wetenschappelijke instellingen met talrijke synergiën, en dit zou begin 2017 afgerond moeten zijn. De nieuwe instelling heet “Sciensano”. De hergroepering van de instellingen op één site was al voorzien onder de vorige regering voor 2020 en werd bevestigd onder deze legislatuur.

In samenwerking met de minister van Volksgezondheid, en in aanvulling op haar werk inzake de reorganisatie van de gezondheidsdiensten, is er een denkoefening aan de gang over een mogelijke reorganisatie en/of optimalisering van de diensten van de FOD Volksgezondheid en het FAVV inzake de veiligheid van de voedselketen (waaronder dieren- en plantengezondheid).

### **Sanitair beleid planten**

Door de toenemende internationale handel en rekening houdend met andere factoren, zoals de klimaatwijziging en de toename van het personen- en goederenverkeer, zullen we waakzaam moeten blijven wat betreft het risico op het opduiken of het opnieuw opduiken van organismen die schadelijk zijn voor planten en plantaardige producten.

Via het contractueel onderzoek worden er specifieke projecten gefinancierd met het oog op de verdere ontwikkeling van onze kennis ter zake.

Onze deskundigen zullen zeer aanwezig blijven in de internationale werkgroepen, om met name hun expertise te onderhouden en een beleid mogelijk te maken dat aangepast is aan de risico's in België.

### **Sanitair beleid dieren**

Het Belgisch sanitair beleid dieren zal tot doel blijven hebben om onze zeer gunstige sanitaire situaties en statuten voor talrijke ziektes te behouden, alsook om beleidslijnen in te voeren die aangepast zijn aan de bestrijding van andere. Het ontwerp van KB betreffende de bestrijding van infectieuze boviele rhinotracheïtis (IBR) is er een voorbeeld van en zou voor het einde van het jaar van toepassing moeten zijn.

la santé du SPF Santé publique peuvent être intégrées dans l'INAMI”.

Le gouvernement a également décidé d'imposer des mesures d'économies budgétaires, et souhaite optimiser la qualité des services publics.

Dans ce contexte, un projet de fusion entre l'ISP et le CERVA, deux Institutions scientifiques ayant de nombreuses synergies, est en cours et devrait aboutir début 2017. Le nouvel institut se nomme “Sciensano”. Le regroupement des différentes implantations sur un seul site était déjà prévu par le précédent gouvernement pour 2020, il a été confirmé sous cette législature.

En collaboration avec la ministre de la Santé publique, et en complément à son travail de réorganisation des services de santé, une réflexion est en cours pour une éventuelle réorganisation et/ou optimisation des services du SPF Santé publique et de l'AFSCA liés à la sécurité de la chaîne alimentaire (dont la santé animale et végétale).

### **Politique sanitaire végétaux**

En raison de l'intensification du commerce international et compte tenu d'autres facteurs comme le changement climatique et l'augmentation des transports de personnes et de marchandises, notre vigilance par rapport aux risques d'émergence ou de réémergence d'organismes nocifs pour les plantes et les produits à base de plantes est maintenue.

Des projets spécifiques sont financés par la recherche contractuelle en vue de faire évoluer nos connaissances en la matière.

Nos experts restent également très présents dans les groupes de travail internationaux afin notamment de maintenir leur expertise et permettre une politique adaptée aux risques en Belgique.

### **Politique sanitaire animaux**

La politique belge en matière de santé animale continuera à avoir pour objectif le maintien de nos situations et statuts sanitaires très favorables pour de nombreuses maladies, de même que de mettre en place des politiques adaptées à la lutte contre d'autres. Le projet d'AR relatif à la lutte contre la Rhinotracéite Infectieuse Bovine (IBR) en est un exemple et devrait être d'application avant la fin de l'année.

Anderzijds zal er een ontwerp van reglementering worden uitgewerkt ter modernisering van de bestrijding van boviele virale diarree (BVD).

De strijd tegen het opduiken of het opnieuw opduiken van ziektes in België, waaronder sommige zoönosen zoals honds dolheid, die nog aanwezig zijn in Europa en in talrijke derde landen, vormt ook een prioriteit. In dit opzicht werd het nieuwe KB betreffende de preventie en de bestrijding van honds dolheid ondertekend op 18 september 2016.

Nog in deze context zijn we momenteel zeer waakzaam na het opnieuw opduiken van haarden van blauwtong in Frankrijk in augustus 2015. Terwijl de ziekte zich blijft verspreiden op het Franse grondgebied, is België momenteel nog steeds vrij van blauwtong. De breed gedragen vaccinatiecampagne is nog steeds aan de gang met behulp van vaccins gefinancierd door het sanitair fonds. Anderzijds wordt de bestrijdingsstrategie voor 2017 momenteel uitgewerkt in overleg met de betrokken sectoren.

De bestrijdingsplannen en de *ad hoc* sanitaire programma's zullen hiervoor behouden, aangepast of ontwikkeld blijven worden.

Om dit beleid efficiënt te maken, zal het ingevoerd worden in het kader van een evenwichtig partnerschap tussen de veeteeltsector, de overheid, de laboratoria en de dierenartsen, waarop de regering zal toezien dat zij behouden blijft.

Sommige wetgevingen werden gemoderniseerd of zullen dat worden om ze aan te passen aan de ontwikkelingen van de wetenschappelijke kennis, waarover we zullen moeten waken dat die behouden blijft, en van de technische middelen die nodig zijn voor hun invoering.

Er zijn hiervoor momenteel evaluaties en projecten aan de gang, waaronder in het bijzonder de bestrijdmiddelen tegen rundertuberculose die gemoderniseerd zullen worden.

De strijd tegen antibioticaresistentie en de vermindering van het gebruik ervan zal nog worden opgevoerd.

Tussen 2011 en 2015 heeft zij in België al op vrijwillige basis een aanzienlijke vermindering van de verkoop van antibiotica opgeleverd, met name dankzij het werk van het AMCRA en alle betrokken sectoren.

Dit beleid werd versterkt met de ondertekening op 30 juni 2016 van een overeenkomst tussen de bevoegde ministers en de betrokken partijen inzake de formele

D'autre part, un projet de réglementation modernisant la lutte contre la diarrhée virale bovine (BVD) sera rédigé.

La lutte contre l'émergence ou la réémergence en Belgique de maladies, dont certaines zoonoses telles que la rage, encore présentes en Europe et dans de nombreux pays tiers, est également une priorité. A cet effet, le nouvel AR relatif à la prévention et à la lutte contre la rage a été signé le 18 septembre 2016.

Dans ce contexte également, une grande vigilance est actuellement de mise suite à la réapparition de foyers de fièvre catarrhale ovine en France en août 2015. Alors que la maladie continue à s'étendre sur le territoire français, la Belgique est actuellement toujours indemne de FCO. La campagne de vaccination largement soutenue est encore en cours à l'aide des vaccins financés par le Fonds sanitaire. D'autre part, la stratégie de lutte pour 2017 est en cours d'élaboration, en concertation avec les secteurs concernés.

Les plans de lutte et des programmes sanitaires *ad hoc* continueront à être maintenus, adaptés ou développés à ces fins.

Cette politique, pour être efficace, est mise en place dans le cadre d'un partenariat équilibré entre le secteur de l'élevage, l'Autorité, les laboratoires et les vétérinaires, que le gouvernement veillera à maintenir.

Certaines législations ont été modernisées ou le seront afin de les adapter aux développements des connaissances scientifiques qu'il faut veiller à maintenir et des moyens techniques nécessaires à leur mise en œuvre, de même qu'au contexte sanitaire actuel.

Des évaluations et des projets sont en cours à cette fin, dont notamment les moyens de lutte contre la tuberculose bovine qui vont être modernisés.

La lutte contre la résistance aux antibiotiques et la diminution de leur utilisation dans les élevages va encore être amplifiée.

Elle a déjà permis sur base volontaire, grâce notamment au travail de l'AMCRA et de l'ensemble des secteurs concernés, une diminution significative de la vente d'antibiotiques en Belgique entre 2011 et 2015.

Cette politique a été renforcée par la signature le 30 juin 2016 d'une convention entre les Ministres compétents et les parties prenantes autour d'un objectif formel

doelstelling van een vermindering van het gebruik van antibiotica. De autoregulering heeft op die manier plaats gemaakt voor de co-regulering naar aanleiding van de engagementen van de verschillende partijen om een reeks middelen in te voeren met het oog op de vermindering van het antibioticagebruik.

In het zog daarvan werd een ontwerp van koninklijk besluit afgekondigd op 21 juli 2016 betreffende de voorwaarden voor het gebruik van geneesmiddelen door de dierenartsen en door de verantwoordelijken van dieren.

Dit nieuwe KB maakt het mogelijk om de vereiste van de inschrijving van de behandelingen toegediend aan voedselproducerende dieren op de hoeve uit te breiden, zoals wordt opgelegd door Europa. Het gebruik van antibiotica wordt ook aan strenge voorwaarden onderworpen. Bovendien is het preventieve gebruik van kritisch belangrijke antibiotica voortaan verboden.

De verplichting de gegevens inzake het gebruik van antibiotica in elk betrokken bedrijf naar een gegevensbank die Sanitel Med heet te verzenden, zal zeer binnenkort in het nieuwe KB worden opgenomen.

Tot slot wordt het gebruik van antibiotica in de diergeeskunde sterk omkaderd, zelfs sterk beperkt voor de kritisch belangrijke; voortaan zal het gebruik precies gemeten kunnen worden en zal de uitvoering vereenvoudigd worden.

Deze nieuwe wetgeving draagt dus bij tot de doelstelling van een beter gebruik en van een vermindering van de antibiotica gebruikt in de veehouderijen. Deze nieuwe maatregelen zullen geëvalueerd worden en extra maatregelen zullen indien nodig ontwikkeld worden.

Anderzijds worden er specifieke projecten gefinancierd via het contractueel onderzoek, met name om alternatieven voor antibiotica te ontwikkelen en te evalueren.

De bescherming van de bijengezondheid zal een prioriteit blijven. Zo werden er in ons land drie nieuwe onderzoeksprojecten gefinancierd voor een budget van 800 000€ en zijn die van start gegaan in 2016 of zullen die dat zeer binnenkort doen. Anderzijds werd deze herfst een nieuw toezichtsprogramma inzake bijensterfte in België gelanceerd door het FAVV ("Healthy Bee").

De bevoegde administraties zullen erop toezien dat men zal blijven tussenkommen bij imkers van wie de bijkasten het slachtoffer zijn van acute bijensterfte door bacterieziektes en om de vooruitgang over dit thema op Europees niveau nauwlettend te volgen.

de réduction d'utilisation des antibiotiques. L'autorégulation a ainsi fait place à la co-régulation suite à l'engagements des différents partenaires de mettre en œuvre une série de moyens pour réduire l'utilisation des antibiotiques.

Dans la foulée, un projet d'arrêté royal relatif aux conditions d'utilisation des médicaments par les vétérinaires et par les responsables des animaux a été promulgué le 21 juillet 2016.

Ce nouvel AR permet d'étendre l'exigence de l'inscription dans le registre en ferme des traitements administrés aux animaux producteurs de denrées alimentaires, comme l'impose l'Europe. L'utilisation des antibiotiques critiques est également fortement conditionnée. En outre, l'usage des antibiotiques critiques en préventif est désormais interdit.

L'obligation de transmission des données d'utilisation d'antibiotiques dans chaque exploitation concernée vers une base de données appelée Sanitel Med sera insérée dans le nouvel AR très prochainement.

En conclusion, l'utilisation des antibiotiques en médecine vétérinaire est fortement encadrée, voir fortement limitée pour les critiques; dorénavant, l'utilisation pourra être mesurée précisément et la mise en œuvre sera simplifiée.

Cette nouvelle législation contribue donc à l'objectif d'une meilleure utilisation et d'une réduction des antibiotiques utilisés dans les élevages. Ces nouvelles mesures seront évaluées et des mesures complémentaires seront développées si nécessaire.

D'autre part, des projets spécifiques sont financés par la recherche contractuelle en vue notamment de développer et évaluer des alternatives aux antibiotiques.

La protection de la santé des abeilles continuera d'être une priorité. Trois nouveaux projets de recherche pluriannuels relatifs à la santé des abeilles dans notre pays ont été financés pour un budget de 800 000 € et ont débuté en 2016 ou débuteront très prochainement. D'autre part, un nouveau programme de surveillance de la mortalité des abeilles en Belgique a été lancé cet automne par l'AFSCA ("Healthy Bee").

Les administrations compétentes veilleront à continuer à intervenir chez les apiculteurs dont les ruchers sont victimes de mortalités aigües ou de pertes dues à des maladies bactériennes et à suivre avec grande attention les avancées au niveau européen sur ce thème.

Tot slot bestuderen de bevoegde ministers, in overleg met de bijenteeltsectoren, momenteel andere maatregelen (toegang faciliteren tot geneesmiddelen tegen varroase en de beschikbaarheid verhogen van dit type van geneesmiddelen, de mogelijkheden bestuderen om transhumance van bijenkasten in België te reglementeren om bepaalde bijenziektes beter te bestrijden...).

Deze verschillende maatregelen zullen het voorwerp uitmaken van een nieuw federaal bijenplan (2017-2019) dat vanaf het voorjaar 2017 gepresenteerd zal worden.

Wat betreft de dierenartsen, zullen de initiatieven met name met het oog op de vorming van een kadaster van het beroep voortgezet worden.

#### **Sanitaire fondsen**

De middelen van het “fonds voor de dierengezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten” en van het “fonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten”, die hun ontvangsten halen uit de verplichte bijdragen van de operatoren uit de betrokken sectoren, werden in 2012 verhoogd, bleven behouden tot 2015, en werden vanaf 2016 verhoogd, zodat alle ontvangsten uitgegeven zullen kunnen worden met het oog op de ondersteuning van de vermelde beleidslijnen.

#### **FAVV**

Het FAVV zal blijven waken over de veiligheid van de voedselketen en de kwaliteit van onze levensmiddelen, wat zijn opdracht en ambitieuze doelstelling is.

Zonder deze doelstelling uit het oog te verliezen, zal het FAVV zijn controleprogramma en –methodes aanpassen om rekening te houden met de ontwikkelingen op het terrein en in de samenleving.

Deze opdracht zal worden verzekerd rekening houdend met de bijkomende en complexe uitdaging die wordt gevormd door de invoering van de begrotingsmaatregelen van de regering waaraan het bijdraagt zoals de andere departementen.

De acties en doelstellingen, waarvan er bepaalde hierboven werden aangehaald, werden gedefinieerd in het Business Plan dat werd goedgekeurd in maart 2015 en zijn in overeenstemming met de beleidslijnen in deze algemene beleidsnota.

De kwaliteit van het werk ervan is cruciaal in termen van volksgezondheid voor onze samenleving en in economische termen voor de betrokken sectoren.

Enfin, les Ministres compétents, en concertation avec les secteurs apicoles, étudient actuellement d'autres mesures (améliorer la lutte contre la varroase, faciliter l'accès à des médicaments contre la varroase et augmenter la disponibilité de ce type de médicaments, étudier les possibilités de réglementer la transhumance des ruches en Belgique pour mieux lutter contre certaines maladies des abeilles, ...).

Ces différentes mesures feront partie du nouveau plan fédéral abeille (2017-2019) qui sera présenté dès le printemps 2017.

En ce qui concerne les vétérinaires, les initiatives prises notamment en vue d'établir un cadastre de la profession seront poursuivies.

#### **Fonds sanitaires**

Les moyens des “Fonds pour la santé animale et la qualité des animaux et produits animaux”, du “Fonds pour la production et la protection des végétaux et produits végétaux” et du “Fonds pour les matières premières et les produits”, dont les recettes proviennent des cotisations obligatoires versées par les opérateurs des secteurs concernés, ont été augmentés en 2012, préservés jusqu'en 2015, et ont été augmentés à partir de 2016, de sorte que l'entièreté des recettes puisse être dépensée en vue de venir en appui aux politiques citées.

#### **AFSCA**

L'AFSCA continuera à veiller à la sécurité de la chaîne alimentaire et à la qualité de nos aliments, ce qui constitue sa mission et son objectif ambitieux.

Tout en visant cet objectif, l'AFSCA adaptera son programme et ses méthodes de contrôle pour tenir compte des évolutions qui se produisent sur le terrain et dans la société.

Cette mission sera assurée en tenant compte du défi supplémentaire et complexe que constitue la mise en œuvre des mesures budgétaires du gouvernement auxquelles elle contribue comme les autres départements.

Les actions et objectifs, dont certains sont énoncés ci-dessus, ont été définis dans son Business plan approuvé en mars 2015 et sont en concordance avec les principes politiques de cette note de politique générale.

La qualité de son travail est essentielle en terme de santé publique pour notre société et en terme économique pour les secteurs concernés.

De ombudsdiest van het FAVV behandelt de klachten van operatoren over de werking van het FAVV. Er werden diverse initiatieven genomen om de werking van de ombudsdiest te versterken: de ombudsdiest werd meer klantgericht gemaakt door de toegankelijkheid ervan te verhogen. Hiervoor werd de website vernieuwd en gebruiksvriendelijker gemaakt, werd het charter aangepast en de procedure om klachten in te dienen vereenvoudigd. De werking van de ombudsdiest is zichtbaarder gemaakt dankzij de ontwikkeling van brochures en publicaties in vaktijdschriften.

Daarnaast zal dit instrument ook dienen om de werking van het FAVV te evalueren en indien nodig aan te passen.

## 6) KMO

De actualiteit toont het nog maar eens. De KMO's vormen de permanente sokkel van onze economische activiteit, het hart van de ontwikkeling die voortdurend begeleid, bevoordecht en beschermd moet worden.

Het regeerakkoord plaatst de KMO's centraal met name via het federale plan voor de KMO's en de zelfstandigen.

Het is de economische waarde gegenereerd door de KMO's die de financiering van ons sociaal model bestendigt. In 2015 vertegenwoordigden de KMO's 99 % van de Belgische ondernemingen en waren zij goed voor 38,5 % van de private tewerkstelling (FOD Economie – RSZ).

Het aanzienlijke aantal ondernemingen dat werd opgericht weerspiegelt ongetwijfeld de positieve dynamiek die leeft bij de ondernemers.

1.035.469 zelfstandigen en helpers werden er geregistreerd in 2015, of een toename met 2 % in vergelijking met 2014.

Volgens de gegevens van de FOD Economie, 863.165 KMO's die minder dan 50 werknemers tewerkstellen waren BTW-plichtig in 2015, wat overeenkomt met een toename met 2,4 % in vergelijking met 2014.

In 2015 werden 9.762 BTW-plichtige ondernemingen failliet verklaard, of een daling met 9 % in vergelijking met 2014.

Volgens de laatste officiële statistieken van de Algemene Directie Statistiek van de FOD Economie is het aantal faillissementen tussen de eerste semesters van 2015 en 2016 gedaald met 13,63 %.

Le Médiateur de l'Agence fédérale traite les plaintes des opérateurs sur le fonctionnement de l'AFSCA. Plusieurs initiatives ont été prises pour renforcer le fonctionnement de la médiation: la médiation a été rendue plus orientée client en augmentant son accessibilité. Pour cela, le site a été mis à jour et rendu plus convivial, la charte a été modifiée et la procédure de dépôt des plaintes simplifiée. Le fonctionnement du médiateur est devenu plus visible grâce au développement de brochures et à des publications dans des revues professionnelles.

Outre la médiation, cet outil servira également à évaluer la performance de l'AFSCA et faire des ajustements éventuels.

## 6) PME

L'actualité récente vient encore de le démontrer. Les PME constituent le socle de notre activité économique, le cœur de notre développement qu'il convient en permanence d'accompagner, de privilégier, de soutenir.

L'accord de gouvernement met les PME au centre des préoccupations, via notamment le plan fédéral pour les PME et les Indépendants.

C'est la valeur économique générée par les PME qui pérennise le financement de notre modèle social. En 2015, les PME représentaient 99 % des entreprises belges et 38,5 % des emplois privés. (SPF Economie-ONSS).

Le nombre important de création d'entreprises reflète indéniablement la dynamique positive dans laquelle s'inscrivent les entrepreneurs.

1.035.469 indépendants et aidants ont été enregistrés en 2015, soit une croissance de 2 % par rapport à 2014.

Suivant les données du SPF Economie, 863.165 PME employant moins de 50 salariés étaient assujetties à la TVA en 2015, ce qui correspond à une augmentation de 2,4 % par rapport à 2014.

En 2015, 9.762 entreprises assujetties à la TVA ont été déclarées en faillite, soit un recul de 9 % par rapport à 2014.

Selon les dernières statistiques officielles produites par la Direction Générale Statistique du SPF économie, le nombre de faillites a baissé de 13,63 % entre les premiers semestres de 2015 et de 2016.

Op 15 juli jongstleden werd de stand van zaken van het federale plan voor de KMO's en Zelfstandigen voorgelegd aan de Ministerraad.

Van de 40 maatregelen zijn er 27 in werking getreden en dit amper 18 maanden na de voorstelling van het plan.

In 2017 wil ik voortwerken aan de invoering van de maatregelen die nodig zijn voor de verwezenlijking van de voorstellen geformuleerd in het kader van het federale KMO-plan.

De omgeving waarin de KMO's ertoe worden gebracht zich te ontwikkelen, evolueert evenwel voortdurend.

Het is dus van cruciaal belang om nieuwe impulsen te geven om de concurrentiële positie van de KMO's te versterken en het ondernemerschap te bevorderen.

Er zullen dus nieuwe initiatieven worden gegenereerd om de economische activiteit van de kleine en middelgrote ondernemingen te ondersteunen.

### ***Competitiviteit, fiscaliteit en strijd tegen sociale dumping***

Nadat op mijn voorstel beslist werd om de eerste aanwerving door een KMO voor het leven vrij te stellen van de voornaamste werkgeversbijdragen tussen 1 januari 2016 en 31 december 2020 en om de bijkomende verminderingen toe te passen op de 2<sup>de</sup> tot de 6<sup>de</sup> aanwerving, zal de regering haar inspanningen voortzetten om de vermindering van de arbeidskost te versterken en de competitiviteit van onze ondernemingen te stimuleren.

Het nieuwe luik betreffende de herziening van de verlagingen van de sociale bijdragen voor de eerste aanwervingen zal op 1 januari 2017 in werking treden. De toegenomen verlagingen voor de 3<sup>de</sup> tot de 6<sup>de</sup> aanwerving zullen zorgen voor een uitdieping van de regeling.

Deze tweede stap is onontbeerlijk om de leesbaarheid voor en de toe-eigening door de ZKO's te faciliteren.

De eenvoudigheid is een essentieel criterium om de maatregel te verspreiden en om de werkgevers vertrouwen te geven.

De structurele hervorming van de arbeidsmarkt moet een concrete realiteit zijn voor de ondernemingen in 2017.

Deze hervorming, gebouwd op een basis die de annualisering van de arbeidstijd veralgemeent zonder de

Le 15 juillet dernier, l'état d'avancement du Plan fédéral pour les PME et les Indépendants a été présenté au Conseil des ministres.

Comparativement aux 40 mesures prévues, 27 sont en application et ce, 18 mois seulement après la présentation du plan.

En 2017, je compte poursuivre les travaux afin de mettre en œuvre les mesures nécessaires à la réalisation des propositions qui ont été formulées dans le cadre du plan fédéral pour les PME.

L'environnement dans lequel les PME sont amenées à se développer évolue cependant sans cesse.

Il est donc fondamental d'apporter de nouvelles impulsions afin de renforcer la position concurrentielle des PME et favoriser l'entrepreneuriat.

De nouvelles initiatives seront donc générées en 2017 afin de soutenir l'activité économique des petites et moyennes entreprises.

### ***Compétitivité, fiscalité et lutte contre le dumping social***

Après avoir décidé, sur la base de ma proposition, d'exonérer à vie, de cotisations patronales principales le premier emploi créé par une PME entre le 1<sup>er</sup> janvier 2016 et le 31 décembre 2020 et d'appliquer les réductions supplémentaires sur les 2<sup>ième</sup> au 6<sup>ième</sup> emploi, le gouvernement poursuivra les efforts entrepris afin de renforcer la réduction du coût du travail et de stimuler la compétitivité de nos entreprises.

Le second volet relatif à la révision des réductions de cotisations sociales pour les premiers travailleurs entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2017. Le renforcement des réductions pour les 3<sup>ième</sup> au 6<sup>ième</sup> travailleur assurera un approfondissement du dispositif.

Cette seconde étape est indispensable pour faciliter la lisibilité et l'appropriation des réductions par les TPE.

La simplicité est un critère essentiel pour diffuser la mesure et donner confiance aux employeurs.

La réforme structurelle du marché du travail doit être une réalité concrète pour les entreprises en 2017.

Construit sur un socle généralisant l'annualisation du temps de travail sans remettre en question la durée

wekelijkse arbeidsduur van gemiddeld 38 uur in vraag te stellen, is een belangrijke hefboom voor de werkgevers en de werknemers tewerkgesteld in de KMO's om hen in staat te stellen om samen een modern arbeidskader uit te werken dat aangepast is aan de uitdagingen van deze tijd.

Ik zal me er ook voor inzetten om de aantrekkelijkheid van de Werkgeversgroepering in 2017 te versterken. Momenteel is dit nog geen succes. Een hervorming van de huidige bepalingen is dus onontbeerlijk en ik pleit voor een procedure en een eenvoudig, duidelijk kader om een maatregel te ontwikkelen die een concreet voorbeeld is van flexi-zekerheid.

De fiscaliteit die van toepassing is op de ondernemingen, en dan vooral op de KMO's, moet worden aangepast aan de concurrentiële context waarin zij zich bewegen.

De KMO's moeten kunnen rekenen op een fiscaliteit die aangepast is aan hun behoeften in functie van hun levenscyclus. De verwachtingen aan het begin van een activiteit zijn niet dezelfde in vergelijking met die in een periode van volle groei.

Ik wil erop toezien dat een hervorming van de vennootschapsbelasting die tegen het einde van de legislatuur geleidelijk ontplooid zal moeten worden, prioritair ten voordele van de KMO's zal zijn die volledig en enkel onderworpen zijn aan de toepasselijke wetgeving in ons land.

In dit opzicht vormt de aanmoediging van productieve investeringen, die vanaf 2016 in voege is via de verhoging van de aftrek, een hefboom die absoluut gesteund en versterkt moet worden.

Ik ben ook gevoelig voor het feit dat de oprichting van een vennootschap niet ontmoedigd wordt enkel en alleen om een buitenkanseffect te counteren.

Ik hecht veel belang aan de strijd tegen sociale dumping om de sectoren te ondersteunen die meer te lijden hebben onder deze oneerlijke concurrentie.

Het plan voor de bestrijding van sociale dumping dat gevalideerd werd door de regering op 22 april 2016 zal in 2017 volledig operationeel zijn.

Wij hebben ons de middelen gegeven om de regels te doen naleven: versnelling van de procedures, verhoging van de boetes, aanwerving van 96 extra inspecteurs, versterking van de SIOD.

hebdomadaire moyenne de 38 heures, cette réforme est un levier important pour les employeurs et les travailleurs occupés dans les PME afin de leur permettre de construire ensemble un cadre de travail moderne et adapté aux enjeux actuels.

Je m'attachera également à ce que l'attractivité du dispositif relatif aux Groupements d'Employeurs soit renforcée en 2017. A ce jour, le succès n'est pas au rendez-vous. Une réforme des dispositions actuelles est donc indispensable et je plaide pour une procédure et un cadre simple, clair afin de développer une mesure qui est un exemple concret de flexi-sécurité.

La fiscalité applicable aux entreprises, et singulièrement aux PME, doit être ajustée au contexte concurrentiel dans lequel elles se meuvent.

Les PME doivent pouvoir compter sur une fiscalité adaptée à leurs besoins en fonction de leur cycle de vie. Les attentes ne sont pas les mêmes au début d'une activité par rapport à une pleine période de croissance.

J'entends veiller à ce qu'une réforme de l'impôt des sociétés à déployer progressivement d'ici la fin de la législature bénéficie prioritairement aux PME qui sont totalement et uniquement dépendantes de la législation applicable dans notre pays.

A ce titre, l'encouragement des investissements productifs, mis en œuvre à partir de 2016 au travers de l'augmentation des déductions, constitue un levier qu'il est indispensable de soutenir et de renforcer.

Je suis aussi sensible au fait que la constitution en société ne soit pas découragée uniquement pour contrer un éventuel effet d'aubaine.

J'attache une importance cruciale à la lutte contre le dumping social afin de soutenir les secteurs qui souffrent davantage de cette concurrence déloyale.

Le déploiement du plan de lutte contre le dumping social validé par le gouvernement le 22 avril 2016 sera pleinement opérationnel en 2017.

Nous nous sommes donnés les moyens de faire respecter les règles: accélération des procédures, augmentation des amendes, engagements de 96 inspecteurs supplémentaires, renforcement du SIRS.

Over enkele maanden zal de SIOD, geleid door een permanente topmanager, verantwoordelijk zijn voor de globale strategie van de bestrijding van de sociale fraude en al het nodige reactievermogen hebben om snel te reageren op de fraudegevallen die worden vastgesteld op het terrein.

De reorganisatie van de inspectiediensten met het oog op de maximalisatie van hun samenwerking en hun efficiëntie vormt ook een essentiële as in dit beleid. De verschillende stappen voor de invoering van deze reorganisatie zullen in de loop van volgend jaar aangestuurd worden.

De synergien met de lokale politie zullen ook versterkt worden. Zo zal de politie gevraagd worden om de inspectiediensten te informeren over elke abnormale situatie die wordt vastgesteld door een lokale politieagent.

Ik wil de inwerkingtreding steunen van het hele wetgevende arsenaal betreffende de hervorming van de wet op de overheidsopdrachten. Het is van essentieel belang om te bekijken op welke manier wij in samenwerking met mijn collega's en de SIOD onze overheidsopdrachten zo vrij van fraude mogelijk kunnen maken op het terrein.

Ik wil met mijn collega's bestuderen hoe wij op een efficiënte manier en met respect voor het vrij verkeer van werknemers de invoering van een specifieke wet voor de bestrijding van sociale dumping kunnen invoeren naar het voorbeeld van wat er gedaan wordt in de buurlanden.

### ***Bevordering van het ondernemerschap***

In 2016 heb ik concrete maatregelen genomen om het vrouwelijk ondernemerschap te ondersteunen, en meer bepaald het sociaal statuut van de vrouwelijke ondernemers.

Voor het behalen van deze doelstellingen is ook de ontwikkeling en de ondersteuning van de bestaande netwerken nodig. Deze netwerken spelen immers een centrale rol, zowel in het kader van de verzameling van informatie bij hun leden als in de hoedanigheid van tussenpersoon in de vorming van de vrouwelijke zelfstandigen. De samenwerking met de netwerken zal in 2017 worden versterkt via met name, en indien mogelijk, een financiële ondersteuning.

Voor de bevordering van het ondernemerschap is ook het vermogen nodig om de interesse van de loontrekenden van een onderneming te wekken voor nieuwe professionele ontwikkelingsopportuniteten.

Momenteel ontwikkelt het werknemersaandeelhouderschap zich maar weinig bij de KMO's.

D'ici quelques mois, le SIRS, dirigé par un top manager permanent, sera responsable de la stratégie globale de lutte contre la fraude sociale et aura toute la réactivité utile afin de réagir rapidement aux fraudes constatées sur le terrain.

La réorganisation des services d'inspections en vue de maximiser leur collaboration et leur efficience constitue également un axe essentiel de cette politique. Les différentes étapes de mise en œuvre de cette réorganisation seront pilotées dans le courant de l'année prochaine.

Les synergies avec la police locale seront aussi renforcées. La police sera ainsi invitée à informer les services d'Inspection de toute situation anormale constatée par un policier local.

Je compte soutenir l'entrée en vigueur de l'ensemble de l'arsenal législatif relatif à la réforme de la loi sur les marchés publics. Il est essentiel de voir comment nous pouvons, en collaboration avec mes collègues et le SIRS, rendre nos marchés publics les plus exempts de fraude sur le terrain.

Je compte étudier avec mes collègues comment intégrer efficacement et dans le respect de la libre circulation des travailleurs la mise en place d'une loi spécifique de lutte contre le dumping social à l'instar de ce qui se fait dans les pays voisins.

### ***Promotion de l'entrepreneuriat***

En 2016, j'ai pris des mesures concrètes en vue de soutenir l'entrepreneuriat féminin, et plus spécifiquement le statut social des femmes entrepreneures.

La mise en œuvre de ces objectifs passe aussi par le développement et le soutien des réseaux existants. Le rôle de ces réseaux est en effet central tant dans le cadre de la récolte des informations auprès de leurs membres que comme relais dans la formation des femmes indépendantes. La collaboration avec les réseaux sera renforcée en 2017 via notamment et, si possible, un soutien financier.

La promotion de l'entrepreneuriat passe aussi par la capacité d'éveiller l'intérêt des salariés d'une entreprise pour de nouvelles opportunités de développements professionnels.

A ce jour, l'actionnariat salarié se développe peu au sein des PME.

En toch biedt het veel voordelen: binding en motivering van de werknemers, ondersteuning bij het probleem van de financiering van KMO's, oplossing voor het probleem van de overdracht van KMO's...

Mijn doelstelling bestaat erin het succes te evalueren van de huidige voorzieningen en hun toepasbaarheid op de KMO's, de maatregelen die van kracht zijn in het buitenland te identificeren en te analyseren, en om mogelijke evoluties voor te stellen van het Belgische kader ten voordele van de KMO's.

De migratie kan ook een economische opportuniteit zijn zoals we al konden vaststellen in andere lidstaten van de Europese Unie. Zo wordt in het Verenigd Koninkrijk één vennootschap op zeven opgericht door een migrant.

Deze bedrijven zijn goed voor 14 % van de tewerkstelling. We stellen ook vast dat er onder hen een groot aantal vrouwelijke ondernemers zijn.

Op basis van de huidige vaststellingen in België en Europa, wil ik de goede praktijken identificeren die de socio-economische integratie bevorderen en die een opwaardering kunnen betekenen voor de KMO's.

De opkomst en het succes van de deeleconomie zorgt voor een ommezwaai in de klassieke regels voor de ontwikkeling van ondernemerschap. Dit is uitstekend nieuws voor zover deze nieuwe ervaringen bijdragen aan de ontwikkeling van de ondernemingsgeest.

Er is sinds 1 juli 2016 een nieuw kader van kracht voor de inkomsten van particulieren die afkomstig zijn van occasionele activiteiten in de deeleconomie.

Deze worden beschouwd als diverse inkomsten als aan bepaalde strikte voorwaarden wordt voldaan en als het bedrag beperkt blijft tot 5.000 € bruto per jaar.

Op fiscaal niveau zijn de inkomsten uit de deeleconomie die voldoen aan deze criteria afzonderlijk belastbaar aan een tarief van 20 % na toepassing van een forfait van 50 %.

Op sociaal niveau zijn de personen die occasioneel een activiteit beoefenen die diverse inkomsten opbrengt in het kader van de deeleconomie niet onderworpen aan het sociaal statuut van de zelfstandigen voor deze activiteit.

Onafhankelijk van deze occasionele prestaties bestaat mijn prioriteit in de goede omkadering van deze nieuwe omgeving: identificeren in welke mate de klassieke ondernemingen ook voordeel kunnen halen uit

Il présente pourtant de multiples avantages: fidélisation et motivation des travailleurs, soutien au problème d'accès au financement des PME, solution au problème de transmission des PME,...

Mon objectif est d'évaluer le succès des dispositifs actuels et de leur portabilité au sein des PME, d'identifier et analyser les mesures en vigueur à l'étranger, et de proposer des modèles possibles d'évolution du cadre belge au bénéfice des PME.

La migration peut aussi être une opportunité économique comme on a pu le constater dans d'autres États membres de l'Union européenne. Ainsi, au Royaume-Uni, une société sur sept est créée par un migrant.

Ces entreprises fournissent 14 % de l'emploi. On constate également un pourcentage élevé de femmes entrepreneurs parmi ceux-ci.

Sur la base des constats actuels en Belgique et en Europe, je tiens à identifier les bonnes pratiques qui favorisent l'intégration socio-économique et qui puissent être le moteur de création de valeur pour les PME.

L'émergence et le succès de l'économie collaborative bouscule les codes classiques du développement de l'entrepreneuriat. C'est une excellente nouvelle pour autant que ces nouvelles expériences contribuent au développement de l'esprit d'entreprise.

Un nouveau cadre a été mis en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2016 pour les revenus de particuliers issus de l'économie collaborative occasionnelle.

Ceux-ci sont considérés comme des revenus divers si certaines conditions strictes sont remplies et si le montant est limité à 5.000 € brut par an.

Au niveau fiscal, les revenus issus de l'économie collaborative qui répondent à ces critères sont imposables distinctement au taux de 20 % après application d'un forfait de 50 %.

Au niveau social, les personnes qui exercent de manière occasionnelle une activité qui produit des revenus divers dans le cadre de l'économie collaborative ne sont pas assujetties au statut social des travailleurs indépendants pour cette activité.

Indépendamment de ces prestations occasionnelles, ma priorité consiste à bien cerner le cadre de ce nouvel environnement : identifier dans quelle mesure les entreprises "classiques" parviennent également à tirer profit

deze systemen door hun handelwijzen aan te passen, verifiëren of en hoe de zelfstandigen en de zeer kleine ondernemingen (ZKO) zich het concept toe-eigenen om hun activiteit te ontwikkelen... Vanuit dit perspectief wil ik voorstellen formuleren die bijdragen aan de ondersteuning van het ondernemerschap met respect voor een bestendige financiering van ons economisch en sociaal systeem.

### **Financiering van ondernemingen en tweede kans**

De eerste evaluatie van de wet van 21 december 2013 betreffende diverse bepalingen inzake de financiering voor KMO's en de gedragscode tussen KMO's en de kredietsector vormt een belangrijke maatregel van het plan.

De KMO's voelen zich immers vaak onmachtig tegenover de banken en zonder onderhandelingsmarge. Zij begrijpen niet altijd wat hen gevraagd wordt.

Alle partijen betrokken in de financiering van ondernemingen werden geraadpleegd over de evaluatie van de wet van 21 december 2013 en er werd een groot-schalige enquête georganiseerd bij 31.430 KMO's. Bijna 10.000 onder hen hebben geantwoord op de vragenlijst, wat aantoont dat bedrijfsleiders veel belang hechten aan de kwestie van de financiering.

De conclusies van de evaluatie zullen binnenkort gepubliceerd worden in de loop van dit najaar en ik zal nieuwe pistes formuleren met het oog op een betere ondersteuning van de toegang tot financiering.

Mijn prioriteit gaat uit naar maatregelen die gericht zijn op de verdere verbetering van de relaties tussen de KMO's en de kredietinstellingen in het kader van het afsluiten van kredietovereenkomsten, alsook met betrekking tot de bepaling van de waarborgen die met name daarvoor gevraagd worden.

Ik ben immers van plan verder te gaan via met name de informatie met betrekking tot de waarborgen die gevraagd worden door de kredietinstellingen aan de KMO's.

De alternatieve financiering is ook een hefboom voor de ontwikkeling van de KMO's.

Het principe van de taxshelter KMO werd geformaliseerd in de programmawet van 10 augustus 2015.

De teksten met betrekking tot de statuten van alternatief financieringsplatform en startersfonds werden in

de ces systèmes en adaptant leurs comportements, vérifier si et comment les indépendants et les très petites entreprises (TPE) peuvent s'approprier le concept pour développer leur activité,... Dans cette perspective, je compte formuler des propositions qui contribuent à soutenir l'entrepreneuriat, dans le respect d'un financement pérenne de notre système économique et social.

### **Financement des entreprises et seconde chance**

La première évaluation de la loi du 21 décembre 2013 relative à diverses dispositions concernant le financement des PME et du code de conduite entre les PME et le secteur du crédit constitue une mesure phare du Plan fédéral.

En effet, les PME se sentent souvent impuissantes et sans marge de négociation face aux banques. Elles ne comprennent de plus pas toujours ce qui leur est demandé.

L'évaluation de la loi du 21 décembre 2013 a fait l'objet de consultations auprès de l'ensemble des parties prenantes impliquées dans le financement des entreprises et une enquête de grande ampleur a été menée auprès de 31.430 PME. Près de 10.000 d'entre elles ont répondu au questionnaire, ce qui démontre l'importance cruciale que représente la question du financement auprès des dirigeants d'entreprise.

Les conclusions de l'évaluation seront publiées prochainement et je formulerai de nouvelles pistes visant à mieux soutenir l'accès au financement.

Ma priorité va vers des mesures qui viseront à améliorer davantage les relations entre les PME et les établissements de crédit dans le cadre de la conclusion de conventions de crédits ainsi que concernant la détermination des garanties qui seront notamment demandées à cette occasion.

J'envisage en effet d'aller plus loin, par exemple dans l'information relative aux garanties demandées par les établissements de crédit aux PME.

Le financement alternatif est également un levier de développement pour les PME.

Le principe du tax shelter PME a été formalisé dans la loi-programme du 10 août 2015.

Les textes relatifs aux statuts de plateforme de financement alternatif et de fonds-starter ont été adoptés

tweede lezing goedgekeurd door de Ministerraad op 20 juli jongstleden met het oog op de indiening ervan bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De KMO's zullen dus zeer binnenkort voordeel kunnen halen uit verschillende aantrekkelijke financieringsbronnen die aangepast zijn aan hun noden.

In 2017 zal ik me erop toeleggen om alle voor de KMO's toegankelijke financieringsinstrumenten wijd te verspreiden en gekend te maken bij zowel ondernemers als bij investeerders.

Het is van cruciaal belang om de kloof te dichten die al te vaak wordt vastgesteld tussen het bestaan van verschillende regelingen die de ontwikkeling van de KMO's bevorderen en het beeld dat de bedrijfsleiders hierover kunnen hebben.

Tot slot wil ik, in lijn met het regeerakkoord, een beleid voeren gericht op de gefailleerden.

Zo werk ik samen met de minister van Justitie aan een hervorming van de solvabiliteitsprocedures die het binnenkort in de meeste gevallen mogelijk zou moeten maken om de te goeder trouw zijnde gefailleerde binnen het jaar na de opening van zijn faillissement te bevrijden en dit zonder te wachten op de afsluiting ervan.

Dit zou de gefailleerde die te goeder trouw was in staat moeten stellen om snel opnieuw de weg naar krediet terug te vinden om een nieuwe activiteit op te starten.

Parallel met deze maatregel zal ik in het kader van de evaluatie van de wet van 21 december 2013 andere pistes bekijken om de kredietverstreking aan ondernemers die opnieuw van start gaan, te herstellen en zal ik toeziен op het vinden van oplossingen om een beterde transparantie te garanderen van de banken wat betreft de toekenning van financiering aan deze herstartende ondernemers, en dan vooral wat betreft de beoordelingscriteria die zij in dit kader gebruiken.

En omdat de ondersteuning van de tweede kans niet beperkt moet blijven tot de begeleiding van gefailleerden, wil ik ook handelen in andere gebieden van het recht dan dat van het faillissement in de strikte zin om de heropleving van onze ondernemingen te bevorderen. In dit opzicht herinner ik u met name aan het belang van de uitbreiding van het overbruggingsrecht naar de zelfstandigen die hun activiteit stopzetten om economische redenen en het nut van de verbetering van de vroegtijdige opsporing van ondernemingen in moeilijkheden om hun kansen op heropleving te verbeteren.

en deuxième lecture par le conseil des Ministres le 20 juillet dernier en vue du dépôt à la Chambre des représentants.

Les PME pourront donc très prochainement profiter de sources de financement diversifiées, attractives et adaptées à leurs besoins.

En 2017, je m'attacherai à ce que l'ensemble des outils de financement accessibles aux PME soient largement diffusés et connus aussi bien des entrepreneurs que des investisseurs.

Il est essentiel de réduire l'écart trop souvent constaté entre l'existence de différents dispositifs qui favorisent le développement des PME et la perception que peuvent en avoir les dirigeants d'entreprise.

Enfin, je souhaite, dans la droite ligne de l'accord gouvernemental, mener une action ciblée envers les faillis.

Ainsi, je collabore avec le ministre de la Justice sur une réforme des procédures d'insolvabilité qui devrait prochainement permettre, dans la plupart des cas, une libération du failli de bonne foi dans l'année de l'ouverture de sa faillite et sans attendre la clôture de celle-ci.

Ceci devrait permettre au failli de bonne foi de retrouver plus rapidement le chemin du crédit afin de relancer une nouvelle activité.

Parallèlement à cette mesure, j'examinerai, dans le cadre de l'évaluation de la loi du 21 décembre 2013, d'autres pistes pour rétablir le crédit aux entrepreneurs qui redémarrent et je veillerai à trouver des solutions pour mieux garantir la transparence des banques quant à l'octroi de financement à ces réentrepreneurs et singulièrement quant aux critères de notations qu'elles utilisent dans ce cadre.

Et, comme le soutien à la seconde chance ne doit pas se restreindre à l'accompagnement des faillis, je compte également agir dans d'autres domaines du droit que celui de la faillite au sens strict pour favoriser le rebond de nos entreprises. A cet égard, je vous rappelle notamment tout l'intérêt de l'extension du droit passerelle aux indépendants qui cessent leurs activités pour des raisons économiques et l'utilité d'améliorer la détection précoce des entreprises en difficultés pour améliorer leur chance de rebond.

### **Administratieve vereenvoudiging**

De administratieve vereenvoudiging is een permanent proces waaraan de administraties en de overhedsdiensten een constante energie moeten besteden.

De bedrijfsleiders van KMO's hekelen terecht de administratieve lasten die nog te vaak wegen op hun schouders en hen verhinderen om hun volledige aandacht te besteden aan de ontwikkeling van hun activiteiten.

De concrete maatregelen, voorzien in het KMO-plan, zullen het voorwerp uitmaken van nieuwe ontwikkelingen in 2017.

De elektronische factuur wordt nog niet voldoende gebruikt door de KMO's. Ik heb de afgelopen maanden een studie opgestart om de moeilijkheden te begrijpen waarmee kleine ondernemingen worden geconfronteerd.

Na afloop van de studie die aan de gang is en op basis van de conclusies die geformuleerd zullen worden, zal ik, in overleg met de representatieve organisaties van de kleine en middelgrote ondernemingen en de cijferberoepen, de meest adequate maatregelen onderzoeken die voorgesteld kunnen worden in dit stadium, rekening houdend met de mogelijke budgettaire implicaties.

De analyse die momenteel wordt uitgevoerd met betrekking tot de verbetering van de KBO zal een impact hebben op de werkzaamheden van de griffies van de rechtbanken van koophandel, het notariaat en de ondernemingsloketten.

Bijgevolg zal ik, samen met mijn collega's die bevoegd zijn voor de KBO, Justitie, Digitale Agenda en Administratieve Vereenvoudiging, bekijken welke maatregelen genomen moeten worden met betrekking tot de mogelijke opdrachten die toevertrouwd moeten worden aan de notarissen en aan de ondernemingsloketten. De doelstelling blijft de verbetering van de kwaliteit van de KBO-gegevens en het vereenvoudigen van de administratieve stappen die de ondernemers moeten nemen, zonder uit het oog te verliezen dat deze reorganisatie budgetair neutraal moet zijn voor de ondernemingen.

Overeenkomstig het regeerakkoord werk ik samen met mijn collega belast met Administratieve Vereenvoudiging aan de verbetering van de efficiëntie van de RIA-test wat betreft het luik KMO. Het doel bestaat erin om in de komende maanden te komen tot een gezamenlijk voorstel.

### **Simplification administrative**

La simplification administrative est un processus permanent auquel les administrations et services publics doivent consacrer une énergie constante.

Les dirigeants de PME fustigent, à juste titre, les charges administratives qui pèsent encore trop souvent sur leurs épaules et les empêchent de consacrer toute leur attention au développement de leurs activités.

Les mesures concrètes, prévues dans le Plan PME, feront l'objet de nouveaux développements en 2017.

La facture électronique n'est pas encore suffisamment utilisée par les PME. J'ai initié ces derniers mois une étude afin de comprendre les difficultés rencontrées par les petites entreprises.

Après clôture de l'étude en cours et sur la base des conclusions qui auront été formulées, j'examinerai, en concertation avec les organisations représentatives des petites et moyennes entreprises et les professions du chiffre, et compte tenu des éventuelles implications budgétaires, les mesures les plus adéquates à proposer à ce stade.

L'analyse actuellement en cours concernant l'amélioration de la BCE aura un impact sur le travail des greffes des tribunaux de commerce, sur le notariat et sur les guichets d'entreprise.

Par conséquent, sur la base des conclusions de celle-ci, j'analyserai avec mes collègues en charge de la BCE, de la Justice, de l'Agenda numérique et de la simplification administrative les mesures devant être prises concernant les missions éventuelles à confier aux notaires et aux guichets d'entreprises. L'objectif reste d'améliorer la qualité des données de la BCE et de faciliter les démarches administratives des entrepreneurs en restant attentif à ce que cette réorganisation soit budgétairement neutre pour les entreprises.

Conformément à l'accord de gouvernement, je travaille en collaboration avec mon collègue en charge de la simplification administrative afin de renforcer l'efficacité du test AIR en ce qui concerne le volet PME. L'objectif est de venir avec une proposition conjointe dans les prochains mois.

Parallel zal ik, nadat ik de verschillende representatieve federaties van de KMO's en de HRZKMO geraadpleegd zal hebben en samen met de bevoegde ministers de haalbaarheid van hun voorstellen geanalyseerd zal hebben, samen met mijn collega belast met Administratieve Vereenvoudiging een vereenvoudigingsplan voorstellen dat concrete maatregelen zal bevatten die het leven van de kleine en de middelgrote ondernemingen zal vergemakkelijken.

Deze maatregelen dekken materies die deel uitmaken van mijn bevoegdheden, maar ook die van mijn collega's, waarbij ieder bevoegd en verantwoordelijk blijft voor de maatregelen die hem of haar aanbelangen.

### ***Internationalisering***

De internationaal actieve ondernemingen zijn over het algemeen innoverender en productiever. Zij groeien sneller in termen van omzet en tewerkstelling.

Uit recente studies is echter gebleken dat slechts een vierde van de KMO's internationaal actief is.

De KMO's worden geconfronteerd met verschillende hindernissen voor de internationalisering, zoals het gebrek aan informatie over de buitenlandse markt, het gebrek aan kennis van het personeel inzake internationale handel, de noodzaak om het product aan te passen aan de voorkeuren van de buitenlandse klant, de hoge kost van de internationalisering.

2017 zal in dit opzicht een doorslaggevend jaar worden voor het octrooi met eenheidswerking.

Momenteel moet de houder van een Europees octrooi dit valideren en jaarlijks instandhoudingstaksen betalen in elk van de lidstaten van de Europese octrooiorganisatie waar hij van de bescherming wil genieten. Deze taksen vertegenwoordigen een bedrag dat voor 8 à 10 lidstaten, ongeveer 45.000 EUR bedraagt voor een gemiddelde bescherming van 10 jaar.

In het nieuwe systeem van de eengemaakte bescherming, zal de validatie in elk van de lidstaten niet meer nodig zijn en zal er ook geen veervoud aan taksen meer betaald moeten worden: er zal één taks betaald moeten worden aan de EOO tegen een lagere kost dan de bedragen die momenteel voor de nationale taksen betaald worden.

De overeenkomst betreffende het eengemaakt octroigerecht zal normaal begin 2017 in zijn totaliteit in werking treden.

Parallèlement, après avoir consulté différentes fédérations représentatives des PME ainsi que le CSIPME et après avoir analysé la faisabilité de leurs propositions avec les ministres compétents, je proposerai en partenariat avec mon collègue en charge de la simplification administrative un plan de simplification rassemblant des mesures concrètes qui faciliteront la vie des petites et des moyennes entreprises.

Ces mesures couvrent des matières faisant partie de mes attributions mais également celles de mes collègues, chacun restant compétent et responsable pour les mesures qui le concernent.

### ***Internationalisation***

Les entreprises actives à l'international se montrent généralement plus innovantes et productives. Elles croissent plus vite en termes de chiffre d'affaires et d'emploi.

Pourtant il est apparu, dans de récentes études, que seul un quart des PME est actif à l'international.

Les PME rencontrent différents freins à l'internationalisation tels que le manque d'information sur le marché étranger, le manque de savoir-faire du personnel en matière de commerce international, la nécessité d'adapter le produit aux préférences du client étranger, le coût élevé de l'internationalisation.

2017 sera, à ce titre, une année déterminante pour le brevet unitaire.

Actuellement, le titulaire d'un brevet européen doit le valider et payer des taxes annuelles de maintien en vigueur dans chacun des États membres de l'Organisation européenne des brevets où il souhaite en bénéficier de la protection. Ces taxes représentent un montant qui avoisine, pour 8 à 10 États membres, environ 45.000 EUR pour une protection moyenne de 10 années.

Dans le nouveau système de protection unitaire, la validation ne sera plus nécessaire dans chacun des États membres, pas plus que les multiples taxes: une seule taxe sera payable à l'OEB, pour un coût nettement inférieur aux montants des taxes nationales payées actuellement.

Il est prévu que l'accord relatif à une juridiction unifiée du brevet entre en vigueur dans sa globalité au début 2017.

Bovendien neemt België alle maatregelen om ervoor te zorgen dat de Belgische lokale afdeling operationeel zal zijn op het moment van de inwerkingtreding.

De oprichting van een gerechtssysteem met een lokale afdeling in Brussel zal tot gevolg hebben dat de titularissen veel efficiënter beschermd zullen worden dan in het verleden.

Het is onontbeerlijk om de registratie van de Belgische exportprestaties te ontwikkelen, waarbij rekening wordt gehouden met de omvang van de ondernemingen.

Wij beschikken niet over voldoende gegevens voor deze uitsplitsing. Ik heb de Algemene Directie van het KMO-Beleid ermee belast alle nuttige maatregelen te nemen om deze analytische bijdrage in de toekomstige jaarlijkse boordtabel van de KMO's en de Zelfstandigen te versterken.

De bewustmaking van de KMO's voor de voordelen van de internationralisering en voor de KMO-specifieke exportondersteunende instrumenten zal een fundamentele doelstelling zijn waar ik me in 2017 aan zal wijden.

### **Sectorale maatregelen**

De verbetering van het wettelijk kader voor de beoefening van vrije beroepen is een permanent engagement waar ik zeer gehecht aan blijf.

Dit kader zal eveneens aangepast worden om te voldoen aan de vereisten van de richtlijn beroepskwalificaties, in aanvulling op de horizontale regelgeving ter zake, om zo de competitiviteit van onze beroepsbeoefenaars op Europees vlak te ondersteunen.

Deze ondersteuning zal onder andere gebeuren door de Algemene Directie KMO-beleid haar rol van assistentiecentrum ten volle te laten spelen en zo volledig mogelijke informatie aan te bieden op [www.business.belgium.be](http://www.business.belgium.be).

Het overleg tussen de FOD's en met de gefedereerde entiteiten zal periodiek verdergezet worden om blijvend te brainstormen over de regels inzake de erkenning van beroepskwalificaties en zo de gewest overschrijdende dynamiek van ondernemingen te behouden.

Er liggen momenteel meerdere concrete projecten op de onderhandelingstafel met het oog op de optimalisering van de werking van de Ordens en Instituten die onder mijn bevoegdheden vallen.

De plus, la Belgique prend toutes les mesures pour que la division locale belge soit opérationnelle au moment de l'entrée en vigueur.

La création d'un système juridictionnel disposant d'une division locale à Bruxelles aura pour conséquence de protéger les titulaires de manière bien plus efficace que par le passé.

Il est indispensable de développer le repérage des performances belges à l'exportation en tenant compte de la taille des entreprises.

Nous ne disposons pas de suffisamment de données selon cette distribution. J'ai chargé la direction générale des PME de prendre toutes les mesures utiles afin de renforcer cette contribution analytique dans le futur tableau de bord annuel des PME et des indépendants.

La sensibilisation des PME aux avantages de l'internationalisation et aux instruments de soutien à l'exportation qui leur sont spécifiquement destinés constituera un objectif fondamental auquel je m'attachera en 2017.

### **Mesures sectorielles**

L'amélioration du cadre légal d'exercice des professions libérales constitue un engagement permanent auquel je reste fort attaché.

Ce cadre sera par ailleurs adapté pour répondre aux exigences de la directive qualifications professionnelles en complément de la réglementation horizontale en la matière afin de soutenir la compétitivité de nos professionnels agréés au niveau européen.

Ce soutien sera donné entre autre en permettant à la Direction générale Politique des PME de jouer entièrement son rôle de centre d'assistance et d'offrir l'information la plus complète possible sur le site [www.business.belgium.be](http://www.business.belgium.be).

La concertation entre les SPF et avec les entités fédérées sera poursuivie de manière périodique afin de prolonger la réflexion sur les règles en matière de reconnaissance des qualifications professionnelles et conserver ainsi la dynamique dépassant les frontières régionales dont font preuve les entreprises.

Plusieurs projets concrets sont actuellement sur la table des négociations en vue d'optimiser le fonctionnement des Ordres et Instituts qui relèvent de mes attributions.

Er wordt momenteel een rondetafel georganiseerd met de sector van de Architecten over de hervorming van de Orde. Er wordt onderhandeld over een algemene principenota met de sector die als basis zal dienen voor de opstelling van een wetsontwerp.

Enkel de specialisten kunnen het onderscheid maken tussen de boekhouders-fiscalisten, de accountants of de boekhouders. Samen met de minister van Economie en in samenwerking met het BIBF, het IAB en het IBR, zal ik analyseren in welke mate deze Instituten nader tot elkaar gebracht kunnen worden.

Onafhankelijk van een grotere transparantie, bestaat het uiteindelijke doel erin om ervoor te zorgen dat alle cijferberoepen nog beter kunnen beantwoorden aan de vereisten en de verwachtingen van de ondernemers.

Er zijn momenteel gesprekken aan de gang met de sector van de landmeters-experten waar de grote principes van de oprichting van een Orde worden aangesneden.

Er werd een wetsontwerp opgesteld op basis van een algemene principenota dat nu het advies van de sector en de administratie vereist.

Het Instituut voor de Auto-experten is sinds november 2013 operationeel.

Vastgesteld dient te worden dat de vigerende regelgeving enkele onduidelijkheden bevat die dienen te worden weggewerkt. Mijn administratie maakt samen met het Instituut een oplijsting van noodzakelijke aanpassingen.

De werkzaamheden met het oog op de oprichting van een Orde van psychologen, ter vervanging van de huidige commissie die de verschillende categorieën van psychologen overneemt, zullen worden geleid in overleg met de minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken.

De bevoegdheden van het Beroepsinstituut voor Vastgoedmakelaars zullen worden uitgebreid om het in staat te stellen tussen te komen in geval onregelmatigheden die vastgesteld worden in de uitoefening van het beroep, zoals bijvoorbeeld de mogelijkheid om een voorlopig bewindvoerder aan te laten duiden of om de toegang van een vastgoedmakelaar tot een derdenrekening of die van het mede-eigendom te laten blokkeren. De deontologische procedure voor de tuchtorganen van het BIV zal nog transparanter worden gemaakt en de informatie aan de slachtoffers meer proactief. Via de reglementering van de derdenrekening voor de vastgoedmakelaars, zullen hun klanten beter beschermd zijn als hun vastgoedmakelaar failliet gaat.

Une table ronde de discussions est actuellement organisée avec le secteur des Architectes au sujet de la réforme de l'Ordre. Une note de principe générale est en cours de négociation avec le secteur et servira de base à la rédaction d'un projet de loi.

Seuls les spécialistes peuvent faire la distinction entre les comptables-fiscalistes, les experts comptables ou les comptables. Conjointement avec le ministre de l'Economie et en collaboration avec l'IPCF, l'IEC et l'IRE, j'analyserai dans quelle mesure ces Instituts peuvent se rapprocher.

Indépendamment d'une plus grande transparence, le but final est de s'assurer que tous les professionnels du chiffre puissent encore mieux répondre aux exigences et aux attentes du monde de l'entrepreneuriat.

Des discussions ont actuellement lieu avec le secteur des géomètres-experts au cours desquelles sont abordés les grands principes de création d'un Ordre.

Un projet de loi a été rédigé sur la base d'une note de principe générale et requiert désormais l'avis du secteur et de l'administration.

L'Institut des Experts en automobile est opérationnel depuis novembre 2013.

Il convient de constater que la réglementation en vigueur contient quelques imprécisions qu'il faut éliminer. Mon administration dresse l'inventaire des adaptations nécessaires en collaboration avec l'Institut.

Les travaux visant à la création d'un Ordre des psychologues, remplaçant l'actuelle commission et reprenant les différentes catégories de psychologues seront menés de concert avec la ministre de la Santé publique et des Affaires sociales.

Les compétences de l'Institut Professionnel des agents immobiliers seront élargies afin de lui permettre d'intervenir en cas d'irrégularités constatées dans l'exercice de la profession, comme la possibilité de faire désigner un administrateur provisoire ou encore de faire bloquer l'accès de l'agent immobilier à un compte tiers ou celui de la copropriété. La procédure déontologique devant les organes disciplinaires de l'IPI sera rendue encore plus transparente et l'information aux victimes plus proactive. Via la réglementation du compte tiers pour les agents immobiliers, leur clients seront mieux protégés en cas de faillite de leur agent immobilier.

Wat de ambachten betreft, werden de verschillende besluiten die onontbeerlijk zijn voor de goede uitvoering van de wet van 9 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman die op 1 juni 2016 in werking trad, genomen.

Er werden reeds meer dan 900 aanvragen tot erkenning ingediend en er werden reeds meer dan 480 ambachtslieden erkend. Deze kunnen geconsulteerd worden in het register ambachtslieden via de website van de FOD Economie ([www.economie.fgov.be](http://www.economie.fgov.be)).

Ik zal op basis van de ervaring opgedaan door de Commissie "ambachtslieden" en het secretariaat van deze commissie de regelgeving en procedures bijsturen waar nodig. Met de bevoegde collega ministers zal onderzocht worden welke bijkomende initiatieven ter ondersteuning van de erkende ambachtslieden kunnen genomen worden. De andere bevoegdheidsniveaus zullen aangespoord worden een ambachtsgerechte politiek te voeren.

De handel is een belangrijke sector van onze economie: volgens COMEOS (de beroepsfederatie van de handel en diensten), vertegenwoordigt hij 11,2 % van het bruto binnenlands product en meer dan 400.000 jobs in België, meer dan 31.000.000 jobs in de Europese Unie. De gezinnen geven gemiddeld 40 % van hun budget uit in de handelssector.

Om deze belangrijke sector van onze economie te ondersteunen, en meer bepaald de zelfstandige handel, zal ik binnenkort een plan ter ondersteuning van de buurthandel voorstellen in overleg met mijn bevoegde collega's, met het oog op de uitvoering van verschillende maatregelen ter ondersteuning van:

- de franchise als model van de commerciële distributie;
- de verbetering van de verschillende betalingsmodaliteiten;
- de modernisering van de economische reglementering;
- de betere informering van de lokale actoren, van producent tot handelaar;
- de versterking van de veiligheid in de handel en de ondersteuning van innoverende concepten.

Dit plan zal steunen op een studie over de buurthandel gerealiseerd op initiatief van de FOD Economie, op basis van overlegmomenten met de beroepsfederaties en representatieve interprofessionele federaties van de

En ce qui concerne les artisans, les différents arrêtés indispensables à la bonne exécution de la loi du 9 mars 2014 portant définition légale de l'artisan entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> juin 2016 ont été pris.

Plus de 900 demandes de reconnaissance ont déjà été introduites et plus de 480 artisans ont déjà été reconnus. Ces données peuvent être consultées dans le registre des artisans par le biais du site internet du SPF Economie ([www.economie.fgov.be](http://www.economie.fgov.be)).

En me basant sur l'expérience acquise par la Commission "Artisan" et son secrétariat, j'adapterai la réglementation et les procédures là où c'est nécessaire. Nous chercherons avec mes collègues ministres compétents pour cette matière les initiatives complémentaires qui peuvent être prises afin de soutenir les artisans reconnus. Les différents niveaux de pouvoirs seront encouragés à mener une politique en faveur des artisans.

Le commerce est un secteur important de notre économie: selon COMEOS (la fédération professionnelle du commerce et des services), il représente 11,2 % du Produit National Brut et plus de 400.000 emplois en Belgique, plus de 31.000.000 d'emplois dans l'Union européenne. Les ménages dépensent en moyenne 40 % de leur budget dans le secteur du commerce.

Afin de soutenir cet important secteur de notre économie, et plus particulièrement le commerce indépendant, je présenterai prochainement un Plan fédéral de Soutien au Commerce de Proximité élaboré en concertation avec mes collègues compétents, visant à mettre en œuvre différentes mesures visant à soutenir:

- la franchise comme modèle de distribution commerciale;
- améliorer les différents moyens de paiements;
- moderniser la réglementation économique;
- mieux informer et former les acteurs locaux du producteur au commerçant;
- renforcer la sécurité dans le commerce et soutenir les concepts innovants.

Ce plan s'appuiera sur une étude sur le commerce de proximité réalisée à l'initiative du SPF Economie, sur des concertations menées avec les fédérations professionnelles et interprofessionnelles représentatives du

sector en ontmoetingen met de zelfstandige ondernemers die actief zijn in de sector.

Wat betreft het transportplan, moet de uitvoering van de voorziene maatregelen worden voortgezet in 2017. Zoals gevraagd door de sector, ben ik zeer aandachtig voor de bepaling van duidelijke richtsnoeren om de wetgeving toegankelijker en gelijkmatiger begrepen te maken.

De concrete verkregen resultaten in het kader van het plan voor eerlijke concurrentie in de bouwsector moeten worden doorgetrokken in 2017 met nieuwe maatregelen.

De kwestie van het label zal worden bestudeerd en ik zal een bijzondere aandacht besteden aan de invoering van de construbadge in samenwerking met de minister van Economie.

Ik zal aandacht besteden aan de invoering van maatregelen die het mogelijk maken om richtlijn 96/71 inzake de betaling van het loon te laten toepassen. Deze lijken me van cruciaal belang om opnieuw een gezondere concurrentie te krijgen, en meer in het bijzonder:

- de optimalisering van de verplichting tot sociale inhouding voor de buitenlandse ondernemers door met name gebruik te maken van de verplichte aangifte bij de Patronale Dienst voor Organisatie en Kontrole van de Bestaanszekerheidsstelsels;

- de opstelling van een informatietabel die de gegevens zal bevatten inzake de loonkosten per uur van 3 looncategorieën, voor de 10 lidstaten die het grootste aantal werknemers naar België detacheren en die een lagere loonkost hebben in vergelijking met ons land.

Het gaat om een informatief document om de verschillende actoren in staat te stellen te bepalen of er een risico op sociale dumping bestaat in hoofde van de buitenlandse onderneming.

Bovendien zal op 01/01/2017 het werfregistratiesysteem opnieuw worden uitgebreid door de bepaling van een economisch haalbare drempel voor de sector.

*De minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke integratie,*

Willy BORSUS

secteur et sur des rencontres avec des entrepreneurs indépendants actifs dans le secteur.

Concernant le plan transport, l'exécution des mesures prévues doit être poursuivie en 2017. Comme demandé par le secteur, je suis par ailleurs attentif à la fixation de lignes de conduite claires afin de rendre la législation plus accessible et plus uniformément comprise.

Les résultats concrets obtenus dans le cadre du plan pour une concurrence loyale dans le secteur de la construction doivent être prolongés, en 2017, par de nouvelles mesures.

La question du label sera étudiée et je serai particulièrement attentif à la mise en œuvre du construbadge en collaboration avec le ministre de l'Economie.

Je serai attentif à la mise en œuvre des mesures permettant de faire appliquer la directive 96/71 en matière de paiement de la rémunération. Celles-ci me paraissent fondamentales au rétablissement d'une concurrence plus saine, et plus particulièrement:

- l'optimalisation de l'obligation de retenue sociale pour les entrepreneurs étrangers en utilisant notamment la déclaration obligatoire à l'Office patronal d'organisation et de contrôle des régimes de sécurité d'existence;

- la rédaction d'un tableau informatif qui reprendra les données de coûts salariaux par heure de 3 catégories de salaire, pour les 10 États membres qui envoient le plus grand nombre de travailleurs détachés en Belgique et qui ont un coût salarial inférieur par rapport à notre pays.

Il s'agit d'un document informatif important pour permettre aux différents acteurs de déterminer s'il y a un risque de dumping social dans le chef de l'entreprise étrangère.

En outre, au 01/01/2017, le système d'enregistrement de chantier sera de nouveau étendu en fixant un seuil économiquement praticable pour le secteur.

*Le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale,*

Willy BORSUS