

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2016

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
22 maart 2001 tot instelling van een
inkomensgarantie voor ouderen**

INHOUD

	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	8
Impactanalyse	9
Advies van de Raad van State	17
Wetsontwerp	22
Bijlage	25

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2016

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 22 mars 2001 instituant la
garantie de revenus aux personnes âgées**

SOMMAIRE

	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet	8
Analyse d'impact	13
Avis du Conseil d'État	17
Projet de loi	22
Annexe	25

De regering heeft dit wetsontwerp op 8 november 2016 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 8 novembre 2016.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 10 november 2016 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 10 novembre 2016.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Het wetsontwerp voorziet in de invoering van een bijkomende toekenningsvoorwaarde voor de begunstigden van de inkomensgarantie voor ouderen, te weten de verplichting om gedurende ten minste tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken een effectief verblijf in België gehad te hebben.

Deze bijkomende toekenningsvoorwaarde is van toepassing op elke inkomensgarantie die wordt toegekend vanaf 1 september 2017.

RÉSUMÉ

Le projet de loi prévoit l'introduction d'une condition d'octroi supplémentaire pour les bénéficiaires de la garantie de revenus aux personnes âgées, à savoir l'obligation d'avoir eu une résidence effective en Belgique pendant au moins dix ans, dont au moins cinq années ininterrompues.

Cette condition d'octroi supplémentaire est d'application à chaque garantie de revenus qui est octroyée à partir du 1^{er} septembre 2017.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp dat ik de eer heb u voor te leggen, heeft als doel om diverse wijzigingen aan te brengen aan de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen teneinde hierin te voorzien in een bijkomende toekenningsvoorwaarde voor de gerechtigden op de inkomensgarantie voor ouderen (hierna: inkomensgarantie), met name de verplichting om gedurende tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken, een werkelijk verblijf in België te hebben gehad.

1. Algemene toelichting

De inkomensgarantie is een bijstandsregeling voor personen die de wettelijke pensioenleeftijd bereiken en die niet over voldoende financiële middelen beschikken en die haar wettelijke basis vindt in de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen.

Het mogelijk genot van de inkomensgarantie is gekoppeld aan diverse betaal- en toekenningsvoorwaarden. Op vlak van de toekenningsvoorwaarden voorziet de reglementering heden reeds in de verplichting voor de gerechtigde om zijn hoofdverblijfplaats in België te hebben en in de verplichting om te behoren tot één van de categorieën van personen aan wie de inkomensgarantie toegekend kan worden.

Het opzet van voorliggend wetsontwerp is om aan de bestaande toekenningsvoorwaarden een bijkomende toekenningsvoorwaarde van werkelijk verblijf in België toe te voegen teneinde de band die de gerechtigden met België en zijn stelsel van sociale bijstand dienen te hebben, te versterken.

Hiervoor voorziet het voorliggend wetsontwerp in de verplichting voor de gerechtigden op de inkomensgarantie om gedurende tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken, een werkelijk verblijf in België te hebben gehad.

Dit werkelijk verblijf in België zal bepaald worden aan de hand van de informatie voor de gerechtigde opgenomen en bewaard in het Rijksregister, met name of de gerechtigde gedurende een periode van tien jaar zijn hoofdverblijfplaats al dan niet in België had.

In antwoord op de opmerking van de Raad van State in zijn advies nr. 59.786/1/V van 16 augustus 2016

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi que j'ai l'honneur de vous soumettre a pour objectif d'apporter diverses modifications à la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées afin d'y prévoir une condition d'octroi supplémentaire pour les bénéficiaires de la garantie de revenus aux personnes âgées (ci-après: la garantie de revenus), à savoir l'obligation d'avoir eu une résidence effective en Belgique pendant au moins dix ans, dont au moins cinq années ininterrompues.

1. Exposé général

La garantie de revenus est un régime d'assistance pour les personnes qui atteignent l'âge légal de la pension et qui ne disposent pas de ressources financières suffisantes et qui trouve sa base légale dans la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées.

Le bénéfice éventuel de la garantie de revenus est lié à diverses conditions de paiement et d'octroi. Sur le plan des conditions d'octroi, la réglementation prévoit déjà actuellement l'obligation pour le bénéficiaire d'avoir sa résidence principale en Belgique et l'obligation d'appartenir à une des catégories de personnes à qui la garantie de revenus peut être octroyée.

Le but du présent projet de loi est d'ajouter aux conditions d'octroi existantes une condition d'octroi supplémentaire de résidence effective en Belgique afin de renforcer le lien que le bénéficiaire doit avoir avec la Belgique et son système d'assistance sociale.

À cette fin, le présent projet de loi prévoit l'obligation pour les bénéficiaires de la garantie de revenus d'avoir eu une résidence effective en Belgique pendant dix années, dont au moins cinq années ininterrompues.

Cette résidence effective en Belgique sera déterminée à l'aide des informations pour le bénéficiaire enregistrées et conservées dans le Registre national, à savoir si le bénéficiaire a eu ou non pendant une période de dix ans sa résidence principale en Belgique.

En réponse à la remarque du Conseil d'État dans son avis n° 59.786/1/V du 16 août 2016 concernant

betreffende de overeenstemming van de maatregel met artikel 23 van de Grondwet, moet het volgende worden verduidelijkt.

De maatregel betreft enkel de toekenningsvoorwaarden van de inkomensgarantie. Eens aan de toekenningsvoorwaarden wordt voldaan, wordt er geen enkele wijziging aangebracht noch op het niveau van de prestatie, noch op het niveau van de betalingsvoorwaarden. Deze maatregel houdt bijgevolg geen aanzienlijke achteruitgang in van het beschermingsniveau.

Verder moet er worden opgemerkt dat de personen die, in voorkomend geval, niet meer zouden kunnen genieten van de inkomensgarantie, steeds hun recht zullen kunnen laten gelden op sociale integratie conform de voorwaarden die zijn vastgelegd door de wet van 26 mei 2002.

Zelfs als men zou oordelen dat er sprake is van een aanzienlijke achteruitgang van het beschermingsniveau, wat niet het geval is, is deze achteruitgang verantwoord door zeer sterke overwegingen van algemeen belang.

De maatregel beoogt inderdaad het onder controle houden van de kostenevolutie van de inkomensgarantie. De statistieken geven aan dat in 10 jaar tijd, de kost van dit bijstandsstelsel is verdubbeld om jaarlijks een half miljard euro te overschrijden (in 2005, maandelijkse uitgave van 21 420 518,93 euro en in 2015, maandelijkse uitgave van 43 179 399,44 euro). Het aantal gerechtigden is over een periode van 10 jaar gestegen met ongeveer 24 % (in 2005, 92 115 gerechtigden en in 2015 113 662 gerechtigden). Deze belangrijke evolutie van de kosten is des te meer verontrustend aangezien de regelmatige herwaarderingen van het minimumpensioen, die hebben plaatsgevonden in het kader van de welvaartsenveloppe, een aantal gepensioneerden toelaten om niet langer onder de inkomensgarantie te vallen.

Verder dient opgemerkt te worden dat deze evolutie duidelijk sterker is dan deze van de contributieve stelsels (de eigenlijke sociale zekerheidsstelsels). Zo is bijvoorbeeld het budget van de pensioenen, waarvan de sterke toename het nemen van maatregelen heeft vereist, niet verdubbeld voor de periode 2006-2016. Dit is gestegen van 26 miljard euro in 2006 naar 42 miljard euro in 2016.

Vervolgens betreft het, zoals eerder vermeld, een bijstandsstelsel wat betekent dat dit stelsel geen verband houdt met gestorte bijdragen. Naast het feit dat het noodzakelijk is de evolutie van het budget te beheersen dat meer dan verdubbeld is in minder dan 10 jaar, is het eveneens gerechtvaardigd aandacht te hebben voor het behoud van het uitzonderingskarakter van dit stelsel en het sterk te kaderen. Dit kader veronderstelt

la conformité de la mesure avec l'article 23 de la Constitution, il convient de préciser ce qui suit.

La mesure ne concerne que les conditions d'octroi de la garantie de revenus. Une fois les conditions d'octroi remplies, il n'est apporté aucune modification quant au niveau de la prestation ni quant aux conditions de paiement. Cette mesure n'entraîne dès lors pas un recul significatif du niveau de protection.

Par ailleurs, il faut noter que les personnes qui, le cas échéant, viendraient à ne plus pouvoir bénéficier de la garantie de revenus, pourront toujours faire valoir leur droit à l'intégration sociale dans le respect des conditions fixées par la loi du 26 mai 2002.

Quand bien même l'on devrait considérer qu'il est question d'un recul significatif du niveau de protection, ce qui n'est pas le cas, ce recul est justifié par des considérations très fortes relevant de l'intérêt général.

En effet, la mesure vise à contrôler l'évolution du coût de la garantie de revenus. Les statistiques montrent qu'en 10 ans, le coût de ce régime d'assistance a doublé pour dépasser le demi-milliard d'euros par an (en 2005, dépense mensuelle de 21 420 518,93 euros et en 2015, dépense mensuelle de 43 179 399,44 euros). Le nombre de bénéficiaires en 10 ans a augmenté d'environ 24 % (en 2005, 92 115 bénéficiaires et en 2015, 113 662 bénéficiaires). Cette évolution importante du coût est d'autant plus interpellante que les revalorisations régulières des pensions minimums intervenues dans le cadre de l'enveloppe bien-être permettent à un certain nombre de pensionnés de ne plus relever de la garantie de revenus.

Par ailleurs, on constate que cette évolution est largement supérieure à celle des régimes contributifs (les régimes de sécurité sociale proprement dits). Ainsi par exemple, le budget des pensions, dont la forte augmentation a nécessité que des mesures soient prises, n'a pas doublé sur la période 2006-2016. Il est passé de 26 milliards en 2006 à 42 milliards d'euros en 2016.

Ensuite, il s'agit, comme précédemment indiqué, d'un régime d'assistance, ce qui signifie que ce régime est sans lien avec des cotisations versées. Outre qu'il est de bonne gestion de veiller à maîtriser l'évolution d'un budget qui a plus que doublé en moins de 10 ans, il se justifie également d'être attentif à conserver à ce régime un caractère d'exception et à l'encadrer étroitement. Cet encadrement suppose notamment que l'on tienne

dat men onder andere rekening houdt met gelijkaardige stelsels die werden ingevoerd door andere Europese landen om te voorkomen dat wegens de uiteenlopende wetgeving tussen de Staten, bepaalde mogelijkheden ontstaan voor mensen die van die voordelige situatie willen profiteren.

Andere landen verbinden echter de toekenning van de hulp aan een nationaliteitsvoorwaarde of een minimaal verblijf op het grondgebied vóór de toekenning van het voordeel (bijvoorbeeld Cyprus, Finland, Spanje, Zwitserland...).

Om al die redenen, laat dit wetsontwerp het ontvangen van een inkomstengarantie afhangen van een verblijfsvoorwaarde van 10 jaar in België waarvan 5 jaar onafgebroken. Men kan inderdaad beschouwen dat een persoon dat in de loop van zijn leven ten minste 10 jaar in België heeft gewoond, waarvan 5 jaar onafgebroken, Belg of niet, een voldoende sterke band kan aantonen met België wat het ontvangen van een sociale prestatie die uitsluitend is gefinancierd door belastingen verantwoordt.

Ten slotte, is er akte genomen van het voorbehoud van de Raad van State met betrekking tot het beginsel van gelijke behandeling van de burgers van de EU. Zoals eerder vermeld, verbinden andere EU-landen eveneens de toekenning van de hulp aan een nationaliteitsvoorwaarde of een minimaal verblijf op het grondgebied vóór de toekenning van het voordeel. Er moet worden benadrukt dat België, door deze maatregel, enkel een verblijfsvoorwaarde invoert en geen nationaliteitsvoorwaarde.

2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Artikel 2 vult de begrippen voorzien in artikel 2 van de wet van 22 maart 2001 aan met een bepaling onder 8°.

Deze bepaling onder 8° geeft aan dat voor de toepassing van de wet van 22 maart 2001 onder Rijksregister het systeem van informatieverwerking begrepen moet worden dat, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen instaat voor de opnemings-

compte de régimes similaires instaurés par les autres pays européens afin d'éviter la création de certaines filières dues à un effet d'aubaine à cause de la disparité des législations entre les États.

Or, d'autres pays lient l'octroi de l'aide à une condition de nationalité ou de durée minimale de séjour sur le territoire avant l'octroi de l'avantage (ex.: Chypre, la Finlande, l'Espagne, la Suisse...).

Pour toutes ces raisons, le présent projet de loi subordonne le bénéfice de la garantie de revenus à une condition de résidence en Belgique de 10 années dont 5 années ininterrompues. L'on peut en effet considérer qu'une personne qui a résidé au cours de sa vie, au moins 10 ans en Belgique, dont 5 ans ininterrompus, qu'il soit belge ou non belge, peut démontrer d'un lien suffisamment significatif avec la Belgique justifiant le bénéfice d'une prestation sociale financée exclusivement par l'impôt.

Enfin, il est pris acte de la réserve du Conseil d'État relative au principe de l'égalité de traitement des citoyens de l'UE. Comme déjà indiqué cependant, d'autres pays de l'UE lient également l'octroi de l'aide à une condition de nationalité ou de durée minimale de séjour sur leur territoire avant l'octroi de l'avantage. Il faut souligner que la Belgique, par cette mesure, n'introduit qu'une condition de résidence et non pas une condition de nationalité.

2. Examen article par article

Article 1^{er}

L'article 1^{er} fixe le fondement constitutionnel des compétences.

Art. 2

L'article 2 complète les notions prévues à l'article 2 de la loi du 22 mars 2001 par une disposition sous le 8°.

La disposition sous le 8° dispose que, pour l'application de la loi du 22 mars 2011, il faut entendre sous Registre national le système de traitement d'informations qui, conformément à la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, assure l'enregistrement, la mémorisation et la communication

de memorisatie en de mededeling van informatie betreffende de identificatie van natuurlijke personen.

Art. 3

Artikel 3 voorziet in twee wijzigingen aan het artikel 4 van dezelfde wet.

Allereerst vervangt het de inleidende zin van artikel 4, eerste lid met als doel de leesbaarheid van dit artikel te garanderen op vlak van de toekenningsvoorwaarden waaraan door de gerechtigde op de inkomensgarantie voldaan moet worden.

Daarnaast voegt het twee nieuwe leden in tussen het eerste en het tweede lid van artikel 4 teneinde te voorzien in een bijkomende toekenningsvoorwaarde voor de gerechtigde op de inkomensgarantie van een werkelijk verblijf in België gedurende tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken en teneinde aan te geven wat voor de toepassing van de wet verstaan moet worden onder werkelijk verblijf in België.

Art. 4

De nieuwe toekenningsvoorwaarden voor de inkomensgarantie zijn van toepassing op elke inkomensgarantie die vanaf 1 september 2017 wordt toegekend. De personen aan wie de inkomensgarantie werd toegekend vóór 1 september 2017, zullen hun recht op inkomensgarantie niet verliezen omwille van deze nieuwe toekenningsvoorwaarden.

Personen aan wie de inkomensgarantie werd toegekend vóór 1 september 2017 en hun recht op die inkomensgarantie verliezen (bijvoorbeeld omwille van een verblijf van meer dan 6 maanden in het buitenland) moeten, wanneer zij opnieuw van de inkomensgarantie willen genieten, een nieuwe aanvraag indienen. Vanaf 1 september 2017 wordt die nieuwe aanvraag beoordeeld volgens de nieuwe criteria.

Art. 5

Artikel 5 legt de datum van inwerkingtreding van de wet vast op 1 september 2017.

De minister van Pensioenen,

Daniel BACQUELAINE

d'informations relatives à l'identification des personnes physiques.

Art. 3

L'article 3 prévoit deux modifications à l'article 4 de la même loi.

Tout d'abord, il remplace la phrase introductive de l'article 4, alinéa 1^{er}, avec pour objectif de garantir la lisibilité de cet article sur le plan des conditions d'octroi auxquelles le bénéficiaire de la garantie de revenus doit satisfaire.

Ensuite, il insère deux nouveaux alinéas entre les alinéas 1^{er} et 2 de l'article 4 afin de prévoir pour le bénéficiaire de la garantie de revenus une condition d'octroi supplémentaire d'une résidence effective en Belgique durant dix années, dont au moins cinq années ininterrompues et afin d'indiquer ce qu'il faut entendre pour l'application de la loi par résidence effective en Belgique.

Art. 4

Les nouvelles conditions d'octroi de la garantie de revenus sont d'application à chaque garantie de revenus qui est octroyée à partir du 1^{er} septembre 2017. Les personnes à qui la garantie de revenus a été octroyée avant le 1^{er} septembre 2017, ne perdront pas leur droit à la garantie de revenus en raison de ces nouvelles conditions d'octroi.

Les personnes à qui la garantie de revenus a été octroyée avant le 1^{er} septembre 2017, et qui perdent leur droit à la garantie de revenus (exemple en raison d'un séjour de plus de 6 mois à l'étranger) doivent, s'ils souhaitent bénéficier à nouveau de la garantie de revenus, introduire une nouvelle demande. A partir du 1^{er} septembre 2017, cette nouvelle demande est évaluée selon les nouveaux critères.

Art. 5

L'article 5 fixe la date d'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} septembre 2017.

Le ministre de Pensions,

Daniel BACQUELAINE

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, laatst gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2015, wordt aangevuld met een bepaling onder 8°, luidende:

“8° Rijksregister: het systeem van informatieverwerking dat, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen instaat voor de opneming, de memorisatie en de mededeling van informatie betreffende de identificatie van natuurlijke personen.”.

Art. 3

In artikel 4 van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 8 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de inleidende zin vervangen als volgt:

“De gerechtigde op de inkomensgarantie moet tot één van de volgende categorieën van personen behoren:”;

2° twee leden worden tussen het eerste en het tweede lid ingevoegd, luidende:

“De gerechtigde op de inkomensgarantie moet bovendien zijn hoofdverblijfplaats in België hebben en gedurende ten minste tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken, een werkelijk verblijf in België gehad hebben.

Voor de toepassing van deze wet wordt dit werkelijk verblijf in België bepaald aan de hand van de informatie, overeenkomstig artikel 3, eerste lid, 5° van de voormelde wet van 8 augustus 1983, voor de gerechtigde opgenomen en bewaard in het Rijksregister.”.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 september 2017.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, modifié en dernier lieu par la loi du 10 août 2015, est complété par le 8°, rédigé comme suit:

“8° Registre national: le système de traitement d'informations qui, conformément à la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, assure l'enregistrement, la mémorisation et la communication d'informations relatives à l'identification des personnes physiques.”.

Art. 3

A l'article 4 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 8 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, la phrase introductive est remplacée par ce qui suit:

“Le bénéficiaire de la garantie de revenus doit appartenir à une des catégories de personnes suivantes:”;

2° deux alinéas rédigés comme suit sont insérés entre les alinéas 1^{er} et 2:

“Le bénéficiaire de la garantie de revenus doit également avoir sa résidence principale en Belgique et avoir eu sa résidence effective en Belgique pendant au moins dix ans, dont au moins cinq années ininterrompues.

Pour l'application de la présente loi, la résidence effective en Belgique est déterminée au moyen des informations enregistrées et conservées dans le Registre national conformément à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5° de la loi du 8 août 1983 précitée.”.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 2017.

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen - (v16) - 23/09/2016 15:13

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Daniel Bacquelaine

Contactpersoon beleidscel

Naam : **Tom Watthy**

E-mail : **tom.watthy@bacquelaine.fed.be**

Tel. Nr. : **02 501 38 61**

Overheidsdienst

Federale Pensioendienst (FPD)

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : **Johan Aertssen**

E-mail : **johan.aertssen@sfpd.fgov.be**

Tel. Nr. : **02 529 27 08**

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

De voorgelegde ontwerpen dienen ter uitvoering van de budgettaire notificatie van 22 april 2016 die de invoering van een verblijfsvoorwaarde in België voorziet, voorafgaand aan de opening van het recht op de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO).

Het voorontwerp van wet bepaalt dat men ten minste 10 jaar, waarvan 5 jaar ononderbroken, in België verbleven moet hebben voordat men recht kan hebben op de IGO. Deze periode van 10 jaar kan vanaf de geboorte geteld worden. De verblijfsvoorwaarde geldt voor alle IGO's die ingaan vanaf 1 september 2017.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

Beheerscomité van de FPD

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

Studiedienst van de FPD

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen - (v16) - 23/09/2016 15:13

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☒ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

De invoering van de verblijfsvoorwaarde van 10 jaar, waarvan 5 jaar ononderbroken, voordat men het recht opent op de IGO, zal tot resultaat hebben dat een aantal ouderen, in vergelijking met de situatie vandaag, geen recht meer zullen hebben op de IGO totdat men de verblijfsvoorwaarde van 10 jaar vervult. In die zin is er een negatieve impact op de kansarmoedebestrijding.

Dit moet echter sterk genuanceerd worden.

De IGO heeft specifiek de oudere van minstens 65 jaar oud als doelpubliek. Deze leeftijd is niet toevallig: ze stemt overeen met de wettelijke pensioenleeftijd. Daarom wordt de IGO beschouwd als een aanvulling op het pensioen voor in België levende ouderen die slechts beperkt pensioenrechten opgebouwd hebben en over onvoldoende bestaansmiddelen beschikken.

De oudere die wegens de verblijfsvoorwaarde van 10 jaar niet van de IGO zal kunnen genieten, zal niet aan zijn lot overgelaten worden. Het leefloon blijft als vangnet bestaan. Bovendien garandeert de begeleiding van de betrokkene door het OCMW dat de betrokkene op de voor hem meest aangewezen manier geholpen wordt, wat essentieel is voor zijn integratie in onze maatschappij. Dit is een cruciale en niet te onderschatten rol die door de Federale Pensioendienst, die de IGO beheert, niet vervuld kan worden.

Het bedrag van de IGO bevindt zich vandaag lichtjes onder de armoedegrens. Toch is het bedrag van de IGO een van de hoogste bedragen voor een bijstandsuitkering in Europa. Daarom is het in de context van toenemende mobiliteit aangeraden een voorwaarde voorop te stellen die veronderstelt dat de betrokkene een band met ons land heeft. In het geval van de IGO, die een bijstandsuitkering is waarvoor de betrokkene geen enkele bijdrage betaalde, is dit zeker gerechtvaardigd.

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☒ Er zijn personen betrokken. | ☐ Personen zijn niet betrokken.

Beschrijf en meld de % vrouwen-mannen aan:

De maatregel voert een verblijfsvoorwaarde in om recht te kunnen hebben op de IGO. Het is moeilijk te voorspellen hoe de verhouding man/vrouw zal zijn van ouderen die niet aan de verblijfsvoorwaarde van 10 jaar (waarvan 5 jaar ononderbroken) zullen voldoen.

Er is in elk geval geen direct verband tussen de voorliggende verblijfsvoorwaarde en het geslacht van de betrokkenen.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Geen verschillen.

☐ Vink dit aan indien er verschillen zijn.

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

5. Werkgelegenheid

2/4

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen - (v16) - 23/09/2016 15:13

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☐ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☒ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Het ontwerp betreft een aanpassing aan de voorwaarden om een Inkomensgarantie voor Ouderen te kunnen ontvangen.

11. Administratieve lasten

| ☐ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☒ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

12. Energie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

3/4

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen -
(v16) - 23/09/2016 15:13

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ☒ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

Het ontwerp betreft een aanpassing aan de voorwaarden om een Inkomensgarantie voor Ouderen te kunnen ontvangen.

Avant-projet de loi modifiant la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées - (v16) -
23/09/2016 15:13

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Daniel Bacquelaine

Contact cellule stratégique

Nom : **Tom Watthy**

E-mail : **tom.watthy@bacquelaine.fed.be**

Téléphone : **02 501 38 61**

Administration

Service Fédéral des Pensions (SFP)

Contact administration

Nom : **Johan Aertssen**

E-mail : **johan.aertssen@sfpd.fgov.be**

Téléphone : **02 529 27 08**

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi modifiant la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

Le projet soumis exécute la notification budgétaire du 22 avril 2016 qui prévoit l'introduction d'une condition de résidence en Belgique, préalable à l'ouverture du droit à la Garantie de Revenus Aux Personnes Agées (GRAPA).

L'avant-projet de loi stipule qu'il faut avoir résidé en Belgique pendant au moins 10 années, dont 5 années ininterrompues, préalablement à l'ouverture du droit à la GRAPA. Cette période de 10 années peut débuter à partir de la naissance. La condition de résidence vaut pour toutes les GRAPA qui prennent cours à partir du 1er septembre 2017.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

Comité de gestion du SFP

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

Service d'études du SFP

Avant-projet de loi modifiant la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées - (v16) -
23/09/2016 15:13

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☒ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

L'introduction de la condition de résidence de 10 ans, dont 5 années ininterrompues, pour l'ouverture du droit à la GRAPA aura comme résultat qu'un certain nombre de personnes âgées, en comparaison avec la situation actuelle, n'aura plus le droit à la GRAPA jusqu'à ce que la condition de résidence de 10 ans soit remplie. En ce sens, il y a un impact négatif dans la lutte contre la pauvreté.

Ceci doit toutefois être nuancé.

La GRAPA a comme groupe cible exclusivement les personnes âgées d'au moins 65 ans. Cet âge n'est pas choisi par hasard : il correspond à l'âge légal de la pension. C'est pour cela que la GRAPA est considérée comme un supplément à la pension pour les personnes âgées résidant en Belgique ayant constitué des droits de pension limités et qui disposent de moyens d'existence insuffisants.

Les personnes âgées qui ne pourront pas bénéficier d'une GRAPA suite à la condition de résidence de 10 ans ne seront pas abandonnées à elles-mêmes. Le revenu d'intégration continue à exister en tant que filet de sécurité. De plus, l'accompagnement de l'intéressé proposé par le CPAS garantit une aide à l'intéressé qui lui convient le mieux, ce qui est essentiel pour l'intégration dans notre société. Ceci est un rôle crucial pour ces gens qui n'est pas à sous-estimer et qui ne peut pas être porté par le Service fédéral des Pensions qui gère la GRAPA.

Le montant actuel de la GRAPA se situe légèrement en dessous du seuil de pauvreté. Toutefois le montant de la GRAPA est l'un des montants les plus élevés d'Europe en matière d'allocations sociales. C'est pour cela que dans un contexte de mobilité grandissante il est conseillé de mettre en avant une condition qui sous-entend que les bénéficiaires doivent avoir un lien avec notre pays. Dans le cas de la GRAPA, qui est une allocation sociale pour laquelle l'intéressé n'a pas dû payer de cotisations, ceci est très certainement justifié.

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☒ Des personnes sont concernées. | ☐ Aucune personne n'est concernée.

Décrivez et indiquez le % femmes-hommes :

La mesure introduit une condition de résidence préalable à l'ouverture du droit à la GRAPA. Il est difficile d'estimer le rapport homme/femme des aînés qui ne répondront pas à la condition de résidence de 10 années (dont 5 années ininterrompues).

Il n'y a en tout cas aucun lien direct entre la condition de résidence proposée et le genre des intéressés.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Pas de différences.

☐ S'il existe des différences, cochez cette case.

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

5. Emploi

2/4

Avant-projet de loi modifiant la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées - (v16) -
23/09/2016 15:13

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

7. Développement économique

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☐ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☒ Aucune entreprise n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Le projet concerne une adaptation des conditions pour pouvoir bénéficier d'une Garantie de Revenus aux Personnes Agées.

11. Charges administratives

| ☐ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☒ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

12. Énergie

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

16. Ressources naturelles

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

3/4

Avant-projet de loi modifiant la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées - (v16) -
23/09/2016 15:13

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ☒ Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

Le projet concerne une adaptation des conditions pour pouvoir bénéficier d'une Garantie de Revenus aux Personnes Agées.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 59.786/1/V VAN 16 AUGUSTUS 2016**

Op 12 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 26 augustus 2016^(*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen”.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 9 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Bert Thys, staatsraden, Bruno Peeters, assessor, en Leen Verschraeghen, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy Depester, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patricia De Somere, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 augustus 2016.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 59.786/1/V DU 16 AOÛT 2016**

Le 12 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 26 août 2016^(*), sur un avant-projet de loi “modifiant la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées”.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacances le 9 août 2016. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Bert Thys, conseillers d'État, Bruno Peeters, assesseur, et Leen Verschraeghen, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy Depester, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patricia De Somere, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 août 2016.

*

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe een bijkomende voorwaarde op te leggen voor het verkrijgen van een inkomensgarantie voor ouderen (hierna: IGO), zoals geregeld in de wet van 22 maart 2001 “tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen”. Die bijkomende voorwaarde houdt in dat de gerechtigde op een IGO, op het ogenblik van de aanvraag, gedurende tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken, een werkelijk verblijf in België moet hebben gehad. Dit werkelijk verblijf in België wordt bepaald aan de hand van de informatie die over de gerechtigde in het Rijksregister opgenomen en bewaard is. Met het oog hierop worden de artikelen 2 en 4 van de wet van 22 maart 2001 gewijzigd (artikelen 2 en 3 van het ontwerp). De aan te nemen wet treedt in werking op 1 september 2017 (artikel 4).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKINGEN

Overeenstemming met het EU-recht

2.1. Uit artikel 70, leden 1 en 2, *iuncto* bijlage X, van de Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 “betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels” volgt dat de IGO te beschouwen is als een “bijzondere, niet op premie- of bijdragebetaling berustende prestaties”.

Uit artikel 70, leden 3 en 4, van dezelfde verordening volgt dat artikel 7¹ en de andere hoofdstukken van titel III ervan niet van toepassing zijn op de IGO, dat de IGO uitsluitend kan worden toegekend door België als de gerechtigde in België woont, overeenkomstig de Belgische wetgeving, en dat de IGO wordt verstrekt door, en voor rekening van, het orgaan van de woonplaats.

Uit voormeld artikel 70 volgt dat de Belgische wetgever bij het vaststellen van de toekenningsvoorwaarden voor de IGO een woonplaatsvereiste kan opleggen, mits deze in overeenstemming is met onder meer artikel 18 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, artikel 4 van de Verordening (EG) nr. 883/2004 en de artikelen 7 en 24 van de Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 “betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG”

¹ Artikel 7 van de Verordening (EG) nr. 883/2004 luidt: “Artikel 7
Opheffing van de regels inzake de woonplaats
Tenzij in deze verordening anders is bepaald, kunnen de uitkeringen verschuldigd op grond van de wetgeving van een of meer lidstaten of op grond van deze verordening, niet worden verminderd, gewijzigd, geschorst, ingetrokken of verbeurd verklaard op grond van het feit dat de rechthebbende of de leden van zijn gezin in een andere lidstaat wonen dan die waar zich het orgaan bevindt dat deze uitkering verschuldigd is.”

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'imposer une condition supplémentaire à l'obtention de la garantie de revenus aux personnes âgées (ci-après: GRPA), telle qu'elle est réglée dans la loi du 22 mars 2001 “instituant la garantie de revenus aux personnes âgées”. Cette condition supplémentaire implique qu'au moment de la demande, le bénéficiaire de la GRPA doit avoir eu sa résidence effective en Belgique pendant au moins dix ans, dont au moins cinq années ininterrompues. Cette résidence effective en Belgique est déterminée au moyen des informations relatives au bénéficiaire, enregistrées et conservées dans le Registre national. À cette fin, les articles 2 et 4 de la loi du 22 mars 2001 sont modifiés (articles 2 et 3 du projet). La loi à adopter entre en vigueur le 1^{er} septembre 2017 (article 4).

EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

Conformité avec le droit de l'UE

2.1. Il découle de l'article 70, paragraphes 1 et 2, combinés avec l'annexe X, du règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 “portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale” que la GRPA doit être considérée comme une “prestation spéciale en espèces à caractère non contributif”.

Il résulte de l'article 70, paragraphes 3 et 4, du même règlement que l'article 7¹ ainsi que les autres chapitres de son titre III ne s'appliquent pas à la GRPA, que cette dernière peut uniquement être octroyée par la Belgique si le bénéficiaire y réside, conformément à la législation belge, et que la GRPA est servie par l'institution du lieu de résidence et à sa charge.

Il se déduit de l'article 70 précité que le législateur belge, lors de la fixation des conditions d'octroi de la GRPA, peut imposer une condition de domicile, pourvu que celle-ci soit en conformité, notamment, avec l'article 18 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, l'article 4 du règlement (CE) n° 883/2004 et les articles 7 et 24 de la directive 2004/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 “relative au droit des citoyens de l'Union et des membres de leurs familles de circuler et de séjourner librement sur le territoire des États membres, modifiant le règlement (CEE) n° 1612/68 et abrogeant les directives 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE et 93/96/CEE” (en effet,

¹ L'article 7 du règlement (CE) n° 883/2004 s'énonce comme suit: “Article 7
Levée des clauses de résidence
À moins que le présent règlement n'en dispose autrement, les prestations en espèces dues en vertu de la législation d'un ou de plusieurs États membres ou du présent règlement ne peuvent faire l'objet d'aucune réduction, modification, suspension, suppression ou confiscation du fait que le bénéficiaire ou les membres de sa famille résident dans un État membre autre que celui où se trouve l'institution débitrice”.

(de bijzondere non-contributieve uitkeringen vallen immers onder het begrip “sociale bijstand” in artikel 24, tweede lid, van richtlijn 2004/38/EG²).

2.2. De met het ontwerp opgelegde verblijfsvoorwaarde van tien jaar, voorafgaand aan de opening van het recht op een IGO, geldt zonder enig onderscheid voor alle EU-burgers, inclusief de Belgische. Die bijkomende voorwaarde is ten aanzien van de op basis van de huidige IGO-wetgeving rechthebbende EU-burgers evenwel niet neutraal, aangezien zij inzonderheid gevolgen heeft voor niet-Belgische EU-burgers. Vraag is dan ook of een dergelijke voorwaarde verenigbaar is met het beginsel van gelijke behandeling van EU-burgers dat in de voornoemde Europeesrechtelijke bepalingen is neergelegd. Op dat punt dient de Raad van State, afdeling Wetgeving, een voorbehoud te maken. Het zal in voorkomend geval aan het Hof van Justitie van de Europese Unie toekomen om hierover uitsluitel te geven.

Overeenstemming met artikel 23 van de Grondwet

3. De ontworpen regeling houdt een beperking in van het recht op een IGO, dat een onderdeel is van het recht op sociale bijstand dat is gewaarborgd bij artikel 23 van de Grondwet.

Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt dat inzake het recht op sociale bijstand een *standstill*-effect geldt. Het *standstill*-effect van artikel 23 van de Grondwet inzake sociale bijstand, verbiedt de bescherming of het beschermingsniveau die de wetgeving vroeger op dat gebied bood, aanzienlijk te verminderen zonder dat daartoe redenen van algemeen belang bestaan.

Hieruit vloeit voort dat om over de eventuele schending, door een wetkrachtige norm, van het *standstill*-effect van artikel 23 van de Grondwet te oordelen, in zoverre het recht op sociale bijstand waarborgt, de situatie van de adressaten van die norm moet worden vergeleken met hun situatie onder de gelding van de vroegere wetgeving.³

De verplichting om geen afbreuk te doen aan het beschermingsniveau kan echter niet zo worden begrepen dat ze elke wetgever, in het raam van zijn bevoegdheden, de verplichting oplegt om niet te raken aan de modaliteiten van de sociale bijstand bedoeld in de wet. Zij verbiedt hen om maatregelen aan te nemen die een aanzienlijke achteruitgang zouden betekenen van het in artikel 23, eerste lid en derde lid, 2°, van de Grondwet gewaarborgde recht, maar zij ontkent hen niet de bevoegdheid om te oordelen hoe dat recht op de meest adequate wijze zou worden gewaarborgd.⁴

Op grond van de bestaande wetgeving kan aan personen die hun hoofdverblijfplaats in België hebben, maar nog niet een werkelijk verblijf in België gedurende ten minste tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken, kunnen aantonen, het recht op een IGO worden toegekend. Vraag is of de thans

les prestations spéciales à caractère non contributif relèvent de la notion d’“assistance sociale” visée à l’article 24, alinéa 2, de la directive 2004/38/CE²).

2.2. La condition de résidence de dix ans précédant l’ouverture du droit à la GRPA, imposée par le projet, s’applique sans aucune distinction à tous les citoyens de l’Union européenne, y compris les Belges. Toutefois, cette condition supplémentaire n’est pas neutre à l’égard des citoyens de l’UE qui y ont droit sur la base de la législation GRPA actuelle, dès lors qu’elle a en particulier des conséquences pour les citoyens de l’UE non belges. La question se pose dès lors de savoir si une telle condition se concilie avec le principe de l’égalité de traitement des citoyens de l’UE, consacré par les dispositions de droit européen précitées. Le Conseil d’État, section de législation, se doit de formuler une réserve sur ce point. Le cas échéant, il reviendra à la Cour de justice de l’Union européenne de trancher cette question.

Conformité avec l’article 23 de la Constitution

3. Le régime en projet restreint le droit à la GRPA, qui fait partie du droit à l’aide sociale garantie par l’article 23 de la Constitution.

Il ressort de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle qu’il existe un effet de “*standstill*” en matière de droit à l’aide sociale. L’effet de *standstill* en matière d’aide sociale de l’article 23 de la Constitution interdit de régresser de manière significative dans la protection ou le niveau de protection, que les législations offraient antérieurement dans cette matière, sans qu’existent pour ce faire des motifs d’intérêt général.

Il en découle que, pour juger de la violation éventuelle, par une norme ayant force de loi, de l’effet de *standstill* attaché à l’article 23 de la Constitution en ce qu’il garantit le droit à l’aide sociale, il faut procéder à la comparaison de la situation des destinataires de cette norme avec la situation qui était la leur sous l’empire de la législation ancienne³.

L’obligation de ne pas porter atteinte au niveau de protection ne peut toutefois s’entendre comme imposant à chaque législateur, dans le cadre de ses compétences, de ne pas toucher aux modalités de l’aide sociale prévues par la loi. Elle leur interdit d’adopter des mesures qui marqueraient un recul significatif du droit garanti par l’article 23, alinéa 1^{er} et alinéa 3, 2°, de la Constitution, mais elle ne les prive pas du pouvoir d’apprécier de quelle manière ce droit sera le plus adéquatement assuré⁴.

Sur la base de la législation actuelle, le droit à la GRPA peut être octroyé à des personnes qui ont leur domicile principal en Belgique, mais qui ne peuvent pas encore démontrer une résidence effective en Belgique pendant au moins dix ans, dont au moins cinq années ininterrompues. La question se

² HvJ 19 septembre 2013, zaak C-140/12, Brey, ECLI:EU:C:2013:565; HvJ 11 november 2014, zaak C-333/13, Dano, ECLI:EU:C:2014:2358.

³ GwH 28 juli 2006, nr. 123/2006, B.14.3; GwH 1 september 2008, nr. 132/2008, B.9.

⁴ GwH 27 november 2002, nr. 169/2002, B.6.6.

² C.J.U.E., 19 septembre 2013, affaire C-140/12, Brey, ECLI:EU:C:2013:565; C.J.U.E., 11 novembre 2014, affaire C-333/13, Dano, ECLI:EU:C:2014:2358.

³ C.C., 28 juillet 2006, n° 123/2006, B.14.3; C.C., 1^{er} septembre 2008, n° 132/2008, B.9.

⁴ C.C., 27 novembre 2002, n° 169/2002, B.6.6.

ontworpen maatregel in vergelijking met de huidige regeling een aanzienlijke achteruitgang inhoudt en, in voorkomend geval, of die aanzienlijke achteruitgang kan worden verantwoord door redenen van algemeen belang.

Naar het oordeel van de Raad van State, afdeling Wetgeving, dient een regeling die tot gevolg heeft dat een aantal ouderen, in vergelijking met de huidige situatie, geen recht zal hebben op een IGO tot wanneer aan de verblijfsvoorwaarde van 10 jaar is voldaan, als een maatregel te worden beschouwd die een aanzienlijke achteruitgang van het beschermingsniveau tot gevolg heeft. Vraag is dan of daarvoor een reden van algemeen belang voorhanden is. In de memorie van toelichting wordt de ontworpen regeling summier verantwoord door te stellen dat “[h]et opzet van voorliggend wetsontwerp is om aan de bestaande toekenningsvoorwaarden een bijkomende toekenningsvoorwaarde van werkelijk verblijf in België toe te voegen teneinde de band die de gerechtigden met België en haar stelsel van sociale bijstand dienen te hebben, te versterken”. Een dergelijke redengeving volstaat evenwel op zich niet om de aanzienlijke achteruitgang die de ontworpen maatregel tot gevolg heeft, te kunnen verantwoorden. De stellers van het ontwerp zullen ook moeten aantonen dat de beoogde versterking van de band van de gerechtigden met België en haar stelsel van sociale bijstand verband houdt met een reden van algemeen belang in de zin van de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en, in ondergeschikte orde, dat een werkelijk verblijf van tien jaar in België, ongeacht in welke fase van het leven, een pertinent criterium is om die (blijvende) band aan te tonen. Die ruimere verantwoording dient bovendien te worden opgenomen in de memorie van toelichting.

Artikel 3

4. In het ontworpen artikel 4, derde lid, van de wet van 22 maart 2001 (artikel 3, 2°, van het ontwerp) is er een discrepantie tussen de Nederlandse en de Franse tekst. In de Franse tekst is er geen equivalent voor de woorden “voor de gerechtigde” in de Nederlandse tekst. Dit moet worden verholpen.

Artikel 4

5. Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat de aan te nemen wet in werking treedt op 1 september 2017. Het kan in dat verband aanbeveling verdienen om artikel 4 aan te vullen met een bepaling waarbij de toepassing van de wet in de tijd wordt gepreciseerd. De gemachtigde verklaarde dienaangaande:

“De nieuwe voorwaarden voor de toekenning van een IGO zijn van toepassing op elke IGO die vanaf 1 september 2017 wordt toegekend. De personen aan wie een IGO werd toegekend vóór 1 september 2017, zullen hun recht op IGO niet verliezen omwille van deze nieuwe toekenningsvoorwaarden.

Personen die vandaag een IGO genieten en hun recht op die IGO verliezen (bijvoorbeeld omwille van een verblijf van meer dan 6 maanden in het buitenland) moeten, wanneer zij opnieuw van een IGO willen genieten, opnieuw een aanvraag

pose de savoir si la mesure actuellement en projet entraîne un recul significatif par rapport au régime actuel et, le cas échéant, si ce recul significatif peut être justifié par des motifs d'intérêt général.

Le Conseil d'État, section de législation, estime qu'un régime qui, par rapport à la situation actuelle, a pour effet de priver à un certain nombre de personnes âgées du droit à la GRPA tant qu'elles ne remplissent pas la condition de résidence de 10 ans, doit être considéré comme une mesure marquant un recul significatif du niveau de protection. On peut donc se demander s'il se fonde sur un motif d'intérêt général. L'exposé des motifs justifie sommairement le régime en projet par le fait que “[l]e but du présent projet de loi est d'ajouter aux conditions d'octroi existantes une condition d'octroi supplémentaire de résidence effective en Belgique afin de renforcer le lien que le bénéficiaire doit avoir avec la Belgique et son système d'assistance sociale”. Toutefois, pareille motivation n'est en soi pas suffisante pour pouvoir justifier le recul significatif qu'entraîne la mesure en projet. Les auteurs du projet devront également démontrer que le renforcement visé du lien des bénéficiaires avec la Belgique et son système d'assistance sociale est lié à un motif d'intérêt général au sens de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle et, subsidiairement, qu'une résidence effective de dix ans en Belgique, à n'importe quel stade de la vie, constitue un critère pertinent pour démontrer ce lien (permanent). Cette justification plus large devra en outre être inscrite dans l'exposé des motifs.

Article 3

4. L'article 4, alinéa 3, en projet, de la loi du 22 mars 2001 (article 3, 2°, du projet) présente une discordance entre le texte français et le texte néerlandais. Les mots “voor de gerechtigde”, dans le texte néerlandais, n'ont pas d'équivalent dans le texte français. Il y a lieu d'y remédier.

Article 4

5. L'article 4 du projet prévoit que la loi à adopter entre en vigueur le 1^{er} septembre 2017. À cet égard, il peut être recommandé de compléter l'article 4 par une disposition précisant l'application de la loi dans le temps. Le délégué a déclaré à ce sujet:

“De nieuwe voorwaarden voor de toekenning van een IGO zijn van toepassing op elke IGO die vanaf 1 september 2017 wordt toegekend. De personen aan wie een IGO werd toegekend vóór 1 september 2017, zullen hun recht op IGO niet verliezen omwille van deze nieuwe toekenningsvoorwaarden.

Personen die vandaag een IGO genieten en hun recht op die IGO verliezen (bijvoorbeeld omwille van een verblijf van meer dan 6 maanden in het buitenland) moeten, wanneer zij opnieuw van een IGO willen genieten, opnieuw een aanvraag

indienen. Vanaf 1 september 2017 zal die nieuwe aanvraag uiteraard ook beoordeeld worden volgens de nieuwe criteria.”

Rekening houdend met de verklaring van de gemachtigde, kan artikel 4 van het ontwerp dan als volgt luiden:

“Deze wet treedt in werking op 1 september 2017 en is van toepassing op elke inkomensgarantie voor ouderen die vanaf die datum wordt toegekend.”

De griffier,

Leen VERSCHRAEGHEN

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

indienen. Vanaf 1 september 2017 zal die nieuwe aanvraag uiteraard ook beoordeeld worden volgens de nieuwe criteria”.

Compte tenu de la déclaration du délégué, l'article 4 du projet peut dès lors être formulé comme suit:

“La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 2017 et est applicable à toute garantie de revenus aux personnes âgées octroyée à partir de cette date”.

Le greffier,

Leen VERSCHRAEGHEN

Le président,

Marnix VAN DAMME

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Pensioenen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Pensioenen is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers voor te leggen en in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, laatst gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2015, wordt aangevuld met een bepaling onder 8°, luidende:

“8° Rijksregister: het systeem van informatieverwerking dat, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen instaat voor de opneming, de memorisatie en de mededeling van informatie betreffende de identificatie van natuurlijke personen.”

Art. 3

In artikel 4 van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 8 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de inleidende zin vervangen als volgt:

“De gerechtigde op de inkomensgarantie moet tot één van de volgende categorieën van personen behoren:”;

2° twee leden worden tussen het eerste en het tweede lid ingevoegd, luidende:

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition du ministre des Pensions,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Pensions est chargé de présenter en Notre nom et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi, dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, modifié en dernier lieu par la loi du 10 août 2015, est complété par le 8°, rédigé comme suit:

“8° Registre national: le système de traitement d'informations qui, conformément à la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, assure l'enregistrement, la mémorisation et la communication d'informations relatives à l'identification des personnes physiques.”

Art. 3

A l'article 4 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 8 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, la phrase introductive est remplacée par ce qui suit:

“Le bénéficiaire de la garantie de revenus doit appartenir à une des catégories de personnes suivantes:”;

2° deux alinéas rédigés comme suit sont insérés entre les alinéas 1^{er} et 2:

“De gerechtigde op de inkomensgarantie moet bovendien zijn hoofdverblijfplaats in België hebben en gedurende ten minste tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken, een werkelijk verblijf in België gehad hebben.

Voor de toepassing van deze wet wordt dit werkelijk verblijf in België bepaald aan de hand van de informatie, overeenkomstig artikel 3, eerste lid, 5° van de voormelde wet van 8 augustus 1983, voor de gerechtigde opgenomen en bewaard in het Rijksregister.”

Art. 4

De bepalingen van deze wet zijn van toepassing op elke inkomensgarantie voor ouderen die vanaf 1 september 2017 wordt toegekend.

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 september 2017.

Gegeven te Ciergnon, 3 november 2016

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Pensioenen,

Daniel BACQUELAINE

“Le bénéficiaire de la garantie de revenus doit également avoir sa résidence principale en Belgique et avoir eu sa résidence effective en Belgique pendant au moins dix ans, dont au moins cinq années ininterrompues.

Pour l'application de la présente loi, la résidence effective en Belgique est déterminée au moyen des informations enregistrées et conservées pour le bénéficiaire dans le Registre national conformément à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5° de la loi du 8 août 1983 précitée.”

Art. 4

Les dispositions de la présente loi sont applicables à toute garantie de revenus aux personnes âgées octroyée à partir du 1^{er} septembre 2017.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 2017.

Donné à Ciergnon, le 3 novembre 2016

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre des Pensions,

Daniel BACQUELAINE

BIJLAGE

ANNEXE

**GECONSOLIDEERDE VERSIE WET VERBLIJFSVOORWAARDE IGO
NL.–**
**De artt 2 tot en met 4 de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een
inkomensgarantie voor ouderen:**
BESTAANDE TEKST
GEWIJZIGDE TEKST:
Hoofdstuk II. Begrippen en toepassingsgebied
Hoofdstuk II. Begrippen en toepassingsgebied
Art. 2
Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1°inkomensgarantie: de inkomensgarantie voor ouderen toegekend overeenkomstig de bepalingen van deze wet;

2°gewaarborgd inkomen: het gewaarborgd inkomen voor bejaarden toegekend overeenkomstig de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden;

3°de wet van 1 april 1969: de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden;

4°hoofdverblijfplaats: het begrip zoals het voorkomt in 1[artikel 3]1 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

5°wettelijk samenwonende: de persoon die een schriftelijke verklaring van wettelijke samenwoning heeft afgelegd met toepassing van artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek;

6°gezinslid in het kader van de Euromediterrane akkoorden, geratificeerd tussen de lidstaten van de Europese Unie en respectievelijk Marokko, Algerije en Tunesië: de niet feitelijk of van tafel en bed gescheiden echtgenoot of de niet uit de echt gescheiden echtgenoot;

7°het koninklijk besluit van 23 december 1996: het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1°inkomensgarantie: de inkomensgarantie voor ouderen toegekend overeenkomstig de bepalingen van deze wet;

2°gewaarborgd inkomen: het gewaarborgd inkomen voor bejaarden toegekend overeenkomstig de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden;

3°de wet van 1 april 1969: de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden;

4°hoofdverblijfplaats: het begrip zoals het voorkomt in 1[artikel 3]1 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

5°wettelijk samenwonende: de persoon die een schriftelijke verklaring van wettelijke samenwoning heeft afgelegd met toepassing van artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek;

6°gezinslid in het kader van de Euromediterrane akkoorden, geratificeerd tussen de lidstaten van de Europese Unie en respectievelijk Marokko, Algerije en Tunesië: de niet feitelijk of van tafel en bed gescheiden echtgenoot of de niet uit de echt gescheiden echtgenoot;

7°het koninklijk besluit van 23 december 1996: het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

8° Rijksregister: het systeem van informatieverwerking dat, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen instaat voor de opneming, de memorisatie en de mededeling van informatie betreffende de identificatie van natuurlijke personen.

Hoofdstuk III. Voorwaarden van toekenning

Afdeling 1. Gerechtigden

Art. 3

De inkomensgarantie wordt gewaarborgd aan de personen die de wettelijke pensioenleeftijd bedoeld in artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 23 december 1996, bereikt hebben.

Art. 4

De gerechtigde op de inkomensgarantie moet zijn hoofdverblijfplaats in België hebben en tot één van de volgende categorieën van personen behoren:

1°de personen die de Belgische nationaliteit bezitten;

2°de personen die onder toepassing vallen van de Verordening E.E.G. nr. 1408/71 van 14 juni 1971 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende de toepassing van de sociale zekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen of van de Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels;

3°de staatlozen die onder toepassing vallen van het Verdrag betreffende de status van staatlozen, ondertekend te New York op 28 september 1954 en goedgekeurd door de wet van 12 mei 1960;

4°de vluchtelingen bedoeld in artikel 49 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen of de genietters van de subsidiaire beschermingsstatus bedoeld in artikel 49/2 van dezelfde wet van 15 december 1980;

5°de onderdanen van een land waarmee België

Hoofdstuk III. Voorwaarden van toekenning

Afdeling 1. Gerechtigden

Art. 3

De inkomensgarantie wordt gewaarborgd aan de personen die de wettelijke pensioenleeftijd bedoeld in artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 23 december 1996, bereikt hebben.

Art. 4

De gerechtigde op de inkomensgarantie moet tot één van de volgende categorieën van personen behoren:

1°de personen die de Belgische nationaliteit bezitten;

2°de personen die onder toepassing vallen van de Verordening E.E.G. nr. 1408/71 van 14 juni 1971 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende de toepassing van de sociale zekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen of van de Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels;

3°de staatlozen die onder toepassing vallen van het Verdrag betreffende de status van staatlozen, ondertekend te New York op 28 september 1954 en goedgekeurd door de wet van 12 mei 1960;

4°de vluchtelingen bedoeld in artikel 49 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen of de genietters van de subsidiaire beschermingsstatus bedoeld in artikel 49/2 van dezelfde wet van 15 december 1980;

5°de onderdanen van een land waarmee België

terzake een wederkerigheidsovereenkomst heeft gesloten of het bestaan van een feitelijke wederkerigheid heeft erkend;

6°de personen van buitenlandse nationaliteit als bedoeld in artikel 15bis en in titel II, hoofdstuk V van de voormelde wet van 15 december 1980, op voorwaarde dat een recht op een rust- of overlevingspensioen krachtens een Belgische regeling werd geopend;

8°de personen van buitenlandse nationaliteit op voorwaarde dat een recht op een rust- of overlevingspensioen krachtens een Belgische regeling werd geopend op basis van een bewezen minimale loopbaan als werknemer in de zin van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, als zelfstandige in de zin van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen of als ambtenaar in België van minstens 312 voltijdse dagequivalenten.

terzake een wederkerigheidsovereenkomst heeft gesloten of het bestaan van een feitelijke wederkerigheid heeft erkend;

6°de personen van buitenlandse nationaliteit als bedoeld in artikel 15bis en in titel II, hoofdstuk V van de voormelde wet van 15 december 1980, op voorwaarde dat een recht op een rust- of overlevingspensioen krachtens een Belgische regeling werd geopend;

8°de personen van buitenlandse nationaliteit op voorwaarde dat een recht op een rust- of overlevingspensioen krachtens een Belgische regeling werd geopend op basis van een bewezen minimale loopbaan als werknemer in de zin van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, als zelfstandige in de zin van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen of als ambtenaar in België van minstens 312 voltijdse dagequivalenten.

De gerechtigde op de inkomensgarantie moet bovendien zijn hoofdverblijfplaats in België hebben en gedurende ten minste tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken, een werkelijk verblijf in België gehad hebben.

Voor de toepassing van deze wet wordt dit werkelijk verblijf in België bepaald aan de hand van de informatie, overeenkomstig artikel 3, eerste lid, 5° van de voormelde wet van 8 augustus 1983, voor de gerechtigde opgenomen en bewaard in het Rijksregister.

Voor de toepassing van deze wet wordt de persoon met onbepaalde nationaliteit gelijkgesteld met de staatloze.

De Koning kan de toepassing van deze wet, onder de door Hem bepaalde voorwaarden, uitbreiden tot andere categorieën van personen dan die bedoeld in het eerste lid, die hun hoofdverblijfplaats in België hebben.

Dit artikel voorziet in de bepaling onder 4° van het eerste lid in de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2011/95/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde

Voor de toepassing van deze wet wordt de persoon met onbepaalde nationaliteit gelijkgesteld met de staatloze.

De Koning kan de toepassing van deze wet, onder de door Hem bepaalde voorwaarden, uitbreiden tot andere categorieën van personen dan die bedoeld in het eerste lid, die hun hoofdverblijfplaats in België hebben.

Dit artikel voorziet in de bepaling onder 4° van het eerste lid in de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2011/95/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde

landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming, voor wat betreft de genietters van de subsidiaire beschermingsstatus bedoeld in artikel 49/2 van dezelfde wet van 15 december 1980.

landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming, voor wat betreft de genietters van de subsidiaire beschermingsstatus bedoeld in artikel 49/2 van dezelfde wet van 15 december 1980.

**GECONSOLIDEERDE VERSIE WET VERBLIJFSVOORWAARDE IGO
FR.–**
**Les artt. 2 jusqu'à 4 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus
aux personnes âgées :**
TEXTE ACTUEL:
TEXTE MODIFIÉ:
Chapitre II. Notions et champ d'application
Chapitre II. Notions et champ d'application
Art. 2
Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par:

1° la garantie de revenus: la garantie de revenus aux personnes âgées octroyée conformément aux dispositions de la présente loi;

2° revenu garanti: le revenu garanti aux personnes âgées octroyé conformément à la loi du 1er avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées;

3° la loi du 1er avril 1969: la loi du 1er avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées;

4° résidence principale: la notion telle qu'elle figure à l'article 3 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques;

5° cohabitant légal: la personne qui a fait une déclaration écrite de cohabitation légale en application de l'article 1475 du Code civil;

6° membre de la famille dans le cadre des Accords Euro-méditerranéens, ratifiés entre les Etats membres de l'Union européenne et respectivement, le Maroc, l'Algérie et la Tunisie: le conjoint non séparé de fait ou de corps ou le conjoint non divorcé;

7° l'arrêté royal du 23 décembre 1996: l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par:

1° la garantie de revenus: la garantie de revenus aux personnes âgées octroyée conformément aux dispositions de la présente loi;

2° revenu garanti: le revenu garanti aux personnes âgées octroyé conformément à la loi du 1er avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées;

3° la loi du 1er avril 1969: la loi du 1er avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées;

4° résidence principale: la notion telle qu'elle figure à l'article 3 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques;

5° cohabitant légal: la personne qui a fait une déclaration écrite de cohabitation légale en application de l'article 1475 du Code civil;

6° membre de la famille dans le cadre des Accords Euro-méditerranéens, ratifiés entre les Etats membres de l'Union européenne et respectivement, le Maroc, l'Algérie et la Tunisie: le conjoint non séparé de fait ou de corps ou le conjoint non divorcé;

7° l'arrêté royal du 23 décembre 1996: l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

8° Registre national : le système de traitement d'informations qui, conformément à la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, assure l'enregistrement, la mémorisation et la communication

d'informations relatives à l'identification des personnes physiques.

Chapitre III. Des conditions d'octroi

Chapitre III. Des conditions d'octroi

Section 1re. Des bénéficiaires

Section 1re. Des bénéficiaires

Art. 3

Art. 3

La garantie de revenus est assurée aux personnes qui ont atteint l'âge légal de la pension visé à l'article 2, § 1er, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996.

La garantie de revenus est assurée aux personnes qui ont atteint l'âge légal de la pension visé à l'article 2, § 1er, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996.

Art. 4

Art. 4

Le bénéficiaire de la garantie de revenus doit avoir sa résidence principale en Belgique et appartenir à une des catégories de personnes suivantes:

Le bénéficiaire de la garantie de revenus doit appartenir à une des catégories de personnes suivantes :

- 1°les personnes de nationalité belge;
- 2°les personnes qui tombent sous l'application du Règlement C.E.E. n° 1408/71 du 14 juin 1971 du Conseil des Communautés européennes relatif à l'application des régimes de sécurité sociale aux travailleurs salariés, aux travailleurs non salariés ainsi qu'aux membres de leur famille, qui se déplacent à l'intérieur de la Communauté ou du Règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale;
- 3°les apatrides qui tombent sous l'application de la Convention relative au statut des apatrides, signée à New York le 28 septembre 1954 et approuvée par la loi du 12 mai 1960;
- 4°les réfugiés visés à l'article 49 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers ou les bénéficiaires de la protection subsidiaire visés à l'article 49/2 de la même loi du 15 décembre 1980;
- 5°les ressortissants d'un pays avec lequel la Belgique a conclu en la matière une convention de réciprocité ou a reconnu l'existence d'une réciprocité de fait;
- 6°les personnes de nationalité étrangère visées par l'article 15bis et par le titre II, chapitre V de la loi du 15 décembre 1980 précitée, à la condition qu'un droit à une pension de retraite ou de survie, en vertu d'un régime belge, soit ouvert;
- 8°les personnes de nationalité étrangère à la condition qu'un droit à une pension de retraite ou

- 1°les personnes de nationalité belge;
- 2°les personnes qui tombent sous l'application du Règlement C.E.E. n° 1408/71 du 14 juin 1971 du Conseil des Communautés européennes relatif à l'application des régimes de sécurité sociale aux travailleurs salariés, aux travailleurs non salariés ainsi qu'aux membres de leur famille, qui se déplacent à l'intérieur de la Communauté ou du Règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale;
- 3°les apatrides qui tombent sous l'application de la Convention relative au statut des apatrides, signée à New York le 28 septembre 1954 et approuvée par la loi du 12 mai 1960;
- 4°les réfugiés visés à l'article 49 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers ou les bénéficiaires de la protection subsidiaire visés à l'article 49/2 de la même loi du 15 décembre 1980;
- 5°les ressortissants d'un pays avec lequel la Belgique a conclu en la matière une convention de réciprocité ou a reconnu l'existence d'une réciprocité de fait;
- 6°les personnes de nationalité étrangère visées par l'article 15bis et par le titre II, chapitre V de la loi du 15 décembre 1980 précitée, à la condition qu'un droit à une pension de retraite ou de survie, en vertu d'un régime belge, soit ouvert;
- 8°les personnes de nationalité étrangère à la condition qu'un droit à une pension de retraite ou

de survie, en vertu d'un régime belge, soit ouvert sur base d'une carrière minimale prouvée comme travailleur salarié au sens de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, comme indépendant au sens de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants ou comme fonctionnaire en Belgique d'au moins 312 jours équivalents temps plein.

de survie, en vertu d'un régime belge, soit ouvert sur base d'une carrière minimale prouvée comme travailleur salarié au sens de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, comme indépendant au sens de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants ou comme fonctionnaire en Belgique d'au moins 312 jours équivalents temps plein.

Le bénéficiaire de la garantie de revenus doit également avoir sa résidence principale en Belgique et avoir eu sa résidence effective en Belgique pendant au moins dix ans, dont au moins cinq années ininterrompues.

Pour l'application de la présente loi, la résidence effective en Belgique est déterminée au moyen des informations enregistrées et conservées pour le bénéficiaire dans le Registre national conformément à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5° de la loi du 8 août 1983 précitée.

Pour l'application de la présente loi, la personne de nationalité indéterminée est assimilée à l'apatride.

Pour l'application de la présente loi, la personne de nationalité indéterminée est assimilée à l'apatride.

Le Roi peut, dans les conditions qu'il détermine, étendre l'application de la présente loi à d'autres catégories de personnes que celles visées à l'alinéa 1er, ayant leur résidence principale en Belgique.

Le Roi peut, dans les conditions qu'il détermine, étendre l'application de la présente loi à d'autres catégories de personnes que celles visées à l'alinéa 1er, ayant leur résidence principale en Belgique.

Sous la disposition de l'alinéa 1er, 4°, le présent article transpose partiellement la Directive 2011/95/UE du 13 décembre 2011 du Parlement européen et du Conseil concernant les normes relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir bénéficier d'une protection internationale, à un statut uniforme pour les réfugiés ou les personnes pouvant bénéficier de la protection subsidiaire, et au contenu de cette protection, en ce qui concerne les bénéficiaires de la protection subsidiaire visés à l'article 49/2 de la même loi du 15 décembre 1980.

Sous la disposition de l'alinéa 1er, 4°, le présent article transpose partiellement la Directive 2011/95/UE du 13 décembre 2011 du Parlement européen et du Conseil concernant les normes relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir bénéficier d'une protection internationale, à un statut uniforme pour les réfugiés ou les personnes pouvant bénéficier de la protection subsidiaire, et au contenu de cette protection, en ce qui concerne les bénéficiaires de la protection subsidiaire visés à l'article 49/2 de la même loi du 15 décembre 1980.