

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2017

JAARRAPPORT 2016

**over de werkzaamheden
van de Europese Unie**

TER ATTENTIE VAN DE WETGEVENDE KAMERS,
IN TOEPASSING VAN ARTIKEL 2
VAN DE WET VAN 2 DECEMBER 1957 HOUDENDE
GOEDKEURING VAN HET EEG-VERDRAG

INHOUD

Blz.

INLEIDING	3
I. Institutioneel Kader van de Unie	7
II. Economische en Financiële Zaken	8
III. Werkgelegenheid en Sociale Zaken	11
IV. Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ)	13
V. Interne Markt, Concurrentievermogen, Industrie, Telecommunicatie, Transport, Toepassing Europees recht door België (Omzetting – SOLVIT – EU Pilot).....	16
VI. Klimaat en Energie	21
VII. Landbouw en Visserij, Volksgezondheid en Leefmilieu	22
VIII. Europees Handelsbeleid	25
IX. Externe betrekkingen van de Europese Unie, Ontwikkelingssamenwerking en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB)	28
X. Europa overbrengen	33

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2017

RAPPORT ANNUEL 2016

**sur les activités
de l'Union européenne**

À L'ATTENTION DES CHAMBRES LÉGISLATIVES,
EN APPLICATION DE L'ARTICLE 2
DE LA LOI DU 2 DÉCEMBRE 1957 PORTANT
APPROBATION DU TRAITÉ CEE

SOMMAIRE

Pages

INTRODUCTION	3
I. Cadre institutionnel de l'Union	7
II. Affaires économiques et financières	8
III. Emploi et Affaires sociales	11
IV. Justice et Affaires intérieures (JAI)	13
V. Marché interne, Compétitivité, Industrie, Télécommunications, Transport, Application du droit européen par la Belgique (Transposition – SOLVIT – EU PILOT).....	16
VI. Climat et Énergie	21
VII. Agriculture et Pêche, Santé publique et Environnement.....	22
VIII. Politique commerciale commune	25
IX. Relations extérieures de l'Union européenne, Coopération au développement et Politique de sécurité et de défense commune (PSDC).....	28
X. Communiquer sur l'Europe	33

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INLEIDING

Voor het Europees integratieproject was 2016 een **moeilijk jaar vol crisissen** met als **dieptepunt** de overwinning van de voorstanders van een vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie in het *Brexit* referendum eind juni. Op 19 februari 2016 raakte de Europese Raad het nog eens over een nieuwe regeling voor het Verenigd Koninkrijk in de Europese Unie. Op basis van dit akkoord voerde Premier Cameron campagne voor een verder Brits lidmaatschap. Het akkoord, met onder meer een aantal moeilijke aanpassingen in het vrij verkeer van personen (beperking toegang tot sociale uitkeringen), zou enkel worden uitgevoerd indien de Britse bevolking zich voor een verder Brits lidmaatschap uitsprak. Maar op 23 juni spraken 51,9 procent van de Britse kiezers zich voor een vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie uit. Premier Cameron diende meteen zijn ontslag in en werd op 13 juli opgevolgd door Theresa May, die benadrukte dat *Brexit* effectief *Brexit* betekende. Reeds op 29 juni verklaarden de 27 overige lidstaten dat er van onderhandelingen zonder notificatie geen sprake kon zijn. Meteen werd duidelijk dat de Britten niet over een vertrekstrategie beschikten. Een notificatie werd ternauwernood naar 2017 doorgeschoven. Het Verenigd Koninkrijk deed in juli afstand van zijn voorzitterschap van de Raad, voorzien voor de tweede jaarhelft van 2017, maar verder heerste enkel een prangende **onzekerheid en onduidelijkheid**.

De **27 Staats- en regeringsleiders** hielden op 16 september een informele bijeenkomst te **Bratislava** om zich over de nabije toekomst van het Europees project te buigen. Het is immers belangrijk dat de werking van de instellingen niet tot stilstand komt en dat de Unie van de bezorgdheden van de burger werk maakt om het vertrouwen in het Europees project te herstellen. Er werd een **stappenplan** goedgekeurd dat zich op de **nabije toekomst** concentreerde.

Op 22 maart werd de Unie door een **terroristische aanslag** in Brussel opgeschrikt, later volgden nog aanslagen in Nice en Berlijn. Hierdoor bleven de interne veiligheidsdossiers hoog op de agenda staan. Het Europees Parlement gaf in april groen licht voor de nieuwe richtlijn voor gebruik van passagiersgegevens (Europese PNR) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit.

Met oog op een **betere bescherming van de Europese buitengrenzen** werd in juni een akkoord over de oprichting van een Europese grens- en kustwacht bereikt. Waar het grensagentschap Frontex in het verleden voornamelijk een coördinerende functie had, kreeg

INTRODUCTION

Pour le projet d'intégration européenne, 2016 a été une **année difficile semée de crises** qui ont atteint leur **paroxysme** avec la victoire des partisans d'un retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne lors du référendum *Brexit* fin juin. Le 19 février 2016, le Conseil européen était pourtant encore parvenu à un accord sur un nouveau statut pour le Royaume-Uni dans l'Union européenne. Sur la base de cet accord, le Premier ministre Cameron avait mené une campagne en faveur du maintien de l'adhésion britannique. L'accord, qui comprenait quelques ajustements difficiles au niveau de la libre circulation des personnes (limitant l'accès aux prestations sociales), ne devait être mis en œuvre que si les Britanniques souhaitaient rester dans le giron européen. Mais le 23 juin 2016, 51,9 pour cent des électeurs britanniques ont choisi de quitter l'Union européenne. Le Premier ministre Cameron a immédiatement remis sa démission et a été remplacé le 13 juillet par Theresa May qui a confirmé sans équivoque le caractère effectif du *Brexit*. Dès le 29 juin, les 27 États membres restants ont déclaré qu'il ne pouvait être question de négociations sans notification de retrait. Il est apparu d'emblée que les Britanniques ne disposaient pas d'une stratégie de sortie. La notification a été reportée de justesse à 2017. Le Royaume-Uni a renoncé en juillet à la présidence du Conseil, prévue pour la deuxième moitié de 2017, mais pour le reste, **l'incertitude** et **l'ambiguïté** règnent.

Le 16 septembre, les **27 chefs d'État ou de gouvernement** ont tenu une réunion informelle à **Bratislava** consacrée à l'avenir du projet européen. Il importe en effet que le fonctionnement des institutions ne soit pas paralysé et que l'Union entende les préoccupations des citoyens afin de rétablir la confiance dans le projet européen. Une **feuille de route** relative à **l'avenir proche** a été approuvée.

L'Union a été durement secouée par l'**attentat terroriste** du 22 mars à Bruxelles, puis par les attaques à Nice et Berlin. Les dossiers de sécurité intérieure restent donc une priorité. En avril, le Parlement européen a donné le feu vert à la nouvelle directive sur l'utilisation des données des passagers aériens (PNR européen) pour la prévention, la détection, l'investigation et la poursuite des crimes terroristes et de la criminalité grave.

En vue **d'améliorer la protection des frontières extérieures de l'Europe**, un accord sur la création d'un corps européen de garde-frontières et de garde-côtes a été conclu en juin. Dans le passé, Frontex exerçait essentiellement une fonction de coordination, mais

de op te richten bewakingswacht 1 500 grenswachten tot haar beschikking.

De **migratieproblematiek** bleef ook in 2016 de agenda overheersen. Op 18 maart werd een akkoord met **Turkije** afgesloten, dat op 20 maart in werking trad met als doel irreguliere migratie vanuit Turkije naar de Europese Unie te doen stoppen en door legale vormen van hervestiging van vluchtelingen naar de Europese Unie te vervangen. Het akkoord met Turkije bevestigde het Turkse perspectief op visaliberalisering maar koppelde dit aan een strikte voldoening aan alle vereiste technische voorwaarden. Met de uitvoering van dit akkoord werd de irreguliere instroom via Turkije naar Griekenland een halt toegeroepen.

De tenuitvoerlegging van de gemaakte afspraken inzake herplaatsing en hervestiging bleef moeizaam verlopen, er werd nauwelijks voortgang geboekt bij de hervorming van het Gemeenschappelijk Europees Asielsysteem. Een aantal lidstaten bleef op de rem staat, waardoor het **evenwicht tussen solidariteit en verantwoordelijkheid** steeds meer onder druk stond.

Het nemen van maatregelen ter **bevordering van de groei en werkgelegenheid** stond ook in 2016 centraal. De Raad raakte het alvast eens over een verlenging van het in juni 2015 gelanceerde **Europees Fonds voor Strategische Investerings** (EFSI) tot eind 2020 en stemde in met een verhoging van zijn financiële capaciteit tot 500 miljard euro. Het Fonds leverde haar eerste investeringsresultaten op. Een voorstel tot herziening van de **detachingsrichtlijn** botste op een gele kaart van 11 nationale parlementen. De Commissie oordeelde dat haar tekst niet in strijd met het subsidiariteitsprincipe is, waardoor de onderhandelingen in het najaar konden worden aangevat.

De EU ratificeerde in een versnelde procedure het **klimaatakkoord van Parijs** en droeg mee bij tot een in werking treden van het akkoord in november. Er werd verder begonnen met de vertaling van de Europese engagementen in beleidsmaatregelen.

In 2016 ging heel wat aandacht uit naar de **modernisering van de digitale interne markt**, door de online handel in goederen en diensten voor de gebruikers aantrekkelijker te maken en het scheppen van een transparant en betrouwbaar wetgevend kader. Heel wat concrete maatregelen werden besproken, zoals het aanpakken van praktijken van ongeoorloofde geoblocking, een verordening betreffende de grensoverschrijdende portabiliteit van online-inhoudsdiensten en de openstelling van de 700 MHz-band voor mobiele breedband.

1500 garde-frontières ont été mis à sa disposition afin de constituer un corps de surveillance.

Les **questions de migration** ont continué de dominer l'actualité européenne en 2016. Le 18 mars, un accord a été conclu avec la **Turquie**. Ses dispositions, entrées en vigueur le 20 mars, visent à mettre un terme à la migration irrégulière de la Turquie vers l'Union européenne et à la remplacer par des formes légales de réinstallation des réfugiés dans l'Union européenne. Si l'accord a confirmé la perspective offerte à la Turquie de libéralisation des visas, il est couplé à une exigence de respect strict de toutes les conditions techniques. Avec la mise en œuvre de cet accord, le flux migratoire illégal vers la Grèce via la Turquie a cessé.

Les obstacles à la mise en œuvre des accords de relocalisation et de réinstallation se sont succédé et la réforme du régime d'asile européen commun n'a quasiment pas progressé. Certains États membres ont continué à faire barrage, compromettant de plus en plus **l'équilibre entre solidarité et responsabilité**.

L'adoption de mesures de **promotion de la croissance et de l'emploi** fut également l'une des priorités en 2016. Le Conseil a convenu de prolonger jusqu'à fin 2020 le **Fonds européen pour les investissements stratégiques** (EFSI) lancé en juin 2015 et d'augmenter sa capacité financière à 500 milliards d'euros. Le Fonds a produit ses premiers résultats sur le plan des investissements. Une proposition visant à réviser la **directive détachement** s'est heurtée à un carton jaune de 11 parlements nationaux. La Commission a estimé que son texte n'allait pas à l'encontre du principe de subsidiarité, de sorte que les négociations ont pu être lancées à l'automne.

L'UE a ratifié un accord sur le climat à Paris dans le cadre d'une procédure accélérée et a contribué ainsi à l'entrée en vigueur de l'accord en novembre. Les engagements européens ont peu à peu commencé à se traduire en mesures politiques.

En 2016, l'Europe a œuvré résolument en faveur de la **modernisation du marché intérieur numérique** en rendant le commerce en ligne de biens et de services plus attrayant pour les utilisateurs et en créant un cadre législatif transparent et fiable. Un grand nombre de mesures concrètes ont été examinées, comme la lutte contre les pratiques de géoblocage illicites, un règlement sur la portabilité transfrontalière de services de contenu en ligne et l'ouverture de la bande de 700 MHz pour le haut débit mobile.

In het handelsdomein ondertekende de EU samen met **Canada een Brede en Economische Handelsovereenkomst, het CETA-akkoord**. Na het verkrijgen van bijkomende verduidelijkingen konden van Belgische zijde de nodige volmachten van alle gefedereerde entiteiten verzameld worden, waarop minister Reynders op 29 oktober het CETA verdrag namens België heeft ondertekend. De EU ondertekende ook een economisch partnerschapsakkoord met de SADEC en tussentijdse akkoorden met Ghana en Ivoorkust, waardoor deze Afrikaanse partners een bevoorrechte toegang tot de Europese markt krijgen, alsmede een akkoord met Ecuador waardoor dit land tot de reeds ondertekende EU-vrijhandelsakkoord met Peru en Colombia kan toetreden. Op wetgevend vlak heeft de EU in 2016 ook de regels voor de uitvoercontrole op goederen, die voor de doodstraf, foltering of andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing kunnen worden gebruikt, versterkt om te voorkomen dat de EU via haar uitvoer mensenrechtenschendingen in derde landen zou mogelijk maken. In november werd een verordening goedgekeurd om via controle op de handel in mineralen uit conflictgebieden aan de financiering van gewapende groepen een einde te maken.

Op 1 januari 2016 trad de associatie-overeenkomst tussen de **EU en Oekraïne**, gedeeltelijk voorlopig in werking. Er dook echter een belangrijk ratificatieprobleem op. Bij een referendum in Nederland op 6 april 2016 stemde 61 procent van de kiezers tegen de ratificatie. De benodigde opkomstdrempel van 30 procent werd niet gehaald. Op 15 december namen de Staatshoofden en regeringsleiders van de 28 lidstaten van de Europese Unie een juridisch bindend besluit aan waarin de tijdens het referendum aan het licht gekomen zorgpunten werden behandeld. Op deze basis zou de Nederlandse regering tot de ratificatie van de overeenkomst kunnen overgaan.

Met oog op de coördinatie en vaststelling van het Belgische standpunt organiseerde de Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) in 2016 zo'n 306 vergaderingen, gaande van de formele coördinatievergaderingen, tot ad hoc en overlegvergaderingen.

De Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) stond ook in 2016 voor de **algemene opvolging en coördinatie van de omzetting van Europese wetgeving door de bevoegde overheden** in ons land in. Algemeen werd een sterke achteruitgang in de omzetting van richtlijnen door de lidstaten vastgesteld. De Belgische omzettingcijfers kenden een gelijkaardige evolutie. In het scorebord van 11 december 2016 overschreed België met een score van 2,3 procent de Europese toegelaten norm van 1 procent. **SOLVIT België** (dat van de DGE deel uitmaakt) behandelde

Dans le domaine du commerce, l'UE a signé avec le Canada un **Accord économique et commercial global, l'accord CETA**. Après avoir obtenu des éclaircissements supplémentaires, la Belgique a pu obtenir les pouvoirs de toutes les entités fédérées, ce qui a permis au ministre Reynders de signer l'accord le 29 octobre au nom de la Belgique. L'UE a également signé un accord de partenariat économique avec la SADC et des accords intermédiaires avec le Ghana et la Côte d'Ivoire, ce qui donne à ces partenaires africains un accès privilégié au marché européen. L'accord conclu avec l'Équateur permet par ailleurs à ce pays d'adhérer à l'accord de libre-échange que l'UE a déjà signé avec le Pérou et la Colombie. Sur le plan législatif, l'UE a également renforcé en 2016 les règles de contrôle des exportations de biens susceptibles d'être utilisés pour la peine capitale, la torture ou d'autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants. L'UE entend ainsi éviter de contribuer par ses exportations à des violations des droits de l'homme dans des pays tiers. En novembre, un règlement a été adopté pour mettre fin au financement de groupes armés via un contrôle du commerce des minerais provenant de zones de conflit.

Le 1^{er} janvier 2016, une partie des dispositions de l'accord d'association entre **l'UE et l'Ukraine** sont entrées en vigueur de manière provisoire. Un problème de ratification majeur est cependant apparu. Lors d'un référendum aux Pays-Bas le 6 avril 2016, 61 pour cent des électeurs ont voté contre la ratification. Le seuil de participation requis de 30 pour cent a été atteint de justesse. Le 15 décembre, les chefs d'État ou de gouvernement des 28 États membres de l'Union européenne ont pris une décision juridiquement contraignante répondant aux préoccupations apparues lors du référendum. Cette base devait permettre au gouvernement néerlandais de procéder à la ratification de l'accord.

Afin de coordonner et de déterminer la position belge, la direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE) a organisé quelque 306 réunions en 2016, depuis les réunions de coordination formelles jusqu'aux réunions ad hoc et de concertation.

La Direction Générale Coopération et Affaires européennes (DGE) s'est également chargée en 2016 du **suivi global et de la coordination de la transposition de la législation européenne par les autorités compétentes** de notre pays. En général, un recul important a été constaté dans la transposition des directives par les États membres. Les chiffres belges ont connu une évolution similaire. Le tableau d'affichage du 11 décembre 2016 révèle que la Belgique, avec un score de 2,3 pour cent, a dépassé la norme européenne autorisée de 1 pour cent. **SOLVIT Belgique** (qui fait partie de la DGE)

honderdelf dossiers. Zesenzestig zaken betroffen problemen van een Belgische burger of bedrijf in een andere lidstaat, de andere vijfenveertig dossiers handelden over klachten tegen een Belgische overheidsdienst. Bijna negenentachtig (88,9) procent van de problemen werd door bemiddeling van Solvit effectief opgelost.

In 2016 gaf de Europese Unie verdere uitvoering aan de gemeenschappelijke communicatieprioriteiten. Ook in België werd heel wat aandacht besteed aan de communicatie over Europa naar de burger toe. In samenwerking met de Europe Direct informatiecentra en de Vertegenwoordiging van de Commissie in België werd onder het motto "Ons Europa: gisteren, vandaag en morgen" de vijfde editie van de Europadag gevierd. In april en november werden er opnieuw twee pedagogische evenementen gerealiseerd in het Egmontpaleis onder de titel "*Over Europa praten: dat doen we samen*". Vierenvijftig middelbare scholen met in totaal 1 322 deelnemers konden in debat treden en een dialoog aangaan met minister Didier Reynders. De door de DGE ontwikkelde gloednieuwe app over Europa in 2015, "De Europese Unie op de kaart gezet" werd verder gepromoot tijdens het schooljaar 2015-2016. Dit spel test de kennis van jongeren over de Europese Unie en wordt als educatief hulpmiddel aangewend naast de paperversie van deze zelfklevende puzzel "*Bouw mee aan de Europese Unie*" die tevens werd geactualiseerd eind 2016.

Dit verslag schetst beknopt de voornaamste activiteiten van de Unie in 2016. Voor een meer exhaustief overzicht vormt het verslag van de instellingen zelf wellicht een goed vertrekpunt.

Bernard Hauwen
Directeur-generaal Europese Zaken a.i.
DGE

a traité cent onze dossiers. Soixante-six cas concernent des problèmes rencontrés par un citoyen ou une société belge dans un autre État membre, les quarante-cinq autres affaires traitaient de plaintes contre un service public belge. Près de quatre-vingt-neuf (88,9) pour cent des problèmes ont été résolus grâce à la médiation de SOLVIT.

En 2016, l'Union européenne a continué à investir dans les priorités de communication communautaires. La Belgique a elle aussi accordé une grande attention à la communication sur l'Europe à destination du citoyen. En coopération avec les centres d'information Europe Direct et la représentation de la Commission en Belgique, la cinquième édition de la Journée de l'Europe a été célébrée sous le slogan "Notre Europe hier, aujourd'hui et demain". En avril et novembre, deux événements pédagogiques ont à nouveau eu lieu au Palais d'Egmont sous le titre "Parlons ensemble d'Europe". 1 322 participants de cinquante-quatre écoles secondaires ont pu prendre part au débat et dialoguer avec le ministre Didier Reynders. En 2015, la DGE avait développé une toute nouvelle application sur l'Europe, "Joue la carte de l'Union européenne"; sa promotion s'est poursuivie au cours de l'année scolaire 2015-2016. Ce jeu qui teste les connaissances des jeunes sur l'Union européenne, est utilisé comme outil pédagogique, parallèlement à la version papier du puzzle autocollant "Construis l'Union européenne", qui a également été mis à jour fin 2016.

Le présent rapport décrit brièvement les principales activités de l'Union en 2016. Le rapport des institutions européennes répondra très vraisemblablement aux attentes des personnes intéressées par un aperçu plus exhaustif.

Bernard Hauwen
Directeur général Affaires européennes a.i.
DGE

I. — INSTITUTIONEEL KADER VAN DE UNIE

Het Verenigd Koninkrijk beslist de Unie te verlaten

Op 19 februari 2016 bereikte de Europese Raad een akkoord over een nieuwe regeling voor het Verenigd Koninkrijk in de Europese Unie. Op basis van dit akkoord voerde de Britse premier Cameron campagne voor een verder Brits lidmaatschap. Het akkoord, met onder meer een aantal moeilijke aanpassingen in het vrij verkeer van personen (beperking toegang tot sociale uitkeringen), zou enkel worden uitgevoerd indien de Britse bevolking zich voor een verder lidmaatschap uitsprak. Maar op 23 juni 2016 sprak een meerderheid van 51,9 procent van de Britten zich uit voor het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie.

Het vertrek uit de Unie en het bepalen van de nieuwe relatie met de Europese Unie heeft verstrekken gevolgen voor ons land op alle gebieden die onder het optreden van de Unie vallen. Premier Cameron diende meteen na het referendum zijn ontslag in en werd op 13 juli opgevolgd door Theresa May, die benadrukte dat *Brexit* effectief *Brexit* betekende. De Britse regering kondigde later aan uiterlijk eind maart 2017 de procedure tot terugtrekking, vervat in artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, op te starten met een formele kennisgeving van haar voornemen om de Unie te verlaten. Het Verdrag voorziet hiertoe een onderhandelingsstermijn van 2 jaar.

Reeds op 29 juni 2016 verklaarden de 27 overige lidstaten dat er van onderhandelingen zonder formele notificatie geen sprake kon zijn en dat de toegang tot de interne markt de aanvaarding van de vier vrijheden vereist. Op 15 december herhaalden de 27 Staats- en regeringsleiders deze principes en legden een aantal afspraken over de rolverdeling tussen de instellingen bij de onderhandelingen vast. De Commissie zal de onderhandelingen namens de Unie voeren, de Fransman Michel Barnier wordt tot hoofdonderhandelaar aangeduid. Hij zal stelselmatig verslag uitbrengen aan de Europese Raad, de Raad en zijn voorbereidende instanties. Sinds september heeft de Directie-generaal voor Europese Zaken en Coördinatie (DGE) van de FOD Buitenlandse Zaken een reeks sectorale vergaderingen over de gevolgen van de *Brexit* georganiseerd. Deze vergaderingen hebben toegelaten een eerste inventaris van de vragen die moeten worden geregeld alsook van onze belangen op te stellen.

Interinstitutioneel akkoord “Beter regelgeving”

Op 13 april werd het nieuwe interinstitutionele akkoord over beter wetgeven tussen de drie instellingen ondertekend. Veel aandacht ging vervolgens uit naar

I. — CADRE INSTITUTIONNEL DE L'UNION

Le Royaume-Uni décide de quitter l'Union

Le 19 février 2016, le Conseil européen est parvenu à un accord sur un nouveau statut pour le Royaume-Uni dans l'Union européenne. Sur base de cet accord, le Premier ministre britannique Cameron avait mené une campagne pour le maintien de l'adhésion britannique. L'accord qui comprenait quelques ajustements difficiles au niveau de la libre circulation des personnes (limitant l'accès aux prestations sociales), ne serait mis en œuvre que si les Britanniques souhaitaient rester dans le giron européen. Mais le 23 juin 2016, 51,9 pour cent des électeurs britanniques ont choisi de quitter l'Union européenne.

Le départ de l'Union et la définition de la nouvelle relation avec l'Union européenne ont des conséquences d'une portée considérable pour notre pays dans tous les domaines couverts par l'action de l'Union. Le Premier ministre Cameron a immédiatement remis sa démission et a été remplacé le 13 juillet par Theresa May qui a confirmé sans équivoque le caractère effectif du *Brexit*. Le gouvernement britannique a annoncé qu'il lancerait, au plus tard pour la fin mars 2017, la procédure de retrait prévue à l'article 50 du Traité sur l'Union européenne, et qu'il lui notifierait officiellement son intention de quitter l'Union. Le traité prévoit à cet effet une période de négociation de deux ans.

Dès le 29 juin 2016, les 27 autres États membres ont indiqué qu'il ne pouvait être question de négociations sans notification formelle et que l'accès au marché intérieur exige l'acceptation des quatre libertés. Le 15 décembre, les 27 chefs d'État ou de gouvernement ont rappelé ces principes et pris un certain nombre d'arrangements sur la répartition des tâches entre les institutions dans les négociations. La Commission mènera les négociations au nom de l'Union, le Français Michel Barnier étant désigné négociateur en chef. Il rendra systématiquement compte au Conseil européen, au Conseil et à ses instances préparatoires. Depuis septembre, la direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE) du SPF Affaires étrangères a organisé une série de réunions sectorielles sur les suites du *Brexit*. Ces réunions ont permis d'établir un premier inventaire des questions à régler, ainsi que de nos intérêts.

Accord interinstitutionnel “Mieux légiférer”

Le 13 avril, le nouvel accord interinstitutionnel “Mieux légiférer” a été signé entre les trois institutions. Une grande attention a ensuite été accordée à sa mise

de tenuitvoerlegging met in het bijzonder de nieuwe, meer inclusieve aanpak bij de vastlegging van het werkprogramma voor het volgende werkjaar, waarbij de drie instellingen in december een gezamenlijke verklaring ondertekenden. Daarnaast werd gewerkt aan afspraken met betrekking tot informatiedeling bij het onderhandelen van internationale akkoorden, afspraken rond het gebruik van gedelegeerde rechtsakten alsook het opstellen van een gedeelde database met juridische dossiers.

II. — ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

De Economische en Monetaire Unie

In 2015 werden de werkzaamheden voor de verdieping van de Economische en Monetaire Unie (EMU) aangevat op basis van het **Verslag van de vijf Voorzitters**. Wat de eerste fase – “**al doende verdienen**” (1 juli 2015 – 30 juni 2017) van het verslag betreft, werd in 2016 op twee punten belangrijke vooruitgang geboekt. Zo publiceerde de Raad op 20 september 2016 een aanbeveling waarin de lidstaten werden opgeroepen **nationale comités voor de productiviteit** op te richten. Daarnaast was er op 19 oktober 2016 de officiële aanstelling van de voorzitter en van de leden van het **Europees Begrotingscomité** dat tot doel heeft het multilaterale begrotingstoezicht in de eurozone te versterken.

Bankenunie

De besprekingen over het voorstel van de Europese Commissie inzake een **Europees depositogarantiestelsel** zoals gepubliceerd in november 2015, werden in 2016 voortgezet. De Raad bereikte in juni overeenstemming over een **routekaart voor de voltooiing van de bankenunie** en stemde in met een **wetgevingspakket met risicobeperkende maatregelen** dat op 23 november 2016 werd gepubliceerd. Daarna werden de besprekingen over de risicodeling voortgezet. Het pakket wijzigt vier bestaande wetgevende maatregelen, bevat een toelichting bij de richtlijn herstel en afwikkeling van banken en verankert meer bepaald de laatste bepalingen van het Basel III-akkoord.

Kapitaalmarktenunie (KMU)

In september besloot de Europese Commissie om een nieuwe mededeling over de KMU te publiceren met de titel “**Versnellen van de hervorming**”. Hierin riep ze op tot de snelle voltooiing van de eerste maatregelen die in het Actieplan 2015 zijn voorgesteld. Daarnaast raakten de Raad en het Parlement het begin december eens over de modernisering van de **prospectusrichtlijn**.

en œuvre, en particulier à la nouvelle approche, plus inclusive, pour l'établissement du programme de travail de l'année suivante, dans le cadre de laquelle les trois institutions ont signé une déclaration commune en décembre. En outre, les institutions ont œuvré à la mise en place d'accords en matière de partage des informations lors de la négociation d'accords internationaux, d'utilisation des actes juridiques délégués ainsi que de création d'une base de données partagée de dossiers juridiques.

II. — AFFAIRES ÉCONOMIQUES ET FINANCIÈRES

L'Union économique et monétaire

En 2015, le chantier de l'approfondissement de l'Union économique et monétaire (UEM) a été lancé sur base du **rapport des cinq Présidents**. La première phase de ce rapport (1^{er} juillet 2015 – 30 juin 2017) “**approfondissement par la pratique**” a vu deux avancées importantes en 2016. Le 20 septembre, le Conseil a publié une recommandation appelant les États membres à créer des **Conseils nationaux de la productivité**. Le 19 octobre 2016, le président et les membres du **Comité budgétaire européen**, ayant pour objectif de renforcer la surveillance budgétaire multilatérale de la zone euro, ont été officiellement nommés.

Union bancaire

Les discussions sur la proposition de la Commission européenne concernant un **Système européen de garantie des dépôts**, publiée en novembre 2015, ont continué durant l'année 2016. Le Conseil s'est mis d'accord sur **une feuille de route pour l'achèvement de l'Union bancaire** en juin, et a agréé un **paquet législatif visant à réduire les risques** publié le 23 novembre 2016, avant de continuer les discussions sur le partage des risques. Ce paquet modifie quatre mesures législatives existantes, clarifie la directive concernant le redressement et la résolution des banques et entérine notamment les dernières dispositions des accords de Bâle III.

Union des marchés des capitaux (UMC)

En septembre, la Commission européenne a décidé de publier une nouvelle communication sur l'UMC, “**Accélérer les réformes**”, qui appelle à achever rapidement les premières mesures proposées dans le Plan d'Action de 2015. Le Conseil et le Parlement sont d'ailleurs tombés d'accord, début décembre, quant à la modernisation de la **directive sur les prospectus**.

Europees semester 2016

Het Europees semester 2016 begon in november 2015 met de publicatie van de jaarlijkse groeianalyse en van een reeks aanbevelingen voor de eurozone. In februari publiceerde de Europese Commissie de verslagen met de analyse van het economische en sociale beleid van elke lidstaat (landenverslagen). Ze stelde vast dat er in **België geen macro-economisch onevenwicht meer** is. In mei stelde de Commissie landenspecifieke aanbevelingen voor de volgende twaalf à achttien maanden voor. De aanbevelingen werden in juni door de Europese Raad goedgekeurd en in juli door de Raad Ecofin aangenomen.

Fiscaliteit

Eind januari stelde de Europese Commissie een **pakket maatregelen tegen belastingontwijking** voor op basis van de vijftien actiepunten van de **OESO** tegen grondslaguitholling en winstverschuiving (**BEPS**). Eind juni hechtte de Raad zijn goedkeuring aan een richtlijn tot vaststelling van regels ter bestrijding van belastingontwijking (**ATAD**) die een rechtstreekse invloed heeft op de werking van de interne markt.

Op 25 oktober formuleerde de Europese Commissie een voorstel (**ATAD 2**) met het oog op maatregelen tegen **hybride mismatches**, dit keer ten aanzien van landen die geen lid zijn van de Europese Unie. Ondanks uitvoerige technische onderhandelingen zijn de lidstaten er nog niet in geslaagd een algemene benadering overeen te komen.

Nadat de Commissie eerst een voorstel inzake een **gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB)** had geformuleerd en dan weer ingetrokken, formuleerde ze op 25 oktober een nieuw voorstel met twee fasen. In de eerste fase zou de gemeenschappelijke **heffingsgrondslag** in de praktijk worden gerealiseerd (CCTB) en in de tweede fase zou werk worden gemaakt van de **consolidatie** ervan (CCCTB).

Europees Fonds voor strategische investeringen

Het **Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI)** is de eerste pijler en tevens de financiële arm van het Investeringsplan voor Europa en gaat over financiële aspecten. Het werd in juni 2015 opgericht en leverde goede resultaten op waarbij in december 52 % van het totale investeringsstreefcijfer werd gerealiseerd. Om die reden stelde de Commissie op 14 september voor de **looptijd ervan te verlengen tot in 2020** en de

Semestre européen 2016

Le Semestre européen 2016 a démarré en novembre 2015 avec la publication de l'examen annuel de la croissance, accompagné d'une série de recommandations pour la zone euro. En février, la Commission européenne a publié des rapports analysant les politiques économiques et sociales de chaque État membre (les rapports par pays). Elle est venue avec le constat que **la Belgique n'enregistre plus de déséquilibre macroéconomique**. Au mois de mai, la Commission a présenté des recommandations spécifiques par pays pour les douze à dix-huit mois à venir, approuvées par le Conseil européen en juin et adoptées par le Conseil ECOFIN en juillet.

Fiscalité

Fin janvier, la Commission européenne a présenté un **paquet législatif portant sur la lutte contre l'évasion fiscale**, basé sur les quinze actions de l'**OCDE** contre l'érosion de la base d'imposition et le transfert de bénéfices (**BEPS**). En juin, le Conseil a adopté **une directive** établissant des règles pour lutter contre les pratiques d'évasion fiscale qui ont une incidence directe sur le fonctionnement du marché intérieur (**ATAD**).

Le 25 octobre, la Commission européenne a fait une proposition (**ATAD2**) en vue de mesures contre les **dispositifs hybrides** ("hybrid mismatches"), cette fois à l'égard des pays tiers hors Union européenne. Malgré des négociations techniques importantes, les États membres ne sont pas encore parvenus à adopter une approche générale.

Après avoir fait une proposition sur **une assiette commune consolidée pour l'impôt des sociétés (ACCIS ou CCCTB)** et l'avoir retirée, la Commission a formulé le 25 octobre une nouvelle proposition en deux étapes. Dans un premier temps, **l'assiette** commune sera mise en œuvre (ACIS ou CCTB). Dans un deuxième temps, **la consolidation** sera mise en place (ACCIS ou CCCTB).

Fonds européen pour les investissements stratégiques

Lancé en juin 2015, le **Fonds européen pour les investissements stratégiques (EFSI)**, premier pilier et bras financier du Plan d'investissement pour l'Europe, a montré de bons résultats, atteignant en décembre 52 % de son objectif en termes d'investissements totaux. Pour cette raison, la Commission a proposé le 14 septembre **d'étendre sa durée jusqu'en 2020, et d'augmenter sa capacité financière** de 315 milliards € à **500 milliards**

financiële draagkracht op te trekken van 315 naar **500 miljard euro**. In de tekst werd rekening gehouden met de kritiek inzake de **additionaliteit** en de **geografische dekking** van het Fonds. De Raad Ecofin bereikte een akkoord over de verruiming van het EFSI. Eurostat en Epec publiceerden op 29 oktober ter zake van investeringen "**A Guide to the Statistical Treatment of PPPs**" (Gids voor de statistische behandeling van publiek-private partnerschappen) met de bedoeling de statistische behandeling van publiek-private partnerschappen te verduidelijken.

Meerjarig financieel kader

In september stelde de Commissie een **tussentijdse herziening van het meerjarig financieel kader 2014-2020** voor waarbij vooral de middelen voor **investeringen en migratie** werden verhoogd. In december kwam de Raad tot een akkoord over een gemeenschappelijk standpunt, afgezien van een voorbehoud van Italië dat nog moet worden opgeheven. Het akkoord behelst aanvullende toewijzingen ('top-ups') ten bedrage van 6,009 miljard euro in plaats van 6,334 miljard, het bedrag dat de Commissie oorspronkelijk had voorgesteld. België ondernam heel snel actie om de invloed van de tussentijdse herziening op de financiële bijdrage van de lidstaten zo veel mogelijk te beperken vanwege de begrotingsdruk waarmee tal van lidstaten momenteel te kampen hebben.

Door de herbestemming van de middelen bedraagt het begrotingseffect voor alle lidstaten **5,064 miljard euro** en voor **België ongeveer 58 miljoen euro**, in plaats van 80 miljoen euro zoals vermeld in de oorspronkelijke voorstellen van de Commissie. Er werd ook overeenkomst bereikt over aspecten van **flexibiliteit waarbij de instrumenten verder worden gebruikt met inachtneming van het plafond van het meerjarig financieel kader**. Italië moet zich echter nog achter het standpunt van de Raad scharen, net als het Europees Parlement, de tweede tak van de begrotingsautoriteit.

Begroting 2017

De **begroting 2017** wordt opgesteld in samenhang met de herziening van het meerjarig financieel kader, in die zin dat elementen van deze herziening erin zijn opgenomen, alhoewel daarover apart werd onderhandeld. Op 17 november bereikten de Raad en het Parlement overeenstemming over de **vastleggingen** ten bedrage van **157,858 miljard euro** en de **betalingen** ten bedrage van **134,490 miljard euro** voor het jaar 2017. De Belgische bijdrage aan de begroting 2017 belooft **2,948 miljard euro**, waardoor we in vergelijking met het oorspronkelijke ontwerp van de begroting 2017 een **marge van 58,49 miljoen euro** overhouden. Deze marge moet

€ . Le texte prend en compte les critiques concernant l'**additionnalité** et la **couverture géographique**. Le **Conseil ECOFIN** a trouvé un accord sur l'extension de l'EFIS. En lien avec les investissements, Eurostat et Epec ont publié le 29 octobre un "**Guide sur le traitement statistique des PPP**" dans le but de clarifier le traitement statistique des partenariats public-privé.

Cadre financier pluriannuel

En septembre, la Commission européenne a proposé **une révision à mi-parcours du cadre financier pluriannuel 2014-2020**, avec des moyens accrus en faveur essentiellement **de l'investissement et de la migration**. En décembre, le Conseil est parvenu à dégager une position commune, à l'exception d'une réserve de l'Italie qui doit encore être levée. L'accord prévoit des allocations supplémentaires ("top-ups") à hauteur de 6,009 milliards € en lieu et place des 6,334 milliards € proposés initialement par la Commission. Très vite, la Belgique s'est mobilisée pour réduire au maximum l'impact de cette révision à mi-parcours sur la contribution financière des États membres, compte-tenu de la pression qui pèse actuellement sur les finances publiques de bon nombre d'entre eux.

Grâce à une couverture des redéploiements, l'impact budgétaire est de **5,064 milliards €** pour l'ensemble des États membres et d'environ **58 millions € pour la Belgique**, au lieu des 80 millions € prévus dans le cadre des propositions initiales de la Commission. Un accord a également été trouvé sur des éléments de **flexibilité** avec un **maintien de la mobilisation des instruments sous plafond**. Cependant, la position du Conseil doit encore être adoptée par l'Italie, ainsi que par le Parlement européen qui constitue l'autre volet de l'autorité budgétaire.

Budget 2017

La confection du **budget 2017** est en lien avec la révision du cadre financier pluriannuel, dans la mesure où il incorpore des éléments de cette révision bien qu'il ait été négocié séparément. Le 17 novembre, le Conseil et le Parlement ont trouvé un accord, établissant les **crédits d'engagement** à hauteur de **157,858 milliards €** et les **crédits de paiements** à hauteur de **134,490 milliards €** pour l'année 2017. La contribution au budget 2017 s'élève à **2,948 milliards € pour la Belgique**, ce qui nous permet de constituer **une marge de 58,49 millions €** par rapport à l'ébauche initiale du budget 2017. Celle-ci devrait être suffisante pour couvrir

volstaan om maatregelen te dekken die nu niet in de begroting zijn opgenomen, maar die er in 2017 bijkomen: 500 miljoen euro voor het Jongerenwerkgelegenheids-initiatief, 275 miljoen euro voor het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling en een bijdrage aan het Solidariteitsfonds voor de aardbevingen in Italië.

III. — WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

Rechten van werknemers

Op aandringen van enkele gelijkgestemde landen, waaronder België, diende de Commissie in maart haar voorstel in voor een **doelgerichte herziening van richtlijn 96/71 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers**. Het voorstel heeft tot doel gelijke voorwaarden inzake verloning en concurrentie te waarborgen zowel voor bedrijven die werknemers detacheren als voor de lokale bedrijven in een gast-lidstaat. De werkzaamheden in groep over de sociale kwesties worden evenwel bemoeilijkt doordat dit initiatief **politiek gevoelig** ligt. Zo bestaat er een diepe **kloof tussen de lidstaten die een herziening van de detachingsregels steunen** – waaronder **België** – **teneinde oneerlijke concurrentie te bestrijden en de rechten van de werknemers beter te beschermen**, en een kleine groep lidstaten die zich fel verzetten tegen een herziening van de huidige regels uit angst voor negatieve gevolgen voor hun werknemers die naar het buitenland worden gedetacheerd.

In mei 2016 startten de **nationale parlementen van elf lidstaten** overigens een **gelekaartprocedure** op omdat het voorstel **strijdig zou zijn met het subsidiariteitsbeginsel**. De Commissie reageerde uiteindelijk op 20 juli op die procedure en handhaafde het oorspronkelijke voorstel. De politieke standpunten die in de Raad ten aanzien van de herziening van de richtlijn worden verdedigd, lijken in grote lijnen evenwel gunstig te evolveren sinds de Raad EPSCO van 8 december 2016.

België leverde grote inspanningen ter ondersteuning van de herziening van de detachingsrichtlijn en besliste om met een groep gelijkgestemde lidstaten tot een eensgezind standpunt te komen op basis van gezamenlijke prioriteiten zoals de toepassing van het sleutelconcept van loon vanaf de eerste dag van detachering of de bestrijding van “brievenbusmaatschappijen” en van misbruiken bij de detachering.

Werkgelegenheidsbeleid

De Europese Commissie hechtte in juni haar goedkeuring aan de **nieuwe agenda voor vaardigheden voor Europa**, die een toelichting bevat van haar visie

les mesures qui ne sont pas encore prises en compte dans le budget, mais qui s'ajouteront durant l'année 2017: 500 millions € pour l'initiative pour l'emploi des jeunes, 275 millions € pour le Fonds européen pour le développement durable et une Aide du Fonds de solidarité pour les séismes en Italie.

III. — EMPLOI ET AFFAIRES SOCIALES

Droits des travailleurs

Sur l'insistance de quelques État membres dits *like minded* dont **la Belgique**, la Commission a présenté en mars sa proposition de **révision ciblée de la directive 96/71 relative au détachement des travailleurs**. Cette proposition a pour but de garantir des conditions de rémunération et de concurrence équitables tant pour les entreprises détachant des travailleurs que pour les entreprises locales dans le pays d'accueil. Les travaux en groupe des questions sociales sont néanmoins minés par la **sensibilité politique** de cette initiative, ainsi que par un profond **clivage entre les États membres qui soutiennent** une révision des règles encadrant le détachement – dont la **Belgique** – **pour lutter contre la concurrence déloyale et protéger davantage les droits des travailleurs** et un petit groupe d'États membres farouchement opposés à une révision des règles en vigueur, craignant un impact négatif pour leur main d'œuvre détachée à l'étranger.

En mai 2016, les **parlements nationaux de onze États membres** ont, par ailleurs, lancé une **procédure de “carton jaune”**, invoquant le **non-respect du principe de subsidiarité** de la proposition, procédure à laquelle la Commission a finalement répondu le 20 juillet par le maintien de sa proposition initiale. Les lignes politiques au Conseil à l'égard de la révision de cette Directive semblent néanmoins évoluer plutôt favorablement depuis le Conseil EPSCO du 8 décembre 2016.

La **Belgique**, pour sa part, s'est beaucoup impliquée en soutenant la révision de la directive détachement et a convenu de converger ensemble avec un groupe d'États membres *like-minded* sur base de priorités communes telles que l'application du concept-clé de rémunération dès le premier jour du détachement, ou la lutte contre les sociétés “boîte aux lettres” et les abus liés au détachement.

Politiques de l'Emploi

La Commission européenne a adopté en juin la **Nouvelle stratégie pour les compétences en Europe**, présentant sa vision quant à l'importance stratégique

op het strategische belang van vaardigheden bij de ondersteuning van werkgelegenheid, groei en concurrentievermogen. Het transversale doel van de agenda is bij te dragen aan de versterking van de vaardigheden van de Europese burgers en steun te verlenen voor de ontwikkeling van vaardigheden die op de huidige behoeften van de arbeidsmarkt zijn afgestemd. De Commissie stelt **tien acties** voor die in de komende twee jaar worden opgezet. De ministers die dit initiatief op de Raad EPSCO van oktober verwelkomden, werden net als het Comité voor de werkgelegenheid (EMCO) uitgenodigd voor een gedachtewisseling over dit initiatief. Naar aanleiding hiervan wees België met klem op het belang van “e-skills”, de waardering van informele vaardigheden en het in kaart brengen van toekomstjobs.

Sociale vraagstukken en sociale integratie

Op 2 december 2015 legde de Commissie de zogenaamde **Accessibility Act** voor, een voorstel van richtlijn betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de toegankelijkheidseisen voor producten en diensten. Onder het Nederlands en Slovaaks voorzitterschap vonden over dit voorstel maar liefst zestien vergaderingen plaats binnen de Groep sociale vraagstukken. Dit ontwerp van wetgevingshandeling **bepaalt de gemeenschappelijke vereisten betreffende de toegankelijkheid van bepaalde sleutelproducten en -diensten** voor personen met een handicap en heeft tot doel de interne markt te verdiepen en haar potentieel te benutten ten voordele van de bedrijven en burgers met een handicap of een functionele beperking.

Ondanks de inspanningen onder opeenvolgende voorzitterschappen hebben **tal van delegaties de inhoudelijke grondslag van dit initiatief nog niet goedgekeurd**, meer bepaald vanwege de technische aard en het **ruime toepassingsveld** ervan. De grote meerderheid van de lidstaten handhaaft dus een algemeen studievoorbehoud ten aanzien van het voorstel van de Commissie en vraagt dat **bepaalde aspecten die reeds onder een sectorale richtlijn vallen**, zoals vervoer, mediadiensten of audiovisuele diensten, worden **uitgesloten** van het toepassingsveld van het voorstel van richtlijn.

Bovendien stelde de Commissie in maart in een Mededeling over een **Europese pijler van sociale rechten een eerste ontwerp** ter zake voor, al blijven de bedoelingen van de Commissie heel vaag. Het initiatief is duidelijk zeer ruim opgevat en ligt in de lijn van het Verslag van de vijf Voorzitters over de verdieping van de EMU. Het heeft in eerste instantie tot doel de **sociale convergentie binnen de eurozone te vergroten**, met dien verstande dat **ook de lidstaten die geen lid**

des compétences pour soutenir l'emploi, la croissance et la compétitivité. Cette stratégie a pour objectif transversal de contribuer au renforcement des compétences des citoyens européens et de soutenir le développement de compétences adaptées aux besoins actuels du marché. Concrètement, la Commission propose **dix actions** qui seront engagées au cours des deux prochaines années. Lors du Conseil EPSCO en octobre, les ministres qui ont salué cette initiative au même titre que le Comité de l'Emploi (EMCO), ont été invités à participer à un échange de vues sur cette initiative qui fut l'occasion pour la Belgique de mettre en exergue l'importance des compétences digitales, de la validation des compétences informelles ainsi que de l'identification des jobs d'avenir.

Questions sociales et intégration sociale

*La proposition de directive relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en ce qui concerne les exigences en matière d'accessibilité applicables aux produits et services, dite “Accessibility Act”, présentée par la Commission le 2 décembre 2015, a fait l'objet de pas moins de seize réunions du Groupe des Questions sociales (GQS) sous les présidences néerlandaise et slovaque. Ce projet d'acte législatif **établit des exigences communes concernant l'accessibilité de certains produits et services clés** aux personnes handicapées, avec pour finalité d'approfondir le Marché unique et d'exploiter son potentiel au profit à la fois des entreprises et des citoyens atteints de handicap ou présentant une limitation fonctionnelle.*

Cependant, malgré les efforts des présidences consécutives, **de nombreuses délégations n'ont pas encore adopté de position de fond quant à cette initiative**, notamment en raison de sa **technicité** et de son **large champ d'application**. La grande majorité des États membres maintient donc une réserve générale d'examen sur la proposition de la Commission, et souhaite que **certaines aspects déjà couverts par une directive sectorielle** comme les transports ou les services des médias et audiovisuels **soient exclus du champ d'application** de la proposition de directive.

En outre, la Commission a présenté en mars une **première ébauche d'un socle européen des droits sociaux** dans une *Communication sur le développement d'un tel Socle*, qui reste toutefois très vague quant aux intentions de la Commission. Cette initiative dont la portée est visiblement très large s'inscrit à la suite du Rapport des cinq Présidents sur l'approfondissement de l'UEM, et vise à **renforcer la convergence sociale au sein de la zone euro** en premier lieu, **tout**

zijn van de eurozone zich vrijwillig bij het initiatief kunnen aansluiten. Tegelijkertijd hield de Commissie over dit thema een ruime openbare raadpleging die op 31 december 2016 werd afgerond. De resultaten ervan worden meegewogen bij de uitwerking van de pijler, die vermoedelijk begin 2017 wordt voorgesteld.

IV. — JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN (JBZ)

Justitie

Op het vlak van gegevensbescherming, werd dit jaar het **EU-VS “Umbrella” akkoord** ondertekend. Het akkoord, waarover werd onderhandeld sinds 2011, regelt een beschermingskader voor de uitwisseling van persoonsgegevens voor politie en gerechtelijke doeleinden. Voorts werd gewerkt aan de coördinatie van de EU-positie binnen de Raad van Europa aangaande de herziening van Conventie 108 inzake de bescherming van persoonsgegevens.

Op het vlak van strafrecht, werden meerdere dossiers behandeld. Na een lange impasse, werd een akkoord bereikt over de richtlijn betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (**PIF-richtlijn**). In het dossier van de oprichting van een **Europees Openbaar Ministerie (EOM)**, werd grote vooruitgang geboekt. Een compromistekst werd zo goed als gefinaliseerd. Wel is duidelijk geworden dat niet alle lidstaten hieraan zullen deelnemen, waardoor de procedure van versterkte samenwerking waarschijnlijk zal gebruikt worden. Doel van het EOM is het aanpakken van criminaliteit die de financiële belangen van de EU schaden.

Er werd een algemene benadering bereikt over een aanpassing van de **terrorismerichtlijn**, met oog op de bestrijding van nieuwe vormen van terrorisme en de dreiging van buitenlandse terroristische strijders. Inzake **e-evidence en encryptie**, die van groot belang zijn inzake de optimalisering van de toelaatbaarheid van digitale bewijzen en onderzoeksmogelijkheden aangaande internet- en telecommunicatie, werd vooruitgang geboekt over de impact van encryptie op strafrechtelijke procedures.

Op het vlak van burgerlijk recht, werden eveneens meerdere dossiers besproken. Er werd een besluit genomen dat toelating geeft voor een versterkte samenwerking inzake **huwelijksvermogensregisters en geregistreerde internationale partnerschappen**.

Op vlak van **contractenrecht**, heeft de Raad basisprincipes en politieke oriëntaties goedgekeurd

en permettant à l'État membre n'ayant pas adopté l'Euro de se joindre à l'initiative sur base volontaire. En parallèle, la Commission a lancé une **large consultation publique** qui a pris fin le 31 décembre 2016. Ces résultats contribueront à l'élaboration finale de ce socle qui devrait être présentée début 2017.

IV. — JUSTICE ET AFFAIRES INTÉRIEURES (JAI)

Justice

Concernant la protection des données, l'accord **“Umbrella”** a été signé entre l'UE et les États-Unis. L'accord, qui faisait l'objet de négociations depuis 2011, organise un cadre de protection pour l'échange de données personnelles à des fins policières et judiciaires. D'autres travaux ont porté sur la coordination de la position de l'UE au sein du Conseil de l'Europe en ce qui concerne la révision de la Convention 108 relative à la protection des données personnelles.

Dans le domaine du droit pénal, plusieurs dossiers ont été traités. Après une longue impasse, un accord a été conclu sur la directive relative à la lutte contre la fraude qui nuit aux intérêts financiers de l'Union (**directive PIF**). Dans le dossier de la création d'un **ministère public européen (MPE)**, d'importants progrès ont été enregistrés. Un texte de compromis a été presque finalisé. Il est apparu clairement que tous les États membres n'y participeront pas. La procédure de coopération renforcée devrait donc probablement être utilisée. L'objectif du MPE est de lutter contre la criminalité portant atteinte aux intérêts financiers de l'UE.

Une approche générale a été définie concernant l'adaptation de la **directive sur le terrorisme**, afin de lutter contre les nouvelles formes de terrorisme et la menace des combattants terroristes étrangers. En matière de **preuves électroniques (e-evidence) et de cryptage**, qui sont d'une grande importance pour l'optimisation de la recevabilité des preuves numériques et des possibilités de recherche concernant l'Internet et les télécommunications, des progrès ont été enregistrés au niveau de l'impact du cryptage sur les procédures pénales.

Dans le domaine du droit civil, plusieurs dossiers ont également été discutés. Une décision a été prise qui autorise une coopération renforcée sur les **registres des biens matrimoniaux et les partenariats internationaux enregistrés**.

En matière de **droit des contrats**, le Conseil a approuvé les principes de base et les orientations

met betrekking tot het voorstel van richtlijn inzake het verschaffen van **gegevens met numerieke inhoud**. Daarbij werd richting gegeven aan de toekomstige werkzaamheden. Inzake **familierecht**, zijn de onderhandelingen begonnen over het voorstel van herziening van verordening Brussel II bis.

Interne veiligheid

Na nieuwe aanslagen in Parijs (november 2015), Brussel (maart 2016) en Nice (juli 2016) besliste de Raad dat de uitvoering van maatregelen uit de **Verklaring over de globale EU-aanpak van terrorisme en radicalisering van 12 februari 2015** nog versneld moest worden. Ook de aanslagen op een kerstmarkt in Berlijn (december 2016) tonen de pertinentie van een eenduidig en efficiënt EU-antwoord op de terrorismedreiging.

In 2016 werden heel wat beslissingen genomen in de strijd tegen terrorisme. Op het vlak van **informatie-uitwisseling en interoperabiliteit**, werd in januari binnen Europol het European Counter Terrorism Centre opgericht. Het moet de uitwisseling van informatie en de samenwerking tussen de nationale antiterroristen fors verbeteren. De **Richtlijn PNR (Passenger Name Records)** werd formeel aangenomen in april en voorziet in de oprichting van een Europees register van de gegevens van vliegtuigpassagiers (Passenger Name Records), met als doel het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit. Inzake de **versterking van het Schengenkader** en van de controle aan de buitengrenzen, werd eind 2016 een akkoord gevonden over de aanpassing van de Schengengrenscodes. Hierdoor zal iedereen die de Schengenzone betreedt of verlaat (via lucht, zee of land) voortaan systematisch gecheckt worden in alle relevante databanken. Voor wat betreft de **strijd tegen radicalisering op het Internet**, organiseerde de Commissie eind 2016 al de tweede bijeenkomst van het Internet Forum. Eind 2016 werd ook een akkoord gesloten over de aanpassing van de **Vuurwapenrichtlijn**.

Op de informele Top van Bratislava in september werd veel aandacht besteed aan interne veiligheid. In de Verklaring werd opgeroepen tot verdere intensifiëring van de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen inlichtingendiensten, het opzetten van ETIAS (EU Travel Information and Authorisation System) en een systematische inspanning tegen radicalisering en voor preventie.

politiques concernant la proposition de directive relative à la fourniture de **contenu numérique**, donnant ainsi direction aux travaux futurs. Quant au **droit de la famille**, les négociations ont commencé sur la proposition de révision du règlement Bruxelles II bis.

Sécurité interne

Suite aux nouveaux attentats survenus à Paris (novembre 2015), Bruxelles (mars 2016) et Nice (juillet 2016), le Conseil a décidé que la mise en œuvre des mesures contenues dans la **Déclaration sur l'approche globale de l'UE sur le terrorisme et la radicalisation du 12 février 2015** devait être accélérée. Les attentats commis sur un marché de Noël à Berlin (décembre 2016) attestent de la pertinence d'une réponse univoque et efficace de l'UE à la menace terroriste.

En 2016, de nombreuses décisions ont été prises dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. Au niveau du **partage de l'information et de l'interopérabilité**, le Centre européen de lutte contre le terrorisme a été créé en janvier au sein d'Europol. Il doit améliorer considérablement l'échange d'informations et la coopération entre les services antiterroristes nationaux. La **directive PNR (Passenger Name Records)** a été officiellement adoptée en avril. Elle prévoit la création d'un registre européen des données des passagers aériens, pour la prévention, la détection, l'investigation et la poursuite des crimes terroristes et de la criminalité grave. En matière de **renforcement du cadre de Schengen** et de contrôle aux frontières extérieures, un accord a été trouvé fin 2016 sur l'adaptation du code frontières Schengen. Toute personne qui entre dans l'espace Schengen ou le quitte (par voie aérienne, maritime ou terrestre) fera désormais l'objet d'un contrôle systématique dans toutes les bases de données ad hoc. En ce qui concerne la **lutte contre la radicalisation sur l'Internet**, la Commission a déjà organisé fin 2016 la deuxième réunion du Forum Internet. Fin 2016, un accord a également été conclu sur l'adaptation de la **directive sur les armes à feu**.

Lors du sommet informel à Bratislava en septembre, la sécurité intérieure a bénéficié d'une grande attention. La Déclaration a appelé à une intensification de la coopération et de l'échange d'informations entre les services de renseignement, à la mise en place du système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS) et à un effort systématique contre la radicalisation et en faveur de la prévention.

Migratie

2016 werd onder meer gekenmerkt door de implementering van de beslissingen die in het najaar van 2015 waren gesloten inzake **hervestiging en herplaatsing**. In maart 2016 was er ook de **EU-Turkije Verklaring**, die als doel had irreguliere migratie van Turkije naar de EU te doen stoppen en te vervangen door legale wijzen van hervestiging van vluchtelingen (via het 1 op 1 mechanisme). Sindsdien daalden de aankomsten in Griekenland.

In mei werd een aanbeveling van de Raad goedgekeurd om de lidstaten die vanaf de herfst van 2015, naar aanleiding van de ongecontroleerde secundaire migratiestromen, begonnen waren met **grenscontroles aan hun binnengrenzen**, toe te staan deze controles verder te zetten binnen een Europees kader. Deze aanbeveling werd in december met drie maanden verlengd.

In het voorjaar keurde de Raad de uitbreiding goed van het mandaat van Frontex, dat omgevormd werd tot een **Europese Grens- en Kustwacht**. Het voornaamste doel van de Europese grens- en kustwacht is zorgen voor een Europees geïntegreerd beheer van de buitengrenzen. De nieuwe Grens- en Kustwacht trad in oktober al in werking en zal het komende jaar volledig worden ontplooid.

Met het oog op het verder versterken van de buitengrenzen, werden nog andere wetgevende voorstellen gelanceerd. Besprekingen zijn aan de gang. Een akkoord betreffende de oprichting van een **Entry-Exit systeem (EES)** moet worden bereikt met het Europees Parlement vóór juni 2017. Eind 2016 werd ook een voorstel gedaan tot verordening voor het instellen van een **EU Travel Information and Authorisation System (ETIAS)**. Hieromtrent moet in 2017 een akkoord met het parlement gevonden.

Op het vlak van visa werd in het najaar een akkoord gesloten over een **versterkt visumsuspensiemechanisme**.

De Commissie heeft ook meerdere wetgevende voorstellen geformuleerd voor de hervorming van het **Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel**. Over Eurodac kon in december een partiële algemene benadering van de Raad worden vastgesteld, net zoals, op de valreep, ook bij EASO (het Europees Ondersteuningsbureau voor Asielzaken). Eurodac is het informatiesysteem dat werd ingevoerd om de digitale vingerafdrukken van asielzoekers en illegale immigranten te vergelijken, waardoor kan worden vastgesteld welke lidstaat de asielaanvraag moet onderzoeken.

Migration

L'année 2016 a entre autres été caractérisée par la mise en œuvre des décisions prises à l'automne 2015 sur la **réinstallation et la relocalisation**. Depuis la déclaration **UE-Turquie** de mars 2016, qui visait à stopper la migration irrégulière de la Turquie vers l'UE et à la remplacer par des méthodes légales de réinstallation des réfugiés (via le mécanisme 1 sur 1), les arrivées en Grèce ont diminué.

En mai, une recommandation du Conseil a été approuvée, visant à permettre aux États membres de poursuivre dans un cadre européen les **contrôles** qu'ils avaient commencé à mettre en place à leurs **frontières intérieures** dès l'automne 2015, à la suite de mouvements migratoires secondaires non contrôlés. Cette recommandation a été prolongée de trois mois en décembre.

Au printemps, le Conseil a approuvé le l'élargissement du mandat de Frontex, transformé en **service européen de garde-frontières et de garde-côtes**. L'objectif principal de ce service est de veiller à une gestion intégrée des frontières extérieures de l'Union. Les nouveaux garde-frontières et garde-côtes sont entrés en fonction depuis octobre et seront entièrement déployés en 2017.

En vue de renforcer encore les frontières extérieures, d'autres propositions législatives ont été lancées. Des pourparlers sont en cours. Un accord sur la mise en place d'un système d'entrée-sortie (**Entry-Exit, EES**) doit être conclu avec le Parlement européen d'ici juin 2017. Fin 2016, une proposition de règlement visant à mettre en place un **système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages** a également vu le jour. À cet égard, un accord doit être trouvé en 2017 avec le Parlement.

Un accord a été signé à l'automne sur un **mécanisme renforcé de suspension des visas**.

La Commission a également formulé plusieurs propositions législatives pour la réforme du **régime d'asile européen commun**. En ce qui concerne Eurodac, le Conseil a réussi à arrêter une orientation générale partielle en décembre. Eurodac est le système d'information mis en place pour comparer les empreintes digitales des demandeurs d'asile et des immigrants illégaux. Il permet d'établir l'État membre responsable d'enquêter sur la demande d'asile. Les travaux ont également abouti, de justesse, à un résultat pour le Bureau européen d'appui en matière d'asile (EASO).

De besprekingen over de omzetting van de procedure- en kwalificatierichtlijnen verordeningen, en de herziening van de opvangrichtlijn, zijn nog aan de gang. De moeilijkste discussie betreft de hervorming van het Dublinsysteem. Er is nog geen overeenstemming tussen lidstaten omtrent het al dan niet aanvaarden van verplichte spreiding van asielzoekers en het vinden van de juiste balans inzake solidariteit. Er werden conclusies goedgekeurd over een **Europees actieplan inzake integratie**.

Vanaf de zomer lag de nadruk op de **externe dimensie van migratie**. Er kwam een nieuw kader betreffende **migratiepartnerschappen** voor landen van herkomst en doorreis. Door bilaterale partnerschappen af te sluiten wil de EU zo snel mogelijk concrete resultaten behalen inzake migratiebeheer en terugkeer, daarbij gebruik makend van alle beleidslijnen en instrumenten waarover zij beschikt. In 2016 werd ingezet op het afsluiten van partnerschappen met Niger, Nigeria, Senegal, Mali en Ethiopië. Deze landen spelen een belangrijke rol, met name voor de route via het centrale Middellandse Zeegebied.

V. — INTERNE MARKT, CONCURRENTIEVERMOGEN, INDUSTRIE, TELECOMMUNICATIE, TRANSPORT, TOEPASSING EUROPEES RECHT DOOR BELGIË (OMZETTING – SOLVIT – EU PILOT)

V.1. Interne Markt, Concurrentievermogen, Industrie, Telecommunicatie, Transport

De Commissie maakte in oktober 2015 de strategie voor de eengemaakte markt voor goederen en diensten bekend en gaf daarmee aan dat de Europese integratie nog geen onverdeeld succes is, zoals mag blijken uit de aanhoudende belemmeringen of de onjuiste toepassing van tal van bestaande regels, met name in de dienstensector. Een verdere verdieping van de integratie stond in 2016 dan ook opnieuw op de agenda: de deeleconomie werd ontwikkeld en verduidelijkt als nieuw economisch model. Het accent lag daarbij op kmo's en start-ups en meer bepaald op een vlottere toegang tot financiering. Een ander werkpunt was een betere toegang tot de gereguleerde beroepen, hetgeen vorm kreeg met de invoering van de Europese beroepskaart.

Het concurrentievermogen in de Europese Unie was het voorwerp van een permanent onderzoek door de Raad, met name vanuit het oogpunt van het koolstofvrij maken van het vervoer en de ontwikkeling van e-vaardigheden. Daarbij lag de klemtoon op een geïntegreerde

Les discussions sur la transposition des directives procédure et qualification, et la révision de la directive sur l'accueil, sont toujours en cours. Le débat le plus difficile concerne la réforme du système de Dublin. Il n'y a toujours pas d'accord entre les États membres qui restent divisés quant à l'acceptation de la "répartition obligatoire" des demandeurs d'asile tout comme sur le juste équilibre en matière de solidarité. Des conclusions ont été adoptées concernant un **plan d'action européen sur l'intégration**.

À partir de l'été 2016, l'accent a été mis sur la **dimension externe de la migration**. Un nouveau cadre sur les **partenariats de migration** des pays d'origine et de transit a vu le jour. En concluant des partenariats bilatéraux, l'UE souhaite parvenir dès que possible à des résultats concrets dans la gestion des migrations et des retours, en utilisant toutes les pistes politiques et les instruments à sa disposition. En 2016, des partenariats ont été conclus avec le Niger, le Nigeria, le Sénégal, le Mali et l'Éthiopie. Ces pays jouent un rôle important, en particulier en ce qui concerne la route via la Méditerranée centrale.

V. — MARCHÉ INTERNE, COMPÉTITIVITÉ, INDUSTRIE, TÉLÉCOMMUNICATIONS, TRANSPORT, APPLICATION DU DROIT EUROPÉEN PAR LA BELGIQUE (TRANSPPOSITION – SOLVIT – EU PILOT)

V.1. Marché interne, Compétitivité, Industrie, Télécommunications, Transport

La stratégie pour le marché unique des biens et services a été publiée en octobre 2015 par la Commission, rappelant par-là que cette réussite de l'intégration européenne n'avait pas encore donné tout son ampleur. En témoignent les entraves persistantes ou l'application inadéquate des nombreuses règles en vigueur, notamment dans les services. Aussi les travaux ont-ils été poursuivis en 2016 pour en assurer l'approfondissement: l'économie collaborative a été développée et clarifiée en tant que nouveau modèle économique. Une attention particulière a été portée aux PME et aux jeunes pousses (start-ups), s'agissant spécialement de leur donner meilleur accès au financement. Les travaux se sont poursuivis pour un meilleur accès aux professions réglementées, spécifiquement avec la mise en place de la carte professionnelle européenne.

La compétitivité au sein de l'Union européenne a fait l'objet d'un examen permanent par le Conseil, notamment sous l'angle de la décarbonisation des transports et des compétences numériques, en se focalisant sur une approche intégrée, incluant les industries

aanpak die zowel de traditionele bedrijfssectoren als de kmo's/start-ups omvat, maar ook gericht is op onderwijs (e-skills) en marktgerichte R&D.

Over de plaats van het **industriële beleid** op de Europese agenda was de eensgezindheid zoek. Bij een aantal lidstaten, waaronder België, leefde de vrees dat dit beleid in 2017 geen deel meer zou uitmaken van het werkprogramma van de Commissie, terwijl er sinds de herhaalde oproepen in 2013 eigenlijk niets tastbaars is verwezenlijkt. Zelf is de Commissie van oordeel dat zij een bijdrage levert aan het concurrentievermogen, in het bijzonder in de defensiesector en de ruimtevaartsector, binnen een specifieke context waarin de Europese Unie opnieuw krijgt af te rekenen met een crisis in de staalsector die vergaand werk maakt van het opzetten van waardeketens. Een ander punt op de Europese agenda was het scheppen van een stabiel en voorspelbaar werkklimaat voor energie-intensieve bedrijfstakken.

Om de groei en het concurrentievermogen in Europa te stimuleren maakt de Commissie verder werk van de uitbouw van de **interne markt**. Deze uitbouw kreeg een uitgesproken **digitale** wending toen de Commissie in mei haar goedkeuring hechtte aan de "e-commerce"-strategie. Die is erop gericht consumenten en bedrijven vlotter toegang tot digitale goederen en diensten te verlenen en zo niet alleen de digitale economie aan te wakkeren, maar ook bij te dragen aan de ontwikkeling van netwerken en diensten.

Een van de grootschalige hervormingen die de medewetgevers op stapel hebben gezet, is de hervorming van de regelgeving inzake grensoverschrijdende e-commerce om te komen tot een harmonisering van de regels, de grensoverschrijdende pakketbestellingen door middel van grotere prijstransparantie en regelgevend toezicht van de markt, het voorkomen van ongerechtvaardigde geografische blokkades die de toegang tot websites in andere lidstaten belemmeren of die erin bestaan verschillende prijzen te vragen naargelang van de woonplaats van de klant. Verder werd ook werk gemaakt van een hervorming van de Europese wetgeving inzake auteursrecht met een aantal voorstellen omtrent het grensoverschrijdend gebruik van digitale inhoud (overdraagbaarheid) en de bestrijding van inbreuken op het intellectueel eigendomsrecht. Met een btw-voorstel wilde de Commissie de verkopers van één elektronisch registratie- en betalingssysteem tegemoet komen en een gemeenschappelijke drempel vastleggen voor start-ups. Voor heel wat dossiers die vertraging hadden opgelopen, waren de goede werkcontacten (goede timing) met het Europees Parlement van doorslaggevend belang.

traditionnelles comme les PME/start-ups, l'éducation (e-skills) ou l'orientation marché de la Recherche & Développement.

La place de la **politique industrielle** dans l'agenda européen a fait l'objet de polémiques, certains États membres dont la Belgique se préoccupant de sa disparition dans le programme de travail de la Commission pour 2017, alors que rien n'a vraiment été concrétisé depuis ses appels lancés en 2013. Pour sa part, la Commission estime contribuer à la compétitivité de l'industrie, notamment dans le secteur de la défense ou du spatial, dans un contexte particulier où l'Union européenne fait de nouveau face à une crise dans le secteur de la sidérurgie structurant de nombreuses chaînes de valeur. Les industries intensives en énergie ont également été mises à l'agenda européen en vue de leur accorder un environnement stable et prévisible.

La poursuite du chantier **marché unique** pour plus de croissance et de compétitivité européennes a pris une tournure nettement **numérique**, avec l'adoption en mai par la Commission de sa stratégie ("e-commerce") qui vise à améliorer l'accès aux biens et services numériques en Europe pour les consommateurs et entreprises, dans le souci de stimuler la croissance de l'économie numérique, passant aussi par le développement des réseaux et services.

Parmi les réformes d'envergure, les colégislateurs ont travaillé sur la réforme des règles relatives au commerce transfrontière en ligne en faveur de leur harmonisation, la livraison transfrontière de colis via une meilleure transparence des prix et une surveillance réglementaire du marché, la prévention des blocages géographiques injustifiés consistant à empêcher l'accès à des sites web situés dans d'autres États membres ou à demander des prix différents en fonction du lieu où se trouve le client. La réforme de la législation européenne sur le droit d'auteur a été l'objet d'un paquet de propositions qui portent entre autres sur l'utilisation transfrontière des services de contenu numérique (portabilité) et la lutte contre les infractions aux droits de propriété intellectuelle. La Commission a également fait une proposition sur la TVA, cherchant à faire bénéficier les vendeurs d'un système électronique d'enregistrement et de paiement unique et à instaurer un seuil commun pour les start-ups. La bonne relation (bon timing) avec le Parlement européen a été un facteur déterminant dans nombre de dossiers qui ont connu un certain retard.

De werkzaamheden op het gebied van **telecommunicatie** waren toegespitst op de bevordering van de coördinatie en het beheer van het radiospectrum (gebruik van de 700 MHz-band voor mobiele diensten), het investeren in supersnelle breedbandnetwerken en de verbetering van het institutioneel kader en de regelgeving (wetboek voor elektronische communicatie). Er staat ook een herziening van de richtlijn audiovisuele mediadiensten op stapel die met name de bevordering van Europese producties tot doel heeft. Ook de privacyrichtlijn wordt herzien, hetgeen een effect zal hebben op de verwerking van persoonsgegevens. Tot slot zal een nieuwe werkgroep van de Raad zich buigen over de vele uitdagingen op het gebied van cyberveiligheid.

Wie Europese digitale economie zegt, zegt ook vrij verkeer van gegevens. Zo wil Europa toewerken naar een nieuwe vrijheid voor gegevens waarop de bescherming van persoonsgegevens niet van toepassing is, met eerbiediging van de openbare orde en veiligheid.

De door België hoog ingeschatte ontwikkeling van **e-skills** is een belangrijk speerpunt dat onder andere een actieplan voor online-overheidsdiensten omvat.

In het digitale dossier, dat vanuit technisch en politiek oogpunt gevoelig ligt, heeft België algemeen gepleit voor een ambitieuze en coherente aanpak met een eenvoudige (vereenvoudigde) regelgeving die future-proof en technologie-neutraal is en geen onnodige lasten voor de bedrijven met zich meebrengt. België zou dus graag waar mogelijk een harmonisering zien en een betere toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning. Ons land vindt vrij verkeer van gegevens essentieel en schaaft zich dan ook achter de integrale ontwikkeling van een digitale interne markt waarin een centrale plaats is weggelegd voor de burger, wiens vertrouwen moet worden versterkt, en voor de bedrijven.

De Raad heeft nogmaals zijn voornemen uitgesproken om werk te maken van een **Europees octrooi met eenheidswerking** als instrument voor groei en werkgelegenheid, en van een eengemaakt octrooigerecht (UPC), waarvan een lokale afdeling in België zal zijn gevestigd.

Wat de **vervoersmarkt** betreft, werden belangrijke dossiers uit de tijd van de Commissie-Barroso in 2016 afgehandeld. Dit was met name het geval voor het vierde spoorwegpakket, dat een technische en een politieke component bevat en sinds eind 2013 op tafel lag. Na bijna twee jaar onderhandelen bereikten de lidstaten in oktober 2015 eindelijk een akkoord in de Raad (algemene oriëntatie). Daarna ging het snel en de onderhandelingsronde met het Europees Parlement

Dans le domaine des **télécommunications**, les travaux se sont concentrés sur la facilitation de la coordination et la gestion du spectre radioélectrique (l'utilisation de la bande 700 MHz pour les services mobiles), l'investissement dans le haut débit ultra-rapide, l'amélioration du cadre institutionnel et réglementaire (code sur les communications électroniques). La directive sur les services de médias audiovisuels est l'objet d'un réexamen, dans le souci de promouvoir les œuvres européennes notamment. Le traitement des données à caractère personnel reste à déterminer avec le réexamen à venir de la directive sur la vie privée. Un nouveau groupe de travail du Conseil a vu le jour afin de relever les nombreux défis de la cybersécurité.

La libre circulation des données est au cœur de la construction d'une économie numérique européenne. L'ambition consiste à ériger peu à peu une nouvelle liberté pour les données non liées à la protection des données à caractère personnel et dans le respect de la sécurité et de l'ordre public.

Le développement des **compétences numériques** (e-skills), cher à la Belgique, revêt une importance particulière, englobant un plan d'action pour l'administration en ligne.

Dans ce dossier numérique, autant technique que politiquement sensible, la Belgique a défendu une position générique en faveur d'une approche ambitieuse et cohérente, appelant à une législation simple (simplifiée) et exempte de charges inutiles pour les entreprises, future-proof et neutre sur le plan technologique. Il s'agit pour la Belgique de favoriser l'harmonisation là où cela est possible, et d'améliorer l'application du principe de reconnaissance mutuelle. Convaincue de l'importance d'une libre circulation des données, elle soutient le plein déploiement d'un marché unique numérique qui place le citoyen – dont il faut renforcer la confiance, et les entreprises, en son cœur.

Le Conseil a rappelé sa détermination à mettre en œuvre le **régime de brevet européen à effet unitaire**, en tant que vecteur de croissance et d'emploi, et la mise en œuvre de la juridiction unifiée (UPC) dont la Belgique accueillera une section locale.

Dans le cadre du **marché des transports**, certains dossiers importants hérités de la Commission Barroso ont été bouclés en 2016. C'est notamment le cas du quatrième paquet ferroviaire basé sur deux volets, l'un technique, l'autre politique, tablé fin 2013. Les négociations entre États membres ont nécessité près de deux ans de travail pour arriver à un accord au sein du Conseil (approche générale) en octobre 2015, permettant alors une négociation assez rapide avec le

werd al in april voltooid. De meest gevoelige punten van de politieke component betroffen het evenwicht tussen de mate en het tempo van de openstelling voor concurrentie waarin de mogelijke voortzetting van een rechtstreekse gunning van openbardienstcontracten lag besloten, de handhaving van de geïntegreerde structuren (type DB of SNCF) en het vermogen om de eerlijke concurrentie te garanderen of nog de gevolgen voor de kleinere nationale netwerken, ...

Wat het luchtvervoer betreft, bleek een akkoord over het ontwerp van verordening inzake de passagiersrechten niet haalbaar omdat de standpunten van twee lidstaten over de territoriale werkingssfeer van de verordening te ver uit elkaar lagen. Er is nog altijd ongerustheid over de veiligheid en de bescherming van de vervoermiddelen, meer bepaald op het gebied van drones, het gebruik en de bescherming van passagiersgegevens en de concurrentie van externe partners.

V.2. Toepassing Europees recht door België: Omzetting – SOLVIT – EU PILOT

Een efficiënte toepassing van het EU-recht, middels een **tijdige en correcte omzetting** van Europese richtlijnen, is voor de Europese Unie essentieel om haar doelstellingen in de Verdragen te halen. In België is elke overheid binnen haar bevoegdheidsdomein verantwoordelijk voor de omzetting van Europese richtlijnen. De **algemene opvolging en coördinatie** van de omzettingswerkzaamheden van de verschillende overheden wordt op administratief niveau verzekerd door de Directie-generaal Europese Zaken (DGE) bij de FOD Buitenlandse Zaken.

Omzettingresultaten: ongunstige evolutie

Op Europees niveau werd in het begin van het jaar een aanmerkelijke achteruitgang vastgesteld in de omzetting van richtlijnen door de lidstaten. België evolueerde in dezelfde trend. Ons land kampte met een omzettingssachterstand van 2,8 % (of 29 laatijdige richtlijnen) op 12 juni 2016 een duidelijke achteruitgang ten opzichte van november 2015, toen België een omzettingssachterstand van 1,1 % had. Bij het afsluiten van het scorebord op 11 december 2016 behaalde België dankzij grote inspanningen een score van 2,3 % (23 laatijdige richtlijnen). Ondanks de inspanningen werd de toegelaten Europese norm van 1 % dus voor het derde semester op rij overschreden. Bovendien dient België nog één richtlijn met een omzettingssachterstand van

Parlement européen bouclée en avril. Les points les plus délicats du volet politique ont concerné l'équilibre entre degré et rythme d'ouverture à la concurrence avec la possibilité de continuer à attribuer directement des contrats de service public, le maintien des structures intégrées (type DB ou SNCF) et la capacité de faire respecter une concurrence équitable, l'impact sur les petits réseaux nationaux,...

Sur le plan aérien, un accord sur le projet de règlement des droits des passagers reste éluusif du fait de divergences entre deux États membres sur le champ d'application territorial du règlement. Les préoccupations de sécurité et protection des modes de transport restent bien présents, notamment vis-à-vis des drones et de l'utilisation et de la protection des données des voyageurs et de la concurrence de partenaires extérieurs.

V.2. Application du droit européen par la Belgique: Transposition – SOLVIT – EU PILOT

Pour que l'Union européenne atteigne ses objectifs fixés par les traités, il est fondamental d'appliquer efficacement le droit de l'UE par une **transposition correcte et dans les délais** des directives européennes. En Belgique, chaque niveau de pouvoir est responsable de la transposition des directives européennes dans son domaine de compétence. Le **suivi général et la coordination** des activités de transposition des différentes autorités sont assurés, au niveau administratif, par la direction générale Coordination et Affaires européennes (DGE) du SPF Affaires étrangères.

Résultats en matière de transposition: évolution négative

Au niveau européen, une détérioration notable a été constatée au début de l'année concernant la transposition des directives par les États membres. La Belgique a suivi la même tendance. Notre pays a été confronté à un déficit de transposition de 2,8 % (soit 29 directives en retard de transposition) au 12 juin 2016, ce qui représente un net recul par rapport à novembre 2015, lorsque la Belgique affichait un déficit de transposition de 1,1 %. Lors de la clôture du tableau d'affichage le 11 décembre 2016, la Belgique avait réduit son retard, présentant un score de 2,3 % grâce à des efforts considérables (23 directives en retard). Malgré son acharnement, la Belgique a donc dépassé la norme européenne de déficit autorisé de 1 % pour le troisième

meer dan twee jaar om te zetten. Hiervoor hanteert de Europese Commissie een nultolerantie.

SOLVIT

Het Belgische SOLVIT-centrum maakt deel uit van het bemiddelingsnetwerk dat de Europese Commissie in 2002 heeft ingesteld. Er is een centrum in elke lidstaat. In het kader van de Europese Economische Ruimte (EER) is er ook een centrum in IJsland, Noorwegen en Liechtenstein. SOLVIT heeft tot doel burgers en bedrijven een oplossing aan te reiken ingeval een overheidsinstantie in een andere lidstaat de Europese wetgeving niet correct toepast.

Het Belgische SOLVIT-centrum sloot 2016 af met de afhandeling van 111 dossiers, waarvan 88,9 % met een gunstig resultaat. Het centrum behandelde 66 Home-dossiers (een probleem in een andere lidstaat) en 45 Lead-dossiers (een probleem met een overheidsinstantie in België).

EU PILOT

Als de Europese Commissie van mening is dat het EU-recht foutief is omgezet of wordt uitgevoerd, vraagt ze de desbetreffende lidstaat via het EU Pilot-systeem – een informeel en vertrouwelijk online informatie-uitwisselingssysteem – om de wetgeving alsnog juist om te zetten of correct toe te passen. In totaal werden in 2016 eenendertig EU-Pilotdossiers door de Europese Commissie tegenover België geopend. Achtentwintig hiervan zijn nog steeds lopend, twee dossiers werden positief afgesloten en één dossier werd negatief afgesloten (waarvoor een inbreukprocedure wordt verwacht). België slaagt erin om naar schatting 65 tot 70 % van het totaal aantal zaken positief af te sluiten en alzo een officiële inbreukprocedure te vermijden.

Acties ondernomen in 2016 om de omzetting praktijken in België te optimaliseren

In de praktijk speelt België tijdens de onderhandelingen vaak een voortrekkersrol, maar bij de omzetting hinkt ons land achterop. Vaak wordt (te) **laat gestart met de redactie van de omzettingsteksten**. Het bevorderen van nauwer contact tussen de onderhandelaars en de toekomstige omzetters is één van de belangrijkste actiepunten ter optimalisering/verbetering van de Belgische omzettingpraktijken. Tijdens de DGE- coördinatievergaderingen wordt de haalbaarheid van de omzettingstermijn besproken en worden de

semestre consécutif. De plus, la Belgique doit encore transposer une directive pour laquelle elle accuse un retard de transposition de plus de deux ans alors que la Commission européenne applique une tolérance zéro en la matière.

SOLVIT

Le centre SOLVIT Belgique appartient au réseau de médiation SOLVIT fondé par la Commission européenne en 2002. Le réseau regroupe un centre dans chaque État membre ainsi qu'en Islande, en Norvège et au Lichtenstein, dans le cadre de l'Espace économique européen (EEE). L'objectif est de résoudre les problèmes des citoyens et des entreprises lorsque la législation européenne n'est pas appliquée correctement par une administration dans un autre État membre que le leur.

En 2016, le centre Solvit Belgique a traité cent onze dossiers (clôturés en 2016) avec un taux de réussite de 88,9 %. La répartition pour le centre Solvit belge entre les dossiers Home (un problème dans un autre État membre) et les dossiers Lead (un problème avec une administration en Belgique) est la suivante: soixante-six Home, quarante-cinq Lead.

EU PILOT

Si la Commission européenne estime que le droit de l'Union européenne a été transposé ou est exécuté de manière incorrecte, elle demande à l'État membre concerné de transposer ou d'appliquer correctement la législation par le biais du système EU Pilot, un système informel et confidentiel d'échange d'informations en ligne. En 2016, la Commission européenne a ouvert au total trente-et-un dossiers EU Pilot à l'encontre de la Belgique. Vingt-huit de ces dossiers sont toujours en cours, deux ont été résolus et un dossier reste sans solution (ce dernier a donné lieu à une procédure d'infraction). La Belgique parvient, selon les estimations, à résoudre 65 à 70 % du nombre total de dossiers et ainsi éviter une procédure officielle d'infraction.

Actions entreprises en 2016 afin d'optimiser les pratiques de transposition en Belgique

Dans la pratique, la Belgique fait souvent figure de pionnière lors des négociations, mais en ce qui concerne la transposition, notre pays est à la traîne. Bien souvent, **la rédaction des textes de transposition est entamée (trop) tardivement**. La promotion de contacts plus étroits entre les négociateurs et les personnes qui seront chargées de la transposition est un des points d'action les plus importants afin d'optimiser/améliorer les pratiques de transposition belge. Lors des réunions de coordination de la DGE, la faisabilité de la

omzettingsactoren gesensibiliseerd. Door een update van de databank Eurtransbel worden ook alle wetgevende ontwerp teksten in een zeer vroeg stadium aan de mogelijk voor omzetting bevoegde departementen gecommuniceerd. Om de dagelijkse werking van alle betrokken instanties te vergemakkelijken, werd een gedetailleerde handleiding over het Belgische omzettingsproces afgewerkt en onder de Voorzitters van Kamer en Senaat, de Voorzitters van alle FOD's en POD's en alle federale en gefedereerde Eurocoördinatoren verspreid.

VI. — KLIMAAT EN ENERGIE

De Europese agenda inzake klimaat werd gedomineerd door de opvolging van het mondiale Akkoord van Parijs en de klimaatconferentie te Parijs (COP21). Een van de voornaamste uitdagingen in dit verband was de snelle ratificatie van het akkoord door de EU en haar lidstaten. Nadat begin september op de G20 Top zowel China als de Verenigde Staten aankondigden dat ze het Akkoord van Parijs zouden bekrachtigen, werd de druk op de EU opgevoerd. Het risico bestond dat het akkoord inwerking zou treden bij de start van de klimaatconferentie van Marrakech (COP22) en dat er besprekingen zouden plaatsvinden over de uitvoering, zonder dat de EU volwaardig zou kunnen deelnemen. Hiertoe riep het Slovaaks voorzitterschap op 30 september een buitengewone Raad Leefmilieu samen. Deze Raad keurde een besluit inzake een versnelde ratificatie namens de EU goed. Nadat het Europees Parlement zijn groen licht had gegeven en ook India op 2 oktober ratificeerde, werd de dubbele drempel bereikt, waardoor het akkoord op 4 november en dus voor de start van COP22 officieel in werking trad.

Los van de focus op de opvolging van het Akkoord van Parijs, werkte de EU ook verder aan haar eigen intern beleid, met name de uitvoering van de Energieunie en de implementatie van het klimaatluik van het 2030 pakket. Voornaamste evolutie in dit verband in 2016 was **tweeledig**:

1. Behandeling van het voorstel tot herziening van het Europese systeem inzake emissiehandel (ETS). Het Nederlandse Voorzitterschap beperkte zich tot een oriëntatiedebat op de Raad Milieu van juni, het Slovaaks voorzitterschap daarentegen toonde zich echter ambitieuzer en streefde naar een algemene benadering (politiek akkoord) op de Raad Milieu van 19 december. Onenigheid over het uitwerken van een kader inzake "carbon leakage", teneinde de Europese industrie op een adequate manier te beschermen, en de fondsen die opgericht werden om de nieuwe lidstaten te helpen in

transposition dans le délai imparti est examinée et les acteurs impliqués dans la transposition sont sensibilisés. Grâce à une mise à jour de la banque de données Eurtransbel, tous les projets de textes législatifs sont également communiqués à un stade très précoce aux départements potentiellement compétents pour la transposition. Afin de faciliter le fonctionnement quotidien de toutes les instances concernées, un manuel détaillé sur le processus de transposition belge a été élaboré et diffusé aux présidents de la Chambre et du Sénat, aux présidents de tous les SPF et SPP et à tous les coordinateurs européens au niveau fédéral et fédéré.

VI. — CLIMAT ET ÉNERGIE

L'agenda européen en matière de climat a été dominé par le suivi de l'Accord de Paris de la conférence sur le climat à Paris (COP21). L'un des défis majeurs dans ce domaine concernait la ratification rapide de l'accord par l'UE et ses États membres. Début septembre, après que la Chine et les États-Unis aient annoncé au sommet du G20 qu'ils allaient ratifier l'Accord de Paris, la pression sur l'UE s'est accentuée. Le risque était que l'accord entre en vigueur au début de la conférence sur le climat de Marrakech (COP22) et que des discussions apparaissent à propos de l'exécution, sans que l'UE puisse y participer pleinement. La présidence slovaque a convoqué un Conseil Environnement extraordinaire le 30 septembre à cet effet. Ce Conseil a approuvé une décision concernant l'accélération du processus au nom de l'UE. Après l'approbation du Parlement européen, et après ratification de l'Inde le 2 octobre, le double seuil a été atteint, permettant l'entrée en vigueur officielle de l'accord le 4 novembre, par conséquent avant le début de la COP22.

Indépendamment de l'attention portée au suivi de l'Accord de Paris, l'UE a également développé sa politique interne, notamment l'application de l'Union de l'énergie et la mise en œuvre du volet climatique du paquet 2030. L'évolution principale en la matière en 2016 était **duale**:

1. Examen de la proposition de révision du système européen d'échange de quotas d'émissions (ETS). La présidence néerlandaise s'est limitée à un débat d'orientation au Conseil Environnement de juin. La présidence slovaque s'est par contre montrée plus ambitieuse et a visé une approche générale (accord politique) lors du Conseil Environnement du 19 décembre. La divergence à propos de l'élaboration d'un cadre adéquat en ce qui concerne les fuites de carbone, afin de protéger l'industrie européenne, et à propos des fonds levés pour aider les nouveaux États membres dans leur transition

hun transitie naar moderne en koolstofarme energiesystemen, stond een akkoord binnen de Raad in de weg.

2. Op 20 juli 2016 kwam de Europese Commissie met een voorstel tot verordening inzake de verdeling van de inspanningen voor de non-ETS sectoren (effort sharing verordening). Hierbij krijgen de lidstaten een nationale doelstelling opgelegd voor de sectoren transport, afval, gebouwen en landbouw. Voor ons land gaat het om een reductiedoelstelling van -35 procent tegen 2030 (ten opzichte van 2005).

De **Europese Raad van maart 2015** hechtte zijn goedkeuring aan de oprichting van een Energie-unie die bestaat uit vijf pijlers: de voorzieningszekerheid versterken, de interne markt voltooien, de energie-efficiëntie verhogen en de vraag terugdringen, de economie koolstofvrij maken (link met het klimaat) en onderzoek en ontwikkeling bevorderen.

Het wetgevend werk begon in februari met het pakket **gasvoorziening**, waaraan een externe dimensie werd gekoppeld met het oog op een betere voorzieningszekerheid. Er werd slechts beperkte vooruitgang geboekt in dit dossier, waarin de naleving van het acquis van de intergouvernementele leveringsovereenkomsten (IGA) en van de handelsovereenkomsten werd hernomen, evenals de herziening van de richtlijn veiligstelling van de aardgasvoorziening van 2010. Op de Raad Energie van december 2016 werden de werkzaamheden hervat met het oog op een akkoord in het eerste semester van 2017.

In november kwam de Commissie met een element dat essentieel is voor de verwezenlijking van de verbintenissen van de COP 21 en voor de omzetting van de richtsnoeren op energiegebied van de Europese Raad van oktober 2014. Het gaat om een uitgebreid pakket wetgevingsvoorstellen "schone energie" dat tot doel heeft de Europese Unie sneller de overstap te laten maken naar een schoon en gedecentraliseerd systeem van energievoorziening, door energie-efficiëntie en de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen te stimuleren en de deelname van de consumenten te garanderen via een hervorming van de elektriciteitsmarkt.

VII. — LANDBOUW EN VISSERIJ, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

Landbouw

De focus lag op de aanhoudende crisis die weegt op de zuivelmarkt, de markt van het varkensvlees en de markt voor fruit en groenten. Er werden nieuwe steunmaatregelen afgekondigd, meer bepaald als

vers des systèmes énergétiques modernes et sobres en carbone, a entravé un accord au sein du Conseil.

2. Le 20 juillet 2016, la Commission européenne a présenté une proposition de règlement sur le partage des efforts des secteurs non ETS (règlement de la répartition de l'effort). Dans ce règlement, les États membres reçoivent un objectif national pour les secteurs du transport, des déchets, des bâtiments et de l'agriculture. Pour notre pays, il s'agit d'un objectif de réduction de -35 pourcent d'ici 2030 (par rapport à 2005).

Basée sur cinq piliers, l'Union de l'Énergie a été approuvée **au Conseil européen de mars 2015** pour renforcer la sécurité d'approvisionnement, parachever le marché intérieur, renforcer l'efficacité énergétique et modérer la demande, décarboniser l'économie (lien avec climat) et stimuler la recherche et le développement.

Le travail législatif a été entamé, avec le paquet **gazier** de février, avec une dimension extérieure en vue de renforcer la sécurité d'approvisionnement. Ce dossier, reprenant la conformité à l'acquis des Accords intergouvernementaux d'Approvisionnement (IGA) et des contrats commerciaux et la révision de la directive sécurité d'approvisionnement de 2010 a avancé assez difficilement. Le Conseil Énergie de décembre 2016 a permis de relancer le travail en vue d'un accord au premier semestre 2017.

En novembre, la Commission a mis sur la table un élément essentiel de mise en œuvre des engagements de la COP 21 et de traduction en matière énergétique des lignes du Conseil européen d'octobre 2014. Il s'agit d'un vaste paquet de propositions législatives "énergie propre" visant à accélérer la transition de l'Union européenne vers un système énergétique propre et décentralisé, en stimulant l'amélioration de l'efficacité énergétique et l'essor des énergies renouvelables et en remodelant le marché de l'électricité pour assurer une participation des consommateurs.

VII. — AGRICULTURE ET PÊCHE, SANTÉ PUBLIQUE ET ENVIRONNEMENT

Agriculture

L'attention a été portée sur la crise persistante qui pèse sur les marchés laitier, porcin et des fruits et légumes. De nouvelles mesures de soutien ont été prises, en particulier des compensations pour les

tegemoetkoming voor de vrijwillige beperking van de zuivelproductie. Daarnaast heeft de Raad zich ook intensief beraden over internationale handelsvraagstukken, zoals de onderhandelingen met de Mercosur, de uitsluiting van gevoelige landbouwproducten uit het aanbod van de EU of ook nog het TTIP en de vrijwaringsmechanismen. In dit verband heeft de Commissie haar rapport bekendgemaakt over het gecumuleerde effect van de concessies in de vrijhandelsakkoorden en de noodzaak om de gevoelige producten en de voor de EU-landbouw gevoelige markten te beschermen.

De Raad nam het rapport van de Taskforce landbouwmarkten, die in januari 2016 werd opgericht, als leidraad voor zijn werkzaamheden rond de versterking van de onderhandelingspositie van de landbouwers in de voedselproductieketen en de strijd tegen concurrentieverstorende handelspraktijken. Hoewel enige vooruitgang is geboekt, bleef een akkoord over de herziening van de regelgeving inzake biologische landbouw uit. Wat de bijdrage van de landbouw aan de strijd tegen klimaatverandering betreft, vonden gesprekken plaats over de voorstellen inzake een verdeling van de inspanningen en het bodemgebruik en in het bijzonder over de aandacht voor de doelstellingen van de landbouw en de verdeling van de flexibiliteit.

De Raad nam conclusies aan over voedselverlies en -verspilling en over antimicrobiële resistentie. Verder keurde de Raad basisverordeningen goed over dierengezondheid, de gezondheid van planten, zoötechnische regelgeving en officiële controles. Ook werden de werkzaamheden voortgezet met betrekking tot geneesmiddelen en meststoffen. Tot slot werd ook nog een Europees Platform voor dierenwelzijn opgericht.

Visserij

Het meerjarenplan betreffende meerdere soorten voor een duurzaam visserijbeheer in de Baltische zee werd goedgekeurd. Daarnaast werd er overleg gevoerd over het meerjarenplan voor de Noordzee, wat voor België van belang is. Ingevolge de goedkeuring van de verordening over de diepzeesoorten geldt voortaan in het Noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan een vangstverbod op meer dan 800 meter diepte. Voorts werd ook overeenstemming bereikt over een langetermijnplan voor de kabeljauwvangst. Er is zo goed als een vergelijk over de herziening van de verordening inzake technische maatregelen om selectiever vissen te bevorderen. Op het eind van het jaar werd ook nog een akkoord voor 2017 bereikt over de vangstmogelijkheden in de wateren van de EU en daarbij werd ruimschoots rekening gehouden met de Belgische prioriteiten.

restrictions volontaires de la production laitière. Par ailleurs, le Conseil s'est continuellement penché sur les questions commerciales internationales, comme les négociations avec le Mercosur et l'exclusion des produits agricoles sensibles de l'offre de l'UE, ou encore le TTIP et les mécanismes de sauvegarde. Dans ce contexte, la Commission a présenté son rapport sur l'impact cumulé des concessions faites dans les accords de libre-échange et le besoin de protéger les produits sensibles et les marchés sensibles pour l'agriculture de l'UE.

Sur base du rapport de la Task force sur les marchés agricoles, mise en place en janvier 2016, le Conseil a travaillé à l'amélioration de la position des agriculteurs dans la chaîne de production alimentaire et à la lutte contre les pratiques commerciales déloyales. Malgré certains progrès, il n'a pas été possible de parvenir à un accord sur la révision de la réglementation sur l'agriculture biologique. Concernant la contribution de l'agriculture à la lutte contre le changement climatique, des discussions ont eu lieu sur les propositions de répartition de l'effort et de l'utilisation du sol, plus précisément sur la prise en compte des objectifs de l'agriculture et sur la répartition de la flexibilité.

Le Conseil a adopté des conclusions sur les pertes et gaspillages alimentaires et au sujet de la résistance aux antimicrobiens. Les règlements de base ont été adoptés sur la santé animale, la santé des plantes, la réglementation zootechnique et les contrôles officiels. Les travaux se sont poursuivis sur les médicaments et les matières fertilisantes. Enfin, une plate-forme européenne sur le bien-être animal a été mise sur pied.

Pêche

Le plan pluriannuel multi-espèces pour la gestion durable de la pêche en mer Baltique a été adopté et des échanges de vues ont eu lieu sur le plan pluriannuel en mer du Nord, point important pour la Belgique. Le règlement sur les espèces d'eaux profondes a été adopté, interdisant la pêche au-delà de 800 mètres de profondeur dans l'Atlantique Nord-Est, et un accord a été obtenu sur le plan à long terme pour la pêche au cabillaud. La révision de la réglementation sur les mesures techniques, qui vise à stimuler une pêche plus sélective, est proche d'un compromis. À la fin de l'année, un accord a été obtenu sur les possibilités de pêche pour 2017 dans les eaux de l'UE; les priorités belges ont bien été prises en compte lors de la négociation.

Volksgezondheid

Inzake medische hulpmiddelen werd begin juni 2016 onder Nederlands voorzitterschap een finaal compromis tussen Raad en Europees Parlement bereikt. De Raad Gezondheid nam conclusies aan inzake antimicrobiële resistentie (of afgekort AMR), één van de grootste bedreigingen inzake gezondheid. De conclusies bevatten een oproep tot concrete actie, met de vraag aan de lidstaten tegen midden 2017 een nationaal actieplan (met daarin vervat meetbare doelstellingen) tegen AMR op te stellen, uitgaande van de “one health” benadering – zowel aandacht voor veterinaire als menselijke gezondheid.

Het versterken van het evenwicht in het farmaceutische systeem in de EU en haar lidstaten vormde een tweede belangrijk thema. De Raad Gezondheid nam in juni conclusies aan. Het Nederlands voorzitterschap wenste betreffende het farmaceutisch systeem een juist evenwicht te vinden tussen enerzijds innovatie bevorderen, en anderzijds de beschikbaarheid en de betaalbaarheid van geneesmiddelen te garanderen.

Tenslotte nam het voorzitterschap conclusies aan waarin een “roadmap voor actie” inzake voedingsproducten werd bekrachtigd. Er werd gewezen op de noodzaak om het voor de consument eenvoudiger te maken gezonde keuzes te maken, door ervoor te zorgen dat voedingsproducten verbeterd worden. De lidstaten werd gevraagd nationale plannen op te stellen, op een intersectorale wijze (betrokkenheid van landbouw, economie, gezondheid, ...). De Commissie zou dit proces moeten ondersteunen door o.a. benchmarks te evalueren en er nieuwe uit te voeren.

De Raad Gezondheid van 8 december debatteerde over de rol van gezondheid in de context van het Europees Semester. Deze discussie kwam eerder aan bod op de Werkgroep Gezondheid op hoog niveau. In de loop der jaren werd een samenwerking tot stand gebracht tussen deze werkgroep en het Sociaal Beschermingscomité. Binnen de Raad bleek overeenstemming over het blijven betrekken van gezondheid in dit proces, mits respect voor nationale bevoegdheden en binnen de huidige structuren.

Leefmilieu

Naast de klimaatdossiers besteedde de Raad Milieu in 2016 aandacht aan de thema's circulaire economie, de handel in wilde diersoorten, duurzaam waterbeheer luchtkwaliteit, biodiversiteit en chemische stoffen. Over het pakket circulaire economie en meer bepaald het

Santé publique

En matière de dispositifs médicaux, un compromis final entre le Conseil et le Parlement européen a été atteint au début du mois de juin 2016, sous la présidence néerlandaise. Le Conseil Santé a adopté des conclusions sur la résistance antimicrobienne (AMR dans sa forme abrégée), l'une des plus grandes menaces sanitaires. Ces conclusions appellent à l'action concrète et demandent aux États membres de rédiger un plan d'action national (comprenant des objectifs mesurables) contre l'AMR d'ici mi-2017, reposant sur une approche “one health” qui accorde autant d'attention à la santé animale qu'humaine.

Le renforcement de l'équilibre du système pharmaceutique au sein de l'UE et de ses États membres constituait un deuxième thème important. Le Conseil Santé a adopté des conclusions en juin. La présidence néerlandaise souhaitait arriver à un juste équilibre concernant le système pharmaceutique, entre d'une part, la promotion de l'innovation, et d'autre part, la garantie de la disponibilité et du caractère abordable des médicaments.

Enfin, la présidence a adopté des conclusions, parmi lesquelles une “feuille de route d'action” concernant les produits alimentaires. On a souligné la nécessité de faciliter les choix sains du consommateur, en veillant à l'amélioration des produits alimentaires. Les États membres ont été priés de rédiger des plans nationaux de manière intersectorielle (implication de l'agriculture, de l'économie, de la santé, entre autres). La Commission devrait soutenir ce processus, par exemple en évaluant et en créant des critères de référence.

Le Conseil Santé du 8 décembre a débattu à propos du rôle de la santé dans le contexte du semestre européen. Cette discussion avait déjà été évoquée à haut niveau au sein du groupe de travail Santé. Au fil du temps, une coopération a été mise en place entre ce groupe de travail et le comité de la protection sociale. Au sein du Conseil, un consensus semble avoir été atteint concernant le fait de continuer à impliquer la santé dans ce processus, à condition que les compétences nationales soient respectées et que cela se fasse dans les structures actuelles.

Environnement

Outre les dossiers climatiques, le Conseil Environnement s'est concentré en 2016 sur les thèmes de l'économie circulaire, du commerce des espèces de faune sauvage, de la gestion durable des eaux, de la qualité de l'air, de la biodiversité et des substances

actieplan kon de Raad in juni conclusies aannemen om het actieplan van de Commissie te bekrachtigen. Ons land was erg actief in de besprekingen. Gedurende het Nederlandse en Slovaaks voorzitterschap werden de voorstellen inzake de herziening van de afvalwetgeving – het wetgevende luik van het pakket circulaire economie – besproken binnen de Raad, echter zonder concrete vooruitgang.

Met betrekking tot het dossier luchtkwaliteit (NEC), bereikten Raad en EP eind juni 2016 een finaal compromis. Deze wetgeving zal de lidstaten nationale plafonds opleggen voor diverse vervuulende stoffen, te bereiken tegen 2020 en tegen 2030. Deze plafonds moeten samen leiden tot een algemene doelstelling inzake het terugdringen van vroegtijdige overlijdens. Inzake biodiversiteit legde de Commissie in februari 2016 een actieplan inzake de handel in wilde diersoorten op tafel. Het Nederlandse voorzitterschap pikte dit op als een prioritair thema en nam conclusies aan op de Raad Milieu van juni.

Nadat tijdens de informele Raad Milieu in juli 2016 het dossier duurzaam waterbeheer op de agenda stond, nam het voorzitterschap in opvolging hiervan conclusies aan op de Raad Milieu van oktober. De conclusies vormen vooral een signaal aan de Europese Commissie om, met de evaluatie van het huidige beleidskader in het achterhoofd, goed en tijdig na te denken over de parameters van de toekomstige kaderrichtlijn water na 2027. Sinds de laatste conclusies aangaande scheikundige producten, menselijke gezondheid en leefmilieu van 2009 werden talrijke initiatieven op EU- en internationaal vlak opgestart. Het voorzitterschap legde bijgevolg conclusies voor om de stand der dingen te schetsen en ook de Commissie tot een omzetting van de bepalingen van het 7^e Leefmilieuactieplan met betrekking tot chemische stoffen en een Europese strategie voor een niet-giftige leefomgeving aan te zetten.

VIII. — EUROPEES HANDELSBELEID

Multilateraal

Op multilateraal niveau begon 2016 met de follow-up van de tiende ministeriële conferentie (CM10) van de Wereldhandelsorganisatie. Concreet ging het om de een versoepeling voor de minst ontwikkelde landen van de regels betreffende de preferentiële oorsprong en de preferentiële behandeling ten gunste van hun dienstverleners. De Raad boog zich intussen ook over de post-Nairobi-agenda om een evenwichtige lijst op

chimiques. Le Conseil a pu adopter des conclusions à propos du paquet de l'économie circulaire, et plus précisément sur le plan d'action, afin de ratifier le plan d'action de la Commission. Notre pays était très actif dans les négociations. Pendant les présidences néerlandaise et slovaque, les propositions concernant la réforme de la législation des déchets – le volet législatif du paquet de l'économie circulaire – ont été discutées au Conseil, sans progression concrète toutefois.

Le Conseil et le Parlement européens ont atteint à la fin du mois de juin 2016 un compromis final concernant le dossier de la qualité de l'air (PEN). Cette législation imposera aux États membres des plafonds nationaux pour diverses substances polluantes, à atteindre d'ici 2020 et 2030. Ces plafonds doivent mener à un objectif général concernant la lutte contre les décès précoces. Dans le domaine de la biodiversité, la Commission a présenté un plan d'action sur le commerce des espèces de faune sauvage en février 2016. La présidence néerlandaise a fait de ce thème un thème prioritaire, et a adopté des conclusions au Conseil Environnement de juin.

Après que le dossier de la gestion durable de l'eau ait été inscrit à l'agenda lors du Conseil Environnement informel, la présidence a adopté des conclusions au Conseil Environnement d'octobre, dans la ligne de ce dossier. Les conclusions constituent surtout un signal pour la Commission européenne qu'elle doit réfléchir à temps aux paramètres de la future directive cadre dans le domaine de l'eau après 2027, en tenant compte de l'évaluation du cadre politique actuel. Depuis les dernières conclusions sur les substances chimiques, la santé humaine et l'environnement en 2009, de nombreuses initiatives ont été prises aux niveaux européen et international. Dès lors, la présidence a entre autres proposé des conclusions afin d'esquisser l'état de la situation. Ces résolutions visent également à amener la Commission à transposer les dispositions du septième plan d'action environnement concernant les substances chimiques ainsi qu'à élaborer une stratégie européenne pour un environnement non toxique.

VIII. — POLITIQUE COMMERCIALE COMMUNE

Multilateral

Sur le plan multilatéral, l'année 2016 a commencé avec la mise en œuvre du suivi de la dixième conférence ministérielle (MC10) de l'Organisation mondiale du commerce, notamment en faveur des pays les moins avancés sous forme d'assouplissement des règles d'origine préférentielles et de traitement préférentiel en faveur de leurs fournisseurs de service. Entre-temps, le Conseil a également travaillé sur l'agenda post-Nairobi,

te stellen van de onderwerpen waarover de inmiddels vierenzestig leden van de WTO het eens moeten raken om op de CM11, die in december 2017 plaatsheeft in Buenos Aires, strengere regels voor de wereldhandel te kunnen vaststellen. Tot nu toe zijn al een aantal mogelijkheden verkend, waaronder het door België ondersteunde onderzoek van de Europese Unie naar de initiatieven voor een verlaging van de visserijsubsidies en een kader voor de elektronische handel.

Plurilateraal

Als sluitstuk van het op 16 december 2015 in Nairobi bereikte akkoord heeft de Raad op 17 juni, namens de Europese Unie, zijn goedkeuring gehecht aan de internationale overeenkomst betreffende de uitbreiding van de handel in informatietechnologieproducten (ITA). Hierdoor zullen voor vijftig landen, waaronder de achtentwintig EU-lidstaten, op termijn meer producten in aanmerking komen voor een afschaffing van de douanerechten dan het aantal producten waarover in het akkoord van 1996 overeenstemming was bereikt. Daarnaast werden het hele jaar, vooral in Genève, verder gesprekken gevoerd over een overeenkomst inzake milieugoederen (EGA) en over een overeenkomst betreffende de handel in diensten (TiSA). Wat de EGA betreft, zijn de partijen zonder akkoord uit elkaar gegaan. België had zich nochtans volledig achter deze overeenkomst geschaard aangezien ze in lijn is met de milieudoelstellingen van ons land. Bovendien had de Europese Unie blijk gegeven van haar betrokkenheid in de persoon van Commissaris Malmström die de functie van medevoorzitter van de Ministeriële vergadering van 4 december 2016 waarnam. Toch leeft bij de partijen de hoop de werkzaamheden te kunnen hervatten in de aanloop naar de CM11. Ook wat TiSA betreft, bleef een akkoord uit, ondanks het tweede herziene aanbod dat de Europese Unie op 17 november 2016 had voorgelegd.

Bilateraal

Wat de bilaterale handelsovereenkomsten betreft, waren de inspanningen van de Europese Unie onder meer gericht op de voortzetting van de onderhandelingen met de Verenigde Staten over het TTIP. Deze onderhandelingen zijn nu opgeschort in afwachting van besprekingen met de nieuwe Amerikaanse regering (hoewel tijdens de vijftiende onderhandelingsronde in oktober een zekere vooruitgang werd geboekt, met name wat de samenwerking op het gebied van sectorspecifieke regelgeving betreft, zijn België en de Europese partners van oordeel dat de onderhandelingen nog niet voldoende zijn gevorderd om de laatste fase te kunnen aanvaarten). Daarnaast ging de aandacht uit naar de Mercosur (uitwisseling van aanbiedingen in mei, waarbij rekening

à la recherche d'un équilibre de sujets sur lesquels les désormais cent soixante-quatre membres de l'OMC pourront s'entendre pour renforcer les règles mondiales gouvernant le commerce d'ici à MC11 à Buenos Aires en décembre 2017. Parmi les pistes examinées à ce stade, la Belgique a soutenu l'investissement de l'Union européenne notamment sur les initiatives pour la réduction des subventions à la pêche et l'encadrement du commerce électronique.

Plurilatéral

En héritage de l'accord trouvé le 16 décembre 2015 à Nairobi, le Conseil a ratifié, le 17 juin, au nom de l'Union européenne, l'accord international sur l'expansion du commerce des produits des technologies de l'information (ITA), par lequel cinquante parties, y compris les vingt-huit États membres, élargissent la gamme des produits visés dans un accord de 1996 bénéficiant à terme de la suppression des droits de douane. Tout au long de l'année, les pourparlers se sont par ailleurs poursuivis, principalement à Genève, sur la négociation d'un accord sur les biens environnementaux (EGA) et d'un accord sur le commerce des services (TiSA). Pour EGA, malgré le soutien de la Belgique à un accord en phase avec nos objectifs environnementaux et malgré l'engagement de l'Union européenne traduit par le rôle de co-présidente de la Ministérielle du 4 décembre 2016 assuré par la Commissaire Malmström, les parties ne sont pas parvenues à un accord et se sont quittées avec l'espoir d'une reprise des travaux en vue de MC11. S'agissant du TiSA, il n'a pas non été possible d'aboutir à un accord et ce, malgré la soumission d'une deuxième offre révisée de l'Union européenne le 17 novembre 2016.

Bilatéral

Sur le plan des accords commerciaux bilatéraux, les efforts de l'Union européenne se sont concentrés sur la poursuite des négociations avec les États-Unis sur le TTIP, entretemps mis entre parenthèses dans l'attente de discussions avec la nouvelle administration (en octobre, le quinzième tour de négociations a permis certains progrès, notamment dans le domaine de la coopération réglementaire sectorielle, mais sans que la maturité globale de la négociation ne justifie l'entrée dans la phase finale aux yeux de la Belgique et de ses partenaires européens), le Mercosur (échange d'offres en mai, qui tient compte de certains intérêts défensifs tels que précisés notamment par la Belgique), le Japon (espoir de finaliser courant 2017 après déjà dix-sept

werd gehouden met bepaalde defensieve belangen van met name België), naar Japan (hoop op voltooiing van de onderhandelingen in de loop van 2017 na zeventien onderhandelingsronden) en naar de start van de onderhandelingen met Mexico, de Filipijnen en Indonesië.

In september ondertekenden de Europese Unie en haar lidstaten een economische partnerschapsovereenkomst met een aantal landen van de Ontwikkelingsgemeenschap van Zuidelijk Afrika, met name met het oog op het bestendigen van de Europese handelspreferenties die worden toegekend aan bepaalde partners die geen deel uitmaken van de MOL-groep. Eind oktober zijn de Europese Unie en haar lidstaten ook overgegaan tot de ondertekening van het CETA-verdrag met Canada. Wat België betreft, werd de ondertekening van dit dubbel gemengd verdrag (in de Europese en Belgische zin) voorafgegaan door een akkoord op het niveau van het Overlegcomité met betrekking tot een geheel van verklaringen ter verduidelijking van het toepassingsgebied van het Verdrag, de uitvoering ervan en de verschillende stappen voor de ratificatie. Op 11 november ondertekenden de Europese Unie en haar lidstaten het Protocol van toetreding van Ecuador tot de vrijhandelsovereenkomst die de Europese Unie in 2012 afsloot met Colombia en Peru.

Regelgevingskader

Op 22 november 2016 bereikten de Europese Raad en het Europees Parlement een akkoord over een verordening tot instelling van een Europees mechanisme voor zelfcertificering voor verantwoordelijke importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige erts, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden. Deze door België ondersteunde verordening zal in 2021 in werking treden en heeft tot doel een einde te maken aan de financiering van gewapende groepen en aan mensenrechtenschendingen als gevolg van de handel in mineralen uit conflictgebieden. Een andere opmerkelijke ontwikkeling na jaren van onenigheid tussen de lidstaten was dat Coreper de gekwalificeerde meerderheid bereikte die nodig was om op 13 december het onderhandelingsstandpunt van de Raad te formaliseren met betrekking tot een voorstel om de handelsbeschermingsinstrumenten van de Europese Unie te moderniseren. België ondersteunt het onderhandelingsstandpunt van de Raad en verheugt zich erover dat de onderhandelingen met het Europees Parlement eindelijk van start kunnen gaan teneinde de Europese Unie de middelen te geven om oneerlijke handelspraktijken tegen te gaan.

Outreach

In het kader van een intensief politiek en maatschappelijk debat over het handelsbeleid van de Europese

tours de négociation), et le lancement de négociations avec le Mexique, les Philippines, et l'Indonésie.

En septembre, l'Union européenne et ses États membres ont signé un accord de partenariat économique avec un groupe de pays de la communauté de développement d'Afrique australe, qui vise notamment à pérenniser les préférences commerciales européennes accordées à certains partenaires ne profitant pas du régime des pays les moins développés. Fin octobre, l'Union européenne et ses États membres ont également procédé à la signature du CETA avec le Canada; sur le plan belge, cette signature d'un accord doublement mixte (aux sens européen et belge) a été précédée d'un accord au niveau du Comité de concertation sur un ensemble de déclarations clarifiant la portée du Traité, sa mise en œuvre, et les étapes devant mener à sa ratification. Le 11 novembre, l'Union européenne et ses États membres ont signé le protocole d'adhésion de l'Équateur à l'accord de libre échange liant l'Union européenne avec la Colombie et le Pérou depuis 2012.

Législatif

Le 22 novembre 2016, le Conseil et le Parlement européen trouvaient un accord sur règlement mettant en place un mécanisme européen d'auto-certification pour les importateurs responsables d'étain, de tantale, de tungstène, de leurs minerais et d'or originaires de zones de conflit ou à haut risque. Ce règlement soutenu par la Belgique entrera en vigueur en 2021 et vise à mettre fin au financement de groupes armés et aux violations des droits de l'homme suite au commerce de minerais issus de zone de conflit. Autre développement marquant après plusieurs années de division entre États membres, le Coreper a pu réunir la majorité qualifiée suffisante pour formaliser le 13 décembre la position de négociation du Conseil sur une proposition visant à moderniser les instruments de défense commerciale de l'Union européenne. Avec son soutien à cette position de négociation du Conseil, la Belgique se félicite que les négociations puissent enfin commencer avec le Parlement européen afin de donner à l'Union européenne les moyens de lutter contre les pratiques commerciales déloyales.

Outreach

Dans le contexte d'un débat politique et social intense sur la politique commerciale de l'Union

Unie heeft de DGE haar inspanningen op het gebied van transparantie en publieke diplomatie verder opgevoerd. De redenen voor deze toename waren het ondersteunend werk voor de minister (met name ter gelegenheid van zijn traditionele ontmoeting met de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling op 22 februari), de talrijke verzoeken van economische actoren en de civiele samenleving, de deelname aan sessies met achtergrondinformatie voor de media of nog de invoering in januari van een leesruimte voor het raadplegen van vertrouwelijke documenten door de betrokken federale en gefedereerde parlementsleden.

IX. — EXTERNE BETREKKINGEN VAN DE EUROPESE UNIE, ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN HET GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID (GVDB)

IX.1. Externe betrekkingen

De trieste gebeurtenissen in België van 22 maart hebben er mede voor gezorgd dat het **terrorismedossier** ook in 2016 binnen de externe betrekkingen van de Europese Unie een constant en belangrijk gegeven is gebleven. Dit is evenzeer waar voor het **migratiedossier** dat nadrukkelijk op de agenda is blijven staan van de Raad Buitenlandse Zaken, zowel in de samenstelling van Ministers van Buitenlandse Zaken als in deze van Ministers van Ontwikkelingssamenwerking.

De aandacht voor deze beide thema's vond ook zijn weerslag in de bijzondere aandacht die de Europese Unie besteedde aan het **Naberschap** en aan de situatie in **Syrië, Irak en Libië**. In het kader van het Syrische dossier zijn de betrekkingen van de EU met **Rusland** – die al ernstig verslechterd zijn sinds het begin van de Oekraïense crisis – nog achteruit gegaan. Eind 2016 werd, mede ingegeven door het belang van en de behoefte aan een coherente en gecoördineerde aanpak van het migratiedossier, door Hoge Vertegenwoordigster/Vice-Voorzitster Mogherini een gedachtewisseling gelanceerd over de relaties tussen de EU en **Afrika**, mede in het licht van de 5^{de} EU-Afrika Top die in 2017 zal doorgaan.

De interne ontwikkelingen in Turkije hebben ervoor gezorgd dat het jaarlijkse debat over de **uitbreiding** en de door de Raad aan te nemen conclusies op het scherp van de snee is gevoerd. De Raad Algemene Zaken van december is er uiteindelijk niet in geslaagd een algemeen en door alle lidstaten aanvaard pakket conclusies aan te nemen. In 2016 werden wel met Montenegro 4 onderhandelingshoofdstukken geopend (*in totaal zijn er nu 26 geopend waarvan 2 voorlopig gesloten*), met Servië 2 hoofdstukken (*in totaal 5 geopend waarvan*

européenne, les efforts de transparence et de diplomatie publique de la DGE se sont encore accrus, en soutien au ministre (notamment à l'occasion de sa rencontre traditionnelle avec le Conseil fédéral du développement durable le 22 février) par des sollicitations nombreuses des acteurs économiques et de la société civile, via la participation de séances d'information de background à l'attention des medias, ou par la mise en place en janvier d'une salle de lecture pour la consultation de documents confidentiels par les parlementaires fédéraux et fédérés concernés.

IX. — RELATIONS EXTÉRIEURES DE L'UNION EUROPÉENNE, COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT ET POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET DE DÉFENSE COMMUNE (PSDC)

IX.1. Relations extérieures

Notamment en raison des événements tragiques survenus en Belgique le 22 mars, le **dossier terrorisme** est resté en 2016 un thème constant et important des relations extérieures de l'Union européenne. De même, le **dossier migration** n'a quasiment pas quitté l'ordre du jour du Conseil Affaires étrangères, aussi bien en formation des ministres des Affaires étrangères que des ministres de la Coopération au développement.

La priorité accordée à ces deux thèmes s'est aussi traduite par l'attention particulière que l'Union européenne a portée au **Voisinage** et à la situation en **Syrie, en Irak et en Libye**. Dans le cadre du dossier syrien, les relations entre l'Union européenne et la **Russie**, déjà considérablement dégradées depuis le début de la crise en Ukraine, se sont encore détériorées. Fin 2016, dans la perspective du 5^e sommet UE-Afrique prévu en 2017, la Haute Représentante/Vice-présidente Mogherini a amorcé un échange de vues sur les relations entre l'UE et l'**Afrique**. L'intérêt et la nécessité d'une approche cohérente et coordonnée sur le dossier relatif à la migration ont notamment motivé la démarche.

Les développements internes en Turquie ont donné lieu à un débat annuel âpre sur l'**élargissement** et les conclusions à adopter par le Conseil. Le Conseil Affaires générales de décembre n'est finalement pas parvenu à adopter un paquet de mesures général et approuvé par tous les États membres. En 2016, 4 chapitres de négociations ont été ouverts avec le Monténégro (*actuellement 26 ouverts dont 2 clôturés provisoirement*), 2 chapitres avec la Serbie (*actuellement 5 ouverts dont 1 clôturé provisoirement*) et 1 chapitre avec la Turquie

1 voorlopig gesloten) en met Turkije 1 hoofdstuk geopend (in totaal 15 geopend waarvan 1 voorlopig gesloten). In februari diende Bosnië-Herzegovina officieel zijn aanvraag tot toetreding tot de EU in. In september gaf de Raad de Commissie de opdracht een advies hierover voor te bereiden. Commissaris voor Uitbreiding en Nabuurschapsbeleid, Johannes Hahn, overhandigde in het licht daarvan een omstandige vragenlijst aan de Bosnische autoriteiten.

Met de “EU Global Strategy”, waarvan de Europese Raad in juni akte heeft genomen, toonde de EU aan dat het een **mondiale speler** wenst te zijn en dus, behoudens voor het Nabuurschap en de landen vervat in het uitbreidings- en toenaderingsproces, ook grote aandacht heeft voor de **andere regio's van de wereld**. Naast de lancering van het hoger vermelde debat over Afrika, kan in dit verband melding worden gemaakt van de 11^{de} “Asia Europe Meeting (ASEM)” Top (15-16 juli) te Oelan Bator, de “EU ASEAN Foreign Ministers’ Meeting” met de landen van Zuid-Oost-Azië (13-14 oktober) en de ontmoeting tussen de EU en de landen van Centraal- en Latijns-Amerika en de Caraïben te Santo Domingo (25-26 oktober). Er was ook een bijeenkomst met de “Gulf Cooperation Council” en topontmoetingen met India, China en Canada.

Op **institutioneel vlak** werd deze mondiale aandacht van de EU vertaald in de ondertekening van Kaderovereenkomsten met Nieuw-Zeeland (5 oktober), Canada (30 oktober) en Cuba (12 december) en de parafering van de Overeenkomst met Maleisië. Op 25 oktober werd eveneens de Overeenkomst inzake de International EU-LAC Stichting ondertekend.

2016 zag ook de echte opstart van de debatten rond de kwestie van het toekomstig partnerschap tussen de EU en de landen van de **ACP Groep** (“Afrika, Caraïben en Stille Oceaan”). Op 22 november legden de Europese Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden een Gemeenschappelijke Mededeling voor met een aantal mogelijke opties voor de toekomst. Deze Mededeling zal nu de basis worden voor de verdere besprekingen binnen de EU.

Net zoals dit het geval is voor alle andere domeinen van EU beleid komt ook de uitbouw, conceptualisering en tenuitvoerlegging van het externe beleid van de EU in een nieuwe situatie terecht na het Britse *Brexit* referendum en de verkiezing van **Donald TRUMP** tot nieuwe President van de Verenigde Staten van Amerika.

De Directie “Externe Relaties van de EU” van de Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie

(au total, 15 ouverts dont 1 clôturé provisoirement). En février, la Bosnie-Herzégovine a déposé sa demande officielle d’adhésion à l’UE. En septembre, le Conseil a chargé la Commission de préparer un avis à ce sujet. Le Commissaire à l’Élargissement et à la Politique de Voisinage, Johannes HAHN, a transmis, à cette fin, une liste détaillée de questions aux autorités bosniaques.

Grâce à la “Stratégie globale de l’Union européenne”, dont le Conseil européen a pris acte en juin, l’UE a démontré son souhait d’être un **acteur mondial** et la grande attention accordée, en plus du Voisinage et des pays concernés par le processus d’élargissement et de rapprochement, aux **autres régions du monde**. Outre le lancement du débat précité sur l’Afrique, il est utile de mentionner, dans ce contexte, le 11^e sommet du dialogue Europe-Asie (ASEM) à Oulan-Bator (15-16 juillet), la réunion ministérielle UE-ANASE avec les pays d’Asie du Sud-Est (13-14 octobre) et la réunion entre l’UE et la Communauté des États latino-américains et des Caraïbes à Saint-Domingue (25-26 octobre). Un accord a également été conclu avec le Conseil de coopération du Golfe et les dirigeants européens se sont entretenus avec leurs homologues indiens, chinois et canadiens lors de rencontres au sommet.

Sur le **plan institutionnel**, l’UE a signé des accords-cadres avec la Nouvelle-Zélande (5 octobre), le Canada (30 octobre) et Cuba (12 décembre) et paraphé l’accord avec la Malaisie, autant de preuves de l’attention portée à l’international. Le 25 octobre, l’accord instituant la Fondation internationale UE-ALC a également été signé.

L’année 2016 a été marquée par le lancement officiel des débats au sujet du futur partenariat entre l’Union européenne et les pays du **Groupe ACP** (“Afrique, Caraïbes et Pacifique”). Le 22 novembre, la Commission européenne et le Service européen d’action extérieure ont présenté une déclaration commune détaillant une série d’options pour le futur. Cette déclaration servira de base pour la poursuite des discussions au sein de l’UE.

Comme c’est déjà le cas pour tous les autres domaines de la politique de l’UE, l’élaboration, la conceptualisation et la mise en œuvre de la politique extérieure de l’UE doivent être réinventées après le referendum britannique sur le *Brexit* et l’élection de **Donald TRUMP** en tant que nouveau président des États-Unis d’Amérique.

La direction “Relations extérieures de l’UE” de la direction générale Coopération et Affaires européennes

heeft ook in 2016 zijn programma van **stages** voor de kandidaat-lidstaten verder gezet. Stages werden georganiseerd voor diplomaten en ambtenaren uit de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en de Servië.

IX.2. Ontwikkelingssamenwerking

2016 werd gekenmerkt door verschillende nieuwe Europese initiatieven op het gebied van samenwerking. Bij de voorstelling van de mondiale strategie voor buitenlands en veiligheidsbeleid, die ook van toepassing zal zijn op ontwikkelingssamenwerking, werden specifieke richtsnoeren gegeven voor de betrekkingen met derde landen in het kader van de **Europese agenda voor migratie**. Deze bestonden erin een holistische benadering te stimuleren met inzet van alle beleidsmaatregelen en instrumenten, waaronder ontwikkelingssamenwerking. De Hoge vertegenwoordiger voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid Mogherini nam het voortouw bij de concretisering van deze nieuwe benadering en bij de uitwerking van de "Migration Compacts" met vijf prioritaire landen (Senegal, Mali, Niger, Nigeria en Ethiopië) met als doel de politieke dialoog op hoog niveau met deze landen op te voeren en de terugkeer en overname van illegale migranten te bevorderen.

Bij het *EU-noodtrustfonds voor stabiliteit en de aanpak van de diepere oorzaken van onregelmatige migratie en ontheemding in Afrika*, dat op 12 november 2015 werd ingesteld tijdens de top van Valletta, werd een groot aantal projecten voorgesteld die onder een van deze drie groepen ressorteren: Sahel en het Tsjaadmeer, de Hoorn van Afrika en Noord-Afrika. België drong er samen met andere lidstaten op aan om in 2016 de eerste Raad van Bestuur van dit noodtrustfonds te organiseren om de strategische richtsnoeren te verduidelijken in het kader van de Migration Compacts.

De lidstaten werden het ook eens over de financieringsvoorwaarden van de *Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije*, waarbij de Europese Unie een miljard euro en de lidstaten twee miljard euro uittrekken voor extra humanitaire hulp aan de vluchtelingen in Turkije en aan de gemeenschappen die hen opvangen. Deze hulp heeft vooral tot doel tegemoet te komen aan de onmiddellijke behoeften door het verstrekken van voedsel, gezondheidszorg en onderwijs.

De besprekingen over de oprichting van een nieuw *Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling* ("European Fund for Sustainable Development" – EFSD) hebben geleid tot een gemeenschappelijk standpunt van de Raad met betrekking tot de specifieke

a également poursuivi son programme de **stages** pour les pays candidats. Des stages ont été organisés pour les diplomates et les fonctionnaires de l'Ancienne République yougoslave de Macédoine et de la Serbie.

IX.2. Coopération au développement

L'année 2016 a été ponctuée par plusieurs nouvelles initiatives européennes en matière de coopération. Alors que la Stratégie globale pour la politique étrangère et la sécurité – appelée à couvrir le domaine de la coopération au développement – était présentée, des orientations spécifiques ont été données aux relations avec les pays tiers dans le cadre de l'**agenda européen pour la migration**, en promouvant une approche holistique mobilisant l'ensemble des politiques et instruments dont la coopération au développement. La Haute Représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité Mogherini a pris les rênes de la mise en œuvre de cette nouvelle approche et de l'élaboration de "Migration Compacts" avec cinq pays prioritaires (Sénégal, Mali, Niger, Nigeria et Ethiopie) afin d'intensifier le dialogue politique à haut niveau avec ces pays et de faire progresser les retours et réadmissions de migrants illégaux.

Le *fonds fiduciaire pour la stabilité s'attaquant aux causes profondes de la migration irrégulière et des déplacements en Afrique*, inauguré lors du Sommet du 12 novembre 2015 à La Valette, a vu la présentation d'un grand nombre de projets sous ses trois volets (Sahel et lac Tchad, Corne de l'Afrique et Nord de l'Afrique). La Belgique, accompagnée d'autres États membres, a insisté pour que se tienne en 2016 le premier Conseil d'administration de ce fonds fiduciaire afin d'en clarifier les orientations stratégiques dans le contexte ouvert par les Migration Compacts.

Les États membres se sont également accordés sur les modalités de financement de la *Facilité en faveur des réfugiés en Turquie*, le budget de l'Union européenne contribuant à hauteur d'un milliard d'euros et les États membres à hauteur de deux milliards, afin que l'Union européenne puisse fournir une aide humanitaire supplémentaire aux réfugiés se trouvant en Turquie, ainsi qu'aux communautés qui les accueillent. Cette aide vise principalement à répondre aux besoins immédiats en fournissant de la nourriture, des services de santé et un accès à l'enseignement.

Les discussions sur la création d'un nouveau *fonds européen pour le développement durable* ("European Fund for Sustainable Development" – EFSD) ont abouti à une position commune du Conseil sur la réglementation spécifique au fonds de garantie, qui visera à lutter

regelgeving voor het garantiefonds, dat tot doel heeft de fundamentele oorzaken van migratie tegen te gaan door werkgelegenheid te creëren, **investerings** aan te moedigen en duurzame ontwikkeling te bevorderen in de partnerlanden in Afrika en de EU-nabuurshipslanden.

De Europese actualiteit op het gebied van samenwerking werd ook vormgegeven door de voorbereiding van de nieuwe **Europese consensus inzake ontwikkeling**, die op de agenda stond van de Europese ministers van Ontwikkelingssamenwerking tijdens de vergaderingen van de afdeling Ontwikkelingssamenwerking van de Raad Buitenlandse Zaken. Ook de uitkomst van een publieke raadpleging en een expertenseminarie werden meegenomen in de mededeling van de Commissie "Proposal for a new Consensus on Development. Our world, our dignity, our future". Dit voorstel wordt in 2017 besproken en zal het voorwerp uitmaken van een gemeenschappelijke verklaring (Commissie, Europees Parlement en Raad) tijdens de European Development Days in juni 2017.

Onder het **Nederlands voorzitterschap** werd het gemeenschappelijk standpunt van de Europese Unie met het oog op de World Humanitarian Summit voorbereid, die in mei in Istanboel plaatsheeft. Hierbij lag de nadruk op toegang en bescherming, het verband tussen humanitaire hulp en ontwikkelingssamenwerking en efficiëntie. De Joint Programming kreeg hernieuwde aandacht in de conclusies van de Raad, die een aanbeveling deed voor de intensivering ervan.

Onder het **Slovaakse voorzitterschap** ging de prioriteit naar de onderhandelingen over de bovenvermelde regelgeving met betrekking tot het EFSD en naar energievraagstukken. Tijdens dit semester werd het eerste rapport met de resultaten van de samenwerking gepubliceerd. Dit rapport is gebaseerd op het nieuwe "EU-resultatenkader voor internationale samenwerking en ontwikkeling" en is voor de Europese Unie een belangrijk instrument voor transparantie, vorming en zichtbaarheid. Het gemeenschappelijk standpunt van de EU voor de "Second High Level Meeting of the Global Partnership for Effective Development Cooperation (GPEDC)" werd begin december 2016 verdedigd.

Ten slotte tilde België de **digitalisering** in de samenwerking op Europees niveau en bracht daarmee een bijzondere dynamiek op gang. Van daaruit heeft de Raad dan conclusies geformuleerd, die de steun kregen van het Slovaakse voorzitterschap. De digitalisering werd voorgesteld als hefboom voor de verwezenlijking van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen, overeenkomstig de Belgische visie. In 2017 wordt een werkdocument

contre les causes profondes de la migration en créant des opportunités d'emplois, en encourageant les **investissements** et en promouvant le développement durable des pays partenaires en Afrique et dans le Voisinage.

L'actualité européenne en matière de coopération a également été structurée par la préparation du nouveau **Consensus européen pour le développement**, qui a été mise à l'agenda des Ministres européens de la coopération lors des réunions du Conseil Affaires étrangères / formation développement. Une consultation publique et un séminaire d'experts ont aussi alimenté la communication de la Commission "Proposal for a new Consensus on Development. Our world, our dignity, our future". Cette proposition sera discutée en 2017 et fera l'objet d'une déclaration commune (Commission, Parlement européen et Conseil) lors des Journées européennes du développement de juin 2017.

Sous la **présidence néerlandaise**, la position commune de l'Union européenne en vue du Sommet Humanitaire Mondial, tenu en mai à Istanbul, a été préparée en mettant l'accent sur l'accès et la protection, les liens entre humanitaire et coopération au développement, ainsi que l'efficacité. La programmation conjointe a fait l'objet d'une attention renouvelée, dans des conclusions du Conseil préconisant son intensification.

La **présidence slovaque** a, elle, fait sa priorité de la négociation de la réglementation susmentionnée sur l'EFSD, en complément des questions d'énergie. Lors de ce semestre a été accueillie la publication du premier rapport de résultats de la coopération, qui s'appuie sur le nouveau "cadre de résultats de l'Union européenne pour le développement et la coopération internationale" et représente un outil important de transparence, d'apprentissage et de visibilité pour l'Union européenne. La position commune de celle-ci pour le "Second High Level Meeting of the Global Partnership for Effective Development Cooperation (GPEDC)" a été défendue début décembre 2016.

Enfin, la Belgique a porté au niveau européen la **numérisation** dans la coopération et a su suscité une dynamique particulière qui a abouti à des conclusions du Conseil, soutenues par la présidence slovaque. La numérisation est présentée en tant que levier pour la réalisation des Objectifs du Développement Durable, ce qui correspond à la vision belge. Un document opérationnel est attendu de la Commission européenne en

van de Europese Commissie verwacht over de transversale integratie van de digitalisering in het Europees Ontwikkelingsbeleid.

IX.3. Het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB)

2016 stond in het teken van de aanhoudende crisis-situaties aan beide flanken van de EU en de lancering en implementatie van de **Globale Strategie**. Hoge Vertegenwoordiger Mogherini stelde haar Globale Strategie voor op de Europese Raad van 28 juni 2016. Na de actualisering van de Europese Veiligheidsstrategie in 2008, zet de Globale Strategie nieuwe lijnen uit in de context van een sterk gewijzigde veiligheidsomgeving – een gedeelde visie voor gemeenschappelijke actie. Het document werd verwelkomd door de Raad Buitenlandse Zaken van 17 oktober en benadrukt de nexus interne/externe veiligheid. Voorts wordt de noodzaak onderstreept om de geloofwaardigheid en de effectiviteit van het Europese externe optreden te verhogen.

Bij de praktische uitwerking van de Globale Strategie gaat de prioriteit eerst naar de **implementatie op het vlak van veiligheid en defensie**. De Raad Buitenlandse Zaken van 14 november bepaalde in de conclusies het ambitieniveau en legde uitvoeringsmaatregelen vast voor de verbetering van drie kerntaken: de respons op externe conflicten en crises, capaciteitsopbouw van partnerlanden en de bescherming van de Unie en haar burgers.

Op 30 november stelde de Europese Commissie het **“European Defence Action Plan”** voor, dat nieuwe financiële instrumenten voorstelt voor capaciteitsontwikkeling en defensiesamenwerking als steun aan de Europese defensie-industrie.

De Raad Buitenlandse Zaken van december bekrachtigde een gemeenschappelijke lijst van 40 voorstellen ter implementatie van de Gemeenschappelijke **EU-NAVO** verklaring in Warschau. De Europese Raad benadrukte in december de noodzaak tot actie om de samenwerking meer vorm te geven.

Het mandaat van de operatie **EUNAVFOR MED SOPHIA** werd uitgebreid met twee taken: de capaciteitsopbouw en training van de Libische kustwacht en de bijdrage aan het toepassen van het VN wapenembargo op internationale wateren voor de Libische kust. Intussen

2017 sur l'intégration transversale de la numérisation dans les politiques européennes de développement.

IX.3. La Politique de sécurité et de défense commune (PSDC)

L'année 2016 a été caractérisée par des situations de crise prolongées sur les deux flancs de l'UE et la mise en œuvre de sa **Stratégie globale**. La Haute Représentante Mogherini a présenté sa Stratégie globale au Conseil européen du 28 juin 2016. Après l'actualisation de la Stratégie européenne de sécurité en 2008, la Stratégie globale a établi de nouvelles lignes de conduite dans un contexte de mutations importantes du climat de sécurité, une vision partagée au service des futures actions communes. Ce document, bien accueilli par le Conseil Affaires étrangères du 17 octobre, souligne l'interdépendance entre sécurité interne et sécurité externe. L'accent a été mis par ailleurs sur la nécessité de renforcer la crédibilité et l'efficacité de l'action extérieure de l'Union européenne.

Au niveau de la mise en œuvre de la Stratégie globale, la priorité est donnée au **volet sécurité et défense**. Dans ses conclusions, le Conseil Affaires étrangères du 14 novembre a défini le degré d'ambition et déterminé les mesures nécessaires à une meilleure exécution de trois missions fondamentales: la réaction aux conflits et crises externes, le renforcement des capacités des pays partenaires et la protection de l'Union et de ses citoyens.

Le 30 novembre, la Commission européenne a annoncé son **“Plan d'action européen de la défense”** (European Defence Action Plan). Celui-ci propose de nouveaux instruments financiers pour le développement des capacités et la coopération dans le secteur de la défense afin de soutenir l'industrie européenne de la défense.

Le Conseil Affaires étrangères de décembre a entériné une liste commune de 40 propositions destinées à mettre en œuvre la déclaration commune **UE-OTAN** signée à Varsovie. Le Conseil européen a souligné, en décembre, la nécessité d'agir pour rendre la coopération opérationnelle.

Le mandat de l'opération **EUNAVFOR MED/SOPHIA** a été élargi pour inclure deux missions. La première concerne le renforcement des capacités et la formation des garde-côtes libyens et la seconde, la contribution à la mise en œuvre de l'embargo des Nations Unies

laat de politieke en veiligheidssituatie in Libië niet toe om de missie **EUBAM Libya** ter plaatse te ontplooiën.

De missie **EUSEC RD Congo**, die sinds 2005 werkte aan capaciteitsopbouw van het Congolese leger, werd op 30 juni 2016 stopgezet. Twee derde van de taken werden overgedragen aan het PROGRESS programma van het Europees Ontwikkelingsfonds.

In juli 2016 werd de missie EUMAM RCA opgevolgd door **EUTM RCA**, met een mandaat voor opleiding, training en strategisch advies aan de strijdkrachten van de Centraal-Afrikaanse Republiek in het kader van “*Security Sector Reform*”. Het mandaat van de missie **EUPOL Afghanistan** werd na negen jaar stopgezet.

Het mandaat van **EULEX Kosovo** onderging een belangrijke vermindering van het aantal executieve taken, wat gepaard gaat met een halvering van het personeel. Tegelijk werden in Den Haag de voorbereidingen voortgezet voor de oprichting van **Kosovo Specialist Chambers** voor de vervolging van bepaalde misdaden tegen de mensheid, oorlogsmisdaden en andere misdaden naar Kosovaars recht.

X. — EUROPA OVERBRENGEN

Het Belgische EU-communicatiebeleid bestaat erin om een proactieve houding te bewerkstelligen in samenwerking met de EU instellingen. Zo werden gedurende het jaar 2016 de volgende initiatieven gerealiseerd: de viering van de “Europadag” voor de laatstejaars van het secundaire onderwijs in België op 9, 10 en 12 mei; de organisatie van gecentraliseerde acties “Over Europa praten: dat doen we samen” met de laatstejaars leerlingen van het secundair onderwijs in het Egmontpaleis, de actualisatie van de puzzel “Bouw mee aan de Europese Unie” en de online toepassing voor het basisonderwijs in België, de burgerdialogen, debatten en de voorlichtingsacties door het Belgische netwerk Europe Direct in samenwerking met o.a. de Europese Beweging en met de steun van het departement Buitenlandse Zaken.

Het informatienetwerk Europe Direct werd actief ingezet in 27 secundaire scholen in het kader van de “*Dag van Europa*” in mei onder het motto “**Ons Europa: gisteren, vandaag en morgen**”. vice-eersteminister Reynders gaf op 12 mei een EU-lezing in het “Don Bosco College” te Sint-Lambrechts-Woluwe, terwijl sprekers van het departement Buitenlandse Zaken in 26 andere

sur les armes dans les eaux internationales au large des côtes libyennes. Entre-temps, la mission **EUBAM Libya** n’a pas pu être déployée en raison de la situation politique et sécuritaire sur le terrain.

Le 30 juin 2016 s’est terminée la mission **EUSEC RD Congo** qui œuvrait depuis 2005 au renforcement des capacités de l’armée congolaise. Deux tiers de ses missions ont été dévolues au programme PROGRESS du Fonds européen de développement.

En juillet 2016, la mission EUMAM RCA a été remplacée par l’**EUTM RCA**, qui a reçu le mandat d’instruire et de former les forces armées de la République centrafricaine et de leur fournir des conseils stratégiques dans le cadre de la réforme du secteur de la sécurité. Le mandat de la mission **EUPOL Afghanistan** a pris fin après neuf ans d’activité.

Le mandat d’**EULEX Kosovo** a subi une importante diminution du nombre de tâches exécutives, associée à une réduction de moitié du personnel. Simultanément, à La Haye, les préparations se sont poursuivies en vue de la mise en place des **chambres spécialisées pour le Kosovo** qui visent à poursuivre certains crimes contre l’humanité, crimes de guerre et d’autres crimes relevant du droit kosovar.

X. — COMMUNIQUER SUR L’EUROPE

La politique de communication de la Belgique en matière européenne se caractérise par une attitude proactive dans un contexte de coopération avec les institutions européennes. Ainsi, durant l’année 2016, les initiatives suivantes ont été prises: la célébration de la “Journée de l’Europe” pour les élèves de dernière année secondaire en Belgique les 9, 10 et 12 mai; l’organisation des activités centralisées “Parlons ensemble d’Europe” au Palais d’Egmont pour les élèves de dernière année secondaire, l’actualisation du puzzle “Construis l’Union européenne” et l’application en ligne pour l’enseignement primaire en Belgique, les dialogues citoyens, les débats et les actions d’information par le réseau belge Europe Direct en collaboration, entre autres, avec le Mouvement européen et avec le soutien du Service public fédéral Affaires étrangères.

En mai, le réseau d’information Europe Direct a été mobilisé dans 27 écoles secondaires dans le cadre de la “*Journée de l’Europe*”. “**Notre Europe: hier, aujourd’hui et demain**” était le thème de réflexion de cette journée. Le vice-Premier ministre Reynders a tenu une conférence le 12 mai au Collège Don Bosco à Woluwe-Saint-Lambert, tandis que des orateurs du

secundaire scholen, over de onderwijsnetten heen, een gelijkaardige uiteenzetting gaven.

In navolging van het succes van de eerste interactieve gecentraliseerde jongerenuitwisseling te Brussel in november 2015 met de vice-eersteminister en minister van Europese Zaken, Didier Reynders werden in april en november pedagogische informatiesessies gerealiseerd in het Egmontpaleis onder de titel “**Over Europa praten: dat doen we samen**”. **Vierenvijftig** middelbare scholen met in totaal **1 322 deelnemers** traden in dialoog met de minister over Europa, zijn instellingen en het effect ervan op ons dagelijks leven.

Eind 2016 werd **de bestaande zelfklevende puzzel “Bouw mee aan de Europese Unie”** door de Cel Communicatie van de Directie-Generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) van de FOD Buitenlandse Zaken geactualiseerd. De lay-out werd aangepast om het pedagogisch gebruik van de puzzel te verhogen en bij jongeren belangstelling voor Europa te wekken. De puzzel is kosteloos verkrijgbaar bij elk informatiecentrum Europe Direct en bij de Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België.

Service public fédéral Affaires étrangères ont fait des exposés dans **26** autres écoles secondaires, tous réseaux confondus.

Des séances d'informations pédagogiques sur le thème “**Parlons ensemble d'Europe**” ont été organisées en avril et en novembre au Palais d'Egmont. Elles font suite ousont le résultat du succès de la première rencontre interactive et centralisée qui s'est tenue à Bruxelles en novembre 2015 en présence du vice-Premier ministre et ministre des Affaires étrangères, Didier Reynders. **1322 participants** issus de **cinquante-quatre** écoles secondaires ont dialogué avec le ministre au sujet de l'Europe, de ses institutions et de ses répercussions sur notre vie quotidienne.

Fin 2016, **le puzzle autocollant existant “Construis l'Union européenne”** a été actualisé par la cellule Communication de la direction générale Coordination et Affaires européennes (DGE). La mise en page a été adaptée afin d'accroître l'exploitation pédagogique du puzzle et susciter l'intérêt des jeunes pour l'Europe. Il est disponible gratuitement dans chaque centre d'information Europe Direct et auprès de la Représentation de la Commission européenne en Belgique.

COLOFON**FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking**

Directie-generaal Europese Zaken en
Coördinatie (DGE)

Verantwoordelijke uitgever:

Dirk ACHTEN
FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en
Ontwikkelingssamenwerking

Karmelietenstraat 15
1000 Brussel

diplomatie.belgium.be
Twitter: @ BelgiumMFA
Facebook: Diplomatie.Belgium

Maart 2017

De gegevens in deze publicatie zijn louter informatief en binden de FOD juridisch op generlei wijze. Dit Jaarrapport is onderworpen aan de nationale en internationale wetgeving op het auteursrecht.

Wettelijk depot: 0218/2017/002

COLOPHON**Service public fédéral Affaires étrangères,
Commerce extérieur et Coopération au Développement**

Direction générale Coordination et
Affaires européennes (DGE)

Éditeur responsable:

Dirk ACHTEN
SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et
Coopération au Développement

Rue des Petits Carmes 15
1000 Bruxelles

diplomatie.belgium.be
Twitter: @ BelgiumMFA
Facebook: Diplomatie.Belgium

Mars 2017

Les données figurant dans la présente publication sont purement informatives. Elles n'engagent nullement le SPF sur le plan juridique. Ce rapport annuel est soumis à la législation nationale et internationale sur le droit d'auteur.

Dépôt légal: 0218/2017/001