

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2018

WETSONTWERP

**tot wijziging, wat de bijdrageplicht betreft,
van artikel 15, § 2, van het koninklijk besluit
nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting
van het sociaal statuut der zelfstandigen**

INHOUD

	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	6
Impactanalyse	7
Advies van de Raad van State	15
Wetsontwerp	17
Coördinatie van het artikel	19

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2018

PROJET DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne l'obligation de
cotiser, l'article 15, § 2, de l'arrêté royal n° 38
du 27 juillet 1967 organisant le statut social
des travailleurs indépendants**

SOMMAIRE

	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet	6
Analyse d'impact	11
Avis du Conseil d'État	15
Projet de loi	17
Coordination de l'article	20

De regering heeft dit wetsontwerp op 7 november 2018 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 7 novembre 2018.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 9 november 2018 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 9 novembre 2018.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp voorziet dat steeds een vrijstelling toegekend zal worden voor het kwartaal waarin de belanghebbende een rustpensioen als zelfstandige bekomt nadat hij de wettelijke pensioenleeftijd heeft bereikt, op voorwaarde dat hij een einde stelt aan zijn beroepsactiviteit tijdens dat kwartaal.

RÉSUMÉ

Ce projet de loi prévoit qu'une dispense de cotisations sera toujours accordée pour le trimestre au cours duquel l'intéressé obtient une pension de retraite en qualité de travailleur indépendant après avoir atteint l'âge légal de la pension, à condition qu'il mette fin à son activité professionnelle dans le courant de ce trimestre.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Dit wetsontwerp brengt een wijziging aan in artikel 15, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

In deze bepaling is er sprake van de gevallen waarin er geen kwartaalbijdrage is verschuldigd.

Artikel 15, § 2, bepaalt onder meer dat er geen bijdrage verschuldigd is voor het kwartaal van de stopzetting, op voorwaarde dat de zelfstandige in de loop van dat kwartaal een vervroegd pensioen in de hoedanigheid van zelfstandige opneemt of de wettelijke pensioenleeftijd bereikt.

In dit verband beoogt de wijziging om het verschil in behandeling inzake sociale bijdragen tussen gepensioneerden die hun activiteit stopzetten na de wettelijke pensioenleeftijd en degene die hun activiteit vroeger stopzetten, op te heffen.

Er wordt dus eveneens een vrijstelling toegekend voor het kwartaal waarin de betrokkene een rustpensioen in de hoedanigheid van zelfstandige bekomt nadat hij de wettelijke pensioenleeftijd heeft bereikt, op voorwaarde dat hij een einde stelt aan zijn beroepsactiviteit tijdens dat kwartaal.

Zoals voor de vrijstelling in geval van het bekomen van een vervroegd pensioen, is het logisch om enkel rekening te houden met het pensioen dat wordt bekomen in de hoedanigheid van zelfstandige. Als de betrokkene een pensioen kan genieten in meerdere regelingen, moeten hem daarom geen meerdere opties gegeven worden om van deze vrijstelling te genieten. Een pensioenaanvraag is wel polyvalent, maar deze polyvalentie impliceert geen verplichting om op hetzelfde ogenblik het pensioen in alle regelingen op te nemen.

Op die manier wordt er rekening gehouden met het arrest van het Arbeidshof van Gent van 10 oktober 2017 volgens hetwelke niets objectief en redelijk het verschil in behandeling rechtvaardigt tussen de zelfstandigen die hun pensioen opnemen tijdens het kwartaal waarin ze de pensioenleeftijd bereiken en degene die hun pensioen opnemen op een hogere leeftijd.

De maatregel wordt ook gerechtvaardigd gezien het huidige beleid dat beoogt om de burgers aan te

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Ce projet de loi apporte une modification à l'article 15, § 2, de l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Il est question dans cette disposition des cas dans lesquels une cotisation trimestrielle n'est pas due.

L'article 15, § 2, stipule entre autre qu'aucune cotisation n'est due pour le trimestre de la cessation, à condition que dans le courant de ce trimestre le travailleur indépendant obtienne une pension anticipée en qualité de travailleur indépendant ou atteigne l'âge légal de la pension.

A ce propos, la modification vise à supprimer la différence de traitement en matière de cotisations sociales entre pensionnés qui cessent leur activité après l'âge légal de la pension et ceux qui cessent leur activité plus tôt.

Une dispense est donc également accordée pour le trimestre au cours duquel l'intéressé obtient une pension de retraite en qualité de travailleur indépendant après avoir atteint l'âge légal de la pension, à condition qu'il mette fin à son activité professionnelle dans le courant de ce trimestre.

Comme pour la dispense en cas d'obtention d'une pension anticipée, il est logique de ne tenir compte que de la pension obtenue en qualité de travailleur indépendant. Si l'intéressé peut bénéficier d'une pension dans plusieurs régimes, il ne convient pas pour autant de lui permettre plusieurs options afin de bénéficier de cette dispense. Il y a bien polyvalence de la demande de pension, mais cette polyvalence n'implique pas l'obligation de prendre sa retraite dans tous les régimes au même moment.

Il est tenu compte ainsi de l'arrêt de la Cour du travail de Gand du 10 octobre 2017 suivant lequel rien ne justifie objectivement et raisonnablement la différence de traitement entre les travailleurs indépendants qui prennent leur pension pendant le trimestre au cours duquel ils atteignent l'âge de la pension et ceux qui prennent leur pension à un âge plus avancé.

La mesure se justifie aussi vu la politique actuelle visant à encourager les citoyens à travailler plus

moedigen om langer te werken. De huidige regelgeving benadeelt de zelfstandigen die langer werken zonder hun pensioen op te nemen gezien het feit dat het voordeel van de vrijstelling van bijdragen hen niet wordt toegekend.

Tenslotte moet er rekening worden gehouden met de recente evoluties in het pensioenstelsel van de zelfstandigen. Het verschil in behandeling werd vroeger onder andere verantwoord door het feit dat zelfstandigen die hun activiteit stopzetten op de wettelijke pensioenleeftijd slechts een beperkt pensioen zouden genieten. Bij een eventuele nevenactiviteit waren ze onderworpen aan de toegelaten activiteit. Omdat sinds 1 januari 2015 de toegelaten activiteit onbeperkt kan worden uitgeoefend van zodra de gepensioneerde 65 jaar wordt, verloor deze verantwoording haar betekenis. Naar analogie moet vastgesteld worden dat het pensioen van een vervroegd gepensioneerde zelfstandige niet meer verminderd wordt.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel wijzigt artikel 15 van het KB nr. 38. In paragraaf 2 wordt de bepaling onder 2° gewijzigd om het mogelijk te maken dat personen die hun activiteit stopzetten na de wettelijke pensioenleeftijd op dezelfde manier behandeld worden als personen die hun pensioen vroeger opnemen, namelijk vrijgesteld worden van de betaling van de bijdrage van het kwartaal tijdens hetwelk zij hun activiteit stopzetten om hun pensioen in de hoedanigheid van zelfstandige op te nemen.

Art. 3

In dit artikel wordt de datum van inwerkingtreding bepaald op 1 januari 2019.

De minister van Zelfstandigen,

Denis DUCARME

De minister van Sociale Zaken,

Maggie DE BLOCK

longtemps. La réglementation actuelle désavantage les travailleurs indépendants qui travaillent plus longtemps sans prendre leur pension étant donné que l'avantage de la dispense de cotisations ne leur est pas accordé.

Enfin, il doit être tenu compte des récentes évolutions dans le régime de pension des travailleurs indépendants. La différence de traitement a été justifiée entre autres par le fait que les indépendants qui ont cessé leur activité à l'âge légal de la pension bénéficiaient seulement d'une pension limitée. En cas d'éventuelle activité complémentaire, ils étaient soumis à l'activité autorisée. Parce que depuis le 1^{er} janvier 2015 l'activité autorisée peut être exercée sans limites à partir du moment où le pensionné atteint son 65^e anniversaire, cette justification a perdu sa signification. Par analogie il doit être constaté que la pension d'une personne qui bénéficie d'une pension anticipée en qualité de travailleur indépendant n'est plus réduite.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article modifie l'article 15 de l'AR n°38. Au paragraphe 2, le 2° est modifié pour permettre aux personnes qui cessent leur activité après l'âge légal de la pension d'être traités de la même façon que les personnes qui prennent leur pension plus tôt, à savoir être dispensé du paiement de la cotisation du trimestre au cours duquel elles cessent leur activité pour prendre leur pension en qualité de travailleur indépendant.

Art. 3

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2019.

Le ministre des Indépendants,

Denis DUCARME

La ministre des Affaires sociales,

Maggie DE BLOCK

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 15, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 15, § 2, van hetzelfde besluit, laatst gewijzigd bij de wet van 22 november 2013, wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt:

“2° voor het kwartaal waarin de onderworpene hetzij de wettelijke pensioenleeftijd bereikt hetzij als zelfstandige een vervroegd rustpensioen verkrijgt hetzij als zelfstandige een rustpensioen verkrijgt na het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd, telkens op voorwaarde dat de betrokkene in de loop van dat kwartaal aan zijn beroepsbezigheid een einde stelt;”.

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2019.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant l'article 15, § 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 15, § 2, du même arrêté, modifié en dernier lieu par la loi du 22 novembre 2013, le 2° est remplacé par ce qui suit:

“2° pour le trimestre au cours duquel l'assujetti, soit atteint l'âge légal de la pension, soit obtient une pension de retraite anticipée en qualité de travailleur indépendant, soit obtient une pension de retraite en qualité de travailleur indépendant après avoir atteint l'âge légal de la pension, chaque fois à condition que l'intéressé mette fin à son activité professionnelle dans le courant de ce trimestre;”.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2019.

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 15, § 2 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen - (v1) - 02/05/2018 13:22

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Denis Ducarme, minister van Zelfstandigen

Contactpersoon beleidscel

Naam : Bertel Cousaert

E-mail : bertel.cousaert@ducarme.fgov.be

Tel. Nr. : (02)541 63 70

Overheidsdienst

Fod Sociale Zekerheid

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Bernard Vandecavey

E-mail : bernard.vandecavey@minsoc.fed.be

Tel. Nr. : (02)528 64 96

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 15, § 2 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Artikel 15, § 2, van het KB nr. 38 bepaalt onder meer dat er geen bijdrage verschuldigd is voor het kwartaal van de stopzetting, op voorwaarde dat de zelfstandige in de loop van dat kwartaal een vervroegd pensioen in de hoedanigheid van zelfstandige opneemt of de wettelijke pensioenleeftijd bereikt. Het voorontwerp van wet stelt voor om ook een vrijstelling toe te kennen voor het kwartaal waarin de betrokkene een rustpensioen in de hoedanigheid van zelfstandige bekomt nadat hij de wettelijke pensioenleeftijd heeft bereikt, op voorwaarde dat hij een einde stelt aan zijn beroepsactiviteit tijdens dat kwartaal.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen en de inspecteur van financiën

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

Statistieken van het RSVZ

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 15, § 2 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen - (v1) - 02/05/2018 13:22

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Het voorontwerp van wet beoogt de opheffing van het verschil in behandeling inzake sociale bijdragen tussen gepensioneerden die hun activiteit stopzetten na de wettelijke pensioenleeftijd en degene die hun activiteit vroeger stopzetten.

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☒ Er zijn personen betrokken. | ☐ Personen zijn niet betrokken.

Beschrijf en meld de % vrouwen-mannen aan:

De groep zelfstandigen die zijn activiteiten stopzet na het bereiken van de pensioenleeftijd en die in de loop van het kwartaal van stopzetting zijn pensioen opneemt is beperkt. Zo telde het RSVZ in 2017 maar 245 zelfstandigen die zich in die situatie bevonden. Omdat zelfstandigen die op de eerste dag van een kwartaal hun activiteit stop zetten in geen geval een bijdrage verschuldigd zijn, werd die laatste groep niet mee opgenomen in deze statistiek. Dit beperkte aantal zelfstandigen verklaart waarschijnlijk waarom de man-vrouwverhouding binnen deze groep doorheen de tijd sterk fluctueert. In de periode 2013 - 2017 maakten vrouwen tussen de 48% (2013) en de 74% (2017) van deze groep uit. Voor de jaren 2014, 2015 en 2016 schommelde hun aandeel rond de 60%.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Vrouwen zijn in deze categorie van zelfstandigen ruim vertegenwoordigd. Ter vergelijking: ze vertegenwoordigen 33% van de zelfstandigen in hoofdberoep in de leeftijdscategorie van 55 tot 59 jaar, terwijl het aandeel vrouwen bij de zelfstandigen actief na de pensioenleeftijd zonder een pensioen te genieten 42% bedraagt (de meewerkende echtgenoten aangesloten in het mini-statuuut werden niet meegeteld omdat ze geen pensioenrechten opbouwen). Er zijn twee belangrijke verklaringen voor het relatief grote aandeel vrouwen actief na de pensioenleeftijd, zonder pensioen. Enerzijds kan verondersteld worden dat er een vrij grote groep vrouwelijke zelfstandigen is dat geen eigen pensioen geniet omdat het gezinspensioen van de echtgenoot voordeliger is, maar deze groep wordt niet door de maatregel beoogd. Anderzijds weten we uit een rapport van het Federaal Planbureau voor het Kenniscentrum Pensioenen (H. Peeters en G. Van Camp, "Het belang en de samenstelling van gelijkgestelde periodes in de drie pensioenstelsels. Een stand van zaken", 2016) dat de gemiddelde loopbaan bij vrouwen kort is in vergelijking tot mannen: 26 jaar bijgemengde loopbanen en 18 jaar bij zuivere loopbanen, tegenover 40-41 jaar bij mannen. Er zou dus geconcludeerd kunnen worden dat vrouwen er meer belang bij hebben hun pensioen uit te stellen om bijkomende pensioenrechten op te bouwen. Daardoor zullen ze dus ook sneller in aanmerking komen voor de voorgestelde maatregel. Deze kortere loopbanen kunnen binnen het sociaal statuut der zelfstandigen verklaard worden doordat pas in 2003 een optioneel en in 2005 een verplicht statuut voor meewerkende echtgenoten werd ingevoerd. Voordien kon de helpende partner van een zelfstandige - meestal een vrouw - zich niet als zelfstandige aansluiten en was het onmogelijk pensioenrechten op te bouwen.

☒ Vink dit aan indien er verschillen zijn.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)?

2/4

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 15, § 2 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen - (v1) - 02/05/2018 13:22

Ja/Nee > leg uit

De verschillen beperken onrechtstreeks de toegang tot bestaansmiddelen, in de zin dat de gemiddeld kortere loopbanen van vrouwen tot bescheidener pensioenbedragen leiden. Dit wordt opgevangen via afgeleide rechten zoals het gezinspensioen. Op langere termijn, is de verwachting dat de gemiddelde duur van de loopbanen van vrouwen zal toenemen.

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

Het wetsontwerp heeft een positieve impact. Vrouwen - en meer in het algemeen zelfstandigen - die hun pensioen uitstellen met het oog op de opbouw van extra pensioenrechten worden niet langer benadeeld ten opzichte van de zelfstandigen die vervroegd met pensioen gaan of die hun beroepsactiviteiten op de pensioenleeftijd stopzetten.

☐ Vink dit aan indien er een negatieve impact is.

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☐ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☒ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Alleen zelfstandigen zijn betrokken.

11. Administratieve lasten

| ☒ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☐ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.

Huidige regelgeving

Zonder voorwerp

Ontwerp van regelgeving

De vrijstelling wordt automatisch toegekend.

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 15, § 2 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen - (v1) - 02/05/2018 13:22

- ☐ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige regelgeving.
☐ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving.

12. Energie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ☒ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

Alleen de zelfstandigen zijn betrokken.

Avant-projet de loi modifiant l'article 15, § 2 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants - (v1) - 02/05/2018 13:22

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Denis Ducarme, ministre des Indépendants

Contact cellule stratégique

Nom : Bertel Cousaert

E-mail : bertel.cousaert@ducarme.fgov.be

Téléphone : (02)541 63 70

Administration

SPF Sécurité Sociale

Contact administration

Nom : Bernard Vandecavey

E-mail : bernard.vandecavey@minsoc.fed.be

Téléphone : (02)528 64 96

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi modifiant l'article 15, § 2 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

L'article 15, § 2, de l'AR n° 38 stipule entre autre qu'aucune cotisation n'est due pour le trimestre de la cessation, à condition que dans le courant de ce trimestre le travailleur indépendant obtienne une pension anticipée en qualité de travailleur indépendant ou atteigne l'âge légal de la pension. L'avant-projet de loi propose d'accorder une dispense pour le trimestre au cours duquel l'intéressé obtient une pension de retraite en qualité de travailleur indépendant après avoir atteint l'âge légal de la pension, à condition qu'il mette fin à son activité professionnelle dans le courant de ce trimestre.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

Comité de Gestion Général pour le statut social des travailleurs indépendants et l'inspecteur des finances,

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

Statistiques de l'INASTI

Avant-projet de loi modifiant l'article 15, § 2 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants - (v1) - 02/05/2018 13:22

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

L'avant-projet de loi vise à supprimer la différence de traitement en matière de cotisations sociales entre pensionnés qui cessent leur activité après l'âge légal de la pension et ceux qui cessent leur activité plus tôt.

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☒ Des personnes sont concernées. | ☐ Aucune personne n'est concernée.

Décrivez et indiquez le % femmes-hommes :

Les travailleurs indépendants qui cessent leur activité après avoir atteint l'âge de la pension et qui prennent leur retraite au cours du trimestre de la cessation de leur activité représentent un groupe limité. En effet, l'INASTI n'a recensé en 2017 que 245 travailleurs indépendants qui se trouvaient dans cette situation. Étant donné qu'aucune cotisation n'est due par les travailleurs indépendants qui cessent leur activité le premier jour d'un trimestre, ce dernier groupe n'est pas pris en compte dans cette statistique. Ce nombre limité de travailleurs indépendants explique probablement la forte fluctuation dans le temps de la proportion d'hommes et de femmes au sein de ce groupe. Au cours de la période 2013-2017, les femmes représentaient entre 48% (2013) et 74% (2017) de ce groupe. En 2014, 2015 et 2016, leur proportion se situait autour de 60%.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Les femmes sont largement représentées à l'intérieur de cette catégorie d'indépendants. À titre de comparaison : elles représentent 33% des travailleurs indépendants à titre principal dans la tranche d'âge des 55 à 59 ans, contre 42% des travailleurs indépendants qui continuent à travailler après l'âge de la pension sans percevoir une pension (les conjoints aidants assujettis au mini-statut n'ont pas été pris en compte dans ce calcul car ils ne constituent pas de droits à la pension). La proportion relativement grande de femmes qui continuent à travailler après l'âge de la pension, sans bénéficier d'une pension, s'explique par deux grands facteurs. D'une part, on peut supposer qu'une partie assez importante des travailleuses indépendantes n'a pas de pension propre parce que la pension de ménage de leur conjoint(e) est plus avantageuse, mais ce groupe n'est pas visé par cette mesure. D'autre part, un rapport du Bureau fédéral du Plan pour le Centre d'expertise des pensions (H. Peeters et G. Van Camp, « Importance et composition des périodes assimilées dans les trois régimes de pension – État des lieux », 2016) nous indique que les femmes ont, en moyenne, une carrière plus courte que celle des hommes : 26 ans dans le cadre d'une carrière mixte et 18 ans dans le cadre d'une carrière pure, contre 40 à 41 ans chez les hommes. Nous pourrions dès lors en conclure que les femmes sont davantage intéressées par le report de leur pension en vue de constituer des droits supplémentaires à la pension. Ce faisant, elles entreront également plus vite en ligne de compte pour la mesure proposée. Ces carrières plus courtes dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants peuvent s'expliquer par le fait qu'un statut pour les conjoints aidants n'a été instauré qu'en 2003 de façon optionnelle et en 2015 de façon obligatoire. Auparavant, les conjoints aidants d'un travailleur indépendant – en général une femme – ne pouvaient s'affilier comme travailleur indépendant et il leur était impossible de constituer des droits à la pension.

☒ S'il existe des différences, cochez cette case.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ?

2/4

Avant-projet de loi modifiant l'article 15, § 2 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants - (v1) - 02/05/2018 13:22

Oui/Non > expliquez

Ces différences limitent indirectement l'accès aux ressources, dans le sens où les carrières en moyenne plus courtes des femmes se traduisent par des montants de pension plus modestes. Ces montants sont compensés par des droits dérivés comme la pension de ménage. À long terme, on s'attend à ce que la durée moyenne des carrières des femmes augmente.

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

Le projet de loi aura un impact positif. Les femmes, et de manière générale les indépendants qui reportent leur pension afin de constituer des droits supplémentaires à la pension, ne seront plus désavantagés par rapport aux indépendants qui prennent leur retraite anticipée ou qui cessent leur activité professionnelle à l'âge de la pension.

☐ S'il y a un impact négatif, cochez cette case.

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

7. Développement économique

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☐ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☒ Aucune entreprise n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Seuls les indépendants sont concernés.

11. Charges administratives

| ☒ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☐ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.

Réglementation actuelle

Sans objet

Réglementation en projet

La dispense est automatiquement accordée.

Avant-projet de loi modifiant l'article 15, § 2 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants - (v1) - 02/05/2018 13:22

☐ S'il y a des formalités et/ou des obligations dans la réglementation actuelle, cochez cette case.

☐ S'il y a des formalités et/ou des obligations pour la réglementation en projet, cochez cette case.

12. Énergie

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

16. Ressources naturelles

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ☒ Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

Seuls les indépendants sont concernés.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 63.640/1 VAN 28 JUNI 2018

Op 1 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “tot wijziging van artikel 15, § 2 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen”.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 juni 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Wouter Pas, staatsraden, Michel Tison en Johan Put, assesseurs, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa Scheppers, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix Van Damme, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 juni 2018.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de regeling die inzake vrijstelling van de driemaandelijke bijdragen is vervat in artikel 15, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 “houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen” uit te breiden met het geval waarin de onderworpen als zelfstandige een rustpensioen verkrijgt na het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd (artikel 2 van het voorontwerp). Met de ontworpen uitbreiding beoogt de wetgever een einde te maken aan het verschil in behandeling dat op het vlak van de vrijstelling van de sociale bijdragen bestaat tussen gepensioneerden die hun activiteit stopzetten na de wettelijke pensioenleeftijd en zij die hun activiteit vroeger stopzetten.

Het is de bedoeling dat de ontworpen regeling op 1 januari 2019 in werking treedt (artikel 3 van het voorontwerp¹).

¹ De nummering van de artikelen van het voorontwerp dient te worden gecorrigeerd: de bepaling van inwerkingtreding moet worden opgenomen in artikel 3 en niet in een “artikel 6” van het voorontwerp.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 63.640/1 DU 28 JUIN 2018

Le 1^{er} juin 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi “modifiant l'article 15, § 2 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants”.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 21 juin 2018. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Wouter Pas, conseillers d'État, Michel Tison et Johan Put, assesseurs, et Greet Verberckmoes, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa Scheppers, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix Van Damme, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 juin 2018.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'étendre le régime de dispense des cotisations trimestrielles contenu à l'article 15, § 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 “organisant le statut social des travailleurs indépendants” au cas où l'assujetti obtient une pension de retraite en qualité de travailleur indépendant après avoir atteint l'âge légal de la pension (article 2 de l'avant-projet). Par l'extension en projet, le législateur vise à mettre fin à la différence de traitement existant en matière de dispense des cotisations sociales entre les pensionnés qui cessent leur activité après l'âge légal de la pension et ceux qui cessent leur activité plus tôt.

L'intention est que le régime en projet entre en vigueur le 1^{er} janvier 2019 (article 3 de l'avant-projet¹).

¹ La numérotation des articles de l'avant-projet doit être corrigée: la disposition d'entrée en vigueur doit figurer dans l'article 3 et non dans un “article 6” de l'avant-projet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

2. Teneinde het opschrift van het voorontwerp een grotere zeggingskracht te geven, kan worden overwogen om de redactie ervan aan te passen als volgt:

“Voorontwerp van wet tot wijziging, wat de vrijstelling van sociale bijdragen betreft, van artikel 15, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen”.

Artikel 2

3. Men redigere de inleidende zin van artikel 2 van het voorontwerp als volgt:

“In artikel 15, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, vervangen bij de wet van 22 november 2013, wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt:”.

De griffier,

Greet VERBERCKMOES

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

2. Afin de rendre l'intitulé de l'avant-projet plus explicite, il peut être envisagé d'adapter sa rédaction comme suit:

“Avant-projet de loi modifiant, en ce qui concerne la dispense de cotisations sociales, l'article 15, § 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants”.

Article 2

3. On rédigera la phrase liminaire de l'article 2 de l'avant-projet comme suit:

“À l'article 15, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, remplacé par la loi du 22 novembre 2013, le 2° est remplacé par ce qui suit:”.

Le greffier,

Greet VERBERCKMOES

Le président,

Marnix VAN DAMME

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Sociale Zaken
en van de minister van Zelfstandigen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Sociale Zaken en de minister van
Zelfstandigen zijn ermee belast het ontwerp van wet,
waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam bij de
Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in
artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 15, § 2, tweede lid, van het koninklijk be-
sluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het
sociaal statuut der zelfstandigen, vervangen bij de wet
van 22 november 2013, wordt de bepaling onder 2°
vervallen als volgt:

“2° voor het kwartaal waarin de onderworpenen hetzij
de wettelijke pensioenleeftijd bereikt hetzij als zelfstan-
dige een vervroegd rustpensioen verkrijgt hetzij als zelf-
standige een rustpensioen verkrijgt na het bereiken van
de wettelijke pensioenleeftijd, telkens op voorwaarde
dat de betrokkene in de loop van dat kwartaal aan zijn
beroepsbezigheid een einde stelt;”

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de la ministre des Affaires sociales
et du ministre des Indépendants,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre des Affaires sociales et le ministre des
Indépendants sont chargés de présenter en notre nom
à la Chambre des représentants le projet de loi dont la
teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l’ar-
ticle 74 de la Constitution.

Art. 2

A l’article 15, § 2, alinéa 2, de l’arrêté royal n° 38 du
27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs
indépendants, remplacé par la loi du 22 novembre 2013,
le 2° est remplacé par ce qui suit:

“2° pour le trimestre au cours duquel l’assujetti, soit
atteint l’âge légal de la pension, soit obtient une pension
de retraite anticipée en qualité de travailleur indépen-
dant, soit obtient une pension de retraite en qualité de
travailleur indépendant après avoir atteint l’âge légal
de la pension, chaque fois à condition que l’intéressé
mette fin à son activité professionnelle dans le courant
de ce trimestre;”

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2019.

Gegeven te l'Île-d'Yeu, 30 juli 2018

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Zelfstandigen,

Denis DUCARME

De minister van Sociale Zaken,

Maggie DE BLOCK

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2019.

Donné à l'Île-d'Yeu, le 30 juillet 2018

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre des Indépendants,

Denis DUCARME

La ministre des Affaires sociales,

Maggie DE BLOCK

<u>Coördinatie van het artikel</u>	
K.B. nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen	
Art. 15 Bestaande tekst	Art. 15 Nieuwe tekst
§ 1. (...) § 2. De driemaandelijkse bijdrage is verschuldigd voor de vier kwartalen van het kalenderjaar waarin de beroepsbezigheid gelegen is die de onderwerping aan dit koninklijk besluit meebrengt. Deze bijdrage is nochtans niet verschuldigd : 1° vóór het kwartaal tijdens hetwelk de bezigheid als zelfstandige een aanvang nam, noch na het kwartaal tijdens hetwelk aan deze bezigheid een einde werd gesteld, op voorwaarde dat deze normaal het volgend jaar niet wordt hervat; 2° voor het kwartaal waarin de onderworpene de wettelijke pensioenleeftijd bereikt of als zelfstandige een vervroegd rustpensioen verkrijgt, op voorwaarde dat de betrokkene, in de loop van dat kwartaal, aan zijn beroepsbezigheid een einde stelt; 3° voor het kwartaal waarin de onderworpene overlijdt. § 2bis. (...) §3. (...) §4. (...) §5. (...)	§ 1. (...) § 2. De driemaandelijkse bijdrage is verschuldigd voor de vier kwartalen van het kalenderjaar waarin de beroepsbezigheid gelegen is die de onderwerping aan dit koninklijk besluit meebrengt. Deze bijdrage is nochtans niet verschuldigd : 1° vóór het kwartaal tijdens hetwelk de bezigheid als zelfstandige een aanvang nam, noch na het kwartaal tijdens hetwelk aan deze bezigheid een einde werd gesteld, op voorwaarde dat deze normaal het volgend jaar niet wordt hervat; 2° voor het kwartaal waarin de onderworpene hetzij de wettelijke pensioenleeftijd bereikt hetzij als zelfstandige een vervroegd rustpensioen verkrijgt hetzij als zelfstandige een rustpensioen verkrijgt na het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd, telkens op voorwaarde dat de betrokkene in de loop van dat kwartaal aan zijn beroepsbezigheid een einde stelt; 3° voor het kwartaal waarin de onderworpene overlijdt. § 2bis. (...) §3. (...) §4. (...) §5. (...)

<u>Coordination de l'article</u>	
AR n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants	
Art. 15	Art. 15
Texte en vigueur	Nouveau texte
§ 1. (...) § 2. La cotisation trimestrielle est due pour les quatre trimestres de l'année civile au cours de laquelle se situe l'activité professionnelle entraînant l'assujettissement au présent arrêté royal. Toutefois, cette cotisation n'est pas due : 1° avant le trimestre au cours duquel a débuté l'activité en qualité de travailleur indépendant, ni après le trimestre au cours duquel il a été mis fin à cette activité, à condition que celle-ci ne reprenne pas normalement l'année suivante; 2° pour le trimestre au cours duquel l'assujetti a atteint l'âge légal de la pension ou obtient, en qualité de travailleur indépendant, une pension de retraite anticipée, à condition que l'intéressé mette fin à son activité professionnelle dans le courant de ce trimestre; 3° pour le trimestre au cours duquel s'est produit le décès de l'assujetti. § 2bis. (...) §3. (...) §4. (...) §5. (...)	§ 1. (...) § 2. La cotisation trimestrielle est due pour les quatre trimestres de l'année civile au cours de laquelle se situe l'activité professionnelle entraînant l'assujettissement au présent arrêté royal. Toutefois, cette cotisation n'est pas due : 1° avant le trimestre au cours duquel a débuté l'activité en qualité de travailleur indépendant, ni après le trimestre au cours duquel il a été mis fin à cette activité, à condition que celle-ci ne reprenne pas normalement l'année suivante; 2° pour le trimestre au cours duquel l'assujetti, soit atteint l'âge légal de la pension, soit obtient une pension de retraite anticipée en qualité de travailleur indépendant, soit obtient une pension de retraite en qualité de travailleur indépendant après avoir atteint l'âge légal de la pension, chaque fois à condition que l'intéressé mette fin à son activité professionnelle dans le courant de ce trimestre ; 3° pour le trimestre au cours duquel s'est produit le décès de l'assujetti. § 2bis. (...) §3. (...) §4. (...) §5. (...)