

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 april 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 12 april 1965
betreffende het vervoer van gasachtige
producten en andere door middel van
leidingen en tot wijziging van de wet van
29 april 1999 betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt, teneinde het
toezicht van de CREG uit te breiden tot de
tussenpersonen inzake energie**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 65.494/3 VAN 25 MAART 2019**

Zie:

Doc 54 **3475/ (2018/2019):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren de Lamotte, Delizée en Lutgen.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 12 avril 1965
relative au transport de produits
gazeux et autres par canalisations
et la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation du marché de
l'électricité afin d'étendre le contrôle
de la CREG aux intermédiaires
en énergie**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 65.494/3 DU 25 MARS 2019**

Voir:

Doc 54 **3475/ (2018/2019):**

- 001: Proposition de loi de MM. de Lamotte, Delizée et Lutgen.
- 002: Modification auteur.
- 003: Amendements.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Op 21 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel “tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde het toezicht van de CREG uit te breiden tot de tussenpersonen inzake”. (Parl.St. Kamer 2018-19, nr. 54-3475/1)

Het voorstel is door de derde kamer onderzocht op 12 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jeroen Van Nieuwenhove en Peter Sourbron, staatsraden, Bruno Peeters, assessor, en Astrid Truyens, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim Corthaut, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 maart 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het wetsvoorstel strekt ertoe om de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: CREG) toe te laten om gegevens – inclusief de boekhouding – op te vragen van tussenpersonen die betrokken zijn bij de totstandkoming van groepsaankopen van gas en elektriciteit, zodat de CREG een beter zicht kan krijgen op de prijzen en voorwaarden die in het kader van die groepsaankopen worden gehanteerd.

Eenzijds wordt daartoe in de wet van 12 april 1965 “betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen” (hierna: de Gaswet) een definitie ingevoerd van het begrip tussenpersoon (voorgesteld artikel 1, 5^{ter} – artikel 2 van het voorstel), en worden die tussenpersonen toegevoegd aan de entiteiten en personen bij wie de CREG gegevens mag opvragen (voorgesteld artikel 15/16, §§ 1 en 1^{bis} – artikel 3 van het voorstel).

¹ Aangezien het om een voorstel van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Le 21 février 2019, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi “modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l’organisation du marché de l’électricité afin d’étendre le contrôle de la CREG aux intermédiaires en énergie”. (Doc. parl. Chambre 2018-19, n° 54-3475/1)

La proposition a été examinée par la troisième chambre le 12 mars 2019. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jeroen Van Nieuwenhove et Peter Sourbron, conseillers d’État, Bruno Peeters, assesseur, et Astrid Truyens, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim Corthaut, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen Van Nieuwenhove, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 25 mars 2019.

*

1. En application de l’article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d’État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l’auteur de l’acte, le fondement juridique¹ et l’accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L’AVANT-PROJET

2. La proposition de loi vise à autoriser la Commission de régulation de l’électricité et du gaz (ci-après: CREG) à demander des informations – y compris la comptabilité – aux intermédiaires impliqués dans l’organisation d’achats groupés de gaz et d’électricité, de sorte que la CREG puisse acquérir une meilleure connaissance des prix et conditions pratiqués dans le cadre de ces achats groupés.

D’une part, une définition de la notion d’intermédiaire est introduite à cet effet dans la loi du 12 avril 1965 “relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations” (ci-après: la loi sur le gaz) (article 1^{er}, 5^{ter} proposé – article 2 de la proposition) et ces intermédiaires sont ajoutés aux entités et personnes auxquelles la CREG peut demander des informations (article 15/16, §§ 1^{er} et 1^{er bis} proposés – article 3 de la proposition).

¹ S’agissant d’une proposition de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité avec les normes supérieures.

Anderzijds wordt in artikel 2, 15°, van de wet van 29 april 1999 “betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt” (hierna: de Elektriciteitswet) de bestaande definitie van tussenpersoon aangevuld, zodat die ook allerhande tussenschakels bij de totstandkoming van groepsaankopen omvat.

BEVOEGDHEID

3. De federale overheid kan zich voor de voorgestelde regeling beroepen op haar bevoegdheid inzake de algemene regels betreffende de bescherming van de gebruiker (artikel 6, § 1, VI, vierde lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 “tot hervorming der instellingen”) en inzake het prijsbeleid in de aangelegenheden die tot haar bevoegdheid behoren (artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Bij de voorgestelde wijziging van de Gaswet wordt voor het eerst een definitie van de term “tussenpersoon” opgenomen, terwijl in de Elektriciteitswet de bestaande definitie van “tussenpersoon” wordt gewijzigd. Zowel in de Gaswet als (vooral) in de Elektriciteitswet komt de term “tussenpersoon” (of “tussenpersonen”) al verscheidene keren voor. Het gevolg van de voorgestelde wijzigingen is enerzijds dat de bestaande vermeldingen een nieuwe of ruimere draagwijdte krijgen, hetgeen allicht niet de bedoeling is van de indieners van het voorstel. Anderzijds worden de actoren die specifiek beoogd worden door de indieners, namelijk de organisatoren van groepsaankopen en instanties die daaraan meewerken, daardoor onderworpen aan rechtsregels die voor de bestaande tussenpersonen gelden en die niet voor hen zijn bedoeld.²

Dit probleem kan worden opgelost door zowel in de Elektriciteitswet als in de Gaswet een nieuwe term te definiëren, bijvoorbeeld “tussenpersoon bij groepsaankopen”, en door zowel in artikel 15/16, § 1, eerste en tweede zin, en § 1bis, eerste lid, 1°,³ van de Gaswet als in artikel 26, § 1, eerste lid, en § 1bis, eerste lid, 1°, van de Elektriciteitswet die term op te nemen.

² Zo worden bepaalde ontvlechtingseisen in artikel 9, § 1, tweede lid, van de Elektriciteitswet en in artikel 8/3, § 1/1, van de Gaswet op hen van toepassing. Overeenkomstig artikel 21, eerste lid, 1°, van de Elektriciteitswet zouden zelfs openbaredienstverplichtingen aan hen kunnen worden opgelegd.

³ En dus niet in paragraaf 1bis, 1°, zoals verkeerdelijk wordt vermeld in artikel 3, 2°, van het voorstel.

D'autre part, la définition existante d'intermédiaire inscrite à l'article 2, 15°, de la loi du 29 avril 1999 “relative à l'organisation du marché de l'électricité” (ci-après: la loi sur l'électricité) est complétée en ce sens qu'elle inclut également toutes formes de relais intervenant dans l'organisation d'achats groupés.

COMPÉTENCE

3. Pour élaborer le dispositif proposé, l'autorité fédérale peut invoquer sa compétence relative aux règles générales en matière de protection des consommateurs (article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 4, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 “de réformes institutionnelles” et à la politique des prix dans les matières qui relèvent de sa compétence (article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980).

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4. La modification proposée insère pour la première fois une définition du terme “intermédiaire” dans la loi sur le gaz et modifie en outre la définition de ce terme qui figure déjà dans la loi sur l'électricité. Tant dans la loi sur le gaz que (principalement) dans la loi sur l'électricité, le terme “intermédiaire” (ou “intermédiaires”) apparaît déjà plusieurs fois. D'une part, les modifications proposées ont pour conséquence de donner aux mentions existantes une portée nouvelle et plus étendue, ce qui n'est sans doute pas l'intention des auteurs de la proposition. D'autre part, les acteurs spécifiquement visés par les auteurs, à savoir les organisateurs d'achats groupés et les instances qui y collaborent, se trouvent ainsi soumis à des règles de droit applicables aux intermédiaires existants et qui ne sont pas conçues pour eux².

Ce problème pourrait être résolu en définissant un nouveau terme, par exemple “intermédiaire dans l'organisation d'achats groupés”, tant dans la loi sur l'électricité que dans la loi sur le gaz, et en inscrivant ce terme, tant à l'article 15/16, § 1^{er}, première et deuxième phrases, et § 1^{er}bis, alinéa 1^{er}, 1°,³ de la loi sur le gaz, qu'à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et § 1^{er}bis, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi sur l'électricité.

² C'est ainsi que certaines exigences de dissociation prévues à l'article 9, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi sur l'électricité et à l'article 8/3, § 1^{er}/1, de la loi sur le gaz leur sont rendues applicables. Conformément à l'article 21, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi sur l'électricité des obligations de service public pourraient même leur être imposées.

³ Et donc pas dans le paragraphe 1^{er}bis, 1°, comme le mentionne erronément l'article 3, 2°, de la proposition.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. In de Franse tekst van artikel 3, 2°, van het voorstel moeten de woorden “*de gaz naturel et*” worden vervangen door de woorden “*de gaz naturel*”.

De griffier,

Astrid TRUYENS

De voorzitter,

Jo BAERT

EXAMEN DU TEXTE

5. Dans le texte français de l'article 3, 2°, de la proposition, les mots “*de gaz naturel et*” seront remplacés par les mots “*de gaz naturel*”.

Le greffier,

Astrid TRUYENS

Le président,

Jo BAERT