

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2018

WETSONTWERP

houdende verscheidene wijzigingen
inzake verkiezingen

Wetsvoorstel tot waarborging van een gelijke
alternerende vertegenwoordiging van mannen
en vrouwen op de kandidatenlijsten voor de
verkiezingen van de Wetgevende Kamers en
van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap

Wetsvoorstel tot wijziging van de
kieswetgeving om de gelijkheid van kansen
tussen vrouwen en mannen bij verkiezingen te
bevorderen

Wetsvoorstel tot waarborging van een gelijke
alternerende vertegenwoordiging van mannen
en vrouwen op de kandidatenlijsten voor de
verkiezingen van het Europees Parlement

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nawal BEN HAMOU** EN
DE HEER **Franky DEMON**

Zie:

Doc 54 **2958/ (2017/2018):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie (art. 74 van de Grondwet).
005: Tekst aangenomen door de commissie (art. 78 van de Grondwet).

Doc 54 **0116/ (B.Z. 2014):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.

Doc 54 **0472/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Khattabi c.s.

Doc 54 **0928/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2018

PROJET DE LOI

portant diverses modifications
en matière électorale

Proposition de loi assurant une présence égale
alternée entre les hommes et les femmes sur
les listes de candidatures aux élections des
Chambres législatives et du Conseil de la
Communauté germanophone

Proposition de loi visant à modifier la
législation électorale afin de favoriser l'égalité
des chances entre les femmes et les hommes
lors des élections

Proposition de loi assurant une présence égale
alternée entre les hommes et les femmes sur
les listes de candidatures aux élections du
Parlement européen

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Nawal BEN HAMOU** ET
M. **Franky DEMON**

Voir:

Doc 54 **2958/ (2017/2018):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission (art. 74 de la Constitution).
005: Texte adopté par la commission (art. 78 de la Constitution).

Doc 54 **0116/ (B.Z. 2014):**

001: Proposition de loi de Mme Fonck.

Doc 54 **0472/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de Mme Khattabi et consorts.

Doc 54 **0928/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de Mme Fonck.

8220

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

INHOUD	Blz.	SOMMAIRE	Pages
I. Procedure.....	4	I. Procédure	4
II. Inleidende uiteenzettingen.....	5	II. Exposés introductifs.....	5
III. Algemene bespreking	14	III. Discussion générale.....	14
IV. Artikelsgewijze bespreking	22	IV. Discussion des articles	22
V. Stemmingen	27	V. Votes	27

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp en de toegevoegde wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergadering van 14 maart 2018.

I. — PROCEDURE

Artikel 1 van het wetsontwerp luidt als volgt:

“Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet, wat de artikelen 2 tot 45, 66 tot 81, 128 tot 139 en 141 tot 145 betreft.

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, wat de artikelen 46 tot 65, 82 tot 127 en 140 betreft.”

Uw commissie heeft derhalve beslist toepassing te verlenen aan artikel 72, 2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, luidende:

“Ingeval een wetsontwerp of -voorstel, dat luidens zijn eerste artikel ressorteert onder een van de drie wetgevende procedures als bedoeld in artikel 74, artikel 77 of artikel 78 van de Grondwet, bepalingen bevat die onder een andere van die drie procedures ressorteren, worden die bepalingen uit dat wetsontwerp of dat -voorstel gelicht.”

Overeenkomstig deze bepaling van het Reglement zal dit wetsontwerp derhalve worden opgesplitst in twee afzonderlijke wetsontwerpen, zonder dat daartoe formeel een amendement werd ingediend; het eerste wetsontwerp bevat alleen de bepalingen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet (de artikelen 2 tot 45, 66 tot 81, 128 tot 139 en 141 tot 145 van het wetsontwerp), en het tweede alleen de bepalingen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (de artikelen 46 tot 65, 82 tot 127 en artikel 140).

Uw commissie heeft daartoe beslist, met dien verstande dat:

1. de rapporteur één enkel verslag zal uitbrengen over de bespreking van alle bepalingen van het wetsontwerp zoals dat door de regering werd ingediend;

2. in commissie één stemming zal worden gehouden over het gehele wetsontwerp, waarbij die stemming niettemin moet worden opgevat als een stemming over de beide wetsontwerpen;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi et les propositions de loi jointes au cours de sa réunion du 14 mars 2018.

I. — PROCÉDURE

L'article 1^{er} du projet de loi est rédigé comme suit:

“La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution, pour ce qui concerne les articles 2 à 45, 66 à 81, 128 à 139 et 141 à 145.

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution, pour ce qui concerne les articles 46 à 65, 82 à 127 et 140.”

Votre commission a dès lors décidé de faire application de l'article 72, 2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre des représentants:

“Au cas où, dans un projet ou une proposition de loi qui relève, en vertu de son article 1^{er}, d'une des trois procédures législatives visées à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution, des dispositions sont proposées qui relèvent d'une autre de ces trois procédures, ces dispositions sont disjointes de ce projet ou de cette proposition de loi.”

Conformément à cette disposition réglementaire et sans qu'un amendement ait été présenté formellement, le projet de loi sera donc scindé en deux projets de loi distincts, le premier contenant uniquement des dispositions réglant une matière visée à l'article 74 de la Constitution (art. 2 à 45, 66 à 81, 128 à 139 et 141 à 145 du projet de loi) et le second, uniquement des dispositions réglant une matière visée à l'article 78 de la Constitution (art. 46 à 65, 82 à 127 et 140).

Votre commission a pris cette décision, étant entendu:

1. que le rapporteur fera un rapport unique sur la discussion de toutes les dispositions du projet de loi, tel qu'il a été déposé par le gouvernement;

2. qu'il y aura un seul vote sur l'ensemble du projet de loi en commission, vote qui devra néanmoins être considéré comme un vote sur les deux projets de loi;

3. twee in commissie aangenomen teksten zullen worden opgesteld, die vervolgens als twee afzonderlijke wetsontwerpen aan de plenaire vergadering zullen worden voorgelegd. Deze twee wetsontwerpen zullen elk een eigen artikel 1 bevatten, met telkens een ander opschrift.

De parlementaire overlegcommissie werd daar in kennis van gesteld.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is verwonderd dat andere door haar fractie ingediende wetsvoorstellen, meer bepaald over de afschaffing van de devolutieve kracht van de lijststem of de afschaffing van de lijsten met plaatsvervangers, niet aan de bespreking van het wetsontwerp zijn toegevoegd.

De voorzitter merkt op dat in artikel 24, derde lid, van het Reglement van de Kamer, staat: “Een voorstel wordt gevoegd bij de beraadslaging over een wetsontwerp, indien het voorwerp ervan hetzelfde is”. In dit geval blijft het wetsontwerp beperkt tot een reeks technische wijzigingen van de kieswetgeving die hoofdzakelijk betrekking hebben op de terminologie, de kieskalender en de gelijkheid van mannen en vrouwen op de kieslijsten. Daarom werden de wetsvoorstellen waarnaar mevrouw Fonck verwijst, niet aan dit wetsontwerp toegevoegd.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken

Dit wetsontwerp is een omvangrijk document in het kader van de organisatie van de verkiezingen van het Europees Parlement, de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Gemeenschaps- en Gewestparlementen.

Een eerste reden voor de omvang van het wetsontwerp ligt in het feit dat het, in het licht van de organisatie van de gelijktijdige verkiezingen van 25 mei 2014 en de desbetreffende feedback geformuleerd door de betrokkenen van het kiesproces, een groot aantal transversale wijzigingen van de kieswetgeving bevat.

Al deze wijzigingen strekken ertoe de organisatie van de verkiezingen die onder de bevoegdheid van Binnenlandse Zaken vallen efficiënter te maken. Het gaat met name over:

— een wijziging van de kieskalender voor de organisatie van de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Gemeenschaps- en Gewestparlementen. Om de taak van de actoren van

3. qu'il sera établi deux textes adoptés en commission, qui seront transmis à la séance plénière sous la forme de deux projets de loi distincts. Ces deux projets de loi auront chacun leur propre article 1^{er}, qui portera un intitulé distinct.

La commission parlementaire de concertation en a été informée.

Mme Catherine Fonck (cdH) s'étonne que d'autres propositions de loi déposées par son groupe politique relatives notamment à la suppression de l'effet dévolutif de la case de tête ou à la suppression des listes de suppléants n'ont pas été jointes à la discussion du projet de loi.

Le président observe que conformément à l'article 24, alinéa 3, du Règlement de la Chambre, les propositions de loi sont jointes à la discussion d'un projet de loi si leur objet est identique. En l'occurrence, le projet de loi se limite à une série de modifications techniques des législations électorales qui concernent principalement la terminologie, le calendrier des opérations électorales et la répartition équitable des hommes et des femmes sur les listes électorales. C'est la raison pour laquelle les propositions de loi auxquelles Mme Fonck se réfère n'ont pas été jointes.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur

Le projet de loi à l'examen est un document d'envergure dans le cadre de l'organisation des élections du Parlement européen, de la Chambre des représentants et des Parlements de communauté et de région.

D'envergure car, à la lumière de l'organisation des élections simultanées du 25 mai 2014 et des *feedbacks* transmis à cet égard par les acteurs du processus électoral, il rassemble un nombre important de modifications transversales de la législation électorale.

Ces modifications visent toutes à rendre l'organisation des élections qui relèvent de la compétence de l'Intérieur plus efficiente. Il s'agit notamment:

— d'une modification du calendrier électoral pour l'organisation des élections de la Chambre des représentants et des Parlements de communauté et de région. Afin de faciliter la tâche des acteurs du processus

het kiesproces te vergemakkelijken, zal die kalender bij gelijktijdige verkiezingen voortaan samenvallen met de kalender voor de organisatie van de verkiezing van het Europees Parlement;

— een wijziging van de procedure voor de toekenning van een gemeenschappelijk lijstnummer bij gelijktijdige verkiezingen, teneinde die lijst bevattelijker te maken voor de lijstbeheerders en de burgers;

— de bevestiging, in de wetgeving, van het mogelijke gebruik van elektronische middelen (waaronder de elektronische identiteitskaart) voor de indiening van kandidaatstellingen en de vastlegging van de kandidatenlijsten;

— de verduidelijking van de aanwijzing van de voorzitters van de kantonhoofdbureaus, met name bij gelijktijdige verkiezingen.

Tot slot bevat dit wetsontwerp een aantal specifieke en incidentele aanpassingen van de kieswetgeving naar aanleiding van de organisatie van de gelijktijdige verkiezingen van 25 mei 2014 en de meegedeelde *feedback* van de kieshoofdbureaus en van het College van Deskundigen. Die hebben betrekking op:

— het elektronisch doorsturen van de processen-verbaal van de stembureaus;

— de samenstelling van het College van Deskundigen voor de elektronische stemming, alsook de specifieke bevoegdheden van dat College in geval van verstoring van het goede verloop van het kiesproces;

— technische en terminologische aanpassingen van de wetgeving.

Het is vanzelfsprekend dat deze bepalingen er eveneens toe strekken de taak van de verantwoordelijken van de kiesbureaus te vereenvoudigen; in dit kader moeten trouwens het professionalisme waarmee gewerkt wordt en de tijd die in de organisatie van de verkiezingen wordt geïnvesteerd, benadrukt worden.

Ten slotte werden ook nog de nodige aanpassingen gedaan naar aanleiding van de fusies van gemeenten in Vlaanderen.

In totaal worden er zes wetten aangepast met dit wetsontwerp:

— het Kieswetboek;

— de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en

électoral, ce calendrier coïncidera dorénavant, lors d'élections simultanées, avec le calendrier pour l'organisation de l'élection du Parlement européen;

— d'une modification de la procédure d'attribution d'un numéro de liste commun lors d'élections simultanées afin de rendre celle-ci plus lisible pour les gestionnaires de listes et les citoyens;

— de la confirmation dans la législation de la possibilité d'utiliser des moyens électroniques (dont la carte d'identité électronique) pour le dépôt de candidatures et l'arrêt des listes de candidats;

— de la clarification du processus de désignation des présidents des bureaux principaux de canton, notamment lors d'élections simultanées.

Enfin, ce projet de loi rassemble des adaptations spécifiques et ponctuelles de la législation électorale qui font suite à l'organisation des élections simultanées du 25 mai 2014 et des *feedbacks* communiqués par les bureaux électoraux principaux et le Collège d'Experts. Celles-ci concernent:

— le processus de transmission des procès-verbaux des bureaux de vote électronique;

— la composition du Collège d'Experts pour le vote électronique ainsi que les compétences particulières de celui-ci en cas d'obstacles au bon déroulement du processus électoral;

— des adaptations techniques et terminologiques de la législation.

Il va sans dire que l'objectif de ces dispositions est également de simplifier la tâche des responsables de bureaux électoraux dont il faut ici souligner le professionnalisme et le temps investi dans l'organisation des élections.

Enfin, les ajustements nécessaires ont aussi été apportés à la suite de la fusion de communes en Flandre.

Au total, le projet de loi à l'examen modifie six lois:

— le Code électoral;

— la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Région de

de Brusselse leden van het Vlaams Parlement worden verkozen;

— de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen;

— de wet van 7 februari 2014 tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk;

— de wet 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement;

— de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur.

Vervolgens gaat de minister in op de belangrijkste aanpassingen, per thema, die dit wetsontwerp beoogt in te voeren.

1. Terminologische aanpassingen

— Er wordt gepreciseerd dat de stemming in beginsel op de gemeente gebeurt. Dat geldt niet voor bijvoorbeeld de in het buitenland verblijvende Belgen, die in de consulaire posten hun stem uitbrengen.

— De wet van 17 november 2016 tot wijziging van het Kieswetboek en van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement heeft de situatie ingrijpend veranderd voor de Belgische kiezers die in het buitenland verblijven. Zij worden voortaan opgenomen op een consulaire kiezerslijst, die door de consulaire posten wordt opgesteld. Het wetsontwerp preciseerd dan ook ondubbelzinnig dat de door het college van burgemeester en schepenen (of het gemeentecollege) vastgestelde lijst louter de in het bevolkingsregister ingeschreven kiezers betreft. Deze precisering is uiterst belangrijk, te meer daar de in het buitenland verblijvende Belgen stemrecht voor de verkiezing van het Europees Parlement hebben verkregen.

Bij gelijktijdige verkiezingen van het Europees Parlement en van de Kamer van volksvertegenwoordigers is de consulaire lijst van de kiezers voor de Kamer niet dezelfde als die voor de verkiezing van het Europees Parlement; die laatste bevat immers niet noodzakelijkerwijze alle Belgen die in een lidstaat van de Europese Unie verblijven, aangezien die Belgen bij de verkiezing van het Europees Parlement ook kunnen stemmen op kandidatenlijsten van hun lidstaat van verblijf. Er moet dus een onderscheid tussen die twee consulaire lijsten worden gemaakt.

— De door de wet van 11 april 1994 beoogde stemautomaten zullen niet langer worden gebruikt; die wet

Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand;

— la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Communauté germanophone;

— la loi du 7 février 2014 organisant le vote électronique avec preuve papier;

— la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen;

— la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État.

Le ministre énumère ensuite, de manière thématique, les adaptations principales réalisées par le présent projet de loi.

1. Adaptations terminologiques

— Le principe général selon lequel le vote se déroule à la commune est précisé. Tel n'est pas le cas pour le vote organisé dans les postes consulaires pour le vote des Belges résidant l'étranger, par exemple.

— La loi du 17 novembre 2016 modifiant le Code électoral et la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen a opéré une modification fondamentale concernant les électeurs belges résidant à l'étranger. Ceux-ci sont dorénavant repris sur une liste consulaire des électeurs établie par les postes consulaires. Le projet de loi précise dès lors sans ambiguïté que la liste arrêtée par le collège des bourgmestre et échevins (ou le collège communal) ne vise que les électeurs inscrits aux registres de la population. Cette précision est d'autant plus importante que les Belges résidant à l'étranger se sont vus octroyer le droit de vote aux élections du Parlement européen.

Lors d'élections simultanées du Parlement européen et de la Chambre des représentants, la liste consulaire des électeurs pour la Chambre n'est pas celle pour l'élection du Parlement européen: cette dernière ne comprend en effet pas forcément tous les Belges résidant dans un État membre de l'Union européenne, ceux-ci pouvant voter lors de l'élection du Parlement européen pour des listes de candidats de leur État de résidence. Il y a donc lieu de distinguer ces deux listes consulaires.

— Les systèmes de vote automatisé visés par la loi du 11 avril 1994 ne seront plus utilisés et cette loi sera

zal dan ook worden opgeheven. Alleen de elektronische stelsystemen met papieren bewijsstuk, als bedoeld in de wet van 7 februari 2014, zullen worden gebruikt.

— Het wetsontwerp preciseert de procedure in verband met de loting van de lijstnummers.

— Het wetsontwerp beoogt eveneens een einde te maken aan een dubbelzinnigheid en andere interpretatie naargelang van de kieskringen aangaande de voordracht van kandidaten via de steun van kiezers. Daartoe wordt duidelijk bepaald dat de steun afkomstig moet zijn van kiezers van de kieskring waar de lijst wordt voorgedragen.

— Het wetsontwerp preciseert de procedure inzake het verbod op het gebruiken van een bij een vorige verkiezing beschermd letterwoord/logo.

— Om evidente redenen in verband met de technologische ontwikkeling wordt het begrip “telegrafie” in meerdere kieswetten vervangen door het begrip “digitale zendingen”.

— Om de bescherming van de persoonlijke levenssfeer te waarborgen, voorziet het wetsontwerp erin dat de kieskringhoofdbureaus het beroep en het adres van hoofdverblijfplaats van de kandidaten niet langer zullen bekendmaken.

— Met betrekking tot de kiezers met een handicap hebben de opeenvolgende aanpassingen van artikel 143 van het Kieswetboek geleid tot onsamenhangende teksten van het vierde en het vijfde lid van dat artikel. Om de rechtszekerheid van de wettekst te waarborgen, worden dat vierde en dat vijfde lid dan ook gewijzigd. Met het oog op de samenhang worden de analoge bepalingen van de wetgevingen voor de verkiezing van de gewest- en gemeenschapsparlementen in diezelfde zin aangepast.

— Ter gelegenheid van de aanpassing van artikel 178 van het Kieswetboek en van de bepalingen voor de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlementen door de wet van 5 april 1995, heeft de wetgever verzuimd te voorzien in een regeling voor de naamstemmen voor een overleden kandidaat in het raam van de devolutie van stemmen bij de toewijzing van de gekozenen en van de opvolgers. Het wetsontwerp maakt een einde aan die rechtsonzekerheid.

— Ten slotte voorziet het wetsontwerp in een aanpassing van de tabel van de kieskantons als gevolg van de fusie van bepaalde gemeenten in het Vlaams Gewest.

donc abrogée. Seuls seront utilisés les systèmes de vote électronique avec preuve papier décrits dans la loi du 7 février 2014.

— Le projet de loi clarifie la procédure de tirage au sort des numéros de listes.

— Le texte entend également mettre fin à une ambiguïté et une interprétation différente selon les circonscriptions électorales concernant la présentation de candidats via le soutien d'électeurs. Pour ce faire, il stipule clairement que les soutiens en question doivent provenir d'électeurs de la circonscription électorale dans laquelle la liste est présentée.

— Le projet de loi précise la procédure d'interdiction d'un sigle/logo protégé lors d'une précédente élection.

— Pour des raisons évidentes liées à l'évolution des technologies, la notion de “télégraphie” qui figurait dans plusieurs lois électorales est remplacée par celle d’“envois digitaux”.

— Afin de garantir la protection de la vie privée, la publication, par les bureaux principaux de circonscription, de la profession et de l'adresse de la résidence principale des candidats sera supprimée.

— Concernant les électeurs ayant un handicap, les adaptations successives de l'article 143 du Code électoral ont conduit à une rédaction incohérente des alinéas 4 et 5 de cet article. Ces alinéas sont dès lors modifiés afin de garantir la sécurité juridique du texte légal. Par souci de cohérence, les dispositions analogues des législations relatives à l'élection des parlements de région et de communauté sont adaptées dans le même sens.

— À la suite de l'adaptation de l'article 178 du Code électoral et des dispositions pour les élections régionales/communautaires par la loi du 5 avril 1995, le législateur a omis de régler le sort des votes nominatifs pour un candidat décédé dans le cadre de la dévolution de voix effectuée lors de la désignation des élus et des suppléants. Le projet de loi met fin à cette insécurité juridique.

— Enfin, le projet de loi adapte le tableau des cantons électoraux suite à la fusion de certaines communes en Région flamande.

2. Administratieve vereenvoudiging

— Sinds 1 januari 2018 zijn alle Belgische gemeenten aangesloten zijn op het Centraal Strafregister. Daarom heeft het geen nut meer dat de gemeenten een niet-elektronisch bestand van de vervallen kiesrechten bijhouden.

— De kieswetgeving wordt aangepast aan de nieuwe technologieën inzake digitale zendingen. De wijzigingen waarvan sprake maken het mogelijk om zowel een aangestelde zending “op papier” te sturen als een “elektronische” aangestelde zending in het kiesproces.

— Er is een aanpassing van de regeling tot aanstelling van de voorzitter en de samenstelling van het kantonhoofdbureau, zodat de voorzitter efficiënter kan aangesteld worden en het kantonhoofdbureau efficiënter kan werken en een beter overzicht heeft over de correcte vorming van de stemopnemingsbureaus.

— Het College van Deskundigen heeft in zijn rapport naar aanleiding van de verkiezingen van 25 mei 2014 aanbevolen dat de kantonhoofdbureaus gebruik maken van gestandaardiseerd materiaal bij de opleidingen die zij organiseren, teneinde deze opleidingen eenvormig te maken voor het ganse grondgebied. Dit didactisch materiaal wordt voorzien door de FOD Binnenlandse Zaken.

— Het wetsontwerp voorziet tevens de invoering van het principe van het gebruik van elektronische middelen voor het indienen van de kandidaatstellingen en de bekrachtiging ervan, alsook bij de controle van de kieslijsten. Gelet op het inmiddels dagelijkse gebruik van elektronische communicatiemiddelen, moet ook de verzending elektronisch kunnen. Bovendien moet opgemerkt worden dat de elektronische handtekening van een document dezelfde waarde heeft als een handgeschreven handtekening. In die zin is het logisch – zoals bijvoorbeeld bij de indiening van offertes voor overheidsopdrachten – dat de kiezers een kandidatenlijst elektronisch mogen steunen en dat een lijst elektronisch ingediend mag worden. Gelet op de techniciteit van de elektronische middelen die gebruikt mogen worden, moet de Koning bepalen over welke middelen het gaat, rekening houdend met de desbetreffende nodige veiligheids- en opslagmaatregelen.

— Het Rijksregisternummer wordt toegevoegd als gegeven dat vermeld moet worden in de akte van kandidaatstelling. Dankzij dit gegeven kan een kandidaat foutloos geïdentificeerd worden. Wat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreft, werden de hoofdbureaus gemachtigd om dit nummer te gebruiken via het koninklijk besluit van 9 maart 2003 waarbij de kiesoverheden gemachtigd worden toegang te hebben

2. Simplification administrative

— Depuis le 1^{er} janvier 2018, toutes les communes du Royaume sont connectées au Casier judiciaire central. De ce fait, la tenue par les communes d’un fichier non électronique des déchéances électorales n’a plus lieu d’être.

— La législation électorale est adaptée aux nouvelles technologies en matière d’envois numériques. Les modifications en question permettent d’envoyer tant un envoi recommandé “papier” qu’un envoi recommandé électronique dans le processus électoral.

— Le système de désignation du président et la composition du bureau principal de canton sont adaptés de manière à optimiser la désignation du président et le fonctionnement du bureau principal de canton. Celui-ci disposera par ailleurs d’une meilleure vue d’ensemble sur la formation correcte des bureaux de vote.

— Dans le rapport qu’il a rédigé à la suite des élections du 25 mai 2014, le Collège d’Experts a recommandé que les bureaux principaux de canton utilisent du matériel standardisé lors des formations qu’ils organisent, de manière à uniformiser celles-ci sur l’ensemble du territoire. Ce matériel didactique est fourni par le SPF Intérieur.

— Le projet de loi prévoit également l’instauration du principe de l’utilisation de moyens électroniques pour le dépôt et la validation des candidatures, ainsi que pour le contrôle des listes électorales. Les moyens de communication électroniques étant désormais utilisés au quotidien, l’envoi électronique doit également faire partie des possibilités. Il convient en outre de souligner que la signature électronique d’un document a la même valeur qu’une signature manuscrite. Dans ce sens, il est logique de permettre – tout comme cela s’effectue également en matière de dépôt d’offres dans des marchés publics par exemple – aux électeurs de soutenir électroniquement une liste de candidats et que celle-ci soit introduite électroniquement. Vu la technicité des moyens électroniques qui pourront être utilisés, il appartiendra au Roi de déterminer ceux-ci, en adéquation notamment avec les mesures de sécurité et de sauvegarde nécessaires en la matière.

— Le numéro de Registre national est également ajouté comme donnée à fournir dans l’acte de candidature. Cette donnée permet d’identifier sans erreur un candidat. En termes de protection de la vie privée, les bureaux principaux ont été autorisés à utiliser ce numéro par l’arrêté royal du 9 mars 2003 autorisant les autorités électorales à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à en

tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken voor de wettelijke controles in kieszaken.

— Er wordt een wettelijke basis gegeven aan de praktijk van de kieskringhoofdbureaus die sinds enkele jaren het proces-verbaal van voorlopige afsluiting van de kandidatenlijsten op elektronische wijze opsturen naar de minister van Binnenlandse Zaken.

— De bepalingen van het Kieswetboek worden afgestemd op de bepalingen van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement in geval van gelijktijdige verkiezingen maar ook ter vereenvoudiging van de kiesverrichtingen door een éénvormige procedure.

— De diensten van de FOD Binnenlandse Zaken geven voortaan de gegevens door over de kandidaten in het kader van statistische studies voor wetenschappelijke doeleinden in plaats van de kieskringhoofdbureaus.

— Er wordt een nieuw mechanisme voorzien voor het doorsturen en het controleren van de door de gemeenten vastgelegde lijsten, namelijk het elektronisch doorsturen van de voor de controle nodige gegevens naar de gouverneur, de controle van die lijsten door de gouverneur en de validatie door middel van diens elektronische handtekening.

— Bij (alle soorten van) gelijktijdige verkiezingen is het aangewezen dat de aanwijzing van de voorzitters van de verschillende kantonhoofdbureaus gebeurt door de voorzitter van het dichtstbijgelegen hogere hoofdbureau (kieskringhoofdbureau of gewestbureau), ongeacht het type van verkiezing beheerd door deze voorzitter van het hogere hoofdbureau. Dankzij zijn nabijheid zal deze voorzitter van het hogere hoofdbureau beter op de hoogte zijn van de realiteit van het terrein en zo gemakkelijker de voorzitters voor de kantonhoofdbureaus kunnen aanwijzen, wat zal bijdragen tot de vlotte organisatie van de kiesverrichtingen.

— Bij de elektronische stemsystemen met papieren bewijs wordt de klep ingevoerd. Deze wordt geplaatst op de stemurne en gaat pas open wanneer de kiezer het papieren bewijs heeft gescand en hiermee zijn stem heeft laten opnemen. Dit verhindert, zoals in het verleden werd vastgesteld, dat het papieren bewijs in de urne wordt gedeponereerd zonder dat de stem werd gescand en opgenomen.

— Aan de hand van een audiomodule wordt een audiovisuele hulp ingevoerd zodat een slechtziende of blinde kan stemmen zonder de hulp van een derde.

utiliser le numéro d'identification pour les contrôles légaux en matière électorale.

— Une base légale est donnée à la pratique en vertu de laquelle les bureaux principaux de circonscription transmettent au ministre de l'Intérieur de manière électronique le procès-verbal de l'arrêt provisoire des listes de candidats.

— Les dispositions du Code électoral sont alignées sur celles de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen lorsque les élections sont organisées simultanément, mais également dans un but de simplification des opérations électorales par la mise sur pied d'une procédure uniforme.

— Les données relatives aux candidats seront désormais transmises par les services du SPF Intérieur, dans le cadre d'études statistiques et scientifiques, en lieu et place des bureaux principaux de circonscription.

— Les dispositions prévoient un nouveau mécanisme de transmission et de vérification après l'arrêt des listes par les communes, à savoir la transmission par la voie électronique au gouverneur des données nécessaires à son contrôle et la vérification de ces listes par le gouverneur et leur validation au moyen de sa signature électronique.

— Lors d'élections simultanées (de tous types), il est indiqué que la désignation des présidents des différents bureaux principaux de canton soit effectuée par le président du bureau principal supérieur (bureau principal de circonscription ou bureau régional) le plus proche de ces présidents; ceci peu importe le type d'élections différentes gérées par ce président du bureau principal supérieur. Par sa proximité, ce président de bureau principal supérieur connaîtra mieux la réalité du terrain et pourra ainsi désigner aisément les présidents des bureaux principaux de canton, ce qui contribuera à la fluidité de l'organisation des opérations électorales.

— Les systèmes de vote électronique avec preuve papier sont maintenant équipés d'un clapet. Celui-ci est placé sur l'urne et ne s'ouvre qu'une fois que l'électeur a scanné la preuve papier et enregistré son bulletin du même coup. Ce dispositif vise à éviter, comme cela s'est produit dans le passé, que la preuve papier soit déposée dans l'urne sans que le bulletin ait été scanné et enregistré.

— Une aide audio est fournie, via un module "audio", permettant à un électeur malvoyant ou aveugle de voter sans devoir recourir à l'aide d'une tierce personne.

— Er wordt een regeling voorzien om de continuïteit te vrijwaren van de aangestelde deskundigen aangewezen door het Parlement. De deskundigen kunnen voortaan ook buiten periodes van verkiezingen hun expertise aanwenden.

3. Wijziging van de kieskalender voor de federale verkiezingen

Voortaan zullen twee kieskalenders naast elkaar bestaan.

De eerste gewijzigde kieskalender zal gebaseerd zijn op de kieskalender voor de verkiezing van het Europees Parlement; die zal gebruikt worden bij verkiezingen op het gewone tijdstip en bij gelijktijdige verkiezingen.

Dankzij die kieskalender zullen de belangrijke kiesverrichtingen, zoals de indiening van de kandidaatstellingen, de vastlegging van de lijsten enzovoort eerder kunnen plaatsvinden. Die wijziging zal de actoren van het kiesproces meer tijd bieden om de verkiezingen te organiseren en bijvoorbeeld de stembiljetten op te stellen. Bovendien zullen de burgers vroeger weten wie de officiële kandidaten voor de verkiezing van de Kamer zijn.

Naast die kalender zal er nog een tweede kieskalender bestaan, die identiek is aan de huidige kieskalender en die gebruikt zal worden voor vervroegde verkiezingen.

Artikel 46 van de Grondwet bepaalt trouwens dat in geval van vroegtijdige ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers, binnen de 40 dagen verkiezingen moeten worden georganiseerd. De bestaande kieskalender, die de organisatie van vervroegde verkiezingen mogelijk maakt, moet dus behouden blijven voor het geval zulks zich zou voordoen.

De minister verduidelijkt hierbij dat indien bij een vervroegde ontbinding de verkiezingsdatum zou worden vastgelegd op dezelfde datum als de datum van de gewone vergadering van de kiescolleges, de kiesverrichtingen uitgevoerd worden overeenkomstig de “gewone” kieskalender, aangezien de verrichtingen waarvan sprake reeds volgens die gewone kieskalender aangevat waren (zie in dat verband artikel 12 van het wetsontwerp, dat strekt tot wijziging van artikel 105 van het Kieswetboek).

Om de aangebrachte wijzigingen bevattelijker te maken, werd een samenvattende tabel van de kieskalender bij de memorie van toelichting gevoegd.

— Le projet prévoit un règlement destiné à garantir la continuité des experts désignés par le Parlement. Désormais, ces experts pourront également être mis à contribution en dehors des périodes électorales.

3. Modification du calendrier électoral pour l'élection fédérale

Dorénavant, deux calendriers électoraux coexisteront.

Un premier calendrier électoral modifié qui se basera sur le calendrier électoral prévu pour l'élection du Parlement européen et qui sera utilisé lors d'élections ordinaires et lors d'élections simultanées.

L'adoption de ce calendrier électoral permettra d'avancer dans le temps les grands rendez-vous électoraux que sont notamment le dépôt des candidatures, l'arrêt des listes, etc. Cette modification permettra aux acteurs du processus électoral de disposer de plus de temps pour organiser les élections et notamment, par exemple, de confectionner les bulletins de vote. De même, les citoyens connaîtront plus tôt les candidats officiels à l'élection de la Chambre.

Ce calendrier coexistera avec un second calendrier électoral, identique au calendrier électoral actuel, qui sera utilisé lors d'élections extraordinaires.

Pour rappel, l'article 46 de la Constitution dispose qu'en cas de dissolution anticipée de la Chambre des représentants, une élection doit être organisée dans les 40 jours. Il est donc indispensable de conserver, dans cette hypothèse, le calendrier électoral existant actuellement qui permet l'organisation de cette élection anticipée.

Le ministre précise à ce sujet que dans le cas où la dissolution anticipée fixerait la date d'élection à la même date que la date de réunion ordinaire des collèges électoraux, les opérations électorales seraient réalisées conformément au calendrier électoral “ordinaire” puisque conformément à ce calendrier, les opérations en question auront déjà débuté (voir à ce sujet, l'article 12 du projet de loi qui modifie l'article 105 du Code électoral).

Pour faciliter la lisibilité des modifications apportées, un tableau récapitulatif du calendrier électoral est joint à l'exposé des motifs.

Er werd in een gelijkaardige aanpassing voorzien voor de verkiezing van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaams Parlement en het Waals Parlement.

Om rekening te houden met die nieuwe kalender wordt bijgevolg ook de procedure voor de toekenning van een lijstnummer aangepast.

4. Evenredige verdeling tussen vrouwen en mannen op de kieslijsten

Teneinde de onduidelijkheid rond de verschillende interpretaties op te lossen, wordt het volgende bepaald:

— wat de effectieve kandidaten betreft, moet een lijst evenveel mannen als vrouwen bevatten, waarbij het verschil tussen elk geslacht niet groter mag zijn dan één;

— wat de plaatsvervangers betreft, moet een lijst evenveel mannen als vrouwen bevatten, waarbij het verschil tussen elk geslacht niet groter mag zijn dan één;

— een volledige lijst, effectieve kandidaten en plaatsvervangers samen, moet evenveel mannen als vrouwen bevatten, waarbij het verschil tussen elk geslacht niet groter mag zijn dan één.

5. De in 2014 opgetreden problemen met de stemregistratie voorkomen

Bij de verkiezingen van 25 mei 2014 bleek er een probleem te zijn met de stemregistratie door de geautomatiseerde stemsystemen van de eerste generatie. Dat probleem werd veroorzaakt door een programmeringsfout in de stemsoftware.

Uit dat incident werd lering getrokken, teneinde in de toekomst dergelijke problemen te voorkomen. Er moet voor gepaste reactieprocedures worden gezorgd voor het geval dat – ondanks de getroffen proactieve maatregelen – toch een nieuw incident zou opduiken. De gebeurtenissen op 25 mei 2014 hebben aangetoond dat er ter zake hiaten in de wetgeving zitten.

Het wetsontwerp beoogt dan ook de procedures te bepalen die moeten worden toegepast bij elke technische storing die invloed heeft op een elektronisch stemsysteem of op kiessoftware en die het normale stemproces, de stemmentelling of het doorsturen van de kiesuitslagen blokkeert. De grondslag hiervoor is de theorie omtrent de scheiding der machten.

Une adaptation similaire est prévue pour l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le Parlement de la communauté germanophone, le Parlement wallon et le Parlement flamand.

La procédure d'attribution d'un numéro d'ordre est par conséquent aussi adaptée pour tenir compte de ce nouveau calendrier.

4. Répartition équitable hommes-femmes sur les listes électorales

Afin de remédier aux problèmes d'insécurité juridique liés aux différentes interprétations, le projet apporte les précisions suivantes:

— en ce qui concerne les candidats effectifs, une liste doit compter autant d'hommes que de femmes, la différence entre chaque sexe ne pouvant être supérieure à un;

— en ce qui concerne les suppléants, une liste doit compter autant d'hommes que de femmes, la différence entre chaque sexe ne pouvant être supérieure à un;

— une liste dans sa globalité, effectifs et suppléants confondus, doit compter autant d'hommes que de femmes, la différence entre chaque sexe ne pouvant être supérieure à un.

5. Éviter les problèmes d'enregistrement de votes tels que rencontrés en 2014

Les élections du 25 mai 2014 ont été marquées par la survenance d'un problème d'enregistrement de vote à l'aide des systèmes de vote automatisé de première génération. Ce problème était dû à une erreur de programmation dans le logiciel de vote électronique.

Des leçons ont été tirées de cet incident afin d'éviter de tels problèmes à l'avenir. Si, toutefois, malgré les mesures proactives mises en place, un nouvel incident devait survenir, il convient de prévoir les procédures réactives adaptées. L'expérience du 25 mai 2014 a montré les lacunes de la législation à ce sujet.

Dès lors, le projet de loi vise à circonscrire les procédures en cas de dysfonctionnement quelconque affectant un système de vote électronique ou un logiciel électoral et bloquant le processus normal de vote, de totalisation des voix ou de transmission des résultats. Il se base pour ce faire sur la théorie de séparation des pouvoirs.

De stemmentelling en het doorsturen van de resultaten worden derhalve toevertrouwd aan de hoofdkiesbureaus; die worden – overeenkomstig het Kieswetboek – voorgezeten door leden van de rechterlijke orde.

Bij een technische storing zullen die hoofdbureaus erop toezien dat de storing wordt opgelost met de hulp van hen die met toepassing van de wetgeving de stempsoftware leveren, namelijk de minister van Binnenlandse Zaken of diens afgevaardigde, alsook de door die minister bij het kiesproces betrokken privéondernemingen.

Het door de parlementaire assemblees aangewezen College van Deskundigen (dat wordt bedoeld in hoofdstuk 7 van de wet van 7 februari 2014 tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk) zal er tot slot op toezien dat de storing op passende en transparante wijze en met inachtneming van de beginselen aangaande de organisatie van democratische verkiezingen wordt opgespoord en opgelost. De minister verwijst met name naar de aanbevelingen van de Raad van Europa aangaande de juridische, operationele en technische normen betreffende de elektronische stemming.

De interventies met het oog op het oplossen van een dergelijke storing zullen worden vermeld in het door het College van Deskundigen uitgebrachte verslag aangaande de kiesverrichtingen. Op vraag van de hoofdkiesbureaus zal dat college ook de nodige aanbevelingen aan die bureaus bezorgen.

B. Uiteenzetting door mevrouw Catherine Fonck, indienst van de wetsvoorstellen DOC 54 116/001 en DOC 54 928/001.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH), indienst van de wetsvoorstellen DOC 54 116/001 en DOC 54 928/001 merkt op dat thans de Belgische bevolking weliswaar voor meer dan de helft uit vrouwen bestaat, maar dat hun aandeel in het Belgische en Europese politieke bedrijf niet even groot is.

Het klopt dat de jongste twintig jaar op een reeks punten vooruitgang is geboekt bij het streven naar meer gelijkheid tussen mannen en vrouwen op de kieslijsten. Het is thans bij wet verboden dat het verschil tussen het aantal kandidaten (titularissen en plaatsvervangers) van elk geslacht groter is dan één; bovendien mogen de kandidaten op de eerste twee plaatsen van de kieslijst niet tot hetzelfde geslacht behoren.

Teneinde een betere vertegenwoordiging van de vrouwen te waarborgen, stelt mevrouw Fonck voor

Ainsi, la totalisation des voix et la transmission des résultats sont assurées par les bureaux électoraux principaux dont la présidence est – conformément au Code électoral – assurée par des membres de l'Ordre judiciaire.

En cas de dysfonctionnement, ces bureaux principaux veilleront à solutionner celui-ci avec l'aide du ministre de l'Intérieur ou de son délégué (ainsi que celle des entreprises privées associées par le ministre de l'Intérieur au processus électoral) qui fournissent les logiciels électoraux en application de la législation.

Enfin, le Collège d'Experts, visé au chapitre 7 de la loi du 7 février 2014 organisant le vote électronique avec preuve papier et qui est désigné par les assemblées parlementaires – veillera au caractère adéquat des opérations menées afin d'identifier et de résoudre le dysfonctionnement et à ce que ces dernières se déroulent de manière transparente et conformément aux principes régissant l'organisation d'élections démocratiques. Le ministre se réfère notamment aux recommandations du Conseil de l'Europe sur les normes juridiques, opérationnelles et techniques relatives au vote électronique.

Le Collège d'Experts fera état, dans son rapport sur les opérations électorales, des opérations de résolution d'un tel dysfonctionnement. Il fournira également aux bureaux électoraux principaux toutes les recommandations nécessaires sollicitées par ceux-ci.

B. Exposé de Mme Catherine Fonck, auteur des propositions de loi DOC 54 116/001 et DOC 54 928/001

Mme Catherine Fonck (cdH), auteur des propositions de loi DOC 54 116/1 et 54 928/1, observe que si, à l'heure actuelle, plus de la moitié des Belges sont des femmes, force est de constater que cette proportion n'est pas identique dans la sphère politique belge et européenne.

Certes, une série d'avancées ont été réalisées les vingt dernières années afin de garantir une représentation plus équilibrée des femmes et des hommes sur les listes électorales. La loi interdit désormais que l'écart entre le nombre de candidats (titulaires ou suppléants) de chaque sexe puisse être supérieur à un et impose l'alternance aux deux premières places de la liste électorale.

Afin de garantir une meilleure représentation des femmes, Mme Fonck propose de généraliser le principe

om het “ritsprincipe” toe te passen op de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, het Europees Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap. De verplichting om op lijsten mannelijke en vrouwelijke kandidaten af te wisselen, zal de discussies omtrent het opstellen van kieslijsten vereenvoudigen.

C. Uiteenzetting door mevrouw Muriel Gerkens, hoofdindienster van het wetsvoorstel DOC 54 472/001

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) geeft aan dat wetsvoorstel DOC 54 472/001 ertoe strekt een nieuwe stap te zetten in de onvermijdelijke evolutie naar kieslijsten met precies evenveel vrouwen als mannen, teneinde op termijn evenveel vrouwelijke als mannelijke verkozenen te hebben.

De spreekster verwijst naar de talrijke wetgevende bepalingen die er in diverse sectoren voor moeten zorgen dat de gendergelijkheid gewaarborgd is, maar die in de praktijk niet in acht worden genomen. Vaak is dat niet te wijten aan een wil om de wettelijke verplichtingen niet na te komen, maar veeleer aan machtsverhoudingen en aan een maatschappijbeeld die de ongelijkheid (inzake loon, werktijd enzovoort) bestendigen. Dat is ook het geval bij de verkiezingen, waar de vrouwen vaak op het einde van de lijsten terecht komen. De wetgever heeft derhalve de plicht om een oplossing uit te werken die een einde maakt aan die situatie. Daartoe beoogt het wetsvoorstel om de toepassing het “ritsprincipe” verplicht te maken; Ecolo past dat principe overigens al lang toe bij de opmaak van de lijsten. De spreekster vraagt zich af waarom dat beginsel niet in de bepalingen van het wetsontwerp is opgenomen.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) geeft aan dat het wetsontwerp tot doel heeft de organisatie van de verkiezingen efficiënter te maken (regels die vallen onder de federale bevoegdheid).

Door de Belgische staatsstructuur en het lidmaatschap van de EU krijgt men soms de indruk dat het land constant in een verkiezingsmodus zit: om de zes jaar zijn er gemeentelijke en provinciale verkiezingen, om de vijf jaar federale verkiezingen, om de vijf jaar gemeenschaps- en gewestverkiezingen en om de vijf jaar Europese verkiezingen.

dit de la tirette pour les élections de la Chambre des représentants, du Parlement européen et du Parlement de la Communauté germanophone. L'obligation d'une alternance homme / femme sur les listes simplifiera les discussions relatives à l'élaboration des listes électorales.

C. Exposé de Mme Muriel Gerkens, auteur principale de la proposition de loi DOC 54 472/1

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) indique que la proposition de loi DOC 54 472/001 tend à poursuivre le mouvement inéluctable vers la parité totale sur les listes électorales dans l'espoir d'aboutir à terme à un nombre égal d'élus et d'élues.

L'intervenante évoque les nombreuses dispositions législatives qui tendent à garantir, dans de multiples secteurs, l'égalité entre les hommes et les femmes et qui, dans la pratique, ne sont pas respectées. Il s'agit souvent, non pas d'une volonté de méconnaître les obligations légales, mais plutôt de rapports de force et d'une vision sociétale qui ont pour conséquence que les inégalités subsistent (inégalités salariales, inégalités en termes de temps de travail, etc.). Tel est également le cas en matière électorale où les femmes sont souvent reléguées en fin de liste. Il est donc du devoir du législateur de trouver une solution qui pourra mettre fin à cette situation. À cette fin, la proposition de loi entend rendre obligatoire le principe de la tirette qui constitue déjà un principe bien ancré lors de la constitution des listes Ecolo. L'intervenante s'interroge sur les raisons pour lesquelles ce principe n'a pas été retenu dans les dispositions en projet.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) indique que le projet de loi a pour objectif de rendre l'organisation des élections plus efficace (règles qui relèvent de la compétence fédérale).

En raison de la structure de l'État belge et de l'appartenance de la Belgique à l'UE, il arrive qu'on ait l'impression que le pays est sans cesse en campagne électorale: il y a les élections communales et provinciales tous les six ans, les élections fédérales tous les 5 ans, les élections communautaires et régionales tous les cinq ans et les élections européennes tous les cinq ans également.

2014 was een uitzonderlijk jaar met de moeder aller verkiezingen. Er werd ook beslist om een aantal verkiezingen te laten samenvallen. Voortaan zullen de federale verkiezingen om de 5 jaar worden georganiseerd, gelijktijdig met de gemeenschaps- en gewestverkiezingen en de Europese verkiezing.

De verkiezingen van 2014 waren een testcase. In het voorliggende wetsontwerp werden de diverse bemerkingen en adviezen van de diensten ter harte genomen. Dat resulteert in een aantal verduidelijkingen en vereenvoudigingen, alsook in een actualisering.

Het wetsontwerp bevat vooral veel technische aanpassingen om de kieskalenders op elkaar af te stemmen. Daartoe zijn wijzigingen nodig in enkele wetten, die de minister in zijn uiteenzetting heeft opgesomd.

De heer Degroote informeert vervolgens naar de situatie van vroegtijdige verkiezingen. Voor gemeenschaps- en gewestregeringen is voorzien dat er een alternatieve regering wordt gezocht, maar voor het federale Parlement betekent dit een volledige vernieuwing. Zal het vernieuwd Parlement een beperkte legislatuur krijgen om ervoor te zorgen dat nadien de verkiezingen terug samenvallen?

Ook waren er aanpassingen in diverse wetten nodig ingevolge een eerder aangenomen wetgeving en met betrekking tot landgenoten die in een staat buiten de EU verblijven. Verder worden er aanpassingen doorgevoerd met het oog op de privacywetgeving. Zo wordt bepaald dat het niet langer nodig is dat de kandidaten hun beroep en woonplaats vermelden.

Positief is ook dat de verkiezingswetten worden afgestemd op de huidige digitale maatschappij, meer bepaald het elektronisch stemmen. In vele steden en gemeenten was dit reeds mogelijk, maar steeds botste men op praktische problemen door diverse verschillende programma's, het doorsturen van resultaten, allerlei technische problemen, enzovoort.

Het is eveneens goed dat er voor het elektronisch stemmen uniformiteit wordt voorzien. In plaats van diverse programma's wordt nog slechts één software verkiezingsprogramma ter beschikking gesteld van de steden en gemeenten. Dit komt de transparantie en gelijkvormigheid ten goede.

Tevens worden wettelijke bepalingen en procedures voorzien voor het elektronisch indienen van

L'année 2014 a été une année exceptionnelle, plusieurs élections ayant été organisées simultanément. Il a également été décidé de faire coïncider plusieurs élections. À présent, les élections fédérales seront organisées tous les cinq ans, en même temps que les élections communautaires, régionales et européennes.

Les élections de 2014 faisaient office de test. Les divers avis et remarques des services ont été pris en compte dans le projet de loi à l'examen, ce qui résulte en un ensemble de clarifications et de simplifications, ainsi qu'en une actualisation.

Le projet de loi comprend surtout de nombreuses adaptations techniques permettant que les calendriers électoraux coïncident. Il est ainsi nécessaire de modifier plusieurs lois, modifications que le ministre a résumées dans son exposé.

M. Degroote se renseigne ensuite sur la situation en cas d'élections anticipées. Pour les gouvernements communautaires et régionaux, il est prévu qu'un gouvernement alternatif soit constitué, mais pour le Parlement fédéral, il est nécessaire de procéder à un renouvellement complet de l'assemblée. La législature du Parlement renouvelé sera-t-elle dès lors limitée, afin de s'assurer que les élections puissent tout de même continuer à être organisées simultanément?

Il était également nécessaire de modifier plusieurs lois en réponse à une législation adoptée précédemment et concernant les Belges qui résident dans un État en dehors de l'UE. En outre, des modifications ont été apportées conformément à la législation sur la protection de la vie privée. Il est ainsi prévu que les candidats ne devront plus nécessairement mentionner leur profession et leur lieu de résidence.

Il est également positif que les lois électorales aient été modifiées pour correspondre à la société numérique dans laquelle nous vivons, notamment concernant le vote électronique. Cette possibilité était déjà offerte dans de nombreuses villes et communes, mais il était courant que les différents programmes causent des problèmes pratiques, notamment pour l'envoi des résultats, que toutes sortes de problèmes techniques surviennent, etc.

Uniformiser le vote électronique est une bonne chose. Plutôt que d'avoir des programmes différents, un unique logiciel pour les programmes électoraux est désormais mis à la disposition des villes et des communes, ce qui contribue à une amélioration de la transparence et à une harmonisation.

En outre, des dispositions et des procédures légales sont prévues pour le dépôt des listes de candidats et

kandidatenlijsten, het elektronisch verzenden van de processen-verbaal en de nodige oplossingen en *back up* in geval van werkingsstoringen, ook op de dag van de verkiezing.

De fractie van de spreker is evenzeer tevreden dat de nodige aanpassingen worden voorzien voor de controle op het elektronisch stemmen en het voorkomen van onregelmatigheden. Tot dat doel wordt de wet van 7 februari 2014 tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk gewijzigd.

Daarnaast zijn er nog tal van praktische wijzigingen die het voor eenieder mogelijk maken om zijn democratisch recht te vrijwaren, zoals de begeleiding van personen met een handicap (bijvoorbeeld een audiomodule ten behoeve van blinden en slechtzienden).

Het wetsontwerp vormt een technisch en complex dossier, dat evenwel noodzakelijk is voor de afstemming van de bestaande wetgeving en voor de organisatie van gelijklopende verkiezingen. Het zal een enorme verbetering met zich meebrengen voor de diverse medewerkers op het werkerrein (de vrederechters, het gemeentepersoneel en de burgers).

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) merkt om te beginnen op dat de approximatieve datum van de volgende verkiezingen al lang bekend is. Voor een dermate omvangrijk wetsontwerp urgentie verantwoorden met de naderende verkiezingen lijkt dus overdreven. De spreekster herinnert eraan dat de Kamer van volksvertegenwoordigers geen bekrachtigingskamer is: het is de plaats om een democratisch debat te voeren en om uiting te geven aan de vertegenwoordiging van het volk. Dit debat verdient dat er de nodige tijd wordt voor uitgetrokken.

Afgezien van het voorgaande is de PS-fractie ingenomen met het verwezenlijkte technische werk om de verkiezingsregels aan te passen rekening houdend met de in het verleden opgedane ervaringen. Aangezien de verkiezing de grondslag zelf vormt van de legitimiteit van het representatieve stelsel, is het van essentieel belang dat de regelingen waarmee het wordt georganiseerd zo duidelijk, doeltreffend en transparant mogelijk zijn. Voorts moeten die mechanismen worden geflankeerd door alle nodige garanties op controlevlak.

De spreekster onderstreept het belang van een zeer duidelijke communicatie ten aanzien van de politieke partijen. De nieuwe verkiezingskalender zou hun op zijn minst zo spoedig mogelijk moeten worden toegezonden. Voorts dient hun aandacht te worden gevestigd op de wijzigingen die hen in het bijzonder aanbelangen

l'envoi des procès-verbaux par voie électronique, ainsi que pour les solutions et *back up* nécessaires en cas de dysfonctionnements, y compris le jour des élections.

Le groupe de l'intervenant est tout autant satisfait que des modifications soient prévues afin de mieux contrôler le vote électronique et d'éviter toute irrégularité. La loi du 7 février 2014 organisant le vote électronique avec preuve papier a été modifiée à cet effet.

De nombreuses modifications pratiques ont également été apportées afin de permettre à tout un chacun d'exercer son droit de vote, notamment l'accompagnement des personnes handicapées (par exemple par le biais d'un module audio à l'attention des personnes aveugles et malvoyantes).

Le projet de loi constitue un dossier technique et complexe, qui est toutefois indispensable à l'harmonisation de la législation actuelle et à l'organisation d'élections parallèles. Ce projet de loi apportera une amélioration énorme pour les différents collaborateurs sur le terrain (les juges de paix, le personnel communal et les citoyens).

En guise d'introduction, *Mme Julie Fernandez Fernandez (PS)* remarque que la date approximative des prochaines élections est connue depuis longtemps. Justifier l'urgence pour un projet de loi de cette ampleur par l'approche de ces élections paraît donc exagéré. L'intervenante rappelle que la Chambre des représentants n'est pas une chambre d'entérinement: c'est le lieu du débat démocratique et de l'expression de la représentation populaire. Ce débat mérite qu'on y accorde le temps nécessaire.

Cela étant, le groupe PS salue le travail technique réalisé pour adapter les règles électorales compte tenu des expériences passées. Dans la mesure où l'élection est le fondement même de la légitimité du système représentatif, il est essentiel que les mécanismes qui l'organisent soient les plus clairs, les plus efficaces et les plus transparents possibles. Il convient également d'entourer ces mécanismes de toutes les garanties nécessaires en matière de contrôle.

L'intervenante souligne la nécessité d'une communication très claire à l'égard des partis politiques. Le nouveau calendrier électoral devrait, à tout le moins, leur être envoyé le plus rapidement possible. Leur attention devra également être attirée sur les modifications les concernant tout particulièrement (par exemple en

(bijvoorbeeld inzake de lottrekking van de lijstnummers of inzake de verboden letterwoorden en logo's).

Vervolgens kaart zij het vraagstuk van de telhulpsoftware aan. De minister heeft uitgelegd dat hij er slechts één wil erkennen. De Waalse gemeenten hebben echter al grote geldbedragen geïnvesteerd in de ontwikkeling van dergelijke software. Het ware dus jammer, mocht die software niet kunnen worden gebruikt voor alle verkiezingsprocessen. *Quid?* Werden in dat verband contacten opgenomen met de gemeenten? Zal de erkende software dezelfde zijn als die van de gemeenten?

Meer algemeen wenst mevrouw Fernandez Fernandez te vernemen of de deelstaten, die onmisbare actoren zijn, werden betrokken bij de uitwerking van dit wetsontwerp, en zo ja, op welke wijze dat is gebeurd.

Vervolgens gaat de spreekster in op twee vragen in verband met de transparantie, een cruciaal onderwerp gelet op de huidige context.

Het wetsontwerp bevat bepalingen die, op grond van de inachtneming van de persoonlijke levenssfeer, de openbaarheid van het adres en het beroep van de kandidaten afschaffen. Kan dat bij de burger niet het gevoel versterken dat de politici ver van hen af staan? Zich voor een verkiezing kandidaat stellen, veronderstelt een band met de kieskring waarin men opkomt (zelfs al vertegenwoordigen de verkozenen van de Kamer van volksvertegenwoordigers de Natie en niet de kiezers van de kieskring waarin zij werden verkozen). De openbaarheid van die adressen vormt tevens een middel tot democratische controle waarnaar de kandidaten zich al lang schikken. Als die openbaarheid ongemakken veroorzaakt, dan zijn dat "de risico's van het vak". De spreekster begrijpt dus niet wat de bedoeling, laat staan wat de zin van die bepalingen is.

Voorts heeft het lid het over de draagwijdte van de aan het College van Deskundigen verleende bevoegdheden. De moeilijkheden die bij de verkiezingen van 2014 zijn gerezen, tonen aan dat het noodzakelijk is zich te omringen met specialisten die over de nodige technische vaardigheden beschikken voor de goede werking van het verkiezingsproces. De competenties inzake de controle op het democratisch spel mogen echter ook niet uitsluitend aan deskundigen worden toevertrouwd. Na lectuur van de tekst wordt bijna de indruk gewekt dat een bevoegdheid van de administratie wordt ingepikt door *de facto* zeer onafhankelijke deskundigen die geen vergelijkbare garanties bieden als die welke de administratie biedt. Zonder de eerlijkheid van de leden van dat College in twijfel te trekken, vreest de spreekster dat de magistraten en de volksvertegenwoordigers niet

matière de tirage au sort des numéros de liste ou en matière de sigles et logos interdits).

Elle évoque ensuite la question du logiciel d'aide au dépouillement. Le ministre a expliqué ne vouloir en agréer qu'un seul. Or les communes wallonnes ont déjà investi des sommes importantes dans le développement de logiciels de ce type. Il serait donc malheureux que ces logiciels ne puissent être utilisés pour l'ensemble des processus électoraux. Qu'en est-il? Des contacts ont-ils été pris avec les communes dans ce cadre? Le logiciel agréé sera-t-il le même que celui des communes?

De manière plus générale, Mme Fernandez Fernandez souhaite savoir si les entités fédérées qui sont des acteurs incontournables, ont été associées à l'élaboration de projet de loi et, si oui, de quelle manière.

L'intervenante aborde en suite deux questions qui touchent à la transparence, sujet essentiel compte tenu du contexte actuel.

Le projet de loi contient des dispositions qui, se fondant sur le respect de la vie privée, suppriment la publicité des adresses et de la profession des candidats. Ceci n'est-il pas de nature à renforcer le sentiment des citoyens que les politiques sont éloignés d'eux? Se porter candidat à une élection suppose un lien avec la circonscription électorale dans laquelle on se présente (même si les élus de la Chambre des représentants représentent la Nation et non les électeurs de la circonscription qui les ont élus). La publicité de ces adresses constitue également un outil de contrôle démocratique, auquel les candidats se plient depuis longtemps. Si cette publicité crée des désagréments, ceux-ci sont "les risques du métier". L'intervenante ne comprend donc ni l'intention ni même le sens de ces dispositions.

Elle évoque ensuite l'étendue des compétences données au Collège d'Experts. Les difficultés rencontrées lors des élections de 2014 montrent la nécessité de s'entourer de spécialistes dotés des compétences techniques nécessaires pour le bon fonctionnement du processus électoral. Toutefois, il ne faut pas non plus que les capacités de contrôle du jeu démocratique soient confiées exclusivement à des experts. À la lecture du texte, on a presque le sentiment d'assister à la confiscation d'une compétence de l'administration par des experts *de facto* très indépendants échappant au contrôle démocratique et n'offrant pas de garanties comparables à celles offertes par l'administration. Sans mettre en doute l'honnêteté des membres de ce Collège, l'intervenante craint que les magistrats et les députés ne disposent pas nécessairement des

noodzakelijkerwijs over de technische vaardigheden beschikken om democratische controle uit te oefenen op het werk dat de deskundigen verrichten.

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) kondigt aan dat haar fractie haar steun toezegt aan het wetsontwerp, dat de verdienste heeft dat het het verkiezingsproces verduidelijkt, en dus de doeltreffendheid ervan verhoogt.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) zegt de steun van haar fractie toe aan alle bepalingen van het wetsontwerp. Het is goed dat de in uitzicht gestelde maatregelen worden genomen. Haar fractie steunt echter evenzeer de inhoud van de toegevoegde wetsvoorstellen, die streven naar meer gendergelijkheid.

De heer Franky Demon (CD&V) belicht het belang van de bepalingen die ervoor zorgen dat er één kieskalender komt bij samenvallende verkiezingen, alsook van de bepalingen die leiden tot een vereenvoudiging van de procedures. Zo is het positief dat meer gegevens elektronisch zullen kunnen worden doorgestuurd. Dat veronderstelt wel een degelijke beveiliging van alle elektronische communicatiekanalen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) beklemtoont dat één van de hoofduitdagingen van het wetsontwerp erin bestaat om uit een technisch oogpunt het verkiezingsverloop te beveiligen.

Voorts heeft de spreker het over de in het wetsontwerp gemaakte keuze inzake het waarborgen van een gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kieslijsten. Volgens haar is die keuze een stap achteruit ten opzichte van het wetsvoorstel dat zij voorlegt. Bovendien worden de artikelen 19 en 71 van het voorliggende wetsontwerp gerechtvaardigd door het feit dat de formulering van artikel 117*bis* van het Kieswetboek geleid heeft tot een interpretatie die zorgt voor juridische onzekerheid. Kan de minister verduidelijken om welke vorm van rechtsonzekerheid het gaat?

Wat heeft belet te kiezen voor het zogenaamde “rits-systeem”, zoals in het Waals Gewest of in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waar teksten in die zin recent zijn aangenomen of binnenkort zullen worden aangenomen?

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) spitst zijn betoog toe op het elektronisch stemmen. Hij herinnert eraan dat de meeste problemen bij de gelijktijdige verkiezingen van 2014 het gevolg waren van een gebrekkige werking van het Jites-systeem (geautomatiseerd stemmen zonder papieren bewijsstuk). Het gebruik van het systeem *SmartMatic* (geautomatiseerd stemmen mét papieren bewijsstuk) heeft dan weer hier en daar tot telfouten geleid. Het is de verantwoordelijkheid

capacités techniques pour exercer un contrôle démocratique sur le travail que les experts effectuent.

Mme Françoise Schepmans (MR) annonce le soutien de son groupe politique au projet de loi qui a le mérite de clarifier le processus électoral et, donc, d'en améliorer l'efficacité.

Mme Monica De Coninck (sp.a) promet le soutien de son groupe à toutes les dispositions du projet de loi. L'adoption des mesures prévues est une bonne chose. Son groupe soutient toutefois également le contenu des propositions de loi jointes, qui visent une plus grande égalité entre les hommes et les femmes.

M. Franky Demon (CD&V) insiste sur l'importance des dispositions qui veillent à ce qu'il n'y ait qu'un seul calendrier électoral en cas d'élections simultanées, ainsi que des dispositions qui visent à simplifier les procédures. Ainsi, la possibilité de transmettre davantage de données par voie électronique sera une bonne chose. Cela suppose toutefois une sécurisation adéquate de tous les canaux de communications électroniques.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne qu'un des enjeux majeurs du projet de loi est de sécuriser, d'un point de vue technique, le déroulement des élections.

Pour le reste, elle évoque le choix opéré dans le projet de loi quant à la manière de garantir une présence égale d'hommes et de femmes sur les listes électorales. Ce choix lui paraît être en recul par rapport à la proposition de loi qu'elle soumet. Par ailleurs, les articles 19 et 71 du présent projet de loi sont justifiés par le fait que la rédaction de l'article 117*bis* du Code électoral a donné lieu à une interprétation créant une insécurité juridique. Le ministre peut-il préciser la nature de cette insécurité juridique?

Qu'est-ce qui s'opposait à l'instauration d'une “tirette” comme en Région wallonne ou en région de Bruxelles-capitale où des textes allant dans ce sens viennent d'être adoptés ou sont sur le point de l'être?

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) focalise son intervention sur la question du vote électronique. Il rappelle que la grande majorité des problèmes rencontrés lors des élections simultanées de 2014 résultaient de dysfonctionnements liés à l'utilisation du système Jites (vote automatisé sans preuve papier). Quelques erreurs de comptage sont également apparues dans le cadre de l'utilisation du système *SmartMatic* (vote automatisé avec preuve papier). Il est de la responsabilité du

van de minister van Binnenlandse Zaken om ervoor te zorgen dat dergelijke problemen in de toekomst worden voorkomen.

In haar rapport over de compatibiliteit van het stemmen op afstand en het elektronisch stemmen met de standaarden van de Raad van Europa wijst de Commissie van Venetië erop dat elektronisch stemmen, overeenkomstig haar gedragscode, veilige en betrouwbaar moet zijn. Het is veilig indien het bestand is tegen opzettelijke aanvallen; betrouwbaar is het indien het op zichzelf kan functioneren, ongeacht eventuele gebreken van het materiaal of de software. De kiezer moet bovendien een bevestiging kunnen krijgen dat hij heeft gestemd en moet, indien nodig, zijn stem nog kunnen veranderen zonder dat het stemgeheim daarbij in het gedrang komt.

Ten slotte moet de transparantie van het systeem worden gewaarborgd; de correcte werking ervan moet derhalve kunnen worden gecontroleerd.

Men kan niet om de vaststelling heen dat, op de plaatsen waar het Jites-systeem bij de verkiezingen van 2014 werd gebruikt, de met de stemmentelling belaste mensen geen inzicht hadden in het proces en dus niet konden beseffen dat het niet goed had gewerkt.

In de toekomst zal alleen het geautomatiseerde stelsysteem met bewijs op papier blijven bestaan. Men had derhalve kunnen bepalen dat bij een faling van een systeem alleen de op papier uitgebrachte stemmen worden geteld. De regering heeft echter niet voor die mogelijkheid geopteerd, maar heeft daarentegen bepaald dat in dat geval een beroep moet worden gedaan op de expertise van het College van Deskundigen, alsook op de bijstand van de minister en diens administratie. Volgens de heer Hellings strookt die keuze niet met de gedragscode van de Commissie van Venetië en ontnemt ze de burgers het recht om het verkiezingsproces te verifiëren.

De spreker is daarentegen wél ingenomen met de beslissing om de gleuf van de stembus van de elektronische stelsystemen met papieren bewijsstuk voortaan uit te rusten met een automatisch afsluitsysteem, teneinde te voorkomen dat een kiezer zijn stembiljet in de stembus stopt voordat het gescand is. Dat is een grote vooruitgang, ook al had het College van Deskundigen er in zijn na de verkiezingen van 2014 geformuleerde aanbevelingen veeleer voor gepleit het stembiljet te scannen op het ogenblik dat het in de stembus wordt gestopt.

ministre de l'Intérieur de veiller à ce que de tels problèmes soient évités à l'avenir.

Dans son rapport sur la compatibilité du vote à distance et du vote électronique avec les standards du Conseil de l'Europe, la Commission de Venise rappelle que conformément à son Code de conduite, le vote électronique doit être sûr et fiable. Il est sûr si le système peut résister aux attaques délibérées; il est fiable si, par lui-même, il fonctionne, quelles que soient les déficiences du matériel ou du logiciel. En outre, l'électeur doit pouvoir obtenir confirmation de son vote et le corriger, si nécessaire, dans le respect du secret du vote.

Finalement, la transparence du système doit être garantie, en ce sens que son fonctionnement correct doit pouvoir être vérifié.

Force est de constater que lors des élections de 2014, là où le système Jites avait été utilisé, les personnes chargées de la totalisation des voix étaient dans l'impossibilité de comprendre le processus et ne pouvaient donc pas se rendre compte qu'il y avait eu des dysfonctionnements.

À l'avenir, seul le système de vote automatisé avec preuve papier subsistera. On aurait pu prévoir par conséquent qu'en cas de dysfonctionnement, le décompte se fera exclusivement sur la base des votes papier. Or, tel n'est pas le choix du gouvernement qui prévoit que dans pareil cas, il peut être fait appel à l'expertise du Collège d'Experts et à l'assistance du ministre et de son administration. M. Hellings estime que ce choix n'est pas conforme au Code de conduite de la Commission de Venise et qu'il aboutit à déposséder les citoyens de leur droit à vérifier le processus électoral.

L'intervenant salue par contre la décision de doter la fente de l'urne des systèmes de vote électronique avec preuve papier d'un système d'obturation automatique afin d'éviter qu'un électeur n'y insère son bulletin de vote sans avoir préalablement scanné celui-ci. Il s'agit d'une avancée non négligeable même si, dans les recommandations formulées à la suite des élections de 2014, le Collège d'Experts avait plutôt plaidé pour que le scan du bulletin se fasse au moment de l'insertion du bulletin dans la fente.

Voor het overige merkt de heer Hellings op dat de SmartMatic-machines weliswaar van recentere datum zijn, maar dat ze niet écht nieuw zijn. Ook deze machines kunnen dus *bugs* bevatten die bij een update aan de oppervlakte zou kunnen komen. Als men elk mogelijk risico wil uitsluiten, zou men er het best aan doen bij elke verkiezing in nieuwe machines te voorzien, maar dat is budgettair uiteraard niet mogelijk.

Hoe dan ook beklemtoont de spreker dat moet worden gewaarborgd dat zowel de burgers die hun stem uitbrengen als de burgers die de stemmen tellen, vertrouwd zijn met het hele proces. De stemmentellers moeten de verkiezingsresultaten kunnen ontcijferen zonder een beroep te doen op informatica of op de bijstand van IT-experten.

Tot slot pleit de spreker ervoor het College van Deskundigen, dat een cruciale rol heeft gespeeld bij de gelijktijdige verkiezingen van 2014, van voldoende financiële middelen te voorzien, opdat het zijn taak naar behoren kan vervullen. Men kan die middelen beter besteden aan het College dan aan multinationale ondernemingen; in dat verband zij eraan herinnerd dat de bug die problemen heeft veroorzaakt bij de verkiezingen van 2014, aan hen te wijten was.

B. Antwoorden van de minister

— *Duur van een zittingstijd na vervroegde verkiezingen*

In het kader van de Zesde Staatshervorming was bepaald dat, in geval van vervroegde verkiezingen, het nieuw verkozen parlement slechts verkozen zou zijn voor de resterende duur van de zittingsperiode die vervroegd werd beëindigd. De bijzondere wet die dit principe ten uitvoer moest leggen, werd echter nooit aangenomen.

— *Informering van de politieke partijen*

De minister verbindt zich ertoe dat de administratie de partijen zo spoedig mogelijk op de hoogte brengt van de nieuwe verkiezingskalender en van de te volgen stappen.

— *Gebruik door de gemeenten van software die ze eventueel hebben aangekocht*

De gemeenten zullen de door hen aangeschafte software mogen blijven gebruiken. De minister stipt aan dat de offerteaanvraag die hij heeft uitgeschreven geen enkel resultaat heeft opgeleverd.

— *Overleg met de gemeenschappen en gewesten*

M. Hellings remarque pour le reste que si les machines SmartMatic sont plus récentes, elles ne sont pas toutes nouvelles. Elles ne sont donc pas non plus à l'abri d'un *bug* qui pourrait survenir à l'occasion d'une mise à jour. Si l'on veut éviter tout risque éventuel, il serait préférable de se doter de nouvelles machines à chaque élection, ce qui poserait évidemment un problème budgétaire.

En tous les cas, l'intervenant insiste sur la nécessité de garantir que les citoyens qui votent et qui procèdent au comptage des voix comprennent l'ensemble du processus. Ces derniers doivent pouvoir décoder le résultat des élections sans recourir à des outils informatiques ou à l'assistance d'experts IT.

Enfin, l'intervenant plaide pour que le Collège d'Experts dont le rôle s'est avéré crucial lors des élections simultanées de 2014 soit doté des moyens suffisants lui permettant de jouer son rôle. Il est préférable de privilégier ce Collège plutôt que les multinationales – qui, faut-il le rappeler, sont à l'origine du bug de 2014.

B. Réponses du ministre

— *Durée d'une législature suite à des élections anticipées*

La Sixième réforme de l'État prévoyait qu'en cas d'élections anticipées, le parlement nouvellement élu ne le serait que pour le reste de la durée de la législature à laquelle il a été mis fin de manière anticipative. La loi spéciale qui devait mettre en œuvre ce principe n'a toutefois jamais été adoptée.

— *Information des partis politiques*

Le ministre s'engage à ce que l'administration envoie le plus rapidement possible le nouveau calendrier électoral et les étapes à suivre.

— *Utilisation par les communes de logiciels dont elles auraient fait l'acquisition*

Les communes pourront continuer à utiliser le logiciel dont elles se sont dotées. Le ministre précise que l'appel d'offres qu'il a lancé n'a donné aucun résultat.

— *Concertation avec les entités fédérées*

Hij bevestigt ook dat er wel degelijk overleg heeft plaatsgevonden met de gemeenschappen en gewesten.

— *Afschaffing van de bekendmaking van bepaalde informatie over de kandidaten*

De afschaffing van de bekendmaking van het beroep van de kandidaten vloeit voort uit het feit dat de vermelding van het beroep niet langer verplicht is in het Rijksregister. Aangezien die informatie onbekend of vaak niet meer up-to-date is, werd verkieslijk geacht de bekendmaking ervan af te schaffen. Zo is ook de afschaffing van de bekendmaking van de adressen in officiële publicaties ingegeven door privacyredenen. Niets belet de kandidaten echter om die informatie mee te delen in het kader van de verkiezingspropaganda.

— *Ritssysteem op de kieslijsten*

De keuze om geen ritssysteem in te stellen is een politieke keuze, die de vrouwen soms tot voordeel kan strekken. De minister acht het noodzakelijk om de politieke formaties voldoende autonomie te gunnen bij de opstelling van de lijsten en hun de mogelijkheid te bieden rekening te houden met de eigen parameters en lokale particulariteiten. Hij betwist echter dat het om een achteruitgang zou gaan, aangezien de ontworpen bepalingen de huidige niet vervangen maar aanvullen. Afgezien van de huidige regels mag het verschil over de hele lijst niet groter zijn dan één.

— *Elektronische stemming*

Met betrekking tot de elektronische stemming verklaart de minister de beginselen te onderschrijven die door de heer Hellings ter sprake werden gebracht en die door de Commissie van Venetië zijn uitgevaardigd. Anders dan de heer Hellings vindt hij echter dat aan die beginselen wel degelijk in het kader van de voorgestelde regeling wordt tegemoetgekomen. Het is correct dat het voor de burger niet altijd mogelijk is te begrijpen welke processen achter de automatisering van de stemming schuilgaan, maar dat neemt niet weg dat een democratische controle wordt uitgevoerd via het College van Deskundigen, dat, zo herinnert de minister eraan, onder het toezicht van het Parlement staat. Die regeling blijkt dus evenwichtig. Afgezien daarvan belet niets de voorzitter van het kantonbureau om terug te grijpen naar de papieren stembrief als hij vaststelt dat het elektronisch systeem gebreken vertoont.

Il confirme également qu'une concertation a bel et bien eu lieu avec les entités fédérées.

— *Suppression de la publicité de certaines informations relatives aux candidats*

La suppression de la publicité de la profession des candidats résulte de ce que la mention de la profession n'est plus obligatoire dans le Registre national. Ces données n'étant pas connues ou n'étant bien souvent plus à jour, il a semblé préférable d'en supprimer la publicité. De même, la suppression de la publicité des adresses sur les publications officielles se fonde sur des raisons liées au respect de la vie privée. Rien n'empêche toutefois les candidats d'en faire la publicité dans le cadre de la propagande électorale.

— *Alternance sur les listes électorales*

Le choix de ne pas instaurer de "tirette" est un choix politique qui peut parfois être à l'avantage des femmes. Le ministre juge nécessaire de laisser suffisamment d'autonomie aux formations politiques dans le cadre de l'élaboration des listes et de leur permettre de tenir compte des paramètres et spécificités locales propres. Il conteste toutefois qu'il s'agisse d'un recul dans la mesure où les dispositions proposées ne remplacent pas les dispositions actuelles mais les complètent. Outre les règles actuelles, l'écart sur l'ensemble de la liste ne pourra pas être supérieur à un.

— *Vote électronique*

Concernant le vote électronique, le ministre dit souscrire aux principes évoqués par M. Hellings et qui ont été arrêtés par la Commission de Venise. Il estime toutefois, contrairement à lui, que ces principes sont bel et bien rencontrés dans le cadre du système proposé. S'il est exact qu'il n'est pas toujours possible pour le citoyen de comprendre les processus se cachant derrière l'automatisation du vote, il n'en reste pas moins qu'un contrôle démocratique est opéré par le biais du Collège d'Experts dont le ministre rappelle qu'il est sous le contrôle du Parlement. Ce système paraît donc équilibré. Cela étant, rien n'empêche le président du bureau de canton de revenir au vote papier s'il constate que le système électronique présente des défaillances.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp.

Er wordt in dat verband verwezen naar punt I. Procedure.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het Kieswetboek

Art. 2 tot 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 18

Artikel 18 strekt ertoe het begrip “voordracht van kandidaten via de steun van kiezers” te verduidelijken en het gebruik van elektronische middelen voor het indienen van de kandidaatstellingen toe te staan.

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) vraagt hoe de authenticiteit van de elektronische handtekeningen van de kiezers zal worden nagegaan.

De minister antwoordt dat de authenticiteit van die handtekeningen zal worden nagegaan aan de hand van het certificaat dat aan het gebruik van de elektronische identiteitskaart is gekoppeld.

Art. 19

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient *amendement nr. 1* (DOC 54 2958/002) in, dat een aanvulling beoogt van de tekst van artikel 117bis van het Kieswetboek, zoals gewijzigd bij het ontworpen artikel 19, door er het principe van de alternantie (het “ritsprincipe”) in op te nemen. De spreekster verwijst in dat verband naar haar wetsvoorstel DOC 54 0116/001.

De minister verwijst naar het antwoord dat hij in het kader van de algemene bespreking heeft gegeven.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale**Art. 1^{er}

Cette disposition définit le fondement constitutionnel du projet de loi.

Il est renvoyé à ce sujet au point I. Procédure.

CHAPITRE 2

Modifications du Code électoral

Art. 2 à 17

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Art. 18

L'article 18 vise à expliciter la notion de présentation de candidats via le soutien d'électeurs et à autoriser l'utilisation de moyens électroniques pour le dépôt des candidatures.

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) demande comment l'authenticité des signatures électroniques des électeurs sera vérifiée.

Le ministre répond que l'authenticité de ces signatures sera vérifiée au moyen du certificat émanant de l'utilisation de la carte d'identité électronique.

Art. 19

Mme Catherine Fonck (cdH) dépose *l'amendement n° 1* (DOC 54 2958/002) qui tend à compléter le texte de l'article 117bis du Code électoral, tel que modifié par l'article 19 en projet par l'inscription du système de l'alternance (ou de la tirette). L'intervenante se réfère à ce sujet à sa proposition de loi DOC 54 116/001.

Le ministre renvoie à la réponse qu'il a donnée dans le cadre de la discussion générale.

Art. 20 tot 34

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 35

Dit artikel strekt ertoe artikel 130, eerste lid, van het Kieswetboek te wijzigen om erin aan te geven dat de diensten van de minister van Binnenlandse Zaken, die belast zijn met de algemene organisatie van de verkiezingen, ook belast zijn met de verspreiding van mededelingen aan de burgers.

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) vraagt zich af waarin deze vermelding de huidige situatie wijzigt. Was de FOD Binnenlandse Zaken al niet belast met de communicatie aan de burger?

De minister antwoordt bevestigend.

Art. 36 tot 45

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement worden verkozen

Art. 46 tot 60

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 61

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) merkt op dat de kandidatenlijsten hetzelfde volgnummer kunnen krijgen als hetwelk bij loting aan hun politieke formatie werd toegekend met het oog op de verkiezingen voor het Europees Parlement. De politieke formaties die geen lijst voor de Europese verkiezingen voordragen, zullen een nummer toegekend krijgen bij een bijkomende loting die wordt georganiseerd door het kieskringhoofdbureau. Betekent dit dat die politieke formatie een ander nummer kan krijgen naargelang van de provincie?

Art. 20 à 34

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Art. 35

L'article modifie l'article 130, alinéa 1^{er}, du Code électoral afin d'y préciser que les services du ministre de l'Intérieur qui sont en charge de l'organisation générale des élections, sont également chargés de la diffusion d'informations vers les citoyens.

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) se demande en quoi cette mention modifie la situation actuelle. Le SPF Intérieur n'était-il pas déjà chargé de la communication à l'égard du citoyen?

Le ministre répond par l'affirmative.

Art. 36 à 45

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand

Art. 46 à 60

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Art 61

Mme Françoise Schepmans (MR) remarque que les listes de candidats peuvent obtenir le même numéro d'ordre que celui qui aura été attribué, par tirage au sort, à leur formation politique en vue des élections pour le Parlement européen. Les formations politiques qui ne présentent pas de listes pour ces élections européennes se verront attribuer un numéro lors d'un tirage au sort complémentaire organisé par le bureau principal de circonscription. Cela signifie-t-il que cette formation politique pourrait se voir attribuer un numéro différent selon les provinces?

De minister antwoordt dat er niets verandert ten opzichte van de bestaande situatie, waarbij eveneens twee opeenvolgende lotingen bestaan: de ene voor de politieke formaties die een lijst hebben ingediend voor de verkiezingen van het Europees Parlement, de andere voor die welke dat niet hebben gedaan.

Art. 62 tot 65

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement

Art. 66 tot 69

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 70

Dit artikel beoogt de tekst van artikel 21, § 1, eerste lid, van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement te wijzigen.

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) vraagt waarom de steun van de parlementsleden noodzakelijkerwijze afkomstig moet zijn van de leden van de Kamer en van de Senaat. Waarom kan die mogelijkheid niet worden uitgebreid tot de leden van de gewest- en de gemeenschapsparlamenten?

De minister antwoordt dat de voorgestelde wijziging slechts het begrip "Parlement" beoogt te preciseren.

Art. 71

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient *amendement nr. 2* (DOC 54 2958/002) in, dat ertoe strekt in de tekst van artikel 21bis van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement, zoals gewijzigd bij het ontworpen artikel 71, het alternatie- of ritsprincipe op te nemen. De spreker verwijst in dit verband naar haar wetsvoorstel DOC 54 0928/001.

De minister verwijst naar het antwoord dat hij bij de algemene bespreking heeft gegeven.

Le ministre répond que rien ne change par rapport à la situation actuelle qui connaît également deux tirages au sort successifs, le premier pour les formations politiques qui ont déposé une liste pour les élections du Parlement européen, le second pour celles qui ne l'ont pas fait.

Art. 62 à 65

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

CHAPITRE 4

Modifications de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen

Art. 66 à 69

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Art. 70

L'article modifie la rédaction de l'article 21, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen.

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) demande pourquoi le soutien des parlementaires doit nécessairement être celui de membres de la Chambre et du Sénat. Pourquoi ne pas étendre cette possibilité aux membres des parlements de communautés et de région?

Le ministre répond que la modification proposée ne vise qu'à préciser la notion de "Parlement".

Art. 71

Mme Catherine Fonck (cdH) dépose l'*amendement n° 2* (DOC 54 2958/002) qui tend à compléter le texte de l'article 21bis, de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen, tel que modifié par l'article 71 en projet par l'inscription du système de l'alternance (ou de la tirette). L'intervenante se réfère à ce sujet à sa proposition de loi DOC 54 928/001.

Le ministre se réfère à la réponse qu'il a donnée au cours de la discussion générale.

Art. 72 en 73

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 74

Dit artikel beoogt artikel 24, § 2, tweede lid, van diezelfde wet van 23 maart betreffende de verkiezing van het Europese Parlement te wijzigen.

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) peilt naar de redenen die de afschaffing van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* zouden rechtvaardigen.

De minister legt uit dat die bekendmaking niet langer zin heeft, aangezien de verkiezingsdata op elkaar zijn afgestemd.

Art. 75 tot 81

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 5

Wijzigingen van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen

Art. 82 tot 91

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 92

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendement nr. 3 (DOC 54 2958/002) in, dat ertoe strekt de tekst van artikel 22bis van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen, zoals gewijzigd bij het ontworpen artikel 92, aan te vullen met een alternantieregeling (het zogenaamde "ritssysteem"). De spreekster verwijst in dat verband naar het door haar ingediende wetsvoorstel DOC 54 0116/001.

De minister verwijst naar zijn antwoord tijdens de algemene bespreking.

Art. 72 et 73

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Art. 74

L'article modifie l'article 24, § 2, alinéa 2, de la même loi, de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen.

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) s'interroge sur les raisons qui justifient la suppression de la publication au *Moniteur belge*.

Le ministre explique que cette publication n'a plus de raison d'être dans la mesure où les calendriers des élections sont alignés.

Art. 75 à 81

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

CHAPITRE 5

Modifications de la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Communauté germanophone

Art. 82 à 91

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Art. 92

Mme Catherine Fonck (cdH) dépose l'amendement n° 3 (DOC 54 2958/002) qui tend à compléter le texte de l'article 22bis, de de la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Communauté germanophone, tel que modifié par l'article 92 en projet par l'inscription du système de l'alternance (ou de la tirette). L'intervenante se réfère à ce sujet à sa proposition de loi DOC 54 116/001.

Le ministre se réfère à la réponse qu'il a donnée au cours de la discussion générale.

Art. 93 tot 106

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 6

Wijzigingen van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur

Art. 107 tot 127

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 7

Wijzigingen van de wet van 7 februari 2014 tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk

Art. 128 tot 138

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 8

Opheffingsbepalingen

Art. 139 en 140

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 9

Overgangsbepalingen

Art. 141

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 10

Inwerkingtreding

Art. 142 tot 145

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 93 à 106

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

CHAPITRE 6

Modifications de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État

Art. 107 à 127

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

CHAPITRE 7

Modifications de la loi du 7 février 2014 organisant le vote électronique avec preuve papier

Art. 128 à 138

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

CHAPITRE 8

Dispositions abrogatoires

Art. 139 et 140

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

CHAPITRE 9

Dispositions transitoires

Art. 141

L'article ne donne lieu à aucune remarque.

CHAPITRE 10

Entrée en vigueur

Art. 142 à 145

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

V. — STEMMINGEN**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Art. 1**

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen van het Kieswetboek****Art. 2 tot 18**

De artikelen 2 tot 18 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 19

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

Artikel 19 wordt vervolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 20 tot 39

De artikelen 20 tot 39 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 40

Artikel 40 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 41 tot 45

De artikelen 41 tot 45 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

V. — VOTES**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Art. 1^{er}**

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2**Modifications du Code électoral****Art. 2 à 18**

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 19

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 6.

L'article 19 est ensuite adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 20 à 39

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 40

L'article est adopté par 12 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 41 à 45

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement worden verkozen

Art. 46 tot 55

De artikelen 46 tot 55 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 56

Artikel 56 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 57 tot 65

De artikelen 57 tot 65 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement

Art. 66 tot 70

De artikelen 66 tot 70 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 71

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

Artikel 71 wordt vervolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 72 tot 78

De artikelen 72 tot 78 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 79

Artikel 79 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand

Art. 46 à 55

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 56

L'article est adopté par 12 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 57 à 65

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

CHAPITRE 4

Modifications de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen

Art. 66 à 70

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 71

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 6.

L'article 71 est ensuite adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 72 à 78

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 79

L'article est adopté par 12 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 80 en 81

De artikelen 80 en 81 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 5

Wijzigingen van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen

Art. 82 tot 91

De artikelen 82 tot 91 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 92

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

Artikel 92 wordt vervolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 93 tot 99

De artikelen 93 tot 99 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 100

Artikel 100 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 101 tot 106

De artikelen 101 tot 106 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 6

Wijzigingen van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur

Art. 107 tot 116

De artikelen 107 tot 116 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 80 et 81

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

CHAPITRE 5

Modifications de la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Communauté germanophone

Art. 82 à 91

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 92

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 6.

L'article 92 est ensuite adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 93 à 99

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 100

L'article est adopté par 12 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 101 à 106

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

CHAPITRE 6

Modifications de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État

Art. 107 à 116

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 117

Artikel 117 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 118 tot 127

De artikelen 118 tot 127 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 7

Wijzigingen van de wet van 7 februari 2014 tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk

Art. 128 tot 132

De artikelen 128 tot 132 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 133 tot 135

De artikelen 133 tot 135 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 136 tot 138

De artikelen 136 tot 138 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 8

Opheffingsbepalingen

Art. 139 en 140

De artikelen 139 en 140 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 9

Overgangsbepalingen

Art. 141

Artikel 141 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 117

L'article est adopté par 12 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 118 à 127

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

CHAPITRE 7

Modifications de la loi du 7 février 2014 organisant le vote électronique avec preuve papier

Art. 128 à 132

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 133 à 135

Les articles sont successivement adoptés par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 136 à 138

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

CHAPITRE 8

Dispositions abrogatoires

Art. 139 et 140

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

CHAPITRE 9

Dispositions transitoires

Art. 141

L'article est adopté par 15 voix et une abstention.

HOOFDSTUK 10

Inwerkingtreding

Art. 142 tot 145

De artikelen 142 tot 145 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

BIJLAGE 1

Bijlage 1 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele, aldus wetgevingstechnisch en taalkundig verbeterde wetsontwerp wordt, met inbegrip van de bijlage, aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Bijgevolg vervallen de toegevoegde wetsvoorstellen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Nawal BEN HAMOU
Franky DEMON

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (art. 78, 2 van het reglement): niet meegedeeld.

CHAPITRE 10

Entrée en vigueur

Art. 142 à 145

Les articles sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

ANNEXE 1

L'annexe 1 est adoptée par 15 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi, tel que corrigé sur le plan légistique et linguistique, en ce compris l'annexe, est adopté par 15 voix et une abstention.

Les propositions de loi jointes deviennent par conséquent sans objet.

Les rapporteurs,

Le président,

Nawal BEN HAMOU
Franky DEMON

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2 du Règlement): non communiqué.