

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juli 2017

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
inzake sociale zaken

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
mevrouw **Stéphanie THORON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.....	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking.....	14
IV. Stemmingen.....	15

Zie:

Doc 54 **2592/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juillet 2017

PROJET DE LOI
portant dispositions diverses
en matière sociale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Stéphanie THORON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales et de la santé publique.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles.....	14
IV. Votes.....	15

Voir:

Doc 54 **2592/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooen, Wim Van der Donckt
 PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
 MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
 Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
 sp.a Meryame Kitir
 Ecolo-Groen Evita Willaert
 cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
 Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
 Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
 Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
 Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
 Karin Jiroflée, Karin Temmerman
 Anne Dedry, Georges Gilkinet
 Michel de Lamotte, Isabelle Poncet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO! Raoul Hedebouw
 DéFI Véronique Caprasse
 PP Aldo Carcaci

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 12 juli 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft een overzicht van de verschillende hoofdstukken van het wetsontwerp.

Hievoor kan worden verwezen naar de samenvatting van het wetsontwerp (DOC 54 2592/001, p. 3 tot 7).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Jan Spooen (N-VA) merkt met betrekking tot de bijzondere socialezekerheidsbijdragen voor de aanvullende pensioenen van zelfstandigen en werknemers (Wijninckxbijdrage) op dat de inwerkingtreding van fase 2 nu voor de tweede maal wordt uitgesteld. Het lid vraagt zich af welke maatregelen de minister zal nemen om een derde uitstel te vermijden. Wat is de budgettaire impact van het tweede uitstel? Kan het uitstel leiden tot optimalisaties met als uiteindelijk resultaat dat deze bijdragen niet worden betaald?

Hoofdstuk 5 van het wetsontwerp heeft tot doel een wettelijk kader te creëren om de bevoegdheid met betrekking tot de kinderbijlagen over te dragen naar de deelstaten. In mei 2017 heeft de Vlaamse regering beslist om deze bevoegdheid op te nemen vanaf 1 januari 2019. Heeft de minister zicht op de intenties van de andere regio's?

Hoofdstuk 9 beoogt de periodes zonder uitzendopdracht waarmee uitzendkrachten aangeworven in het kader van een overeenkomst voor onbepaalde duur tussen twee periodes van uitzendopdrachten worden geconfronteerd, gelijk te stellen aan periodes van activiteit. Kan deze gelijkstelling ook gebeuren in het geval de uitzendkracht gebruik maakt van het stelsel van verlof zonder wedde?

De heer Spooen gaat ten slotte akkoord met de striktere verplichtingen voor de adviserend geneesheer die in het wetsontwerp staan opgenomen. Dit zal bijdragen tot meer responsabilisering van deze geneesheren. Plant de minister in dat kader nog andere maatregelen?

De heer Frédéric Daerden (PS) geeft aan dat zijn fractie zich kan scharen achter de inhoud van de hoofdstukken 3, 4, 6 en 8.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mercredi 12 juillet 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, passe en revue les différents chapitres du projet de loi.

À cet égard, il peut être renvoyé au résumé du projet de loi (DOC 54 2592/001, p. 3 à 7).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jan Spooen (N-VA) fait observer, en ce qui concerne la cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires des travailleurs salariés et indépendants (cotisation Wijninckx), que l'entrée en vigueur de la phase 2 est à présent reportée pour la deuxième fois. Le membre se demande quelles mesures la ministre prendra pour éviter un troisième report. Quelle est l'incidence budgétaire du deuxième report? Le report peut-il entraîner des optimisations, avec pour résultat final le non-paiement de cette cotisation?

Le chapitre 5 du projet de loi vise à créer un cadre légal pour transférer aux entités fédérées la compétence relative aux allocations familiales. En mai 2017, le gouvernement flamand a décidé de prendre en charge cette compétence à compter du 1^{er} janvier 2019. La ministre a-t-elle une idée des intentions des autres Régions?

Le chapitre 9 vise à assimiler à des périodes de travail les périodes d'intermissions que les travailleurs intérimaires qui sont engagés dans le cadre d'un contrat à durée indéterminée auront à vivre entre deux périodes de missions d'intérim. Cette assimilation peut-elle également avoir lieu dans le cas où l'intérimaire recourt au régime du congé sans solde?

M. Spooen est enfin favorable aux obligations plus strictes imposées aux médecins-conseil qui figurent dans le projet de loi. Cela contribuera à une responsabilisation accrue de ces médecins. La ministre prévoit-elle encore d'autres mesures dans ce cadre?

M. Frédéric Daerden (PS) signale que son groupe peut souscrire au contenu des chapitres 3, 4, 6 et 8.

Met betrekking tot hoofdstuk 2 vraagt de spreker zich af waarom de inwerkingtreding van de bijzondere socialezekerheidsbijdragen voor de aanvullende pensioenen van zelfstandigen en werknemers (Wijninckx-bijdrage) weeral dient te worden uitgesteld. Hij betreurt alleszins het uitstel.

Met betrekking tot hoofdstuk 5 kondigt de spreker aan dat hij zich zal onthouden omdat er nog teveel onbekende factoren zijn over de betalingsmodaliteiten.

Met betrekking tot hoofdstuk 7 over het interdepartementaal begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid stelt de heer Daerden vast dat artikel 37 van het wetsontwerp de bedragen van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstellingen voor het RIZIV verhoogt voor de jaren 2017, 2018 en 2019 voor de oprichting van een psychiatrisch centrum in Antwerpen. Kan de minister dit bevestigen? Wat zijn de exacte bedragen?

Met betrekking tot hoofdstuk 9 drukt de spreker zijn bekommernis uit over de uitholling van het arbeidsvoorwaarden voor de uitzendarbeid. Bijgevolg zal de heer Daerden zich voor dit hoofdstuk onthouden.

Voor wat betreft hoofdstuk 10 kondigt de heer Daerden aan dat hij tegen zal stemmen. De regering heeft namelijk geen rekening gehouden met het advies van de sociale partners en met hun eis voor een globale hervorming. De beoogde maatregelen kunnen mogelijk leiden tot een verlaging van de pensioenen.

Met betrekking tot hoofdstuk 11 heeft de spreker een aantal specifieke vragen:

— vooreerst merkt de spreker op dat het Beheerscomité van de werknemers een negatief advies heeft uitgebracht over de afschaffing van het Beheerscomité voor de mijnwerkers. Kan de minister dit bevestigen?

— kan de minister bevestigen dat de sociale partners zeggenschap gaan hebben bij de naamsverandering van de technische medische raad en de uitbreiding van de bevoegdheden? Waarom wordt dit geregeld bij KB en niet bij wet?

— met betrekking tot de socioprofessionele re-integratie stelt de spreker vast dat er een delegatie wordt verleend aan de Koning. Welke maatregelen beoogt de minister in dat kader te nemen?

— tenslotte kondigt de spreker aan dat hij tegen zal stemmen bij de maatregelen in verband met de uitbreiding van de vaststelling van het uniform begrip “gemiddeld dagloon” naar contractuele ambtenaren.

Concernant le chapitre 2, l'intervenant se demande pourquoi l'entrée en vigueur de la cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires des travailleurs salariés et indépendants (cotisation Wijninckx) doit de nouveau être reportée. Il déplore en tout cas ce report.

Concernant le chapitre 5, l'intervenant annonce qu'il s'abstiendra parce qu'il reste trop d'inconnues au sujet des modalités de paiement.

Concernant le chapitre 7 relatif au fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi, M. Daerden constate que l'article 37 du projet de loi majore les montants des objectifs budgétaires annuels globaux pour l'INAMI pour les années 2017, 2018 et 2019 en vue de la création d'un centre psychiatrique à Anvers. La ministre est-elle en mesure de le confirmer? Quels sont les montants exacts?

Concernant le chapitre 9, l'intervenant se dit préoccupé par le détricotage des conditions de travail des intérimaires. M. Daerden s'abstiendra, par conséquent, au sujet de ce chapitre.

Concernant le chapitre 10, M. Daerden annonce qu'il votera contre. Le gouvernement n'a en effet pas tenu compte de l'avis des partenaires sociaux ni de leur exigence de réforme globale. Les mesures visées pourraient éventuellement conduire à une réduction des pensions.

L'intervenant pose plusieurs questions spécifiques à propos du chapitre 11:

— tout d'abord, il fait remarquer que le Comité de gestion des travailleurs salariés a rendu un avis négatif sur la suppression du Comité de gestion pour les ouvriers mineurs. La ministre peut-elle le confirmer?

— la ministre peut-elle confirmer que les partenaires sociaux auront leur mot à dire à propos du changement de nom du conseil technique médical et de l'élargissement des compétences? Pourquoi est-ce réglé par arrêté royal et pas par une loi?

— en ce qui concerne la réinsertion socioprofessionnelle, le membre constate qu'une délégation est accordée au Roi. Quelles mesures la ministre compte-t-elle prendre dans ce cadre?

— enfin, l'intervenant annonce qu'il votera contre les mesures relatives à l'extension de l'établissement de la notion uniforme de “rémunération journalière moyenne” aux fonctionnaires contractuels.

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) vraagt met betrekking tot het uitstel van de inwerkingtreding van de bijzondere socialezekerheidsbijdragen voor de aanvullende pensioenen van zelfstandigen en werknemers (Wijninckxbijdrage) aan de minister hoe zij kan garanderen dat dit het laatste uitstel zal zijn. Hoeveel bijdragebetalingen ontloopt de staat door dit uitstel?

Wat de verlenging van de innovatiepremie betreft voor de jaren 2017 en 2018, wenst de spreker te vernemen hoeveel personen de voorbije jaren een premie hebben gekregen. Wat is het gemiddeld inkomen dat door de premie wordt vrijgesteld van inkomstenbelasting?

Tenslotte is mevrouw Thoron verheugd over de administratieve vereenvoudiging die zal worden doorgevoerd op het vlak van de bevoegdheid tot betaling van de IBF-tussenkomsten.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) gaat vooreerst in op de innovatiepremies. Hij stelt vast dat het aantal bedrijven die innovatiepremies aanvragen in stijgende lijn is. Ook het premiebedrag dat per werknemer wordt uitgekeerd, vertoont dezelfde trend: van 908 euro per werknemer in 2006 naar 2057 euro per werknemer in 2014. In het informatieblad "Tips en advies voor een efficiënt personeelsbeleid" wordt aan werkgevers gesuggereerd om door aanpassing van de contracten een duur voordeel te vervangen door een innovatiepremie en dus de loonnorm te omzeilen. Het kost evenveel voor de werkgever, maar brengt netto meer op voor de werknemer. Het blad roept dus eigenlijk op om misbruik te maken van de innovatiepremie en ondergraaft daarmee de sociale zekerheid. Het lid roept de minister op om een aantal omkaderende maatregelen te nemen, zodat dergelijke misbruiken kunnen worden vermeden.

Met betrekking tot werkbaar werk is de heer Vercamer verheugd dat de periodes zonder uitzendopdracht waarmee uitzendkrachten aangeworven in het kader van een overeenkomst voor onbepaalde duur, tussen twee periodes van uitzendopdrachten, worden geconfronteerd, gelijk worden gesteld aan periodes van activiteit. In dat kader pleit de spreker voor nieuwe maatregelen om de misbruiken in verband met de dagcontracten tegen te gaan. Dit kan gebeuren door de inspectiediensten een ambtshalve toegang tot de elektronische databestanden te verschaffen en door de dagcontracten elektronisch te maken waardoor de fraude met de papieren dagcontracten verdwijnt.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt met betrekking tot de socioprofessionele re-integratie vast dat er in een delegatie aan de Koning wordt voorzien. Welke

Mme Stéphanie Thoron (MR) demande à la ministre, à propos du report de l'entrée en vigueur des cotisations spéciales de sécurité sociale pour les pensions complémentaires des travailleurs indépendants et salariés (cotisation Wijninckx), comment elle peut garantir que ce sera le dernier report. Quel montant de cotisations ce report fait-il perdre à l'État?

S'agissant de la prolongation du régime des primes d'innovation pour les années 2017 et 2018, l'intervenante demande combien de personnes ont bénéficié d'une prime au cours des dernières années. Quel est le revenu moyen qui, grâce à la prime, est exonéré d'impôts sur les revenus?

Enfin, Mme Thoron se réjouit de la simplification administrative qui sera réalisée au niveau de la compétence en matière de paiement des interventions-FBI.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) aborde en premier lieu les primes d'innovation. Il constate que le nombre d'entreprises demandant des primes d'innovation va croissant. Le montant de la prime alloué par travailleur montre la même évolution: de 908 euros par travailleur en 2006, on est passé à 2 057 euros par travailleur en 2014. Dans le bulletin d'information "Tips en advies voor een efficiënt personeelsbeleid", il est suggéré aux employeurs de remplacer, grâce à un aménagement des contrats, un avantage coûteux par une prime d'innovation et donc de contourner la norme salariale. Ce tour de passe-passe coûte autant à l'employeur mais donne un montant net supérieur dans la poche du travailleur. Ce bulletin d'information appelle donc en fait à faire un usage abusif de la prime d'innovation et sape la sécurité sociale. Le membre invite la ministre à prendre des mesures d'encadrement afin de prévenir de tels abus.

S'agissant du travail faisable, M. Vercamer se réjouit que les périodes d'intermissions que les travailleurs intérimaires qui sont engagés dans le cadre d'un contrat à durée indéterminée auront à vivre entre deux périodes de missions d'intérim seront assimilées à des périodes de travail. Dans ce cadre, l'intervenant plaide en faveur de nouvelles mesures en vue de lutter contre les abus en matière de contrats journaliers. Pour ce faire, on pourrait par exemple accorder d'office aux services d'inspection l'accès aux bases de données électroniques et passer aux contrats journaliers électroniques en vue d'éradiquer la fraude en matière de contrats journaliers sur support papier.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) constate, s'agissant de la réinsertion socioprofessionnelle, que le projet de loi à l'examen prévoit de donner une délégation

maatregelen zullen er concreet worden genomen? Zullen deze maatregelen ertoe leiden dat er meer mensen zullen worden gere-integreerd?

Tot slot staat de spreekster ook stil bij het uitstel van de inwerkingtreding van de bijzondere socialezekerheidsbijdragen voor de aanvullende pensioenen van zelfstandigen en werknemers (Wijninckx-bijdrage). Waarom wordt er nu een extra uitstel verleend tot 1 januari 2019? Is de minister zeker dat dan alle gegevens volledig zullen zijn? Wat is de budgettaire impact van deze maatregel?

De heer Dirk Janssens (Open Vld) sluit zich aan bij de tussenkomst van de heer Vercamer. Hij drukt zijn steun uit voor het wetsontwerp, dat voornamelijk een aantal technische aanpassingen bevat die aan elke burger ten goede zullen komen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) vraagt aan de minister wat zij zal doen met de verhoging van het bedrag van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling bepaald bij artikel 37 van het wetsontwerp. Hoeveel geïnterneerden zullen er daarmee kunnen worden geholpen? Zal de nood hiermee volledig kunnen worden gelenigd?

Met betrekking tot de artikelen 58 en 59 van het wetsontwerp vraagt de spreekster zich af hoe de herstelling zich verhoudt ten opzichte van re-integratie. Welke concrete intenties heeft de minister op dit vlak?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) gaat akkoord met de hoofdstukken van het wetsontwerp die uitvoering geven aan het gesloten interprofessioneel akkoord.

Vervolgens wenst de spreekster te vernemen of de regering over een aantal zaken advies heeft ingewonnen:

— heeft de regering de deelstaten geraadpleegd bij de regeling voor de overdracht van de bevoegdheid inzake kinderbijslag?

— heeft de regering advies gevraagd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer over de bepalingen in verband met de adviserend geneesheer die opgenomen zijn in hoofdstuk 11? Is daarbij rekening gehouden met de medische deontologie en is de Orde van Geneesheren daarover geraadpleegd?

— werden de vakbonden van de openbare sector geraadpleegd bij de wijziging van het koninklijk besluit van 10 juni 2001 (cfr. Hoofdstuk 11, afdeling 6).

au Roi. Quelles mesures seront prises concrètement? Permettront-elles de réinsérer davantage de personnes?

Enfin, l'intervenante évoque également le report de l'entrée en vigueur de la cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires des travailleurs salariés et indépendants (cotisation Wijninckx). Pourquoi cette entrée en vigueur est-elle reportée au 1^{er} janvier 2019? La ministre est-elle certaine que l'ensemble des données seront complètes en janvier 2019? Quelles seront les répercussions budgétaires de cette mesure?

M. Dirk Janssens (Open Vld) se rallie à l'intervention de M. Vercamer. Il exprime son soutien au projet de loi à l'examen, qui contient principalement plusieurs modifications techniques qui profiteront à tous les citoyens.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) demande à la ministre ce qu'elle fera de l'augmentation du montant de l'objectif budgétaire annuel global visée à l'article 37 du projet de loi à l'examen. Combien d'internés cette augmentation permettra-t-elle d'aider? Permettra-t-elle de répondre pleinement aux besoins en la matière?

S'agissant des articles 58 et 59 du projet de loi à l'examen, l'intervenante se demande comment articuler la réadaptation professionnelle et la réinsertion. Quelles sont concrètement les intentions de la ministre en la matière?

Mme Catherine Fonck (cdH) souscrit aux chapitres du projet de loi qui visent à exécuter l'accord interprofessionnel conclu.

L'intervenante souhaite ensuite savoir si le gouvernement a recueilli des avis sur un certain nombre de points:

— le gouvernement a-t-il consulté les entités fédérées à propos des dispositions relatives au transfert de la compétence en matière d'allocations familiales?

— le gouvernement a-t-il demandé l'avis de la Commission de la protection de la vie privée à propos des dispositions de l'article 11 qui ont trait au médecin-conseil? A-t-il été tenu compte, en l'occurrence, de la déontologie médicale et l'Ordre des médecins a-t-il été consulté sur ce thème?

— les syndicats du secteur public ont-ils été consultés à propos de la modification de l'arrêté royal du 10 juin 2001 (cf. Chapitre 11, section 6)?

Met betrekking tot de hervorming van de sociale inspectiediensten betreurt de spreekster dat de regering geen rekening heeft gehouden met de driehoeksverhouding tussen politie, de inspectiediensten en het arbeidsauditoraat. De hervorming dreigt afbreuk te doen aan een goede samenwerking tussen deze diensten die nochtans primordiaal is voor een efficiënte bestrijding van de sociale fraude.

Wat het interdepartementaal begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid betreft, vraagt de spreekster zich af welke garanties de sector van de ziekenhuizen van de minister hebben gekregen. Zij wijst erop dat de besparingen in de ziekenhuissector reeds goed voelbaar zijn op het terrein. Kan de minister bevestigen dat het hier louter gaat om een administratieve vereenvoudiging zonder enige impact op het budget en het personeel van de ziekenhuizen en op het welzijn van de patiënten?

Verder verwondert mevrouw Fonck er zich over dat het voorontwerp van wet dat aan de NAR ter advies werd voorgelegd, veel meer hoofdstukken bevat dan het uiteindelijke wetsontwerp. Het gaat dan over de bepalingen over het diplomatiek personeel, de bescherming van de vergoedingen van de werknemers, de wet-Renault, de economische werkloosheid, het gebruik van de elektronische handtekening voor het afsluiten van arbeidscontracten, de vervanging van arbeidsongeschikte werknemers die progressief het werk hervatten, *mystery-shopping* etc. Een aantal hoofdstukken zijn er dus blijkbaar uit gehaald. Tegelijkertijd is er een nieuw hoofdstuk over de innovatiepremies toegevoegd. Hoe kan de minister dit verklaren? Het getuigt volgens mevrouw Fonck van weinig respect voor de NAR dat de regering een heel aantal hoofdstukken waarover zij advies heeft gevraagd, nu plots intrekt.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) gaat vooreerst ook in op het uitstel van de inwerkingtreding van de bijzondere socialezekerheidsbijdragen voor de aanvullende pensioenen van zelfstandigen en werknemers (Wijninckxbijdrage). Wat zijn de redenen voor het uitstel en wat is de stand van zaken?

Wat de hervorming van de sociale inspectiediensten betreft, wijst de spreekster erop dat er nog een aantal onbekende factoren zijn. Zo zijn er twijfels omtrent het garanderen van de onafhankelijkheid van de inspectiediensten en de capaciteit van de inspectiediensten op het terrein. Om deze redenen zal mevrouw Willaert zich op dit punt onthouden.

De spreekster verwijst in dat verband ook naar het advies van de NAR die mogelijke problemen op het vlak

En ce qui concerne la réforme des services d'inspection, l'intervenante regrette que le gouvernement n'ait pas tenu compte de la relation triangulaire entre la police, les services d'inspection et l'auditorat du travail. La réforme risque de mettre en péril la bonne collaboration entre ces services, qui est pourtant un élément primordial d'une lutte efficace contre la fraude sociale.

En ce qui concerne le Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi, l'intervenante se demande quelles garanties le secteur hospitalier a obtenues de la ministre. Elle souligne que les effets des économies dans ce secteur sont déjà bien palpables sur le terrain. La ministre peut-elle confirmer qu'il s'agit uniquement d'une simplification administrative, sans le moindre impact sur le budget et le personnel des hôpitaux, ni sur le bien-être des patients?

Mme Fonck s'étonne par ailleurs du fait que l'avant-projet de loi qui a été soumis pour avis au CNT comprenait beaucoup plus de chapitres que le projet de loi final. Ces chapitres comportaient des dispositions relatives au personnel diplomatique, à la protection des indemnités des travailleurs, à la loi Renault, au chômage économique, à l'utilisation de la signature électronique pour la conclusion de contrats de travail, au remplacement de travailleurs en incapacité qui reprennent le travail progressivement, au *mystery shopping*, etc. Un certain nombre de chapitres de l'avant-projet ont donc manifestement été supprimés. En revanche, un nouveau chapitre sur les primes d'innovation a été ajouté. Comment la ministre peut-elle expliquer ces changements? L'intervenante estime que le retrait soudain de toute une série de chapitres sur lesquels le gouvernement a sollicité l'avis du CNT témoigne d'un manque de respect à l'égard de cette institution.

Mme Willaert (Ecolo-Groen) commence par évoquer, elle aussi, le report de l'entrée en vigueur de la cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires des travailleurs salariés et indépendants (cotisation Wijninckx). Quelles sont les raisons du report et quelle est la situation actuelle?

En ce qui concerne la réforme des services d'inspection sociale, l'intervenante souligne que certains facteurs restent inconnus. D'aucuns doutent par exemple que l'indépendance des services d'inspection et leurs capacités sur le terrain restent garanties. C'est la raison pour laquelle Mme Willaert s'abstiendra sur ce point.

À cet égard, l'intervenante renvoie également à l'avis du CNT qui évoque des problèmes potentiels en termes

van de rechtszekerheid aankaart. Alle bevoegdheden die vroeger door de sociale inspectiediensten werden uitgevoerd, moeten door een andere instantie overgenomen worden. De NAR vraagt tevens op de hoogte gehouden te worden via het informatieplatform sociale en fiscale fraude. Wat is de reactie van de minister op de opmerkingen van de NAR?

Vervolgens drukt mevrouw Willaert haar steun uit voor de verlenging van de innovatiepremies. Deze maatregel zal een positieve impact hebben op de kmo's en is een vertaling van het interprofessioneel akkoord.

Het is ook positief dat de ongelijkheid tussen mensen die het slachtoffer zijn van een beroepsziekte of slachtoffer zijn van een arbeidsongeval wordt weggewerkt. De tegemoetkoming voor de begrafeniskosten wordt aangepast aan levensstandaard.

Mevrouw Willaert juicht eveneens de maatregel toe die de periodes zonder uitzendopdracht waarmee uitzendkrachten aangeworven in het kader van een overeenkomst voor onbepaalde duur, tussen twee periodes van uitzendopdrachten worden geconfronteerd, gelijkstelt aan periodes van activiteit. Dit is een maatregel die tegemoetkomt aan een bekommernis van de NAR in het kader van het wetsontwerp over werkbaar en wendbaar werk. De NAR geeft echter aan dat zij zich nog niet over de maatregel kan uitspreken omdat de sectoronderhandelingen nog aan de gang zijn. Kan de minister een stand van zaken geven van deze onderhandelingen? Gaan deze onderhandelingen ook over een eventuele weigering van een uitzendopdracht door een uitzendkracht en de mogelijke gevolgen daarvan en de billijke criteria om een opdracht te weigeren?

Tot slot merkt de spreekster op dat er een delegatie aan de Koning wordt gegeven in het kader van de socioprofessionele re-integratie. De Raad van State merkt op dat er geen enkele aanwijzing is over de aard van de financiële voordelen en welke prestaties en kosten ten laste zullen worden genomen. Omwille van het feit dat er nog een aantal onbekende factoren zijn, zal mevrouw Willaert zich op dit punt ook onthouden.

B. Antwoorden van de minister

HOOFDSTUK 2

Bijzondere sociale zekerheidsbijdrage voor de aanvullende pensioenen

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, komt eerst terug op de redenen voor de vertraging bij de uitvoering van fase

de sécurité juridique. Toutes les compétences qui étaient auparavant exercées par les services d'inspection sociale doivent être reprises par une autre instance. Le CNT demande par ailleurs à être informé par le biais de la plateforme informative "fraude sociale et fiscale". Quelle est la réaction de la ministre aux remarques du CNT?

Mme Willaert exprime ensuite son soutien à l'égard de la prolongation des primes à l'innovation. Cette mesure aura une incidence positive sur les PME et elle traduit l'accord interprofessionnel.

Un autre élément positif est la suppression de l'inégalité entre les personnes qui sont victimes d'une maladie professionnelle ou d'un accident de travail. L'indemnité pour frais funéraires est adaptée au niveau de vie.

Mme Willaert se réjouit par ailleurs de la mesure visant à assimiler à des périodes de travail les périodes d'intermissions que les travailleurs intérimaires qui sont engagés dans le cadre d'un contrat à durée indéterminée auront à vivre entre deux périodes de missions d'intérim. Elle répond à une préoccupation du CNT dans le cadre du projet de loi relatif au travail faisable et maniable. Le CNT indique toutefois qu'il ne lui est pas encore possible de se prononcer sur la mesure, étant donné que les négociations sectorielles sont encore en cours. La ministre peut-elle faire le point sur ces négociations? Concernent-elles également un éventuel refus d'une mission d'intérim par un intérimaire et les conséquences possibles de ce refus, ainsi que les critères équitables pour refuser une mission?

L'intervenante note enfin qu'une délégation est donnée au Roi dans le cadre de la réinsertion socioprofessionnelle. Le Conseil d'État fait remarquer qu'aucune indication ne précise la nature des avantages financiers ni quelles prestations et quels frais seront pris en charge. Compte tenu de toutes ces inconnues, Mme Willaert s'abstiendra également sur ce point.

B. Réponses de la ministre

CHAPITRE 2

Cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, revient tout d'abord sur les raisons du retard rencontré dans la mise en œuvre de la

2. Zij preciseert dat met de gegevensinzameling was begonnen, maar dat die vervolgens is onderbroken als gevolg van de beslissing van de vorige regering om aan het project *mypension* voorrang te geven.

De minister preciseert dat de uitvoering van fase 2 vereist dat de gegevens voor 100 % beschikbaar zijn. Zij raamt die beschikbaarheid nu op 90 à 95 %. Voor de resterende 5 % is meer tijd nodig. Zij benadrukt dat deze regering dit project wel degelijk prioritair vindt.

Wat de uitvoering van fase 1 betreft, kon in 2016 ongeveer 12 miljoen euro worden opgehaald: 6,6 miljoen voor de werknemers en 5,5 miljoen voor de zelfstandigen.

HOOFDSTUK 3

Bevoegdheid van de inspectiediensten

De minister geeft aan dat hoofdstuk 3 een aanvulling vormt op het koninklijk besluit van 22 juni 2017 tot aanpassing van verschillende koninklijke besluiten ten gevolge van de hervorming van de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid. De gevolgen van die hervorming worden geregeld zodat alle bevoegdheidsdomeinen van de sociale inspectiediensten van de FOD in aanmerking komen.

De overdracht van bevoegdheden heeft plaatsgehad in overleg met de verschillende betrokken administraties, namelijk de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de FOD Sociale Zekerheid en de RSZ. Er werd advies ingewonnen bij de Nationale Arbeidsraad, de Adviesraad van het Sociaal Strafrecht, alsook bij de Raad van State.

HOOFDSTUK 4

Verlenging van de innovatiepremies

De minister preciseert dat de regering de bespreking van een wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake werk net heeft aangevat. Het gaat dus niet om maatregelen die eerst in dit wetsontwerp zouden zijn opgenomen, en er vervolgens weer uitgehaald. Zij wijst erop dat het wetsontwerp in verband met de werkgelegenheid niet tot haar bevoegdheid behoort en verzoekt de leden zich tot de minister van Werk te wenden, meer bepaald met betrekking tot de verschillende adviezen die aan de sociale gesprekspartners zouden zijn gevraagd, of nog zullen worden gevraagd.

phase 2. Elle précise que la collecte des données avait débuté. Elle a ensuite été interrompue par suite de la décision du précédent gouvernement de donner priorité au projet *mypension*.

La ministre précise que la mise en œuvre de la phase 2 nécessite une disponibilité des données de 100 %. Elle estime que l'on atteint actuellement 90 à 95 %. La collecte des 5 % restant nécessite davantage de temps. La ministre insiste sur le fait que ce gouvernement considère bel et bien ce projet comme prioritaire.

Quant à la mise en œuvre de la phase 1, elle a permis d'engranger en 2016 environ 12 millions d'euros, répartis comme suit: 6,6 millions pour les employés et 5,5 millions pour les indépendants.

CHAPITRE 3

Compétence des services d'inspection

La ministre précise que le chapitre 3 constitue un complément à l'arrêté royal du 22 juin 2017 modifiant plusieurs arrêtés royaux suite à la réforme de l'inspection sociale du SPF Sécurité sociale. Il règle les conséquences de cette réforme afin de couvrir tous les domaines de compétences de l'inspection sociale du SPF.

Le transfert de compétence a été réalisé en concertation avec les différentes administrations concernées, à savoir le SPF Travail, Emploi et Concertation sociales, le SPF Sécurité sociale et l'ONSS. Un avis a été demandé au CNT, au Conseil consultatif du droit pénal social, ainsi qu'au Conseil d'État.

CHAPITRE 4

Prolongation des primes à l'innovation

La ministre précise que les discussions relatives à un projet de loi portant dispositions diverses en matière d'emploi viennent de démarrer au sein du gouvernement. Il ne s'agit donc pas de mesures qui auraient été intégrées dans un premier temps au présent projet pour en être ensuite retirées. Elle souligne que le projet de loi portant dispositions diverses en matière d'emploi ne relève pas de sa compétence et invite les membres à s'adresser au ministre de l'Emploi, notamment en ce qui concerne les différents avis qui auraient été ou devraient encore être demandés aux partenaires sociaux.

De verlenging van de innovatiepremies is een maatregel waartoe werd beslist door de sociale partners in het kader van het interprofessioneel akkoord; de onmiddellijke uitvoering ervan vormt geen probleem. De minister meent derhalve dat de tenuitvoerlegging van die maatregel niet mag worden vertraagd als het enige doel daarvan zou zijn die op te nemen in een wet houdende diverse bepalingen inzake werk. Het betreft bovendien een bevoegdheid die zij deelt met de minister van Werk.

De minister voegt hieraan toe dat de vrijstelling van bijdrage, alsook de fiscale voordelen in verband met de innovatiepremies, alleen van toepassing zijn wanneer aan tien cumulatieve voorwaarden wordt voldaan (artikel 28 van de wet van 3 juli 2005 houdende diverse bepalingen betreffende het sociaal overleg). Er zijn dus heel wat flankerende maatregelen aan dat voordeel verbonden, waardoor misbruik van het systeem moeilijk is.

Tot slot wijst de minister erop dat uit de cijfers van de FOD Economie – die de aanvragen goedkeurt – blijkt dat het totaal aantal toegekende premies stijgt, evenals het aantal werknemers en het aantal bedrijven dat ze aanvragen.

HOOFDSTUK 5

Famifed

De minister herinnert eraan dat volgens de bijzondere wet van 6 januari 2014 het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslagen ten laatste op 1 januari 2020 aan de deelstaten moeten zijn overgedragen. De deelstaten kunnen echter die overdracht vervroegen.

De minister heeft binnen het Overlegcomité een specifiek *ad hoc*-comité opgericht. Tot dusver heeft geen enkele deelstaat door middel van een notificatie laten weten de bevoegdheidsoverdracht te willen vervroegen.

De minister benadrukt dat een dergelijke overdracht tijd vergt. Zij herinnert eraan dat bij de ontbinding van de DIBISS er bij de bevoegdheidsoverdracht een testperiode van ongeveer een jaar nodig bleek te zijn. Om de overdracht probleemloos te laten verlopen, moeten in elk van de betrokken diensten heel wat stadia worden doorlopen en acties worden uitgevoerd. Het lijkt niet wenselijk dat een deelstaat wetswijzigingen zou aanvatten zonder dat de andere diensten klaar zijn om hun nieuwe bevoegdheden op te nemen. Om weerslag op de betaling van de gezinsbijslagen te voorkomen, probeert de minister de betrokken diensten bewust te maken van het belang van een optimale en ernstige voorbereiding. Zij spoort alle spelers aan meer energie

Quant à la prolongation des primes à l'innovation, il s'agit d'une mesure décidée par les partenaires sociaux dans le cadre de l'accord interprofessionnel et dont l'implémentation immédiate ne pose pas de problème. La ministre estime donc que sa mise en œuvre ne doit pas être retardée dans le seul but de l'intégrer dans une loi portant des dispositions diverses en matière d'emploi. Il s'agit en outre d'une compétence qu'elle partage avec le ministre de l'Emploi.

La ministre ajoute que la dispense de cotisation ainsi que les avantages fiscaux liés aux primes à l'innovation ne s'appliquent que moyennant le respect de 10 conditions cumulatives (article 28 de la loi du 3 juillet 2005 portant des dispositions diverses relatives à la concertation sociale). Cet avantage est donc bien encadré de sorte qu'il est peu aisé d'abuser du système.

Enfin la ministre précise que selon les chiffres du SPF Économie, qui approuve les demandes, le montant total des primes octroyées augmente, de même que le nombre de travailleurs et d'entreprises qui en font la demande.

CHAPITRE 5

Famifed

La ministre rappelle que la loi spéciale du 6 janvier 2014 prévoyait que le transfert de la gestion administrative et du paiement des allocations familiales aux entités fédérées devait être réalisé au plus tard pour le 1^{er} janvier 2020. Les entités fédérées peuvent cependant anticiper ce transfert.

La ministre a mis en place un comité *ad hoc* au sein du Comité de concertation. Aucune entité fédérée n'a à ce jour notifié, de manière officielle, sa volonté d'anticiper les transferts de compétences.

La ministre insiste sur le temps nécessaire à la réalisation d'un tel transfert. Elle rappelle que lors de la dissolution de l'ORPSS, le transfert des compétences a nécessité une période de test d'environ un an. De nombreuses étapes et actions sont nécessaires au sein de chacune des administrations concernées afin que le transfert se déroule sans encombre. Il ne semble pas opportun qu'une entité fédérée entame des modifications législatives sans que les autres administrations soient prêtes pour assumer leurs nouvelles compétences. La ministre tente de sensibiliser les administrations concernées à l'importance d'une préparation optimale et sérieuse afin que le paiement des allocations familiales ne soit pas impacté. Elle invite l'ensemble des acteurs à

te besteden aan dat project. Zij wijst erop dat, indien de deelstaten op 1 januari 2020 niet klaar zijn voor een overdracht, de bijzondere wet moet worden gewijzigd. Ten slotte toont de minister zich ongerust over de negatieve weerslag van de huidige situatie op de motivatie van het personeel bij Famifed.

Wat de opmerkingen van de Raad van State betreft, stipt de minister aan dat het oorspronkelijke wetsontwerp inderdaad enkele bepalingen bevatte over aangelegenheden die niet langer tot de bevoegdheid van de Federale Staat behoren; die bepalingen werden vervolgens uit het wetsontwerp gelicht. De federale overheid blijft echter bevoegd om eigen instellingen af te schaffen, alsook om eigen personeel over te hevelen.

HOOFDSTUK 7

Interdepartementaal Begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid

De minister geeft aan dat de FOD Volksgezondheid, die deze dossiers beheert, de vereiste budgettaire middelen heeft geraamd. Bepaalde variabelen kunnen die raming nog beïnvloeden, maar die zijn moeilijk te voorspellen (bijvoorbeeld aanpassingen aan het indexcijfer). Net daarom heeft de regering beslist dat bij de opmaak van de begroting voor 2019 of bij de aanpassing ervan de financieringsbehoeften opnieuw zouden worden geraamd zodat de wet kan worden aangepast, om nauw bij de realiteit aan te sluiten.

Wat de werkgelegenheid betreft, geeft de minister aan dat de hervorming niet meer banen zou moeten creëren. Het is de bedoeling een betere algemene organisatie tot stand te brengen, die meer gericht is op netwerken en op een betere samenwerking met de sector van de thuiszorg. De minister verklaart overigens dat ze geen verantwoordelijkheid kan nemen voor het banenverlies in de sector ingevolge omstandigheden waar ze geen vat op heeft (zoals het faillissement van een ziekenhuis als gevolg van wanbeheer).

De extra middelen die het FPC Antwerpen krijgt, zijn bedoeld om de uitgaven met betrekking tot de werking en de zorgverlening in dat centrum te dekken. De kosten verbonden aan de gebouwen en de financiering ervan waren wel degelijk groot, maar de werkingskosten niet. Het vrijgemaakte budget zal worden ingepast in de algemene begrotingsdoelstelling. Het toegekende bedrag is in overeenstemming met de door de Ministerraad goedgekeurde aanbesteding.

consacrer davantage d'énergie à ce projet. Elle précise que si les entités fédérées ne sont pas prêtes pour un transfert au 1^{er} janvier 2020, la loi spéciale devra être modifiée. Enfin, elle se dit inquiète de l'impact négatif de la situation actuelle sur la motivation du personnel de Famifed.

Concernant les remarques faites par le Conseil d'État, la ministre indique que le projet initial contenait effectivement une série de dispositions qui ne relevaient plus de la compétence de l'État fédéral. Ces dispositions ont été retirées du projet. Le fédéral reste cependant compétent pour dissoudre ses propres institutions ainsi que pour le transfert de son propre personnel.

CHAPITRE 7

Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi

La ministre précise que l'estimation des moyens budgétaires nécessaires a été réalisée par le SPF Santé publique qui gère ces dossiers. Certaines variables peuvent encore avoir un impact sur cette estimation. Ces dernières sont cependant difficilement prévisibles. Il s'agit notamment de l'évolution de l'index. C'est pour cette raison que le gouvernement a décidé que lors de la confection du budget pour 2019 ou de son ajustement, les besoins de financement seraient réévalués afin que la loi puisse être adaptée pour coller à la réalité.

Quant à l'emploi, la ministre précise que la réforme ne devrait pas en créer davantage. Elle vise à atteindre une meilleure organisation globale, axée davantage sur des réseaux ainsi qu'une meilleure collaboration avec le secteur des soins à domicile. La ministre dit en outre ne pas pouvoir porter de responsabilité pour les pertes d'emplois dans le secteur liées à des événements sur lesquels elle n'a pas de prise (comme par exemple la faillite d'un hôpital par suite d'une mauvaise gestion).

Les moyens supplémentaires mis à la disposition du centre de psychiatrie légale d'Anvers permettront de couvrir les dépenses liées au fonctionnement et aux soins dispensés dans cette institution. En effet, si les frais liés aux bâtiments et au financement de ces bâtiments avaient été budgétés, tel n'était pas le cas des frais de fonctionnement. Le budget dégagé sera imputé sur l'objectif budgétaire global. Le montant attribué est conforme à l'adjudication approuvée par le conseil des ministres.

De stijging van de begrotingsdoelstelling moet ook de uitvoering van het “masterplan internering” mogelijk maken; zo worden 210 extra plaatsen gecreëerd in het reguliere circuit over het hele grondgebied, en komen er 620 plaatsen bij in nieuwe gebouwen. De vrijgemaakte middelen zijn bedoeld om de werkingskosten te dekken.

Tot slot zal de stijging van de begrotingsdoelstelling het ook mogelijk maken de uitgaven als gevolg van de overschrijding van het indexcijfer te betalen zonder te moeten besparen op andere posten van de begroting van de gezondheidszorg.

HOOFDSTUK 9

Uitzendarbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd

Vervolgens gaat *de minister* in op de gelijkstelling, ten behoeve van de uitzendkrachten, van de periodes zonder uitzendopdracht. Die gelijkstelling geldt niet voor periodes zonder uitzendopdracht die worden gedekt door onbetaald verlof.

Er is nog niet bepaald welke nadere regels zullen gelden mocht de werknemer bijvoorbeeld een uitzendopdracht weigeren; daarover wordt momenteel nog overlegd op sectoraal niveau. De minister meent dan ook dat zij vóór haar beurt zou spreken als zij nu al een antwoord zou formuleren op de vragen ter zake van de leden.

De minister wijst erop dat de werknemers bescherming krijgen met de uitzendarbeidsovereenkomst van onbepaalde tijd. Een dergelijke overeenkomst biedt de werknemers meer zekerheid en de mogelijkheid sociale rechten op te bouwen.

Met betrekking tot de dagcontracten heeft de regering zich ertoe verbonden uiterlijk eind dit jaar cao nr. 108 te evalueren. Aan de hand van die evaluatie kan dan onder meer worden bepaald welke maatregelen moeten worden genomen inzake de bevoegdheden van de sociaal inspecteurs.

HOOFDSTUK 11

Afdeling 3

Overdracht van gegevens door de adviserend arts

De minister verduidelijkt dat de in dit wetsontwerp opgenomen gegevensoverdracht door de adviserend

L'augmentation de l'objectif budgétaire doit aussi permettre l'exécution du *Masterplan* intérieurement. 210 places supplémentaires sont ainsi créées dans le circuit régulier et réparties sur l'ensemble du territoire. 620 places sont également créées dans des nouveaux bâtiments. Les moyens dégagés sont destinés à couvrir les frais de fonctionnement.

Enfin, l'augmentation de l'objectif budgétaire permettra de couvrir les dépenses liées au dépassement de l'index sans devoir réaliser des économies sur d'autres postes du budget des soins de santé.

CHAPITRE 9

Contrat de travail intérimaire à durée indéterminée

La ministre revient ensuite sur l'assimilation des périodes d'intermission pour les travailleurs intérimaires. L'assimilation ne s'applique pas pour les périodes d'intermission couvertes par des congés sans solde.

Quant aux modalités qui seront d'application par exemple dans le cas où le travailleur refuserait une mission, elles ne sont pas encore définies. Elles font à ce jour encore l'objet de discussions au niveau sectoriel. La ministre estime donc qu'une réponse de sa part aux questions posées par les membres à ce sujet serait prématurée.

La ministre rappelle que le travail intérimaire à durée indéterminée a été introduit dans un objectif de protection des travailleurs. Un tel contrat offre davantage de sécurité aux travailleurs et permet la constitution de droits sociaux.

Quant aux contrats à la journée, le gouvernement s'est engagé à réaliser une évaluation de la convention collective n°108 d'ici la fin de l'année. Cette évaluation permettra entre autres de déterminer les mesures qui doivent être prises concernant les compétences des inspecteurs sociaux.

CHAPITRE 11

Section 3

Transmission des données par le médecin conseil

Concernant la transmission des données par les médecins conseils, la ministre précise que cette mesure

artsen slechts een eerste stap is, als voorbode van andere maatregelen, die niet in dit wetsontwerp zijn vervat.

Het advies van de Raad van State berust volgens de minister op een foute premisse. De Raad gaat er immers van uit dat de gegevensoverdracht niet langer door de adviserend artsen zal gebeuren, terwijl het wetsontwerp in het tegendeel voorziet.

HOOFDSTUK 11

Afdeling 4

*Socioprofessionele reïntegratie –
delegatie verleend aan de Koning*

De minister verduidelijkt dat de artikelen 58 en 59 van het wetsontwerp de verruiming en de versoepeling betreffen van de aan de Koning verleende machtiging om de voorwaarden en de nadere regels te bepalen inzake de tenlasteneming van de sociaalprofessionele reïntegratieprogramma's. Aldus zal het makkelijker worden om de overeenkomsten met de arbeidsbemiddelingsinstellingen te wijzigen, of om bepaalde formulieren aan te passen. Dat geldt tevens voor het aannemen van de vereiste maatregelen om uitvoering te geven aan die overeenkomsten.

Tot slot preciseert de minister dat de beroepsherscholing is ingebed in de re-integratietrajecten.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt vast dat de minister het ontbreken van een aantal maatregelen verantwoordt met de omstandigheid dat die niet onder haar bevoegdheid zouden vallen. Volgens de spreekster houdt dat argument geen steek: voor heel veel bepalingen die niettemin in dit wetsontwerp werden opgenomen, is de minister al evenmin bevoegd. De minister heeft zich aan *shopping* overgegeven, door sommige bepalingen uit een hele resem ontwerpen een tweede kans te geven. Voorts constateert en betreurt mevrouw Fonck dat de Ministerraad die de eerste minister aan de sociaaleconomische vraagstukken wou besteden nogmaals werd uitgesteld.

Mevrouw Fonck neemt akte van de verklaringen van de minister dat de maatregelen omtrent het IBF ertoe strekken meer banen te scheppen. Volgens het lid mag echter niet worden verwacht dat die doelstelling wordt verwezenlijkt zonder het BFM bij te sturen om het

constituee une première étape que le présent projet réalise de manière isolée. Elle sera cependant suivie d'autres mesures qui ne sont pas reprises dans le projet.

Quant à l'avis du Conseil d'État, il se fonde, selon la ministre, sur une prémisse erronée. Le Conseil d'État part du principe selon lequel la transmission des données ne sera plus effectuée par les médecins conseils, alors que le projet prévoit le contraire.

CHAPITRE 11

Section 4

*Réinsertion socio-professionnelle –
délégation au Roi*

La ministre précise que les articles 58 et 59 du projet ont pour objectif d'élargir et d'assouplir la délégation donnée au Roi pour déterminer les conditions et modalités de prise en charge des programmes de réinsertion socioprofessionnelle. Des changements dans les accords conclus avec les organismes de placement ou des adaptations apportées à certains formulaires pourront ainsi être réalisés plus facilement. Il en sera de même pour l'adoption des mesures nécessaires à l'exécution des accords précités.

Enfin, la ministre précise que la réadaptation professionnelle s'intègre dans les trajets de réinsertion.

C. Répliques et réponses complémentaires

Mme Catherine Fonck (cdH) constate que la ministre justifie l'absence d'une série de mesures par la circonstance que celles-ci ne relèveraient pas de sa compétence. Pour l'oratrice, cet argument ne tient pas: de très nombreuses dispositions pourtant introduites dans le présent projet ne relèvent pas non plus de la compétence de la ministre. La ministre s'est livrée à du *shopping*, en repêchant des dispositions dans toute une série de projets. En outre, Mme Fonck constate et regrette que le Conseil des ministres que le premier ministre souhaitait dédier aux questions socio-économiques ait à nouveau été reporté.

Mme Fonck prend acte des déclarations de la ministre selon lesquelles l'objectif des mesures relatives au FBI est de créer davantage d'emploi. Elle estime cependant que l'on ne peut espérer réaliser cet objectif sans revoir le système du BMF pour y apporter davantage d'équité

billijker te maken en om voor een correcte financiering te zorgen die op de werkelijke behoeften van de sector is afgestemd.

De spreekster vraagt of de openbare sector werd geraadpleegd over de in hoofdstuk 11, afdeling 6, van het wetsontwerp vervatte bepalingen.

Ten slotte komt mevrouw Fonck terug op de gegevensoverdracht door de adviserend artsen. Volgens haar komt het de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, en niet de minister of haar gemachtigde, toe zich uit te spreken over de inachtneming van de wetgeving betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale zaken en Volksgezondheid, beklemtoont dat zij op zijn minst gedeeltelijk bevoegd is voor alle in het ontwerp vervatte bepalingen. Het gaat dus niet om uit andere ontwerpen overgenomen bepalingen.

In verband met het BFM preciseert de minister dat die maatregel het gevolg is van de opneming van de DIBISS in de RSZ. Ingevolge die opneming lijkt het logisch dat de desbetreffende geldstroom naar het RIZIV wordt teruggeleid.

Aangaande het advies van de openbare sector over hoofdstuk 11, afdeling 6, licht de minister toe dat ter zake het Comité A bevoegd is. Het kwam dus de voor Ambtenarenzaken bevoegde minister of de eerste minister toe om dat advies te verzoeken. Kennelijk is die stap inderdaad niet ondernomen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is verontwaardigd dat het sociaal overleg niet in acht werd genomen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 tot 66

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 67 tot 70 (*nieuw*)

De heer Frédéric Daerden (PS) dient de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 54 2592/002) die ertoe strekken een stelsel van ouderschapsverlof ten belope van 1/10 van de tijd in te voeren. De uitbreiding van het stelsel van ouderschapsverlof moet meer flexibiliteit toelaten aan de ouders.

et assurer un financement correct qui soit fonction des besoins réels du secteur.

Elle souhaite savoir si le secteur public a été consulté sur les dispositions de la section 6 du chapitre 11 du projet.

Enfin, l'oratrice revient sur la transmission des données par les médecins conseils. Elle estime qu'il revient à la Commission pour la protection de la vie privée, et non à la ministre ou à son délégué, de se prononcer sur le respect de la législation en matière de protection de la vie privée.

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, souligne que toutes les dispositions du projet relèvent au moins partiellement de sa compétence. Il ne s'agit donc pas de dispositions reprises d'autres projets.

Concernant le BMF, la ministre précise que cette mesure est la conséquence de l'intégration de l'ORPSS à l'ONSS. Suite à cette intégration, il semble logique de rapatrier le flux financier en question dans le giron de l'INAMI.

Quant à l'avis du secteur public sur la section 6 du chapitre 11, la ministre précise que c'est le Comité A qui est compétent. Il revenait donc au ministre en charge de la Fonction publique ou au Premier ministre de demander cet avis. Il semble effectivement que cette démarche n'ait pas été entreprise.

Mme Catherine Fonck (cdH) s'indigne du non-respect de la concertation sociale.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 66

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation.

Articles 67 à 70 (*nouveaux*)

M. Frédéric Daerden (PS) présente les amendements nos 1 à 3 (DOC 54 2592/002) tendant à instaurer un régime de congé parental d'un dixième du temps. L'extension du régime de congé parental doit accorder davantage de flexibilité aux parents.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) antwoordt dat het stelsel van ouderschapsverlof ten belope van een 1/10 voorwerp uitmaakt van zijn wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen wat het ouderschapsverlof betreft (DOC 54 313). Hij vraagt de heer Daerden om zijn wetsvoorstel te steunen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt met tevredenheid vast dat de PS-fractie er ook voor gewonnen is om het stelsel van ouderschapsverlof ten belope van 1/10^{de} van de tijd in te voeren. Zij verwijst hiervoor naar het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen wat het ouderschapsverlof betreft (DOC 54 313), waarvan zij één van de auteurs is. Dat wetsvoorstel is grondiger uitgewerkt dan de amendementen en vormt dus een betere basis voor een bespreking over het onderwerp.

De heer Daerden dient eveneens de amendementen nrs. 4 tot 6 in (DOC 54 2592/002) die ertoe strekken om de Belgische grensarbeiders die na hun 65 jaar nog werken in het buitenland beter te beschermen indien zij hun werk verliezen of arbeidsongeschikt worden .

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) antwoordt dat zijn wetsvoorstel tot versterking van de sociale bescherming van grensarbeiders (DOC 54 313) hetzelfde doel beoogt als de amendementen nrs. 4 tot 6. Hij vraagt de heer Daerden om zijn wetsvoorstel te steunen.

De heer Frédéric Daerden (PS) is verbaasd dat de meerderheid zijn amendementen weigert te steunen, terwijl die overeenstemmen met voorstellen die door die meerderheid zelf zijn ingediend.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 13

De artikelen 2 tot 13 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 14 tot 20

De artikelen 14 tot 20 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) répond que le régime de congé parental à concurrence de 1/10 temps fait l'objet de sa proposition de loi modifiant la loi du 2 janvier 1985 contenant des dispositions sociales en ce qui concerne le congé parental (DOC 54 313). Il demande à M. Daerden de soutenir sa proposition de loi.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se réjouit que le groupe PS soit, lui aussi, favorable à l'idée d'instaurer le régime du congé parental à concurrence d'1/10. Elle renvoie à cet égard à la proposition de loi modifiant la loi du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales en ce qui concerne le congé parental (DOC 54 0313/001), qu'elle a cosignée. Cette proposition de loi est plus détaillée que les amendements et elle constitue donc une meilleure base de discussion en l'espèce.

M. Daerden présente également les amendements nos 4 à 6 (DOC 54 2592/002) tendant à améliorer la protection des travailleurs frontaliers belges qui travaillent encore à l'étranger après l'âge de 65 ans en cas de perte d'emploi ou d'incapacité de travail.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) répond que sa proposition de loi visant à renforcer la protection sociale des travailleurs frontaliers (DOC 54 2597/001) a la même teneur que les amendements n^{os} 4 à 6. Il demande à M. Daerden de soutenir sa proposition de loi.

M. Frédéric Daerden (PS) s'étonne du refus de la majorité de soutenir ses amendements alors que ces derniers correspondent à des propositions déposées par ailleurs par la même majorité.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Articles 2 à 13

Les articles 2 à 13 sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

Articles 14 à 20

Les articles 14 à 20 sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 21 en 22

De artikelen 21 en 22 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 23 tot 25

De artikelen 23 tot 25 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 26 tot 40

De artikelen 26 tot 40 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 41

Artikel 41 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 42 en 43

De artikelen 42 en 43 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 44 tot 51

De artikelen 44 tot 51 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Art. 52 tot 57

De artikelen 52 tot 57 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 58 en 59

De artikelen 58 en 59 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 60 tot 64

De artikelen 60 tot 64 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Articles 21 et 22

Les articles 21 et 22 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Articles 23 à 25

Les articles 23 à 25 sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

Articles 26 à 40

Les articles 26 à 40 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Article 41

L'article 41 est adopté par 12 voix et une abstention.

Articles 42 et 43

Les articles 42 et 43 sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Articles 44 à 51

Les articles 44 à 51 sont successivement adoptés par 12 voix contre 1.

Articles 52 à 57

Les articles 52 à 57 sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

Articles 58 et 59

Les articles 58 et 59 sont successivement adoptés par 11 et 2 abstentions.

Articles 60 à 64

Les articles 60 à 64 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 65 en 66

De artikelen 65 en 66 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Art. 67 tot 70 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 1 tot 6, die ertoe strekken de artikelen 67 tot 70 in te voegen, worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Stéphanie
THORON

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 2, 5, 7, 12, 24, 28, 58 en 59;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: art. 28, 58 en 59.

Articles 65 et 66

Les articles 65 et 66 sont successivement adoptés par 12 voix contre 1.

Articles 67 à 70 (nouveaux)

Les amendements n°1 à 6, visant à introduire les articles 67 à 70, sont successivement rejetés par 10 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur, Le président,

Stéphanie
THORON

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 2, 5, 7, 12, 24, 28, 58 et 59;

— en application de l'article 108 de la Constitution: art. 28, 58 et 59.