

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 oktober 2018

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen betreffende
het directoraat-generaal Rekrutering en
Ontwikkeling van de Federale overheidsdienst
Beleid en Ondersteuning**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katja GABRIËLS**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	8

Zie:

Doc 54 **3266/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 octobre 2018

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses concernant
la direction générale Recrutement et
Développement du Service public fédéral
Stratégie et Appui**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Katja GABRIËLS**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	4
IV. Discussion des articles et votes	8

Voir:

Doc 54 **3266/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Articles adoptés en première lecture.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaut
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 oktober 2018.

I. — PROCEDURE

Na het overeenkomstig artikel 83.1 van het Reglement geformuleerde verzoek dat de commissie zou overgaan tot een tweede lezing, heeft *mevrouw Nawal Ben Hamou (PS)* gevraagd dat de commissie de in artikel 83.1, tweede lid, bedoelde termijn te baat zou nemen om het advies van de deelstaten in te winnen.

Aangezien dat verzoek werd geformuleerd na de stemming over de artikelen, werd het door de voorzitter van uw commissie niet-ontvankelijk bevonden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, geeft aan dat het wetsontwerp het sluitstuk vormt van de oprichting van de nieuwe federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning (BOSA). Die oprichting gebeurde bij het koninklijk besluit van 22 februari 2017. Het gaat om een fusie van de FOD Budget en Beheerscontrole, de FOD FEDICT, de FOD Personeel en Organisatie en alle diensten die er onder ressorteren. Twee staatsdiensten met afzonderlijk beheer, met name Selor en FED+ (de dienst die belast is met het ontwikkelen van culturele, promotionele, ontspannende, vormende en sportieve initiatieven ten behoeve van de federale ambtenaren), werden als gevolg daarvan ook geïntegreerd in de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning. Het bundelen van de financiën van de verschillende organisaties maakt het mogelijk efficiënter om te springen met de beschikbare middelen, alsook de dienstverlening voor de andere FOD's te versterken. Dit wetsontwerp heft louter de juridische structuren op van zowel Selor als FED+.

Het wetsontwerp bevat daarnaast de bepaling dat voor elke wettelijke of reglementaire bepaling waarin Selor of het Vast Wervingssecretariaat worden vermeld, de bepaling moet worden gelezen alsof het "het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling" wordt bedoeld. De "Afgevaardigd bestuurder van Selor" of "de Vaste Wervingssecretaris" moeten worden gelezen alsof "de directeur-generaal van het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling van de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning" wordt bedoeld. Aldus wordt een geleidelijke amendering van de betrokken regelgevende teksten mogelijk gemaakt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 3 octobre 2018.

I. — PROCÉDURE

Après avoir demandé, conformément à l'article 83.1 du Règlement, que la commission procède à une deuxième lecture, *Mme Nawal Ben Hamou (PS)* a demandé que la commission mette le délai visé à l'article 83, 1, alinéa 2, à profit pour recueillir l'avis des entités fédérées.

Cette demande étant intervenue après le vote des articles, le président de votre commission l'a jugée irrecevable.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, précise que le projet de loi vise à finaliser la création du nouveau Service public fédéral Stratégie et Appui (BOSA). Ce service a été créé par l'arrêté royal du 22 février 2017. Il résulte de la fusion du SPF Budget et Contrôle de la gestion, du SPF Fedict, du SPF Personnel et Organisation et de tous les services qui en dépendent. Par conséquent, deux services de l'État à gestion séparée, à savoir SELOR et FED+ (le service chargé du développement d'initiatives sur le plan culturel, promotionnel et sur le plan de la détente, la formation et le sport au profit des fonctionnaires fédéraux), ont également été intégrés dans le Service public fédéral Stratégie et Appui. Le regroupement des finances des différentes organisations permet d'utiliser les moyens disponibles de manière plus efficace et de renforcer la prestation de services aux autres SPF. Le projet de loi à l'examen supprime simplement les structures juridiques tant de SELOR que de FED+.

Le projet de loi prévoit en outre que chaque disposition légale ou réglementaire mentionnant Selor ou le Secrétariat permanent de recrutement doit être lue comme si elle mentionnait "la direction générale Recrutement et Développement". Chaque disposition réglementaire mentionnant "l'administrateur délégué de Selor" ou "le secrétaire permanent au recrutement" doit être lue comme si elle mentionnait "le directeur général de la direction générale Recrutement et Développement du Service public fédéral Stratégie et Appui", ce qui permet d'amender progressivement les textes réglementaires concernés.

De juridische structuur wordt opgeheven, maar de dienstverlening wordt uiteraard voortgezet en verbeterd.

Ingevolge een opmerking van de Raad van State wordt de Koning gemachtigd om de vorm van de betrokkenheid van de gemeenschappen en de gewesten reglementair vorm te geven.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) merkt op dat de deelstaten tot dusver vertegenwoordigd waren in het beheerscomité van Selor. Zoals de Raad van State in zijn advies opmerkt, zullen de deelstaten ingevolge de integratie van Selor in de FOD BOSA hun inzagerecht met betrekking tot de werking van Selor verliezen. Selor zal voortaan uitsluitend ressorteren onder de federale minister van Ambtenarenzaken, wat indruist tegen de achterliggende gedachte van artikel 87, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (cf. advies nr. 62 724/4 van de Raad van State, DOC 54 3266/001, blz. 11 e.v.). Uit de informatie waarover de spreekster beschikt, blijkt evenwel dat aan de beslissing om Selor op te nemen in de FOD BOSA, geen enkel overleg is voorafgegaan, hetgeen een regelrechte schending is van het federale-loyauteitsbeginsel. Is de minister dus van plan om dit punt aan te kaarten in het Overlegcomité? Zo niet, hoe kan hij zijn aanpak ter zake verantwoorden?

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) informeert welke vorm de betrokkenheid van de gemeenschappen en de gewesten, zoals bepaald bij artikel 4 van het wetsontwerp, zal aannemen teneinde in hun aanwervingsnoden te voorzien, rekening houdend met de BWHI en de Zesde Staatshervorming.

Tevens wenst de spreekster te vernemen of de integratie van Selor en FED+ de doelstelling, met name een optimale inrichting tegen een lagere kostprijs, daadwerkelijk waarmaakt. Welke budgettaire winsten zal de FOD BOSA opleveren?

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) wijst op het regeerakkoord, dat de mogelijkheid vooropstelt om ondersteunende functies samen te voegen. Kostenefficiëntie, klantgerichtheid en innovatie gelden daarbij als leidraad. Die drie elementen dienen door te dringen in de federale organisatie en de interne opleidingen. Dat alles moet leiden tot een verhoogde efficiëntie binnen de federale administratie en tot een betere dienstverlening aan de burger. Daartoe zouden de nodige structurele hervormingen worden doorgevoerd.

La structure juridique est supprimée, mais le service est évidemment poursuivi et amélioré.

À la suite d'une observation du Conseil d'État, le Roi est habilité à régler l'implication des Communautés et des Régions.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Nawal Ben Hamou (PS) remarque que jusqu'à présent les entités fédérées étaient représentées au sein du Comité de gestion de SELOR. Comme le Conseil d'État le remarque dans son avis, l'intégration du SELOR au sein du SPF BOSA aura pour conséquence de priver les entités fédérées de leur droit de regard sur le fonctionnement du SELOR. Celui-ci relèvera désormais de la seule tutelle du ministre fédéral chargé de la Fonction publique et ce, contrairement à la philosophie qui présidait l'article 87, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (cf. avis n° 62 724/4 du Conseil d'État, DOC 54 3266/001, p. 11 et suivantes). Or, il ressort des informations dont l'intervenante dispose qu'aucune concertation n'a précédé la décision d'intégrer le SELOR au sein du SPF BOSA, ce qui constitue une violation flagrante du principe de loyauté fédérale. Dès lors, le ministre a-t-il l'intention de mettre ce point à l'ordre du jour du Comité de concertation? A défaut, comment justifie-t-il son attitude?

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) demande quelle forme prendra l'implication des Communautés et des Régions, telle que prévue dans l'article 4 du projet de loi, afin de pourvoir à leurs besoins de recrutement, compte tenu de la LSRI et de la sixième réforme de l'État.

L'intervenante souhaite en outre savoir si l'intégration du SELOR et de FED+ a bel et bien atteint son objectif, à savoir une organisation optimale moyennant un coût réduit. Quels gains budgétaires le SPF BOSA générera-t-il?

M. Brecht Vermeulen (N-VA) renvoie à l'accord de gouvernement qui prévoit la possibilité de rassembler des fonctions de support. À cet égard, l'efficacité en termes de coûts, l'orientation usager et l'innovation sont les leitmotivs. Ces trois éléments doivent imprégner l'organisation fédérale et les formations internes. Tout cela doit avoir pour effet de renforcer l'efficacité au sein de l'administration fédérale et d'améliorer le service au citoyen. Les réformes structurelles nécessaires seraient réalisées à cet effet.

Dit wetsontwerp strookt met de ambitie tot het optimaliseren van de federale administratie. De diensten Selor en FED+ worden samengebracht onder de FOD BOSA. Daarbij is een goede samenwerking met de gemeenschappen en de gewesten van wezenlijk belang, mede doordat de deelstaten sedert de Zesde Staatshervorming over een grotere autonomie beschikken bij het bepalen van hun personeelsstatuten. Rond de invulling van statutaire betrekkingen dienen dus best goede samenwerkingsakkoorden te worden gesloten.

Ziet de minister in de toekomst nog andere mogelijke fusies van andere diensten binnen de federale administratie?

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) stipt aan dat het voor een goede werking van aanwervingsdiensten van belang is dat de stakeholders mee sturing kunnen geven aan die diensten. In het verleden bestond de oplossing daartoe erin om de gemeenschappen en de gewesten op te nemen in het beheerscomité van Selor. De Raad van State heeft daarover in zijn advies fundamentele opmerkingen geformuleerd.

Artikel 4 van het wetsontwerp bepaalt dat de Koning de betrokkenheid van de gemeenschappen en de gewesten vorm zal geven. Een goed samenwerkingsfederalisme houdt evenwel ook in dat de deelstaten vooraf goed geïnformeerd worden. Hoe zal dat concreet gebeuren?

De heer Philippe Pivin (MR) stelt vast dat dit wetsontwerp ertoe strekt een belangrijke structurele hervorming af te ronden, die door de regering werd opgestart om de FOD's op de uitdagingen van de toekomst voor te bereiden. Door diverse diensten, waaronder Selor en FED+, bij de FOD BOSA onder te brengen, kan synergie worden gecreëerd, waarbij iedereen baat zal hebben.

De spreker merkt op dat artikel 4 van het wetsontwerp beoogt de Koning te machtigen de betrokkenheid van de gewesten en gemeenschappen bij het beheer van het directoraat-generaal Rekrutering en Ondersteuning – dat voortaan Selor zal vervangen – te regelen; aldus kan een oplossing worden aangereikt voor hun specifieke aanwervingsbehoeften. In de memorie van toelichting wordt van een “vorm van betrokkenheid” gesproken. Kan de minister verduidelijken wat daarmee wordt bedoeld? Werden de deelstaten ter zake geraadpleegd en, zo neen, zou het niet wenselijk zijn dat te doen?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) geeft aan dat de fractie Ecolo-Groen zich geenszins kant tegen het doel van het wetsontwerp, namelijk een reorganisatie van de federale overheidsdiensten mogelijk maken, waardoor synergie kan worden gecreëerd. Aangezien

Le projet de loi à l'examen s'inscrit dans le cadre de l'ambition d'optimiser l'administration fédérale. Les services SELOR et FED+ sont réunis au sein du SPF BOSA. À cet égard, une bonne coopération avec les Communautés et les Régions est essentielle, compte tenu notamment du fait que les entités fédérées disposent d'une autonomie accrue pour fixer les statuts de leur personnel depuis la sixième réforme de l'État. Il est dès lors préférable de conclure des accords de coopération de qualité concernant les emplois statutaires.

Le ministre envisage-t-il encore d'autres fusions éventuelles d'autres services au sein de l'administration fédérale à l'avenir?

Mme Veerle Heeren (CD&V) souligne qu'il importe pour un bon fonctionnement des services de recrutement que les parties prenantes puissent également les orienter. Par le passé, la solution à cet effet consistait à intégrer les Communautés et les Régions dans le comité de gestion du SELOR. Le Conseil d'État a formulé des observations fondamentales à cet égard dans son avis.

L'article 4 du projet de loi prévoit que le Roi réglera l'implication des Communautés et des Régions. Toutefois, un fédéralisme de coopération de qualité implique également que les entités fédérées soient bien informées au préalable. Quelles en seront les modalités concrètes?

M. Philippe Pivin (MR) constate que le projet à l'examen vise à finaliser une réforme structurelle importante initiée par le gouvernement afin de préparer les SPF aux enjeux du futur. Le regroupement de différents services, dont le SELOR et Fed+ au sein du SPF BOSA permettra de générer des synergies qui seront profitables à tous.

L'intervenant observe que le projet de loi, en son article 4, habilite le Roi à régler l'implication des Communautés et des Régions dans la gestion de la Direction générale du Recrutement et Développement, qui remplacera désormais le SELOR, et ce, pour répondre à leurs besoins spécifiques de recrutement. Dans l'exposé des motifs est évoquée une “forme de participation adaptée”. Le ministre peut-il préciser ce que l'on doit comprendre par-là? Les entités fédérées ont-elles été consultées à ce sujet et à défaut, ne serait-il pas opportun de le faire?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) indique que le groupe Ecolo-Groen n'est nullement opposé à l'objectif du projet de loi qui est de permettre une réorganisation des services publics fédéraux susceptible de générer des synergies. Toutefois, dans la mesure où l'intégration

de opname van Selor in de FOD BOSA echter een weerslag kan hebben voor de gemeenschappen en de gewesten, lijkt het hem noodzakelijk hun advies te vragen.

De minister bevestigt dat de hervorming niet aan het Overlegcomité werd voorgelegd. Het werd daarentegen aan het beheerscomité van Selor voorgesteld; daarin hebben vertegenwoordigers van de deelstaten zitting. Via die weg werden de deelstaten dus wel degelijk geïnformeerd.

De minister verwijst voorts naar het advies van de Inspectie van Financiën over dit wetsontwerp. Daaruit blijkt dat het beheerscomité een veeleer kleine rol speelt, want die bestaat er louter in kennis te nemen van de uiteenzettingen door de leidinggevende ambtenaren en hun medewerkers, alsmede de financiële overzichten goed te keuren waarin de reglementering voorziet.

Anderzijds moet worden vastgesteld dat de deelstaten weinig deelnemen aan de vergaderingen van het beheerscomité. Op de 16 vergaderingen die tot 2014 hebben plaatsgegrepen was de Vlaamse regering namelijk slechts acht keer vertegenwoordigd, de Waalse regering, de regering van de Franse Gemeenschap en die van de Duitstalige Gemeenschap zeven keer en de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zes keer. Men kan zich derhalve terecht afvragen of het beheerscomité het juiste instrument was om daadwerkelijk te waarborgen dat met de behoeften van de deelstaten rekening wordt gehouden.

Er moet dus een andere vorm van deelname van de deelstaten worden uitgewerkt, opdat het nieuwe directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling hun een betere dienstverlening kan aanbieden. De minister verwijst in dat verband naar het koninklijk besluit houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning. Artikel 6 daarvan voorziet in de oprichting van een “klantenstuurgroep”. De minister kondigt aan dat de betrokkenheid van de deelstaten kan worden gewaarborgd door hun de mogelijkheid te bieden om in die “klantenstuurgroep” zitting te hebben. Daartoe zal een koninklijk besluit worden genomen.

Terecht werd de vraag gesteld naar de concrete winsten van de integratie, waarvan de samenvoeging van Selor en FED+ het sluitstuk vormt. Het gaat in globaal om een vermindering van de loonkosten met 10 %, een vermindering van de werkingskosten en de facultatieve toelagen met 26 %, en met 30 % op het vlak van de investeringen. In totaal gaat het om een besparing van 26,2 miljoen euro. Tegelijk is het de ambitie om in de toekomst nog andere besparingen mogelijk te maken. Een voorbeeld daarvan is het beter gezamenlijk

du SELOR au sein du SPF BOSA peut avoir un impact pour les Communautés et Régions, il lui paraît nécessaire de solliciter leurs avis.

Le ministre confirme que la réforme de loi n’a pas été soumise au Comité de concertation. Par contre, il a été présenté au Comité de gestion de SELOR dans lequel siègent les représentants des entités fédérées. Celles-ci ont donc bel et bien été informées par ce biais.

Le ministre se réfère par ailleurs à l’avis que l’Inspection des Finances a rendu sur le texte à l’examen. Il en ressort que le rôle du Comité de gestion est relativement marginal puisqu’il se limite à entendre les exposés des fonctionnaires dirigeants et de leurs collaborateurs, et à approuver les états financiers prévus par les textes réglementaires.

D’autre part, force est de constater le faible taux de participation des entités fédérées aux réunions du Comité de gestion. Ainsi jusqu’en 2014, sur les 16 réunions ayant eu lieu, le gouvernement flamand n’a été représenté qu’à huit reprises, les gouvernements de la Région Wallonne, de la Communauté française et de la Communauté germanophone ne l’ont été qu’à sept reprises et le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qu’à six reprises. Dès lors, on peut légitimement se demander si le Comité de gestion était l’instrument adéquat pour assurer la prise en compte effective des besoins des entités fédérées.

Il faut dès lors trouver une autre forme de participation pour les entités fédérées permettant à la nouvelle Direction générale Recrutement et Développement de leur offrir un service de meilleure qualité. Le ministre se réfère à cet égard à l’arrêté royal du 22 février 2017 portant création du Service public fédéral Stratégie et Appui, dont l’article 6 crée un “groupe de pilotage clients”. Le ministre annonce que la participation des entités fédérées pourra être garantie en leur permettant de siéger dans ledit “groupe de pilotage”. Un arrêté royal sera pris à cette fin.

Il a été demandé à juste titre quels seront les bénéfices concrets de l’exercice d’intégration, dont la fusion de SELOR et de FED+ constitue le dernier volet. Ce processus entraînera globalement une réduction des charges salariales (à concurrence de 10 %) et des frais de fonctionnement ainsi que des subventions facultatives (à concurrence de 26 %), de même qu’une réduction de 30 % sur le plan des investissements, soit une économie totale de 26,2 millions d’euros. Nous avons également l’ambition de réaliser d’autres

aankoopbeleid, binnen het eerste traject van de “*redesign*”. Een tweede voorbeeld is de oprichting van het federaal sociaal secretariaat PersoPoint. In de beleidsnota voor 2019 zal daar uitgebreid op worden ingegaan.

Voorts stipt de minister aan dat het samenbrengen van de diensten van de FOD Beleid en Ondersteuning in één gebouw voor 2018 een besparing van 185 000 euro heeft opgeleverd. Voor 2020 zal die besparing zelfs oplopen tot 308 000 euro.

Tevens wordt ook het aantal managementfuncties verminderd. Bij FED+ zal het aantal VTE worden verminderd van 5 naar 1, zonder gevolgen voor de dienstverlening. Er zal ook een samenwerking tot stand komen tussen FED+ en CDSCA, de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van Defensie, waardoor FED+ 180 000 nieuwe potentiële klanten bereikt. De inrichting van het gezamenlijk platform heeft een kostprijs van ongeveer 3000 euro. Daarna zullen er geen beheerskosten zijn.

De minister vat zijn betoog samen. Er is ten eerste wel degelijk communicatie geweest met de deelstaten in het beheerscomité van Selor. Ten tweede zal bij koninklijk besluit een klantenstuurgroep worden opgericht waarin de deelstaten zitting kunnen hebben. Ten derde doet de fusie wat beloofd werd inzake besparingen. De kostenbesparing was evenwel niet de voornaamste reden voor de ingreep; de belangrijkste reden is de zorg voor een betere dienstverlening van de federale overheid.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) wijst erop dat het argument dat stelt dat het project voor de integratie van Selor in de FOD BOSA zou zijn voorgelegd aan het beheerscomité niet relevant is. Het kwam dat beheerscomité immers niet toe om zich te buigen over de toekomst van Selor; zulks moest worden besproken in de gepaste overlegorganen, zoals het beginsel van federale loyaliteit vereist. Het wetsontwerp had dus ter goedkeuring aan de deelstaatregeringen moeten worden voorgelegd, zoals de Raad van State duidelijk stelt in zijn advies.

De minister deelt dit standpunt niet. Hij is van mening dat in dit geval een voorafgaande goedkeuring niet vereist was. Het lijkt hem belangrijker ervoor te zorgen dat de gewesten en de gemeenschappen een beroep kunnen doen op kwalitatief hoogwaardige diensten, in plaats van vast te houden aan een structuur die heeft aangetoond onvoldoende doeltreffend te zijn.

économies à l'avenir. Nous songeons notamment à cet égard à l'amélioration de la politique d'achat commune, qui s'inscrit dans le trajet 1 du *Redesign*, ou encore à la création du secrétariat social fédéral PersoPoint. La note de politique générale 2019 reviendra plus en détail sur cette question.

Le ministre souligne par ailleurs que le regroupement des services du SPF Stratégie et Appui dans un même bâtiment a permis d'économiser 185 000 euros pour 2018. Cette économie atteindra pas moins de 308 000 euros en 2020.

Le nombre de fonctions de *management* sera par ailleurs réduit. Au niveau de FED+, le nombre d'ETP passera de 5 à 1, sans que la qualité du service en soit affectée. Une coopération sera également mise sur pied entre FED+ et l'OCASC (Office Central d'Action Sociale et Culturelle de la Défense), coopération qui permettra à FED+ de toucher 180 000 nouveaux clients potentiels. La création de la plateforme commune coûtera environ 3 000 euros, mais il n'y aura pas de frais de gestion par la suite.

Le ministre résume son intervention en insistant sur plusieurs éléments. Premièrement, les entités fédérées ont bien été informées au travers du comité de gestion de SELOR. Deuxièmement, il est prévu de créer, par arrêté royal, un groupe de pilotage clients au sein duquel les entités fédérées pourront siéger. Troisièmement, la fusion tient ses promesses en termes d'économies. Le ministre tient toutefois à préciser que l'objectif principal de cette opération n'était pas de réduire les coûts, mais bien d'améliorer la qualité du service fourni par l'autorité fédérale.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) souligne que l'argument selon lequel le projet d'intégration du SELOR au sein du SPF BOSA aurait été présenté au Comité de gestion n'est pas pertinent puisqu'il n'appartenait pas au Comité de gestion de se pencher sur l'avenir du SELOR. Cet avenir devait être discuté dans les organes de concertation idoïne, comme le principe de loyauté fédérale le requiert. Le projet de loi aurait donc dû être soumis à l'accord des gouvernements des entités fédérées comme l'affirme clairement le Conseil d'État dans son avis.

Le ministre ne partage pas ce point de vue et est d'avis qu'en l'occurrence, un accord préalable n'était pas requis. Il lui paraît plus important de garantir que les Régions et les Communautés puissent bénéficier de services de qualité, plutôt que de s'accrocher à une structure qui a démontré son manque d'efficacité.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) antwoordt dat het verkrijgen van een voorafgaande goedkeuring van de deelstaten geenszins onverenigbaar is met de wil om kwalitatief hoogwaardige diensten te garanderen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK I

Art. 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

HOOFDSTUK II

Bepalingen met betrekking tot Selor

Art. 2 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

HOOFDSTUK III

Wijziging van de programmawet van 30 december 2001

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

HOOFDSTUK IV

Inwerkingtreding

Art. 7

Over dit artikel, dat de inwerkingtreding van de toekomstige wet bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) rétorque que l'obtention d'un accord préalable des entités fédérées n'était nullement incompatible avec la volonté de garantir des services de qualité.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE I^{ER}

Art. 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle du projet de loi ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté par 11 voix contre une.

CHAPITRE II

Dispositions relatives au SELOR

Art. 2 à 5

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix contre une et une abstention.

CHAPITRE III

Modification de la loi-programme du 30 décembre 2001

Art. 6

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

CHAPITRE IV

Entrée en vigueur

Art. 7

Cet article, qui détermine l'entrée en vigueur de la future loi, ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

Op verzoek van *Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS)* beslist de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement, over te gaan tot een tweede lezing van de aangenomen artikelen van het wetsontwerp.

De commissie wil daartoe beschikken over een nota van de Juridische Dienst.

De rapporteur,

Katja GABRIËLS

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

À la demande de *Mme Nawal Ben Hamou (PS)* la commission procédera, en application de l'article 83.1 du Règlement, à une deuxième lecture des articles adoptés du projet de loi.

La commission souhaiterait disposer à cet effet d'une note du service juridique.

Le rapporteur,

Katja GABRIËLS

Le président,

Brecht VERMEULEN