

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de verduidelijking en de stopzetting
van de regeling inzake pensioenen die
worden toegekend aan Belgische voormalige
militaire collaborateurs van het Duitse
nationaalsocialistische regime tijdens de
Tweede Wereldoorlog**

(ingediend door de heren Olivier Maingain
en Stéphane Crusnière,
mevrouw Véronique Caprasse
en de heer Daniel Senesael)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à clarifier et à abroger le régime des
pensions octroyées aux anciens collaborateurs
militaires belges du régime national-socialiste
allemand durant la Seconde Guerre mondiale**

(déposée par MM. Olivier Maingain
et Stéphane Crusnière,
Mme Véronique Caprasse
et M. Daniel Senesael)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De collaboratie van sommige Belgen met de Duitse nazibezetter tijdens de Tweede Wereldoorlog is één van de donkerste en tegelijk meest polemische bladzijden van onze geschiedenis. Toch moet dit hoofdstuk een wezenlijk onderdeel zijn van de nationale en federale inspanning om de herinnering in stand te houden.

Het staat vast dat bepaalde politieke bewegingen, vakbonden en verenigingen, alsook journalisten en intellectuelen, tijdens de bezetting de collaboratie hebben verheerlijkt en de volledige inlijving van ons land in het Derde Rijk hebben verdedigd.

Na de oorlog hebben de Belgische rechtbanken ongeveer 80 000 Belgische burgers schuldig bevonden aan collaboratie met de vijand en aan oorlogsmisdaden.

Sommigen onder hen hebben voordeel gehaald uit decreten die Adolf Hitler heeft uitgevaardigd. In ruil voor een eed van trouw, loyaliteit en gehoorzaamheid:

— kende Hitler in 1940 bij decreet de Duitse nationaliteit toe aan de burgers van de Oostkantons, het Groothertogdom Luxemburg en de Elzas (*Volksdeutschen*), die daardoor aldus *Reichsdeutschen* werden;

— konden in de bezette gebieden de leden van de *Waffen SS* van Germaans/Vlaamse herkomst vanaf 1941 aanspraak maken op dezelfde rechten als de Duitsers, alsook de Duitse nationaliteit verkrijgen;

— gold zulks vanaf 1943 eveneens voor de Waalse leden van de *Waffen SS*.

Belgische militaire collaborateurs die lid waren geweest van de *Waffen SS*, ook zij die na de oorlog veroordeeld werden door het Belgisch gerecht, ontvangen – zichzelf of hun rechthebbenden – een oorlogspensioen van de Duitse regering voor hun collaboratie.

Zulks werd op 8 mei 2016, bij de 71^e verjaardag van het einde van de Tweede Wereldoorlog, aan het licht gebracht door de Groep “*Mémoire-Herinnering*”, een vereniging van geëngageerde burgers en overlevenden van de concentratie- en vernietigingskampen van de nazi's.

De indieners van dit voorstel van resolutie vinden dergelijke oorlogspensioenen totaal onaanvaardbaar, want die uitkeringen tonen aan dat die Belgische

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La collaboration de certains Belges avec l'occupant national-socialiste allemand durant la Seconde Guerre mondiale fait partie des pages les plus sombres, mais aussi les plus polémiques, de notre histoire. Ces pages d'histoire doivent toutefois faire pleinement partie de notre travail de Mémoire nationale et fédérale.

Pourtant, il est bien avéré que des mouvements politiques, syndicaux et associatifs ainsi que des journalistes et des intellectuels ont, durant l'occupation, fait la promotion de la collaboration, soutenant l'annexion pure et simple du pays au Troisième *Reich*.

À l'issue de la guerre, environ 80 000 citoyens belges ont ainsi été jugés coupables de collaboration avec l'ennemi et de crimes de guerre par les tribunaux belges.

Parmi ceux-ci, certains ont bénéficié de décrets d'Adolf Hitler. En échange d'un serment d'allégeance, de fidélité, de loyauté et d'obéissance:

— Hitler accorde par décret la nationalité allemande, en 1940, aux citoyens des cantons de l'Est, du Grand-Duché du Luxembourg et de l'Alsace (*Volksdeutschen*), qui deviennent ainsi des *Reichsdeutschen*;

— en 1941, les membres de la *Waffen SS* des territoires occupés d'origine germanique/flamande peuvent bénéficier des mêmes droits que les Allemands et obtenir la nationalité allemande;

— en 1943, il en est de même pour les membres wallons de la *Waffen SS*.

C'est ainsi que des collaborateurs militaires belges, anciens membres de la *Waffen SS*, et condamnés par la justice belge d'après-guerre, perçoivent – eux ou leurs ayants droit – du gouvernement allemand, des pensions de guerre pour leur collaboration.

Cette situation a été mise en lumière le 8 mai 2016, dans le cadre des 71 ans de la fin de la Seconde Guerre mondiale, par le Groupe “*Mémoire-Herinnering*”, qui rassemble des rescapés des camps de concentration et d'extermination nazis et des citoyens engagés.

Pour les auteurs de la présente proposition de résolution, il s'agit là d'une situation tout à fait inacceptable. Cette pension révèle en effet que ces collaborateurs

collaborateurs beschouwd worden als gewone gepensioneerden die een beroeps carrière achter de rug hebben, ook al werden ze veroordeeld wegens actieve deelname aan de oorlog.

Die situatie roept niet alleen morele bezwaren op, bovendien is het voor de Belgische fiscus onmogelijk die inkomsten van voormalige collaborateurs te belasten. Uit meerdere parlementaire vragen blijkt immers dat de federale regering noch de naam van de begunstigen, noch het bedrag van die pensioenen kent, met als gevolg dat die uitkeringen niet onderworpen zijn aan belastingen. Het decreet van Hitler van 1941 werd immers niet opgeheven op de Conferentie van Potsdam; die internationale conferentie, die heeft plaatsgevonden van 17 juli tot 2 augustus 1945, heeft nochtans de denazificatie van Duitsland goedgekeurd, waardoor alle decreten van Hitler werden vernietigd, met uitzondering evenwel van het decreet van 1941 dat in dit voorstel van resolutie aan de kaak wordt gesteld.

Bij Verordening nr. 1368/2014 van de Europese Commissie van 17 december 2014 zijn de Europese Staten echter verplicht elkaar wederzijds in te lichten over de pensioenen die ze aan hun respectieve burgers storten. De Europese Commissie hanteert als algemene stelregel dat het prioritair is ter zake administratieve samenwerking en fiscale transparantie te blijven versterken, een doelstelling waar de indieners van dit voorstel van resolutie zich volledig achter scharen.

Het beginsel van de hiërarchie der normen impliceert in dat opzicht in ieder geval dat die Europese reglementering voorrang heeft op de nationale wetgeving.

Bijgevolg bevindt België zich daardoor in een tegenstrijdige situatie ten aanzien van de officiële standpunten die ons land inneemt, alsook van onze wetgeving, die zowel de plegers van nazimisdaden als zij die ze thans verheerlijken, veroordeelt.

Volgens de federale regering zouden slechts een dertigtal personen die oorlogspensioenen genieten. De namen van die personen zijn bekend bij de ambassadeur van Duitsland in ons land, maar ze worden niet meegedeeld aan de federale regering, waardoor die sinds vele jaren geen fiscale initiatieven kan nemen. Ter informatie, de situatie is dezelfde in het Verenigd Koninkrijk, waar ex-SS'ers ook rechtstreeks door de Duitse Länder betaalde pensioenen uitgekeerd krijgen, zonder dat die bedragen worden belast of worden meegedeeld aan de Britse overheid.

belges sont considérés comme n'importe quel travailleur et cela même dans le cas où ils ont été condamnés pour leur participation active à la guerre. Au-delà du problème moral que présente cette situation, il apparaît que ces revenus versés à d'anciens collaborateurs échappent aux services du fisc belge.

En effet, il ressort de plusieurs questions parlementaires que le gouvernement fédéral ne connaît ni le nom des bénéficiaires de ces pensions, ni le montant de celles-ci, de sorte qu'elles ne sont pas soumises à l'impôt, puisque le décret d'Hitler de 1941 n'a pas été abrogé lors de la Conférence de Potsdam où la dénazification de l'Allemagne a été décidée. En effet, la Conférence internationale de Potsdam, qui s'est tenue du 17 juillet au 2 août 1945, a voté la dénazification de l'Allemagne annulant tous les décrets d'Hitler, à l'exception notoire du décret de 1941 mis en cause par la présente proposition de résolution.

Or, le Règlement n° 1368/2014 de la Commission européenne du 17 décembre 2014 soumet les États européens à l'obligation de s'informer mutuellement des pensions qu'ils versent à leurs citoyens respectifs. De manière générale, la Commission européenne a considéré qu'il était prioritaire de continuer à renforcer la coopération administrative et la transparence fiscale en la matière, objectif auquel souscrivent totalement les auteurs de la présente proposition de résolution.

Le principe de la hiérarchie des normes implique en tout cas, à cet égard, que cette réglementation européenne prime sur la législation nationale.

En conséquence, ces circonstances placent la Belgique dans une situation contradictoire avec ses prises de position officielles et sa législation qui condamne tant les auteurs de crimes nazis que ceux qui en font l'apologie aujourd'hui.

Selon le gouvernement fédéral, seule une trentaine de personnes seraient concernées par ces pensions. Ces noms sont connus de l'ambassadeur d'Allemagne en Belgique mais ne sont pas communiqués au gouvernement fédéral, l'empêchant ainsi depuis de nombreuses années de prendre des initiatives sur le plan fiscal. Pour information, la situation est la même au Royaume-Uni où d'anciens SS touchent également des pensions directement des Länder allemands sans que ces montants soient ni taxés ni communiqués aux autorités britanniques.

De indieners van dit voorstel van resolutie menen dus dat dit probleem dringend door de Belgische en de Duitse regering diplomatiek moet worden aangepakt, teneinde die situatie te verduidelijken en ervoor te zorgen dat er opnieuw een billijke fiscale en sociale regeling wordt toegepast. Voorts moet ook de herinnering worden hersteld, overeenkomstig de historische en morele engagementen van de stichtende lidstaten van Europese Unie, waartoe ons land en Duitsland behoren.

Les auteurs de la présente proposition de résolution estiment donc que cette problématique doit être traitée d'urgence sur le plan diplomatique par les gouvernements belge et allemand afin de clarifier cette situation et de rétablir une justice fiscale, sociale et mémorielle conforme aux engagements historiques et moraux des fondateurs de l'Europe, dont notre pays et l'Allemagne font partie.

Olivier MAINGAIN (DéFI)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Véronique CAPRASSE (DéFI)
Daniel SENESAEL (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op Richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied;

B. gelet op Verordening (EU) nr. 1368/2014 van de Commissie van 17 december 2014 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels en Verordening (EU) nr. 1372/2013 van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels en Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004;

C. gelet op de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de Tweede Wereldoorlog door het Duitse nationaalsocialistische regime is gepleegd;

D. overwegende dat het ontvangen van pensioenen voor collaboratie met één van de meest moorddadige regimes in de geschiedenis indruist tegen de inspanningen om de herinnering in stand te houden en tegen het Europees project (dat een vredesproject is), alsmede dat zulks schade toebrengt aan de bestaande heel belangrijke bilaterale betrekkingen tussen België en de Bondsrepubliek Duitsland;

E. gelet op het belang van de inspanningen om de herinnering in stand te houden als federale bevoegdheid, waarbij onder meer Defensie en alle belanghebbende departementen betrokken zijn;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de Duitse autoriteiten te verzoeken haar de lijst te bezorgen waarop de begunstigen van die pensioenen alsook de pensioenbedragen zijn aangegeven;

2. van de Duitse regering de stopzetting te eisen van de regeling in verband met de aan de Belgische collaborateurs toegekende pensioenen, en dus ook de opheffing van de vooralsnog vigerende Duitse decreten, inzonderheid het decreet van 1941.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Directive 2014/107/UE du Conseil de l'Union européenne du 9 décembre 2014 modifiant la directive 2011/16/UE en ce qui concerne l'échange automatique et obligatoire d'informations dans le domaine fiscal;

B. vu le Règlement (UE) n° 1368/2014 de la Commission du 17 décembre 2014 modifiant le règlement (CE) n° 987/2009 du Parlement européen et du Conseil fixant les modalités d'application du règlement (CE) n° 883/2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale et le règlement (UE) n° 1372/2013 de la Commission modifiant le règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale et le règlement (CE) n° 987/2009 du Parlement européen et du Conseil fixant les modalités d'application du règlement (CE) n° 883/2004;

C. vu la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale;

D. considérant que la perception de pensions pour la collaboration à l'un des régimes les plus meurtriers de l'Histoire entre en contradiction avec le travail de Mémoire et le projet de paix que constitue le projet européen et porte préjudice aux relations bilatérales de premier plan existantes entre la Belgique et la République fédérale d'Allemagne;

E. considérant l'importance du travail de Mémoire en tant que compétence fédérale impliquant notamment la Défense nationale et l'ensemble des départements concernés;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de requérir auprès des autorités allemandes la transmission de la liste des bénéficiaires de ces pensions ainsi que les montants de celles-ci;

2. d'exiger du gouvernement allemand la fin du régime des pensions accordées aux collaborateurs belges et, par conséquent, l'abrogation des décrets allemands encore en vigueur, en particulier le décret de 1941.

EN BESLIST:

3. een wetenschappelijke commissie op te richten, die zal worden belast met de analyse van de in punt 1 bedoelde lijst, en ten behoeve van de regering en de Kamer aanbevelingen zal formuleren over de gevolgen die aan de zaak moeten worden gegeven; die commissie zal bestaan uit acht leden die worden voorgesteld door de universiteiten die door de gemeenschappen zijn erkend, en qua taalrol paritair zijn samengesteld.

22 november 2016

ET DÉCIDE:

3. de constituer une commission scientifique qui réalisera une analyse de la liste visée au point 1 et formulera des recommandations au Gouvernement et à la Chambre sur les suites à donner ; ladite commission étant composée, à parité linguistique, de huit membres présentés par les universités reconnues par les Communautés.

22 novembre 2016

Olivier MAINGAIN (DéFI)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Véronique CAPRASSE (DéFI)
Daniel SENESAEL (PS)