

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 september 2018

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen betreffende
het directoraat-generaal Rekrutering en
Ontwikkeling van de Federale overheidsdienst
Beleid en Ondersteuning**

INHOUD

	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	7
Advies van de Raad van State	9
Wetsontwerp	16

OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8, § 1, 4°, VAN DE WET VAN
15 DECEMBER 2013 WERD DE IMPACTANALYSE NIET GEVRAAGD.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 septembre 2018

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses concernant
la direction générale Recrutement et
Développement du Service public fédéral
Stratégie et Appui**

SOMMAIRE

	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet	7
Avis du Conseil d'État	9
Projet de loi	16

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, § 1, 4°, DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013,
L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.

De regering heeft dit wetsontwerp op 10 september 2018 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 10 septembre 2018.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 21 september 2018 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 21 septembre 2018.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Dit ontwerp vormt het sluitstuk van de wettelijke aanpassingen in het kader van de oprichting van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning.

De Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie en de diensten die ervan afhangen, werden door het koninklijk besluit van 22 februari 2017 houdende oprichting van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning gehergroepeerd in de nieuwe Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning.

Als gevolg hiervan werden ook twee staatsdiensten met afzonderlijk beheer geïntegreerd in het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, zijnde het selectiebureau van de Federale Overheid – SELOR en de dienst FED+, die belast is met het ontwikkelen van culturele, promotionele, ontspannende, vormende en sportieve initiatieven ten behoeve van de federale ambtenaren.

Daarnaast werd voorzien dat de directeur-generaal van het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling de functie uitoefent van Afgevaardigd Bestuurder van SELOR.

De bestaande wetgevende teksten dienen aangepast te worden naar aanleiding van deze wijzigingen.

RÉSUMÉ

Le présent projet vise à finaliser les adaptations réglementaires suite à la création du Service public fédéral Stratégie et Appui.

Le Service public fédéral Personnel et Organisation et les services qui en dépendent ont été regroupés dans le nouveau service public fédéral Stratégie et Appui par l'arrêté royal du 22 février 2017 portant création du Service public fédéral Stratégie et Appui.

Par conséquent, deux services de l'État à gestion séparée ont été intégrés dans la direction générale Recrutement et Développement du Service public fédéral Stratégie et Appui, le Bureau de sélection de l'Administration fédérale – SELOR et le service FED+, qui est chargé du développement d'initiatives sur le plan culturel, promotionnel et sur le plan de la détente, la formation et le sport au profit des fonctionnaires fédéraux.

Ensuite, il est fixé explicitement que le directeur général de la direction générale Recrutement et Développement exerce la fonction d'administrateur délégué de SELOR.

Les textes législatifs existants doivent être adaptés pour donner suite à ces modifications.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Federale overheidsdienst Personeel en Organisatie en de diensten die ervan afhangen, werden door het koninklijk besluit van 22 februari 2017 houdende oprichting van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning gehergroepeerd in de nieuwe Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning.

Als gevolg hiervan werden ook twee staatsdiensten met afzonderlijk beheer geïntegreerd in het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, zijnde het selectiebureau van de Federale Overheid – SELOR en de dienst FED+, die belast is met het ontwikkelen van culturele, promotionele, ontspannende, vormende en sportieve initiatieven ten behoeve van de federale ambtenaren.

In het licht van de vooropgestelde integratie van SELOR in het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning zal artikel 87, § 2, eerste lid, tweede zin BWHI zo moeten worden gelezen dat de bedoelde taak voortaan toevalt aan het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling.

Daarnaast werd voorzien dat de directeur-generaal van het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling de functie uitoefent van Afgevaardigd Bestuurder van SELOR.

De bestaande wetgevende teksten dienen aangepast te worden naar aanleiding van deze wijzigingen als sluitstuk van deze structuurhervorming.

Ingevolge het advies van de Raad van State (62.724/4) moet, wat de integratie van SELOR betreft, worden verduidelijkt dat binnen de nieuwe organisatiestructuur wel degelijk in een vorm van betrokkenheid zal worden voorzien van de Gemeenschappen en Gewesten. Die betrokkenheid moet toelaten om zo gepast mogelijk aan de specifieke behoeften inzake (de aanwerving van) statutair personeel van de Gemeenschappen en Gewesten tegemoet te komen.

Het advies van de Raad van State dient genuanceerd te worden gezien de betrokkenheid van de Gemeenschappen en de Gewesten ook een andere vorm kan aannemen dan een rechtstreekse vertegenwoordiging bij het beheer van het orgaan dat instaat voor de rekrutering en selectie van overheidspersoneel. Wat dit betreft moet nog het volgende worden opgemerkt.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Service public fédéral Personnel et Organisation et les services qui en dépendent ont été regroupés dans le nouveau service public fédéral Stratégie et Appui par l'arrêté royal du 22 février 2017 portant création du Service public fédéral Stratégie et Appui.

Par conséquent, deux services de l'État à gestion séparée ont été intégrés dans la direction générale Recrutement et Développement du Service public fédéral Stratégie et Appui, à savoir le Bureau de sélection de l'Administration fédérale – SELOR et le service FED+, qui est chargé du développement d'initiatives sur le plan culturel, promotionnel et sur le plan de la détente, la formation et le sport au profit des fonctionnaires fédéraux.

À la lumière de l'intégration de SELOR dans la direction générale Recrutement et Développement du Service public fédéral Stratégie et Appui, l'article 87, § 2, alinéa premier, deuxième phrase de la loi spéciale de réformes institutionnelles (LSRI) devra être interprété dans le sens où la tâche visée relève dorénavant de la direction générale Recrutement et Développement.

Ensuite, il est prévu explicitement que le directeur général de la direction générale Recrutement et Développement exerce la fonction de l'administrateur délégué de SELOR.

Les textes législatifs existants doivent être adaptés suite à ces modifications en guise de conclusion de cette réforme de structure.

Suite à l'avis du Conseil d'État (62.724/4), il y a lieu de préciser, en ce qui concerne l'intégration de SELOR, que dans la nouvelle structure organisationnelle, une forme de participation des communautés et des régions sera bien prévue. Cette participation doit permettre de rencontrer au mieux les besoins spécifiques des communautés et des régions concernant le (recrutement de) personnel statutaire.

L'avis du Conseil d'État doit être nuancé vu que la participation des communautés et des régions peut aussi se concrétiser sous une forme autre qu'une représentation directe dans la gestion de l'organe chargé du recrutement et de la sélection du personnel de l'État. À cet égard, on peut encore relever ce qui suit.

Anders dan het geval is voor de samenwerkingsvormen die de bijzondere wetgever verplicht heeft voorgeschreven bij de paragrafen 2 tot en met 8 van artikel 6 BWHI, werd de vereiste van betrokkenheid van de Gemeenschappen en de Gewesten niet rechtstreeks ingeschreven in de bijzondere wet tot hervorming der instellingen (BWHI). Indien de bijzondere wetgever een welbepaalde, specifieke vorm van betrokkenheid voor ogen had, mag worden aangenomen dat hij dit nader had bepaald in de bijzondere wet zelf. Dit is echter niet gebeurd. Ook de wetgever van 1991 bleek bij de totstandkoming van artikel 159 van de wet van 20 juli 1991 overigens aan te nemen dat er verschillende manieren zijn om de in artikel 87, § 2, BWHI bedoelde betrokkenheid vorm te geven¹.

In het kader van de invulling van de wijze waarop de betrokkenheid van de Gemeenschappen en de Gewesten zal worden gerealiseerd, mag uiteraard geen abstractie worden gemaakt van de beweegredenen die de bijzondere wetgever er destijds toe heeft gebracht te bepalen dat in een vorm van “nauwe betrokkenheid” moet worden voorzien, met name de “specifieke aanwervingsnoden van de Gemeenschappen en de Gewesten”². Die “specifieke aanwervingsnoden” zijn vanzelfsprekend niet meer dezelfde toen artikel 87, § 2, BWHI in 1988 tot stand kwam. E.e.a. moet dan ook beoordeeld worden in het licht van de gewijzigde bevoegdheidsverdeling en de toegenomen autonomie van de Gemeenschappen en de Gewesten als gevolg van de opeenvolgende staatshervormingen:

— Ten eerste hebben de Gemeenschappen en de Gewesten, sinds de Zesde Staatshervorming, zoals de Raad van State in zijn advies ook zelf opmerkt, meer autonomie verworven bij de vaststelling van het statuut van hun ambtenaren. Overeenkomstig artikel 87, § 3 BWHI stellen de Gemeenschappen en de Gewesten stellen zelf de regeling vast die betrekking heeft op het administratief en geldelijk statuut van hun vast, tijdelijk en hulppersoneel, met uitzondering van de pensioenregeling. Dat betekent dat de Gemeenschappen en de Gewesten bv. zelf de voorwaarden voor de aanwerving kunnen vaststellen en niet langer gebonden zijn aan hetgeen bepaald is in het APKB.³

— Ten tweede heeft het Grondwettelijk Hof geoordeeld dat artikel 87, § 2, eerste lid, tweede zin, BWHI inderdaad, “vereist dat SELOR de proeven inricht voor de selectie van de kandidaten die het meest geschikt zijn

À la différence des formes de collaboration obligatoires que le législateur spécial a imposées aux paragraphes 2 à 8 de l'article 6 de la LSRI, l'exigence de participation des communautés et des régions n'a pas été inscrite directement dans la LSRI. Si le législateur spécial avait à l'esprit une forme de participation spécifique, bien déterminée, on peut raisonnablement supposer qu'il l'aurait précisé plus explicitement dans la loi spéciale même. Ce ne fut pas le cas. Le législateur de 1991 a d'ailleurs également semblé supposer, lors de l'élaboration de l'article 159 de la loi du 20 juillet 1991, qu'il y a différentes manières de donner forme à la participation visée à l'article 87, § 2 de la LSRI¹.

Lorsqu'il s'agit de déterminer la manière dont la participation des communautés et des régions sera concrétisée, on ne peut pas, bien entendu, faire abstraction du motif qui a conduit à l'époque le législateur spécial à déterminer qu'une forme d'"association étroite" doit être prévue, à savoir les "besoins spécifiques de recrutement des communautés et des régions"². Ces "besoins spécifiques de recrutement" ne sont évidemment plus les mêmes que lorsque l'article 87, § 2 de la LSRI a été élaboré en 1988. Il y a donc lieu, à la lumière des changements dans la répartition des compétences et de l'autonomie accrue des communautés et des régions suite aux différentes réformes de l'État, de formuler les considérations suivantes:

— Tout d'abord, depuis la sixième réforme de l'État, les communautés et les régions ont acquis une plus grande autonomie dans la définition du statut de leurs fonctionnaires, comme le note d'ailleurs le Conseil d'État dans son avis. Conformément à l'article 87, § 3 de la LSRI, les communautés et les régions fixent elles-mêmes les règles relatives au statut administratif et pécuniaire de leur personnel définitif, temporaire et auxiliaire, à l'exception des règles relatives aux pensions. Cela signifie que les communautés et les régions peuvent par exemple définir elles-mêmes les conditions de recrutement et qu'elles ne sont plus liées à ce qui est prescrit dans l'ARPG.³

Ensuite, la Cour constitutionnelle a jugé qu'en effet, l'article 87, § 2, alinéa premier, deuxième phrase de la LSRI “exige que le SELOR organise les épreuves de sélection des candidats les plus aptes à remplir

¹ *Parl. St.*, Kamer, 1990-1991, nr. 1374/19, 8.

² *Parl. St.*, Kamer, 1988, nr. 5116/1, 28.

³ B. Lombaert en S. Adriaenssen, “Que reste-t-il des principes généraux de la fonction publique?”, CDPK 2016, (408) 418; K. Caluwaert, “De bevoegdheidsoverdrachten inzake het openbaar ambt” in A. Alen e.a., *Het federale België na de Zesde Staatshervorming*, Brugge, Die Keure, 2014, 524-525.

¹ *Doc. parl.*, Chambre, 1990-1991, n° 1374/19, 8.

² *Doc. parl.*, Chambre, 1988, n° 5116/1, 28.

³ B. Lombaert en S. Adriaenssen, “Que reste-t-il des principes généraux de la fonction publique?”, CDPK 2016, (408) 418; K. Caluwaert, “De bevoegdheidsoverdrachten inzake het openbaar ambt” in A. Alen e.a., *Het federale België na de Zesde Staatshervorming*, Brugge, Die Keure, 2014, 524-525.

om de openbare ambten in de diensten van de regeringen van de deelentiteiten in te vullen.⁴ Het Hof oordeelde echter ook dat voor de werving van het contractueel personeel en van het personeel van gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen geen beroep moest worden gedaan op SELOR. Immers: “Artikel 87, § 2, legt aan iedere regering de verplichting op haar personeel aan te werven door bemiddeling van het Vast Secretariaat voor werving van het Rijkspersoneel, thans “SELOR”. Het legt dezelfde verplichting niet op aan de publiekrechtelijke rechtspersonen die van de gemeenschappen en de gewesten afhangen.”⁵. En nog: “Paragraaf 2 van artikel 87 heeft betrekking op het personeel van de administratie van de gemeenschappen en de gewesten, niet op dat van de instellingen die zij gemachtigd zijn op te richten met toepassing van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.”⁶. Gelet op de evoluties in het aanwervingsbeleid (waarbij veel personeelsleden daadwerkelijk op contractuele basis in dienst komen en/of in gedecentraliseerde diensten tewerk gesteld zijn), moet de noodzaak voor de Gemeenschappen en Gewesten om betrokken te zijn bij het beheer van de federale bemiddelende dienst dus verder gerelativeerd worden.

Rekening houdend met wat voorafgaat, zal een aangepaste vorm van betrokkenheid worden geregeld via koninklijk besluit.

Met deze werkwijze wordt tegemoet gekomen aan de bemerkingen van de Raad van State inzake de overeenstemming van de artikelen 2 tot 4 van dit voorontwerp van wet met de artikelen 87, § 2, en 92^{ter}, eerste lid, BWHI.

De minister belast met Ambtenarenzaken,

Steven VANDEPUT

les fonctions publiques dans les services des gouvernements des entités fédérées.⁴ La Cour a cependant également estimé que pour l’engagement du personnel contractuel et du personnel des services, organismes et entreprises décentralisés, il n’y avait pas lieu de faire appel au SELOR. En effet: “L’article 87, § 2, impose à chaque gouvernement de recruter son personnel par l’intermédiaire du Secrétariat permanent de recrutement du personnel de l’État, aujourd’hui “SELOR”. Il n’impose pas la même obligation aux personnes morales de droit public qui dépendent des communautés et des régions.”⁵. Et encore: “Le paragraphe 2 de l’article 87 concerne le personnel de l’administration des communautés et des régions, non celui des organismes qu’elles sont autorisées à créer en application de l’article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980.”⁶. Vu l’évolution de la politique de recrutement (où de nombreux membres du personnel entrent effectivement en service sur une base contractuelle et/ou sont employés dans des services décentralisés), il y a donc lieu de relativiser la nécessité pour les communautés et les régions d’être associées à la gestion du service fédéral de recrutement.

Compte tenu des considérations qui précèdent, une forme de participation adaptée sera réglée par arrêté royal.

Cette méthode de travail permet de répondre aux remarques du Conseil d’État concernant la concordance des articles 2 à 4 du présent avant-projet avec les articles 87, § 2, et 92^{ter}, alinéa premier de la LSRI.

Le ministre chargé de la Fonction publique,

Steven VANDEPUT

⁴ Arbitragehof 1 juni 2005, nr. 96/2005, B.10.

⁵ Arbitragehof 21 juni 2000, nr. 78/2000, B.2.2.

⁶ Arbitragehof 5 december 2006, nr. 192/2006, B.4; eerder reeds Arbitragehof 28 januari 1997, nr. 4/97, B.3.

⁴ Cour d’Arbitrage 1^{er} juin 2005, n° 96/2005, B.10.

⁵ Cour d’Arbitrage 21 juin 2000, n° 78/2000, B.2.2.

⁶ Cour d’Arbitrage 5 décembre 2006, n° 192/2006, B.4; déjà auparavant Cour d’Arbitrage 28 janvier 1997, n° 4/97, B.3.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen betreffende het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling van de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning.

HOOFDSTUK I**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II**Bepalingen betreffende Selor****Art. 2**

Voor elke wettelijke of reglementaire bepaling waarin Selor of het Vast Wervingssecretariaat wordt vermeld moet die bepaling worden gelezen alsof zij “het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling” bedoelt.

Art. 3

Voor elke reglementaire bepaling waarin “de Afgevaardigd bestuurder van Selor of de Vaste Wervingssecretaris” wordt vermeld moet die bepaling worden gelezen alsof zij “de directeur-generaal van het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling van de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning” bedoelt.

Art. 4

Artikel 159 van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen waarbij het Vast Wervingssecretariaat wordt omgevormd tot Selor, zijnde een staatsdienst met afzonderlijk beheer, wordt opgeheven.

HOOFDSTUK III**Wijziging van de programmawet van 30 december 2001****Art. 5**

Artikel 103 van de Programmawet van 30 december 2001 waarbij de staatsdienst met afzonderlijk beheer FED+ werd opgericht, wordt opgeheven.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l’avis du Conseil d’État

Avant-projet de loi portant des dispositions diverses concernant la direction générale Recrutement et Développement du Service public fédéral Stratégie et Appui.

CHAPITRE I^{ER}**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

CHAPITRE II**Dispositions relatives au Selor****Art. 2**

Chaque disposition légale ou réglementaire mentionnant Selor ou le Secrétariat permanent de recrutement doit être lue comme si elle mentionnait “la direction générale Recrutement et Développement”.

Art. 3

Chaque disposition réglementaire mentionnant “l’administrateur délégué de Selor” ou “le secrétaire permanent au recrutement” doit être lue comme si elle mentionnait “le directeur général de la direction générale Recrutement et Développement du Service public fédéral Stratégie et Appui”.

Art. 4

L’article 159 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses par lequel le Secrétariat permanent de recrutement devient Selor, qui est un service de l’État à gestion séparée, est abrogé.

CHAPITRE III**Changement de la loi-programme du 30 décembre 2001****Art. 5**

L’article 103 de la Loi-programme du 30 décembre 2001 par lequel le service de l’État à gestion séparée FED+ a été créé, est abrogé.

HOOFDSTUK IV

Inwerkingtreding

Art. 6

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2018.

CHAPITRE IV

Entrée en vigueur

Art. 6

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 2018.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 62.724/4 VAN 17 JANUARI 2018**

Op 21 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “houdende diverse bepalingen betreffende het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling van de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning”.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 17 januari 2018. De kamer was samengesteld uit Martine Baguet, kamervoorzitter, Bernard Blero en Wanda Vogel, staatsraden, Christian Behrendt, assessor, en Charles-Henri Van Hove, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique Schmitz, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine Baguet.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2018.

*

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 62.724/4 DU 17 JANVIER 2018**

Le 21 décembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi “portant des dispositions diverses concernant la direction générale Recrutement et Développement du Service public fédéral Stratégie et Appui”.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 17 janvier 2018. La chambre était composée de Martine Baguet, président de chambre, Bernard Blero et Wanda Vogel, conseillers d'État, Christian Behrendt, assesseur, et Charles-Henri Van Hove, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique Schmitz, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine Baguet.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 janvier 2018.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten “op de Raad van State”, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Uit de memorie van toelichting van het voorontwerp blijkt dat het Selectiebureau van de Federale Overheid – SELOR en de dienst FED+ die belast is met het ontwikkelen van culturele, promotionele, ontspannende, vormende en sportieve initiatieven ten behoeve van de federale ambtenaren in het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning¹ zullen opgaan.

Artikel 4 van het voorontwerp strekt tot opheffing van artikel 159 van de wet van 20 juli 1991 “houdende sociale en diverse bepalingen”, waarbij het Vast Wervingssecretariaat, waarvan de benaming sedertdien gewijzigd is in Selor, omgevormd wordt tot een staatsdienst met afzonderlijk beheer, en artikel 5 van het voorontwerp voorziet in de opheffing van artikel 103 van de programmawet van 30 december 2001, waarbij de staatsdienst met afzonderlijk beheer FED+ opgericht is.

Artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van diverse koninklijke besluiten ingevolge de oprichting van de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning” waarover vandaag advies 62.725/4 uitgebracht is, strekt tot opheffing van de volgende teksten:

— het koninklijk besluit van 20 september 2002 “tot vaststelling, van de samenstelling, de werkwijze en de bevoegdheden van het Beheerscomité van FED+”;

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Zie het koninklijk besluit van 22 februari 2017 “houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning”, dat op 1 maart 2017 in werking getreden is krachtens artikel 9 van dat besluit.

In de aanhef van dat besluit staat het volgende: “Overwegende dat SELOR – Selectiebureau van de Federale Overheid wordt geïntegreerd in de FOD Beleid en Ondersteuning”.

Voorts wordt in artikel 2 van dat koninklijk besluit bepaald dat de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning onder meer de volgende opdrachten heeft:

“16° het ondersteunen, het adviseren en het verlenen van diensten betreffende alle aspecten van rekrutering en selectie, loopbaan, leren en ontwikkelen van de ambtenaar en betreffende het personeelsbeleid in het algemeen binnen de federale overheid;

(...)

21° het ontwikkelen van culturele, promotionele, ontspannende, vormende en sportieve initiatieven ten behoeve van de federale ambtenaren;”.

Comme la demande d’avis est introduite sur la base de l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois “sur le Conseil d’État”, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l’avant-projet[‡], à la compétence de l’auteur de l’acte ainsi qu’à l’accomplissement des formalités préalables, conformément à l’article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l’avant-projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Il ressort de l’exposé des motifs de l’avant-projet que la direction générale Recrutement et Développement du Service public fédéral Stratégie et Appui¹ va intégrer le Bureau de Sélection de l’Administration fédérale – SELOR et le service FED+ qui est chargé du développement d’initiatives sur le plan culturel, promotionnel et sur le plan de la détente, la formation et le sport au profit des fonctionnaires fédéraux.

L’article 4 de l’avant-projet tend à abroger l’article 159 de la loi du 20 juillet 1991 “portant des dispositions sociales et diverses” par lequel le Secrétariat permanent de recrutement devient Selor en tant que service de l’État à gestion séparée et l’article 5 de l’avant-projet prévoit l’abrogation de l’article 103 de la loi-programme du 30 décembre 2001 par lequel a été créé comme service de l’État à gestion séparée FED+.

L’article 4 du projet d’arrêté royal “portant modification [à] divers arrêtés royaux suite à la création du Service public fédéral Stratégie et Appui”, qui fait l’objet de l’avis n° 62.725/4 donné ce jour, tend à abroger les textes suivants:

— l’arrêté royal du 20 septembre 2002 “fixant la composition, le fonctionnement et les attributions du Comité de gestion de FED+”;

[‡] S’agissant d’un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

¹ Voir l’arrêté royal du 22 février 2017 “portant création du Service public fédéral Stratégie et Appui”. Celui-ci est entré en vigueur, en application de son article 9, le 1^{er} mars 2017.

Dans le préambule, il est indiqué ce qui suit: “Considérant que SELOR – Bureau de sélection de l’Administration fédérale est intégré dans le SPF Stratégie et Appui”.

L’article 2 de cet arrêté royal dispose également que le Service public fédéral Stratégie et Appui se voit notamment confier les missions suivantes:

“16° apporter son soutien et ses conseils et prester des services concernant tous les aspects du recrutement et de la sélection, de la carrière, de l’apprentissage et du développement des fonctionnaires et concernant la politique en matière de personnel en général au sein de l’autorité fédérale;

[...]

21° développer des initiatives culturelles, promotionnelles, divertissantes, formatrices et sportives au profit des fonctionnaires fédéraux;”.

— het koninklijk besluit van 20 september 2002 “betreffende het financiële beheer van FED+ als staatsdienst met afzonderlijk beheer”;

— het koninklijk besluit van 15 december 1994 “tot vaststelling van de samenstelling, de werkwijze en de bevoegdheden van het Beheerscomité SELOR – Selectiebureau van de federale Overheid”;

— het koninklijk besluit van 15 december 1994 “betreffende het financiële beheer van het Vast Wervingssecretariaat als staatsdienst met afzonderlijk beheer”.

Doordat de steller van het voorontwerp die beide diensten met afzonderlijk beheer SELOR – Selectiebureau van de Federale Overheid en FED+ (die thans administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie genoemd worden), die onder de toepassing vallen van de artikelen 2, eerste lid, 2°, en 77 tot 84 van de wet van 22 mei 2003 “houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat”, doet opgaan in de FOD BOSA (Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning – Service public fédéral Stratégie et Appui), onttrekt hij die diensten hun specifieke kenmerken inzake beheersautonomie en doet hij die diensten vallen onder de toepassing van de artikelen 2, eerste lid, 1°, en 43 tot 76 van dezelfde wet.

Door aldus te werk te gaan met SELOR – Selectiebureau van de Federale Overheid gaat de steller van het voorontwerp evenwel voorbij aan de artikelen 87, § 2, en 92ter, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 “tot hervorming der instellingen”.²

In het verslag aan de Koning dat bij het koninklijk besluit van 15 december 1994 “betreffende het financiële beheer van het Vast Wervingssecretariaat als staatsdienst met afzonderlijk beheer” gevoegd is, staat het volgende:

“Artikel 87, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988, bepaalt dat “iedere Executieve de personeelsformatie van haar administratie vaststelt en de benoemingen doet. Dit personeel wordt aangeworven door bemiddeling van het Vast Wervingssecretariaat”.

In de memorie van toelichting van de wet van 8 augustus 1988 wordt eveneens bepaald dat “om aan de specifieke aanwervingsnoden van de Gemeenschappen en de Gewesten te voldoen, deze nauw zullen betrokken worden bij het beheer van voornoemd Vast Wervingssecretariaat waarvan de structuren daartoe zullen worden aangepast”.

In de bijlagen van het Verslag aan de Koning dat het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de Executieven en van de publiekrechtelijke

— l’arrêté royal du 20 septembre 2002 “relatif à la gestion financière de FED+ en tant que service de l’État à gestion séparée”;

— l’arrêté royal du 15 décembre 1994 “fixant la composition, le fonctionnement et les attributions du comité de gestion SELOR – Bureau de sélection de l’Administration fédérale”;

— l’arrêté royal du 15 décembre 1994 “relatif à la gestion financière du Secrétariat permanent de recrutement en tant que service de l’État à gestion séparée”.

En les intégrant au sein du SPF BOSA (Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning – Service public fédéral Stratégie et Appui), l’auteur de l’avant-projet supprime les spécificités liées à l’autonomie de gestion de ces deux services à gestion séparée SELOR – Bureau de sélection de l’administration fédérale et FED+ (actuellement dénommés services administratifs à comptabilité autonome) auxquels s’appliquent les articles 2, alinéa 1^{er}, 2°, et 77 à 84 de la loi du 22 mai 2003 “portant organisation du budget et de la comptabilité de l’État fédéral” pour les faire relever des articles 2, alinéa 1^{er}, 1°, et 43 à 76 de la même loi.

En procédant de la sorte pour le SELOR – Bureau de sélection de l’administration fédérale, l’auteur de l’avant-projet perd cependant de vue les articles 87, § 2, et 92ter, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 “de réformes institutionnelles”².

Il ressort du rapport au Roi joint à l’arrêté royal du 15 décembre 1994 “relatif à la gestion financière de Secrétariat permanent de recrutement en tant que service de l’État à gestion séparée” que:

“L’article 87, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi du 8 août 1988, stipule que “chaque Exécutif fixe le cadre du personnel de son administration et procède aux nominations. Ce personnel est recruté par l’intermédiaire du Secrétariat permanent de recrutement”.

Dans l’exposé des motifs de la loi du 8 août 1988 il est en outre précisé “qu’afin de répondre aux besoins spécifiques de recrutement des Communautés et des Régions, celles-ci seront étroitement associées à la gestion dudit Secrétariat permanent de recrutement dont les structures seront aménagées à cette fin”.

Enfin, dans les annexes au Rapport au Roi qui précède l’arrêté royal du 26 septembre 1994 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l’État applicables au personnel des Exécutifs et des personnes morales de droit public qui en dépendent, l’on peut

² Zie ook de artikelen 54, eerste lid, en 55bis van de wet van 31 december 1983 “tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap” en de artikelen 40, § 1, en 42, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 “met betrekking tot de Brusselse Instellingen”.

² Voir également les articles 54, alinéa 1^{er}, et 55bis de la loi du 31 décembre 1983 “de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone” et les articles 40, § 1^{er}, et 42, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 “relative aux institutions bruxelloises”.

rechtspersonen die ervan afhangen, voorafgaat, wordt eveneens het volgende gesteld: “Het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel heeft in het bijzonder de verdienste gehad de werving in de rijksbesturen objectief te doen verlopen en een onafhankelijk en interdepartementaal orgaan, het Vast Secretariaat voor werving van het rijkspersoneel, daarmee te belasten. De rol van het Vast Wervingssecretariaat werd bekrachtigd in artikel 87, § 2, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen: het blijft het enig orgaan dat belast is met de werving voor het merendeel van de permanente betrekkingen van de verschillende departementen en diensten waarop dit ontwerp van besluit toepasselijk zal zijn.

Om deze rol op functionele wijze te bekrachtigen heeft de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen er in haar artikel 159 in voorzien dat het Vast Wervingssecretariaat zal omgevormd worden tot een staatsdienst met afzonderlijk beheer, volgens modaliteiten nog te preciseren in besluiten die later voor ondertekening aan Uwe Majesteit zullen worden voorgelegd. Zij zullen in het bijzonder waarborgen dat de Executieven betrokken worden bij het beheer ervan om zo gepast mogelijk aan de specifieke behoeften inzake statutair personeel van elk van de uitvoerende machten tegemoet te komen”.

Het was dus noodzakelijk een structurele wijziging door te voeren om de diensten van het Vast Wervingssecretariaat optimaal te laten functioneren binnen de nieuwe federale structuren van het land. In deze context werd artikel 159 van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen waarbij het Vast Wervingssecretariaat wordt omgevormd tot een staatsdienst met afzonderlijk beheer opgesteld.

In artikel 140 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt van de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer melding gemaakt. Bedoeld artikel bepaalt dat “de diensten van de Staat, waarvan het beheer krachtens een bijzondere wet gescheiden is van de diensten van algemeen bestuur van de Staat, zijn onderworpen aan bepalingen, vast te leggen door de Koning, op voordracht van de Ministers onder wie deze diensten ressorteren en van de minister van Financiën. Zij worden Staatsdiensten met afzonderlijk beheer genoemd”.

(...)

Van bedoeld artikel 140 van dezelfde wetten kan dus afgeleid worden dat op het vlak van de begroting en de comptabiliteit verschillende regelen voor deze twee categorieën van diensten van toepassing zijn. Bedoeld artikel beperkt er zich dus toe alleen maar een zeker aantal principes op het vlak van de begroting vast te stellen, terwijl voor de rest aan de Koning de zorg overgelaten wordt de beheersregelen (van de betrokken dienst) vast te stellen die afwijken van die van de diensten van algemeen bestuur van de Staat.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat ik de eer heb voor ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen, wordt dus

lire également: “L’arrêté royal du 2 octobre 1937 qui porte le statut des agents de l’État avait notamment eu pour mérite d’objectiver les recrutements dans les administrations de l’État et de charger un organe indépendant et interdépartemental, le Secrétariat permanent de recrutement du personnel de l’État, d’y pourvoir. Le rôle du Secrétariat permanent de recrutement a été consacré par la loi spéciale de réformes institutionnelles, en son article 87, § 2: il continue à être le seul organe chargé de procéder aux recrutements pour la plupart des emplois permanents des différents départements et services qui seront soumis à l’arrêté en projet.

Afin de consacrer ce rôle de manière fonctionnelle, la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses a prévu en son article 159 que le Secrétariat permanent de recrutement sera transformé en service de l’État à gestion séparée, selon des modalités à préciser dans des arrêtés qui seront soumis ultérieurement à la signature de Votre Majesté. Ils garantiront notamment l’association des Exécutifs à sa gestion, afin de répondre de la manière la plus adéquate possible aux besoins spécifiques en personnels statutaires de chacun des pouvoirs”.

Ceci posé, il était impératif de concevoir une structure devant permettre aux services du Secrétariat permanent de recrutement de fonctionner de manière optimale dans les nouvelles structures fédérales du pays. C’est la raison d’être de l’article 159 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses qui transforme le Secrétariat permanent de recrutement en service de l’État à gestion séparée.

Il est fait mention des services de l’État à gestion séparée dans l’article 140 des lois sur la comptabilité de l’État, coordonnées le 17 juillet 1991 qui stipule que “les services de l’État dont la gestion est, en vertu d’une loi particulière séparée de celle des services d’administration générale de l’État, sont soumis à des dispositions à fixer par le Roi, sur proposition des Ministres dont ces services relèvent et du ministre des Finances. Ils sont appelés services de l’État à gestion séparée”.

[...]

Il résulte donc dudit article 140 des mêmes lois que ces deux catégories de services sont soumis à des règles budgétaires et comptables différentes. Si celui-ci ne fixe qu’un certain nombre de principes en matière budgétaire, il laisse cependant au Roi le soin de fixer en détail les règles de gestion (du service concerné) qui dérogent à celles des services d’administration générale de l’État.

Le projet d’arrêté royal que j’ai l’honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté exécute donc les dispositions

genomen in uitvoering van de bepalingen van artikel 159 van de wet van 20 juli 1991 en bepaalt de regelen die betrekking hebben op het financiële beheer van de Dienst.

(...)

Bij het opstellen van het ontwerp dat aan Uwe Majesteit wordt voorgelegd, werd eveneens de oprichting van een Beheerscomité voorzien. De samenstelling, de werkwijze en de bevoegdheden ervan zullen vastgesteld worden bij koninklijk besluit, na akkoord van de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten. De totstandkoming ervan zou moeten tegemoetkomen aan de doeleinden gesteld in artikel 87, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988.”

Overeenkomstig de bedoeling van de bijzondere wetgever, zoals die blijkt uit artikel 87, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980,³ maakt artikel 159 van de wet van 20 juli 1991 het mogelijk dat de structuur van SELOR – Selectiebureau van de Federale Overheid aldus aangepast wordt dat de gewesten en de gemeenschappen nauw betrokken worden bij het beheer ervan.

Zo wordt in artikel 1 van het koninklijk besluit van 15 december 1994 “tot vaststelling van de samenstelling, de werkwijze en de bevoegdheden van het Beheerscomité SELOR – Selectiebureau van de federale Overheid” het volgende bepaald:

“Er wordt een comité opgericht tot beheer van SELOR – Selectiebureau van de federale Overheid hierna te noemen “Beheerscomité”, dat is samengesteld uit:

1° de afgevaardigd bestuurder van SELOR – Selectiebureau van de federale Overheid;

2° een ambtenaar die de Eerste minister vertegenwoordigt;

3° een ambtenaar die de minister van Ambtenarenzaken vertegenwoordigt;

4° een ambtenaar die de minister van Financiën vertegenwoordigt;

5° twee ambtenaren die de Vlaamse Regering vertegenwoordigen;

6° een ambtenaar die de Franse Gemeenschapsregering vertegenwoordigt;

7° een ambtenaar die de Waalse Regering vertegenwoordigt;

8° een ambtenaar van de Nederlandse taalgroep en een ambtenaar van de Franse taalgroep die de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vertegenwoordigen;

9° een ambtenaar die de Regering van de Duitstalige Gemeenschap vertegenwoordigt.

³ *Parl. St.*, Kamer 1988, nr. 516/1, inz. 27 tot 29.

de l'article 159 de la loi du 20 juillet 1991 en consacrant les règles relatives à la gestion financière du Service.

[...]

Lors de l'élaboration du projet qui est soumis à Votre Majesté la création d'un Comité de gestion a été prévue. Sa composition, son fonctionnement et ses attributions seront fixées par arrêté royal, après accord des Exécutifs des Communautés et des Régions. Sa mise au point devrait permettre de rencontrer les objectifs définis à l'article 87, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, modifiée par la loi du 8 août 1988”.

Conformément à l'intention du législateur spécial, telle qu'elle résulte de l'article 87, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980³, l'article 159 de la loi du 20 juillet 1991 permet un aménagement de la structure du SELOR – Bureau de sélection de l'Administration fédérale afin d'associer étroitement les régions et les communautés à sa gestion.

Ainsi, l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 15 décembre 1994 “fixant la composition, le fonctionnement et les attributions du comité de gestion SELOR – Bureau de sélection de l'Administration fédérale”, dispose que:

“Il est créé un Comité de gestion à SELOR – Bureau de sélection de l'Administration fédérale dénommé ci-après “Comité de gestion”, lequel comprend:

1° l'administrateur délégué de SELOR – Bureau de sélection de l'Administration fédérale;

2° un fonctionnaire représentant le Premier ministre;

3° un fonctionnaire représentant le ministre de la Fonction publique;

4° un fonctionnaire représentant le ministre des Finances;

5° deux fonctionnaires représentant le Gouvernement flamand;

6° un fonctionnaire représentant le Gouvernement de la Communauté française;

7° un fonctionnaire représentant le Gouvernement wallon;

8° un fonctionnaire du groupe linguistique français et un fonctionnaire du groupe linguistique néerlandais représentant le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

9° un fonctionnaire représentant le Gouvernement de la Communauté germanophone.

³ *Doc. parl.*, Chambre, 1988, n° 516/1, spéc. pp. 27 à 29.

Aan elke ambtenaar bedoeld sub 2° tot 9° van dit artikel wordt een plaatsvervanger toegevoegd.

In geval van verhindering van de afgevaardigd bestuurder van SELOR – Selectiebureau van de federale Overheid, wordt hij vervangen door een houder van een managementfunctie –2 bij voornoemd Bureau.”.

Door de wijze waarop dit voorontwerp en het ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van diverse koninklijke besluiten ingevolge de oprichting van de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning” geconcipeerd zijn, is het niet meer mogelijk ervoor te zorgen dat de structuren van SELOR – Selectiebureau van de Federale Overheid aldus georganiseerd zijn, terwijl de bijzondere wet nog steeds bepaalt dat het statutair personeel van de gemeenschappen en de gewesten door bemiddeling van die dienst aangeworven wordt, ook al hebben de gemeenschappen en de gewesten sinds de zesde staatshervorming meer autonomie gekregen bij het vaststellen van het statuut van hun ambtenaren.⁴

Bovendien is het koninklijk besluit van 15 december 1994 “tot vaststelling van de samenstelling, de werkwijze en de bevoegdheden van het Beheerscomité SELOR – Selectiebureau van de federale Overheid” vastgesteld met naleving van artikel 92ter, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, aangezien het genomen is na overleg in de Ministerraad en met instemming van de bevoegde regeringen, namelijk van respectievelijk de Vlaamse Regering, de Regering van de Franse Gemeenschap, de Waalse Regering, de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Regering van de Duitstalige Gemeenschap.⁵ Dat is niet het geval met ontwerp waarover vandaag advies 62.725/4 uitgebracht is.

De conclusie is dan ook dat de artikelen 2 tot 4 van dit voorontwerp en artikel 4, 3° en 4°, van het ontwerp van koninklijk besluit waarover de afdeling Wetgeving vandaag advies 62.725/4 geeft, aldus herzien moeten worden dat, wat SELOR – Selectiebureau van de Federale Overheid betreft, rekening gehouden wordt met de artikelen 87, § 2, en 92ter, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. In dat verband moet de memorie van toelichting dienovereenkomstig aanzienlijk aangevuld worden.

Het voorontwerp wordt dan ook niet nader onderzocht voor zover het SELOR betreft.

Un fonctionnaire suppléant est adjoint à chaque fonctionnaire visé sub 2° à 9° du présent article.

En cas d'empêchement de l'administrateur délégué de SELOR – Bureau de sélection de l'Administration fédérale, celui-ci est remplacé par un titulaire d'une fonction de management –2 auprès dudit Bureau”.

Tels qu'ils sont conçus, l'avant-projet et le projet d'arrêté royal “portant modification [à] divers arrêtés royaux suite à la création du Service public fédéral Stratégie et Appui” ne permettent plus d'assurer un tel aménagement des structures du SELOR – Bureau de sélection de l'administration fédérale alors que la loi spéciale prévoit toujours que le personnel statutaire des communautés et des régions est recruté par l'intermédiaire de celui-ci, et ce, malgré l'autonomie accrue reconnue aux communautés et régions dans la fixation du statut de leurs agents depuis la sixième réforme de l'État⁴.

En outre, l'arrêté royal du 15 décembre 1994 “fixant la composition, le fonctionnement et les attributions du comité de gestion SELOR – Bureau de sélection de l'Administration fédérale” a été adopté dans le respect de l'article 92ter, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 puisqu'il a été délibéré en conseil des ministres et qu'il a été pris de l'accord des gouvernements compétents, respectivement du Gouvernement flamand, du Gouvernement de la Communauté française, du Gouvernement wallon, du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, du Collège réuni de la Commission communautaire commune et du Gouvernement de la Communauté germanophone⁵. Tel n'est pas le cas du projet faisant l'objet de l'avis n° 62.725/4 donné ce jour.

En conclusion, les articles 2 à 4 de l'avant-projet et l'article 4, 3° et 4°, du projet d'arrêté royal sur lequel la section de législation rend ce jour l'avis n° 62.725/4 doivent être revus afin de tenir compte, pour le SELOR – Bureau de sélection de l'administration fédérale, des articles 87, § 2, et 92ter, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980. À cet égard, l'exposé des motifs devra être particulièrement complété en conséquence.

En conséquence, l'avant-projet ne sera pas examiné plus avant en ce qui concerne le SELOR.

⁴ Zie daarover B. Lombaert en S. Adriaenssen, “Que reste-t-il des principes généraux de la fonction publique?”, C.D.P.K., 2016/3, 408 tot 428, inz. 419.

⁵ Zie ook advies 41.253/3, dat op 21 november 2006 gegeven is over een ontwerp van koninklijk besluit “houdende wijziging van het koninklijk besluit van 15 december 1994 tot vaststelling van de samenstelling, de werking en de bevoegdheden van het Beheerscomité SELOR – Selectiebureau van de federale Overheid”.

⁴ Lire à ce sujet Br. Lombaert et S. Adriaenssen, “Que reste-t-il des principes généraux de la fonction publique?”, C.D.P.K., 2016/3, pp. 408 à 428, spéc. p. 419.

⁵ Voir également l'avis n° 41.253/3 donné le 21 novembre 2006 sur un projet d'arrêté royal “modifiant l'arrêté royal du 15 décembre 1994 fixant la composition, le fonctionnement et les attributions du Comité de gestion de SELOR – Bureau de sélection de l'Administration fédérale”.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 6

Wat FED+ betreft, luidt artikel 6 van het voorontwerp als volgt: “Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2018”, wat inhoudt dat de bepalingen in kwestie terugwerkende kracht zullen hebben.

Het Grondwettelijk Hof heeft in dat verband reeds meermaals op het volgende gewezen:

“De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van de rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat eenieder in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer zij onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang. Indien bovendien blijkt dat de terugwerkende kracht tot doel heeft de afloop van een gerechtelijke procedure in een welbepaalde zin te beïnvloeden of de rechtscollages te verhinderen zich uit te spreken over een welbepaalde rechtsvraag, vergt de aard van het in het geding zijnde beginsel dat uitzonderlijke omstandigheden of dwingende motieven van algemeen belang een verantwoording bieden voor het optreden van de wetgever, dat ten nadele van een categorie van burgers afbreuk doet aan de jurisdictionele waarborgen die aan allen worden geboden.”⁶.

Het verdient aanbeveling de memorie van toelichting aan te vullen met de verantwoording van de gekozen datum en van de terugwerkende kracht van de ontworpen tekst.

De griffier,

Charles-Henri VAN HOVE

De voorzitter,

Martine BAGUET

⁶ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie bijvoorbeeld GwH 17 januari 2013, nr. 3/2013, B.4; 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 6

En ce qui concerne FED+, l'article 6 de l'avant-projet prévoit que “[l]a présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 2018”, ce qui implique que les dispositions concernées auront une portée rétroactive.

Comme la Cour constitutionnelle a déjà eu l'occasion de le signaler à de nombreuses reprises:

“La non-rétroactivité des lois est une garantie ayant pour but de prévenir l'insécurité juridique. Cette garantie exige que le contenu du droit soit prévisible et accessible, de sorte que chacun puisse prévoir, à un degré raisonnable, les conséquences d'un acte déterminé au moment où cet acte est accompli. La rétroactivité peut uniquement être justifiée lorsqu'elle est indispensable pour réaliser un objectif d'intérêt général. S'il s'avère en outre que la rétroactivité a pour but d'influencer dans un sens déterminé l'issue d'une procédure judiciaire ou d'empêcher les juridictions de se prononcer sur une question de droit, la nature du principe en cause exige que des circonstances exceptionnelles ou des motifs impérieux d'intérêt général justifient l'intervention du législateur, laquelle porte atteinte, au préjudice d'une catégorie de citoyens, aux garanties juridictionnelles offertes à tous”⁶.

L'exposé des motifs sera utilement complété par la justification de la date choisie et de la portée rétroactive du texte en projet.

Le greffier,

Charles-Henri VAN HOVE

De voorzitter,

Martine BAGUET

⁶ Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle: voir par exemple, C.C., n° 3/2013, 17 janvier 2013, B.4; n° 158/2013, 21 novembre 2013, B.24.2; n° 146/2014, 9 octobre 2014, B.10.1.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister belast met
Ambtenarenzaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister belast met Ambtenarenzaken wordt
ermee belast het ontwerp van wet waarvan de tekst
hierna volgt, in Onze Naam bij de Kamer van volksver-
tegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK I**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in
artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II**Bepalingen betreffende Selor****Art. 2**

Voor elke wettelijke of reglementaire bepaling waarin
Selor of het Vast Wervingssecretariaat wordt vermeld
moet die bepaling worden gelezen alsof zij “het direc-
toraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling” bedoelt.

Art. 3

Voor elke reglementaire bepaling waarin “de
Afgevaardigd bestuurder van Selor of de Vaste
Wervingssecretaris” wordt vermeld moet die bepaling
worden gelezen alsof zij “de directeur-generaal van het
directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling van
de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning”
bedoelt.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition du ministre chargé de la Fonction
publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre chargé de la Fonction publique est chargé
de présenter, en Notre nom, à la Chambre des repré-
sentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE I^{ER}**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l’ar-
ticle 74 de la Constitution.

CHAPITRE II**Dispositions relatives au Selor****Art. 2**

Chaque disposition légale ou réglementaire mention-
nant Selor ou le Secrétariat permanent de recrutement
doit être lue comme si elle mentionnait “la direction
générale Recrutement et Développement”.

Art. 3

Chaque disposition réglementaire mentionnant
“l’administrateur délégué de Selor” ou “le secrétaire
permanent au recrutement” doit être lue comme si elle
mentionnait “le directeur général de la direction géné-
rale Recrutement et Développement du Service public
fédéral Stratégie et Appui”.

Art. 4

De Koning regelt de vorm van betrokkenheid van de Gemeenschappen en Gewesten bij het beheer van het directoraat-generaal Rekrutering en Ondersteuning om aan hun specifieke aanwervingsnoden te voldoen.

Art. 5

Artikel 159 van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen waarbij het Vast Wervingssecretariaat wordt omgevormd tot Selor, zijnde een staatsdienst met afzonderlijk beheer, wordt opgeheven.

HOOFDSTUK III

**Wijziging van de programmawet
van 30 december 2001**

Art. 6

Artikel 103 van de Programmawet van 30 december 2001 waarbij de staatsdienst met afzonderlijk beheer FED+ werd opgericht, wordt opgeheven.

HOOFDSTUK IV**Inwerkingtreding****Art. 7**

Deze wet treedt in uitwerking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgische Staatsblad.

Gegeven te Brussel, 22 juli 2018

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister belast met Ambtenarenzaken,

Steven VANDEPUT

Art. 4

Le Roi règle l'implication des Communautés et des Régions dans la gestion de la Direction Générale du Recrutement et du Support pour répondre à leurs besoins spécifiques de recrutement.

Art. 5

L'article 159 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses par lequel le Secrétariat permanent de recrutement devient Selor, qui est un service de l'État à gestion séparée, est abrogé.

CHAPITRE III

**Changement de la loi-programme
du 30 décembre 2001**

Art. 6

L'article 103 de la Loi-programme du 30 décembre 2001 par lequel le service de l'État à gestion séparée FED+ a été créé, est abrogé.

CHAPITRE IV**Entrée en vigueur****Art. 7**

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} jour du mois qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 22 juillet 2018

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre chargé de la Fonction publique,

Steven VANDEPUT