

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 maart 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de inspanningen van de Belgische
ontwikkelingssamenwerking voor het
behalen van de sustainable development
goals van globale gendergelijkheid en
vrouwenemancipatie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Vincent VAN PETEGHEM EN**
MEVROUW An CAPOEN

INHOUD Blz.

I. Procedure	3
II. Uiteenzetting door een van de indieners van het voorstel van resolutie.....	3
III. Hoorzittingen van 17 oktober 2017.....	4
IV. Algemene bespreking.....	29
V. Bespreking van en stemmingen over de conside- ransen en het verzoekend gedeelte.....	30

Zie:

Doc 54 **2211/ (2016/2017):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Pehlivan c.s..
002 tot 005: Amendementen.
006: Aangenomen tekst.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 mars 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux efforts fournis par la coopération
belge au développement en vue de réaliser
les objectifs de développement durable en
matière d'égalité des genres et d'émancipation
des femmes à l'échelle mondiale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Vincent VAN PETEGHEM ET**
MME An CAPOEN

SOMMAIRE Pages

I. Procédure	3
II. Exposé d'un des auteurs de la proposition de résolution.....	3
III. Auditions du 17 octobre 2017	4
IV. Discussion générale.....	29
V. Discussion et votes des considérants et des points du dispositif.....	30

Voir:

Doc 54 **2211/ (2016/2017):**

001: Proposition de résolution de Mme Pehlivan et consorts.
002 à 005: Amendements.
006: Texte adopté.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 21 februari 2017, 17 oktober 2017 en 20 februari 2018.

Tijdens haar vergadering van 21 februari 2017 heeft de commissie beslist om op 17 oktober 2017 hoorzittingen te organiseren betreffende het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie.

II. — UITEENZETTING DOOR EEN VAN DE INDIENERS VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a), mede-indiener van het voorstel van resolutie DOC 54 2211/001, wijst erop dat wereldwijd vrouwen nog steeds vaak leven in omstandigheden met lagere welvaart en minder mogelijkheden dan mannen. Deze ongelijkheid is niet alleen een onverdedigbare onrechtvaardigheid maar heeft ook een concrete kostprijs.

België heeft in 2015 samen met de rest van de wereld de *Sustainable Development Goals* (SDG's) onderschreven¹. De vijfde *sustainable development goal* heeft betrekking op het bereiken van gendergelijkheid en het versterken van de zelfstandigheid van alle vrouwen en meisjes. Het is op die doelstelling dat de voorliggende resolutie is gericht en waarvoor de indieners menen dat België een belangrijke rol kan spelen.

Met de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking heeft België al het belang van gendergelijkheid erkend bij de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling door gender als transversaal thema op te nemen in alle interventies. Echter, om deze noodzakelijke doelstelling betreffende gendergelijkheid te behalen is er dringend nood aan kwantitatieve en kwalitatieve data. Bovendien zal de genderdimensie worden geïntegreerd in elk beleidsdomein, net als de monitoring ervan, door middel van specifieke indicatoren, statistieken en impactanalyses.

Enkel het verzamelen van data zal op zich geen positieve verandering teweegbrengen, maar zonder de

¹ Zie de resolutie aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 25 september 2015 "Transformer notre monde: le Programme de développement durable à l'horizon 2030".

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 21 février 2017, 17 octobre 2017 et 20 février 2018.

Au cours de sa réunion du 21 février 2017, la commission a décidé d'organiser en date du 17 octobre 2017 des auditions portant sur la proposition de résolution à l'examen.

II. — EXPOSÉ D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

Mme Fatma Pehlivan (sp.a), coauteur de la proposition de résolution DOC 54 2211/001, souligne que, dans le monde, les femmes vivent encore souvent dans des conditions de bien-être inférieures à celles des hommes, et qu'elles disposent de moins de possibilités que les hommes. Outre que ces inégalités constituent une injustice indéfendable, elles ont un coût concret.

En 2015, la Belgique a signé les Objectifs de développement durable (ODD)¹, à l'instar des autres pays membres de l'ONU. Le cinquième de ces objectifs dispose qu'il convient de promouvoir l'égalité entre les sexes et d'autonomiser les femmes et les filles. C'est cet objectif que poursuit la proposition de résolution à l'examen. Nous estimons que la Belgique peut jouer un rôle décisif à cet égard.

En adoptant la loi du 19 mars 2013 relative à la coopération belge au développement, la Belgique a déjà reconnu l'importance de l'égalité entre les sexes à l'égard des objectifs de développement durable en intégrant la notion de genre en tant que thématique transversale dans toutes ses interventions. Or, pour atteindre cet objectif indispensable d'égalité entre les sexes, nous avons cruellement besoin de données quantitatives et qualitatives. De plus, la dimension du genre sera également intégrée dans tous les domaines stratégiques, comme son monitoring, au moyen d'indicateurs, de statistiques et d'analyses d'impact spécifiques.

La collecte de données ne suffira pas, à elle seule, à insuffler des changements positifs, mais il sera

¹ Cf. Résolution adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le 25 septembre 2015 intitulée "Transformer notre monde: le Programme de développement durable à l'horizon 2030".

beschikbaarheid van data zal het onmogelijk zijn om echte vooruitgang te meten.

Plan International heeft in een rapport van oktober 2016 genaamd "*Counting the Invisible: Using Data to Transform the Lives of Girls and Women by 2030*"² erop gewezen dat ofwel geen data of enkel inadequate data beschikbaar zijn voor wat betreft de situatie van meisjes en vrouwen. Dit is een globaal fenomeen met ernstige consequenties. Dat rapport bevat een overtuigend betoog voor genderspecifieke data en legt uit hoe donoren zoals de Belgische ontwikkelingssamenwerking hierin een actieve rol kunnen spelen om in 2030 de *Sustainable Development Goals* te behalen.

Met genderspecifieke data wordt bedoeld informatie die wordt verzameld met als doel om gender in relatie tot andere factoren zoals leeftijd, etniciteit, regio, inkomen en onderwijsniveau te plaatsen. Daardoor kan men een beter beeld krijgen over de dagdagelijkse realiteit van vrouwen en meisjes zodat gepast beleid kan worden uitgewerkt en uitgevoerd. Kwantitatieve data (hoeveel meisjes kunnen naar school) maar ook kwalitatieve data (hoeveel meisjes voelen zich veilig genoeg om naar school te gaan) zijn nodig opdat meerdere dimensies van een problematiek in rekening kunnen worden gebracht om efficiënt beleid te kunnen voeren.

België heeft de onderzoeksmogelijkheden, alsook ervaring in het actief ondersteunen van digitalisering van overheidsdiensten. België moet de partnerlanden structureel ondersteunen om meer en betere data te verzamelen over meisjes en vrouwen zodat ook de middelen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking efficiënter kunnen worden ingezet. De positieve gevolgen zijn er voor alle betrokken partijen, met betere structurele steun mogelijk voor de partnerlanden en een meer efficiënt gebruik van middelen voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

cependant impossible de mesurer les progrès réellement accomplis si l'on ne dispose pas de données à ce sujet.

Dans un rapport d'octobre 2016 intitulé "*Counting the Invisible: Using Data to Transform the Lives of Girls and Women by 2030*"², Plan International a souligné qu'en ce qui concerne la situation des filles et des femmes, soit il n'existe aucune donnée, soit les données sont inadéquates. Il s'agit d'un phénomène global aux conséquences dramatiques. Ce rapport contient un plaidoyer convaincant en faveur des données spécifiques au genre et indique comment des donateurs, comme la Coopération belge au Développement, peuvent jouer un rôle dans ce domaine afin d'atteindre les Objectifs de développement durable en 2030.

Il faut entendre par "données spécifiques au genre" des informations récoltées dans le but de situer le genre par rapport à d'autres facteurs tels que l'âge, l'origine ethnique, la région, le revenu et le niveau de scolarisation. Ces informations donneront une image plus juste de la réalité quotidienne des femmes et des jeunes filles, ce qui permettra à son tour d'élaborer et de mener des politiques adaptées. Des données tant quantitatives (combien de filles peuvent aller à l'école) que qualitatives (combien de filles se sentent suffisamment en sécurité pour aller à l'école) sont nécessaires pour pouvoir prendre en compte plusieurs dimensions d'une problématique et mener ainsi une politique efficace.

La Belgique dispose des capacités de recherche ainsi que de l'expérience nécessaire en matière de soutien actif de la numérisation des services publics. La Belgique doit soutenir structurellement les pays partenaires afin de récolter plus de données, et des données de meilleure qualité sur les jeunes filles et les femmes, y compris dans la perspective d'une utilisation plus efficace des moyens de la Coopération belge au développement. Les retombées seront positives pour toutes les parties concernées, avec à la clé un meilleur appui structurel pour les pays partenaires et une meilleure utilisation des moyens pour la Coopération belge au Développement.

² Voor de tekst van dit rapport, zie <https://plan-international.org/because-i-am-a-girl/counting-invisible-girls>.

² Pour le texte de ce rapport, voir <https://plan-international.org/because-i-am-a-girl/counting-invisible-girls>.

III. — HOORZITTINGEN VAN 17 OKTOBER 2017

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van de heer Jan Van de Poel, diensthoofd beleidsdienst bij 11.11.11

De heer Jan Van de Poel, diensthoofd beleidsdienst bij 11.11.11, stelt algemeen dat de SDG's de sociale, ecologische en economische aspecten van ontwikkelingshulp bundelen. Deze zeer brede benadering is een uitdaging zowel voor ngo's als voor overheden, die de nodige instrumenten en budgetten dienen te voorzien om de doelstellingen te realiseren en dit nieuwe beleid te verankeren in wetgeving. De spreker suggereert ook om bij de bespreking en opvolging van de beleidsnota's, na te gaan hoe ze in het licht van de nationale strategie duurzame ontwikkeling bijdragen tot de realisatie van de SDG's.

Inzake de resolutie benadrukt de heer Van de Poel dat gendergelijkheid niet gereduceerd mag worden tot SDG 5 en dat de inzameling van data geen doel op zich mag zijn. De doelstelling van SDG 5 moet ook worden meegenomen bij alle andere SDG's, waar gendergelijkheid óók moet gerealiseerd worden. Wat betreft dataverzameling en monitoring beveelt 11.11.11 aan om genderexperten en expertise uit het middenveld op te nemen in de voorziene coördinatiemechanismen voor de realisatie van de SDG-agenda, zowel lokaal, regionaal als federaal. De spreker dringt ook aan op een opvolging van de realisatie van het Belgische genderactieplan.

2. Uiteenzetting van mevrouw Coralie Vos, vertegenwoordigster van de Adviesraad Gender en Ontwikkeling (ARGO)

Mevrouw Coralie Vos, vertegenwoordigster van de Adviesraad Gender en Ontwikkeling (ARGO), legt uit dat dit orgaan werd opgericht bij koninklijk besluit van 2 april 2014 met als doel bij te dragen tot de besluitvorming inzake gender en ontwikkeling van de federale regering en van de minister van Ontwikkelingssamenwerking in het bijzonder. De ARGO brengt de expertise samen van zowel Nederlands- als Franstalige vertegenwoordig(st)ers van de academische wereld, de vrouwenorganisaties, de ngo's en het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen.

III. — AUDITIONS DU 17 OCTOBRE 2017

A. Exposés introductifs

1. Exposé de M. Jan Van de Poel, responsable du département politique, 11.11.11

M. Jan Van de Poel, responsable du département politique, 11.11.11, indique de façon générale que les ODD rassemblent les aspects sociaux, écologiques et économiques de l'aide au développement. Cette très vaste approche représente un défi à la fois pour les ONG et pour les autorités, qui doivent prévoir les instruments et les budgets nécessaires à la réalisation des objectifs et donner un ancrage légal à cette nouvelle politique. L'orateur suggère également que, lors de la discussion et du suivi des notes de politique générale, on examine leur contribution à la réalisation des ODD à la lumière de la stratégie nationale de développement durable.

En ce qui concerne la résolution, M. Van de Poel souligne que l'égalité des genres ne peut se résumer au cinquième ODD et que la collecte de données ne peut constituer un but en soi. Le cinquième ODD doit être intégré à tous les autres ODD, l'égalité des genres devant également relever de ceux-ci. En ce qui concerne la collecte de données et le monitoring, 11.11.11 recommande d'inclure des experts en matière de genre et l'expertise de la société civile dans les mécanismes de coordination prévus pour la réalisation de l'agenda des ODD, tant au niveau local que régional et fédéral. L'orateur insiste également pour que la réalisation du plan d'action relatif à l'intégration de la dimension de genre fasse l'objet d'un suivi.

2. Exposé de Mme Coralie Vos, représentante du Conseil consultatif Genre et Développement (CCGD)

Mme Coralie Vos, représentante du Conseil consultatif Genre et Développement (CCGD), rappelle que le Conseil a été créé par l'arrêté royal du 2 avril 2014 afin de contribuer aux décisions en matière de genre et développement qui émanent du gouvernement fédéral et du ministre de la Coopération au développement en particulier. Le Conseil rassemble l'expertise de représentant-e-s du monde académique, des organisations de femmes, des ONG et de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, aussi bien du côté francophone que néerlandophone.

De jongste jaren heeft de ARGO verschillende adviezen verstrekt over het zowel specifiek als transversaal rekening houden met het aspect gender in de SDG's³ en over de noodzaak om kwantitatieve en kwalitatieve gegevens inzake gender te verzamelen en te analyseren. Dit voorstel van resolutie past binnen die context. De ARGO betreurt echter dat hij niet werd geraadpleegd in verband met de uitwerking van het Belgisch voortgangsrapport dat werd gecoördineerd door de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling⁴.

De strategische nota "Gender" van de directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp pleit voor een tweesporenbenadering om het thema gender te integreren in de Belgische ontwikkelings-samenwerking. Om discriminatie te bannen en om te zorgen voor een evenwicht tussen vrouwen en mannen, is het van essentieel belang dat er zowel op specifieke als transversale wijze te werk wordt gegaan.

De specifieke benadering heeft betrekking op de verwezenlijking van SDG 5. In dat verband is het belangrijk dat er wordt gekozen voor een logica van *empowerment* opdat de vrouwen een actieve rol spelen inzake ontwikkeling en niet slechts de begunstigen zijn van ontwikkelingsprojecten en -programma's.

Het is eveneens onontbeerlijk te streven naar het uit de weg ruimen van de structurele hinderpalen voor gendergelijkheid, onder andere door op mannen en jongens gerichte programma's om de culturele en godsdienstige clichés, gewoonten en gebruiken in verband met gender onderuit te halen.

De transversale benadering met het oog op meer maatschappelijke gelijkheid tussen vrouwen en mannen wordt "*gender mainstreaming*" genoemd. In dat kader wordt naar meer maatschappelijke gelijkheid tussen

³ De door de ARGO opgestelde adviezen kunnen worden geraadpleegd onder de rubriek "adviezen" op de website www.argo-ccgd.be. De verslagen van de seminars kunnen worden geraadpleegd onder de rubriek "publicaties":
— april 2015: advies voor de uitvoering en opvolging van de post-2015-agenda en de duurzame ontwikkelingsdoelen op vlak van gendergelijkheid
— februari 2016: advies voor de 60ste zitting van de Commissie van de Verenigde Naties over de status van de vrouw met betrekking tot *empowerment* van vrouwen en het verband met duurzame ontwikkeling
— januari 2017: internationaal seminarie "Duurzame ontwikkeling en maatschappelijk *empowerment* van vrouwen. Hoe kunnen de duurzame ontwikkelingsdoelen bijdragen tot de versterking van de sociaaleconomische positie van vrouwen?"
— mei 2017: advies over het Belgische voortgangsrapport (*National Voluntary Review*) en de implementering van de Agenda 2030 in het kader van de voorbereiding van het *High Level Political Forum* in juli 2017

⁴ Daar het advies helaas niet kon worden meegenomen in de raadgevingsactiviteiten met betrekking tot dit rapport, werd het als bijlage toegevoegd aan het eindrapport.

Ces dernières années, le Conseil a rendu divers avis relatifs à la prise en compte du genre dans les ODD³, de manière spécifique et transversale ainsi que sur la nécessité de collecter et d'analyser des données quantitatives et qualitatives relatives au genre. La présente proposition de résolution s'inscrit dans ce cadre. Le Conseil regrette par contre de ne pas avoir été consulté dans le cadre de l'élaboration du rapport d'avancement belge coordonné par le Conseil Fédéral pour le Développement Durable⁴.

La note stratégique "Genre" de la DGD consacre la double approche pour la prise en compte du genre dans la coopération belge. Pour éliminer les discriminations et établir l'équilibre entre les femmes et les hommes, il s'agit impérativement d'allier une approche spécifique à une approche transversale.

L'approche spécifique concerne la réalisation de l'ODD 5. À ce niveau, il est important d'adopter une logique d'*empowerment* afin que les femmes soient actrices de développement et non uniquement des bénéficiaires de projets et de programmes de coopération.

Il est également indispensable de chercher à lever les obstacles structurels à l'égalité des genres, notamment par la mise en œuvre de programmes axés sur les hommes et les garçons visant à la déconstruction des stéréotypes, habitudes et usages culturels et religieux liés au genre.

L'approche transversale qui vise à renforcer l'égalité des femmes et des hommes dans la société est ce qu'on appelle le "*gender mainstreaming*". Il a pour ambition de renforcer l'égalité des femmes et des hommes dans

³ Les avis élaborés par le CCGD peuvent être consultés dans la rubrique "avis" du site www.argo-ccgd.be. Les rapports des séminaires peuvent être consultés dans la rubrique "publication":

— avril 2015: avis sur la mise en œuvre et le suivi de l'Agenda post-2015 et des Objectifs de développement durable en matière d'égalité de genre.
— février 2016: avis pour la 60^{ème} Commission sur la Condition de la Femme des Nations Unies relative à l'autonomisation des femmes et le lien avec le développement durable.

— janvier 2017: séminaire international "Développement durable et autonomisation des femmes dans la société. Comment les Objectifs de Développement Durable peuvent-ils contribuer au renforcement de la position socio-économique des femmes?"
— mai 2017: avis à propos du Rapport d'avancement belge (*National Voluntary Review*) et de la mise en œuvre de l'Agenda 2030 dans le cadre de la préparation du Forum de Haut Niveau de juillet 2017.

⁴ L'avis n'ayant malheureusement pas pu être intégré dans la dynamique de consultation relative à ce rapport, il a été intégré en annexe du rapport final.

vrouwen en mannen gestreefd door het overheidsbeleid inhoudelijk aan te vullen met het genderaspect; dat moet gebeuren op alle gebieden, in alle stadia van de beleidscyclus – inclusief tijdens de strategische dialoog met de partnerlanden – en door alle spelers die betrokken zijn bij de vastlegging, de uitvoering en de evaluatie van het beleid.

De spreekster beklemtoont dat het belangrijk is om die tweesporenbenadering aan te houden bij de evaluatie van de inspanningen die de Belgische ontwikkelingssamenwerking levert met het oog op de verwezenlijking van de SDD's inzake gendergelijkheid. Volgens haar zou de commissie de minister moeten verzoeken om verslag uit te brengen over het inbouwen van die tweesporenbenadering in de inspanningen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en over de voortgang van het actieplan inzake de integratie van de genderdimensie; in het bijzonder moeten daarbij de wijze waarop de indicatoren worden gemeten en het tijdsplan aan bod komen.

De spreekster attendeert erop dat het beginsel dat niemand uit de boot mag vallen ("*leave no one behind*") centraal staat in de Agenda 2030 en dat in dat kader twee Belgische initiatieven plaatsvonden. België heeft zich ertoe verbonden 10 miljoen euro bij te dragen aan de "*She Decides*"-campagne waarmee fondsen worden geworven ter ondersteuning van de organisaties die de toegang tot abortus verdedigen en die niet langer subsidies van de V.S. krijgen.

De budgetverminderingen van de jongste jaren liggen echter niet in lijn met dat engagement. Tussen 2014 en 2015 heeft de Belgische ontwikkelingssamenwerking immers haar uitgaven in verband met de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten met 13 % verminderd en in 2017 is het budget voor de nieuwe programma's van op dat gebied actieve Belgische ngo's significant verlaagd⁵.

De spreekster wijst de leden op de volgende elementen:

— de waarborg dat de doelstellingen zullen stroken met die van de actieplatformen van Peking en Caïro, die ter zake op internationaal vlak sleutelbepalingen zijn;

— de transparantie van het verloop. Welke spelers worden erbij betrokken? Op grond van welke criteria? Hoe zullen die 10 miljoen euro worden aangewend? De basisorganisaties – in het bijzonder de

⁵ CNCD-11.11.11, *Rapport 2017 sur l'aide belge au développement*, blz.33.

la société, en intégrant la dimension de genre dans le contenu des politiques publiques, dans tous les domaines, à toutes les phases du cycle politique, y compris le dialogue stratégique avec les pays partenaires, et par tous les acteurs impliqués dans la définition, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques.

L'oratrice insiste sur l'importance de combiner cette double approche pour évaluer les efforts fournis par la Coopération belge au développement en vue de réaliser les ODD en matière d'égalité des genres. Elle encourage la commission à inviter le ministre à rapporter tant sur le plan de l'intégration de cette double approche dans les efforts fournis par la coopération belge au développement que sur l'état d'avancement du plan d'action relatif à l'intégration de la dimension de genre, notamment sur la façon dont les indicateurs sont mesurés et le calendrier.

L'oratrice rappelle ensuite que le principe de ne laisser personne sur le côté ("*leave no one behind*") se trouve au cœur de l'Agenda 2030 et que deux initiatives belges ont eu lieu dans ce cadre. Tout d'abord, la Belgique s'est engagée à verser 10 millions d'euros à la campagne de levée de fonds "*She Decides*" afin de continuer à soutenir les organisations défendant l'accès à l'avortement privées des subventions américaines.

Cet engagement entre cependant en contradiction avec les coupes budgétaires enregistrées ces dernières années: les dépenses affectées par la Coopération belge à la santé et aux droits sexuels et reproductifs ont baissé de 13 % entre 2014 et 2015, tandis que les nouveaux programmes d'ONG belges actives dans ce domaine ont subi des coupes budgétaires significatives en 2017⁵.

L'oratrice attire l'attention des membres sur les éléments suivants:

— la garantie que les objectifs reposent sur les objectifs des plateformes d'action de Pékin et du Caire, dispositifs-clés sur le plan international en la matière;

— la transparence sur le processus: quels sont les acteurs impliqués? Sur base de quels critères? Comment les 10 millions d'euros sont-ils affectés? Il est essentiel d'impliquer les organisations de base, notamment de

⁵ CNCD-11.11.11, *Rapport 2017 sur l'aide belge au développement*, p.33.

vrouwenorganisaties –, alsook de ngo's die werken rond seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, moeten worden betrokken; dat is heel belangrijk;

— de strategische dimensie van dat platform. Op internationaal vlak vloeit minder geld naar seksuele en reproductieve rechten en komt een coalitie van conservatieve landen almaar offensiever uit de hoek. In die context wordt gevraagd om “*She Decides*” om te vormen tot een internationaal forum voor strategische discussies, in plaats van het louter te gebruiken voor middelenbeheer en hier wordt uiting gegeven aan die vraag.

Volgens de in maart 2017 uitgebrachte strategienota “Landbouw en Voedselveiligheid” zijn gendergelijkheid en *empowerment* van vrouwen een van de drie overkoepelende thema's die “de rode draad in het Belgische ontwikkelingsbeleid inzake landbouw en voedselzekerheid” vormen. “Elke Belgische interventie dient een positieve bijdrage te leveren binnen minstens 1 van deze 3 thema's en mag in geen geval een achteruitgang binnen deze thema's teweegbrengen”⁶. De Adviesraad Gender en Ontwikkeling is weliswaar blij dat dit onderwerp als transversaal thema werd opgenomen, maar wijst tegelijk op een aantal risico's.

De huidige bewoordingen van de rode draad geven de noodzakelijke tweesporenbenadering inzake ontwikkelingsamenwerking niet weer. Zoals verschillende instanties, waaronder de Europese Commissie⁷ en de FAO⁸, aanbevelen, zou het Belgische optreden systematisch (in plaats van facultatief) transversaal moeten zijn.

Men moet er op zijn minst op aandringen dat er naar sekse uitgesplitste statistieken worden ingezameld en gebruikt voor de planning, uitvoering en follow-up van het beleid en de acties in het kader van de nota.

Anderzijds geeft die nota de landbouwer-ondernemer een centrale rol. De op dat niveau gelegde klemtoon lijkt geen rekening te houden met de realiteit van de vrouwen die in de landbouw werkzaam zijn. Tien percent van de wereldbevolking, vooral kleine landbouwers en landarbeiders in plattelandsgebieden, leeft immers in onaanvaardbare armoedeomstandigheden. Maar op wereldschaal blijkt uit de gender- en ontwikkelings-indicatoren waarvoor gegevens beschikbaar zijn, dat plattelandsvrouwen en -meisjes onevenredig worden

⁶ Directie-Generaal Ontwikkelingsamenwerking en Humanitaire Hulp, Strategienota “Landbouw en Voedselveiligheid”, blz. 14.

⁷ EU Gender Action Plan 2016-2020, <https://europa.eu/capacity4dev/public-gender/minisite/eu-gender-action-plan-2016-2020>.

⁸ FAO Policy on Gender Equality: Attaining Food Security Goals in Agriculture and Rural Development, 2013, <http://www.fao.org/3/a-i3205e.pdf>.

femmes, et les ONG actives sur la thématique de la santé et des droits sexuels et reproductifs;

— la dimension stratégique de cette plateforme: dans un contexte international de baisse des financements dans le domaine des droits sexuels et reproductifs et la montée d'une coalition d'États conservateurs de plus en plus offensive, nous nous faisons ici écho de la demande de faire de “*She Decides*” un espace international de discussion stratégique qui dépasse le simple canal de gestion de fonds.

La note stratégique “agriculture et sécurité alimentaire” de mars 2017 fait de l'égalité entre les genres et de l'autonomisation des femmes un des trois thèmes transversaux qui “constituent le fil rouge qui traverse la politique belge de développement en matière d'agriculture et de sécurité alimentaire. Toute intervention belge est tenue d'apporter une contribution positive par rapport à 1 de ces 3 thèmes au moins et ne peut en aucun cas provoquer un recul.”⁶. Si le Conseil apprécie l'inscription de cette thématique transversale, le Conseil souhaite également attirer l'attention sur plusieurs risques.

D'une part, la formulation actuelle du fil rouge ne reflète pas la double approche nécessaire en matière de coopération au développement. L'approche transversale devrait être systématique et non facultative pour les interventions belges comme recommandé par différentes organisations dont la Commission européenne⁷ et la FAO⁸.

Il est à tout le moins nécessaire d'insister pour que des statistiques ventilées par sexe soient récoltées et utilisées pour la planification, la mise en œuvre et le suivi des politiques et actions qui s'inscrivent dans le cadre de la note.

D'autre part, cette note accorde un rôle central à l'agriculteur entrepreneur. L'accent mis à ce niveau nous semble peu tenir compte de la réalité des femmes actives dans l'agriculture. En effet, des conditions de pauvreté inacceptables touchent 10 % de la population mondiale, principalement des petits agriculteurs et des travailleurs agricoles en zone rurale. Toutefois, à l'échelle globale, les indicateurs de genre et de développement pour lesquels des données sont disponibles révèlent que les femmes et les filles rurales connaissent

⁶ Note stratégique “agriculture et sécurité alimentaire”, DGD, p. 14.

⁷ EU Gender Action Plan 2016-2020, <https://europa.eu/capacity4dev/public-gender/minisite/eu-gender-action-plan-2016-2020>.

⁸ Politique de la FAO sur l'égalité des sexes: Atteindre les objectifs de sécurité alimentaire dans l'agriculture et le développement rural, 2013 <http://www.fao.org/3/a-i3205f.pdf>.

getroffen door armoede, uitsluiting en de gevolgen van de klimaatverandering⁹.

Sinds zo'n tiental jaar is die situatie verslechterd als gevolg van de opkomst van de agro-industrie, die op landbouwvlak leidt tot grondroof en loonarbeid in slechte omstandigheden voor de vrouwen. Welke garanties zijn er dat het in die nota gepromote vrouwelijke ondernemerschap de armste vrouwen zal bereiken, dat wil zeggen die welke nu aan hun lot worden overgelaten, en geen welgestelde handelaarsters?

De SDG's, in het bijzonder SDG 2, erkennen de kritieke noodzaak om in kleine bedrijven te investeren om te zorgen voor meer voedselzekerheid en voeding voor de allerarmsten, voor het in de hand werken van een gediversifieerde en duurzame productie en consumptie van voedsel, en voor de erkenning, bescherming en bevordering van de rechten van vrouwen en meisjes op voedsel van voldoende kwaliteit en kwantiteit om te voldoen aan de voedingsbehoeften voor een gezond en actief leven.

De Raad roept de Belgische Ontwikkelingssamenwerking op te zorgen voor maatregelen en indicatoren die rekening houden met dat engagement. Het lijkt de Raad meer bepaald belangrijk om het belang van de sociale en solidariteitseconomie te erkennen voor vrouwen die actief zijn in de landbouw en in de verwerking van landbouwproducten, die vaak door een informele of solidaire economie via groepen op de markt worden gebracht.

De spreekster deelt de analyse en de aanbevelingen van het voorstel van resolutie, waarin het belang wordt benadrukt van het inzamelen van kwantitatieve en kwalitatieve gendergegevens. Inspanningen in die zin moeten inderdaad worden gestimuleerd¹⁰.

De Belgische Ontwikkelingssamenwerking zou, voor zichzelf en voor de samenwerking met de verschillende

⁹ *UN Women, Concept Note, Expert Group Meeting on "Challenges and opportunities in achieving gender equality and the empowerment of rural women and girls", Convened by UN-Women IFAD, FAO, and WFP, Rome, Italië, 20-22 september 2017, http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/csw/62/csw62_%20egm_%20concept_%20note.pdf?la=en&vs=524.*

¹⁰ Het genderaspect komt nu voor in verschillende SDG-doelen of subdoelen, zonder daarin evenwel voldoende te zijn verwerkt. Het is daarom van essentieel belang om in alle doelstellingen en voor elk relevant doelwit een genderindicator in aanmerking te nemen. Data 2x schat aldus dat op de lijst van 232 indicatoren die voor de SDG's zijn geselecteerd, er slechts 52 gebruik maken van naar sekse uitgesplitste gegevens, terwijl dat voor 34 extra indicatoren wel het geval zou kunnen zijn: *Data2x, Ready to Measure: Phase II, Indicators Available to Monitor SDG Gender Targets, http://data2x.org/wp-content/uploads/2017/09/Ready-to-Measure-Phase-II_Report.pdf.*

de manière disproportionnée la pauvreté, l'exclusion et les effets du changement climatique.⁹

Depuis une dizaine d'années, cette situation est aggravée par l'avènement de l'agrobusiness qui mène aux accaparements de terres et au salariat agricole dans de mauvaises conditions pour les femmes. Quelles seront les garanties que l'entreprenariat féminin promu par cette note touchera les femmes les plus démunies, celles aujourd'hui laissées pour compte et pas des femmes commerçantes nanties?

Les ODD, en particulier l'ODD 2, reconnaissent la nécessité critique d'investir dans les petites exploitations pour augmenter la sécurité alimentaire et la nutrition pour les plus pauvres, faciliter une production et une consommation alimentaire diversifiée et durable, et reconnaître, protéger et promouvoir les droits des femmes et des filles à une nourriture d'une qualité et d'une quantité suffisantes pour satisfaire les besoins nutritionnels d'une vie saine et active.

Le Conseil appelle la Coopération belge au développement à se munir de mesures et d'indicateurs qui tiennent compte de cet engagement. Il nous paraît notamment important de reconnaître l'importance de l'économie sociale et solidaire pour les femmes actives dans l'agriculture et la transformation des produits agricoles, souvent commercialisés par une économie informelle ou solidaire à travers des groupements.

L'oratrice partage l'analyse et les recommandations de la proposition de résolution, qui souligne l'importance de collecter des données quantitatives et qualitatives sur le genre. Des efforts dans ce sens doivent en effet être stimulés.¹⁰

La Coopération belge au développement devrait adopter, pour elle-même et pour la coopération avec les

⁹ *Concept Note, Expert Group Meeting on "Challenges and opportunities in achieving gender equality and the empowerment of rural women and girls", Convened by UN-Women IFAD, FAO, and WFP, Rome, Italy, 20-22 September 2017 http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/csw/62/csw62_%20egm_%20concept_%20note.pdf?la=en&vs=524.*

¹⁰ La dimension du genre est aujourd'hui présente dans plusieurs cibles ou sous-objectifs des ODD, sans que cette intégration soit toutefois suffisante. Il est donc essentiel de retenir un indicateur de genre dans tous les objectifs et pour chaque cible pertinente. Data 2x estime ainsi que sur la liste des 232 indicateurs retenus pour les ODD seulement 52 ont recours à des données désagrégées par sexe alors que 34 indicateurs supplémentaires pourraient y avoir recours: *Data2x, Ready to Measure: Phase II, Indicators Available to Monitor SDG Gender Targets http://data2x.org/wp-content/uploads/2017/09/Ready-to-Measure-Phase-II_Report.pdf.*

partners, eigen, specifieke indicatoren moeten aannemen waarmee het mogelijk wordt de uitvoering van de Agenda 2030 op basis van het genderperspectief te volgen, te evalueren en aan te passen. Op dat vlak zou een uitwisseling van expertise door de statistische instellingen over de gendergevoelige indicatoren van de SDG's nuttig zijn.

Het is ook belangrijk om de genderactoren (onverschillig of het gaat om organen van regeringen, van het middenveld of van lokale organisaties) bij de uitwerking van dergelijke indicatoren te betrekken. Al te vaak worden die nog opgesteld door experts op het gebied van statistiek of ontwikkelingssamenwerking. Ondersteuning van lokale "rondtafels" is een van de wijzen om daartoe te komen.

Tot slot herinnert de spreekster eraan dat de indicatoren slechts een deel zijn van de benadering die nuttig is om de inspanningen van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking met het oog op de realisatie van de SDG's inzake gendergelijkheid en vrouwenemancipatie op wereldschaal te meten. Het is ook nuttig om een kwalitatieve evaluatie op te nemen alsook een beschrijving die berust op onderzoek, maar ook op overleg en op de participatie van de partners en van de betrokken niet-gouvernementele organisaties, meer bepaald de vrouwenorganisaties in de partnerlanden.

3. Uiteenzetting van mevrouw Lidia Rodriguez Prieto, lid van de raad van bestuur van CNCD-11.11.11 en vertegenwoordigster van de vzw Le Monde selon les Femmes

Mevrouw Lidia Rodriguez Prieto, lid van de raad van bestuur van CNCD-11.11.11 en vertegenwoordigster van de vzw Le Monde selon les Femmes, herinnert eraan dat de vrouwenorganisaties van over de hele wereld analyseschema's opstellen, knowhow vergaren en concepten uitwerken, waardoor een belangrijke hefboom ontstaat om af te stappen van het androcentrisme en van een louter westerse visie op ontwikkeling. Aldus zullen de vrouwen kunnen bijdragen tot een bredere verspreiding en het daadwerkelijk universeel worden van de mensenrechten. Die bijdrage zou bovendien veel groter kunnen zijn, mochten de vrouwen niet worden gehinderd door de patriarchale normen en door het haast totale gebrek aan strategische belangen in de politieke, economische, milieu- en sociale besluitvorming.

Al die nefaste normen en praktijken die ongelijke machtsverhoudingen tussen vrouwen en mannen teweegbrengen, hebben hun oorsprong en grondslag in de controle over de seksualiteit, de lichamen, de tijd en de werkkraft van de vrouwen. Het gaat om instrumenten die zich lenen tot het controleren en

divers partenaires, des indicateurs propres, spécifiques, permettant de suivre, d'évaluer et d'adapter la mise en œuvre de l'Agenda 2030 sur base de la perspective du genre. A ce niveau, un partage d'expertise par les institutions statistiques sur les indicateurs sensibles au genre des ODD serait utile.

Il est aussi important d'impliquer les acteurs du genre (qu'ils soient des organes gouvernementaux, de la société civile ou des organisations locales) dans l'élaboration de tels indicateurs. Ceux-ci restent encore trop souvent rédigés par des experts en statistique ou en coopération au développement. Le soutien aux tables rondes locales est l'une des façons pour y parvenir.

Finalement, l'oratrice rappelle que les indicateurs ne sont qu'une partie de l'approche utile pour mesurer les efforts fournis par la Coopération belge au développement en vue de réaliser les ODD en matière d'égalité des genres et d'émancipation des femmes à l'échelle mondiale. Il est également utile d'intégrer une évaluation qualitative et un descriptif basé sur la recherche, mais aussi sur la concertation et la participation des partenaires et des organisations non-gouvernementales concernés, notamment les organisations de femmes dans les pays partenaires.

3. Exposé de Mme Lidia Rodriguez Prieto, membre du conseil d'administration du CNCD-11.11.11 et représentante de l'ASBL Le Monde selon les femmes

Mme Lidia Rodriguez Prieto, membre du conseil d'administration du CNCD-11.11.11 et représentante de l'ASBL Le Monde selon les femmes, rappelle que les organisations des femmes du monde entier élaborent des grilles d'analyse, des savoirs et des concepts qui constituent une importante force pour sortir de l'androcentrisme et d'une vision occidentale du développement. Cela permet la contribution des femmes à l'amplification et l'universalisation réelle des droits humains. Cette contribution pourrait être beaucoup plus importante si les femmes n'étaient pas limitées par les normes patriarcales et la quasi-absence d'intérêts stratégiques dans les décisions politiques, économiques, environnementales et sociales.

Toutes ces normes et pratiques nocives qui génèrent les inégalités de pouvoir entre les femmes et les hommes ont leur origine et fondement dans le contrôle de la sexualité, les corps, le temps et la force de travail des femmes. Il s'agit d'instruments au service du contrôle et de la subordination des femmes aux hommes. Or,

het ondergeschikt maken van de vrouw tegenover de man. Ongelijkheid is echter geen individueel probleem, maar een structureel en maatschappelijk probleem, dat slechts via collectieve en sociale actie kan worden overstege. Voor die transformatie mag men zich niet verlaten op de structuren die winstbejag nastreven, aangezien de rendabiliteit van die structuren heel vaak stoelt op ongelijkheid.

Om een andere kijk op het universeel ontwikkelingsmodel te steunen, komt het erop aan dat het vraagstuk van de *empowerment* van de vrouwen niet beperkt blijft tot economische verzelfstandiging, maar dat tegelijkertijd de structurele barrières die verdere gendergelijkheid belemmeren, worden weggenomen. Economische *empowerment* van de vrouwen vereist eveneens het ter discussie stellen van het dominante discours waarbij de marktlogica boven de logica van de reproduceerbaarheid van het leven wordt gesteld. In alle landen ter wereld stoelt de productie-economie op de reproductieve en huishoudelijke activiteit die de vrouw haast of helemaal gratis beoefent zonder dat zij bij de besluitvorming wordt betrokken.

Mevrouw Rodriguez Prieto pleit voor gedeelde verantwoordelijkheid tussen vrouwen en mannen, niet alleen wat huishoudelijke taken betreft, maar ook inzake sociale, politieke, milieu- en economische verantwoordelijkheden. Zij pleit ervoor om méér in te zetten op de participatie van de vrouwen bij het uitwerken van beleidsmaatregelen en het opmaken van budgetten, bijvoorbeeld door te voorzien in een participatiequotum, bij voorkeur 50/50.

Daarbij is het eveneens zaak de mannen en de jongens te betrekken bij de strategieën voor een daadwerkelijke vooruitgang inzake gendergelijkheid in het raam van de tenuitvoerlegging van de SDG's en de bijbehorende *targets*; tevens moet worden ingezet op de bevordering van reflectie over en onderzoek naar onderuithalen van de hegemonische of patriarchale mannelijkheid als constructiemodel voor de mannelijke identiteit.

Hoewel met de genderdimensie rekening is gehouden bij de uitwerking van de Agenda 2030, stelt de spreekster vast dat de vrouwen en/of de genderdimensie hoegenaamd niet zijn opgenomen in de 17 Doelstellingen en dat slechts een kwart van de 230 vastgestelde indicatoren een genderdimensie heeft. Eén van de grote gevaren van de SDG's is overigens dat ze in "hokjes" worden ondergebracht, terwijl ze alle zeventien met elkaar zijn verbonden en één geheel vormen; de genderdimensie is transversaal aanwezig over alle domeinen die in de SDG's worden beoogd. Het is belangrijk erop toe te zien dat de landen alle doelstellingen holistisch en op dezelfde

les inégalités ne sont pas de problèmes individuels, mais un problème structurel et social qui demande une action collective et sociale pour être transformé. Cette transformation ne peut pas être mise dans les mains des structures dont le but est la génération du profit car la rentabilité de ces structures s'appuie très souvent dans les inégalités.

Pour soutenir un autre regard sur le modèle de développement universel, il est important que la question de l'*empowerment* des femmes ne se limite pas à une autonomisation économique mais qu'on opère une transformation des barrières structurelles qui empêchent l'avancement de l'égalité de genre. La question de l'*empowerment* économique des femmes passe également par le questionnement du discours dominant, qui fait passer la logique du marché sur la logique de la reproductibilité de la vie. L'économie de production, dans tous les pays du monde, s'appuie sur l'activité reproductive et domestique assurée gratuitement ou faiblement rémunérée par les femmes sans pour autant les inclure dans les prises de décisions.

Mme Rodriguez Prieto plaide pour une coresponsabilité entre les femmes et des hommes tant des tâches domestiques que des responsabilités sociales, politiques, environnementales et économiques. Elle plaide pour soutenir la participation des femmes aux processus d'élaboration des politiques et des budgets, par exemple en déterminant un quota de participation, de préférence 50-50.

Il s'agit également d'inclure des hommes et des garçons dans les stratégies pour l'avancement réel de l'égalité entre les sexes dans le cadre de l'implémentation des ODD et leurs cibles et de promouvoir les réflexions et les études sur la déconstruction de la masculinité hégémonique ou patriarcale comme modèle de construction des identités masculines.

S'il est vrai que la dimension genre a été prise en compte dans l'élaboration de l'Agenda 2030, l'oratrice constate que les femmes et/ou la dimension genre n'ont pas du tout été prises en compte dans 17 Objectifs et que seulement 25 % des 230 indicateurs identifiés ont une dimension de genre. Un des grands dangers des ODD est par ailleurs leur "compartimentage" alors que les 17 objectifs sont liés et forment un tout; la dimension genre étant transversale à tous les domaines abordés dans les ODD. Il est important de veiller à ce que les États aient une implémentation holistique et égalitaire de tous les objectifs et surtout d'exiger l'intégration de

wijze ten uitvoer leggen en daarbij de genderdimensie integreren, niet alleen bij de implementatie, maar ook bij de follow-up en de evaluatie ervan. Dat houdt in dat indicatoren moeten worden uitgewerkt die allemaal minstens per geslacht zouden moeten worden uitgesplitst om te komen tot gegevens die voor de verschillende landen met elkaar kunnen worden vergeleken.

Aangaande de follow-up van de integratie van het genderaspect in de SDG's¹¹ wil de spreker haar steun toezeggen aan de invoering van doeltreffende, transparante en participatieve controle-, opvolgings- en beoordelingsmechanismen op de verschillende beleidsniveaus (internationaal, nationaal, regionaal en lokaal), meer bepaald door een verankering van de centrale rol van de parlementen bij de monitoring, de controle en de aansturing van de beleidsmaatregelen en door het betrekken van de middenveldactoren, waaronder de vrouwenorganisaties. Zij pleit ervoor om bij alle samenwerkingsactoren de technische capaciteiten en de expertise op het gebied van genderanalyse voor macro-economische beleidsmaatregelen en openbare beleidsmaatregelen in het algemeen te bevorderen, alsook om aan te sturen op de invoering van gendergerelateerde opvolgings- en beoordelingsmethodes.

Tevens komt het erop aan te voorzien in specifieke financiële middelen om inzake gendergelijkheid vooruitgang te boeken, en wel door financiële, logistieke en personele steun te verlenen aan de vrouwen- en feministenorganisaties die een cruciale rol spelen bij het bevorderen van de vrouwenrechten en bij de duurzame ontwikkeling van de samenleving. Ook moet erop worden toegezien dat de vrouwenorganisaties over de nodige informatie beschikken en evenzeer worden geraadpleegd als de overige actoren van het middenveld.

Met het oog op de implementering van de SDG's zou een coherente strategie moeten worden gehanteerd die gestoeld is op *Gender Responsive Budgeting* (GRB)¹² op alle niveaus en in alle instellingen die verantwoordelijk zijn voor de implementering van die SDG's.

Dat de SDG's rekening houden met gendergeweld is een vooruitgang, maar nergens wordt met een woord gerept over de middelen om een einde te maken aan dat geweld; bovendien wordt nergens gesteld tegen wanneer alle doelstellingen van de betrokken SDG moeten

la dimension genre au moment de leur implémentation, leur suivi et leur évaluation. Cela implique l'élaboration d'indicateurs qui devraient tous, au minimum, être désagrégés par sexe pour obtenir des données comparables entre pays.

En ce qui concerne le suivi de l'intégration du genre dans les ODD¹¹, l'oratrice souhaite appuyer la mise en place de mécanismes efficaces, transparents et participatifs de contrôle, de suivi et d'évaluation aux différents niveaux de pouvoir (international, régional, national et local), notamment en consolidant le rôle central des parlements dans la surveillance, le contrôle et le pilotage des politiques et en impliquant les acteurs de la société civile parmi lesquels les organisations de femmes. Elle plaide pour la promotion, auprès de tous les acteurs de la coopération, des capacités techniques et de l'expertise pour l'analyse de genre des politiques macro-économiques, des politiques publiques en général et l'implémentation de méthodes de suivi et d'évaluation sensibles au genre.

Il importe également de prévoir des moyens financiers spécifiques pour faire avancer l'égalité de genre en allouant des ressources financières, logistiques et humaines aux organisations de femmes et féministes qui jouent un rôle crucial dans la promotion des droits des femmes et dans le développement durable de la société. Il faut également veiller à assurer que les organisations de femmes aient l'information et soient consultées sur pied d'égalité avec les autres acteurs de la société civile.

La Budgétisation Sensible au Genre (BSG)¹² à tous les niveaux et dans toutes les institutions responsables de la mise en place des ODD devraient constituer une stratégie cohérente pour l'implémentation des ODD.

La prise en compte par les ODD des violences de genre est une avancée mais aucune allusion n'est faite aux moyens d'implémentation pour éliminer ces violences et aucune limitation dans le temps n'a été établie pour y parvenir pour toutes les cibles de cet ODD.

¹¹ Voor nadere informatie verwijst de spreker naar dit document: http://www.mondefemmes.be/genre-developpement-outils_theories-analyse_recherche-plaidoyer_l-agenda-2030-et-les-objectifs-du-d-veloppement-durable.htm.

¹² Dit *Gender Responsive Budgeting* zou betrekking moeten hebben op de gendergelijkheid en op de doelstellingen inzake de vrouwenrechten, de opvolging van de overheidsuitgaven, de impactanalyse van de fiscale en de financiële beleidslijnen en de bevordering van de rekenschapplicht.

¹¹ L'oratrice renvoie au document suivant pour le détail: http://www.mondefemmes.be/genre-developpement-outils_theories-analyse_recherche-plaidoyer_l-agenda-2030-et-les-objectifs-du-d-veloppement-durable.htm.

¹² Celle-ci devrait couvrir l'égalité de genre et les objectifs en matière de droits des femmes, de monitoring des dépenses publiques, d'analyse de l'impact des politiques fiscales et financières et de promotion de la redevabilité.

worden bereikt. Dat vrouwen toegang moeten hebben tot de economische hulpbronnen, tot eigendom en tot de natuurlijke en de financiële middelen wordt erkend, en er wordt aangegeven dat er hervormingen nodig zijn om vrouwen dezelfde rechten inzake de toegang ertoe te verlenen. Dat is van primordiaal belang, want de vrouwen hebben, vooral in de landen van het zuidelijk halfrond, vaak geen toegang tot de verschillende hulpbronnen en hebben er al helemaal geen controle over. Die doelstelling is evenwel onderworpen aan de voorwaarde dat de interne wetgeving in acht moet worden genomen; in dat verband rijst het probleem van het cultuurrelativisme en/of dat de feiten en de *status quo* stilzwijgend worden aanvaard, wanneer blijkt dat de Staten niet echt bereid zijn de toegang tot en de controle van de hulpbronnen in handen van de vrouwen te geven.

De SDG's erkennen onbetaald werk van verzorging en van huishoudelijke taken (zie doelstelling 5.4). Dat is van strategisch belang voor de vrouwen, aangezien zij die taken wereldwijd grotendeels voor hun rekening nemen. Die doelstelling is evenwel gekoppeld aan een voorwaarde ("afhankelijk van de nationale context"), waardoor het risico bestaat dat de niet-erkenning van dat werk, alsook het risico van het ontbreken van politieke wil om met dat werk rekening te houden, stilzwijgend worden aanvaard.

Lager en secundair onderwijs is belangrijk omdat het het venster op de wereld is, en vrouwen daardoor meer autonomie kunnen verwerven. Dat onderwijs moet echter kwaliteit aanbieden, mag niet seksistisch zijn (stereotypen moeten worden geweerd) en moet de *empowerment* van de meisjes aanmoedigen (en dus oog hebben voor de vrouwen in de geschiedenis).

Tot slot maken de SDG's geen gewag van de rechten van de lgtbi's, noch houden ze er rekening mee. Lgtbi's worden wereldwijd nog steeds gediscrimineerd en hun rechten worden in grote delen van de wereld niet erkend.

Dat de SDG's niet uitmonden in rechten, heeft als direct gevolg dat ze fors worden uitgehold en dat de vrouwen- en de feministenorganisaties de implementering ervan moeilijker kunnen afdwingen. Aldus wordt bijvoorbeeld doelstelling 5.6. van de SDG 5 niet opgevat als het "recht op reproductieve en seksuele gezondheid", maar wel als "toegang tot de reproductieve en seksuele gezondheid". Doordat de reproductieve en de seksuele gezondheid niet wordt erkend als een recht, zullen jaarlijks duizenden vrouwen in de hele wereld het leven blijven laten door clandestiene en onveilige abortussen. Als gevolg van desinformatie over seksualiteit en contraceptie zal voorts het aantal ongewenste en ongeplande zwangerschappen niet kunnen worden

L'accès aux ressources économiques, à la propriété, aux ressources naturelles et financières est reconnu en affirmant la nécessité de faire des réformes pour donner aux femmes les mêmes droits d'accès à ces ressources. Cela est primordial car, surtout dans les pays du Sud, les femmes n'ont souvent pas l'accès aux différentes ressources et encore moins leur contrôle. Mais il existe une condition à cette cible qui est "dans le respect de la législation interne", ce qui pose le problème du relativisme culturel et/ou d'une acceptation tacite des faits et du statu quo, à défaut d'une véritable volonté politique des États pour reconnaître aux femmes l'accès et le contrôle des ressources.

Le travail non rémunéré des soins et des travaux domestiques est reconnu (dans la cible 5.4) et ceci est stratégique pour les femmes, car ce sont elles qui effectuent majoritairement ce travail partout dans le monde. Mais, cette cible est néanmoins soumise à une condition ("en fonction du contexte national"), ce qui fait courir le risque d'une acceptation tacite de la non-reconnaissance ainsi que de l'absence d'une volonté politique pour sa prise en compte.

L'éducation primaire et secondaire est importante car elle permet une ouverture au monde, plus d'autonomie pour les femmes, mais encore faut-il proposer une éducation de qualité, non sexiste (sans stéréotypes) et qui favorise l'*empowerment* des filles (inclure l'histoire des femmes).

Enfin, les droits des personnes LGTBI ne sont pas mentionnés ni pris en compte dans les ODD. Les personnes LGTBI continuent à être discriminées partout dans le monde et leurs droits ne sont pas reconnus dans une grande partie du monde.

Le fait que les ODD ne se déclinent pas en droits a comme conséquence directe qu'ils sont affaiblis de manière substantielle et qu'il est plus difficile pour les organisations de femmes et féministes d'exiger leur accomplissement. Ainsi, par exemple, la cible 5.6 de l'Objectif 5 ne se traduit pas en tant que "droit à une santé reproductive et sexuelle" des femmes, mais en tant qu'accès à la santé reproductive et sexuelle. Le fait que la santé reproductive et sexuelle n'est pas reconnue comme un droit a comme conséquence que des milliers de femmes continueront à mourir chaque année dans le monde suite à des avortements clandestins et non sécurisés, qu'une désinformation sur les rapports sexuels et la contraception ne permet pas de réduire le

ingeperkt en zal de verspreiding van het hiv/aids-virus niet kunnen worden ingedamd.

4. Uiteenzetting van mevrouw Amanda Austin, Head of Policy and Advocacy bij Equal measures 2030

Mevrouw Amanda Austin, Head of Policy and Advocacy bij Equal measures 2030, geeft aan dat België een voortrekkersrol speelt op het vlak van gendergelijkheid in de context van de ontwikkelingssamenwerking. Aldus is gendergelijkheid een van de prioriteiten van de ontwikkelingssamenwerking en werden bepaalde initiatieven, zoals het partnerschap met *Bluesquare* en met de universiteiten van Brussel en van Namen, op de sporen gezet.

Equal Measures 2030 werd opgericht in 2016 op initiatief van negen partners¹³ van het middenveld en van de privésector, en heeft tot doel kwaliteitsvolle gendergegevens ter beschikking te stellen. Dit krachtige instrument moet de vrouwenbewegingen die zich opwerpen als pleitbezorgers van de vrouwenrechten, in staat stellen het door hen nagestreefde doel te bereiken, met name de SDG's in de praktijk te brengen.

Equal Measures 2030 zorgt voor de rechtstreekse financiering van kerngroepen in zes Staten¹⁴, om hen in staat te stellen hun betoog op nationaal en/of lokaal vlak meer kracht bij te zetten door het gebruik van de genderdata. De vereniging zal tevens een wereldwijde vooruitgangindicator voor alle Staten uitwerken om de *good practices* inzake aan de vrouwen en de meisjes gerelateerde indicatoren voor het voetlicht te brengen. Een en ander zou tevens kunnen aantonen hoe deze data een impact kunnen hebben op de vrouwen en de meisjes.

Deze resolutie benadrukt het belang van het beschikken over gendergegevens, zoals werd aangetoond in het rapport "*Counting the Invisible*" van Plan International¹⁵, een van de partners van *Equal Measures 2030*. Dat rapport is de aanzet geweest voor dat initiatief. Eén van de belangrijkste bijdragen van dit rapport bestaat erin dat duidelijk wordt gemaakt dat de gegevens essentieel

¹³ Deze partners zijn de *Bill and Melinda Gates*-Stichting, KPMG, ONE Campaign, Data 2X, *Women Deliver*, *the International Women's Health Coalition*, FEMNET, ARROW, en Plan International.

¹⁴ Het betreft Kenia, Senegal, Indië, Indonesië, Salvador en Colombia. In Indonesië bijvoorbeeld is men er dankzij de gegevens over de huwelijken met minderjarigen op districtsniveau in geslaagd de huwelijksleeftijd op te trekken van 16 naar 18 jaar. In Colombia ijvert de partner van de vereniging voor de participatie van de vrouwen aan de verschillende instanties die werden opgericht in het kader van de totstandkoming van het vredesproces in het land.

¹⁵ De Engelse versie van dit rapport kan worden geraadpleegd via de volgende link: https://www.planinternational.be/sites/default/files/2017-09/biaag_en.pdf.

nombre de grossesses non-voulues et non-négociées et la propagation du VIH/Sida.

4. Exposé de Mme Amanda Austin, Head of Policy and Advocacy chez Equal measures 2030

Mme Amanda Austin, Head of Policy and Advocacy chez Equal measures 2030, souligne que la Belgique fait figure de précurseur en ce qui concerne la thématique de l'égalité de genre dans le contexte de la coopération au développement. C'est ainsi que cette thématique figure parmi les priorités de la coopération et que des initiatives telles que le partenariat avec *Bluesquare* et les universités de Bruxelles et Namur ont vu le jour.

Equal Measures 2030, fondé en 2016, est une initiative de 9 partenaires¹³ de la société civile et du secteur privé, qui a pour but de rendre accessibles des données de bonne qualité en matière de genre. Il s'agit en effet de disposer d'un outil performant pour permettre aux mouvements de filles et de femmes qui revendiquent des droits et souhaitent que les ODD soient mis en œuvre.

Equal Measures 2030 finance directement des groupes de base dans six États¹⁴ afin de leur permettre de renforcer leurs plaidoyers aux niveaux national et/ou local grâce à l'utilisation des données. L'association lancera également un système d'indicateur global de progrès pour l'ensemble des États qui mettrait en lumière les bonnes pratiques en matière d'indicateurs liées aux femmes et aux filles. Cela montrerait également de quelle manière ces données peuvent influencer sur les femmes et les filles.

La présente résolution met en évidence l'intérêt de disposer de données en matière de genre, comme l'a démontré le rapport "*Compter les invisibles*" de Plan International¹⁵, qui est l'un des partenaires d'*Equal Measures 2030* et a servi de prélude à cette initiative. L'un des apports majeurs de ce rapport est d'avoir mis en exergue le fait que les données sont cruciales

¹³ Ces partenaires sont la Fondation *Bill and Melinda Gates*, KPMG, ONE Campaign, Data 2X, *Women Deliver*, *the International Women's Health Coalition*, FEMNET, ARROW, et Plan International.

¹⁴ Il s'agit du Kenya, du Sénégal, de l'Inde, de l'Indonésie, du Salvador et de la Colombie. Ainsi, en Indonésie, les données relatives aux mariages de mineurs à l'échelle d'un district ont permis de faire passer l'âge du mariage de 16 à 18 ans. En Colombie, le partenaire de l'association travaille sur la participation des femmes dans les différentes instances créées dans le cadre du processus de pays.

¹⁵ Ce rapport peut être consulté à l'adresse suivante: <https://plan-international.org/fr/info/actualites/publications/compter-les-invisibles>.

zijn om een aanvang te kunnen maken met verandering, maar dat ze niet automatisch inhouden dat die verandering er effectief komt.

Ook de manier waarop de gegevens worden gebruikt is van belang. Zo zijn de meeste beleidsmakers het eens over het belang van de vrouwenrechten, maar hun kennis van fenomenen zoals kinderhuwelijken of moedersterfte is ontoereikend – hoewel die informatie bestaat – en ze weten ook niet hoe ze aan die informatie kunnen geraken.

Men is er zich thans van bewust dat het investeren in en ondersteunen van lokale vrouwenbewegingen het krachtigste en duurzaamste middel is om bij te dragen tot meer gendergelijkheid¹⁶. Vastgesteld wordt echter dat het gemiddelde budget van veel vrouwenorganisaties is afgenomen¹⁷.

Dit voorstel van resolutie benadrukt het belang van het verzamelen van genderdata en zou België in staat stellen om ter zake zijn voorttrekkersrol te blijven spelen, in het bijzonder in zijn partnerlanden.

Mevrouw Austin formuleert enkele aanbevelingen die in het voorstel van resolutie zouden kunnen worden opgenomen:

- in de initiatieven op het stuk van dataverzameling, waaronder het nieuwe partnerschap met *Bluesquare*, erop toezien dat een maximale hoeveelheid van de verzamelde informatie beschikbaar en toegankelijk is voor de lokale vrouwenbewegingen, zodat zij die informatie kunnen gebruiken in hun pleidooi voor verandering ten aanzien van de beleidsmakers;
- het toepassingsveld van het voorstel van resolutie uitbreiden, zodat het niet alleen gaat over het belang van de verzameling, de analyse en het gebruik van data door de regering, maar ook door de meisjes- en vrouwen-groepen die zelf diensten aanbieden en samenwerken met overheidsactoren om die diensten te verbeteren;
- investeren in programma's om betere informatie te verkrijgen omtrent de alfabetisering van de meisjes- en vrouwengroepen, waaronder het stimuleren van capaciteitsversterking en van het creatief gebruik van

¹⁶ http://ncdsv.org/images/APSR_CivicOriginsProgressivePolicyChangeCombatingVAWinGlobalPerspective-1975-2005_8-2012.pdf.

¹⁷ Volgens een studie van de AWID zou dit budget 20 000 dollar op jaarbasis bedragen.

pour pouvoir amorcer un changement mais qu'elles ne l'impliquent pas pour autant automatiquement.

La manière dont sont utilisées les données est également important. En effet, si la plupart des décideurs politiques s'accorde sur l'importance des droits des femmes, leur connaissance de phénomènes telles que les mariages précoces ou la mortalité maternelle est insuffisante – alors que ces données existent – et ils ne savent pas non plus comment disposer de ces informations.

Aujourd'hui, on est conscient que le fait d'investir et de supporter des mouvements locaux de femmes est le moyen le plus puissant et durable de contribuer à l'égalité de genre¹⁶. Force est cependant de constater que le budget moyen de nombreuses organisations de femmes est réduit¹⁷.

La présente proposition de résolution souligne l'importance de la collecte de données en matière de genre et permettrait à la Belgique de continuer à jouer un rôle de précurseur en la matière, en particulier dans ses pays partenaires.

Mme Austin formule certaines recommandations qui pourraient être incluses dans la proposition de résolution:

- dans les initiatives en matière de données, dont le nouveau partenariat avec *Bluesquare*, s'assurer que le plus grand nombre possible de données collectées est disponible et accessible aux mouvements locaux de femmes afin que ceux-ci puissent les utiliser dans leur plaidoyer de changement à l'égard des décideurs politiques;
- étendre le champ d'application de la proposition de résolution pour couvrir non seulement l'importance de la collecte de données, leur analyse et leur usage par le gouvernement, mais également par les groupes de filles et de femmes qui proposent elles-mêmes des services et travaillent avec des acteurs gouvernementaux pour améliorer des services;
- investir dans des programmes pour améliorer les données sur l'alphabétisation des groupes de filles et de femmes, en ce compris l'encouragement au renforcement des capacités et à l'usage créatif de présentations

¹⁶ http://ncdsv.org/images/APSR_CivicOriginsProgressivePolicyChangeCombatingVAWinGlobalPerspective-1975-2005_8-2012.pdf.

¹⁷ Une étude de l'AWID fixe celui-ci à 20 000 dollars annuels.

innovatieve datapresentaties of -visualisering, om een brede maatschappelijke steun voor die kernthema's tot stand te brengen;

- de partnerlanden blijven ondersteunen met het oog op een betere dataverzameling en -analyse, teneinde een beter zicht te krijgen op het gebrek aan vooruitgang voor de groepen die het meest aan hun lot worden overgelaten, waaronder de meisjes en de vrouwen die het slachtoffer zijn van verschillende soorten ongelijkheid, zoals het feit een vrouw te zijn die behoort tot een taal- of etnische minderheid of gehandicapt te zijn.

5. Uiteenzetting van de heer Anthony Vanoverschelde, vertegenwoordiger van Plan International

De heer Anthony Vanoverschelde, vertegenwoordiger van Plan International, stelt vast dat vrouwen en meisjes disproportioneel veel slachtoffer blijven van discriminatie en geweld in alle delen van de wereld. Met de voorliggende resolutie blijft het parlement de regering wijzen op de noodzaak van het zo goed mogelijk meten van de vooruitgang die ons land boekt inzake gendergelijkheid en gendergeweld, zowel via ontwikkelings samenwerking als op eigen bodem.

België moet immers méér doen om vooruitgang inzake gender in het licht van de *Sustainable Development Goals* (SDG)-engagementen te meten en in kaart te brengen. Het parlement dient erop toe te zien dat de civiele maatschappij en genderexperten daarbij voldoende inspraak krijgen.

Er is grote nood aan betrouwbare data om de SDG-ambities van gendergelijkheid en het verkleinen van armoede te doen slagen. Er is op dat vlak een probleem van betrouwbare en naar geslacht uitgesplitste gegevens inzake geweld op vrouwen in België zelf.

Het regeerakkoord beklemtoont dat de genderdimensie geïntegreerd moet worden in elk beleidsdomein en dat dit moet opgevolgd worden door middel van specifieke indicatoren, statistieken en impactanalyses. SDG Indicator 5.2.1 bijvoorbeeld bepaalt: "aandeel van meisjes en vrouwen vanaf 15 dat slachtoffer werd van fysiek, psychologisch of seksueel geweld door een huidige of vroegere partner in de laatste 12 maanden, opgesplitst naar leeftijd en vorm van geweld".

innovantes de données ou la visualisation de données pour obtenir l'appui du public sur ces thématiques-clés;

- continuer à soutenir les pays partenaires à améliorer la collecte des données et leur analyse afin d'identifier l'absence de progress pour les groupes les plus laissés pour compte, dont notamment les filles et les femmes qui sont victimes de plusieurs types d'inégalités telles que le fait d'être une femme provenant d'une minorité linguistique ou ethnique ou d'être handicapée.

5. Exposé de M. Anthony Vanoverschelde, représentant de Plan International

M. Anthony Vanoverschelde, représentant de Plan International, constate qu'un nombre disproportionnellement élevé de femmes et de filles sont victimes de discriminations et de violences dans toutes les parties du monde. En adoptant la résolution à l'examen, le parlement continue à attirer l'attention du gouvernement sur la nécessité de mesurer le mieux possible les avancées réalisées par notre pays en matière d'égalité des genres et de violences fondées sur le sexe, tant via la coopération au développement qu'en Belgique même.

La Belgique doit en effet en faire davantage pour mesurer et répertorier les avancées en matière de genre à la lumière des engagements pris dans le cadre des Objectifs de développement durable (ODD). Le parlement doit veiller à ce que la société civile et les experts en matière de genre y aient suffisamment voix au chapitre.

Il est crucial de disposer de données fiables afin de réaliser les ambitions des ODD en matière d'égalité des genres et de réduction de la pauvreté. À cet égard, la disponibilité de données fiables et ventilées selon les sexes en matière de violences faites aux femmes en Belgique même pose problème.

L'accord de gouvernement souligne que la dimension du genre doit être intégrée dans chaque domaine politique et qu'un suivi doit être assuré au moyen d'indicateurs, de statistiques et de analyses d'impact spécifiques. À titre d'exemple, l'indicateur 5.2.1 des ODD énonce: «Proportion de femmes et de filles âgées de 15 ans ou plus ayant vécu en couple victimes de violences physiques, sexuelles ou psychologiques infligées au cours des 12 derniers mois par leur partenaire actuel ou un ancien partenaire, par forme de violence et par groupe d'âge».

De spreker vraagt zich af of de overheid precies weet hoeveel geld ze via ontwikkelingshulp besteedt aan de strijd tegen gendergeweld op vrouwen? En welke gegevens er beschikbaar zijn over gendergeweld in België, bijvoorbeeld hoeveel kinderhuwelijken, genitale verminkingen of gevallen van intra-familiaal geweld er vandaag in ons land gebeuren?

Om de schaarse en steeds verder slinkende overheidsmiddelen zo goed mogelijk te gebruiken in de strijd tegen gendergeweld, is een goed inzicht nodig in de budgettaire situatie.

De heer Vanoverschelde herinnert eraan dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking, op vraag van de vicepremier en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post in maart 2016 de strategienota "Gender en Ontwikkeling" vernieuwde, gekoppeld aan een actieplan met veel nadruk op de strijd tegen seksueel geweld. De regering kiest ook voor innovatief ontwikkelingssamenwerkingsbeleid. In de strategienota D4D – *Digital for Development* uit september 2016 pleit de regering terecht voor het meer en beter inzetten van de mogelijkheden van *big data* en ICT om hulp inzake gezondheidszorg, landbouw en onderwijs efficiënter te maken. Zo lanceerde de minister van Ontwikkelingssamenwerking op de algemene vergadering van de Verenigde Naties in september 2017 een pilootproject voor Senegal en Benin om met *big data* en satellietinformatie *up-to-date* analyses te maken over de precieze toegang van meisjes en vrouwen tot familieplanning in die Belgische partnerlanden.

Plan International vraagt dat het parlement zou toekijken op de naleving van België's engagementen inzake SDG 5 (Gender).

De spreker stelt dat het vandaag helemaal niet duidelijk is hoeveel Belgisch geld er wordt besteed aan de strijd tegen gendergeweld in het Zuiden. De DGD – die overigens erg welwillend is op dit vlak – kan weliswaar een schatting maken door in haar database te zoeken op termen als "vrouwen" en "geweld", maar een filtering op basis van een specifiek daartoe gemaakte nieuwe OESO-DAC sectorcode "15180" geeft geen beeld van de projecten en programma's van ngo's of binnen de bilaterale hulp wat betreft de strijd tegen gendergeweld op meisjes en vrouwen. Er zijn nog methodologische en technische issues. Voor Plan International moet DGD extra ondersteuning krijgen om te weten wat er nu uitgegeven wordt en wat de komende jaren moet gebudgetteerd worden om uitvoering te geven aan het

L'orateur se demande si l'autorité connaît précisément le montant des fonds qu'elle affecte via l'aide au développement à la lutte contre les violences fondées sur le sexe faites aux femmes. Et quelles sont les données disponibles sur les violences fondées sur le sexe en Belgique, par exemple les mariages précoces, les mutilations génitales ou les cas de violences familiales ayant lieu aujourd'hui dans notre pays?

Afin d'utiliser au mieux les moyens publics limités et de plus en plus réduits dans la lutte contre les violences fondées sur le genre, il est nécessaire d'avoir une idée précise de la situation budgétaire.

M. Vanoverschelde rappelle qu'en mars 2016, à la demande du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, la coopération au développement belge a renouvelé la note stratégique «Genre et développement», associée à un plan d'action mettant fortement l'accent sur la lutte contre les violences sexuelles. Le gouvernement opte également pour une politique innovante de coopération au développement. Dans la note stratégique D4D – *Digital for Development* de septembre 2016, le gouvernement plaide à juste titre en faveur d'une meilleure utilisation des potentialités du *Big Data* et des TIC en vue d'accroître l'efficacité de l'aide dans les domaines de la santé, de l'agriculture et de l'éducation. Ainsi, lors l'Assemblée Générale des Nations unies en septembre 2017, le ministre de la Coopération au développement a lancé un projet pilote pour le Sénégal et le Bénin afin de produire, à l'aide du *Big Data* et d'informations satellite, des analyses actualisées sur l'accès précis des filles et des femmes au planning familial dans les pays partenaires de la Belgique.

Plan International demande au parlement de surveiller le respect des engagements pris par la Belgique en ce qui concerne l'ODD 5 (Genre).

L'orateur déclare que l'on ne sait pas aujourd'hui combien d'argent belge est dépensé pour lutter contre les violences fondées sur le genre dans le Sud. Bien que la DGD, qui fait preuve d'une grande bonne volonté dans ce domaine, puisse faire une estimation en recherchant dans sa base de données des termes tels que "femmes" et "violence", le filtrage sur la base d'un nouveau code sectoriel OCDE-CAD "15180", spécifiquement élaboré à cet effet, ne reflète pas les projets et programmes des ONG ou l'aide bilatérale destinée à la lutte contre les violences fondées sur le genre commises contre les jeunes filles et les femmes. Il y a encore des questions méthodologiques et techniques. Pour Plan International, la DGD a besoin d'un soutien supplémentaire pour savoir ce qui est actuellement dépensé et ce qui doit

geheel van SDG's en in het bijzonder het veelbelovende actieplan bij de strategienota Gender en Ontwikkeling.

De heer Vanoverschelde beklemtoont dat de SDG's universeel zijn. Vrouwen en meisjes zijn een kwetsbare groep, zowel in het Zuiden als bij ons. Ook in België moet er gewerkt en gemeten worden. Plan International België komt tegen het einde van november met een rapport dat een overzicht zal geven over "evidence" voor het realiseren van de rechten van meisjes (12-17) en jonge vrouwen (18-24) inzake gender gerelateerd geweld in België.

In België, aldus de spreker, worden uit allerlei administratieve bronnen¹⁸ data omtrent gendergeweld geregistreerd, maar niet omwille van statistische doeleinden, bijvoorbeeld door justitie, politie, gezondheidszorg, sociale diensten, of ngo's. Ook wordt er op basis van een aantal surveys gekeken naar geweld tegen meisjes en jonge vrouwen.

De heer Vanoverschelde benadrukt eveneens dat er in België geen nationaal orgaan is dat instaat voor een gecentraliseerde datacollectie op nationaal niveau omtrent geweld tegen vrouwen en meisjes. Administratieve data worden aldus door diverse instanties verzameld zonder eenvormigheid in gebruikte definities en methodieken (*European Institute for Gender Equality, 2016*). De spreker stelt dat België en de partnerlanden gegevens intensiever moeten verzamelen, uitgesplitst naar leeftijd en geslacht én naar de diverse vormen van geweld. Daarenboven moeten de diverse vormen van geweld nauwkeurig en eenduidig worden gedefinieerd, zodat data consequent vergelijkbaar en analyseerbaar zijn.

De heer Vanoverschelde geeft ten slotte een aantal aanbevelingen van Plan International mee om de ontwerpresolutie te versterken:

— opmaak van een baseline voor uitgaven 2017 die beantwoorden aan een van de twee codes die bijzonder relevant worden geacht voor het traceren van hulp aan gendergelijkheid. Het betreft de codes voor "women's equality organisations and institutions" code (code

¹⁸ Administratieve bronnen zijn o.m. de *Health Behaviour School-Aged Children* (2014); de HIS (gezondheidsenquête) (2013); de *IGVM survey* (2010); *FRA survey, an EU-wide survey over Violence against women*; de JOP-monitor (2013); IWEPS (2016) "photographie statistique" van francofoon België inzake geweld tegen vrouwen.

être budgétisé dans les années à venir pour mettre en œuvre l'ensemble des ODD, et en particulier, le plan d'action prometteur associé à la note stratégique Genre et Développement.

M. Vanoverschelde souligne que les ODD sont universels. Les femmes et les filles constituent un groupe vulnérable, tant au Sud que chez nous. Il y a également du pain sur la planche en Belgique. D'ici la fin du mois de novembre, Plan International Belgique produira un rapport donnant une vue d'ensemble des preuves pour la réalisation des droits des filles (12-17) et des jeunes femmes (18-24) concernant les violences fondées sur le genre en Belgique.

En Belgique, selon l'orateur, les données¹⁸ sur les violences à l'égard des femmes sont enregistrées à partir de toutes sortes de sources administratives, mais pas à des fins statistiques, par exemple par le pouvoir judiciaire, la police, les soins de santé, les services sociaux ou les ONG. Les violences à l'égard des filles et des jeunes femmes sont également examinées sur la base d'un certain nombre d'enquêtes.

M. Vanoverschelde souligne également qu'il n'existe pas en Belgique d'organisme national chargé de la collecte centralisée des données au niveau national relatives aux violences à l'égard des femmes et des filles. Les données administratives sont donc collectées par diverses instances, sans uniformité dans les définitions et les méthodologies utilisées (*Institut européen pour l'égalité entre les femmes et les hommes, 2016*). L'orateur indique que la Belgique et les pays partenaires doivent collecter des données de manière plus intensive, ventilées par âge, par sexe et en fonction des différentes formes de violence. En outre, les différentes formes de violence doivent être définies avec précision et sans ambiguïté afin que les données puissent être systématiquement comparées et analysées.

Enfin, M. Vanoverschelde formule un certain nombre de recommandations de Plan International visant à renforcer la proposition de résolution:

— formulation d'une base de référence pour les dépenses de 2017 correspondant à l'un des deux codes considérés comme particulièrement pertinents pour le suivi de l'aide à l'égalité des sexes. Il s'agit des codes "organisations et institutions pour l'égalité des femmes"

¹⁸ Les sources administratives sont notamment les suivantes: *Health Behaviour School-Aged Children* (2014); l'enquête HIS (enquête sur la santé) (2013); l'enquête IGVM (2010); l'enquête FRA, une enquête européenne sur la violence à l'égard des femmes; le *JOP Monitor* (2013); l'IWEPS (2016) "photographie statistique" de la Belgique francophone en matière de violences à l'égard des femmes.

15170) en de “*violence against women*” code (code 15180) (*gender transformative*);

— uitsplitsing naar geslacht voor opvolgingsindicatoren indien ze over individuen gaan, aangezien dit de enige manier is waarop gemeten kan worden of vooruitgang zowel voor vrouwen als voor mannen geboekt wordt. Noch op VN-niveau, noch op Belgisch niveau is dit structureel het geval. Het gaat om de uitsplitsing naar geslacht van gegevens in alle fases van de projectcyclus (analyse, planning, uitvoering en evaluatie) door Belgische actoren en hun partners. Dit is een concretisering van de eis van de ontwerp-resolutie dat “bestaande genderdata geïntegreerd moeten worden”;

— de SDG inzake gendergelijkheid en de *empowerment* van alle meisjes en vrouwen moet tegen 2030 zowel hier als in de partnerlanden worden gerealiseerd. Hiertoe is een geconsolideerd overzicht nodig met cijfers en evaluaties uit een hele reeks bronnen;

— alle mogelijkheden om de in ons land aanwezige genderexpertise maximaal te betrekken in het beoordelen van de statistische informatie moeten benut worden. De indicatoren, ook voor SDG-doelstellingen in België, moeten gendergevoelig zijn en daarbij kunnen genderactoren (zowel overheidsniveau als middenveld) een nuttige bijdrage leveren;

— ondersteuning van de toegang tot en het gebruik van data door parlementen en civil society in onze partnerlanden. Verkozenen moeten makkelijker toegang krijgen tot data en de bevindingen eruit om regeringen ter verantwoording te kunnen roepen;

— sociale media zoals Facebook, Whatsapp en Google zijn eveneens een zeer nuttige bron van informatie.

6. Uiteenzetting van mevrouw Sietske Steineker, directeur van het Brussels kantoor van het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties (United Nations Population Fund – UNFPA)

Mevrouw Sietske Steineker, directeur van het Brussels kantoor van het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties (United Nations Population Fund – UNFPA), benadrukt het verband tussen gendergelijkheid en seksuele en reproductieve gezondheid en rechten: enerzijds verkleint genderongelijkheid de kans dat vrouwen en meisjes hun seksuele en reproductieve rechten

(code 15170) et “*violence à l’égard des femmes*” (code 15180) (*gender transformative*);

— ventilation par sexe pour les indicateurs de suivi s’ils concernent des individus, car c’est le seul moyen de mesurer si des progrès sont réalisés pour les femmes et les hommes. Ce n’est structurellement pas le cas, ni au niveau de l’ONU ni au niveau belge. Il s’agit de ventiler par sexe les données à toutes les étapes du cycle de projet (analyse, planification, mise en œuvre et évaluation) par les acteurs belges et leurs partenaires. Il s’agit là d’une concrétisation de la demande, formulée dans la proposition de résolution, “d’intégrer les données collectées en matière de genre dans tous ses projets de développement”;

— les ODD en matière d’égalité des genres doivent être atteints et l’autonomisation de toutes les jeunes filles et de toutes les femmes doit être une réalité d’ici 2030, tant chez nous que dans les pays partenaires. Pour y parvenir, on a besoin d’un plan d’ensemble consolidé assorti de chiffres et d’évaluations provenant de toute une série de sources;

— toutes les possibilités d’associer au maximum l’expertise qui existe dans notre pays en matière de genre à l’interprétation des informations statistiques doivent être exploitées. Les indicateurs, y compris pour les ODD en Belgique, doivent tenir compte de la dimension de genre et les intervenants dans ce domaine (tant au sein des pouvoirs publics que de la société civile) peuvent contribuer utilement à cet objectif;

— soutien à l’accès aux données et à leur utilisation par les parlements et la société civile dans les pays partenaires. Les élus doivent avoir plus facilement accès aux données et aux conclusions que l’on peut en tirer en vue de mettre les gouvernements devant leurs responsabilités;

— les médias sociaux tels que Facebook, Whatsapp et Google constituent également une source d’informations très utile.

6. Exposé de Mme Sietske Steineker, directrice du bureau bruxellois du Fonds des Nations unies pour la population (United Nations Population Fund – UNFPA)

Mme Sietske Steineker, directrice du bureau bruxellois du Fonds des Nations unies pour la population (United Nations Population Fund – UNFPA), souligne le lien entre, d’une part, l’égalité des genres et, d’autre part, la santé et les droits sexuels et reproductifs. D’une part, l’inégalité des genres réduit la probabilité que les femmes et les jeunes filles puissent faire valoir leurs

kunnen laten gelden en anderzijds vormt de mogelijkheid om reproductieve rechten uit te oefenen de basis van gendergelijkheid. Het gaat om hun recht om zelf te beslissen of, wanneer en hoeveel kinderen ze willen krijgen. Dit is een van de pijlers onder gendergelijkheid en de *empowerment* van de vrouwen wereldwijd.

De spreekster stelt dat vrouwen en meisjes in het arme segment van de samenleving, in de meeste ontwikkelingslanden hierover geen of heel weinig macht beslissingsrecht hebben. De armste vrouwen hebben ook het minst toegang tot kundige zorg tijdens de zwangerschap en bij de bevalling. Deze ongelijkheid heeft blijvende gevolgen voor vrouwen op het gebied van gezondheid, werk en potentiële inkomsten en dus ook voor hun bijdrage tot de ontwikkeling van hun land en het uitbannen van armoede. Zo bijvoorbeeld obstetrische fistels veroorzaakt door een langdurige bevalling waarbij een obstructie optreedt: in de rijkere landen en bij goedgevoerde bevolkingsgroepen in arme landen komt dit bijna niet meer voor terwijl deze complicatie in ontwikkelingslanden blijft bestaan. Contraceptie valt vaak buiten het bereik van de armen, wat leidt tot onbedoelde zwangerschappen waardoor deze vrouwen en hun kinderen in een eindeloze armoedecyclus belanden.

Mevrouw Steneker benadrukt dat reproductieve gezondheid en rechten kritieke maar ondergewaardeerde variabelen zijn in de oplossing voor economische ongelijkheid en aan landen een duw in de rug geven om de SDG 1 te halen, nl. de uitroeiing van armoede.

De realisatie van de doelstellingen van deze SDG's vergt tevens een statistische revolutie. Bestaande gegevens moeten beleidsmatig beter worden aangewend en data moeten ontrafeld worden om de verschillende ongelijkheden beter in kaart te brengen. Mevrouw Steneker wijst erop dat UNFPA o.a. met de hulp van België, werkt met regionale en nationale statistische instituten om dit te realiseren.

Om te beantwoorden aan behoeften van gezinsplanning en kinderopvang, die vrouwen toelaten om betaalde werkrachten te worden en hen aldus te beschermen tegen discriminatie wegens moederschap, zijn investeringen vereist. Daarbij, aldus de spreekster, is investeren in arme adolescente meisjes van kritiek belang aangezien deze nog kwetsbaarder zijn dan volwassen vrouwen.

droits sur le plan sexuel et reproductif, et, d'autre part, la possibilité d'exercer ces droits constitue la base de l'égalité des genres. Les femmes doivent avoir le droit de décider elles-mêmes si elles veulent des enfants, combien elles en veulent et à quel moment. C'est l'un des piliers de l'égalité des genres et de l'autonomisation des femmes à travers le monde.

L'oratrice indique que dans la plupart des pays en développement, les femmes et les jeunes filles qui se situent dans le segment pauvre de la société ne disposent pratiquement d'aucun pouvoir ni d'aucun droit de décision en la matière. De plus, les femmes les plus pauvres sont celles qui ont le moins accès aux soins médicaux pendant la grossesse et l'accouchement. Cette inégalité a des conséquences persistantes pour les femmes sur le plan de la santé, du travail et des revenus potentiels, et donc également pour leur contribution au développement de leur pays et à l'éradication de la pauvreté. L'oratrice cite l'exemple des fistules obstétricales causées par des accouchements de longue durée avec obstruction: dans les pays riches et parmi les populations privilégiées des pays pauvres, cette complication a pratiquement disparu, alors qu'elle persiste dans les pays en développement. L'inaccessibilité financière de la contraception pour les pauvres entraîne des grossesses non désirées, si bien que ces femmes et leurs enfants se retrouvent enfermés dans un cycle de pauvreté sans fin.

Mme Steneker souligne que la santé et les droits reproductifs sont des variables critiques mais sous-estimées dans les solutions proposées pour combattre les inégalités économiques et qu'il s'agit d'éléments susceptibles d'aider certains pays à atteindre l'ODD 1, à savoir l'éradication de la pauvreté.

La réalisation des ODD nécessite également une révolution statistique. Les données existantes doivent être mieux exploitées dans le cadre des politiques menées et les données doivent être déchiffrées afin de mieux répertorier les différentes inégalités. Mme Steneker souligne que l'UNFPA travaille, notamment avec l'aide de la Belgique, en collaboration avec des instituts de statistiques régionaux et nationaux afin d'atteindre ces objectifs.

Pour répondre aux besoins en matière de planning familial et d'accueil des enfants et permettre ainsi aux femmes de devenir des travailleuses rémunérées et de se protéger de la sorte des discriminations liées à la maternité, des investissements sont nécessaires. L'oratrice estime à cet égard qu'il est crucial d'investir dans les adolescentes des couches pauvres de la société, étant donné qu'elles sont encore plus vulnérables que les adultes.

Mevrouw Steneker verwijst naar een recente studie verschenen in *The Lancet* die aantoont dat de verbetering van de lichamelijke, geestelijke en seksuele gezondheid van adolescenten voor een prijs van ongeveer 4,690 USD per jaar meer dan het tienvoudige zou opleveren voor de samenleving. Het rendement zou zelfs het hoogst zijn in de laagste loonlanden met hoogste sterftcijfer bij adolescenten.

De spreekster roept landen als België op om vrouwen wereldwijd te blijven steunen om hun eigen reproductieve keuzes te maken en om zelf hun toekomst in handen te nemen.

Mevrouw Steneker vraagt het parlement om in de resolutie bijzondere aandacht te besteden aan de sterke link tussen gender en het respect voor seksuele en reproductieve rechten, het belang van uitgesplitste data en optimaal gebruik van bestaande data als basis voor beleid en aan de verschillende dimensies van ongelijkheid en uitsluiting.

7. Uiteenzetting van mevrouw Marlies Casier, vertegenwoordigster van Sensoa vzw en International Planned Parenthood Federation (IPPF)

Mevrouw Marlies Casier, vertegenwoordigster van Sensoa vzw en International Planned Parenthood Federation (IPPF), haalt ter inleiding enkele cijfers aan inzake genderongelijkheid: zo'n 225 miljoen vrouwen in ontwikkelingslanden hebben geen toegang tot anticonceptie; elk jaar krijgen 16 miljoen meisjes tussen 15-19 jaar een kind (er bestaan hierover geen gegevens voor jongere kinderen); zwangerschaps- en bevallingscomplicaties zijn wereldwijd de tweede belangrijkste doodsoorzaak bij meisjes tussen de 15-19 jaar en 20% van de 2 miljoen nieuwe hiv-infecties in 2015 betrof jonge vrouwen tussen 15-24 jaar die groter risico lopen dan mannen in dezelfde leeftijdscategorie.

Binnen de *Sustainable Development Goals* van Agenda 2030 gaan SDG 3 (gezondheid en welzijn voor allen) en SDG 5 (gendergelijkheid en empowerment van vrouwen en meisjes) specifiek over seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR). Mevrouw Casier benadrukt dat deze doelstellingen enkel kunnen gerealiseerd worden indien er een betrouwbare meting kan gebeuren aan de hand van degelijke indicatoren. Zolang die indicatoren niet voorhanden zijn, is de vooruit- of achteruitgang niet meetbaar. Overigens dienen zowel de statistische diensten in de partnerlanden als bij ons versterkt te worden.

Mme Steneker renvoie à une étude récente parue dans *The Lancet*, selon laquelle un investissement d'environ 4,690 dollars par an destiné à améliorer la santé physique, mentale et sexuelle des adolescentes rapporterait plus de dix fois ce montant à la société. Le rendement serait le plus élevé dans les pays où les salaires sont les plus bas et où le taux de mortalité des adolescentes est le plus haut.

L'intervenante lance un appel à des pays tels que la Belgique pour qu'ils continuent à soutenir les femmes à travers le monde afin de les aider à faire leurs propres choix en matière de maternité et à prendre leur avenir en main.

Mme Steneker demande au parlement de prêter une attention particulière, dans la résolution, au lien étroit entre le genre et le respect des droits sexuels et reproductifs, à l'importance de données correctement ventilées, à l'utilisation optimale des données existantes en tant que fondement des politiques à mener, ainsi qu'aux différentes dimensions de l'inégalité et de l'exclusion.

7. Exposé de Mme Marlies Casier, représentante de l'ASBL Sensoa et de la Fédération internationale pour la planification familiale (IPPF)

Mme Marlies Casier, représentante de l'ASBL Sensoa et de la Fédération internationale pour la planification familiale (IPPF), donne quelques chiffres sur l'inégalité des sexes en guise d'introduction: quelque 225 millions de femmes dans les pays en développement n'ont pas accès à la contraception; chaque année 16 millions de filles âgées de 15 à 19 ans ont un enfant (des données à cet égard concernant les enfants plus jeunes ne sont pas disponibles); les complications liées à la grossesse et à l'accouchement sont la deuxième cause mondiale de mortalité chez les filles âgées de 15 à 19 ans et 20 % des 2 millions de nouvelles infections par le VIH en 2015 concernaient les jeunes femmes âgées de 15 à 24 ans qui sont plus à risque que les hommes du même groupe d'âge.

Dans le cadre des Objectifs de développement durables de l'Agenda 2030, l'ODD 3 (santé et bien-être pour tous) et l'ODD 5 (égalité entre les sexes et autonomisation des femmes et des filles) traitent spécifiquement de la santé et des droits sexuels et reproductifs (SDSR). Mme Casier souligne que ces objectifs ne peuvent être atteints que si une mesure fiable peut être réalisée au moyen d'indicateurs sérieux. Tant que ces indicateurs ne sont pas disponibles, il est impossible de mesurer les progrès ou le recul. En outre, les services statistiques doivent être renforcés tant dans les pays partenaires que chez nous.

De spreekster vervolgt dat er momenteel te weinig gendergevoelige informatie beschikbaar is waardoor het risico blijft bestaan dat bepaalde groepen en hun noden onzichtbaar blijven in de statistieken. Hier ligt ongetwijfeld een taak weggelegd voor het Instituut voor de gelijkheid van mannen en vrouwen.

SRGR vormen een beleidsprioriteit van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en humanitair beleid en staan verankerd in de Wet Ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013, de Gender strategienota en actieplan (2016), de Belgische strategie voor Humanitaire Hulp van DGD (2014), en de strategische nota gezondheid van DGD (najaar 2017). België is ook een van de trekende landen van “*She Decides*” en ijvert zo voor het wegwerken van de financieringskloof voor SRGR.

Mevrouw Casier wijst er echter op dat deze prioriteit minder blijkt uit de cijfers: uit Sensoa’s analyse van de uitgaven van DGD voor gezondheid en reproductieve gezondheid blijkt dat in 2016 145 miljoen euro werd uitgegeven aan deze sectoren tegenover 163 miljoen euro in 2014. Het aandeel van de middelen voor gezondheid, inclusief reproductieve gezondheid binnen de totale uitgaven van DGD zakte van 14% in 2015 naar 12,7% in 2016.

DGD verkiest om te investeren in seksuele en reproductieve gezondheid door te investeren in de gezondheidssector van partnerlanden. Volgens Sensoa is echter onduidelijk in welke mate deze gouvernementele steun effectief aandacht heeft voor de toegang tot anticonceptie, veilig bevallen en andere seksuele en reproductieve gezondheidsthema’s.

Ook is het onduidelijk of de gouvernementele steun kwetsbare groepen, zoals jongeren, bereikt. De Belgische steun aan ngo’s en aan wetenschappelijke instellingen die actief zijn op het vlak van SRGR blijft eveneens beperkt. Volgens gegevens van IPPFN scoort België trouwens, in vergelijking met andere donorlanden, eveneens lager voor hulp voor reproductieve gezondheid, gezondheid van moeders en pasgeboren kinderen (‘RMNCH’).

Mevrouw Casier doet vervolgens eveneens enkele concrete aanbevelingen voor de realisatie van gendergelijkheid in de 2030 Agenda om op te nemen in de resolutie:

— België dient zijn steun voor ontwikkelingssamenwerking terug op het spoor van de 0,7% te zetten, waarvan 15% dient te gaan naar gezondheid, inclusief seksuele en reproductieve gezondheid;

L’oratrice poursuit en affirmant qu’il y a actuellement trop peu d’informations disponibles sensibles à la dimension du genre, ce qui a pour conséquence qu’il subsiste un risque que certains groupes et leurs besoins restent invisibles dans les statistiques. L’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes a certainement un rôle à jouer à cet égard.

Les SDSR constituent une priorité politique de la Coopération belge au Développement et de la politique humanitaire et sont ancrés dans la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération au Développement, dans la note stratégique genre (2016), dans la stratégie belge pour l’aide humanitaire de la DGD (2014) et dans la note stratégique santé de la DGD (automne 2017). La Belgique est également l’un des pays pionniers de “*She Decides*” et s’emploie ainsi à combler le déficit de financement en matière de SDSR.

Mme Casier souligne cependant que cette priorité se traduit moins dans les chiffres: il ressort de l’analyse par Sensoa des dépenses de la DGD en matière de santé et de santé reproductive qu’en 2016, 145 millions d’euros ont été affectés à ce secteur, alors qu’en 2014, le montant affecté s’élevait à 163 millions d’euros. Le pourcentage des moyens consacrés à la santé, y compris la santé reproductive, a baissé, passant de 14 % en 2015 à 12,7 % en 2016 des dépenses globales de la DGD.

La DGD préfère investir dans la santé sexuelle et reproductive en investissant dans le secteur des soins de santé des pays partenaires. Selon Sensoa, on ne sait néanmoins pas clairement dans quelle mesure cette aide gouvernementale contribue effectivement à améliorer l’accès aux moyens contraceptifs, les conditions d’accouchement et la santé sexuelle et reproductive.

On ne sait pas non plus clairement si l’aide gouvernementale atteint les groupes vulnérables, comme les jeunes. Le soutien belge aux ONG et aux établissements scientifiques actifs dans le domaine des SDSR reste également limité. Selon des données de l’IPPF, l’aide que la Belgique affecte à la santé reproductive et à la santé des mères et des nouveaux-nés (‘RMNCH’) est inférieure à celle affectée par d’autres pays donateurs.

Mme Casier formule ensuite quelques recommandations concrètes pour la réalisation de l’égalité des genres dans l’Agenda 2030, à reprendre dans la résolution:

— la Belgique doit remettre son aide à la coopération au développement sur la voie des 0,7 %, dont 15 % doivent être consacrés à la santé, y compris la santé sexuelle et reproductive;

— de gouvernementele samenwerking moet aan de hand van SMART (*specific, measurable, assignable, realistic and time-related*) doelstellingen, targets en specifieke indicatoren in de resultaatsverbintenissen, resultaten rond seksuele en reproductie gezondheid en rechten aantonen;

— de Belgische regering moet systematisch bij het parlement en het middenveld rapporteren over de implementatie, *monitoring* en *follow-up* van haar beleidsnota's en actieplannen, inzonderheid de beleidsnota en actieplan Gender;

— België zou experten inzake gender en statistiek, zowel vanuit de overheid als vanuit het middenveld, moeten betrekken bij de uitwerking van een gendergevoelig kader voor de opvolging van de SDG's, inclusief de ontwikkeling van gendergevoelige indicatoren voor het evalueren van haar binnenlands- en buitenlands beleid.

8. Uiteenzetting van de heer Olivier Thery, Diensthoofd van de Directie Organisatiebeheer, Dienst Kwaliteitsbeheer & Resultaten van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlands Handel en Ontwikkelingssamenwerking

De heer Olivier Thery, Diensthoofd van de Directie Organisatiebeheer, Dienst Kwaliteitsbeheer & Resultaten van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlands Handel en Ontwikkelingssamenwerking, bespreekt de punten uit het voorstel van resolutie in verband met resultaatgericht beheer, datacollectie, en de link met de SDG's.

De resolutie vraagt terecht dat er betrouwbare gegevens beschikbaar zouden zijn om de genderdimensie in de interventies van de Belgische ontwikkelingssamenwerking in kaart te brengen op basis van zowel kwantitatieve als kwalitatieve gegevens. Verschillende evaluaties hebben aangetoond dat die gegevens in het verleden niet systematisch aanwezig waren in de rapporten die DGD ontving van de Belgische actoren van ontwikkelingssamenwerking. De strategienota "ontwikkelingsresultaten" uit 2013 bepaalde onder andere dat alle elementen van goed resultaatgericht beheer aanwezig moeten zijn in de Belgische interventies. Sindsdien is veel gebeurd om dit te realiseren. BTC heeft er zich in haar *MoRe Results strategie* toe verbonden om systematisch baselines te gaan meten, overall tussentijdse – en eindevaluaties te doen, en een systeem van performantiemeting te introduceren. Bij de niet-gouvernementele actoren zijn dezelfde elementen opgenomen in het koninklijk besluit over de subsidies aan niet-gouvernementele actoren. In de strategienota

— la coopération gouvernementale doit prouver ses résultats en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs en se basant sur des objectifs, des cibles et des indicateurs spécifiques SMART (*specific, measurable, assignable, realistic and time-related*) dans les obligations de résultats;

— le gouvernement belge doit systématiquement faire rapport au parlement et à la société civile en ce qui concerne la mise en œuvre, le contrôle et le suivi de ses notes de politique générales et de ses plans d'action, en particulier les notes de politique générales et le plan d'action en matière de genre;

— la Belgique devrait associer des experts en matière de genre et de statistiques, provenant tant des pouvoirs publics que de la société civile, à l'élaboration d'un cadre tenant compte du genre pour le suivi des SDG, y compris dans l'élaboration d'indicateurs tenant compte du genre pour l'évaluation de la politique étrangère et intérieure.

8. Exposé de M. Olivier Thery, chef de service de la direction Gestion de l'organisation, service Gestion de qualité et Résultats du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement

M. Olivier Thery, chef de service de la direction Gestion de l'organisation, service Gestion de qualité et Résultats du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, commente les points de la proposition de résolution relatifs à la gestion axée sur les résultats, à la collecte de données et à la réalisation des ODD.

La résolution demande, à juste titre, que des données fiables soient disponibles, afin d'évaluer la dimension du genre dans les interventions de la Coopération belge au développement (DGD) sur la base de données tant quantitatives que qualitatives. Plusieurs évaluations ont montré que ces données n'étaient pas systématiquement mentionnées dans les rapports que la DGD a reçus par le passé de la part des acteurs belges de la coopération au développement. La note stratégique "*Résultats de développement*" de 2013 prévoyait entre autres que les interventions belges devaient réunir tous les éléments d'une bonne gestion axée sur les résultats. Depuis, beaucoup de mesures ont été mises en œuvre pour y arriver. Dans le cadre de sa stratégie *MoRe Results*, la CTB s'est engagée à systématiquement mesurer certaines données, principalement sous la forme d'évaluations intermédiaires et finales, et de mettre en place un système de mesure des performances. S'agissant des acteurs non gouvernementaux, les mêmes éléments sont repris dans l'arrêté

gender van de DGD is daaraan overigens toegevoegd dat afzonderlijke gegevens samengebracht moeten worden, met onderscheid tussen man en vrouw.

De spreker wijst erop dat de hervorming van BTC naar Enabel bepaalt dat de nieuwe samenwerkingsprogramma's moeten toelaten dat DGD de Belgische bijdrage kan toetsen aan de SDG's. In bepaalde doelstellingen leent het SDG-framework zich ertoe om rechtstreeks gebruik te maken van SDG-indicatoren die afzonderlijk gemeten moeten worden, zoals indicator 8.5.2: "*Unemployment rate, by sex, age and persons with disabilities*". Wat doelstelling 5 betreft rond gender is dat echter niet altijd vanzelfsprekend. Enerzijds zijn er indicatoren waarvoor geen duidelijke methodologie bestaat (zoals 5.1.1 waar gepeild wordt naar het bestaan van wettelijke kaders waarin gendergelijkheid nagestreefd wordt), anderzijds zijn er indicatoren waar de Belgische ontwikkelingssamenwerking geen rechtstreekse invloed op heeft (zoals 5.5.1. die peilt naar het aantal vrouwen in de parlementen en regeringen).

De heer Thery vervolgt dat de DGD de voorbije jaren een grote inspanning gedaan heeft inzake transparantie van de verzamelde data door alle informatie beschikbaar te maken via het *International Aid Transparency Initiative* (IATI). Dat heeft een standaard ontwikkeld om gegevens van interventies te publiceren waarin ook velden voorzien zijn om resultaatgegevens op te nemen. De minister van Ontwikkelingssamenwerking heeft trouwens instructie gegeven aan de Belgische actoren om via IATI gegevens te publiceren. BTC is daar reeds gedeeltelijk mee gestart. Zoals voorgeschreven in het KB betreffende subsidies zullen de ngo's in 2018 een eerste IATI-conforme rapportage doen en in 2020 zullen ook daar gegevens van de indicatoren in te vinden zijn. Met BIO zijn tevens gesprekken bezig over hoe er IATI-conform gerapporteerd moet worden. In de strategienota gender is gevraagd om de resultaatgegevens op te splitsen per geslacht. De spreker vermeldt dat voor het einde van het jaar een Belgische data portal zal gelanceerd worden waarin alle Belgische interventies te vinden zullen zijn met de daarbij horende documenten (de IATI-website bevat dergelijke mogelijkheid immers niet). Daarbij zijn ook procedures vastgelegd over de behandeling van gevoelige gegevens zodat geen mensen in gevaar gebracht worden, zoals trouwens ook gevraagd in de resolutie.

De heer Thery benadrukt dat bij datacollectie, zeker in het licht van de SDG's, ook de ontwikkelingslanden zelf een belangrijke rol te spelen hebben. Aangezien

royal concernant la coopération non gouvernementale. Dans la note stratégique "Genre" de la DGD, il est en outre précisé qu'il convient de collecter des données ventilées par sexe.

L'intervenant indique que la transformation de la CTB en Enabel établit que les nouveaux programmes de coopération doivent permettre à la DGD d'évaluer la contribution belge à l'aune des ODD. Pour certains objectifs, le cadre ODD se prête à une utilisation immédiate des indicateurs ODD, qui doivent être mesurés de manière ventilée, comme l'indicateur 8.5.2: "Taux de chômage, par sexe, âge et type de handicap". S'agissant de l'objectif 5 relatif au genre, ce n'est toutefois pas toujours évident. D'une part, il existe certains indicateurs pour lesquels il n'existe aucune méthodologie claire (comme le 5.1.1, qui évalue s'il existe des cadres juridiques visant à promouvoir l'égalité des sexes) et d'autre part, il existe certains indicateurs sur lesquels la coopération belge au développement n'a pas d'influence directe (comme le 5.5.1, qui évalue la proportion de femmes au sein d'un parlement ou d'un gouvernement).

M. Thery ajoute que, ces dernières années, la DGD a fourni des efforts considérables en matière de transparence des données collectées en mettant à disposition toutes les informations dans le respect de la norme de l'Initiative internationale pour la Transparence de l'Aide (IITA), qui a été élaborée en vue de publier les données relatives aux interventions et dans laquelle sont également prévus des champs pour y inscrire les données relatives aux résultats. Le ministre de la Coopération au développement a d'ailleurs donné des instructions aux acteurs belges afin que les données soient publiées conformément à la norme de l'IITA. La CTB y œuvre déjà partiellement. Comme le prescrit l'arrêté royal relatif aux subsides, les ONG devront réaliser un premier rapportage conforme à la norme de l'IITA en 2018 et les données des indicateurs y figureront aussi en 2020. Des discussions sont également en cours avec BIO afin de déterminer comment le rapportage doit être réalisé pour être conforme à la norme de l'IITA. Dans la note stratégique "Genre", il est demandé de ventiler par sexe les données relatives aux résultats. L'orateur déclare que d'ici la fin de l'année sera lancé un portail de données où figureront toutes les interventions belges ainsi que les documents y afférents (en effet, le site Web de l'IITA ne comprend pas une telle possibilité). Par ailleurs, des procédures ont aussi été fixées au sujet du traitement des données sensibles pour ne mettre personne en danger, comme le demandent d'ailleurs également les auteurs de la proposition de résolution à l'examen.

M. Thery souligne qu'en matière de collecte de données, surtout à la lumière des Objectifs de développement durable, les pays en développement eux-mêmes

de Belgische ontwikkelingssamenwerking sterk aanwezig is in landen in fragiele situaties, is het niet altijd mogelijk om gebruik te maken van lokale data. De resolutie vraagt in die gevallen de capaciteit te verhogen en spreker meent dat dit op vlak van monitoring en evaluatie inderdaad aangewezen is wat in bepaalde samenwerkingsprogramma's ook geïntegreerd is. De heer Thery besluit dat bepaalde relevante indicatoren, zoals gendergerelateerde indicatoren, ook in de toekomst nog steeds door Belgische actoren zelf zullen gemeten moeten worden.

9. Uiteenzetting van mevrouw Catherine Gigante, diensthoofd van de dienst Maatschappijopbouw van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

Mevrouw Catherine Gigante, diensthoofd van de dienst Maatschappijopbouw van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, wijst erop dat de beleidsnota "Gender in de Belgische ontwikkelingssamenwerking" van maart 2016 gepaard gaat met een actieplan.

Het ligt in de bedoeling de gendergelijkheid te integreren in de dagelijkse werkzaamheden van de actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, rekening houdend met de volgende vier prioriteiten:

- educatie en besluitvorming;
- seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (srgr);
- voedselzekerheid, toegang tot de natuurlijke hulpbronnen en economisch *empowerment*;
- bescherming van de rechten en bestrijding van geweld (in al zijn vormen) op grond van het geslacht, met bijzondere aandacht voor de lesbiennes, gays, biseksuelen, transgenders en interseksuelen (lgbti's).

Binnen de DGD is de dienst D2.5–Maatschappijopbouw belast met de integratie van de genderdimensie binnen de DGD. De dienst zorgt voor thematische input en waarborgt tevens de institutionele en de strategische opvolging van de multilaterale instellingen die voor dat/die thema('s) gemachtigd zijn¹⁹.

¹⁹ Het betreft meer bepaald het United Nations Development Program (PNUD), UN Women, het United Nations Population Fund (UNFPA), het United Nations Children's Fund (UNICEF) en het Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR).

ont aussi un rôle important à jouer. Étant donné que la coopération au développement belge est fortement présente dans des pays en situation de fragilité, il n'est pas toujours possible d'utiliser les données des autorités locales. Les auteurs de la proposition de résolution à l'examen demandent, dans ces cas-là, une augmentation de la capacité et l'orateur estime qu'une telle mesure serait en effet indiquée en matière de monitoring et d'évaluation, mesure qui est aussi intégrée dans certains programmes de coopération. M. Thery conclut en indiquant qu'à l'avenir, certains indicateurs pertinents, comme les indicateurs relatifs au genre, devront toujours être mesurés par les acteurs belges eux-mêmes.

9. Exposé de Mme Catherine Gigante, responsable du service Consolidation de la société au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement

Mme Catherine Gigante, responsable du service Consolidation de la société au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, rappelle que la note stratégique "Le genre dans la coopération belge au développement" de mars 2016 est accompagnée d'un plan d'action.

L'objectif visé est d'intégrer l'égalité de genre dans le travail journalier des acteurs de la coopération belge, en tenant compte des 4 priorités suivantes:

- l'éducation et la prise de décision;
- la santé et les droits sexuels et reproductifs (SDSR);
- la sécurité alimentaire, l'accès aux ressources naturelles et l'*empowerment* économique;
- la protection des droits et la lutte contre les violences (sous toutes ses formes) basée sur le genre avec une attention particulière portée aux lesbiennes, gays, bisexuels, transgenres et intersexués (LGBTI).

Au sein de la DGD, le service D2.5 Consolidation de la société est en charge de l'intégration de la dimension de genre au sein de la DGD. Le service fournit des inputs thématiques, et assure aussi le suivi institutionnel et stratégique des institutions multilatérales qui ont ce ou ces thèmes dans leur mandat 19.

¹⁹ Il s'agit notamment du Programme des Nations unies pour le développement (PNUD), de UN Women, du Fonds des Nations unies pour la population (UNFPA), du Fonds des Nations unies pour l'enfance (UNICEF), Haut-Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme (HCDH).

Het actieplan moet het mogelijk maken het daadwerkelijk verrichte werk concreet op te volgen op basis van een aantal indicatoren en van resultaten. Aangezien ervan wordt uitgegaan dat men niet overal tegelijk vooruitgang kan boeken, werd beslist intern te bepalen welke resultaten en indicatoren zullen worden opgevolgd, alsook welk tijdspad daarbij zal worden gevolgd. Om de geboekte vooruitgang te kunnen meten, werd de dienst, na overleg met de Adviesraad Gender en Ontwikkeling, gelast een eerste stand van zaken aangaande het actieplan op te maken, met de bedoeling een *baseline* te bepalen. Met het oog op het uitwerken van die eerste stand van zaken worden de ambassades van de partnerlanden verzocht de nodige input aan te leveren.

De dienst D2.5 verzamelt momenteel de zeer uiteenlopende ontvangen informatie. Vervolgens zal die informatie gezamenlijk worden geanalyseerd door de DGD en de Adviesraad Gender en Ontwikkeling, om concrete denkpluizen voor de toekomst uit te werken en bepaalde indicatoren eventueel bij te sturen.

De *Gender Equality Policy Marker* wordt bepaald door het Comité voor Ontwikkelingshulp (DAC) van de OESO²⁰. Met betrekking tot de officiële ontwikkelingshulp volgt die marker de financiële middelen van de geldschieters ter bevordering van de gendergelijkheid. Het DAC-netwerk inzake gendergelijkheid, *Gendernet*, heeft eind 2016 nieuwe minimumnormen uitgevaardigd voor de drie categorieën van de marker²¹; voortaan worden veel hogere eisen gesteld²².

Voortaan mag de marker 1 alleen worden toegekend wanneer het gefinancierde project of programma de gendergelijkheid en de *empowerment* van vrouwen en meisjes wel degelijk specifiek in zijn doelstellingen opneemt.

In de periode 2015-2016 werd een forse daling van het aantal projecten en programma's met marker 1 en 2 voor de Belgische officiële ontwikkelingshulp vastgesteld. Die daling kan niet alleen worden verklaard door de nieuwe regels inzake de toekenning van de marker, maar ook omdat de uitgaven in 2016 voor de toekenning

²⁰ Zie <http://www.oecd.org/dac/gender-development/dac-gender-equality-marker.htm>.

²¹ Het betreft de volgende categorieën:
G-0: de gendergelijkheid behoort niet tot de doelstellingen;
G-1: de gendergelijkheid is een belangrijke doelstelling;
G-2: de gendergelijkheid is het hoofddoel.

²² Voordien volstond het bijvoorbeeld voor de toekenning van de marker 1 dat het resultaat deels ten goede kwam aan vrouwen en meisjes. In de huidige stand van zaken moet de marker 0 worden toegekend wanneer de genderdimensie wel degelijk in aanmerking werd genomen, maar geen enkele specifieke doelstelling de gendergelijkheid of de *empowerment* van vrouwen en meisjes beoogt.

Le plan d'action doit permettre de suivre concrètement le travail qui est effectivement mené sur la base d'une série d'indicateurs et de résultats. Partant du principe qu'on ne peut pas progresser sur tout en même temps, il a été décidé de déterminer en interne quels résultats et quels indicateurs seront suivis et selon quel calendrier. Suite à une concertation avec le Conseil Consultatif Genre et Développement et afin de pouvoir évaluer les progrès réalisés, le service est chargé de réaliser un premier état des lieux du plan d'action genre en vue de prendre une mesure dite "zéro" (*baseline*). Les ambassades des pays partenaires sont sollicitées afin d'envoyer les inputs nécessaires pour rédiger ce premier état des lieux.

Actuellement, le service D2.5 rassemble les contributions reçues, très diverses, qui seront ensuite analysées conjointement par la DGD et le Conseil Consultatif Genre et Développement afin de développer des pistes concrètes pour l'avenir et réorienter certains indicateurs le cas échéant.

Le marqueur de politique d'égalité de genre (*Gender Equality Policy Marker*), est défini par le Comité d'Aide au Développement (CAD) de l'OCDE²⁰. En matière d'aide publique au développement, il suit l'affectation des ressources des bailleurs de fonds visant à promouvoir l'égalité de genre. Le réseau du CAD sur l'égalité hommes-femmes, le *Gendernet*, a édité fin 2016 de nouveaux standards minimums pour les trois catégories du marqueur²¹, qui sont désormais nettement plus sévères²².

Désormais, le marqueur 1 ne peut être attribué que lorsque le projet ou le programme financé cible bien de façon spécifique dans ses objectifs l'égalité de genre et l'*empowerment* des femmes et des filles.

Entre 2015 et 2016, on assiste à une nette diminution des projets et programmes marqués 1 ou 2 pour l'APD belge. Cela s'explique par la nouvelle règle d'attribution du marqueur mais également parce qu'en 2017, un travail de contrôle minutieux de l'attribution du marqueur genre a été effectué au niveau des dépenses 2016.

²⁰ Voir <http://www.oecd.org/dac/gender-development/dac-gender-equality-marker.htm>.

²¹ Ceux-ci sont les suivants:
G-0: quand l'égalité de genre n'est pas ciblée;
G-1: quand l'égalité de genre est un objectif significatif;
G-2: quand l'égalité de genre est l'objectif principal.

²² Ainsi, auparavant, il suffisait que les femmes et les filles fassent partie des bénéficiaires d'un résultat pour que le marqueur 1 puisse être attribué. Aujourd'hui, le marqueur 0 doit être attribué lorsque la dimension de genre a bien été prise en compte mais qu'aucun objectif spécifique ne comprend l'égalité de genre ou l'*empowerment* des femmes et des filles.

van de gendermarker in 2017 nauwgezet werden gecontroleerd. De spreekster beklemtoont dat het belangrijk is de DGD-medewerkers op te leiden inzake het gebruik van de gendermarker.

B. Betogen van de leden

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) constateert dat het aantal personen, binnen de DGD belast met de opvolging van die thematiek, sinds 1999 niet is geëvolueerd, terwijl die toen al werd beschouwd als een transversaal thema van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Voorts is zij net als de gastsprekers gefrustreerd dat slechts met moeite de beschikking te krijgen valt over indicatoren om de 177 in de Agenda 2030 vastgelegde doelstellingen te meten. Niettemin onderstreept zij dat het gebrek aan gendergerelateerde gegevens (jammer genoeg) niet alleen in de bij de samenwerking betrokken landen voorkomt. België beschikt immers al evenmin over gegevens betreffende de genitale verminkingen.

De spreekster beklemtoont dat met de indicatoren telkens rekening moet worden gehouden van bij de aanvang van een project en dit tot de uitvoering ervan. Waarom vindt zulks niet altijd plaats? Gaat het daarbij om een gebrek aan deskundigheid of om ontoereikende financiële middelen?

Vervolgens pleit mevrouw Van Hoof ervoor dat meer expertise zou worden uitgebouwd inzake gender en *genderbudgetting*. Ook wenst zij te vernemen hoe aan dat laatste, krachtens de wetgeving vastgelegde aspect, in de praktijk concreet vorm wordt gegeven bij de projecten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, en met name door de ngo's uit de sector.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonijs (PS) onderstreept dat het doel van dit voorstel van resolutie dient te worden gesteund. Zij herinnert eraan dat in het Jaarverslag 2014 van de bijzonder evaluator van de Internationale Samenwerking erop werd gewezen dat daarvoor te weinig begrotingsmiddelen worden toegekend. Verklaaren voorts ook nog andere oorzaken waarom de passende meetinstrumenten niet sterker werden ontwikkeld? Hoe kan overigens de uitwisseling van expertise ter zake met het middenveld worden uitgebouwd?

C. Antwoorden

De heer Anthony Vanoverschelde (Plan International) is opgetogen dat de Strategienota Gender in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking werd uitgewerkt met de medewerking van het middenveld. De follow-up van de statistieken en de implementatie van gender-indicatoren vereisen verschillende soorten expertise, waarvoor men nu al aandacht behoort te hebben. De

L'oratrice souligne l'importance de former les agent(e)s de la DGD à l'utilisation du marqueur genre.

B. Interventions des membres

Mme Els Van Hoof (CD&V) constate que le nombre de personnes chargées du suivi de la thématique du genre au sein de la DGD n'a pas évolué depuis 1999 alors qu'il était déjà considéré comme un thème transversal de la Coopération belge au développement à cette époque. Elle partage par ailleurs la frustration des orateurs quant à la difficulté de disposer d'indicateurs pour mesurer les 177 cibles fixées dans l'Agenda 2030. Elle souligne cependant que le manque de données genrées n'est (malheureusement) pas l'apanage des pays de la coopération. En effet, la Belgique ne dispose par exemple pas non plus de données relatives aux mutilations génitales.

L'oratrice souligne que les indicateurs doivent à chaque fois être pris en compte dès le début d'un projet et jusqu'à son exécution. Pour quelle raison cela n'a-t-il pas toujours lieu? S'agit-il d'un manque d'expertise ou de moyens financiers ?

Mme Van Hoof plaide ensuite pour que l'on développe davantage l'expertise en matière de genre ainsi que le *genderbudgetting*. Elle aimerait également savoir comment ce dernier, prévu par la légalisation, est implémenté en pratique dans les projets de la Coopération belge au développement, et notamment par les ONG du secteur.

Mme Gwenaëlle Grovonijs (PS) souligne que l'objet de la présente proposition de résolution doit être soutenu. Elle rappelle que le rapport de l'Évaluateur spécial de la Coopération de 2014 pointait le manque de moyens budgétaires alloués pour ce faire. D'autres causes expliquent-elles également que l'on n'ait pas davantage développé les instruments de mesures adéquats? Comment peut-on par ailleurs développer l'échange d'expertise en la matière avec la société civile?

C. Réponses

M. Anthony Vanoverschelde (Plan International) salue le fait que la Note stratégique Genre dans la Coopération belge au développement ait été élaboré de manière participative avec la société civile. Le suivi des statistiques et la mise en place d'indicateurs de genre requièrent différents types d'expertise, auxquels il faut être attentif dès à présent. L'orateur souligne les moyens

spreker legt de klemtoon op de vereiste financiële middelen om voortgang te maken inzake de gelijkheid van vrouwen en mannen.

Mevrouw Lidia Rodriguez Prieto (vzw Le Monde selon les Femmes) wijst erop dat haar organisatie opleidingen aanbiedt rond genderindicatoren. Dataverzameling is belangrijk en gaat nog niet ver genoeg²³, maar belet niet dat bepaalde vormen van ongelijkheid blijven voortbestaan, onder meer in België qua verloning. Bij de begrotingsopmaak moeten gendervraagstukken bijzondere aandacht krijgen.

Mevrouw Coralie Vos (Adviesraad Gender en Ontwikkeling) benadrukt dat de DGD bereid is samen te werken rond gendervraagstukken, maar de beschikbare middelen volstaan niet, gelet op de omvang van de taak. De bewustmaking van alle actoren is een werk van lange adem. Dit voorstel van resolutie kan helpen om dit thema onder de aandacht te brengen. De spreekster benadrukt ook dat de Adviesraad Gender en Ontwikkeling niet geraadpleegd werd in het kader van de nationale strategie voor de uitvoering van de SDG's.

De heer Olivier Thery (DGD) benadrukt dat de instrumenten voor het ontwikkelen van de genderindicatoren thans beschikbaar zijn en operationeel moeten worden gemaakt. De strategische nota vormt echter geen wettelijk kader en moet in een wet of beheersovereenkomst worden gegoten om doeltreffend te worden.

Mevrouw Marlies Casier (Sensoa-IPPF) bevestigt het tekort aan personeel binnen de DGD als het op genderthema's aankomt, en wijst erop dat er al werd samengewerkt met het middenveld en met de academische wereld. Dat mag evenwel niet voor gevolg hebben dat het DGD-personeel minder vorming krijgt rond gendervraagstukken.

Mevrouw Catherine Gigante (DGD) wijst erop dat heel wat indicatoren moeten worden geanalyseerd in de programma's, of het nu gaat om leefmilieu, gender, het betrekken van de privésector en zo meer. Er moeten per directie van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking specifieke opleidingen worden georganiseerd zodat het personeel de genderdimensie in zijn werk kan inpassen²⁴.

financiers nécessaires pour faire avancer l'égalité entre hommes et femmes.

Mme Lidia Rodriguez Prieto (ASBL Le Monde selon les Femmes) rappelle que son organisation propose des formations en matière d'indicateurs de genre. Si la collecte de données est importante et encore incomplète²³, elle n'empêche cependant pas les inégalités de perdurer, notamment en Belgique en matière salariale. Dans la confection du budget, une attention spécifique au genre doit être portée.

Mme Coralie Vos (Conseil Genre et développement) souligne la volonté de collaborer de la DGD en matière de genre mais les moyens disponibles sont insuffisants pour l'ampleur de la tâche. La sensibilisation de tous les acteurs constitue un travail de longue haleine, qui pourrait être mis en exergue par l'adoption de la présente proposition de résolution. L'oratrice souligne également que le Conseil Genre et développement n'a pas été consulté dans le cadre du Plan national de mise en œuvre des ODD.

M. Olivier Thery (DGD) souligne que les instruments permettant de développer des indicateurs de genre sont aujourd'hui disponibles et doivent être rendus opérationnels. La note stratégique ne constitue cependant pas un cadre légal et doit être implémenté dans une loi ou un contrat de gestion pour être rendu efficace.

Mme Marlies Casier (Sensoa-IPPF) confirme le manque de ressources humaines au sein de la DGD en matière de genre et rappelle que des collaborations ont déjà lieu avec la société civile et le monde académique. Cela ne doit pas pour autant avoir pour conséquence que l'on forme moins le personnel de la DGD à la thématique du genre.

Mme Catherine Gigante (DGD) rappelle que de nombreux indicateurs doivent être analysés dans les programmes, que ce soit en matière d'environnement, de genre, d'implication du secteur privé etc. Des formations spécifiques par direction du SPF Affaires étrangères doivent être organisées pour permettre au personnel d'intégrer le genre dans leur travail²⁴.

²³ De spreekster geeft aan dat over vrouwenmoorden geen gegevens worden verzameld in België.

²⁴ *Genderbudgettering* valt binnen de FOD onder de bevoegdheden van de algemene dienst *gendermainstreaming*.

²³ L'oratrice indique que les féminicides ne font pas l'objet de collecte de données en Belgique.

²⁴ Le *genderbudgetting* relève du service plus général du *gendermainstreaming* au sein du SPF.

IV. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) herinnert eraan dat het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie berust op het rapport *Counting the invisible: Using data to transform the lives of girls and women by 2030*¹ van de organisatie Plan International, dat een pleidooi bevat om genderspecifieke gegevens te verzamelen. De opneming van dergelijke gegevens is immers van fundamenteel belang voor een doeltreffend genderbeleid.

Mevrouw Pehlivan licht toe dat uit de in oktober 2017 gehouden hoorzittingen niet alleen duidelijk is gebleken dat het belangrijk is kwantitatieve en kwalitatieve gegevens over de situatie van meisjes en vrouwen te verkrijgen, maar dat die hoorzittingen ook nieuwe moeilijkheden aan het licht hebben gebracht die nog niet in het voorstel van resolutie aan bod kwamen. Aldus is het van primordiaal belang gebleken de beschikbaarheid van die gegevens te waarborgen voor alle partner-ngo's die in de landen van het Zuiden rond dat thema werken.

Mevrouw Pehlivan geeft aan dat zij trouwens verscheidene amendementen heeft ingediend die uit die hoorzittingen voortvloeien.

Tevens herinnert zij eraan dat haar voorstel van resolutie nog steeds relevant is, daar het gendervraagstuk actueel blijft in de partnerlanden van het Zuiden. Zo vinden er in Mozambique nog altijd zeer veel gedwongen huwelijken van jonge meisjes plaats.

De heer Stéphane Crusnière (PS) geeft aan dat zijn fractie zonder voorbehoud haar steun zal verlenen aan dit voorstel van resolutie, dat rechtstreeks aansluit bij de resolutie betreffende de implementatie, de monitoring en de opvolging van duurzame ontwikkelingsdoelen met betrekking tot de realisatie van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (DOC 54 2040/014) en bij de resolutie over de strijd tegen gedwongen kindertrouwelijken waar ook ter wereld, inzonderheid in de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (DOC 54 0630/006).

Het lid herinnert eraan hoe belangrijk de vrouwenrechten zijn bij het optreden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, alsook dat het noodzakelijk is voor gendergelijkheid te blijven ijveren. Hij stipt aan dat hij eveneens amendementen heeft ingediend om de tekst van het voorstel van resolutie ietwat bij de tijd te brengen.

¹ Raadpleegbaar op de webpagina <https://plan-international.org/publications/counting-invisible>.

IV. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) rappelle que la proposition de résolution à l'examen se fonde sur le rapport *Counting the invisible: Using data to transform the lives of girls and women by 2030*¹ de l'organisation Plan International qui contient un plaidoyer en faveur de la collecte de données spécifiques au genre. En effet, l'intégration de telles données est fondamentale pour une politique efficace en matière de genre.

Mme Pehlivan précise que les auditions qui se sont tenues en octobre 2017 ont mis en évidence l'importance d'obtenir des données quantitatives et qualitatives relatives à la situation des filles et des femmes mais ont également mis en lumière de nouvelles difficultés qui n'étaient pas encore abordées par la proposition de résolution. Ainsi, il est apparu primordial d'assurer la disponibilité de ces données pour toutes les organisations non gouvernementales partenaires qui travaillent sur ce thème dans les pays du Sud.

Mme Pehlivan indique qu'elle a d'ailleurs déposé plusieurs amendements qui découlent de ces auditions.

Elle rappelle encore que sa proposition de résolution est toujours pertinente puisque la problématique du genre reste actuelle dans les pays partenaires du Sud. Ainsi, au Mozambique, le nombre de mariages forcés de jeunes filles reste très important.

M. Stéphane Crusnière (PS) indique que son groupe soutiendra sans réserve cette proposition de résolution qui s'inscrit dans le droit fil de la résolution relative à la mise en œuvre, au contrôle et au suivi des objectifs de développement durable en ce qui concerne la santé et les droits sexuels et reproductifs (DOC 54 2040/14) et de la résolution relative à la lutte contre les mariages précoces et forcés dans le monde et plus particulièrement dans les pays partenaires de la Coopération belge au développement (DOC 54 630/6).

Le membre rappelle l'importance des droits de la femme dans l'action de la Coopération belge au développement et la nécessité de continuer d'œuvrer pour l'égalité des sexes. Il indique qu'il a également déposé des amendements afin d'actualiser quelque peu le texte de la proposition de résolution.

¹ Consultable sur le site https://www.planinternational.be/sites/default/files/2017-09/biaag_fr.pdf.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) legt uit dat vrouwen een essentiële rol spelen in de samenleving. Men kan echter niet om de vaststelling heen dat vrouwen in veel landen van het Zuiden nog het slachtoffer zijn van discriminatievormen, en dat zij aldus in extreme kansarmoede- en minderwaardigheidssituaties terechtkomen. Het begrip “gender” moet dus transversaal in de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen worden opgenomen.

Derhalve geeft het lid aan dat hij dit voorstel van resolutie zal steunen via de aanneming van amendementen die alleen tot doel hebben de tekst van het voorstel van resolutie te verbeteren.

V. — BESPREKING VAN EN STEMMINGEN OVER DE CONSIDERANSEN EN HET VERZOEKEND GEDEELTE

A. Consideransen

Consideransen A tot G

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen A tot G worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans H (*nieuw*)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2211/002), tot invoeging van een nieuwe considerans H. Deze considerans verwijst naar het aantreden van de nieuwe Amerikaanse president, Donald Trump, alsook naar het opnieuw instellen van de *Mexico City Policy of Global gag rule*.

Mevrouw Grovonius herinnert eraan dat de *Global gag rule* een heel grote impact heeft op de seksuele en reproductieve rechten en op het leven van de vrouwen in de landen van het Zuiden. De Verenigde Staten zijn wereldwijd immers de belangrijkste financier van programma's voor gezinsplanning. De *Global gag rule*, die in het verleden door president Ronald Reagan werd ingesteld, ontzegt alle financiering aan de door de VS gesteunde buitenlandse organisaties zodra zij informatie over abortus verstrekken of vrouwen naar een aangepaste abortushulpdienst doorverwijzen.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 17 (DOC 54 2211/004) in, dat dezelfde strekking heeft als amendement nr. 1.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) expose que le rôle des femmes est essentiel dans la société. Mais force est de constater que dans de nombreux pays du Sud elles sont encore victimes de discriminations et se trouvent ainsi plongées dans des situations de précarité extrêmes et d'infériorité. L'intégration de la notion de genre dans les objectifs de développement durable doit donc être transversale.

Le membre affirme dès lors qu'il soutiendra cette proposition de résolution moyennant l'adoption de certains amendements qui n'ont pour but que d'améliorer le texte de la proposition de résolution.

V. — DISCUSSION ET VOTES DES CONSIDÉRANTS ET DES POINTS DU DISPOSITIF

A. Considérants

Considérants A à G

Ces considérants ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant H (*nouveau*)

M. Gwenaëlle Grovonius (PS) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 2211/002) visant à insérer un nouveau considérant H. Ce considérant fait référence à l'entrée en fonction du nouveau président américain, Donald Trump, et au rétablissement de la “Politique de Mexico” ou “Règle du Bâillon mondial”.

Mme Grovonius rappelle que la “Règle du Bâillon mondial” a un très gros impact sur les droits sexuels et reproductifs et la vie des femmes dans les pays du Sud. Les États-Unis sont en effet le principal bailleur de fonds au niveau mondial en matière de planification familiale. Cette règle, mise en place par l'ancien président Ronald Reagan, prive de toute aide financière les organisations étrangères soutenues par les États-Unis dès qu'elles offrent de l'information en matière d'avortement ou orientent des femmes vers un service d'aide adapté d'avortement.

M. Tim Vandenput (Open Vld) et consorts déposent l'amendement n° 17 (DOC 54 2211/004) qui a le même objet que l'amendement n° 1.

De heer Vandenput geeft aan dit amendement in die zin van amendement nr. 1 afwijkt dat de Amerikaanse president niet bij naam wordt genoemd.

*
* *

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt een considerans H in te voegen, wordt verworpen met 7 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 17, dat ertoe strekt een considerans H in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Considerans I (*nieuw*)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 2211/002) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans I in te voegen. Deze considerans verwijst naar de resolutie over de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in het kader van de post-2015 Millennium-ontwikkelingsdoelen, die de Kamer van volksvertegenwoordigers op 24 oktober 2013 heeft aangenomen (DOC 53 2801/010).

Mevrouw Grovonius vindt dat moet worden verwezen naar die resolutie, waarvan considerans X wijst “op de noodzaak, om de gezondheid en de reproductieve rechten van de vrouwen te beschermen, aan te bevelen dat abortus wettig, veilig en voor alle vrouwen toegankelijk wordt gemaakt”. Verzoek 6 van die resolutie – dat perfect overeenstemt met de situatie die sinds het aantreden van de Amerikaanse president Donald J. Trump bestaat – behelst dan weer de vraag om “zowel op Europees als op internationaal vlak een debat op gang te brengen over de wijze waarop die ontwikkelingsdoelen moeten worden aangenomen, zodat niet elke vooruitgang inzake seksuele en reproductieve rechten of inzake gendergelijkheid zou worden tegengehouden onder druk van een blokkeringsminderheid”.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 16 (DOC 54 2211/004) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans I in te voegen. Deze considerans verwijst naar de resolutie betreffende de implementatie, de monitoring en de opvolging van duurzame ontwikkelingsdoelen met betrekking tot de realisatie van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, die de Kamer van volksvertegenwoordigers op 20 juli 2017 heeft aangenomen (DOC 54 2040/014).

De heer Vandenput geeft aan dat dit amendement dezelfde strekking heeft als amendement nr. 2, maar dat moet worden verwezen naar de jongste resolutie ter zake.

M. Vandenput indique que cet amendement diffère toutefois de l’amendement n° 1 en ce qu’il ne nomme pas expressément le président américain.

*
* *

L’amendement n° 1 visant à insérer un considérant H est rejeté par 7 voix contre 5.

L’amendement n° 17 visant à insérer un considérant H est adopté à l’unanimité.

Considérant I (*nouveau*)

M. Gwenaëlle Grovonius (PS) et consorts déposent l’amendement n° 2 (DOC 54 2211/002) visant à insérer un nouveau considérant I. Ce considérant fait référence à la résolution relative à la santé et aux droits sexuels et reproductifs dans le cadre des Objectifs du Millénaire pour le développement post-2015 adoptée par la Chambre des représentants le 24 octobre 2013 (DOC 53 2801/10).

Mme Grovonius considère qu’il convient de se référer à cette résolution qui énonce en son considérant X “la nécessité, pour protéger la santé et les droits reproductifs des femmes, de recommander que l’avortement soit légalisé, sûr et accessible à toutes”. Par ailleurs, le point 6 de cette résolution – qui correspond parfaitement à la situation existant depuis l’investiture du Président américain, Donald J. Trump – demande quant à elle “d’initier un débat, tant au niveau européen qu’international, sur le mode d’adoption de ces objectifs de développement afin d’éviter que, sous la pression d’une minorité de blocage, toute évolution en termes de droits sexuels et reproductifs ou d’égalité des sexes ne soit bloquée”.

M. Tim Vandenput (Open Vld) et consorts déposent l’amendement n° 16 (DOC 54 2211/004) visant également à insérer un nouveau considérant I. Ce considérant fait référence à la résolution relative à la mise en œuvre, au contrôle et au suivi des objectifs de développement durable en ce qui concerne la santé et les droits sexuels et reproductifs, adoptée par la Chambre des représentants le 20 juillet 2017 (DOC 54 2040/14).

M. Vandenput indique que l’objectif de cet amendement est identique à celui de l’amendement n° 2 mais qu’il importe de se référer à la résolution la plus récente en la matière.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonijs (PS) repliceert dat dan moet worden verwezen naar de beide resoluties, zowel die van 24 oktober 2013 als die van 20 juli 2017; de Kamer van volksvertegenwoordigers zou aldus blijk geven van de belangstelling die zij al jarenlang voor dit vraagstuk heeft.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) en *de heer Georges Dallemagne (cdH)* treden haar daarin bij.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) dient vervolgens, als subamendement op amendement nr. 16, *amendement nr. 22* (DOC 54 2211/005) in. Het strekt ertoe voormeld amendement aan te vullen met de zinsnede “en gelet op de resolutie van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 24 oktober 2013 over de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in het kader van de post-2015 Millenniumdoelstellingen”.

*
* *

Amendement nr. 2, dat ertoe strekt een considerans I in te voegen, wordt verworpen met 7 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 22, ingediend als subamendement op amendement nr. 16, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 16, dat ertoe strekt een considerans I in te voegen, aldus geamendeerd, wordt eenparig aangenomen.

Considerans J (*nieuw*)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonijs (PS) c.s. dient *amendement nr. 3* (DOC 54 2211/002) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans I in te voegen. Die considerans verwijst naar de door België aangegane verbintenis om Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling ten uitvoer te leggen, en preciseert dat die Agenda specifieke doelen impliceert om de toegang tot gezinsplanning en de universele toegang tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg te verbeteren.

*
* *

Amendement nr. 3, dat ertoe strekt een considerans J in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Considerans K (*nieuw*)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonijs (PS) c.s. dient *amendement nr. 4* (DOC 54 2211/002) in, dat ertoe

M. Gwenaëlle Grovonijs (PS) rétorque qu'il est alors plus opportun de faire référence aux deux résolutions des 24 octobre 2013 et 20 juillet 2017, ce qui démontrerait l'intérêt de la Chambre des représentants pour cette matière depuis de nombreuses années.

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) et *M. Georges Dallemagne (cdH)* partagent l'avis de la préopinante.

M. Tim Vandenput (Open Vld) dépose ensuite *l'amendement n° 22* (DOC 54 2211/005) *qui constitue un sous-amendement à l'amendement n° 16*. Il vise à compléter celui-ci par la phrase “et vu la résolution de la Chambre des représentants du 24 octobre 2013 relative à la santé et aux droits sexuels et reproductifs dans le cadre des Objectifs du Millénaire pour le développement post-2015”.

*
* *

L'amendement n° 2 visant à insérer un considérant I est rejeté par 7 voix contre 5.

L'amendement n° 22 (sous-amendement à l'amendement n° 16) est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 16 visant à insérer un considérant I, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

Considérant J (*nouveau*)

M. Gwenaëlle Grovonijs (PS) et consorts déposent *l'amendement n° 3* (DOC 54 2211/002) visant à insérer un nouveau considérant J. Ce considérant fait référence à l'engagement de la Belgique en faveur de l'Agenda 2030 de développement durable et précise que cet Agenda implique des objectifs spécifiques pour améliorer l'accès à la planification familiale et l'accès universel aux soins de santé sexuelle et reproductive.

*
* *

L'amendement n° 3 visant à insérer un considérant J est adopté à l'unanimité.

Considérant K (*nouveau*)

M. Gwenaëlle Grovonijs (PS) et consorts déposent *l'amendement n° 4* (DOC 54 2211/002) visant à insérer

strekt een nieuwe considerans K in te voegen. Deze considerans verwijst naar een antwoord dat de minister van Ontwikkelingssamenwerking op een vraag ter zake heeft verstrekt tijdens de plenaire vergadering van 26 januari 2017².

*
* *

Amendement nr. 4, tot invoeging van een considerans K, wordt eenparig aangenomen.

B. Verzoekend gedeelte: verzoeken aan de federale regering

Verzoek 1

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 1/1 (*nieuw*)

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) dient amendement nr. 6 (DOC 54 2211/003) in, tot invoeging van een verzoek 1/1, luidende: "1.1 de genderdimensie budgettair in kaart te brengen;". Het lid geeft aan dat verschillende sprekers tijdens de hoorzitting van 17 oktober 2017 hebben beklemtoond dat een kwaliteitsvolle genderstrategie ook budgettair moet zijn onderbouwd. Dat aspect is noodzakelijk, mede gezien de nood aan transparantie van het ter zake gevoerde beleid.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 19 (DOC 54 2211/005) in, tot invoeging van een verzoek 1/1, luidende: "1.1 de genderdimensie van de Belgische ontwikkelingssamenwerking budgettair in kaart te brengen;".

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) geeft aan dat de verduidelijking die amendement nr. 19 inzake de Belgische Ontwikkelingssamenwerking nastreeft, de tekst naar een hoger niveau tilt. Zij trekt dan ook het door haar ingediende amendement nr. 6 in.

*
* *

Amendement nr. 6 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 19, tot invoeging van een verzoek 1/1, wordt eenparig aangenomen.

² <http://www.dekamer.be/doc/PCRI/pdf/54/lip154.pdf>.

un nouveau considérant K. Ce considérant fait référence à une réponse apportée en séance plénière du 26 janvier 2017 par le ministre de la Coopération belge au développement sur une question relative à cette thématique².

*
* *

L'amendement n° 4 visant à insérer un considérant K est adopté à l'unanimité.

B. Points du dispositif: demandes au gouvernement fédéral

Point 1

Ce point ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

Point 1/1 (*nouveau*)

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) dépose l'amendement n° 6 (DOC 54 2211/003) visant à insérer un nouveau point 1/1 rédigé comme suit: "1.1 évaluer la dimension du genre sous l'angle budgétaire;". Elle indique qu'au cours de l'audition du 17 octobre 2017, il a été souligné par différents orateurs qu'une stratégie de genre de qualité se doit également de comporter un volet budgétaire. Ce volet est nécessaire eu égard également au besoin de transparence de la politique menée.

M. Tim Vandenput (Open Vld) et consorts déposent l'amendement n° 19 (DOC 54 2211/005) visant à insérer un nouveau point 1/1 rédigé comme suit: "1.1. évaluer la dimension du genre de la Coopération belge au développement sous l'angle budgétaire".

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) indique que la précision apportée par l'amendement n° 19 relative à la Coopération belge au développement constitue une amélioration du texte. Elle retire dès lors son amendement n° 6.

*
* *

L'amendement n° 6 est retiré.

L'amendement n° 19 visant à insérer le point 1/1 est adopté à l'unanimité.

² <http://www.dekamer.be/doc/PCRI/pdf/54/lip154.pdf>.

Verzoek 2

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) dient amendement nr. 7 (DOC 54 2211/003) in, tot vervanging van verzoek 2 door wat volgt: “2. bij het meten van de impact van haar projecten consequent gender als factor in rekening brengen, door middel van naar geslacht opgesplitste data die de diverse uitdagingen en dagdagelijkse realiteiten van meisjes en jongens, vrouwen en mannen in kaart brengen;”.

Volgens de indienst is de voorgestelde formulering “naar geslacht opgesplitste data” correcter en passender dan de in het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie gebruikte woorden “aangepaste data”.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) c.s. dient de amendementen nrs. 15 en 20 (respectievelijk DOC 54 2211/004 en 005) in. De hoofdindienster geeft aan dat amendement nr. 20 niet alleen de in amendement nr. 7 opgenomen terminologische wijziging “naar geslacht opgesplitste data” overneemt, maar ook de terminologische wijziging waartoe amendement nr. 15 strekt. Dit laatste amendement beoogt de invoeging van de woorden “op de eindbegunstigen”.

*
* *

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 15 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 20, tot vervanging van verzoek 2, wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2/1 (nieuw)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonijs (PS) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 54 2211/002) in, tot invoeging van een verzoek 2/1, ingevolge de aanneming van de nieuwe considerans H. In de Europese en de internationale fora moet men zich immers verzetten tegen de *Mexico City Policy* die het nieuwe Amerikaanse bestuur opnieuw zou willen instellen.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 13 (DOC 54 2211/004) in, dat hetzelfde doel dient als amendement nr. 5.

*
* *

Point 2

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) dépose l'amendement n° 7 (DOC 54 2211/003) visant à remplacer le point 2 comme suit: “2. de tenir compte du facteur du genre de manière conséquente dans la mesure de l'impact de ses projets en s'appuyant sur des données ventilées par sexe permettant d'identifier les différents défis et les réalités quotidiennes des filles, des garçons, des femmes et des hommes”.

Mme Pehlivan indique que la formulation “données ventilées par sexe” proposée est plus exacte et plus appropriée que les termes “données adéquates” utilisés actuellement dans la proposition de résolution.

M. Tim Vandenput (Open Vld) et consorts déposent respectivement les amendements n° 15 et 20 (respectivement DOC 54 2211/004 et 005). L'auteur indique que l'amendement n° 20 reprend la modification terminologique “données ventilées par sexe” visée par l'amendement n° 6 mais intègre également la modification terminologique visée par l'amendement n° 15 (insertion des mots “sur les bénéficiaires finaux”).

*
* *

L'amendement n° 7 est rejeté par 8 voix contre 5.

L'amendement n° 15 est retiré.

L'amendement n° 20 visant à remplacer le point 2 est adopté à l'unanimité.

Point 2/1 (nouveau)

M. Gwenaëlle Grovonijs (PS) et consorts déposent l'amendement n° 5 (DOC 54 2211/002) visant à insérer un nouveau point 2/1 suite à l'adoption du considérant H (nouveau). Il convient en effet de s'opposer dans les forums européens et internationaux à la “politique de Mexico” que la nouvelle administration américaine en place souhaiterait réinstaurer.

M. Tim Vandenput (Open Vld) et consorts déposent l'amendement n° 13 (DOC 54 2211/004) ayant le même objet que l'amendement n° 5.

*
* *

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 13, tot invoeging van een verzoek 2/1, wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 3

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) dient amendement nr. 8 (DOC 54 2211/003) in, tot vervanging van verzoek 3 door wat volgt: "3. deze verzamelde data, analyses en onderzoeksmethoden transparant en beschikbaar maken voor alle zuidelijke non-gouvernementele partnerorganisaties door middel van structurele ondersteuning;".

Mevrouw Pehlivan verwijst naar de schriftelijke verantwoording bij haar amendement.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 54 2211/004) in, dat ertoe strekt verzoek 3 te vervangen door wat volgt: "3. deze verzamelde data en onderzoeksmethoden transparant en beschikbaar te maken voor alle betrokken partners;". Dit amendement beoogt de nadruk te leggen op het ter beschikking stellen van de gegevens aan alle betrokken partners.

*
* *

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 14, dat ertoe strekt verzoek 3 te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 4

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) dient amendement nr. 9 (DOC 54 2211/003) in, dat ertoe strekt verzoek 4 te vervangen door wat volgt: "4. in dialoog te treden met partners en andere donoren over het belang van optimale genderspecifieke onderzoeksmethoden en impactanalyses;".

Mevrouw Pehlivan verwijst naar de schriftelijke verantwoording bij haar amendement.

*
* *

Amendement nr. 9, dat ertoe strekt verzoek 4 te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

L'amendement n° 5 est rejeté par 8 voix contre 5.

L'amendement n° 13 visant à insérer le point 2/1 est adopté à l'unanimité.

Point 3

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) dépose l'amendement n° 8 (DOC 54 2211/003) visant à remplacer le point 3 par ce qui suit: "3. d'assurer la transparence et la disponibilité des données ainsi collectées, ainsi que des méthodes de recherche pour toutes les organisations non gouvernementales partenaires du Sud au moyen d'un soutien structurel;".

Mme Pehlivan se réfère à la justification écrite de son amendement.

M. Tim Vandenput (Open Vld) et consorts déposent l'amendement n° 14 (DOC 54 2211/004) visant à remplacer le point 3 par ce qui suit: "3. d'assurer la transparence et la disponibilité des données ainsi collectées, ainsi que des méthodes de recherche pour tous les partenaires concernés;". Cet amendement vise à mettre l'accent sur la mise à disposition des données pour tous les partenaires concernés.

*
* *

L'amendement n° 8 est rejeté par 8 voix contre 5.

L'amendement n° 14 visant à remplacer le point 3 est adopté à l'unanimité.

Point 4

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) dépose l'amendement n° 9 (DOC 54 2211/003) visant à remplacer le point 4 par ce qui suit: "4. d'entamer un dialogue avec des partenaires et d'autres donateurs au sujet de l'importance de méthodes de recherche et d'analyses d'impact optimales spécifiques au genre;".

Mme Pehlivan se réfère à la justification écrite de son amendement.

*
* *

L'amendement n° 9 visant à remplacer le point 4 est adopté à l'unanimité.

Verzoek 5

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) dient amendement nr. 10 (DOC 54 2211/003) in, teneinde ervoor te zorgen dat de genderdata ook worden geïntegreerd in alle ontwikkelingsprogramma's. Het Belgische ontwikkelingsbeleid voert immers naast projecten ook primaire programma's uit.

*
* *

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde verzoek 5 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 6

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) dient amendement nr. 11 (DOC 54 2211/003) in, dat ertoe strekt verzoek 6 te vervangen door wat volgt: "6. overheidsdiensten van partnerlanden te ondersteunen bij de uitbouw van eigen genderdatabanken, bij de verwerking van verzamelde gegevens en de implementatie in eigen beleid;"

Mevrouw Pehlivan geeft aan dat het belangrijk is de overheidsdiensten in de partnerlanden structureel te ondersteunen.

Volgens *de heer Tim Vandenput (Open Vld)* verdient de huidige tekst de voorkeur, omdat het in dit geval om alle partners en niet alleen om de overheidsdiensten gaat. Zijns inziens verkleint het door *mevrouw Pehlivan* voorgestelde amendement de reikwijdte van verzoek 6.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) geeft aan dat ze haar amendement intrekt.

*
* *

Amendement nr. 11 wordt ingetrokken.

Verzoek 6 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 7

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Point 5

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) dépose l'amendement n° 10 (DOC 54 2211/003) afin que l'intégration des données en matière de genre soit également effectuée dans tous les programmes de développement. En effet, la politique belge de développement met également en œuvre, outre des projets, des programmes primaires.

*
* *

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité.

Le point 5 tel qu'amendé est adopté à l'unanimité.

Point 6

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) dépose l'amendement n° 11 (DOC 54 2211/003) visant à remplacer le point 6 par ce qui suit: "6. de soutenir les services publics des pays partenaires dans le développement de leurs propres banques de données sur le genre, le traitement des données collectées et leur mise en œuvre dans leur propre politique;"

Mme Pehlivan expose qu'il importe de soutenir structurellement les services publics dans les pays partenaires.

M. Tim Vandenput (Open Vld) considère que le texte actuel est préférable car il vise l'ensemble des partenaires et pas uniquement les services publics. Il estime que l'amendement proposé par *Mme Pehlivan* a pour effet de réduire la portée du point 6.

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) rétorque qu'elle retire son amendement.

*
* *

L'amendement n° 11 est retiré

Le point 6 est adopté à l'unanimité.

Point 7

Ce point ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

Verzoek 8 (nieuw)

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) dient amendement nr. 12 (DOC 54 2211/003) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek 8 in te voegen, luidende: "8. het significant versterken van de werking van de gendercel binnen DGD."

Mevrouw Pehlivan wijst erop dat tijdens de hoorzittingen van 17 oktober 2017 duidelijk is geworden dat de gendercel binnen de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) dient te worden versterkt vooraleer een doorgedreven mainstreaming mogelijk is van het genderbeleid binnen het hele Belgische ontwikkelingsbeleid. De directie van DGD en de minister zullen de nadere regels bepalen voor die versterking, alsook wat de aanwerving van extra personeel, de verschuiving van personeel of het organiseren van verplichte opleidingen betreft.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) vindt dat dit amendement niet thuishoort in een voorstel van resolutie, daar het betrekking heeft op het beheer van een cel binnen een directie. Dat is een te specifiek beheersniveau.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) c.s. dient de amendementen nrs. 18 en 21 (DOC 54 2211/004 en 005) in, teneinde ervoor te zorgen dat de expertise inzake gender en genderbudgettering verder wordt uitgebouwd, zowel in DGD als in Enabel, in navolging van de wet op de gendermainstreaming van 2007.

De heer Vandenput geeft aan dat amendement nr. 21 de bewoordingen van amendement nr. 18 overneemt, maar rekening houdt met de recente omvorming van de BTC tot Enabel.

*
* *

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 7 tegen 4 stemmen.

Amendement nr. 18 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 21, tot invoeging van verzoek 8, wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Point 8 (nouveau)

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) dépose l'amendement n° 12 (DOC 54 2211/003) visant à insérer un nouveau point 8 rédigé comme suit: "8. de renforcer significativement le fonctionnement de la cellule genre au sein de la DGD."

Mme Pehlivan souligne qu'il ressort des auditions du 17 octobre 2017 que la cellule genre au sein de la Direction générale Coopération au développement (DGD) doit être renforcée avant qu'une intégration approfondie de la politique du genre ne soit possible dans l'ensemble de la politique belge de développement. La DGD et le ministre définiront les modalités de ce renforcement, du recrutement du personnel supplémentaire, du glissement du personnel ou de l'organisation de formations obligatoires.

M. Tim Vandenput (Open Vld) considère que cet amendement n'a pas sa place dans une proposition de résolution car elle porte sur la gestion d'une cellule au sein d'une direction; soit un niveau de gestion trop précis.

M. Tim Vandenput (Open Vld) et consorts déposent les amendements n° 18 et 21 (DOC 54 2211/004 et 5) en vue de prévoir le développement de l'expertise en matière de genre et la prise en compte de la dimension du genre dans l'élaboration des budgets, à la fois à la DGD et à Enabel dans le prolongement de la loi de 2007 relative à l'intégration du genre.

M. Vandenput expose que l'amendement n° 21 reprend la formulation de l'amendement n° 18 mais tient compte du remplacement récent de la CTB par Enabel.

*
* *

L'amendement n° 12 est rejeté par 7 voix contre 4.

L'amendement n° 18 est retiré.

L'amendement n° 21 visant à insérer le point 8 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en verbeterde voorstel van resolutie, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

Vincent VAN PETEGHEM
An CAPOEN

De wnd. voorzitter,

Rita BELLENS

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été amendée et corrigée, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Vincent VAN PETEGHEM
An CAPOEN

La présidente a.i.,

Rita BELLENS