

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2018

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, jonger dan 21 jaar, teneinde de terugbetalingsmogelijkheden voor contraceptiva en de morning-afterpil uit te breiden**

(ingediend door mevrouw Karine Lalieux c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 décembre 2018

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans afin d'étendre les remboursements prévus pour les contraceptifs et la pilule du lendemain**

(déposée par Mme Karine Lalieux et consorts)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel beoogt de terugbetalingsmogelijkheden voor contraceptiva en de morning-afterpil uit te breiden als volgt:*

— voor contraceptiva moet men thans jonger zijn dan 21 jaar om in aanmerking te komen voor terugbetaling; met dit wetsvoorstel komt ook wie jonger is dan 25 jaar daarvoor in aanmerking;

— voor de morning-afterpil moet men thans jonger zijn dan 21 jaar om in aanmerking te komen voor terugbetaling; met dit wetsvoorstel komen alle vrouwen daarvoor in aanmerking, ongeacht hun leeftijd.

**RÉSUMÉ**

*La proposition de loi vise à étendre les remboursements prévus pour les contraceptifs et la pilule du lendemain, de la façon suivante:*

— pour les contraceptifs, il faut actuellement être âgée de moins de 21 ans pour bénéficier des remboursements prévus; avec la proposition de loi, les moins de 25 ans bénéficient du remboursement;

— pour la pilule du lendemain, il faut actuellement être âgée de moins de 21 ans pour bénéficier des remboursements prévus; avec la proposition de loi, toutes les femmes, quel que soit leur âge, bénéficient du remboursement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het recht om over het eigen lichaam te beschikken is een fundamenteel recht. Het gaat samen met een daadwerkelijke depenalisering van abortus, waarvoor we moeten blijven vechten. Het gaat ook samen met de toegang tot contraceptiva.

Dit wetsvoorstel beoogt dit essentiële recht te herbevestigen, door de kosteloze terbeschikkingstelling van contraceptiva uit te breiden tot alle vrouwen tot 25 jaar. Daarnaast zouden voortaan ook alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd, kosteloos toegang krijgen tot de morning-afterpil.

Sinds 2004 geldt immers een specifieke tegemoetkoming waardoor de anticonceptiepil voor meisjes jonger dan 21 jaar gratis is, voor zover de arts het goedkoopste contraceptivum voorschrijft. Voor de andere contraceptiva wordt eveneens in een specifieke tegemoetkoming voorzien, maar moet men nog een deel zelf betalen. Deze maatregel beoogde een vergoedingssysteem op te zetten voor alle betrouwbare contraceptiva, de toegang tot noodcontraceptiva te verbeteren en de artsen ertoe aan te zetten goedkopere contraceptiva voor te schrijven, teneinde het aantal ongewenste zwangerschappen onder jonge vrouwen te doen dalen.

Jarenlang moest deze experimentele financiering via een jaarlijks hernieuwbare overeenkomst tussen het Verzekeringscomité voor geneeskundige verzorging en de verzekeringsinstellingen worden verlengd. In 2013 heeft de minister van Volksgezondheid, Laurette Onkelinx, beslist dat deze financiering structureel moest worden. Zo behelst het koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, jonger dan 21 jaar, een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen jonger dan 21 jaar. Het koninklijk besluit voorziet in een tegemoetkoming voor dezelfde contraceptiva als die bedoeld in de experimentele overeenkomst, namelijk: orale combinatiepillen met oestrogeen en progestageen, prikpillen en minipillen, contraceptieve pleisters, hormoonhoudende en koperhoudende spiraaltjes, intravaginale ringen, hormoonhoudende staafjes of implantaten, morning-afterpillen, met uitzondering van het condoom.

Voor andere, en duurdere, contraceptiva dan de pil geldt een gelijkwaardige terugbetaling maar de jonge vrouw zal een groter deel zelf moeten betalen. Zo wordt een vaste tegemoetkoming bepaald ten bedrage van

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le droit à disposer de son corps est un droit fondamental. Il va de pair avec la dépénalisation réelle de l'avortement pour laquelle nous devons continuer à nous battre. Il va également de pair avec l'accès à la contraception.

La présente proposition de loi entend réaffirmer ce droit essentiel en étendant la gratuité des contraceptifs à toutes les femmes jusqu'à 25 ans et en étendant la gratuité de la pilule du lendemain à toutes les femmes, quel que soit leur âge.

Depuis 2004, une intervention spécifique est en effet prévue pour assurer la gratuité de la pilule contraceptive aux jeunes filles de moins de 21 ans, pour autant que le médecin prescrive le contraceptif le moins cher. Pour les autres, une intervention spécifique est également prévue mais il leur reste une quote-part personnelle à payer. Les objectifs de cette mesure étaient d'établir un système de remboursement pour tous les moyens de contraception fiables, d'améliorer l'accessibilité de la contraception d'urgence, de stimuler les médecins à prescrire des contraceptifs meilleur marché, et ce dans le but de réduire le nombre de grossesses non désirées chez les jeunes femmes.

Pendant des années, ce financement expérimental a dû faire l'objet d'une convention renouvelable annuellement entre le Comité de l'assurance des soins de santé et les organismes assureurs. En 2013, la ministre de la Santé publique, Laurette Onkelinx, a décidé qu'il fallait rendre ce financement structurel. L'arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans fixe ainsi une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans. L'arrêté royal prévoit une intervention pour les mêmes contraceptifs que ceux visés par la convention expérimentale, à savoir: les pilules orales combinant œstrogène et progestatif, les piqûres contraceptives et minipilules, les patchs contraceptifs, les dispositifs intra-utérins hormonaux et au cuivre, les anneaux intravaginaux, les implants ou bâtonnets hormonaux, les pilules du lendemain, à l'exception du préservatif.

Pour les moyens contraceptifs autres que la pilule et dont le prix est plus élevé, un remboursement équivalent est prévu mais il restera une part plus importante à charge de la jeune femme. Il est ainsi fixé

3 euro per behandelingsmaand (volledige prijs van de goedkoopste pil), die wordt omgerekend naar de verpakkingsgrootte en de tarifieringseenheid van het contraceptivum dat voorkomt op een door de Koning vastgelegde lijst. Er wordt verduidelijkt dat één verpakking van de morning-afterpil wordt beschouwd als drie behandelingsmaanden.

Voor de leeftijdsgrens heeft men zich onder andere gebaseerd op het verslag 2003 van de Nationale Evaluatiecommissie inzake de toepassing van de wetgeving betreffende de zwangerschapsafbreking. Volgens dat verslag namen in België jaarlijks bijna 3 000 jonge vrouwen tussen 13 en 20 jaar hun toevlucht tot een vrijwillige zwangerschapsafbreking en had bijna de helft van de jonge meisjes tussen de 15 en 19 jaar bij wie een abortus werd uitgevoerd geen enkel contraceptivum gebruikt, noch enig beschermingsmiddel.

Volgens het verslag van 2011, dat de recentste cijfers bevat, hebben iets meer dan 3 500 jonge vrouwen van 13 tot 20 jaar een zwangerschapsafbreking laten uitvoeren. 44 % van de 15- tot 19-jarigen gebruikte geen voorbehoedsmiddel. Nog volgens het verslag van 2011 lieten iets meer dan 4 000 vrouwen van 21 tot 24 jaar een zwangerschapsafbreking uitvoeren; ruim 40 % van hen gebruikte geen voorbehoedsmiddel. Overigens wordt in de leeftijdscategorie van 20 tot 24 jaar het grootste aantal zwangerschapsafbrekingen uitgevoerd.

Hoewel de terugbetaling van voorbehoedsmiddelen idealiter naar alle vrouwen wordt uitgebreid, lijkt het ons thans in de eerste plaats belangrijk een bijkomende inspanning te leveren om de terugbetaling uit te breiden naar de vrouwen jonger dan 25 jaar.

Die maatregel is om nog een andere reden gerechtvaardigd, namelijk de toenemende armoede binnen die bevolkingsgroep. Uit de barometer voor maatschappelijke integratie blijkt immers dat het aantal mensen jonger dan 25 jaar met een leefloon is gestegen van 22 675 in januari 2016 naar 43 691 in juli 2018. In het algemeen zijn er ook meer leefloongerechtigde vrouwen. Gezien deze alarmerende cijfers zijn de indieners van oordeel dat bijzondere aandacht aan die bevolkingscategorie moet worden besteed. Er moeten uiteraard verschillende hefboomen worden ingezet om actie te ondernemen. Eén daarvan is het recht op seksuele en reproductieve gezondheid.

Vandaar dat het noodzakelijk lijkt de toegang tot de morning-afterpil uit te breiden tot alle vrouwen. Voor de indieners van dit wetsvoorstel is het immers niet alleen zaak de strijd voort te zetten om de vrijwillige zwangerschapsafbreking daadwerkelijk uit het strafrecht te halen, maar moeten de vrouwen ook gemakkelijk gebruik

une intervention d'un montant de 3 euros par mois de traitement (prix intégral de la pilule la moins chère), et calculée en fonction de la taille du conditionnement et de l'unité de tarification du contraceptif figurant dans une liste déterminée par le Roi. Il y est précisé que le conditionnement de la pilule du lendemain est considéré comme trois mois de traitement.

Cette limite d'âge trouvait entre autres son origine dans le rapport 2003 de la Commission nationale d'évaluation chargée d'évaluer l'application des dispositions relatives à l'interruption de grossesse. Selon ce rapport, près de 3 000 jeunes femmes âgées de 13 à 20 ans recouraient chaque année à une interruption volontaire de grossesse en Belgique et près de la moitié des jeunes filles de 15-19 ans ayant subi un avortement n'avaient utilisé aucun moyen de contraception, ni aucune protection.

Selon le rapport 2011, derniers chiffres disponibles, un peu plus de 3 500 jeunes femmes de 13 à 20 ans ont eu recours à l'IVG. 44 % des 15 à 19 ans n'utilisaient pas de moyen de contraception. Toujours selon le rapport 2011, elles étaient un peu plus de 4 000 femmes de 21 à 24 ans à avoir eu recours à une IVG et plus de 40 % d'entre elles n'utilisaient pas de moyens de contraception. C'est d'ailleurs dans la catégorie des 20-24 ans que le recours à l'IVG est le plus important.

Si, idéalement, il conviendrait d'étendre les remboursements pour les contraceptifs à l'ensemble des femmes, il nous paraît aujourd'hui important, au moins, de faire un pas supplémentaire en permettant d'étendre ces remboursements aux femmes de moins de 25 ans.

Une raison supplémentaire justifie par ailleurs cette mesure: une augmentation de la pauvreté au sein de cette population. Le baromètre de l'intégration sociale montre en effet un accroissement du nombre de jeunes de moins de 25 ans bénéficiant du revenu d'intégration sociale (RIS), passant de 22 675 en janvier 2016 à 43 691 en juillet 2018. Les femmes bénéficiaires du RIS sont également, de façon générale, plus nombreuses. Ces chiffres sont interpellants et les auteurs estiment dès lors devoir accorder une attention toute particulière à cette catégorie de la population. Les leviers d'action doivent évidemment être multiples. Le droit à la santé sexuelle et reproductive doit être l'un d'eux.

Il apparaît donc également nécessaire d'étendre l'accessibilité de la pilule du lendemain à l'ensemble des femmes. Pour les auteurs de la présente proposition de loi, si le combat pour une véritable dépénalisation de l'interruption volontaire de grossesse doit se poursuivre, il convient également de permettre aux femmes

kunnen maken van noodcontraceptiva dankzij een volledige terugbetaling van de morning-afterpil, ongeacht de leeftijd van de vrouw. Thans worden de kosten van een medicamenteuze zwangerschapsafbreking, ongeacht de leeftijd van de patiënte, vrijwel volledig terugbetaald door de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen; het remgeld bedraagt 3,60 euro. Het ware derhalve logisch dat dezelfde regeling zou gelden voor noodcontraceptiva, waardoor een eventuele zwangerschapsafbreking kan worden voorkomen.

de recourir aisément à la contraception d'urgence en permettant une prise en charge complète de la pilule du lendemain et cela quel que soit l'âge de la femme. Actuellement, en effet, le coût d'une IVG médicamenteuse est quasi intégralement pris en charge par l'assurance soins de santé et indemnités (ticket modérateur de 3,60 euros), quel que soit l'âge de la patiente. Il serait donc logique qu'il en soit de même pour la contraception d'urgence, qui permet d'éviter un éventuel recours à l'IVG.

Karine LALIEUX (PS)  
André FRÉDÉRIC (PS)  
Laurette ONKELINX (PS)  
Daniel SENESAEL (PS)  
Fabienne WINCKEL (PS)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In het opschrift van het koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, jonger dan 21 jaar, worden de woorden "21 jaar" vervangen door de woorden "25 jaar".

**Art. 3**

Artikel 1, 4°, van hetzelfde koninklijk besluit, wordt vervangen door wat volgt:

"4° "de lijst", de lijst van de contraceptiva met een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs voor vrouwen jonger dan 25 jaar, alsook in de kostprijs van de morning-afterpil voor alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd;"

**Art. 4**

In artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"Vrouwen jonger dan 25 jaar krijgen een specifieke tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging in de kostprijs van de contraceptiva die voorkomen op de lijst, onder de voorwaarden vastgesteld in dit besluit. Deze specifieke tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging wordt voor de morning-afterpil aan alle vrouwen toegekend, ongeacht hun leeftijd;"

2. in het tweede lid worden de woorden "Voor jonge vrouwen die jonger zijn dan 21 jaar en residenten zijn van" vervangen door de woorden "Voor de vrouwen die residenten zijn van".

**Art. 5**

In artikel 3, eerste en tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit, wordt het woord "jonge" weggelaten.

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'intitulé de l'arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans, les mots "de 21 ans" sont remplacés par les mots "de 25 ans".

**Art. 3**

À l'article 1<sup>er</sup>, du même arrêté, le 4° est remplacé par ce qui suit:

"4° "la liste", la liste des contraceptifs dont le coût fait l'objet d'une intervention spécifique pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 25 ans et pour toutes les femmes, quel que soit leur âge, concernant la pilule du lendemain;"

**Art. 4**

À l'article 2 du même arrêté sont apportées les modifications suivantes:

1. l'alinéa 1<sup>er</sup> est remplacé par ce qui suit:

"Les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 25 ans obtiennent une intervention spécifique de l'assurance obligatoire soins de santé dans le coût des contraceptifs figurant sur la liste, selon les conditions fixées dans le présent arrêté. Les femmes, quel que soit leur âge, obtiennent cette intervention spécifique de l'assurance obligatoire soins de santé lorsqu'il s'agit de la pilule du lendemain;"

2. à l'alinéa 2, les mots "aux jeunes femmes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans résidentes des" sont remplacés par les mots "aux femmes résidentes des:".

**Art. 5**

À l'article 3 du même arrêté, aux alinéas 1<sup>er</sup> et 2, le mot "jeune" est abrogé.

## Art. 6

Artikel 8, eerste lid, wordt vervangen door wat volgt:

“De in dit besluit bedoelde vrouwen jonger dan 25 jaar en, wat de morning-afterpil betreft, vrouwen van welke leeftijd ook hebben, voor een in de lijst opgenomen product, recht op deze specifieke tegemoetkoming op voorlegging van een medisch voorschrift.”

## Art. 7

De Koning kan de bepalingen van deze wet wijzigen, opheffen, aanvullen of vervangen.

30 november 2018

## Art. 6

À l'article 8, l'aliéna 1<sup>er</sup> est remplacé par ce qui suit:

“Les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 25 ans ainsi que les femmes, quel que soit leur âge, en ce qui concerne la pilule du lendemain, qui sont visées par le présent arrêté ont droit à cette intervention spécifique sur présentation d'une prescription médicale pour un produit figurant sur la liste.”

## Art. 7

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente loi.

30 novembre 2018

Karine LALIEUX (PS)  
André FRÉDÉRIC (PS)  
Laurette ONKELINX (PS)  
Daniel SENESAEL (PS)  
Fabienne WINCKEL (PS)