

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2017

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek  
wat betreft de verplichte oproeping in  
minnelijke schikking ter bestrijding van de  
schuldindustrie**

(ingediend door mevrouw Annick Lambrecht)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

30 novembre 2017

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant le Code judiciaire  
en ce qui concerne l'obligation de citer  
en conciliation en vue de lutter contre  
l'industrie de la dette**

(déposée par Mme Annick Lambrecht)

---

**SAMENVATTING**

---

*Dit wetsvoorstel maakt een voorafgaande poging tot minnelijke schikking verplicht voor de invordering van een reeks geldschulden en bindt zo de strijd aan tegen de schuldindustrie.*

**RÉSUMÉ**

---

*Cette proposition de loi rend obligatoire une tentative de conciliation préalable en cas de recouvrement de dettes d'argent et vise ainsi à lutter contre l'industrie de la dette.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be</p>
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door allerlei procedure- en administratiekosten kan 100 euro achterstallige betaling oplopen tot een totaalfactuur van 1 000 euro, een veelvoud van de oorspronkelijke schuld. Alleen gerechtsdeurwaarders, advocaten en incassobureaus worden hier beter van. Op die manier is een schuldindustrie gecreëerd ter waarde van 1,8 miljard euro.

De praktijk wijst nochtans uit dat via een procedure in minnelijke schikking in ongeveer 1 op 3 zaken betaling gebeurt of een regeling of akkoord wordt getroffen. Momenteel gebeurt dit op vrijwillige basis. Enkel voor pacht en voor enkele andere in artikel 1345 van het Gerechtelijk Wetboek voorziene gevallen voorziet de wet momenteel in een verplichting.

De voordelen van een minnelijke schikking:

- wie betaling moet verkrijgen, dient geen enkele gerechtskost voor te schieten;
- wie moet betalen, krijgt er evenmin een gerechtskost bovenop: wat afbetaald wordt gaat netto naar de schuldeiser
- de vertrouwensrelatie (huurder, klant, abonnee, patiënt, ouder...) blijft intact door het wederzijds betoonde respect.

Spijtig genoeg stelt de indiener van dit wetsvoorstel vast dat de vrijwillige poging tot minnelijke schikking in onbruik geraakt. Om de schuldindustrie een halt toe te roepen past het inzake de invordering van een aantal geldschulden de eiser te verplichten de verweerder op te roepen in minnelijke schikking.

Concreet voorziet dit wetsvoorstel in de verplichte voorafgaandelijke poging tot minnelijke schikking voor de invordering van:

- achterstallige huurgelden;
- geldschulden voor de levering van nutsvoorzieningen;
- geldschulden voor ziekenhuiskosten;
- geldschulden voor schoolkosten

Hiertoe worden, naast een aanpassing van artikel 1344*septies*, dat handelt over de huur van woningen, in Boek IV van het Gerechtelijk Wetboek (“*Bijzondere rechtsplegingen*”) een reeks nieuwe hoofdstukken ingevoegd, m.n.:

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En raison de toute une série de frais administratifs et de procédure, un arriéré de 100 euros peut finalement coûter au débiteur un millier d’euros, soit un multiple de la dette initiale. Seuls les huissiers de justice, les avocats et les bureaux de recouvrement bénéficient de cette situation, qui a entraîné la création d’une industrie de la dette d’une valeur de 1,8 milliard d’euros.

La pratique montre pourtant que dans une affaire sur trois, une procédure de conciliation débouche sur un paiement ou sur la conclusion d’un accord ou d’un règlement. À l’heure actuelle, le recours à cette procédure se fait sur une base volontaire, sauf pour le bail à ferme et dans quelques autres cas prévus à l’article 1345 du Code civil, pour lesquels la loi prévoit actuellement l’obligation d’y recourir.

Les avantages d’une conciliation sont les suivants:

- la personne à qui un paiement est dû ne doit pas avancer de frais de justice;
- la personne qui doit effectuer le paiement ne doit pas davantage payer de frais de justice supplémentaires: le montant net est transféré intégralement au créancier;
- la relation de confiance (locataire, client, abonné, patient, parent, etc.) reste intacte grâce au respect mutuel exprimé.

Malheureusement, nous constatons que la tentative de conciliation volontaire tombe en désuétude. Afin de barrer la route à l’industrie de la dette, il se recommande, en matière de recouvrement d’un certain nombre de dettes d’argent, d’obliger le demandeur de citer le défendeur en conciliation.

Concrètement, la présente proposition de loi instaure la conciliation préalable obligatoire pour le recouvrement:

- d’arriérés de loyers;
- de dettes d’argent pour la fourniture de services d’utilité publique;
- de dettes d’argent en matière de frais hospitaliers;
- de dettes d’argent en matière de frais scolaires.

À cet effet, outre une adaptation de l’article 1344*septies*, qui traite de la location de logement, une série de nouveaux chapitres sont insérés dans le livre IV du Code judiciaire (“*Procédures particulières*”), à savoir:

- Hoofdstuk *XVIbis*. – Rechtspleging inzake levering van nutsvoorzieningen (artikel 3);
- Hoofdstuk *XVIter*. – Rechtspleging inzake ziekenhuiskosten (artikel 5);
- Hoofdstuk *XVIquater*. – Rechtspleging inzake schoolkosten (artikel 7).

Onder nutsvoorzieningen worden verstaan: voorzieningen die door nutsbedrijven worden geleverd, inzonderheid de verdeling van gas, water, elektriciteit, teledistributie, telefonie en internet.

Door de artikelen 2, 4, 6 en 8 worden artikelen in het Gerechtelijk Wetboek ingevoegd opdat de bepalingen betreffende de minnelijke schikking (artikelen 731 tot 734 van het Gerechtelijk Wetboek) verplicht van toepassing zouden worden voor genoemde vorderingen.

De vrederechter neemt bij niet-akkoord niet automatisch kennis van de vordering. De partij die na de verzoeningspoging de vordering bij de vrederechter aanhangig wenst te maken legt daartoe een verzoekschrift op tegenspraak neer.

De overgangsbepaling (artikel 9) bepaalt in de tijd op welke geschillen de nieuwe regeling van toepassing zal worden.

Annick LAMBRECHT (sp.a)

- un chapitre *XVIbis*. – Procédure en matière de fourniture de services d'utilité publique (article 3);
- un chapitre *XVIter*. – Procédure en matière de frais hospitaliers (article 5);
- un chapitre *XVIquater*. – Procédure en matière de frais scolaires (article 7).

Par services d'utilité publique, on entend les services fournis par les entreprises d'utilité publique, en particulier la distribution de gaz, d'eau, d'électricité, de télédistribution, de téléphonie et d'internet.

Les articles 2, 4, 6 et 8 insèrent dans le Code judiciaire des articles visant à faire en sorte que les dispositions relatives à la conciliation (articles 731 à 734 du Code judiciaire) devraient obligatoirement s'appliquer aux demandes précitées.

En l'absence d'accord, le juge de paix n'est pas automatiquement saisi de la demande. La partie qui souhaite saisir le juge de paix de la demande après la conciliation introduit, à cet effet, une requête contradictoire.

La disposition transitoire (article 9) précise à partir de quel moment les litiges seront soumis à l'application de la nouvelle réglementation.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

## Art. 2

In Boek IV, Hoofdstuk *XVbis*, van het Gerechtelijk Wetboek wordt artikel 1344*septies*, ingevoegd bij de wet van 18 juni 2008, vervangen als volgt:

“Art. 1344*septies*. Voor de huur van woningen worden de hoofdvorderingen inzake de invordering van achterstallige huurgelden verplicht vooraf aan de rechter voorgelegd overeenkomstig de artikelen 731, eerste lid, 732 en 733. Het schriftelijk verzoek om minnelijke schikking wordt aan het dossier van de rechtspleging toegevoegd nadat de griffier de datum van neerlegging erop heeft vermeld; ingeval het verzoek mondeling wordt gedaan, maakt de griffier daarvan proces-verbaal op dat aan het dossier van de rechtspleging wordt toegevoegd.

Het verzoek om minnelijke schikking dat is ingediend overeenkomstig het voorgaande lid heeft, wat de termijnen betreft die bij wet worden verleend, de gevolgen van een dagvaarding vanaf de dag van zijn indiening, voor zover, wanneer de partijen niet tot een schikking zijn gekomen, de vordering in rechte wordt ingeleid binnen een maand na de datum van het proces-verbaal waaruit de ontstentenis van schikking blijkt.

De partij die na de verzoeningspoging de vordering bij de vrederechter aanhangig wenst te maken legt daartoe een verzoekschrift op tegenspraak neer.”

## Art. 3

In Boek IV van hetzelfde Wetboek wordt een hoofdstuk *XVbis* ingevoegd, luidende: “Hoofdstuk *XVbis*. Rechtspleging inzake levering van nutsvoorzieningen”

## Art. 4

In hoofdstuk *XVbis*, ingevoegd bij artikel 3, wordt een artikel 1345*bis* ingevoegd, luidende:

“Art. 1345*bis*. Voor de toepassing van dit hoofdstuk worden onder nutsvoorzieningen verstaan: voorzieningen die door nutsbedrijven worden geleverd,

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

## Art. 2

Dans le Livre IV, Chapitre *XVbis*, du Code judiciaire, l'article 1344*septies*, inséré par la loi du 18 juin 2008, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 1344*septies*. En matière de location de logements, les demandes principales concernant le recouvrement des arriérés de loyers doivent obligatoirement être soumises au préalable au juge, conformément aux articles 731, alinéa 1<sup>er</sup>, 732 et 733. La demande écrite de conciliation est jointe au dossier de la procédure après que le greffier y a indiqué la date de dépôt. Si la demande est orale, le greffier en dresse un procès-verbal qui sera joint au dossier de la procédure.

La demande de conciliation introduite conformément à l'alinéa précédent produit, quant aux délais impartis par la loi, les effets d'une citation à compter du jour de son introduction, pour autant que, si les parties ne sont pas parvenues à une conciliation, la demande en droit soit introduite dans le mois de la date du procès-verbal constatant l'absence de conciliation.

La partie qui souhaite saisir le juge de paix de la demande après la conciliation introduit, à cet effet, une requête contradictoire.”

## Art. 3

Dans le Livre IV du même Code, il est inséré un chapitre *XVbis* intitulé: “Chapitre *XVbis*. Procédure en matière de fourniture de services d'utilité publique”

## Art. 4

Dans le chapitre *XVbis*, inséré par l'article 3, il est inséré un article 1345*bis* rédigé comme suit:

“Art. 1345*bis*. Pour l'application du présent chapitre, on entend par services d'utilité publique: les services qui sont fournis par des entreprises d'utilité publique,

inzonderheid de verdeling van gas, water, elektriciteit, teledistributie, telefonie en internet.

Voor de levering van nutsvoorzieningen worden de hoofdvorderingen inzake de invordering van onbetaalde geldschulden verplicht vooraf aan de rechter voorgelegd overeenkomstig de artikelen 731, eerste lid, 732 en 733. Het schriftelijk verzoek om minnelijke schikking wordt aan het dossier van de rechtspleging toegevoegd nadat de griffier de datum van neerlegging erop heeft vermeld; ingeval het verzoek mondeling wordt gedaan, maakt de griffier daarvan proces-verbaal op dat aan het dossier van de rechtspleging wordt toegevoegd.

Het verzoek om minnelijke schikking dat is ingediend overeenkomstig het voorgaande lid heeft, wat de termijnen betreft die bij wet worden verleend, de gevolgen van een dagvaarding vanaf de dag van zijn indiening, voor zover, wanneer de partijen niet tot een schikking zijn gekomen, de vordering in rechte wordt ingeleid binnen een maand na de datum van het proces-verbaal waaruit de ontstentenis van schikking blijkt.

De partij die na de verzoeningspoging de vordering bij de vrederechter aanhangig wenst te maken legt daartoe een verzoekschrift op tegenspraak neer.”

#### Art. 5

In Boek IV van het Gerechtelijk Wetboek wordt een hoofdstuk *XVI*ter ingevoegd, luidende: “Hoofdstuk *XVI*ter. Rechtspleging inzake ziekenhuiskosten”

#### Art. 6

In hoofdstuk *XVI*ter, ingevoegd bij artikel 5, wordt een artikel 1345*ter* ingevoegd, luidende:

“Art. 1345*ter*. Voor ziekenhuiskosten worden de hoofdvorderingen inzake de invordering van onbetaalde geldschulden verplicht vooraf aan de rechter voorgelegd overeenkomstig de artikelen 731, eerste lid, 732 en 733. Het schriftelijk verzoek om minnelijke schikking wordt aan het dossier van de rechtspleging toegevoegd nadat de griffier de datum van neerlegging erop heeft vermeld; ingeval het verzoek mondeling wordt gedaan, maakt de griffier daarvan proces-verbaal op dat aan het dossier van de rechtspleging wordt toegevoegd.

Het verzoek om minnelijke schikking dat is ingediend overeenkomstig het voorgaande lid heeft, wat de termijnen betreft die bij wet worden verleend, de gevolgen van een dagvaarding vanaf de dag van zijn indiening, voor zover, wanneer de partijen niet tot een schikking zijn

notamment la distribution de gaz, d'eau et d'électricité, la télédistribution, la téléphonie et Internet.

Pour la livraison de services d'utilité publique, les demandes principales concernant le recouvrement de dettes d'argent non payées doivent obligatoirement être soumises au préalable au juge, conformément aux articles 731, alinéa 1<sup>er</sup>, 732 et 733. La demande écrite de conciliation est jointe au dossier de la procédure après que le greffier y a indiqué la date de dépôt. Si la demande est orale, le greffier en dresse un procès-verbal qui sera joint au dossier de la procédure.

La demande de conciliation introduite conformément à l'alinéa précédent produit, quant aux délais impartis par la loi, les effets d'une citation à compter du jour de son introduction, pour autant que, si les parties ne sont pas parvenues à une conciliation, la demande en droit soit introduite dans le mois de la date du procès-verbal constatant l'absence de conciliation.

La partie qui souhaite saisir le juge de paix de la demande après la conciliation introduit, à cet effet, une requête contradictoire.”

#### Art. 5

Dans le Livre IV du Code judiciaire, il est inséré un chapitre *XVI*ter intitulé “Chapitre *XVI*ter. Procédure en matière de frais d'hospitalisation”

#### Art. 6

Dans le chapitre *XVI*ter, inséré par l'article 5, il est inséré un article 1345*ter* rédigé comme suit:

“Art. 1345*ter*. Pour les frais d'hospitalisation, les demandes principales concernant le recouvrement de dettes d'argent non payées doivent obligatoirement être soumises au préalable au juge, conformément aux articles 731, alinéa 1<sup>er</sup>, 732 et 733. La demande écrite de conciliation est jointe au dossier de la procédure après que le greffier y a indiqué la date de dépôt. Si la demande est orale, le greffier en dresse un procès-verbal qui sera joint au dossier de la procédure.

La demande de conciliation introduite conformément à l'alinéa précédent produit, quant aux délais impartis par la loi, les effets d'une citation à compter du jour de son introduction, pour autant que, si les parties ne sont pas parvenues à une conciliation, la demande en droit

gekomen, de vordering in rechte wordt ingeleid binnen een maand na de datum van het proces-verbaal waaruit de ontstentenis van schikking blijkt.

De partij die na de verzoeningspoging de vordering bij de vrederechter aanhangig wenst te maken legt daartoe een verzoekschrift op tegenspraak neer.”

#### Art. 7

In Boek IV van het Gerechtelijk Wetboek wordt een hoofdstuk *XVIquater* ingevoegd luidende: “Hoofdstuk *XVIquater*. Rechtspleging inzake schoolkosten”

#### Art. 8

In hoofdstuk *XVIquater*, ingevoegd bij artikel 7, wordt een artikel 1345*quater* ingevoegd, luidende:

“Art. 1345*quater*. Voor schoolkosten worden de hoofdvorderingen inzake de invordering van onbetaalde geldschulden verplicht vooraf aan de rechter voorgelegd overeenkomstig de artikelen 731, eerste lid, 732 en 733. Het schriftelijk verzoek om minnelijke schikking wordt aan het dossier van de rechtspleging toegevoegd nadat de griffier de datum van neerlegging erop heeft vermeld; ingeval het verzoek mondeling wordt gedaan, maakt de griffier daarvan proces-verbaal op dat aan het dossier van de rechtspleging wordt toegevoegd.

Het verzoek om minnelijke schikking dat is ingediend overeenkomstig het voorgaande lid heeft, wat de termijnen betreft die bij wet worden verleend, de gevolgen van een dagvaarding vanaf de dag van zijn indiening, voor zover, wanneer de partijen niet tot een schikking zijn gekomen, de vordering in rechte wordt ingeleid binnen een maand na de datum van het proces-verbaal waaruit de ontstentenis van schikking blijkt.

De partij die na de verzoeningspoging de vordering bij de vrederechter aanhangig wenst te maken legt daartoe een verzoekschrift op tegenspraak neer.”

soit introduite dans le mois de la date du procès-verbal constatant l’absence de conciliation.

La partie qui souhaite saisir le juge de paix de la demande après la conciliation introduit, à cet effet, une requête contradictoire.”

#### Art. 7

Dans le Livre IV du Code judiciaire, il est inséré un chapitre *XVIquater* intitulé “Chapitre *XVIquater*. Procédure en matière de frais scolaires”.

#### Art. 8

Dans le chapitre *XVIquater*, inséré par l’article 7, il est inséré un article 1345*quater* rédigé comme suit:

“Art. 1345*quater*. Pour les frais scolaires, les demandes principales concernant le recouvrement de dettes d’argent non payées doivent obligatoirement être soumises au préalable au juge, conformément aux articles 731, alinéa 1<sup>er</sup>, 732 et 733. La demande écrite de conciliation est jointe au dossier de la procédure après que le greffier y a indiqué la date de dépôt. Si la demande est orale, le greffier en dresse un procès-verbal qui sera joint au dossier de la procédure.

La demande de conciliation introduite conformément à l’alinéa précédent produit, quant aux délais impartis par la loi, les effets d’une citation à compter du jour de son introduction, pour autant que, si les parties ne sont pas parvenues à une conciliation, la demande en droit soit introduite dans le mois de la date du procès-verbal constatant l’absence de conciliation.

La partie qui souhaite saisir le juge de paix de la demande après la conciliation introduit, à cet effet, une requête contradictoire.”

## Art. 9

De artikelen 1344*septies*, vervangen bij artikel 2, 1345*bis*, ingevoegd bij artikel 4, 1345*ter*, ingevoegd bij artikel 6, en 1345*quater*, ingevoegd bij artikel 8, zijn van toepassing op de vorderingen die de eiser voor de rechter wenst te brengen na de inwerkingtreding van deze wet.

2 oktober 2017

Annick LAMBRECHT (sp.a)

## Art. 9

Les articles 1344*septies*, remplacé par l'article 2, 1345*bis*, inséré par l'article 4, 1345*ter*, inséré par l'article 6, et 1345*quater*, inséré par l'article 8, s'appliquent aux demandes que le demandeur souhaite porter devant le juge après l'entrée en vigueur de la présente loi.

2 octobre 2017