

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2018

**JAARRAPPORT OVER DE
WERKZAAMHEDEN VAN DE
EUROPESE UNIE 2017**

JAARRAPPORT OVER DE WERKZAAMHEDEN
VAN DE EUROPESE UNIE
TER ATTENTIE VAN DE WETGEVENDE
KAMERS, IN TOEPASSING VAN ARTIKEL
2 VAN DE WET VAN 2 DECEMBER 1957
HOUDENDE GOEDKEURING VAN
HET EEG-VERDRAG

INHOUD

I.	Institutioneel kader van de Unie	7
II.	Economische en Financiële Zaken.....	9
III.	Werkgelegenheid en Sociale Zaken	12
IV.	Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ)	14
V.	Interne Markt, Concurrentievermogen, Industrie, Telecommunicatie, Energie, Transport, Klimaat, Toepassing Europees recht door België (Omzetting – EU Pilot - SOLVIT).....	17
VI.	Landbouw en Visserij, Volksgezondheid en Leefmilieu	23
VII.	Externe betrekkingen van de Europese Unie, EU Handelsbeleid, Ontwikkelingssamenwerking en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB).....	26
VIII	Europa overbrengen	34

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mars 2018

**RAPPORT ANNUEL 2017
SUR LES ACTIVITÉS DE
L'UNION EUROPÉENNE**

RAPPORT ANNUEL SUR LES ACTIVITÉS DE
L'UNION EUROPÉENNE
À L'ATTENTION DES CHAMBRES
LÉGISLATIVES, EN APPLICATION DE
L'ARTICLE 2 DE LA LOI DU 2 DÉCEMBRE 1957
PORTANT APPROBATION
DU TRAITÉ CEE

SOMMAIRE

I	Cadre institutionnel de l'Union	7
II	Affaires économiques et financières	9
III	Emploi et Affaires sociales	12
IV	Justice et Affaires intérieures (JAI).....	14
V	Marché interne, Compétitivité, Industrie, Télécommunications, Énergie, Transport, Climat, Application du droit européen par la Belgique (Transposition – EU PILOT - SOLVIT).....	17
VI	Agriculture et Pêche, Santé publique et Environnement.....	23
VII	Relations extérieures de l'Union européenne, politique commerciale de l'UE, coopération au développement et politique de sécurité et de défense commune (PSDC).....	26
VIII	Communiquer sur l'Europe.....	34

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be</p>
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INLEIDING

2017 was voor het Europees integratieproject het jaar van het herwonnen zelfvertrouwen na het moeilijke jaar 2016. Het **Brexit vraagstuk** leidde tot versterkte eenheid onder de EU27. Het Verenigd Koninkrijk ging op 29 maart, 9 maanden na het referendum, over tot de formele bekendmaking van haar intentie om de Europese Unie te verlaten. De Unie was hierop goed voorbereid en de Europese Raad keurde een maand later richtsnoeren met oog op de terugtrekkingsonderhandelingen goed en vervolgens gaf de Raad een onderhandelingsmandaat aan de Commissie. De EU(27) kozen eensgezind voor een gefaseerde aanpak, waarbij in een eerste fase voldoende vooruitgang moet worden bereikt over de vrijwaring van de rechten van EU burgers in het Verenigd Koninkrijk (en Britten in de EU) post Brexit, het nakomen van de Britse financiële engagementen voortkomend uit het EU lidmaatschap en een oplossing voor de problemen die ontstaan door het vertrek van Noord-Ierland uit de Europese Unie.

De onderhandelingen kwamen traag op gang. Uiteindelijk kon de Europese Raad op 15 december vaststellen dat er voldoende vooruitgang was geboekt om naar de tweede fase van de terugtrekkingsonderhandelingen over te gaan waarin ook het kader van het toekomstige samenwerkingsverband met het Verenigd Koninkrijk zal worden besproken. Gemandateerd door het Overlegcomité stond de Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) in voor de organisatie en coördinatie van het overleg tussen de federale en regionale overheden voor een gestroomlijnde voorbereiding en opvolging van deze onderhandelingen.

Er werd nagedacht over de toekomst van het Europees project naar aanleiding van de **60^{ste} verjaardag van de ondertekening van het Verdrag van Rome**. In een gemeenschappelijke verklaring werd de eenheid en vastberadenheid van de EU(27) benadrukt. De Commissie had op 1 maart een voorzet aan de reflectie over de toekomst gegeven met een Witboek over de Toekomst van Europa, waarin het 5 scenario's voor de toekomst met de 27 schetst. De daaropvolgende maanden werd dit aangevuld met discussienota's inzake de sociale dimensie van Europa, het benutten van de mondialisering, de verdieping van de Economische en Monetaire Unie, de toekomst van Europa's defensie en van Europa's financiën. Er groeide consensus over het feit dat de hoofdfocus van nu tot aan de Europese verkiezingen in het voorjaar van 2019 vooral op het afwerken van de bestaande agenda moet liggen. Deze aanpak werd in oktober vertaald in de zogenaamde Leidersagenda door de Voorzitter van de Europese Raad. Tot aan de Europese verkiezingen van 2019 zal

INTRODUCTION

S'agissant du projet d'intégration européenne, 2017 a été l'année de la confiance retrouvée après les nombreux écueils rencontrés en 2016. La **question du Brexit** a eu pour effet de resserrer les rangs des vingt-sept. Le 29 mars, neuf mois après le référendum, le Royaume-Uni a notifié de manière formelle son intention de quitter l'Union européenne qui s'était toutefois préparée à cette annonce. Un mois plus tard, le Conseil européen a adopté les orientations définissant le cadre des négociations de sortie avant de donner à la Commission mandat pour entamer les négociations. Les vingt-sept ont opté à l'unanimité pour une approche échelonnée qui requiert d'avoir progressé suffisamment lors de la première phase dans une série de domaines: sauvegarde des droits des citoyens européens au Royaume-Uni (et des citoyens britanniques dans l'UE) après le Brexit, respect des obligations financières incombant au Royaume-Uni en sa qualité de membre de l'UE et résolution des problèmes découlant du retrait de l'Irlande du Nord de l'Union européenne.

Les négociations ont démarré à un rythme particulièrement lent. Le 15 décembre, le Conseil européen a finalement pu constater que les progrès accomplis étaient suffisants pour passer à la deuxième phase des négociations de retrait qui portent également sur le cadre de la coopération future. Mandatée par le Comité de concertation, la direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE) a pris en charge l'organisation et la coordination de la concertation entre les autorités fédérales et régionales destinées à rationaliser les préparatifs et le suivi de ces négociations.

Un débat sur l'avenir du projet européen s'est amorcé à l'occasion du **60^e anniversaire de la signature du traité de Rome**. Une déclaration conjointe a souligné l'unité et la détermination de l'UE (vingt-sept). Le 1^{er} mars, la Commission avait apporté une première contribution à la réflexion en publiant un Livre blanc sur l'avenir de l'Europe, esquissant cinq scénarios d'évolution pour l'UE à vingt-sept. Au cours des mois suivants, le Livre blanc a été complété par des documents de réflexion sur la dimension sociale de l'Europe, la maîtrise de la mondialisation, l'approfondissement de l'Union économique et monétaire (UEM), l'avenir de la défense européenne et celui des finances de l'Union. Un consensus grandissant s'est dégagé sur le fait que d'ici aux élections européennes du printemps 2019, les efforts doivent se concentrer sur la finalisation des dossiers en cours. En octobre, l'adoption du Programme des dirigeants élaboré par le Président du Conseil européen a donné corps à cette approche. D'ici au rendez-vous électoral de 2019, le Conseil européen

de Europese Raad zich systematisch over de belangrijke uitdagingen (migratiebeleid, verdieping EMU, defensie e.d.) buigen.

In het sociale domein werd opvallende vooruitgang geboekt met de afkondiging van de sociale pijler op een bijzondere Sociale top te Göteborg in november 2017. Belangrijk was ook een politiek akkoord over de herziening van de richtlijn inzake gedetacheerde werknemers, een belangrijk instrument in de strijd tegen sociale dumping.

Er werd hard gewerkt aan de uitbouw van de digitale interne markt tegen eind 2018, met onder meer een akkoord binnen de Raad over het verbod op geoblocking (verhinderen van de toegang tot online aankoop vanuit een andere lidstaat). De Raad bereikte ook een akkoord over het wetboek elektronische communicatie en stelde een stappenplan op voor de uitrol van 5G-netwerken. Bij de uitbouw van de energie-unie werd werk gemaakt van het *Clean Energy Package* dat de lidstaten moet toelaten hun energie- en klimaatdoelstellingen tegen 2030 te halen. De instellingen raakten het eens over een herziening van het Europese Emissiehandelssysteem.

In een versterkte samenwerking gingen eenentwintig lidstaten over tot de oprichting van een Europees Openbaar Ministerie. Er ging ook veel aandacht uit naar het migratievraagstuk in al haar dimensies. Ter versterking van de buitengrenzen werd een akkoord gevonden over de oprichting van een *Entry-Exit* systeem en een Europees Systeem voor reisinformatie en -autorisatie (ETIAS). Het wetgevingsproces rond de hervorming van het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel bevindt zich in verschillende stadia van vooruitgang. Vooral de herziening van de asielprocedure-verordening en de Dublin-verordening blijft problematisch, de discussie over verplichte solidariteit blijft Europa verdelen.

De Unie startte ook de interne reflectie en debat over hoe het gemeenschappelijk landbouwbeleid er post 2020 uit zal moeten uitzien.

Tegen een achtergrond van blijvende grote uitdagingen zowel intern (zoals de *Brexit*) als extern (de blijvende migratiedruk en terrorismedreiging), heeft de Unie haar rol als mondiale speler verder uitgebouwd. Veel aandacht ging uit naar de situatie en ontwikkelingen in Syrië, Irak en Libië. In november vond een top met

examinera de manière systématique les grands défis auxquels l'Europe est confrontée (politique migratoire, approfondissement de l'UEM, défense, entre autres).

Dans le domaine social, les progrès enregistrés ont été marquants, à commencer par la proclamation du socle européen des droits sociaux lors d'un sommet social extraordinaire à Göteborg en novembre 2017. L'accord politique relatif à la révision de la directive sur les travailleurs détachés constitue lui aussi un instrument essentiel dans la lutte contre le dumping social.

Des efforts considérables ont été consentis dans la perspective de développer le marché unique numérique d'ici fin 2018, qui ont abouti notamment à un accord au sein du Conseil sur l'interdiction du blocage géographique (ayant pour effet d'empêcher les achats en ligne dans un autre État membre). Le Conseil est également parvenu à un accord sur le code des communications électroniques et a élaboré un calendrier commun pour le déploiement de réseaux 5G. Dans le cadre de la réalisation de l'Union de l'énergie, des mesures ont été prises en vue de la mise en œuvre du paquet "Une énergie propre pour tous les Européens" (*Clean Energy Package*) qui doit permettre aux États membres d'atteindre leurs objectifs en matière d'énergie et de climat d'ici 2030. Les institutions sont aussi parvenues à un accord sur la révision du système européen d'échange de quotas d'émissions.

Une formule de coopération renforcée a réuni vingt-et-un États membres autour du projet de création d'un parquet européen. La thématique de la migration dans toutes ses dimensions a également bénéficié d'une attention soutenue. Dans le but de consolider les frontières extérieures, un accord a été conclu pour la mise en place d'un système d'entrée-sortie (*Entry-Exit system*) et d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS). Les propositions pour la réforme du régime d'asile européen commun se trouvent à différents stades d'avancement du processus législatif. La révision du règlement relatif aux procédures d'asile et du règlement Dublin continue à poser les problèmes les plus aigus car la discussion relative à l'obligation de solidarité continue à diviser l'Europe.

L'Union a par ailleurs entamé une réflexion interne et des débats sur l'avenir de la Politique agricole commune (PAC) après 2020.

Dans un contexte de défis majeurs persistant tant au niveau interne (par exemple, le *Brexit*) qu'externe (la pression migratoire et la menace terroriste permanentes), l'Union a consolidé son rôle d'acteur mondial. Le contexte et les évolutions en Syrie, en Irak et en Libye ont grandement retenu l'attention. En novembre s'est

landen van het Oostelijk Partnerschap plaats en alsook een topontmoeting tussen de EU en de Afrikaanse Unie. In december besloot de Raad tot de oprichting van de Permanente Gestructureerde Samenwerking (PESCO) inzake defensie met 25 lidstaten.

In september trad het exclusieve EU gedeelte van de Brede Economische en Handelsovereenkomst met Canada (CETA) in voorlopige werking. België heeft bij het Europees Hof van Justitie een adviesvraag ingediend over de verenigbaarheid van bepaalde aspecten van CETA die verband houden met de beslechting van geschillen tussen investeerders en Staten met de Europese verdragen. Met Japan werd een overeenkomst over het handelsluit van een economische partnerschapsovereenkomst bereikt. De EU besteedde ook heel wat aandacht aan de modernisering van haar handelsdefensieve instrumenten in de strijd tegen deloyale handelspraktijken (bijv. dumping). Een debat werd opgestart over het screenen van buitenlandse investeringen in gevoelige sectoren.

Met oog op de coördinatie en vaststelling van het Belgische standpunt organiseerde de DGE zo'n **386 vergaderingen**, gaande van de formele coördinatievergaderingen, tot ad hoc en overlegvergaderingen.

De Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) staat in voor de algemene opvolging en coördinatie van de omzetting van Europese wetgeving door de bevoegde overheden. Algemeen was er weinig verbetering in de achterstand in de omzetting van richtlijnen door de lidstaten. De Belgische omzettingcijfers kenden daarentegen een positieve evolutie. In het scorebord van 11 december overschreed België met een score van 1,9 procent de Europese toegelaten norm van 1 procent, een verbetering ten opzichte van de 2,3 procent uit 2016. SOLVIT België (onderdeel van de DGE) behandelde in 2017 in totaal 150 dossiers: 84 klachten van Belgische burgers en bedrijven die problemen ondervonden in andere lidstaten, en 66 klachten van burgers en bedrijven uit andere lidstaten over de toepassing van hun rechten in België. Zo'n drie kwart van deze dossiers werden met succes afgesloten.

Ook in 2017 werd heel wat aandacht besteed aan de EU-sensibilisering met de EU instellingen en haar partners. Zo werd voor leerlingen uit het basisonderwijs de zelfklevende puzzel "Bouw mee aan de Europese Unie" verspreid alsook een smartflyer "de EU wasda?! / l'UE c'est quoi ça?" in het kader van een reeks jongeren-dialogen. Naar aanleiding van de Europadag op 9 mei

tenu un sommet avec les pays du Partenariat oriental de même qu'une rencontre au sommet entre l'UE et l'Union africaine. En décembre, le Conseil a décidé de mettre en place avec vingt-cinq États membres la coopération structurée permanente en matière de défense (PESCO).

En septembre, le volet "exclusif UE" de l'accord économique et commercial global avec le Canada (CETA) est entré en vigueur de manière provisoire. La Belgique a soumis à la Cour européenne de Justice une demande d'avis sur la compatibilité avec les traités européens de certains aspects du CETA portant sur le mécanisme de règlement des différends entre investisseurs et États. Les négociations sur le volet commercial de l'accord de partenariat économique avec le Japon ont débouché sur un accord. L'UE a par ailleurs oeuvré avec diligence à la modernisation de ses instruments de défense commerciale dans le cadre de la lutte contre les pratiques déloyales (par exemple le dumping). Un débat a été amorcé sur l'examen sélectif des investissements étrangers dans les secteurs stratégiques.

Afin de coordonner et de déterminer la position belge, la direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE) a organisé quelque **trois cent quatre-vingt-six** réunions en 2017, depuis les réunions de coordination formelles jusqu'aux réunions ad hoc et de concertation.

La direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE) se charge du suivi global et de la coordination de la transposition de la législation européenne par les autorités compétentes de notre pays. De manière générale, le retard de transposition des directives par les États membres n'a guère varié. Les chiffres belges ont par contre connu une évolution positive. Le tableau d'affichage du 11 décembre 2016 révèle que le score belge de 1,9 pour cent, malgré le dépassement de la norme européenne autorisée de 1 pour cent, représente une amélioration par rapport aux 2,3 pour cent de 2016. En 2017, SOLVIT Belgique (qui fait partie de la DGE) a traité cent cinquante dossiers: quatre-vingt-quatre plaintes de citoyens et entreprises belges confrontés à des problèmes dans d'autres États membres, et soixante-six plaintes de citoyens et entreprises d'autres États membres concernant l'application de leurs droits en Belgique. Environ les trois quarts de ces dossiers ont connu une issue positive.

De nombreuses actions de sensibilisation des citoyens au rôle des institutions de l'Union et aux relations de l'UE avec ses partenaires ont été menées en 2017. Le puzzle autocollant "Construis l'Union européenne" s'adresse aux élèves de l'enseignement primaire, tandis que le smartflyer "De EU? Waar heb je het over?/L'UE, ça veut dire quoi?" s'est inscrit dans le cadre d'une série

hebben medewerkers van de DGE en de Permanente Vertegenwoordiging opnieuw zo'n 26 secundaire scholen bezocht om met hen te praten over het belang van de Europese constructie. Dit verslag schetst beknopt de voornaamste activiteiten van de Unie in 2017. Voor een meer exhaustief overzicht vormt het verslag van de instellingen zelf wellicht een goed vertrekpunt.

Theodora Gentzis
Directeur-generaal Europese Zaken

de dialogues avec les adolescents. À l'occasion de la Journée de l'Europe, des collaborateurs de la DGE et de la Représentation permanente se sont rendus dans vingt-six écoles secondaires pour aborder avec les jeunes l'importance de la construction européenne. Le présent rapport donne un bref aperçu des principales activités de l'Union en 2017. Le rapport des institutions européennes répondra très vraisemblablement aux attentes des personnes intéressées par un aperçu plus exhaustif.

Theodora Gentzis
Directrice générale Affaires européennes

I. — INSTITUTIONEEL KADER VAN DE UNIE

De terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU (Brexit onderhandelingen)

Negen maanden na het referendum, op 29 maart 2017 ging het Verenigd Koninkrijk over tot de formele bekendmaking van haar intentie om de Europese Unie te verlaten. Hiermee werd de in de Verdragen voorziene termijn van 2 jaar voor een formele terugtrekking opgestart, waardoor het Verenigd Koninkrijk de Unie op 30 maart 2019 effectief kan verlaten. De Europese Unie was hierop goed voorbereid en de Europese Raad keurde reeds een maand later richtsnoeren goed met oog op de onderhandelingen. Op 22 mei gaf de Raad vervolgens aan de Commissie een onderhandelingsmandaat met oog op de terugtrekkingsonderhandelingen. De EU(27) kozen eensgezind voor een gefaseerde aanpak van deze terugtrekkingsonderhandelingen, waarbij in de eerste fase voldoende vooruitgang diende te worden bereikt over de vrijwaring van de rechten van EU burgers in het Verenigd Koninkrijk (en Britten in de EU) post Brexit, het nakomen van de Britse financiële engagementen voortkomend uit het EU lidmaatschap en het vinden van oplossing voor problemen die ontstaan door het vertrek van Noord-Ierland uit de Europese Unie.

Gemandateerd door het Overlegcomité stond de Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) in voor de organisatie en coördinatie van het overleg tussen de federale en regionale overheden voor een gestroomlijnde voorbereiding en opvolging van deze onderhandelingen.

Mede door de vervroegde verkiezingen in het Verenigd Koninkrijk kwamen de onderhandelingen traag op gang. In oktober kon de Europese Raad de verwachte voldoende vooruitgang op deze punten nog niet vaststellen en de Britse regering beseftte dat bijkomende inspanningen in de onderhandelingen nodig waren. Uiteindelijk kon de Europese Raad op 15 december vaststellen dat er voldoende vooruitgang geboekt was om naar de tweede fase van de terugtrekkingsonderhandelingen over te gaan waarin ook het kader van het toekomstige samenwerkingsverband tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk zal worden besproken. De EU(27) gingen ook in op het Britse verzoek om over een transitieperiode te onderhandelen, waarin het Verenigd Koninkrijk ook na de formele terugtrekking nog een periode van om en bij de twee jaar deel van de interne markt en de douane-unie zou blijven uitmaken en het acquis zou blijven volgen. Tegen de Europese Raad van maart 2018 wordt gewerkt aan onderhandelingsrichtsnoeren over het kader van de toekomstige relaties tussen het Verenigd Koninkrijk en de EU. De bedoeling is dat het terugtrekkingsakkoord hieromtrent een politieke

I. — CADRE INSTITUTIONNEL DE L'UNION

Le retrait du Royaume-Uni de l'UE (négociations du Brexit)

Le 29 mars 2017, neuf mois après le référendum, le Royaume-Uni a notifié de manière formelle son intention de quitter l'Union européenne. Les traités prévoient une procédure formelle de retrait s'étalant sur deux ans. Le Royaume-Uni est dès lors autorisé à sortir effectivement de l'Union le 30 mars 2019. Comme l'Union était préparée à cette annonce, il n'a pas fallu plus d'un mois avant que le Conseil européen approuve les orientations définissant le cadre des négociations. Le 22 mai, le Conseil a donné mandat à la Commission d'entamer les négociations sur la sortie. Les vingt-sept ont opté à l'unanimité pour une approche échelonnée qui requiert d'avoir progressé suffisamment lors de la première phase dans une série de domaines: sauvegarde des droits des citoyens européens au Royaume-Uni (et des citoyens britanniques dans l'UE) après le Brexit, respect des obligations financières incombant au Royaume-Uni du fait de son adhésion à l'UE et solution aux problèmes découlant du retrait de l'Irlande du Nord de l'Union européenne.

Mandatée par le Comité de concertation, la direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE) a pris en charge l'organisation et la coordination de la concertation entre les autorités fédérales et régionales destinées à rationaliser les préparatifs et le suivi de ces négociations.

En raison, entre autres, de la tenue d'élections anticipées au Royaume-Uni, les négociations ont démarré à un rythme particulièrement lent. En octobre, le Conseil européen avait été forcé de prendre acte de l'absence des progrès attendus sur ces points et le gouvernement britannique s'était rendu à l'évidence: des efforts supplémentaires étaient indispensables. Le 15 décembre, le Conseil européen a finalement pu constater que les progrès accomplis étaient suffisants et que la deuxième phase des négociations de retrait pouvait être entamée. Le cadre de la coopération future avec le Royaume-Uni doit aussi être abordé dans cette phase. L'UE des vingt-sept a répondu positivement à la demande formulée par Londres et accepté de négocier sur une période de transition de quelque deux ans, durant laquelle le Royaume-Uni, malgré son retrait formel, continuerait à faire partie du marché intérieur et de l'union douanière et à respecter l'acquis. L'élaboration d'orientations concernant le cadre des relations futures entre le Royaume-Uni et l'UE est en cours, dans la perspective de leur adoption lors du Conseil européen de mars 2018. Une déclaration politique devrait accompagner l'accord

verklaring zou bevatten. De concrete onderhandelingen over het toekomstige akkoord kunnen immers pas na het effectieve vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie beginnen.

Het debat over de toekomst van de EU

Op 25 maart 2017 vierde de Europese Unie de zestigste verjaardag van de ondertekening van de Verdragen van Rome. De gelegenheid werd aangegrepen om de eenheid en vastberadenheid van de EU(27) uit te drukken: "Ons verenigen biedt ons de beste kans om deze dynamiek te beïnvloeden en om onze gemeenschappelijke belangen en waarden te verdedigen". Belangrijk was ook de politieke erkenning dat dit Europa niet mocht veroordelen tot de weg van de laagste gemene deler: "Wij zullen samen optreden, zo nodig met verschillende snelheden en intensiteit, en ons in dezelfde richting begeven als in het verleden, in overeenstemming met de Verdragen en met de mogelijkheid voor anderen om zich later bij ons aan te sluiten". De verklaring spitste zich toe op vier prioritaire domeinen: (1) een veilig en zeker Europa; (2) een welvarend en duurzaam Europa; (3) een sociaal Europa en (4) een sterker Europa op het wereldtoneel.

De Commissie had reeds op 1 maart een voorzet aan de reflectie over de toekomst gegeven met de publicatie van een Witboek over de Toekomst van Europa, waarin het 5 scenario's voor de toekomst met de 27 schetst: (1) Op dezelfde voet doorgaan, (2) De interne markt en niets meer, (3) Wie meer wil, doet meer, (4) Minder en efficiënter en (5) Veel meer samen doen. In de daaropvolgende maanden verspreidde de Commissie vijf bijkomende discussienota's inzake de sociale dimensie van Europa, het benutten van de mondialisering, de verdieping van de Economische en Monetaire Unie, de toekomst van Europa's defensie en van Europa's financiën.

Tijdens zijn jaarlijkse Staat van de Unie toespraak op 13 september sprak Commissievoorzitter Juncker zich uit voor een zesde scenario, met name een Unie van waarden gebaseerd op drie beginselen: vrijheid, gelijkheid en de rechtsstaat. Juncker brak een lans voor een zo inclusief mogelijke toekomst voor de EU(27). De Franse president Macron gaf in zijn Sorbonne speech op 26 september eveneens zijn visie. Er is eensgezindheid over het feit dat de hoofdfocus van nu tot aan de Europese verkiezingen in het voorjaar van 2019 vooral op het afwerken van de bestaande agenda moet liggen. Deze aanpak werd in oktober vertaald in de zogenaamde Leidersagenda door de Voorzitter van de Europese Raad Tusk. Tot aan de Europese verkiezingen

de retrait. Les négociations concrètes sur le prochain accord ne pourront en effet être lancées qu'après le retrait effectif du Royaume-Uni.

Le débat sur l'avenir de l'UE

Le 25 mars 2017, l'Union européenne a célébré le soixantième anniversaire de la signature des traités de Rome. Les États membres ont saisi l'occasion pour exprimer l'unité et la détermination de l'UE à vingt-sept: "Faire front ensemble constitue notre meilleure chance de peser sur cette dynamique et de défendre nos valeurs et intérêts communs." Autre moment fort, la déclaration politique selon laquelle les défis à relever ne peuvent condamner l'Europe à opter pour la voie du plus petit dénominateur commun: "Nous agissons de concert, si nécessaire à des rythmes différents et avec une intensité différente, tout en avançant dans la même direction, comme nous l'avons fait par le passé, conformément aux traités et en laissant la porte ouverte à ceux qui souhaitent se joindre à nous plus tard." La déclaration s'est articulée autour de quatre domaines prioritaires: (1) une Europe sûre et sécurisée; (2) une Europe prospère et soucieuse du développement durable; (3) une Europe sociale et (4) une Europe plus forte sur la scène mondiale.

Dès le 1^{er} mars, la Commission avait contribué de manière significative à la réflexion sur l'avenir de l'Union, avec la publication d'un Livre blanc proposant cinq scénarios pour l'UE à vingt-sept: (1) S'inscrire dans la continuité; (2) Rien d'autre que le marché unique; (3) Ceux qui veulent plus font plus; (4) Faire moins mais de manière plus efficace; et (5) Faire beaucoup plus ensemble. Dans les mois qui suivirent, la Commission a publié cinq documents de réflexion complémentaires sur la dimension sociale de l'Europe, la maîtrise de la mondialisation, l'approfondissement de l'Union économique et monétaire, l'avenir de la défense européenne et l'avenir des finances de l'Union.

Le 13 septembre, dans son discours annuel sur l'état de l'Union, le président de la Commission Jean-Claude Juncker a présenté sa vision des choses, un sixième scénario: une Union des valeurs basée sur les trois principes de liberté, égalité et État de droit. Juncker a plaidé pour une UE à vingt-sept oeuvrant à devenir la plus inclusive possible. Le 26 septembre, le président Macron a lui aussi exprimé sa vision dans un discours à la Sorbonne. Un consensus s'est dégagé sur le fait que d'ici aux élections européennes du printemps 2019, les efforts doivent se concentrer en particulier sur la finalisation des dossiers en cours. En octobre, l'adoption du Programme des dirigeants élaboré par le Président du Conseil européen Donald Tusk a donné corps à cette

van 2019 zal de Europese Raad zich systematisch over de belangrijke uitdagingen (migratiebeleid, verdieping EMU, defensie e.d.) buigen.

De waarden van de Unie en het rechtsstaatsbeginsel

Een aantal hervormingen in Polen en Hongarije leidden tot een discussie over de mate waarin deze strookten met het rechtsstaatsbeginsel, één van de grondwaarden van de Unie.

Inzake Polen nam de Commissie op 26 juli 2017 een derde rechtsstaataanbeveling aan naar aanleiding van vier wetgevingshandelingen inzake de hervorming van justitie. Er werd ook een inbreukprocedure opgestart betreffende de verschillende pensioenleeftijd voor mannelijke en vrouwelijke rechters in de Wet op de organisatie van de gewone rechtbanken. De Poolse weigering om op deze (en eerdere) rechtstaataanbeveling(en) een antwoord te bieden, noopten de Commissie ertoe om op 20 december een vierde rechtsstaataanbeveling uit te vaardigen en de eerste fase van artikel 7 VEU op te starten. Volgens de Commissie werden immers op een periode van twee jaar tijd meer dan 13 wetten genomen die de Poolse uitvoerende en wetgevende macht systematisch in staat stellen om zich in belangrijke mate te bemoeien met de samenstelling, de bevoegdheden, het bestuur en de werking van de betrokken gerechtelijke autoriteiten en organen, wat een duidelijk risico is op een ernstige schending van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en de scheiding der machten in Polen.

Inzake Hongarije startte de Commissie zowel een inbreukprocedure op naar aanleiding van de goedkeuring van de Wet op buitenlandse universiteiten als inzake het niet respecteren van de bindende quota inzake relocatie als tegen de Wet op niet-gouvernementele organisaties die financiële steun uit het buitenland ontvangen. Tot op heden werd er evenwel nog geen rechtsstaataanbeveling gericht aan Hongarije.

II. — ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

De Economische en Monetaire Unie

Op 6 december legde de Commissie een pakket aan voorstellen neer met oog op de voltooiing. Concreet werden er 4 belangrijke initiatieven naar voren geschoven, zijnde het opzetten van een Europees Monetair Fonds, het integreren van het Verdrag inzake Stabiliteit, Coördinatie en Bestuur in het rechtskader van de Unie,

approche. D'ici au rendez-vous électoral de 2019, le Conseil européen examinera de manière systématique les grands défis auxquels l'Europe est confrontée (politique migratoire, approfondissement de l'UEM, défense, entre autres).

Les valeurs de l'Union et le principe de l'État de droit

Une série de réformes en Pologne et en Hongrie ont suscité une discussion sur leur conformité au principe de l'État de droit qui constitue l'une des valeurs fondamentales de l'Union.

En ce qui concerne la Pologne, la Commission a adopté le 26 juillet 2017 une troisième recommandation concernant l'État de droit, en réponse à quatre actes législatifs visant à réformer la justice. Une procédure d'infraction a par ailleurs été lancée suite à l'adoption de la loi sur l'organisation des tribunaux ordinaires, qui prévoit un âge différent de départ à la retraite pour les juges, selon leur sexe. Le refus du gouvernement polonais de répondre à cette recommandation et aux recommandations précédentes relatives à l'État de droit a poussé la Commission à adopter une quatrième recommandation le 20 décembre et à déclencher la première phase de l'article 7 du traité sur l'Union européenne (TUE). De l'avis de la Commission, plus de treize lois adoptées sur une période de deux ans, permettent de manière systématique au pouvoir exécutif et au pouvoir législatif polonais d'intervenir largement dans la composition, les compétences, la gouvernance et le fonctionnement des autorités et organes judiciaires concernés, créant un risque incontestable de violation grave de l'indépendance de la justice et de la séparation des pouvoirs.

En ce qui concerne la Hongrie, la Commission a entamé des procédures d'infraction suite à l'adoption de la loi sur les universités étrangères et au non-respect des quotas contraignants en matière de relocalisation ainsi qu'en raison de la loi sur les organisations non gouvernementales bénéficiant de financements étrangers. Jusqu'à présent, la Hongrie n'a pas encore fait l'objet d'une recommandation concernant l'État de droit.

II. — AFFAIRES ÉCONOMIQUES ET FINANCIÈRES

L'union économique et monétaire (UEM)

Le 6 décembre, la Commission a présenté un paquet de propositions en vue de la consolidation de l'UEM. Concrètement, elle a avancé quatre initiatives majeures, à savoir la création d'un Fonds monétaire européen, l'intégration du traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein du cadre juridique de l'Union,

het voorstellen van nieuwe budgettaire instrumenten voor een stabiele Eurozone binnen het kader van de Unie en de aanduiding van een Europese minister van Economie en Financiën. Tenslotte is er nog een *road-map* toegevoegd die betrekking heeft op de afwerking van de bankenunie.

Europees semester 2017

Het Europees Semester 2017 begon in november 2016 met de publicatie van de jaarlijkse groeianalyse en van een reeks aanbevelingen voor de eurozone. Op 22 februari legde de Commissie haar landenrapporten neer met de analyse van het economische en sociaal beleid van elke lidstaat. In het Belgische landenrapport concludeerde de Commissie dat ons land enige vooruitgang heeft geboekt inzake de tenuitvoerlegging van de land-specifieke aanbevelingen. Voornamelijk de wijziging van de Wet van 1996 inzake de promotie van werkgelegenheid en het vrijwaren van de competitiviteit kon de nodige aandacht genieten.

EFSI 2.0

De Europese Raad besloot op 12 december 2017 tot uitbreiding en verlenging van het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI), het vlaggenschip van het EU Investeringsplan voor Europa. Het Europees Parlement keurde eveneens op 12 december 2017 de verordening daartoe goed in eerste lezing. Zo wordt de levensduur van EFSI verlengd tot 31 december 2020, het investeringsdoel verhoogd tot 500 miljard € en de EU begrotingsgarantie verhoogd tot 26 miljard €. EFSI 2.0 kan zo van start gaan op 1 januari 2018. België staat op de 10e plaats wat investeringen gegenereerd door EFSI per inwoner betreft in de EU27.

Institutioneel

Op 13 januari liep het mandaat van Jeroen Dijsselbloem als Voorzitter van de Eurogroep af. Bijgevolg werd tijdens de Eurogroep van 4 december na een geheime stemming de Portugees Mário Centeno verkozen tot nieuwe Voorzitter. Hij zal aantreden vanaf 13 januari 2018 voor een periode van 2,5 jaar.

Bankenunie

Op 11 juli keurde de Raad een actieplan goed die het probleem van niet-renderende leningen (NPLs) in de bankensector moet aanpakken. Het beoogt enerzijds de vermindering van het aantal NPLs en anderzijds de voorkoming van het ontstaan van nieuwe. Daarnaast,

la proposition de nouveaux instruments budgétaires pour une zone euro stable dans le cadre de l'Union et la désignation d'un ministre européen de l'économie et des finances. Enfin, une feuille de route concernant la finalisation de l'union bancaire est venue s'ajouter à l'ensemble.

Semestre européen 2017

Le Semestre européen 2017 a débuté dès novembre 2016 avec la publication de l'examen annuel de la croissance et d'une série de recommandations pour la zone euro. Le 22 février, la Commission a présenté ses rapports par pays contenant l'analyse de la politique économique et sociale de chaque État membre. Dans son rapport concernant la Belgique, la Commission a conclu que notre pays avait réalisé certains progrès dans la mise en œuvre des recommandations spécifiques par pays. L'attention nécessaire a été accordée à la modification de la loi de 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

FEIS 2.0

Le Conseil européen du 12 décembre 2017 a décidé d'étendre et de renouveler le Fonds européen pour les investissements stratégiques (FEIS), le fleuron du plan d'investissement pour l'Europe. Le même jour, le Parlement européen a également adopté le règlement y relatif en première lecture, avec pour effet de prolonger la durée de vie du FEIS jusqu'au 31 décembre 2020 et de relever l'objectif d'investissement à 500 milliards d'euros et la garantie du budget communautaire à 26 milliards d'euros. Le FEIS 2.0 peut donc débiter le 1^{er} janvier 2018. Dans le classement des investissements mobilisés par habitant dans l'UE à vingt-sept, la Belgique occupe la dixième position.

Aspects institutionnels

La fin du mandat de Jeroen Dijsselbloem en tant que président de l'Eurogroupe, le 13 janvier, a entraîné l'élection du Portugais Mário Centeno lors de la réunion de l'Eurogroupe du 4 décembre, à la suite d'un vote secret. Il entrera en fonction à partir du 13 janvier 2018 pour une période de deux ans et demi.

Union bancaire

Le 11 juillet, le Conseil a adopté un plan d'action visant à résoudre la question des prêts non productifs (PNP) dans le secteur bancaire. Il vise, d'une part, à réduire le nombre de PNP et, d'autre part, à prévenir l'apparition de nouveaux prêts de ce type. En outre,

legde op 11 oktober de Commissie een Mededeling “On Completing the Banking Union” neer waarin ze zes prioriteiten vermeldde.

Fiscaliteit

In februari bereikte de Raad een akkoord inzake de *Anti-tax avoidance directive 2*. Doelstelling van deze Richtlijn is hybride mismatches met derde landen tegen te gaan. Deze doen zich voor wanneer in een land een entiteit of instrument anders bekeken wordt dan in een ander land. Het gevolg van dergelijke hybride mismatches is dat zich dus situaties voordoen waarbij een entiteit of instrument tweemaal belast wordt of tweemaal niet belast wordt of zelfs tweemaal betaald wordt.

Tijdens de Raad ECOFIN van 23 mei werd een akkoord bereikt over een Richtlijn m.b.t. geschillenbeslechting of *Double Taxation Dispute Resolution Mechanisms (DRM)* tussen lidstaten. Doelstelling is tot een verbetering te komen van de bestaande multilaterale “Arbitration Convention”. Daar waar de Conventie beperkt is tot geschillen inzake transfertprijzen, moeten onder het mechanisme ook geschillen van dubbele belasting beslecht kunnen worden. Voordeel van de nieuwe procedure zal ook zijn dat er bindende oplossingen zullen gevonden worden, daar waar de huidige “*Arbitration Convention*” niet bindend is.

De Raad ECOFIN keurde op 5 december de raadsconclusies over een *EU Black List* van derde landen die weinig coöperatief zijn op taxatievlak goed. De Raad keurde eveneens maatregelen goed, die het BTW-klimaat voor e-commercebedrijven in de EU moet verbeteren. Deze willen ervoor zorgen dat ondernemingen die online actief zijn beter hun btw-verplichtingen kunnen nakomen, alsook makkelijker btw kunnen innen wanneer consumenten online zaken kopen. De lidstaten namen tenslotte conclusies aan rond “*Responding to the Challenges of Taxation of Profits of the Digital Economy*” die betrekking heeft op het “unlevel playing field” dat tussen de digitale spelers en klassieke fysiek aanwezige bedrijven dat bestaat op vlak van ondernemingsfiscaliteit. Deze conclusies gaan in op de opportuniteiten en uitdagingen van de digitalisering, de noodzaak om de internationale belastingregels te herzien, de oproep om actie te ondernemen op globaal niveau en de acties die op EU-niveau kunnen ondernomen worden.

Budget 2018

Op 30 november 2017 hebben de Raad en het Europees Parlement de overeenkomst die op 18 november 2017 in het bemiddelingscomité over de

dans sa communication du 11 octobre, sur l’achèvement de l’Union bancaire, la Commission a énoncé six priorités.

Fiscalité

En février, le Conseil est parvenu à un accord concernant la directive sur la lutte contre l’évasion fiscale 2. Elle vise à lutter contre les dispositifs hybrides faisant intervenir des pays tiers. Des asymétries se produisent lorsqu’une entité ou un instrument est considéré différemment d’un pays à l’autre. Ces dispositifs hybrides créent donc des situations dans lesquelles une entité ou un instrument est imposé deux fois, ou fait l’objet d’une double exonération, voire donne lieu à un double paiement.

Lors du Conseil ECOFIN du 23 mai, les États membres sont parvenus à un accord sur une directive relative aux mécanismes de règlement des différends en matière de double imposition. L’objectif est d’améliorer la convention d’arbitrage multilatérale existante car elle se limite aux différends sur les prix de transfert. Or, il devrait également être possible de résoudre les différends en matière de double imposition dans le cadre du mécanisme. L’avantage de la nouvelle procédure sera également d’apporter des solutions juridiquement contraignantes, ce qui n’est pas le cas de la convention d’arbitrage actuelle.

Le 5 décembre, le Conseil ECOFIN a adopté les conclusions du Conseil relatives à une liste noire européenne de pays tiers peu coopératifs en matière d’imposition. Le Conseil a également adopté des mesures destinées à améliorer l’environnement TVA pour les entreprises de e-commerce dans l’UE. L’objectif est de permettre aux entreprises en ligne de remplir plus facilement leurs obligations en matière de TVA et de percevoir plus facilement la TVA lorsque les consommateurs achètent des biens en ligne. Enfin, les États membres ont adopté des conclusions sur le sujet “Relever les défis que pose l’imposition des bénéficiaires de l’économie numérique” relatif aux distorsions de concurrence qui existent dans le domaine de la fiscalité des entreprises entre les acteurs numériques et les entreprises traditionnelles physiques. Ces conclusions portent sur les possibilités et les défis de la numérisation, la nécessité de revoir les règles fiscales internationales, l’appel à agir au niveau mondial et les actions qui peuvent être entreprises au niveau de l’UE.

Budget 2018

Le 30 novembre 2017, le Conseil et le Parlement européen ont individuellement approuvé l’accord dégagé le 18 novembre 2017 au sein du comité de conciliation sur

begroting 2018 werd bereikt, afzonderlijk goedgekeurd. De hoofdprioriteiten voor de begroting betreffen migratie en veiligheid en innovatie, groei en werkgelegenheid in Europa stimuleren. België deelt deze prioriteiten ten volle.

Concreet bedraagt de EU-begroting voor 2018 € 160,1 miljard aan vastleggingskredieten, een stijging van 0,2 % ten opzichte van de EU-begroting 2017 en € 144,7 miljard aan betalingskredieten, een stijging met 14,1 % ten opzichte van 2017.

III. — WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

Rechten van werknemers

Er ontstonden breuklijnen binnen de groep van de zogenoemde *gelijkgestemde lidstaten* (Oostenrijk, België, Duitsland, Italië, Frankrijk, Luxemburg, Nederland en Zweden). Ze vroegen met klem een herziening van de detachingsregels zoals de Commissie had voorgesteld inzake de herziening van richtlijn 96/71 betreffende de **terbeschikkingstelling van werknemers**. De Oost-Europese lidstaten verzetten zich evenwel tegen een dergelijke herziening. Desondanks kon de EPSCO-Raad op 23 oktober 2017 **een algemene richtlijn** goedkeuren dankzij het vele werk dat het Maltese en Estse voorzitterschap in dit dossier had verzet.

Dit gemeenschappelijk standpunt van de Raad bevat een hele reeks punten waaraan België veel belang hecht, zoals **de toepassing van het beginsel van gelijk loon voor gelijk werk**, dat behelst dat het loon van gedetacheerde werknemers in overeenstemming moet zijn met de wetgeving en de gangbare praktijk in de ontvangende lidstaat. Bijgevolg moeten alle regels inzake verloning die van toepassing zijn op lokale werknemers ook gelden voor op gedetacheerde werknemers. Het loon omvat niet enkel het minimumloon, maar ook andere aspecten zoals bonussen of vergoedingen. Dit standpunt moet nog worden goedgekeurd door het Europees Parlement, waarmee de besprekingen in december zijn begonnen. Pas als het Europees Parlement hierover een akkoord bereikt, kan de herziene richtlijn worden goedgekeurd.

Belgie leverde grote inspanningen ter ondersteuning van de herziening van de detachingsrichtlijn en besliste om met een groep gelijkgestemde lidstaten tot een eensgezind standpunt te komen op basis van gezamenlijke prioriteiten zoals de toepassing van het sleutelconcept van loon vanaf de eerste dag van detachering of de bestrijding van "brievenbusmaatschappijen" en van misbruiken bij detachering.

le budget pour l'exercice 2018. Les principales priorités budgétaires sont la migration, la sécurité et l'innovation, ainsi que la croissance et l'emploi en Europe. La Belgique partage sans réserve ces priorités.

Concrètement, le budget 2018 de l'UE s'élève à 160,1 milliards d'euros en crédits d'engagement, soit une augmentation de 0,2 % par rapport au budget pour 2017, et à 144,7 milliards d'euros en crédits de paiement, soit une augmentation de 14,1 % par rapport à 2017.

III. — EMPLOI ET AFFAIRES SOCIALES

Protection des travailleurs

Des antagonismes sont apparus entre les États membres dits *like minded* (Autriche, Belgique, Allemagne, Italie, France Luxembourg, Pays-Bas et Suède). Ils soutenaient fermement une révision des règles encadrant le détachement, comme proposé dans la révision de la directive 96/71 relative au **détachement des travailleurs** par la Commission. Les États membres de l'Europe de l'Est s'opposaient à une telle révision. Malgré tout, une **orientation générale** du Conseil a pu être adoptée lors du Conseil EPSCO du 23 octobre 2017 grâce notamment au travail considérable des présidences maltaise et estonienne sur ce dossier.

Cette position commune du Conseil reprend plusieurs éléments importants pour la Belgique; entre autres, l'application du **principe de rémunération**, en vertu duquel celle des travailleurs détachés doit être conforme à la législation et aux pratiques de l'État membre d'accueil. Par conséquent, toutes les règles relatives à la rémunération qui sont appliquées aux travailleurs locaux devront également l'être aux travailleurs détachés. La rémunération comprendra non seulement les taux de salaire minimal, mais aussi d'autres éléments tels que les bonus ou les indemnités. Avant que la directive révisée ne puisse être adoptée, cette position doit encore être validée par le Parlement européen avec lequel le processus de conciliation a commencé en décembre.

De son côté, la **Belgique s'est beaucoup impliquée** dans le soutien de la révision de la directive "détachement" et a convenu de converger ensemble avec le groupe d'États membres *like-minded* sur base de priorités communes telles que l'application du concept-clé de rémunération dès le premier jour du détachement ou la lutte contre les sociétés boîtes aux lettres et les abus liés au détachement.

Sociale vraagstukken en sociale integratie

Na de bekendmaking van haar Witboek over de toekomst van Europa stelde de Commissie op 26 april 2017 twee parallelle initiatieven voor met betrekking tot de sociale dimensie van de Europese Unie: de *Discussienota over de sociale dimensie van Europa en de Europese pijler van sociale rechten*. Bij een **interinstitutionele verklaring** op de Sociale Top van Göteborg op 17 november 2017 hechtten de drie instellingen hun goedkeuring aan deze pijler. Deze pijler vertoont een atypische juridische vorm in die zin dat de desbetreffende beginselen en rechten niet rechtstreeks van toepassing zijn, maar door specifieke acties en/of een aparte wetgeving concreet vorm moeten krijgen.

In 2017 werd ook aanzienlijke vooruitgang geboekt inzake het voorstel om **richtlijn 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels te herzien**. Dit initiatief heeft betrekking op vijf hoofd domeinen van de socialezekerheidsstelsels: werkloosheidsuitkeringen, uitkeringen voor langdurige zorg, gelijke behandeling (toegang van niet-actieve burgers tot sociale uitkeringen), bepalingen die van toepassing zijn op gedetacheerde werknemers en gezinsbijslag. Het Estse voorzitterschap kon een partiële algemene oriëntatie vastleggen voor vier van de vijf aspecten die onder het voorstel van richtlijn vallen: over de gelijke behandeling en de bepalingen die van toepassing zijn op gedetacheerde werknemers werd overeenstemming bereikt op de EPSCO-Raad van 23 oktober, terwijl voor de langdurige zorg en de gezinsbijslag een nieuwe algemene partiële oriëntatie kon worden vastgelegd op de EPSCO-Raad van 7 december. België ondersteunde in het algemeen de werkzaamheden van het Estse voorzitterschap, en in het bijzonder de voorstellen over gezinsbijslag en over de wetgeving die van toepassing is op gedetacheerde werknemers.

Ten slotte was het door de Commissie op 2 december 2015 ingediende voorstel van richtlijn betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de toegankelijkheidseisen voor producten en diensten (**Europese toegankelijkheidsakte**) het voorwerp van een algemene bespreking op de EPSCO-Raad van 7 december 2017. Tijdens de onderhandelingen werd het **toepassingsgebied aanzienlijk verkleind**, met name door het uitsluiten van microbedrijven, noodoproepen (een punt waar België veel belang aan hecht), bebouwde omgeving en een reeks producten en diensten die het voorwerp zijn van andere Europese bepalingen, zoals media- en audiovisuele diensten.

Questions sociales et intégration sociale

Dans la foulée de son Livre blanc sur l'avenir de l'Europe, la Commission a présenté le 26 avril 2017 deux initiatives parallèles ayant trait à la dimension sociale de l'Union européenne: un *Document de réflexion sur la Dimension sociale de l'Europe* et le *Socle européen des droits sociaux*. Celui-ci a été adopté par les trois institutions, lors d'**une proclamation interinstitutionnelle** au Sommet social de Göteborg, le 17 novembre 2017. Le Socle a une forme juridique atypique dans la mesure où les principes et droits y afférents ne sont pas directement applicables et devront être concrétisés par des actions spécifiques et/ou par une législation distincte.

La proposition de **révision du règlement 883/2004** sur la coordination des systèmes de sécurité sociale a également connu des avancées notables en 2017. Cette initiative couvre cinq domaines principaux relevant des systèmes de sécurité sociale: les prestations de chômage, les prestations pour des soins de santé de longue durée, l'égalité de traitement (l'accès des citoyens non actifs à des prestations sociales), les dispositions applicables aux travailleurs détachés et les prestations familiales. La présidence estonienne a pu dégager une orientation générale partielle sur quatre des cinq aspects couverts par la proposition de directive: l'égalité de traitement et les dispositions applicables aux travailleurs détachés ont fait l'objet d'un accord lors du Conseil EPSCO du 23 octobre tandis que les soins de santé de longue durée et les prestations familiales ont donné lieu à une nouvelle approche générale partielle au cours du Conseil EPSCO du 7 décembre. La Belgique a de manière générale soutenu les travaux de la présidence estonienne et en particulier les propositions liées aux prestations familiales ainsi qu'à la législation applicable aux travailleurs détachés.

Enfin, la proposition de directive relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en ce qui concerne les exigences en matière d'accessibilité applicables aux produits et services (**acte européen d'accessibilité**) a été présentée par la Commission le 2 décembre 2015. Elle a fait l'objet d'une approche générale lors du Conseil EPSCO du 7 décembre 2017. Au fil des négociations, le **champ d'application a été sensiblement réduit**, notamment via le retrait des microentreprises, des communications d'urgence - point très important pour la Belgique -, de l'environnement bâti et de toute une série de produits et services visés par d'autres dispositions européennes tels que les services média et audiovisuels.

IV. — JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN (JBZ)

Justitie

Op het vlak van gegevensbescherming, boog de werkgroep DAPIX (Groep informatie-uitwisseling en gegevensbescherming) zich over de *gevolgen van het Télé 2 arrest van het Hof van Justitie van december 2016* voor de datarentiesystemen van de lidstaten. Binnen de Raad werd een akkoord bereikt met betrekking tot het ontwerp van *herziening van de gegevensbescherming bij EU-instellingen en -agentschappen*.

Op het vlak van strafrecht werd op basis van de procedure tot nauwere samenwerking met 21 deelnemende lidstaten een politiek akkoord met het Parlement bereikt over de oprichting van een *Europees Openbaar Ministerie (EOM)*. Ook voor het *Europees Strafregisterinformatie-systeem (ECRIS en ECRIS-Third Country Nationals)* werd een algemene benadering in de Raad gevonden.

Inzake de **financiering van terrorisme** bereikte de Raad een akkoord over de *anti-witwasrichtlijn* alsook over de ontwerpverordening betreffende de *wederzijdse erkenning van beslissingen tot bevroezing en confiscatie*. Inzake *e-evidence en encryptie*, die van groot belang zijn voor de optimalisering van de toelaatbaarheid van digitale bewijzen en onderzoeksmogelijkheden bij internet en telecommunicatie, werd vooruitgang geboekt over de impact van encryptie op strafrechtelijke procedures.

Op het vlak van burgerlijk recht, ging de Raad akkoord met de richtlijn betreffende de *codificatie van het vennootschapsrecht*. **Op het vlak van contractenrecht**, bereikte de Raad een overeenkomst over het *voorstel voor een richtlijn betreffende het leveren van digitale inhoud*.

Interne veiligheid

Inzake de **strijd tegen terrorisme**, werd het *EU Atlas Netwerk* (netwerk van de speciale interventie eenheden van de lidstaten) verder versterkt. In oktober stelde de Commissie een pakket operationele en praktische maatregelen voor om de lidstaten te helpen om kwetsbaarheden aan te pakken die door recente terroristische aanslagen zijn blootgelegd, o.a. de *bescherming van de publieke ruimte*. Daarnaast was er een eerste ministerieel debat over de toekomst van het *Radicalisation Awareness Network (RAN)*. Voor wat betreft de **strijd tegen radicalisering op het internet**,

IV. — JUSTICE ET AFFAIRES INTÉRIEURES (JAI)

Justice

Concernant la protection des données, le groupe de travail DAPIX (Groupe “Échange d’informations et protection des données”) s’est penché sur l’impact de l’arrêt *Télé 2 de la Cour de Justice de décembre 2016* sur les systèmes de conservation des données des États membres. Un accord a été dégagé au sein du Conseil sur le projet de *révision de la protection des données dans les institutions et agences de l’UE*.

Dans le domaine de la justice pénale, un accord politique a été conclu avec le Parlement sur la création d’un *parquet européen* fondé sur la procédure de coopération renforcée avec vingt-et-un États membres participants. Le *système européen d’information sur les casiers judiciaires (ECRIS et ECRIS élargi aux ressortissants de pays tiers)* a également fait l’objet d’une approche générale au Conseil.

En ce qui concerne le **financement du terrorisme**, le Conseil est parvenu à un accord sur la *directive relative à la lutte contre le blanchiment de capitaux* ainsi que sur le projet de règlement relatif à *la reconnaissance mutuelle des décisions de gel et de confiscation*. En matière de *preuves électroniques (e-evidence)* et de *cryptage*, qui sont d’une grande importance pour l’optimisation de la recevabilité des preuves numériques et des possibilités de recherche concernant l’Internet et les télécommunications, des progrès ont été enregistrés au niveau de l’impact du cryptage sur les procédures pénales.

Au niveau du droit civil, le Conseil a approuvé la directive relative à *la codification du droit des sociétés*. **Dans le domaine du droit des contrats**, le Conseil est parvenu à un accord sur la *proposition d’une directive concernant la fourniture de contenu numérique*.

Sécurité interne

En matière de lutte contre le terrorisme, le *réseau Atlas de l’UE* (qui regroupe des forces spéciales d’intervention des États membres) a été renforcé. En octobre, la Commission a proposé un paquet de mesures opérationnelles et pratiques destinées à aider les États membres à remédier aux faiblesses mises en lumière par les récents attentats terroristes, y compris la *protection de l’espace public*. Un premier débat ministériel a également eu lieu sur l’avenir du Réseau de sensibilisation à la radicalisation (*Radicalisation Awareness Network - RAN*). En ce qui concerne **la lutte contre la**

organiseerde de Commissie een derde bijeenkomst van het *Internet Forum*.

Sinds 2015 waren een aantal lidstaten naar aanleiding van ongecontroleerde secundaire migratiestromen of terroristische aanslagen begonnen met **grenscontroles** aan hun binnengrenzen. In antwoord op hun vraag publiceerde de Commissie in september een wetgevend voorstel tot *wijziging van de Schengengrenscodex*, gezien de huidige uitdagingen. Er werd eveneens een algemene benadering bereikt op de Raad over de *herziening van het Schengen Information System (SIS II)*.

In juli oordeelde het Europees Hof van Justitie dat de **Passenger Name Record (PNR)** overeenkomst tussen de EU en Canada voor de uitwisseling van passagiersgegevens niet kan worden ingevoerd omdat het in zijn huidige vorm het fundamentele recht ter bescherming van de privésfeer schendt. Als gevolg zal de Commissie dit akkoord met Canada heronderhandelen. In afwachting kan de uitwisseling van gegevens met Canada verder gaan en is er evenmin een gevolg voor de EU PNR-richtlijn.

Inzake drugbeleid, werd de sinds 2013 aanslepende onderhandelingen over het NPS (*New PsychoActive Substances*) pakket afgerond.

Migratie

Sinds het losbarsten van de migratiecrisis in 2015 werden op EU-niveau vele initiatieven genomen die in 2017 verder werden uitgevoerd.

Inzake het verder **versterken van de buitengrenzen** werd er vooruitgang geboekt met de goedkeuring van de oprichting van een *Entry-Exit systeem (EES)*. In triloog met het Europees Parlement werd in december ook een politiek akkoord gevonden over het *EU Travel Information and Authorisation System (ETIAS)*.

Onder het luik **legale migratie** werd binnen de Raad een akkoord bereikt over de *EU Blauwe kaartrichtlijn* (richtlijn voor hooggeschoolde werknemers). De onderhandelingen met het Europees Parlement zijn nog niet afgerond.

Aangaande **visa** werd een akkoord gesloten over de *passieve toegang tot het Visa Information System (VIS) voor Roemenië en Bulgarije*. Er werd eveneens een overeenkomst met het Europees Parlement gevonden

radicalisation sur l'Internet, la Commission a organisé la troisième réunion du *Forum Internet*.

Depuis 2015, un certain nombre d'États membres ont commencé à mettre en place des **contrôles aux frontières** intérieures en réaction à des mouvements migratoires secondaires incontrôlés ou des attaques terroristes. En réponse à leur demande et compte tenu des défis actuels, la Commission a publié en septembre une proposition législative visant à *modifier le code frontières Schengen*. Le Conseil a également dégagé une approche générale sur la révision du *système d'information Schengen (SIS II)*.

En juillet, la Cour européenne de Justice a statué que l'accord entre l'UE et le Canada sur l'**utilisation des données des dossiers passagers (PNR)**, qui permet l'échange de ces données, ne peut pas être mis en œuvre. En effet, sous sa forme actuelle, il porte atteinte au droit fondamental au respect de la vie privée. Par conséquent, la Commission renégociera cet accord. Entre-temps, l'échange de données avec le Canada peut se poursuivre, sans aucune conséquence sur la directive PNR de l'UE.

En ce qui concerne la politique en matière de drogue, les négociations sur le paquet NPS (Nouvelles substances psychoactives), en cours depuis 2013, ont été clôturées.

Migration

Depuis le début de la crise migratoire en 2015, l'UE a pris de nombreuses initiatives qui se sont poursuivies en 2017.

En ce qui concerne le **renforcement des frontières extérieures**, des progrès ont été accomplis, notamment grâce à un accord sur la mise en place d'un système d'entrée-sortie (*Entry-Exit system*). En décembre, un accord politique sur le système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS) a également vu le jour lors d'un trilogue avec le Parlement européen.

En matière de **migration légale**, un accord a été dégagé au sein du Conseil concernant la *directive européenne sur la carte bleue* (directive pour les travailleurs hautement qualifiés). Les négociations avec le Parlement européen n'ont pas encore abouti.

En ce qui concerne les **visas**, un accord a été conclu sur l'*accès passif au système d'information sur les visas (VIS) pour la Roumanie et la Bulgarie*. Un accord a également été dégagé avec le Parlement européen

over de verbeterde *beveiliging van het eenvormig visumstickerformaat* en het *model van verblijfsvergunning*.

Binnen de Raad werd ook een akkoord bereikt betreffende de *herziening van de verordening over het Europees IT-agentschap (eu-LISA)*, met als doel het mandaat van het agentschap uit te breiden.

Anderhalf jaar nadat de Commissie wetgevende voorstellen formuleerde voor de **hervorming van het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel**, bevinden ze zich binnen het wetgevingsproces in verschillende stadia van vooruitgang. Sommigen naderen de goedkeuring, zoals de hervorming van de Eurodac (databank voor asielzoekers) en het voorstel tot uitbreiding van het mandaat van het Europees Asielagentschap. Besprekingen met het Europees Parlement werden ook opgestart voor de Kwalificatierichtlijn, de Verordening betreffende Hervestiging en de Opvangvoorzieningenrichtlijn. De moeilijkste discussies betreft de herziening van de asielprocedure-verordening en de Dublin-verordening. Er is geen overeenstemming over de voorstellen met betrekking tot verplichte solidariteit. In dit verband daagde de Commissie op 7 december Tsjechië, Hongarije en Polen voor het Hof van Justitie van de EU wegens niet-naleving van hun wettelijke verplichtingen inzake relocatie. Het betreft de derde fase van de inbreukprocedure die werd opgestart op 15 juni 2017.

Wat de **externe dimensie van migratie** betreft, werd op 25 juli 2017 het *mandaat van EUNAVFOR MED operatie Sophia* door de Raad verlengd tot en met 31 december 2018. Naast het ontwrichten van mensensmokkel in het zuidelijke deel van het centrale Middellandse Zeegebied, heeft de marine-operatie eveneens de taak om Libische kustwacht op te leiden en bij te dragen aan de uitvoering van het VN-wapenembargo in volle zee voor de kust van Libië.

Onderwijs, Jeugd, Cultuur en Sport (OJCS)

In 2017 vierde het **Erasmus+ programma** haar 30^e verjaardag. Onderwijs en cultuur werden ook als eerste onderwerp besproken in het kader van de Leidersagenda van Europese Raad in de marge van de Sociale Top te Göteborg op 17 november. Deze discussie werd vervolgens vertaald in conclusies van de Europese Raad met een oproep om verder te werken aan een versterkt Erasmus+ programma, de uitbouw van 20 Europese universiteiten tegen 2024, de creatie van een Europese studentenpas, het stimuleren van het leren van ten minste twee andere Europese talen, het bevorderen van samenwerking op het gebied van

sur l'amélioration de la *sécurité du modèle uniforme de vignette visa* et du *modèle de titre de séjour*.

Un accord a également été dégagé au sein du Conseil sur la *révision du règlement* relatif à l'Agence européenne pour la gestion opérationnelle des systèmes d'information (eu-LISA), dans le but d'étendre le mandat de l'agence.

Après un an et demi, les propositions législatives de la Commission en vue de la **réforme du régime d'asile européen commun** se trouvent à différents stades d'avancement du processus. Certaines sont proches de l'adoption, comme la réforme de la base de données sur les demandeurs d'asile EURODAC et la proposition d'extension du mandat de l'Agence de l'Union européenne pour l'asile. Des discussions avec le Parlement européen ont également été lancées concernant la directive Qualification Asile, le règlement établissant un cadre pour la réinstallation et la directive sur les normes d'accueil. La révision du règlement relatif aux procédures d'asile et du règlement Dublin suscite les discussions les plus houleuses. Aucun accord n'existe sur les propositions relatives au mécanisme de solidarité obligatoire. Dans ce contexte, le 7 décembre, la Commission a traduit la République tchèque, la Hongrie et la Pologne devant la Cour européenne de Justice pour non-respect de leurs obligations juridiques en matière de relocalisation. Il s'agit de la troisième étape de la procédure d'infraction ouverte le 15 juin 2017.

En ce qui concerne la **dimension extérieure de la migration**, le 25 juillet 2017, le Conseil a prolongé le *mandat de l'EUNAVFOR MED Opération Sophia* jusqu'au 31 décembre 2018. En plus de déstabiliser la traite des êtres humains dans la partie sud de la Méditerranée centrale, l'opération navale a également pour mission de former les gardes-côtes libyens et de contribuer à la mise en œuvre de l'embargo sur les armes décrété par l'ONU en haute mer au large des côtes libyennes.

Enseignement, Jeunesse, Culture et Sport (EJCS)

En 2017, le **programme Erasmus+** a fêté son 30^e anniversaire. L'éducation et la culture ont également été mises à l'honneur dans le cadre du Programme des dirigeants du Conseil européen en marge du sommet social de Göteborg, le 17 novembre. Cette discussion s'est ensuite traduite en conclusions du Conseil européen, qui a appelé à poursuivre les travaux en vue de renforcer le programme Erasmus+, développer vingt universités européennes d'ici 2024, créer une carte européenne d'étudiant, encourager l'apprentissage d'au moins deux autres langues européennes, promouvoir la coopération dans le domaine de la reconnaissance mutuelle

de onderlinge erkenning van diploma's en het bewustzijn over het belang van cultuur en cultureel erfgoed vergroten in het kader van het Europees Jaar van het Cultureel Erfgoed in 2018. Voorts moeten er maatregelen genomen worden op het gebied van digitalisering, leven lang leren en mobiliteit in de culturele sector. De Raad bereikte ook een algemene benadering over het voorstel tot verordening betreffende het *Europees Solidariteitskorps* en kwam tot een voorlopig akkoord met het Europees Parlement over het *Europassbesluit*.

**V. — INTERNE MARKT,
CONCURRENTIEVERMOGEN, INDUSTRIE,
TELECOMMUNICATIE, ENERGIE, TRANSPORT,
KLIMAAT, TOEPASSING EUROPEES RECHT
DOOR BELGIË (OMZETTING – EU PILOT
- SOLVIT)**

V.1 Interne Markt, Concurrentievermogen, Industrie, Telecommunicatie, Energie, Transport, Klimaat

Op vlak van **concurrentie** publiceerde de Europese Commissie in september de mededeling “Een hernieuwde strategie voor het industriebeleid van de EU” met een pleidooi voor een holistische aanpak. België publiceerde hierop een eigen positiepaper “Consolidating an ambitious industrial strategy for Europe”. De industriële strategie moet in het bredere kader van groei, concurrentie en het scheppen van werkgelegenheid binnen de EU worden uitgewerkt. Clusterbeleid, toegang tot financiering (kmo's) en infrastructuur zijn hierbij de prioriteiten.

De modernisatie van het **auteursrecht** was het voorwerp van een moeizame discussie met gevoelige openstaande kwesties zoals de persuitgevers of de verplichtingen van de platformen. De toegang tot gepubliceerde werken voor personen met een visuele handicap zal weldra vereenvoudigd worden. Het Europees Hof van Justitie besliste dat de Unie de exclusieve bevoegdheid heeft om het **Verdrag van Marrakesh** van 2013, die deze toegang verzekert, te ratificeren.

Op vlak van **ruimte** heeft het Copernicus-programma sinds de lancering in 2014 veel vooruitgang geboekt. De samenwerking met andere EU-ruimteprogramma's, Galileo in het bijzonder, wordt benadrukt.

In mei volgde de tussentijdse evaluatie van het **Horizon 2020-programma** (Onderzoek & Ontwikkeling). Momenteel wordt er gewerkt aan de voorbereiding van het negende kaderprogramma (FP9) (Onderzoek & Ontwikkeling). België publiceerde in mei een eigen

des diplômes et sensibiliser à l'importance de la culture et du patrimoine culturel dans le contexte de l'Année européenne du patrimoine culturel 2018. Des mesures doivent par ailleurs être prises dans les domaines de numérique, de l'apprentissage tout au long de la vie et de la mobilité dans le secteur culturel. Le Conseil a également dégagé une approche générale concernant la proposition de règlement relatif au *Corps européen de solidarité* et est parvenu à un accord provisoire avec le Parlement européen sur la *décision Europass*.

**V. — MARCHÉ INTERNE, COMPÉTITIVITÉ,
INDUSTRIE, TÉLÉCOMMUNICATIONS,
ÉNERGIE, TRANSPORT, CLIMAT, APPLICATION
DU DROIT EUROPÉEN PAR LA BELGIQUE
(TRANSPOSITION – EU PILOT - SOLVIT)**

V.1 Marché interne, Compétitivité, Industrie, Télécommunications, Énergie, Transport, Climat

Dans le domaine de la **concurrence**, la Commission européenne a publié en septembre une communication intitulée “Une stratégie revisitée pour la politique industrielle de l'UE” appelant à une approche holistique. La Belgique a ensuite publié son propre document de position “Consolidating an ambitious industrial strategy in Europe”. La stratégie industrielle doit être élaborée dans le cadre plus large de la croissance, la concurrence et la création d'emploi au sein de l'UE. La politique de clusters, l'accès au financement (PME) et l'infrastructure sont prioritaires à ce niveau.

La modernisation de la législation sur le **droit d'auteur** a fait l'objet de discussions laborieuses, marquées par des questions sensibles restées en suspens, telles que le rôle des éditeurs de presse ou les obligations des plateformes. L'accès aux ouvrages publiés pour les déficients visuels sera simplifié sous peu. La Cour européenne de Justice a décidé que l'Union disposerait d'une compétence exclusive pour ratifier le **traité de Marrakech** de 2013, qui assure cet accès.

Au niveau de l'**espace**, le programme Copernicus a réalisé des progrès notables depuis son lancement en 2014. Il convient également de souligner la coopération avec d'autres programmes spatiaux européens, Galileo en particulier.

En mai a eu lieu la révision à mi-parcours du **programme Horizon 2020** (Recherche et innovation). Les préparatifs du neuvième programme-cadre (FP9) (recherche et innovation) sont en cours. La Belgique a publié en mai son document de position sur le FP9,

positiepaper over FP9 waarbij onder andere de participatie van kmo's en internationale samenwerking als prioriteiten werden aangeduid.

In het kader van het **dienstenpakket** van januari werden door de Commissie verschillende initiatieven gelanceerd: e-card, evenredigheidstoets voorafgaand aan nieuwe reglementering van beroepen en kennisgevingsprocedure voor diensten. Op deze wijze moet de concurrentie van de dienstenmarkten bevorderd worden.

Het is de bedoeling om de **Digital Single Market** tegen eind 2018 te vervolledigen. Eind 2017 werd binnen de Raad een compromis bereikt over het tegengaan van geoblocking (waar de toegang tot online aankoop van producten of dienst verhinderd wordt op een website in een andere lidstaat). Niet-audiovisuele diensten (muziek, software, e-books en games) vallen echter niet onder het toepassingsgebied. Over grensoverschrijdende pakjesbezorging (*cross-border parcel delivery*), die voor zowel de KMO's als consumenten wordt eenvoudigd, werd een voorlopig akkoord bereikt. De onderhandelingen over de richtlijn audiovisuele mediadiensten, met moeilijk discussies inzake hate speech en bijdragen van lineaire omroepen, werden niet afgerond.

De Europese Commissie stelde eveneens voor om een **Single Digital Gateway** (SDG) te creëren om alle informatie, hulp en probleemoplossende diensten voor de gebruikers te bundelen zodat deze hun activiteiten effectiever kunnen uitoefenen in andere lidstaten. Nationale, regionale en lokale webpagina's zullen worden verbonden met de SDG. België heeft een verklaring afgelegd in verband met de taalvereisten en respect voor de Belgische taalwetgeving.

Op vlak van **telecommunicatie** werd binnen de Raad een akkoord bereikt over de herziening van het wetboek elektronische communicatie (*Electronic Communications Code*). Een belangrijk onderdeel hiervan is de aanleg van glasvezelnetwerken om 5G te kunnen faciliteren en zo de toegang tot, connectiviteit van en het investeringsklimaat in de elektronische/digitale markt in de EU te bevorderen.

Na een tussentijdse evaluatie van de *Digital Single Market* in juni, werden in oktober nieuwe prioriteiten in de telecomsector naar voor geschoven: **onlineplatformen, free flow of data, cyberveiligheid en e-skills**.

De informele Digitale Top te Tallinn in september resulteerde in de **eGovernment Declaration** van

dans lequel elle classe entre autres parmi ses priorités la participation des PME et la coopération internationale.

La Commission a lancé plusieurs initiatives dans le cadre du **paquet de services** de janvier: carte électronique, contrôle de proportionnalité préalable à la nouvelle réglementation des métiers et procédure de notification pour les services. L'objectif est de stimuler la concurrence sur les marchés des services.

L'Union ambitionne de parachever le **Marché unique numérique** d'ici fin 2018. Fin 2017, le Conseil a dégagé un compromis concernant la lutte contre le géoblocage (blocage de l'accès à l'achat en ligne de produits ou services sur un site web dans un autre État membre). Les services non audiovisuels (musique, logiciels, livres électroniques et jeux) sont toutefois exclus du champ d'application. Un accord provisoire a été trouvé à propos de la livraison transfrontière de colis (*cross-border parcel delivery*), qui est simplifiée pour les PME et les consommateurs. Les négociations relatives à la directive sur les services de médias audiovisuels, comportant des discussions laborieuses sur les discours haineux et les contributions des radiodiffuseurs linéaires, n'ont pas abouti.

La Commission européenne a également proposé la création d'un **portail numérique unique** (*Single Digital Gateway – SDG*) afin de rassembler tous les services d'information, d'assistance et de résolution de problèmes pour les utilisateurs afin qu'ils puissent exercer leurs activités plus efficacement dans d'autres États membres. Les pages web nationales, régionales et locales seront reliées au SDG. La Belgique a fait une déclaration en lien avec les exigences linguistiques et le respect de la législation linguistique belge.

Dans le domaine des **télécommunications**, un accord a été dégagé au sein du Conseil sur la révision du code des communications électroniques (*Electronic Communications Code*). La création de réseaux en fibre optique afin de faciliter la 5G et ainsi encourager la connectivité et le climat d'investissement au sein du marché électronique/numérique européen constitue un élément important de cet accord.

Après une évaluation à mi-parcours du marché unique numérique en juin, de nouvelles priorités dans le secteur des télécoms ont été définies en octobre: **plateformes en ligne, libre circulation des données (free flow of data), cybersécurité et compétences numériques (e-skills)**.

Le sommet numérique informel de Tallinn en septembre a abouti à la signature de la **déclaration de**

Tallinn waarbij “*digital by default*”, “*once only*” en veiligheid als belangrijke principes werden erkend bij de digitalisering van publieke administraties. Bovendien werd een **5G Roadmap** aangenomen, die voorziet in de uitrol van 5G-netwerken door harmonisatie van 5G-spectrumbanden. Zoals de afschaffing van de roamingkosten binnen de EU, zijn dit dossiers met een duidelijke en concrete impact op burgers en bedrijven, die hun vertrouwen in de digitale economie versterken.

Door de toename van cyberaanvallen en de groeiende digitalisering van de maatschappij is **cyberveiligheid** een belangrijk discussiethema geworden. In september volgde een cyberveiligheidspakket dat onder andere voorziet in een gecoördineerd antwoord in geval van grote incidenten en versterking van de digitale vaardigheden (e-skills), een punt dat ons land systematisch benadrukt.

Onlineplatformen vormen een uitdaging op Europees niveau. Er bestaat geen uniforme definitie, de uitdagingen zijn van velerlei aard: taxatie, vertrouwen van de burger in e-commerce, aansprakelijkheid, enzovoort.

Op vlak van **transport** werd in maart 2017 een conferentie over verkeersveiligheid georganiseerd door het Maltees voorzitterschap, die uitmondde in de Valletta-verklaring over **verkeersveiligheid**. Ons land ijvert al jaren voor een Europees beleid inzake verkeersveiligheid. In maart werd ook een Valletta-verklaring over zeevervoerbeleid goedgekeurd met focus op concurrentievermogen, decarbonisering en de digitalisering van het maritiem transport.

In mei werd een **mobiliteitspakket** ter modernisering van de wegtransportsector gelanceerd door de Europese Commissie. De voorstellen met betrekking tot interne markt gaan o.a. over de toegang tot het beroep, strijd tegen postbusbedrijven, cabotage en de problematiek rond het inzetten van bestelwagens. De voorstellen rond sociale aspecten gaan o.a. over de rijen rusttijden, het invoeren van een digitale tachograaf en de bijzondere regelgeving omtrent detachering in het wegvervoer. Ook werden er voorstellen gelanceerd over het eurovignet en wegbelasting, volgens het principe de vervuiler en gebruiker betaalt.

In november werd er een **tweede mobiliteitspakket** gelanceerd met meer nadruk op **propere mobiliteit**: uitstootnormen, internationaal passagiersvervoer, intermodaal transport en voorziening in financiering voor alternatieve infrastructuur en brandstoffen.

Tallinn sur l'administration en ligne, dans le cadre de laquelle l'importance des principes de “numérique par défaut” (*digital by default*), d’“une seule fois” (*once only*) et de sécurité a été reconnue pour la numérisation des administrations publiques. En outre, un **calendrier de mise oeuvre de la 5G** a été adopté: il prévoit le déploiement de réseaux 5G par l'harmonisation de bandes de fréquence 5G. Tout comme la suppression des frais d'itinérance au sein de l'UE, ces dossiers ont un impact concret sur les citoyens et les entreprises, ce qui renforce leur confiance dans l'économie numérique.

En raison de l'augmentation des cyberattaques et de la numérisation croissante de la société, la **cyber-sécurité** est devenue un important sujet de discussion. En septembre, un paquet “cybersécurité” a été adopté, comprenant entre autres une réponse coordonnée en cas d'incidents majeurs et le renforcement des compétences numériques (*e-skills*), aspect que notre pays met systématiquement en avant.

Les plateformes en ligne constituent un défi au niveau européen. Il n'existe pas de définition uniforme, les défis sont de natures différentes: taxation, confiance du citoyen dans le commerce électronique, responsabilité, entre autres.

Dans le domaine des **transports**, une conférence sur la sécurité routière a été organisée en mars 2017 par la présidence maltaise, et a débouché sur la déclaration de La Valette sur la **sécurité routière**. Depuis des années, la Belgique milite pour une politique européenne concernant la sécurité routière. En mars, la déclaration de La Valette sur la politique de transport maritime a également été adoptée, axée sur la compétitivité, la décarbonisation et la numérisation du transport maritime.

En mai, la Commission européenne a lancé un **paquet mobilité** visant à moderniser le secteur du transport routier. Les propositions en rapport avec le marché intérieur concernent entre autres l'accès à l'emploi, la lutte contre les sociétés “boîtes aux lettres”, le cabotage et la problématique de l'utilisation des camionnettes. Les propositions sur les aspects sociaux concernent entre autres les temps de conduite et de repos, l'introduction d'un tachygraphe numérique et la réglementation spéciale relative au détachement dans le transport routier. D'autres propositions ont également été lancées sur l'eurovignette et les péages, selon le principe du pollueur-payeur et de l'utilisateur-payeur.

En novembre, un **deuxième paquet mobilité** a été lancé, se concentrant sur une **mobilité propre**: normes en matière d'émissions de CO₂, transport international de passagers, transport intermodal et financement d'infrastructures et carburants alternatifs.

Ons land is voorstander van een verlenging van **Connecting Europe Facility** (CEF). Het laat ons land toe verschillende projecten te ontwikkelen en expertise op te bouwen. Tijdens de Informele Raad Energie en Transport van september werd ingegaan op de infrastructuur- en financieringsnoden na 2020 van de CEF en het Trans-Europees Netwerk – Transport (TEN-T).

De Europese Commissie publiceerde in juni concrete voorstellen ter verdere invulling van de **Aviation Strategy** van 2015. **Mededinging in luchttransport** was een hot topic. Eerlijke concurrentieverhoudingen tussen EU-luchtvaartmaatschappijen en deze uit derde landen zijn erg belangrijk. De veiligheid van de Europese burgerluchtvaart werd verbeterd door de herziening van de **EASA-Basisverordening**.

Bij de uitbouw van de **Energie-Unie**, werd grote vooruitgang geboekt met de uitwerking van de voorstellen van het Clean Energy Package (2016) die de lidstaten moeten toelaten hun energie- en klimaatdoelstellingen tegen 2030 te behalen.

Het voorstel van de **Governance**-verordening wil de plannings-, rapporterings- en monitoringsverplichtingen van de Commissie en de lidstaten vereenvoudigen. Men wil 27 % hernieuwbare energie, 30 % energie-efficiëntie en 40 % minder broeikasgasemissies op basis van het 2030 energie- en klimaatkaderakkoord. Nationale energie- en klimaatplannen moeten worden opgemaakt voor 2021-2030. Ondanks dat governance een heikel punt vormde in de discussie omdat lidstaten willen voorkomen dat via monitoring alsnog bindende nationale doelstellingen zouden worden opgelegd, werd een akkoord bereikt binnen de Raad in december.

Voor de doelstelling van 27 % **hernieuwbare energie** werden geen bindende nationale doelstellingen vooropgesteld. Maatregelen worden voorgesteld voor het vergroten van het aandeel hernieuwbare energie in de sectoren transport, elektriciteit, warmte en koeling. Hierover werd in december een akkoord bereikt op de Raad.

Met het oog op het bereiken van de Europese doelstelling van tenminste 40 procent emissiereductie tegen 2030, bracht de Commissie in 2015 en 2016 wetgevende voorstellen uit inzake de herziening van het Europese emissiehandelssysteem (**ETS**) voor de industriële sectoren, inzake een verdeling van de inspanningen voor de **non-ETS** sectoren (Effort Sharing) en tenslotte

La Belgique est favorable à l'extension du **Mécanisme pour l'interconnexion en Europe** (*Connecting Europe Facility* - CEF). Cela permet à notre pays de développer divers projets et d'élargir son expertise. Le Conseil informel des ministres de l'énergie et du transport de septembre a abordé les besoins du CEF et du réseau transeuropéen de transport (RTE-T) en infrastructures et financement après 2020.

La Commission européenne a publié en juin des propositions concrètes en complément de la **Stratégie de l'aviation** de 2015. **La concurrence dans le domaine du transport aérien** était un sujet brûlant. Une concurrence loyale entre les compagnies aériennes européennes et celles des pays tiers est très importante. La sécurité de l'aviation civile européenne a été améliorée par la révision du règlement de base de l'**Agence européenne de la sécurité aérienne (AESA)**.

Lors de la mise en place de l'**Union de l'énergie**, des progrès considérables ont été réalisés dans l'élaboration des propositions du *paquet sur l'énergie propre* (2016) qui doivent permettre aux États membres d'atteindre leurs objectifs énergétiques et climatiques d'ici 2030.

La proposition de règlement sur la **gouvernance** vise à simplifier les obligations de la Commission et des États membres en matière de planification, de rapport et de suivi. L'objectif est d'atteindre 27 % d'énergies renouvelables, 30 % d'efficacité énergétique et 40 % d'émissions de gaz à effet de serre en moins sur la base de l'accord-cadre pour le climat et l'énergie à l'horizon 2030. Des plans nationaux dans le domaine de l'énergie et du climat devraient être rédigés d'ici 2021-2030. Même si la gouvernance était un sujet épineux, en raison du refus des États membres de se voir imposer des objectifs nationaux contraignants sous la forme d'un suivi, un accord a cependant été atteint au Conseil en décembre.

En ce qui concerne l'objectif de 27 % **d'énergies renouvelables**, aucun objectif national contraignant n'a été fixé. Des mesures ont été proposées pour accroître la part d'énergie renouvelable dans les secteurs des transports, de l'électricité, du chauffage et du refroidissement. Le Conseil est parvenu à un accord à ce sujet en décembre.

En vue d'atteindre l'objectif européen de réduire les émissions d'au moins 40 % d'ici 2030, la Commission a émis en 2015 et 2016 des propositions législatives en matière de révision du Système européen d'échange de quotas d'émissions (**SEQE-UE**) pour les secteurs industriels, concernant une répartition des efforts pour les secteurs **hors SEQE-UE** et enfin concernant

inzake de aanpak van de emissies uit landgebruik en bosbouw (LULUCF).

De Raad Milieu van 28 februari onder Maltese Voorzitterschap slaagde in haar opzet en bereikte een algemene benadering inzake de herziening van het EU ETS. Uiteindelijk werd op 8 november 2017 een eindcompromis gevonden tussen Raad en Europees Parlement. Het Ests voorzitterschap slaagde erin de dossiers *Effort Sharing* en LULUCF af te ronden. Voornaamste discussiepunt had betrekking op het startpunt van het lineaire traject dat de lidstaten dienen te volgen om te voldoen aan hun nationale doelstelling (pro memorie: voor België -35 procent). Inzake LULUCF was de behandeling van de categorie bosbeheer het voornaamste knelpunt.

Het *Clean Energy Package* bevat ook voorstellen om te komen tot een eengemaakte **elektriciteitsmarkt** met aandacht voor de flexibiliteit van het elektriciteitssysteem en de waarborging van de bevoorradingszekerheid. Net zoals bij de bovenstaande voorstellen werd hierover een akkoord bereikt binnen de Raad van december. België steunde een van de voorstellen (de Verordening) niet en legde een gezamenlijke verklaring af met Tsjechië omwille van het gebrek aan ambitie betreffende biedingszones met betrekking tot de timing en capaciteit van de interconnectoren.

Tijdens de informele Raad TTE Energie en Transport in september werd de high-level conferentie Electricity Market Design georganiseerd. Tevens werd er een e-Energy Declaration ondertekend door België en andere lidstaten.

In april werd een akkoord bereikt over de **gasrichtlijn** die voorziet in buffers in geval van een gascrisis door het invoeren van regels inzake preventie, het aanhouden van minimumvoorraden, het uitvoeren van risicoanalyses en het kunnen beroepen op solidariteitsclausules.

Door analyse en uitvoering van deze plannen wordt zowel nationaal als Europees een concrete langetermijnvisie uitgerold. Europa ontwikkelt zich zo tot een duurzame, koolstofarme en milieuvriendelijke economie die tegen 2050 bijna emissie-vrij moet zijn. Dit beleid ondersteunt de globale voortrekkersrol van de EU op het gebied van duurzame energie en klimaatbescherming.

l'approche des émissions provenant de l'utilisation des terres et de la foresterie (UTCF).

Le Conseil "Environnement" du 28 février sous la présidence maltaise a rempli sa mission et est parvenu à élaborer une approche générale concernant la révision du SEQE européen. Finalement, le 8 novembre 2017, un compromis final a été adopté entre le Conseil et le Parlement européen. La présidence estonienne est parvenue à clôturer les dossiers relatifs au partage de l'effort et à l'UTCF. Le principal objet de la discussion concernait le point de départ du trajet linéaire que les États membres doivent suivre afin de remplir leur objectif national (pour mémoire, pour la Belgique, il s'agit de -35 %). La principale pierre d'achoppement en ce qui concerne l'UTCF était le traitement de la catégorie gestion forestière.

Le paquet sur l'énergie propre contient également des propositions afin de créer un **marché de l'électricité** unique, axé sur la flexibilité du système d'électricité et la garantie de la sécurité d'approvisionnement. Tout comme pour les propositions ci-dessus, un accord a été atteint au sein du Conseil de décembre. Une des propositions (le règlement) n'a pas recueilli le soutien de la Belgique qui a fait une déclaration commune avec la République tchèque en raison d'un manque d'ambition concernant les zones d'offre, en lien avec le calendrier et la capacité des interconnexions.

La conférence de haut niveau sur la conception du marché de l'électricité (*Electricity Market Design*) a été organisée lors du Conseil informel TTE Énergie et Transport de septembre. En parallèle, la Belgique et d'autres États membres signaient une déclaration sur l'e-énergie.

En avril, un accord a été dégagé sur la **directive "gaz"** qui prévoit des réserves dans le cas d'une crise du gaz, par l'introduction de règles sur la prévention, le maintien de stock minimaux, la réalisation d'analyses de risques et la possibilité d'invoquer des clauses de solidarité.

L'analyse et la mise en œuvre de ces plans permettront de développer une vision concrète sur le long terme aux niveaux national et européen. L'Europe évolue vers une économie durable, pauvre en carbone et respectueuse de l'environnement, et devra d'ici 2050 présenter un bilan carbone presque neutre. Cette politique soutient le rôle moteur mondial que joue l'UE dans le domaine de l'énergie durable et de la protection du climat.

V.2 Toepassing Europees recht door België: Omzetting – SOLVIT – EU Pilot

In België is elke overheid binnen haar bevoegdheidsdomein verantwoordelijk voor de omzetting van Europese richtlijnen. De **algemene opvolging en coördinatie** van de omzettingen van de verschillende overheden wordt op administratief niveau verzekerd door de Directie-generaal Europese Zaken (DGE) bij de FOD Buitenlandse Zaken.

Omzettingresultaten: gestage verbetering

Op Europees niveau daalt het percentage van richtlijnen dat door de lidstaten wordt omgezet. In België is die trend net omgekeerd. Op 12 juni 2017 had België nog een omzettingstekort van 1,9 % (oftewel 22 richtlijnen met een omzettingssachterstand), wat toen al een duidelijke verbetering was vergeleken bij het tekort van 2,3 % in december 2016. Bij de afsluiting van het recente scorebord op 11 december 2017 bedroeg de achterstand van België nog slechts 1,5 % dankzij de aanzienlijke inspanningen van de overheden (16 richtlijnen met een omzettingssachterstand). Desondanks haalt België de toegelaten Europese norm van 1 % niet.

Acties die in 2017 werden genomen om de omzettingpraktijken in België te verbeteren

België heeft verschillende tools ingevoerd om de omzetting van Europese richtlijnen in Belgisch recht binnen de vooropgestelde termijnen efficiënter te coördineren en te verbeteren. Er werden afspraken gemaakt om nauwere contacten te stimuleren tussen de onderhandelaars en de personen die met de omzetting belast zijn en zo het omzettingsbeleid te harmoniseren. De DGE organiseert coördinatievergaderingen met experts uit administratieve en politieke kringen teneinde na te gaan of de omzetting binnen de gestelde termijnen haalbaar is en de bij de omzetting betrokken actoren te sensibiliseren. Dankzij de optimalisering van de databank Eurtransbel worden alle wetgevende ontwerp teksten rondgedeeld aan de departementen die mogelijk bevoegd zijn voor de omzetting. Op die manier is er een vlottere communicatie tussen de betrokken actoren.

EU PILOT

Als de Europese Commissie van oordeel is dat het Europese recht niet of slecht is omgezet, vraagt ze de desbetreffende lidstaat om de wetgeving via het EU Pilotsysteem – een informeel en vertrouwelijk online informatie-uitwisselingssysteem – alsnog juist om te

V.2 Application du droit européen par la Belgique: Transposition - EU PILOT - SOLVIT

En Belgique, chaque niveau de pouvoir est responsable de la transposition des directives européennes dans son domaine de compétence. Le **suivi général et la coordination** des activités de transposition des différentes autorités sont assurés, au niveau administratif, par la direction générale Coopération et Affaires européennes du SPF Affaires étrangères.

Résultats en matière de transposition: amélioration croissante

Au niveau européen, la tendance est à la régression concernant la transposition des directives par les États membres. La Belgique a suivi la tendance inverse. Elle avait été confrontée à un déficit de transposition de 1,9 % (soit vingt-deux directives en retard de transposition) le 12 juin 2017, ce qui représentait déjà à l'époque une nette amélioration par rapport au déficit affiché de 2,3 % obtenu en décembre 2016. À la clôture du tableau d'affichage actuel le 11 décembre 2017, la Belgique a réduit son retard, présentant un score de 1,5 % grâce à des efforts considérables menés par les autorités (seize directives en retard). Néanmoins, la Belgique dépasse encore la norme européenne de déficit autorisé de 1 %.

Actions entreprises en 2017 afin d'optimiser les pratiques de transposition en Belgique

La Belgique a mis en œuvre plusieurs outils afin d'optimiser la coordination et l'insertion des directives européennes en droit belge dans les délais impartis. Une politique de promotion de contacts plus étroits entre négociateurs et personnes chargées de la transposition a été mise en place pour aboutir à une pratique harmonisée de celle-ci. Des réunions de coordination de la DGE sont également organisées, regroupant les experts impliqués aux niveaux administratif et politique, afin de vérifier la faisabilité de la transposition dans les délais impartis et de sensibiliser les acteurs impliqués dans la transposition. Finalement, l'optimisation de la banque de données Eurtransbel assure une circulation de tous les projets de textes législatifs aux départements potentiellement compétents pour la transposition afin d'accélérer le processus de communication des acteurs concernés.

EU PILOT

Si la Commission européenne estime que le droit de l'Union européenne a été mal transposé ou mal exécuté, elle demande à l'État membre concerné de transposer ou d'appliquer correctement la législation par le biais du système EU Pilot, un système informel

zetten of correct toe te passen. In 2017 opende de Commissie in totaal zeven EU Pilotdossiers die betrekking hebben op België. Vijf zijn nog niet afgerond, terwijl twee werden afgesloten tegen de zin van de Commissie, die van plan is een precontentieuze procedure in te leiden. België slaagt erin om naar schatting 65 % van het totaal aantal dossiers correct af te sluiten en zo een officiële inbreukprocedure te vermijden.

SOLVIT

Het Belgische SOLVIT-centrum maakt deel uit van het Europese SOLVIT-netwerk en helpt burgers en bedrijven met grensoverschrijdende problemen die veroorzaakt worden door een verkeerde toepassing van hun Europese rechten door een overheidsinstantie.

In 2017 behandelde SOLVIT België in totaal 150 dossiers: 84 klachten van Belgische burgers en bedrijven die problemen ondervonden in andere lidstaten, en 66 klachten van burgers en bedrijven uit andere lidstaten over de toepassing van hun rechten in België. Zo'n drie kwart van deze dossiers werden met succes afgesloten. Daarnaast ontving SOLVIT ook 94 dossiers van Belgen in het buitenland met vragen of problemen die niet onder de bevoegdheid van het netwerk vielen. Deze werden geanalyseerd en vervolgens naar de juiste bestemming doorgestuurd.

VI. — LANDBOUW EN VISSERIJ, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

Landbouw

De Raad heeft het hele jaar de vraagstukken in verband met de internationale handel in landbouwproducten gevolgd en heeft onderzocht wat het effect is van de concessies die zijn opgenomen in de vrijhandelsovereenkomsten. De prioriteit gaat naar de bescherming van onze gevoelige producten en van de EU-normen: rund- en varkensvlees, melk, pluimvee en suiker. België wees erop hoe belangrijk het is handelsbelemmeringen weg te nemen om een goed evenwicht te bewaren tussen het aanboren van nieuwe markten en het beschermen van de landbouw in de EU.

België is de marktsituatie op de voet blijven volgen: de door voorjaarsvorst getroffen groenten- en fruitsector, voorschriften voor het in de handel brengen van eieren, stagnerende rundvleesprijzen en oneerlijke handelspraktijken. De maatregelen om de zuivelcrisis het hoofd te bieden hebben effect gesorteerd en België heeft de voortzetting ervan na 2020 gevraagd.

et confidentiel d'échange d'informations en ligne. La Commission a ouvert en 2017 au total sept dossiers EU Pilot à l'encontre de la Belgique. Cinq sont toujours en cours tandis que deux d'entre eux ont été clôturés sans satisfaction de la Commission qui envisage une procédure d'infraction précontentieuse. La Belgique parvient, selon les estimations, à résoudre 65 % du nombre total de dossiers et ainsi éviter une procédure officielle d'infraction.

SOLVIT

Le centre SOLVIT Belgique qui appartient au réseau européen SOLVIT, aide les citoyens et entreprises à régler les problèmes transfrontaliers causés par l'application erronée de la réglementation européenne par une autorité publique.

SOLVIT Belgique a traité cent cinquante dossiers au total en 2017: quatre-vingt-quatre plaintes de citoyens et entreprises belges confrontés à des problèmes dans d'autres États membres, et soixante-six plaintes de citoyens et entreprises d'autres États membres à propos de l'application de leurs droits en Belgique. Près de trois quarts de ces dossiers ont été clôturés avec succès. SOLVIT a part ailleurs reçu nonante-quatre autres dossiers de Belges à l'étranger confrontés à des problèmes qui ne relèvaient pas de la compétence du réseau. Ceux-ci ont été analysés et transférés ensuite au destinataire ad hoc.

VI. — AGRICULTURE ET PÊCHE, SANTÉ PUBLIQUE ET ENVIRONNEMENT

Agriculture

Le Conseil a suivi tout au long de l'année les questions relatives aux échanges internationaux de produits agricoles et a étudié l'impact des concessions prévues dans les accords de libre-échange. La protection de nos produits sensibles et des normes de l'UE sont prioritaires: viande bovine et porcine, lait, volaille, sucre. La Belgique a souligné l'importance de lever les barrières commerciales en vue d'un bon équilibre entre l'ouverture de nouveaux marchés et la protection de l'agriculture de l'UE.

La situation des marchés a fait l'objet d'une attention continue de la part de la Belgique: gel printanier sur les fruits et légumes, règles de commercialisation des œufs, stagnation des prix de la viande bovine et pratiques commerciales déloyales. Les mesures prises pour remédier à la crise laitière ont produit des effets positifs et la Belgique a demandé leur poursuite au-delà de 2020.

In maart en december 2017 hebben de landbouwministers van gedachten gewisseld over hoe het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) er na 2020 moet uitzien: België wil verder evolueren naar een duurzaam en innovatief model waarvoor een toereikend budget beschikbaar blijft en naar een vereenvoudiging van het GLB. België is van oordeel dat de zekerheid van een generatiewissel een landbouwbedrijf levensvatbaarder maakt, zo ook een evenwichter onderhandelingspositie tussen de producenten en de andere schakels in de voedselproductieketen.

Eind juni bereikten het Parlement en de Raad een politiek akkoord over de verordening inzake biologische productie. België heeft zich er niet tegen verzet, ondanks zijn bezorgdheid over niet-toegelaten stoffen, zaaizaad en de verbondenheid met de bodem.

Als reactie op de strijd tegen de Afrikaanse varkenspest in de buurlanden van de EU en het daaraan gerelateerde Russische embargo op varkensvleesproducten uit de EU, is de EU intensiever gaan samenwerken met derde landen om het grondgebied te behoeden en de afzetmarkten open te houden. Voorts heeft de Raad overeenstemming bereikt over de verordening inzake geneesmiddelen voor diergeneeskundig gebruik en diervoeders met medicinale werking: België pleitte ervoor de beschikbaarheid te waarborgen en een oordeelkundig gebruik in het belang van de volksgezondheid en het dierenwelzijn te garanderen.

Visserij

België is veeleer voorstander van een maximale duurzame opbrengst (FMSY-bandbreedtes) dan van puntwaarden en toonde daarom bijzondere interesse voor de meerjarenplannen voor de Oostzee en de Noordzee. Tijdens het jaarlijkse overleg tussen de EU en Noorwegen werd tegemoet gekomen aan de bezorgdheid van België over de quota voor kabeljauw en schol in de Noordzee.

Eind 2017 heeft België scherp onderhandeld over de vangstmogelijkheden voor 2018 in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan en de Noordzee. Het is dan ook zeer tevreden met de hogere quota die het heeft gekregen voor de als prioritair aangemerkte vangsten: tarbot in de Noordzee, rog in het Kanaal, de Keltische Zee en de Ierse Zee. Wel was er een vermindering van de vangstmogelijkheden voor kabeljauw, schelvis en blauwe wijting in de Keltische Zee.

Volksgezondheid

Onder het Maltese Voorzitterschap werden op de Raad Gezondheid van 16 juni conclusies aangenomen

En mars et en décembre 2017, les ministres de l'agriculture ont échangé leurs vues sur la forme que devrait prendre la politique agricole commune (PAC) après 2020: la Belgique est en faveur de la poursuite de l'évolution vers un modèle durable et innovant, tout en veillant à maintenir un budget adéquat et à simplifier la PAC. Pour notre pays, la viabilité des exploitations agricoles doit être assurée par le renouvellement des générations et par la création de situations de négociation plus équilibrées entre les producteurs et les autres maillons de la chaîne de production alimentaire.

Fin juin, le Parlement et le Conseil ont abouti à un accord politique sur le règlement relatif à la production biologique; la Belgique ne s'y est pas opposée, malgré ses préoccupations sur les substances non autorisées, les semences et le lien au sol.

La lutte contre l'épidémie de peste porcine africaine dans les pays voisins de l'UE et son lien avec l'embargo russe sur les produits à base de porc de l'UE ont poussé à une collaboration accrue de l'UE avec les pays tiers, afin de préserver notre territoire et de garder les marchés ouverts à nos produits. Par ailleurs, le Conseil est parvenu à un accord sur le règlement relatif aux médicaments vétérinaires et aliments médicamenteux: la Belgique a plaidé pour en disposer en suffisance et en assurer un usage correct en rapport avec la santé publique et le bien-être animal.

Pêche

Les plans pluriannuels pour la Mer Baltique et pour la Mer du Nord ont retenu toute l'attention de la Belgique, qui a plaidé pour des fourchettes de rendement maximal durable plutôt que des valeurs ponctuelles. Lors des concertations annuelles entre l'UE et la Norvège, les préoccupations de la Belgique relatives au cabillaud et aux quotas de plie en Mer du Nord ont été prises en compte.

Fin 2017, les possibilités de pêche pour 2018 dans l'Atlantique Nord-Est et en Mer du Nord ont été âprement négociées par la Belgique qui est très satisfaite des quotas plus élevés obtenus pour ses priorités: tarbot en Mer du Nord, raie dans la Manche, la Mer Celtique et la Mer d'Irlande, ainsi qu'une moindre diminution des possibilités de pêche de cabillaud, d'aiglefin et de merlan bleu en Mer Celtique.

Santé publique

Sous la présidence maltaise, le Conseil "Santé" du 16 juin a adopté des conclusions sur la question de

omtrent het probleem van obesitas dat in het bijzonder de kwetsbaarste Europese burgers raakt, met name kinderen. Dit probleem heeft een grote sociale impact en creëert ongelijkheden. Het Maltese Voorzitterschap en Commissie besteedden tevens aandacht aan het belang van samenwerkingen tussen lidstaten op het vlak van gezondheidszorg. De Commissie stelde hierbij dat zij alles zal doen wat mogelijk is om lidstaten die willen samenwerken te ondersteunen, met respect voor de subsidiariteit en de nationale bevoegdheden van de lidstaten.

De digitale maatschappij vormde voor het Estse Voorzitterschap een belangrijke horizontale beleidsprioriteit. Ook volksgezondheid is een domein waar digitalisering veel voordeel kan bieden in het voordeel van de patiënten. De Raad Gezondheid van 8 december nam hieromtrent conclusies aan, die oproepen tot meer Europese samenwerking. Belangrijk daarbij is het centraal stellen van de bescherming van gegevens, de veiligheid van informatie en de interoperabiliteit. Tenslotte nam dezelfde Raad conclusies aan omtrent Europese samenwerking inzake alcoholbeleid, een problematiek die Estland maar ook andere Europese lidstaten sterk treft.

Leefmilieu

Onder het Maltees Voorzitterschap nam de Raad Milieu conclusies aan om de maatregelen en acties in het EU Actieplan voor natuur, mens en economie te bekrachtigen en hiermee richting geven aan verdere werkzaamheden. Dit actieplan bevat 15 acties om concreet uitvoering te geven aan de bestaande richtlijnen inzake habitats en vogels, sleuteldocumenten in de strijd voor Europees natuurbehoud. De Raad Milieu wisselde tevens ook van gedachten omtrent de vergroening van het Europees Semester, met andere woorden, hoe het beleidsdomein leefmilieu kan bijdragen tot groei en jobs binnen de EU en vice-versa. Dit jaar kreeg deze (traditionele) gedachtewisseling een extra cachet door het recente pakket vanwege de Commissie inzake *Environmental Implementation Review*.

De Raad nam onder Ests Voorzitterschap conclusies aan over de prioriteiten van de Europese Unie voor de derde bijeenkomst van de Milieuvergadering van de Verenigde Naties (UNEA-3) (Nairobi, van 4 tot en met 6 december 2017), die focuste op het thema vervuiling. Ons land toonde zich in Europees verband erg actief in de voorbereiding van deze conferentie en was zichtbaar sterk aanwezig te Nairobi zelf.

l'obésité qui touche en particulier les citoyens européens les plus vulnérables, à savoir les enfants. Ce problème a un grand impact social et crée des inégalités. La présidence maltaise et la Commission se sont également concentrées sur l'importance de la coopération entre États membres dans le domaine des soins de santé. À cet égard, la Commission a affirmé qu'elle mettra tout en œuvre pour soutenir les États membres souhaitant coopérer, dans le respect de la subsidiarité et des compétences nationales respectives.

La société numérique a constitué une importante priorité politique transversale pour la présidence estonienne. La santé publique fait partie des domaines dans lesquels la numérisation peut offrir de nombreux avantages, en l'occurrence aux patients. Le Conseil "Santé" du 8 décembre a adopté des conclusions à cet égard, qui appellent à un renforcement de la coopération européenne. Il importe à ce sujet de se focaliser sur la protection des données, la sécurité de l'information et l'interopérabilité. Enfin, cette même formation du Conseil a adopté des conclusions sur la coopération européenne au niveau de la politique en matière d'alcool, une problématique qui affecte fortement l'Estonie mais aussi d'autres États membres.

Environnement

Sous la présidence maltaise, le Conseil "Environnement" a adopté des conclusions destinées à soutenir les mesures et actions définies dans le plan d'action de l'UE pour le milieu naturel, la population et l'économie, et donner ainsi une orientation aux travaux ultérieurs. Ce plan d'action comprend quinze actions visant à concrétiser les directives existantes en matière d'habitats et d'oiseaux, des documents clés dans la lutte pour la conservation de la nature dans l'Union européenne. Le Conseil "Environnement" a également procédé à un échange de vues au sujet de l'écologisation du Semestre européen, autrement dit la façon dont le domaine politique de l'environnement peut contribuer à la croissance et à l'emploi au sein de l'UE et inversement. Le lancement récent, par la Commission, de l'examen de la mise en œuvre de la politique environnementale, a conféré un éclat particulier à cet échange d'idées (traditionnel).

Sous la présidence estonienne, le Conseil a adopté des conclusions sur les priorités de l'Union européenne pour la troisième session de l'Assemblée des Nations unies pour l'environnement (UNEA-3) (Nairobi, du 4 au 6 décembre 2017), qui était axée sur le thème de la pollution. Au niveau européen, notre pays s'est montré très actif dans la préparation de cette conférence et était manifestement très présent à Nairobi.

Tenslotte bereikten Raad en Europees Parlement een voorlopig akkoord over de herziening van een aantal richtlijnen omtrent afvalbeleid (onder meer de kaderrichtlijn afval). Deze herziening past binnen de uitvoering van het actieplan inzake circulaire economie, waarover op de Raad Milieu van 28 februari nog conclusies werden aangenomen. Er wordt voorzien in bindende streefcijfers voor afvalvermindering en geactualiseerde regels die de afvalproductie moeten terugdringen, een betere controle van het afvalbeheer moeten waarborgen, het hergebruik van producten moeten bevorderen en in alle EU-landen tot betere recycling moeten leiden. Deze nieuwe streefcijfers en regels zullen een meer circulaire economie in de hand werken.

VII. — EXTERNE BETREKKINGEN VAN DE EUROPESE UNIE, EU HANDELSBELEID, ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN HET GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID (GVDB)

VII.1 Externe betrekkingen

Tegen een achtergrond van blijvende grote uitdagingen zowel intern (bijvoorbeeld de Brexit) als extern (de blijvende migratiedruk en terrorismedreiging), heeft de Unie haar rol als **mondiale speler** verder uitgebouwd. De tenuitvoerlegging van haar “*Global strategy*” heeft op conceptueel vlak de intense band tussen het EU interne en externe luik aangetoond wat ook voor de lidstaten een grote uitdaging blijft.

Inzake de **uitbreiding** heeft de Commissie dit jaar geen vooruitgangsrapporten inzake de landen van de Westelijke Balkan en Turkije uitgebracht, er werden hierover evenmin raadsconclusies aangenomen. Het zogenaamde uitbreidingspakket wordt vanaf 2018 in het voorjaar gepubliceerd.

Er was verdere vooruitgang in de toetredingsonderhandelingen met **Servië** en **Montenegro** met de opening van respectievelijk de hoofdstukken 5 en 4 van het acquis. In een context van achteruitgang van de rechtsstaat en toenemende inbreuken op fundamentele rechten en vrijheden liggen de toetredingsonderhandelingen met **Turkije** *de facto* stil. De financiële pre-toetredingssteun werd geleidelijk afgebouwd en geheroriënteerd.

Het **Zuidelijk Nabuurschap** blijft voor de EU een punt van ernstige bezorgdheid. Er gaat met name veel aandacht naar het conflict in **Syrië** (ondersteuning van het proces van Genève, de Conferentie van Brussel over de toekomst van Syrië, voortzetting van het humanitair engagement, nieuwe EU-strategie), het conflict

Enfin, le Conseil et le Parlement européen sont parvenus à un accord provisoire sur la révision d’un certain nombre de directives sur la politique des déchets (dont la directive-cadre sur les déchets). Cette modification s’inscrit dans la mise en œuvre du plan d’action en matière d’économie circulaire, pour lequel des conclusions ont été adoptées lors du Conseil “Environnement” du 28 février. On prévoit des objectifs contraignants pour la réduction des déchets et l’actualisation de règles qui doivent aboutir à une diminution de la production de déchets, garantir un meilleur contrôle de la gestion des déchets, favoriser le réemploi de produits et améliorer le recyclage dans tous les pays de l’UE. Ces nouveaux objectifs et règles contribueront à rendre l’économie plus circulaire.

VII. — RELATIONS EXTÉRIEURES DE L’UNION EUROPÉENNE, POLITIQUE COMMERCIALE DE L’UE, COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT ET POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET DE DÉFENSE COMMUNE (PSDC)

VII.1 Relations extérieures

Dans un contexte de défis majeurs persistants tant au niveau interne (par exemple, le Brexit) qu’externe (la pression migratoire et la menace terroriste permanentes), l’Union a consolidé son rôle d’**acteur mondial**. Sur le plan conceptuel, l’application de la “Stratégie globale” a fait ressortir l’intrication de ses volets interne et externe, ce qui continue de représenter, également pour les États membres, un défi de taille.

Concernant l’élargissement, la Commission n’a rédigé aucun rapport d’avancement sur les pays des Balkans occidentaux et la Turquie cette année, sur lesquels le Conseil n’a pas non plus adopté de conclusions. Ce que l’on appelle le paquet “élargissement” sera publié au printemps 2018.

De nouveaux progrès ont été observés dans les négociations en vue de l’adhésion de la Serbie et du Monténégro avec l’ouverture des chapitres 5 et 4, respectivement, de l’acquis. Sur fond de détérioration de l’État de droit et de violation croissante de droits et libertés fondamentaux, les négociations d’adhésion avec la **Turquie** sont de fait au point mort. L’aide pré-adhésion a progressivement été réduite et réorientée.

Le **voisinage Sud** est resté source de grande préoccupation et attention pour l’UE, en particulier les conflits en **Syrie** (soutien au processus de Genève, Conférence de Bruxelles sur l’avenir de la Syrie, poursuite de l’engagement humanitaire, nouvelle stratégie de l’UE), en **Irak** (humanitaire, accent sur la stabilisation avec la

in **Irak** (humanitaire aspect, zorg voor de stabilisering na de overwinning op IS, referendum in Koerdistan, nieuwe EU-strategie), het conflict in **Jemen** (humanitaire noodsituatie), de situatie in **Libië** (steun voor Ghassan Salamé, de nieuwe speciale vertegenwoordiger van de VN-secretaris-generaal; migratievraagstukken; militaire en civiele operaties van de EU; de humanitaire situatie van migranten), en naar het Vredesproces in het Midden-Oosten (MEPP) (verdere kolonisatie, verzoening Hamas/Fatah en het beleid van de VS dat heeft geleid tot de erkenning van Jeruzalem als hoofdstad van Israël).

Het **Oostelijk Nabuurschap** stond in het teken van de tweejaarlijkse Top van het Oostelijk Partnerschap op 24 november te Brussel met Oekraïne, Georgië, Moldavië, Armenië, Azerbeïdjan en Belarus. Een pragmatische focus op verdere implementatie van de bestaande instrumenten was het uitgangspunt, maar tijdens de Top drongen sommige partnerlanden aan op een Europees perspectief.

Een mijlpaal in de betrekkingen met Afrika was de **Top van de Afrikaanse Unie en de Europese Unie** op 29 en 30 november in Abidjan met als thema “investeren in jongeren voor meer inclusieve groei en duurzame ontwikkeling”.

In 2017 lag de focus van de EU op de **Sahel** (met name in het kader van de oprichting van een gezamenlijke troepenmacht door de G5-Sahel), de **Democratische Republiek Congo (DRC)** (goedkeuring van verscheidene conclusies van de Raad en sancties) alsook op **Somalië**.

Daarnaast blijft de EU ook grote aandacht besteden aan de andere regio's van de wereld. In het kader van de relaties met **Azië** vond op 20-21 november te Nay Pi Taw (Myanmar) de 13^{de} “Asia Europe Meeting (ASEM)” op het niveau van de Ministers van Buitenlandse Zaken plaats. De Voorzitter van de Europese Raad, Donald Tusk mocht voor het eerst aanschuiven op de Top van de “East Asia Summit (EAS)” te Manila (Filipijnen) op 14 november, een belangrijke stap in de uitbouw van de **EU-ASEAN relaties**. De gebeurtenissen in en om Venezuela vormden een splijtzwam binnen de CELAC, de 3^e EU-CELAC Top werd afgelast.

De politieke dialoog met de **Verenigde Staten** ging tot op het hoogste niveau verder. Er waren ontmoetingen tussen US President Trump en de Voorzitter van de Europese Raad, Tusk, en Commissievoorzitter Juncker in de marge van de opening van het nieuwe NAVO hoofdkwartier. Hoge Vertegenwoordiger Mogherini bezocht het Huis van Afgevaardigden in het kader van het nucleair akkoord met Iran, en “Secretary

victoire sur Daesh, référendum au Kurdistan, nouvelle stratégie de l'UE), au **Yémen** (crise humanitaire aigüe), la situation en **Libye** (soutien au nouvel envoyé spécial du Secrétaire général des Nations unies Ghassan SALAMÉ, aspects migratoires, opérations civiles et militaires de l'UE, situation humanitaire des migrants), ainsi que le processus de paix au Proche-Orient (poursuite de la colonisation, réconciliation entre le Hamas et le Fatah, et politique américaine qui a culminé avec la reconnaissance de Jérusalem comme capitale d'Israël).

Le **voisinage Est** a été dominé par le sommet bienal du Partenariat oriental qui a eu lieu le 24 novembre à Bruxelles avec l'Ukraine, la Géorgie, la Moldavie, l'Arménie, l'Azerbaïdjan et la Biélorussie. Au départ, le sommet s'est focalisé de manière pragmatique sur la poursuite de la mise en œuvre des instruments existants mais, durant le sommet, certains pays partenaires ont insisté sur la nécessité d'une perspective européenne.

Les relations avec l'Afrique ont été marquées par le **Sommet Union africaine-Union européenne** des 29-30 novembre à Abidjan sur le thème de l'investissement dans la jeunesse pour une croissance inclusive accélérée et un développement durable.

Au cours de l'année 2017, l'UE a accordé une attention particulière au **Sahel** (notamment dans le cadre de la création d'une Force conjointe par le G5 Sahel), à la **RDC** (adoption de plusieurs Conclusions du Conseil, et de sanctions) ou encore à la **Somalie**.

En outre, l'UE continue également d'accorder une grande attention aux autres régions du monde. Dans le cadre de ses relations avec l'**Asie**, la treizième “réunion Asie-Europe (ASEM)” a eu lieu les 20-21 novembre à Nay Pyi Taw (Myanmar) au niveau des ministres des Affaires étrangères. Le président du Conseil européen, Donald TUSK, a participé pour la première fois au “sommet de l'Asie de l'Est (EAS)” du 14 novembre à Manille (Philippines), une étape importante dans le développement des **relations UE-ANASE**. Les événements survenus au Venezuela et dans les environs ont divisé la CELAC, si bien que le troisième sommet UE-CELAC a été annulé.

Le dialogue politique avec les États-Unis s'est poursuivi jusqu'au plus haut niveau. Des rencontres ont eu lieu entre le président américain Donald TRUMP et le président du Conseil européen Donald TUSK, et le président de la Commission Jean-Claude JUNCKER en marge de l'inauguration du nouveau quartier général de l'OTAN. La Haute Représentante Federica MOGHERINI s'est rendue à la Chambre

of State” Tillerson had een ontmoeting met de Hoge Vertegenwoordiger en de 28 Ministers van Buitenlandse Zaken.

Een prominent punt op de Europese agenda was de diplomatieke crisis in de Golf en meer in het algemeen de spanningen tussen **Iran** en **Saoedi-Arabië**. Wat Iran betreft, blijft de EU achter het nucleair akkoord (**JCPOA**) staan, ook na het besluit van de regering-Trump om de steun aan dit akkoord niet te hernieuwen.

Verder werden **bilaterale topbijeenkomsten** gehouden met China (Brussel, 2 juni), Japan (Brussel, 6 juli), Oekraïne (Kiëv, 12-13 juli) en India (New Delhi, 6 oktober 2017). Op **institutioneel vlak** werd de mondiale aandacht van de EU vertaald in de ondertekening van Kaderovereenkomsten met Afghanistan (18 februari), Australië (7 augustus) en Armenië (24 november).

De Directie “Externe Relaties van de EU” van de DGE heeft ook in 2017 zijn programma van **stages** voor de diplomaten en ambtenaren uit de kandidaat-lidstaten en de landen van het Europees Nabuurschap beleid georganiseerd, met dit jaar Bosnië-Herzegovina en, voor het eerst, Georgië. Daarnaast werd een seminarie georganiseerd in Sarajevo (Bosnië-Herzegovina) om het specifieke Belgische EU coördinatiemechanisme uiteen te zetten.

VII.2. EU Handelsbeleid

Als antwoord op de verschuiving naar meer protectionisme en de kritiek op met name de handelscomponent van het multilaterale systeem, kwam de Commissie in oktober 2015 met een **nieuwe handels- en investeringsstrategie** van waaruit een **doeltreffender, transparanter en meer op waarden** gebaseerd handelsbeleid kan worden gevoerd. **België is erg gewonnen voor deze aanpak** en heeft verschillende initiatieven genomen om handelsovereenkomsten **transparanter** te maken en de dimensie **duurzame ontwikkeling** (sociale en milieunormen) ervan te versterken. België blijft ook nauwlettend volgen op welke manier **KMO's** vlotter toegang kunnen krijgen tot de internationale handel.

De EU heeft de nodige inspanningen geleverd om de nieuwe aanpak in de praktijk te brengen en pleitbezorger te zijn van een multilateraal, plurilateraal en bilateraal **handelsbeleid dat ambitieus, evenwichtig en wederzijds voordelig** is.

Op **multilateraal** niveau blijft de EU alles in het werk stellen **om een haperend multilateraal systeem een**

des représentants dans le cadre de l'accord nucléaire avec l'Iran, et le secrétaire d'État Rex TILLERSON a rencontré la Haute Représentante et les 28 ministres des Affaires étrangères.

La crise diplomatique dans le Golfe et plus largement les tensions entre l'**Iran** et l'**Arabie saoudite** ont été au centre de l'agenda européen. S'agissant de l'Iran, l'UE a maintenu son engagement en faveur de la défense de l'accord nucléaire (**JCPOA**) suite à la décision de l'administration TRUMP de ne plus le certifier.

De plus, des **sommets bilatéraux** ont eu lieu avec la Chine (Bruxelles, 2 juin), le Japon (Bruxelles, 6 juillet), l'Ukraine (Kiev, 12-13 juillet) et l'Inde (New Delhi, 6 octobre 2017). Sur le **plan institutionnel**, l'attention portée par l'UE à la scène internationale s'est traduite par la signature d'accords-cadres avec l'Afghanistan (18 février), l'Australie (7 août) et l'Arménie (24 novembre).

La Direction Relations extérieures de l'UE de la DGE a organisé son programme de **stages** pour les diplomates et fonctionnaires des pays candidats et des pays du voisinage européen, cette année avec la Bosnie-Herzégovine et, pour la première fois, la Géorgie. En outre, un séminaire a été organisé à Sarajevo (Bosnie-Herzégovine) en vue d'exposer le mécanisme spécifique de coordination belge.

VII.2. Politique commerciale de l'UE

La montée d'un certain protectionisme et les critiques dont le système multilatéral a fait l'objet – notamment dans son volet commercial – avaient amené la Commission à présenter en octobre 2015 une **nouvelle Stratégie en matière de commerce et d'investissement** qui vise à mettre en œuvre une politique commerciale **plus efficace, plus transparente et fondée sur les valeurs. La Belgique soutient entièrement cette approche** et a pris plusieurs initiatives pour encourager la **transparence** et pour améliorer la mise en œuvre du volet sur le **développement durable** (normes sociales et environnementales) dans les accords commerciaux. Elle est aussi attentive aux efforts pour favoriser l'accès des **PME** aux bénéfices du commerce international.

L'UE s'est attachée à mettre en œuvre cette nouvelle approche et à défendre une **politique commerciale ambitieuse, équilibrée et mutuellement bénéfique** sur les plans multilatéral, plurilatéral et bilatéral.

Au niveau **multilatéral**, l'UE continue de travailler à **redynamiser un système multilatéral largement**

nieuwe impuls te geven. Op de 11^e ministeriële conferentie van de WTO in Buenos Aires nam de EU dan ook een krachtdadige houding aan. Alleen stuitte ze daarbij op het gebrek aan daadkracht van andere partners. De conferentie leverde dan ook weinig tastbaar resultaat op. Een aantal elementen, met name voor de e-handel, bleven gehandhaafd en er zijn een aantal krachtlijnen voor de toekomst uitgezet. De heikele punten omtrent het systeem voor geschillenbeslechting blijven wel een belangrijk aandachtspunt.

Op **bilateraal/regionaal** niveau heeft de EU een **veelomvattend onderhandelingsprogramma** verder afgewerkt.

In juli 2017 werd een politiek akkoord bereikt over de inhoud van de **economische partnerschapsovereenkomst met Japan**. In december 2017 volgde dan de technische **afronding van de onderhandelingen over de handelscomponent**. Voor Belgische bedrijven zijn de vooruitzichten veelbelovend. Zo verschaft de overeenkomst de belangrijkste Belgische sectoren, zoals de agro-voedingssector, een ruimere markttoegang. Als alles volgens plan verloopt, wordt de overeenkomst in de loop van 2018 ter goedkeuring voorgelegd aan de lidstaten en het Europees Parlement, met dien verstande dat de Commissie zich de inwerkingtreding ten doel stelt voor het einde van de Europese legislatuur in 2019. Tegelijkertijd lopen nog besprekingen over de investeringscomponent van de overeenkomst.

De Brede Economische en Handelsovereenkomst met Canada (**CETA**) die in oktober 2016 werd ondertekend, is **voorlopig in werking** getreden op 21 september voor de bepalingen die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen. Inmiddels heeft België de intra-Belgische overeenkomst ten uitvoer gelegd en een verzoek om advies ingediend bij het Europees Hof van Justitie over de conformiteit van het nieuwe bilaterale rechtssysteem voor de beslechting van investeringsgeschillen (ICS) met de Europese verdragen.

Met vier **Mercosur**-landen (Argentinië, Brazilië, Paraguay en Uruguay) is in versneld tempo verder onderhandeld over een associatieovereenkomst die ook een handelscomponent bevat. Het was de bedoeling begin 2018 de laatste hand te leggen aan een verstrekkend en evenwichtig akkoord. Voorts is in 2017 vooruitgang geboekt in de onderhandelingen over de modernisering van de vrijhandelsovereenkomst met **Mexico**, maar een politiek akkoord bleef uit.

Eind 2017 kreeg de Commissie een onderhandelingsmandaat om de bestaande overeenkomst met **Chili** te actualiseren. Daarnaast is de Raad goed gevorderd met de bespreking van de grote lijnen van

en panne. Elle a adopté une attitude volontariste lors de la 11^e Conférence ministérielle de l'OMC à Buenos Aires. Malheureusement, cette approche s'est heurtée au manque de volonté d'autres partenaires. La Conférence s'est achevée sur des résultats limités. Un certain nombre d'éléments, notamment dans l'e-commerce, ont toutefois pu être sauvegardés et des lignes ont été tracées pour l'avenir. Les problèmes autour du système de règlement des différends restent un sujet d'attention majeur.

Au niveau **bilatéral/régional**, l'UE a poursuivi la mise en œuvre d'un **programme ambitieux** de négociations.

En juillet 2017, un accord politique a été conclu sur le contenu de l'**accord de partenariat économique avec le Japon**, et les **négociations sur le volet commercial ont été finalisées** au niveau technique en décembre 2017. Cet accord ouvre des perspectives prometteuses aux entreprises belges. L'accord offre, par exemple, un accès supplémentaire aux secteurs belges les plus importants comme le secteur agroalimentaire. Il devrait être présenté courant 2018 aux États membres et au Parlement européen pour approbation. La Commission souhaite son entrée en vigueur avant la fin de la législature européenne en 2019. Les discussions sur le volet investissements de l'accord se poursuivent en parallèle.

Après sa signature en octobre 2016, l'accord économique et commercial global (**CETA**) avec le Canada est **entré provisoirement en vigueur** le 21 septembre pour les dispositions de compétence exclusive de l'UE. Entre-temps, la Belgique a mis en œuvre l'accord intra-belge et introduit une demande d'avis à la Cour européenne de Justice sur la conformité du nouveau système bilatéral de tribunal pour le règlement des différends en matière d'investissements (ICS) avec les traités européens.

Les négociations d'un accord d'association, comprenant un volet commercial, se sont poursuivies et accélérées avec quatre pays du **Mercosur** (Argentine, Brésil, Paraguay et Uruguay), avec l'espoir d'aboutir à un accord ambitieux et équilibré début 2018. Les négociations ont progressé sur la modernisation de l'accord de libre-échange avec le **Mexique** sans toutefois aboutir à un accord politique en 2017.

Fin 2017, la Commission a obtenu un mandat de négociation pour moderniser l'accord existant avec le **Chili**. Les discussions ont par ailleurs bien progressé au sein du Conseil concernant les contours des mandats

de onderhandelingsmandaten voor een vrijhandels-overeenkomst met **Australië en met Nieuw-Zeeland**.

De politieke ontwikkelingen in Turkije en de verkiezingen in een aantal EU-lidstaten hebben geleid tot een oponthoud in de technische voorbereidingen voor de actualisering van de douane-unie EU-Turkije.

In de lijn van haar nieuwe strategie heeft de EU zich sterk gemaakt voor de aanpassing van de **handelsbeschermingsinstrumenten**, vooral de antidumping- en de antisubsidieverordeningen. De EU wil hiermee de **strijd aanbinden tegen oneerlijke handelspraktijken**. Eind 2017 is de verordening betreffende de nieuwe methode voor de berekening van de antidumpingheffingen in werking getreden. Het interinstitutioneel akkoord dat is bereikt over de **herziening van de antidumping- en antisubsidiewetgeving** zou naar verwachting in 2018 worden afgerond. België hoopt op een spoedige voltooiing van het interinstitutioneel akkoord, want dat verschaft de Europese Unie de middelen om oneerlijke handelspraktijken te bestrijden, met name in de staalsector.

Op voorstel van de Commissie heeft het Estse voorzitterschap het debat op gang gebracht over de instelling van een vrijwillig **screeningsmechanisme** voor buitenlandse **investerings** in gevoelige sectoren binnen de EU.

Als gevolg van een advies van het Hof van Justitie over het gemengde karakter van de overeenkomst met Singapore, was bij de besprekingen over de **structuur van handelsovereenkomsten** de vraag aan de orde of in deze overeenkomsten wel of niet een investeringscomponent en een mechanisme voor geschillenbeslechting moet worden opgenomen.

De EU blijft haar steun uitspreken voor een hervorming van het internationale systeem voor de beslechting van investeringsgeschillen en de Raad heeft voortgang gemaakt met de behandeling van het ontwerp van mandaat voor onderhandelingen over de hervorming van het systeem en de **eventuele oprichting van een multilateraal investeringshof (MIC)**.

Outreach

In het kader van een politiek en maatschappelijk debat over het handelsbeleid van de EU, dat nog in alle hevigheid wordt gevoerd, heeft de DGE extra inspanningen geleverd voor meer transparantie en *public diplomacy*. Ze deed dat ter ondersteuning van de minister (met name ter gelegenheid van de traditionele ontmoeting met de Federale Raad voor Duurzame

de négociation pour un accord de libre-échange avec respectivement **l'Australie et la Nouvelle-Zélande**.

Les développements politiques en Turquie ainsi que les élections dans certains États membres de l'UE ont eu pour effet d'interrompre les préparatifs techniques entamés sur la modernisation de l'Union douanière UE-Turquie.

Dans le cadre de sa nouvelle stratégie, l'UE s'est employée à moderniser ses **instruments de défense commerciale**, en particulier les règlements antidumping et antisubventions, pour **mieux lutter contre les pratiques commerciales déloyales**. Fin 2017, le règlement portant sur la nouvelle méthodologie pour le calcul des droits antidumping est entré en vigueur. Un accord interinstitutionnel sur la **révision de la législation anti-dumping et antisubventions** a également été atteint et devrait être finalisé en 2018. La Belgique espère que cet accord pourra rapidement être finalisé afin de donner à l'Union européenne les moyens de lutter contre les pratiques commerciales déloyales, notamment dans le secteur sidérurgique.

Sur proposition de la Commission, la présidence estonienne a lancé la discussion sur la mise en place d'un mécanisme volontaire de **screening des investissements** étrangers dans des secteurs sensibles au sein de l'UE.

La question de l'inclusion ou non d'un volet investissements et d'un mécanisme de règlement des différends a été abordée à travers les discussions sur **l'architecture des accords commerciaux**, dans la foulée de l'avis de la CEJ sur le caractère mixte de l'accord avec Singapour.

L'UE reste attachée à appuyer une réforme du système international de règlement des différends relatifs aux investissements et le Conseil a progressé dans l'examen du projet de mandat en vue de négociations sur la réforme du système et la **possible mise en place d'un tribunal multilatéral pour les investissements (MIC)**.

Actions d'ouverture

Dans le contexte d'un débat politique et sociétal qui reste vif sur la politique commerciale de l'Union européenne, les efforts de transparence et de diplomatie publique de la DGE se sont encore accrus, en soutien au ministre (notamment à l'occasion de sa rencontre traditionnelle avec le Conseil fédéral du développement durable), par des sollicitations nombreuses des acteurs

Ontwikkeling), door veelvuldig en op uiteenlopende manieren te appelleren aan de economische actoren en het maatschappelijk middenveld.

VII.3 Ontwikkelingssamenwerking

In 2017 werd verder gewerkt aan een aantal werken die tot 2015 teruggaan, een scharnierjaar voor ontwikkeling op internationaal vlak. De EU voegde bij de internationale agenda rond ontwikkeling (Agenda 2030), de financiering ervan (“*Addis Abeba Action Agenda*”) en de integratie van een duurzaamheids- en klimaatagenda (Parijs COP21), de uitwerking toe van de **nieuwe EU Consensus voor ontwikkeling**. De vaak zeer gedetailleerde discussies rond deze nieuwe Consensus kregen uiteindelijk hun beslag in een alomvattend document, waarin ook België de specifieke eigen prioritaire accenten terugvindt. Deze zijn o.a. de focus op “*Least Developed Countries (LDC)*” en Afrika, de aandacht voor (vrouwen)rechten en specifiek “**Sexual and Reproductive Health and Rights (SRHR)**”, de rol van de privésector, sociale normen, en evenwichtig taalgebruik over migratie. Deze nieuwe Consensus werd tijdens de Europese Ontwikkelingsdagen in juni 2017 voorgesteld als een politiek document gedragen door de drie Europese instellingen. Het vormt de nieuwe basis voor de EU samenwerking de komende jaren, met een aantal nieuwe prioriteiten zoals migratie met aandacht voor (upper) Midden-Inkomenslanden (MIC), klimaat en digitalisering.

Migratie stond opnieuw centraal in de discussies rond de besteding van de ontwikkelingsfondsen en de diplomatieke inspanningen gelinkt aan deze financiering. Dit gebeurde niet alleen door de verdere ontplooiing van middelen via het opgerichte **Trust Fund** ter bestrijding van de grondoorzaken ervan in Afrika, maar ook door de discussies rond de oprichting van een meer lange termijn instrument voor de ontwikkeling van Afrika en het EU Nabuurschap, het **Europese Investeringsplan (EIP)** met vooral de creatie van een nieuw garantie-instrument. De heroriëntering van 2,6 Miljard € uit de bestaande investeringsfaciliteiten voor het Nabuurschap en Afrika (met een nieuw migratieobjectief) en de toevoeging van 750 M€ fondsen uit het budget en het Europees Ontwikkelingsfonds (400 M€) voor het garantieliuk, moeten volgens COM en EDEO leiden tot investeringen ter waarde van 44 Miljard €. De eerste investerings-*‘windows’* van dit EIP werden officieel voorgesteld op de AU-EU top in Abidjan.

économiques et de la société civile sous diverses formes.

VII.3 Coopération au développement

En 2017, les travaux se sont poursuivis par rapport à certains projets amorcés en 2015, année charnière pour le développement international. L’UE a ajouté au Programme de développement durable à l’horizon 2030 (Programme 2030), à son financement (Programme d’action d’Addis Abeba) et à l’intégration du programme durabilité environnementale et changement climatique (Paris COP21), la mise en place du **nouveau consensus européen pour le développement**. Les discussions souvent très détaillées à propos du nouveau consensus ont enfin débouché sur un document global, dans lequel la Belgique retrouve elle aussi ses priorités spécifiques. Elles concernent notamment les pays les moins avancés (PMA) et l’Afrique, les droits (des femmes) et plus spécifiquement **la santé sexuelle et reproductive et les droits connexes** (*sexual and reproductive health and rights – SRHR*), le rôle du secteur privé, les normes sociales et l’utilisation d’un langage pondéré pour parler de la migration. Ce nouveau consensus a été présenté lors des Journées européennes du développement en juin 2017 en tant que document politique soutenu par les trois institutions européennes. Il forme la nouvelle base de la coopération européenne pour les années à venir et comporte de nouvelles priorités telles que la migration, avec une attention portée aux pays à revenus intermédiaires (PRI) (de la tranche supérieure), le changement climatique et le numérique.

La migration s’est trouvée une fois de plus au cœur des discussions sur l’affectation des fonds de développement et des efforts diplomatiques liés à ce financement. Le développement des ressources s’est poursuivi non seulement via la création du **Fonds fiduciaire** pour lutter contre les causes profondes de la migration en Afrique, mais également via la création d’un instrument à plus long terme pour le développement en Afrique et dans le voisinage de l’UE, le **Plan européen d’investissement (PIE)**, comprenant notamment la création d’un nouvel instrument de garantie. Selon la Commission et le Service européen pour l’action extérieure (SEAE), la réorientation de 2,6 milliards d’euros provenant des facilités d’investissement existantes pour les pays du voisinage européen et l’Afrique (avec un nouvel objectif en matière de migration) et l’ajout de 750 millions d’euros provenant du budget et du Fonds européen de développement (400 millions d’euros) pour le volet garantie doivent mener à des investissements à hauteur

Het instrument heeft een voorlopige looptijd tot 2020 maar kan ook in het nieuwe financiële kader worden opgenomen.

Daarnaast werd voor migratie ook gewerkt rond de **5 Compacts**, waarvan tot op heden enkel de compact met Niger min of meer succesvol kan worden genoemd. Bij de compacts met Senegal, Mali, Nigeria en Ethiopië is er wel een dialoog maar voorlopig geen concrete resultaten (bijvoorbeeld inzake readmissie).

België heeft actief meegewerkt aan het initiatief **“She Decides”** georganiseerd in reactie op de schorsing van financiering door de Verenigde Staten van Amerika (VS) –van activiteiten in familieplanning en (seksuele) vrouwenrechten. Een internationale en sterk gemediatiseerde conferentie op hoog niveau in Brussel lanceerde dit initiatief. Het leverde dit jaar bijna 400 M€ engagementen op. Een ander specifiek punt dat België op EU vlak in deze context op de agenda zette de voorbije jaren was de rol van **digitalisering**. Tijdens het Estse Voorzitterschap werden er hierover opnieuw raadsconclusies aangenomen.

Aangezien in 2018 de eerste voorstellen voor het nieuwe meerjarig financiële kader zullen voorgelegd worden, werden in 2017 alle instrumenten geëvalueerd (**Mid Term Review**) en werden de eerste discussies opgestart over de toekomstige instrumenten voor buitenlands beleid.

Het huidige **Cotonou akkoord** loopt af in 2020. De discussie over de opvolging is gestart, waarbij België ook hier de nadruk wil behouden op Afrika en de minst Ontwikkelde Landen en streeft naar een ambitieus nieuw legaal bindend kader met deze 3 regio's en de 79 landen. Op 12 december 2017 publiceerde Commissie haar ontwerp van onderhandelingsmandaat.

VII.4 Het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB)

De tenuitvoerlegging van de “Global Strategy” op het vlak van veiligheid en defensie kende een significante vooruitgang. Gestuurd door een nieuw ambitieniveau dat door de Europese Raad in december 2016 werd vastgelegd, zijn verscheidene realisaties te noteren.

De eerste operationele stap werd gezet op de Raad van 8 juni 2017 met de oprichting van de **“Military Planning and Conduct Capability” (MPCC)** binnen

de 44 milliarden d'euros. Les premières fenêtres d'investissement de ce PIE ont été présentées officiellement au sommet UA-UE à Abidjan. L'instrument sera utilisable provisoirement jusqu'en 2020, mais peut également être repris dans le nouveau cadre financier.

De plus, les travaux relatifs à la thématique de la migration se sont articulés autour de **cinq** pactes (*compacts*). Seul le pacte avec le Niger peut jusqu'à présent être qualifié de plus ou moins réussi. Un dialogue existe dans le cadre des pactes avec le Sénégal, le Mali, le Nigeria et l'Éthiopie, mais aucun résultat concret n'est à saluer pour le moment (notamment en matière de réadmission).

La Belgique a contribué activement à l'initiative **“She Decides”**, organisée en réaction à la suspension du financement américain des activités de planification familiale et en matière de droits (sexuels) des femmes. Cette initiative a été lancée à Bruxelles par une conférence internationale de haut niveau et fortement médiatisée. Elle a rapporté cette année presque 400 millions d'euros d'engagements. Le rôle du **numérique** constituait dans ce contexte un autre point spécifique mis ces dernières années à l'ordre du jour européen par la Belgique. Des conclusions à ce sujet ont à nouveau été adoptées sous la présidence estonienne.

Étant donné que les premières propositions pour le nouveau cadre financier pluriannuel seront présentées en 2018, tous les instruments ont été évalués en 2017 (**Examen à mi-parcours - Mid Term Review**) et les premières discussions à propos des instruments futurs pour la politique étrangère ont été lancées.

L'accord de Cotonou actuel prendra fin en 2020. Les discussions sur les suites ont débuté. La Belgique souhaite maintenir l'accent sur l'Afrique et les pays les moins avancés et établir un nouveau cadre ambitieux et juridiquement contraignant avec trois régions et septante-neuf pays signataires. Le 12 décembre 2017, la Commission a publié son projet de mandat de négociation.

VII.4 La politique de sécurité et de défense commune (PSDC)

La mise en oeuvre de la “Stratégie globale” sur le plan de la sécurité et de la défense a fait des progrès significatifs. Grâce à un nouveau niveau d'ambition fixé en décembre 2016 par le Conseil européen, plusieurs réalisations ont été constatées.

La première étape opérationnelle a été franchie au Conseil le 8 juin 2017 avec la création de la **Capacité militaire de planification et de conduite (CPPM)** au

de Militaire Staf van de EU. De MPCC is de vaste commando- en controlestructuur op militair-strategisch niveau buiten het inzetgebied, die verantwoordelijk is voor de operationele planning en uitvoering van niet-executieve missies (namelijk de trainingsmissies in Mali, de Centraal-Afrikaanse Republiek en Somalië).

In het najaar van 2017 is de “**Coordinated Annual Review on Defence**” (CARD) in een testfase van start gegaan op basis van de modaliteiten bepaald door de Raad van 18 mei. Dit is een vrijwillig en vrijblijvend mechanisme voor de vergelijking van de defensieplanning en -budgetten van de lidstaten. Het doel is om meer transparantie te bewerkstelligen en opportuniteiten voor samenwerking en de gezamenlijke aanpak van capaciteitstekorten te identificeren.

Op 11 december besloot de Raad tot de oprichting van de **Permanente Gestructureerde Samenwerking (PESCO)** met de deelname van 25 lidstaten. Het Verenigd Koninkrijk, Denemarken en Malta treden niet toe. De deelnemers aan PESCO zijn juridisch gebonden aan twintig engagementen die verhoogde inspanningen inzake militaire capaciteiten en operationele inzet omvatten. In een eerste fase zullen de deelnemers beslissen over de aanpak van zeventien samenwerkingsprojecten en over de voorwaarden waaronder derde landen kunnen worden uitgenodigd voor deelname aan individuele projecten.

Een jaar nadat de eerste gezamenlijke voorstellen voor **EU-NAVO samenwerking** werden goedgekeurd door de Raad en de Noord-Atlantische Raad, werd de vooruitgang in de samenwerking geconsolideerd en uitgebreid met een bijkomend pakket van voorstellen. De in totaal 76 actiepunten geven uitvoering aan de gezamenlijke verklaring van Warschau (2016) in zeven verschillende domeinen. Het nieuwe pakket brengt aanvullende focus op onder andere terrorismebestrijding, militaire mobiliteit en vrouwen, vrede en veiligheid.

Naast de uitvoering van “*Global Strategy*” en de EU-NAVO samenwerking vormt het **Europees Defensie Actieplan (EDAP)** van de Europese Commissie een derde grote pijler van het Europees Veiligheids- en Defensiepakket. Het meest vernieuwende is de oprichting van het **Europees Defensiefonds**, waarvan het gedeelte voor financiële steun aan gezamenlijke onderzoeksprojecten op defensiegebied reeds operationeel is (€90 miljoen tot 2019 en €500 miljoen per jaar na 2020). De Commissie heeft ook een ontwerpverordening voor de medefinanciering van de gezamenlijke ontwikkeling en de aankoop van defensiematerieel en -technologie voor de periode 2019-2020 (€500 miljoen) voorgesteld.

sein de l'État-major de l'UE. La CPPM est la structure fixe de commandement et de conduite des opérations au niveau stratégique militaire hors du théâtre des opérations, qui responsable de la planification opérationnelle et de la réalisation des missions non exécutives (à savoir les missions d'entraînement au Mali, en République centrafricaine et en Somalie).

Au printemps 2017, la phase test de l'**examen annuel coordonné en matière de défense (Coordinated Annual Review on Defence - CARD)** a débuté sur la base de modalités fixées par le Conseil du 18 mai. Il s'agit d'un mécanisme volontaire et facultatif pour la comparaison des planifications et budgets de défense des États membres. L'objectif est d'assurer davantage de transparence ainsi que de déterminer les opportunités pour la collaboration et l'approche commune des déficits de capacités.

Le 11 décembre, le Conseil a décidé de créer la **coopération structurée permanente (CSP)** avec la participation de vingt-cinq États membres. Le Royaume-Uni, le Danemark et Malte ont refusé d'y adhérer. Les participants à la CSP sont juridiquement liés par vingt engagements qui comprennent des efforts accrus en matière de capacités militaires et de déploiement opérationnel. Durant la première phase, les participants décident de l'approche de dix-sept projets de coopération et des conditions auxquelles des pays tiers peuvent être invités à participer aux projets individuels.

Un an après l'approbation, par le Conseil et le Conseil de l'Atlantique-Nord, des premières propositions communes pour la **coopération UE-OTAN**, les progrès ont été consolidés et développés par l'adjonction d'un nouveau paquet de propositions. Les septante-six points d'action mettent à exécution la déclaration commune de Varsovie (2016) dans sept domaines différents. Le nouveau paquet est davantage axé sur la lutte contre le terrorisme, la mobilité militaire ainsi que les femmes, la paix et la sécurité.

Hormis l'exécution de la stratégie globale et de la coopération UE-OTAN, le **plan d'action européen de défense (European Defence Action Plan – EDAP)** de la Commission européenne constitue un troisième pilier du paquet européen de sécurité et de défense. L'aspect le plus innovant est la fondation du **Fonds européen de la défense**, dont la part destinée au soutien financier pour les projets de recherche communs dans le domaine de la défense est déjà opérationnelle (90 millions d'euros jusqu'en 2019 et 500 millions d'euros par an après 2020). La Commission a également présenté une proposition de règlement pour le cofinancement du développement conjoint et l'acquisition d'équipements

Dit “**European Defence Industrial Development Programme**” (**EDIDP**) schenkt mede dankzij Belgische inzet bijzondere aandacht aan de grensoverschrijdende participatie van kleine en middelgrote ondernemingen in de projecten.

Naast de zestien bestaande GVDB-missies en -operaties besliste de Raad in oktober tot de oprichting van een **nieuwe civiele GVDB-missie**: een Adviesmissie ter ondersteuning van de hervorming van de veiligheidssector in Irak (**EUAM Iraq**). EUAM Iraq zal advies verlenen over de implementatie van de nationale veiligheidsstrategie en de civiele aspecten van de hervorming van de veiligheidssector, assisteren bij de coördinatie van de steun van de EU en de lidstaten en opportuniteiten in kaart brengen voor toekomstige EU-ondersteuning.

VIII. — EUROPA OVERBRENGEN

Het Belgische EU-communicatiebeleid bestaat erin om een proactieve houding te bewerkstelligen in samenwerking met de EU instellingen en haar partners. Tal van initiatieven werden ontwikkeld: deelname aan de Opendeurdag van de EU instellingen met een informatiestand in de Raad EU (6 mei), participatie aan de landbouwbeurs te Libramont, de verspreiding van de zelfklevende puzzel “Bouw mee aan de Europese Unie” voor de leerlingen van het basisonderwijs, de distributie van de smartflyer “de EU wasda?! / l’UE c’est quoi ça?” in het kader van de jongerendialogen georganiseerd door de Europese Beweging in België en via de samenwerking met de FOD Buitenlandse Zaken werd deze flyer ook verdeeld onder het Belgische netwerk Europe Direct en tijdens de educatieve acties voor de jongeren in april, mei, november en december 2017.

In samenwerking met de twaalf Europe Direct informatiecentra in België en de Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België werd onder het motto “**Ons Europa: gisteren, vandaag en morgen**” de **Europadag** op 8 en 9 mei 2017 in 26 middelbare scholen gevierd met in totaal 1.593 laatstejaars leerlingen uit het secundair onderwijs.

Onder het motto “**Europa: daar praten wij samen over**” werd een interactieve uitwisseling tussen **1.685** jongeren uit **zesenzestig** scholen georganiseerd door de FOD Buitenlandse Zaken. **Zes jongerendialogen** vonden plaats in het Egmontpaleis te Brussel, nml. op 19, 25 en 26 april, 29 november en 1 december 2017. De leerlingen traden via een smartphoneapplicatie

et de technologieën van de verdediging pour la période 2019-2020 (500 millions d’euros). Ce **programme européen de développement industriel dans le domaine de la défense (European Defence Industrial Development Programme – EDIDP)** accorde une attention particulière à la participation transfrontalière des petites et moyennes entreprises dans les projets, grâce à l’engagement belge.

Outre les seize missions et opérations PSDC existantes, le Conseil a décidé en octobre de créer une **nouvelle mission civile PSDC** de nature consultative, en soutien à la réforme du secteur de la sécurité en Irak (**EUAM Iraq**). L’EUAM Iraq émettra un avis à propos de la mise en œuvre de la stratégie de sécurité nationale et des aspects civils de la réforme du secteur de la sécurité, aidera à la coordination de l’aide européenne et de celle des États membres et déterminera les opportunités de soutien futur.

VIII. — COMMUNIQUER SUR L’EUROPE

La politique de communication de la Belgique sur les matières européennes se caractérise par une attitude proactive dans un contexte de coopération avec les institutions européennes et ses partenaires. De nombreuses initiatives ont été développées: participation des institutions européennes à la Journée portes ouvertes avec un stand d’information au Conseil de l’UE (6 mai), participation à la foire agricole de Libramont, diffusion du puzzle autocollant “Construis l’Union européenne” pour les élèves de l’enseignement primaire, distribution du smartflyer “De EU, waar heb je het over? / l’UE c’est quoi ça?” dans le cadre des dialogues avec la jeunesse organisés par le Mouvement européen en Belgique. Via la collaboration avec le SPF Affaires étrangères, ce dépliant a également été distribué au sein du réseau belge Europe Direct et lors d’actions éducatives pour les jeunes en avril, mai, novembre et décembre 2017.

En collaboration avec les douze centres d’information Europe Direct en Belgique et la Représentation de la Commission européenne en Belgique, la **Journée de l’Europe** a été célébrée les 8 et 9 mai 2017 dans vingt-six établissements secondaires sous le thème “**Notre Europe: hier, aujourd’hui et demain**”. Mille cinq cent nonante-trois élèves de dernière année y ont participé.

Un échange interactif entre mille six cent quatre-vingt-cinq jeunes issus de **soixante-six** écoles a été organisé par le SPF Affaires étrangères sous la devise “**Parlons ensemble d’Europe**”. **Six dialogues de jeunes** se sont déroulés au Palais d’Egmont à Bruxelles, les 19, 25 et 26 avril, 29 novembre et 1^{er} décembre 2017. Les jeunes ont discuté via une application smartphone

in dialoog met de vice-eersteminister Reynders, over Europa, zijn instellingen en het effect ervan op ons dagelijks leven. Hieraan werd ook een Facebookwedstrijd gekoppeld, waarbij de klassen uitgenodigd werden om een illustratie rond het thema “*Wat doet Europa voor jullie?*” in te dienen. Er werd eveneens een visuele communicatietool uitgewerkt met als thema “*Belgium Europe & You*”.

avec le vice-premier ministre Reynders sur l'Europe, ses institutions et leur effet sur notre quotidien. Un concours Facebook y était également associé: dans ce cadre, les classes avaient été invitées à proposer une illustration sur le thème “*Que fait l'Europe pour vous?*”. Par ailleurs, un outil de communication visuel ayant pour thème “*Belgium Europe & You*” a également été élaboré.

COLOFON**FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking**

Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE)

Verantwoordelijke uitgever:

Dirk ACHTEN

FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking

Karmelietenstraat 15
1000 Brussel

www.diplomatie.belgium.be • [@BelgiumMFA](https://twitter.com/BelgiumMFA) • [f](https://www.facebook.com/Diplomatie.Belgium)
Diplomatie.Belgium

februari 2018

De gegevens in deze publicatie zijn louter informatief en binden de FOD juridisch op generlei wijze. Dit Jaarrapport is onderworpen aan de nationale en internationale wetgeving op het auteursrecht.

Wettelijk depot: 0218/2018/001

COLOPHON**SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement**

Direction générale Coordination et Affaires européennes (DGE)

Éditeur responsable:

Dirk ACHTEN

SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement

Rue des Petits Carmes 15
1000 Bruxelles

www.diplomatie.belgium.be • [@BelgiumMFA](https://twitter.com/BelgiumMFA) • [f](https://www.facebook.com/Diplomatie.Belgium)
Diplomatie.Belgium

février 2018

Les données figurant dans la présente publication sont purement informatives. Ce rapport annuel est soumis à la législation nationale et internationale sur le droit d'auteur.

Dépôt légal: 0218/2018/002