

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2019

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

over de coördinatie van het beleid van de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten met betrekking tot klimaatverandering en het vaststellen van algemene langetermijn doelstellingen

(ingediend door de heer Jean-Marc Nollet en mevrouw Meyrem Almaci c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2019

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

coordonnant la politique de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions en matière de changements climatiques et fixant des objectifs généraux à long terme

(déposée par M. Jean-Marc Nollet et Mme Meyrem Almaci et consorts)

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe stelt de globale klimaatbeleidsdoelstellingen van België vast te stellen en het klimaatbeleid van de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten te coördineren.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi spéciale vise à fixer les objectifs généraux de la politique climatique de la Belgique et à coordonner la politique climatique de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De klimaatverandering in het klimaatverdrag

Klimaatverandering is een wereldwijde uitdaging, waarbij ieder land een eigenstandige verantwoordelijkheid heeft om de mondiale stijging van de temperatuur te beperken. In 2015 heeft België, als onderdeel van de Europese Unie, de Overeenkomst van Parijs gesloten.¹ Met het Parijs-akkoord zetten 195 landen in op het beperken van de mondiale gemiddelde temperatuurstijging tot ruim beneden de twee graden, met het streven deze tot anderhalve graad te beperken om de risico's en de impact van klimaatverandering te verminderen. Landen richten zich in de tweede helft van deze eeuw op het bereiken van een klimaatneutrale samenleving. De Overeenkomst van Parijs is een breed verdrag en gaat onder meer over klimaatmitigatie, klimaatadaptatie, internationale klimaatfinanciering en internationale capaciteitsopbouw. Het Parijs-akkoord is een onderdeel van het klimaatverdrag (UNFCCC of *United Nations Framework Convention on Climate Change*), een raamverdrag dat in 1992 onder verantwoordelijkheid van de Verenigde Naties werd afgesloten en ondertekend tijdens de "Earth Summit" in Rio de Janeiro. Doel van dit verdrag is om de emissies van broeikasgassen te reduceren en daarmee ongewenste gevolgen van klimaatverandering te voorkomen. Naast het Parijs-akkoord in 2015, werd binnen het kader van het klimaatverdrag in 1997 het Kyoto-protocol overeengekomen.

Wetenschappelijke roep tot actie

Het IPCC (*Intergovernmental Panel on Climate Change*) is de wetenschappelijke en intergouvernementale organisatie, opgericht door de Verenigde Naties, die alle aspecten van klimaatverandering onderzoekt.² Ook hier zijn een kleine 200 landen lid van. Het IPCC brengt alle wetenschappelijke kennis over klimaatverandering bij elkaar en brengt de beleidsmogelijkheden in kaart om de gevolgen van klimaatverandering voor milieu, economie en samenleving te beperken. Op basis van de rapporten van het IPCC is door de internationale gemeenschap geoordeeld dat bij een temperatuurstijging van twee graden Celsius boven het pre-industriële niveau, het niveau van voor het jaar 1850, het risico ontstaat op een gevaarlijke, onomkeerbare verandering van het klimaat. Om een redelijke kans te behouden

¹ <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>.

² <https://www.ipcc.ch/>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les changements climatiques dans le cadre de la convention sur le climat

Les changements climatiques constituent un défi mondial face auquel chaque pays doit assumer sa part de responsabilité en vue de limiter la hausse de la température au niveau mondial. En 2015, la Belgique, en sa qualité d'État membre de l'Union européenne, a signé l'Accord de Paris.¹ En signant cet Accord, 195 pays se sont engagés à limiter l'augmentation moyenne de la température mondiale bien en dessous de deux degrés tout en s'efforçant de la plafonner à un degré et demi afin de limiter les risques et l'impact des changements climatiques. Durant la seconde moitié de ce siècle, les pays viseront à mettre en place une société neutre en matière climatique. L'Accord de Paris est une vaste convention qui traite notamment de l'atténuation des effets des changements climatiques et de l'adaptation à ceux-ci, du financement international du climat, et du renforcement des capacités internationales. L'Accord de Paris est l'un des éléments de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC), convention-cadre conclue sous l'égide des Nations unies et signée, en 1992, lors du Sommet de la Terre de Rio de Janeiro. L'objectif de cette convention est de réduire les émissions de gaz à effet de serre, et donc de prévenir les effets indésirables des changements climatiques. Outre l'Accord de Paris de 2015, le Protocole de Kyoto a également été conclu, en 1997, dans le cadre de la convention sur le climat.

Appel à l'action lancé par les scientifiques

Le GIEC (Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat) est l'organisation scientifique et intergouvernementale créée par les Nations unies qui étudie tous les aspects des changements climatiques². Elle compte, elle aussi, quelque 20 pays membres. Le GIEC rassemble toutes les connaissances scientifiques sur les changements climatiques et recense les politiques susceptibles de limiter l'impact des changements climatiques sur l'environnement, l'économie et la société. Sur la base des rapports du GIEC, la communauté internationale a estimé qu'une augmentation de la température de deux degrés Celsius par rapport au niveau préindustriel, le niveau d'avant 1850, risquait de générer des changements climatiques dangereux et irréversibles. Pour que l'objectif de limiter l'augmentation

¹ <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>.

² <https://www.ipcc.ch/>.

om de temperatuurstijging te beperken tot 2 graden Celsius moet de concentratie van broeikasgassen in de atmosfeer stabiliseren op ten hoogste 450 ppm (parts per million), een maatstaf voor het aantal deeltjes broeikasgas per volume-eenheid. Het IPCC heeft uitgerekend dat er wereldwijd nog ongeveer 1000 gigaton CO₂ (en andere broeikasgassen die we aanduiden als CO₂-equivalenten; in het vervolg wordt voor de eenvoud slechts gesproken van CO₂ of broeikasgassen) kan worden uitgestoten voordat een concentratie van 450 ppm bereikt is. Daarna moet de niet-natuurlijke uitstoot geheel stoppen. Zonder maatregelen is dit "CO₂-budget" binnen 20 tot 25 jaar opgebraakt. Het CO₂-budget om een redelijke kans te behouden om de temperatuurstijging tot 1,5 graden te beperken, bedraagt 250 gigaton CO₂. Zonder maatregelen is dit budget rond 2021 opgebraakt. De grens voor de maximale concentratie broeikasgas is nog niet bereikt, maar deze mag niet overschreden worden. Op is op, geldt voor dit broeikasgasbudget, wil de "ruim-beneden-tweegradengrens" haalbaar blijven en anderhalve graad opwarming in zicht blijven. Dit heeft België internationaal op de klimaatconferentie van Parijs in 2015 afgesproken met 195 andere landen. Van deze grens zijn de doelstellingen voor beperking van de CO₂-uitstoot afgeleid. Hoe sneller de CO₂-uitstoot wordt beperkt, hoe langer er tijd is om het CO₂-budget vol te maken. Hoe meer er aan energiebesparing wordt gedaan, hoe langer het duurt voor de maximumgrens voor CO₂-uitstoot is bereikt. Hoe sneller hernieuwbare energie ontwikkeld wordt, hoe langer de samenleving de tijd heeft om zich aan te passen aan de doelstelling van Parijs en hoe meer tijd er is om te bepalen welke vormen van negatieve emissies wenselijk zijn. Andersom: hoe langer er wordt gewacht met maatregelen, des te drastischer zijn de maatregelen die in korte tijd genomen moeten worden in de toekomst en hoe zwaarder ingezet zal moeten worden op negatieve emissies. Of: hoe langer er wordt gewacht, hoe minder het realistisch het wordt dat het CO₂-budget wereldwijd gehaald wordt. Dan wordt het lastig, zo niet onrealistisch om nog binnen de tweegradengrens te blijven of zicht te houden op anderhalve graad opwarming, gewoonweg omdat de tijd opgebraakt is.

Het laatste IPCC-rapport (oktober 2018)³ wees erop dat de maatregelen die nu op internationaal niveau worden uitgevoerd, niet zullen volstaan om te voldoen aan het Akkoord van Parijs van 2015, met name om de klimaatopwarming te beperken tot ruim minder dan 2 °C ten opzichte van het pre-industriële tijdperk en inspanningen te blijven leveren zodat de stijging beperkt blijft tot 1,5 °C. Het IPCC drong er daarom bij de

³ https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2018/07/SR15_SPM_High_Res.pdf.

de la température à deux degrés Celsius ait une chance raisonnable d'être atteinte, il faut que la concentration de gaz à effet de serre dans l'atmosphère se stabilise à maximum 450 ppm (parties par million), une mesure du nombre de particules de gaz à effet de serre par unité de volume. Le GIEC a calculé qu'environ 1000 gigatonnes de CO₂ (et d'autres gaz à effet de serre appelés "équivalents CO₂"); dans un souci de simplification, il sera fait mention uniquement du CO₂ ou de gaz à effet de serre dans la suite du texte) pouvaient encore être émises au niveau mondial avant que la concentration de 450 ppm soit atteinte. Après cela, les émissions non naturelles doivent cesser complètement. En l'absence de mesures, ce "budget CO₂" sera épuisé d'ici 20 à 25 ans. Un budget CO₂ de 250 gigatonnes permettrait raisonnablement de limiter l'augmentation de la température à 1,5 degré Celsius. En l'absence de mesures, ce budget sera épuisé d'ici 2021. La concentration maximale de gaz à effet de serre n'a pas encore été atteinte, mais cette limite ne peut pas être dépassée. Si l'on souhaite rester largement en-dessous des deux degrés et limiter le réchauffement à un degré et demi, il ne faut pas oublier qu'une fois que le budget de gaz à effet de serre sera épuisé, il sera épuisé. C'est ce qu'ont convenu la Belgique et 195 autres pays lors du sommet climatique de Paris en 2015. Les objectifs de réduction des émissions de CO₂ ont été inférés de cette limite. Plus vite les émissions de CO₂ seront réduites de manière significative, plus on disposera de temps pour réapprovisionner le budget CO₂. Plus les économies d'énergie seront importantes, plus il faudra de temps pour atteindre la limite maximale d'émissions de CO₂. Plus le développement d'énergies renouvelables sera rapide, plus la société aura de temps pour s'adapter à l'objectif de Paris et pour déterminer les formes d'émissions négatives qui sont souhaitables. Inversement, plus on tardera à prendre des mesures, plus les mesures qui devront être prises à court terme seront draconiennes et plus il faudra miser sur les émissions négatives. Autrement dit: plus on attend, moins il est probable de réaliser les objectifs en matière de budget CO₂ au niveau mondial. Il deviendra alors difficile, sinon irréaliste, de rester dans la limite des deux degrés Celsius ou de viser un réchauffement d'un degré et demi, simplement parce que le temps presse.

Le dernier rapport du GIEC (octobre 2018)³ a souligné que les mesures actuellement mises en œuvre au niveau international ne suffiront pas pour atteindre les objectifs de l'Accord de Paris de 2015 prévoyant de limiter le réchauffement climatique nettement en deçà de deux degrés Celsius par rapport aux temps préindustriels, et de continuer à s'efforcer de ne pas dépasser une hausse de 1,5 degré Celsius. Le GIEC a

³ https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2018/07/SR15_SPM_High_Res.pdf.

internationale gemeenschap en elke Staat op aan om onmiddellijk en krachtig op te treden voordat het definitief te laat is. De risico's zijn bekend, de doelstellingen zijn duidelijk, de tijd voor politieke actie is aangebroken en er blijft weinig tijd over. Het is nu of nu. De huidige generatie is de laatste generatie die ervoor kan zorgen dat de volgende generaties op een bewoonbare planeet kunnen leven. De federale klimaatwet past binnen de noodzaak aan een doortastend klimaatbeleid door de huidige en toekomstige generaties.

Het Stern-rapport, een gerenommeerd rapport opgesteld in opdracht van de Engelse regering stelt onomwonden: "De algemene kosten voor de economie en de samenleving in hun geheel en voor de bedrijven zullen veel groter zijn als er nu geen doortastend klimaatbeleid gevoerd wordt." Niks doen kost 5 tot 20 % van het GDP (voor eeuwig), actie ondernemen kost 1 % van het GDP (voor een periode van 20 jaar). Het Stern-rapport stelt duidelijk: "*There is still time to avoid the worst impacts of climate change, if we take strong action now.*"⁴

In een open brief die verscheen op 31 januari 2019 roepen de "*scientists4climate*", meer dan 3 400 wetenschappers van alle Belgische universiteiten en onderzoeksinstituten, de beleidsmakers op om dringend meer klimaatambitie te tonen. Deze wetenschappers en rectoren van verschillende universiteiten hebben een niet mis te verstane boodschap: "De bevolking komt massaal op straat om meer klimaatambitie te eisen van de overheid. Op basis van de feiten kunnen we als wetenschappers enkel besluiten: de actievoerders hebben groot gelijk. Het debat nu aangaan en collectief actie ondernemen is nodig om de overgang naar een koolstofneutrale maatschappij sterk te versnellen. Het is hoog tijd voor ingrijpende structurele maatregelen om de uitstoot van broeikasgassen snel en drastisch te reduceren, en zo de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder 2 graden, en liefst tot 1,5 graad. Enkel zo kunnen we voorkomen dat klimaatverandering onze leefwereld verder ingrijpend verandert. Dat klimaatverandering onze wereld sterk zal veranderen is geen doemdenken, maar louter gebaseerd op feiten."

⁴ http://unionsforenergydemocracy.org/wp-content/uploads/2015/08/sternreview_report_complete.pdf.

dès lors insisté auprès de la communauté internationale et de chaque État afin qu'ils agissent immédiatement et vigoureusement avant qu'il ne soit définitivement trop tard. Les risques sont connus, les objectifs sont clairs, le moment est venu d'agir au niveau politique et le temps presse. C'est maintenant ou jamais. La génération actuelle est la dernière génération qui pourra faire en sorte que les générations à venir puissent vivre sur une planète habitable. La loi fédérale sur le climat s'inscrit dans le cadre de la nécessité d'une politique climatique décisive menée par les générations actuelles et à venir.

Le célèbre rapport Stern, établi à la demande du gouvernement britannique? indique clairement que: "Les coûts généraux pour l'économie et la société dans leur ensemble et pour les entreprises seront beaucoup plus élevés si aucune politique climatique décisive n'est mise en œuvre aujourd'hui." Ne rien faire coûtera de 5 à 20 % du PIB (définitivement) tandis qu'agir coûtera 1 % du PIB (durant 20 ans). Le rapport Stern affirme clairement qu'il est encore temps d'éviter les pires effets du changement climatique si nous prenons des mesures énergiques dès maintenant ("*There is still time to avoid the worst impacts of climate change, if we take strong action now.*")⁴.

Dans une lettre ouverte publiée le 31 janvier 2019, le collectif "*scientists4climate*", composé de plus de 3 400 scientifiques de toutes les universités et tous les établissements de recherche belges, appelle les décideurs politiques à faire preuve, d'urgence, de plus d'ambition climatique. Le message de ces scientifiques et des recteurs de différentes universités est sans ambiguïté: "Aujourd'hui, la population se mobilise massivement dans les rues pour exiger plus d'ambitions climatiques de la part des autorités. Nous, scientifiques, ne pouvons que soutenir les raisons des activistes face aux évidences des changements climatiques. Il est maintenant nécessaire qu'un débat et que des actions collectives soient entrepris pour accélérer la transition vers une société zéro-carbone. Il est temps que des mesures concrètes et structurelles soient prises afin de réduire rapidement et drastiquement les émissions de gaz à effet de serre, et ainsi, limiter le réchauffement de la terre au-dessous des deux degrés Celsius, voire à 1,5 degré Celsius. C'est la seule solution pour éviter que le changement climatique n'affecte encore plus notre environnement. L'idée que le changement climatique puisse fortement altérer notre monde n'a rien à voir avec toute forme de catastrophisme, mais est tout bonnement basée sur des faits."

⁴ http://unionsforenergydemocracy.org/wp-content/uploads/2015/08/sternreview_report_complete.pdf.

Maatschappelijke roep tot actie

Onze maatschappij staat voor een gigantische uitdaging: de economische crisis, de sociale crisis en de ecologische crisis breken allen tegelijk uit, hier en nu. Het systeem kraakt, het oude beleid faalt. Het is dus tijd voor echte verandering. Er moet een doortastend klimaatbeleid komen dat gericht is op de toekomst. Dit is niet alleen broodnodig om ons klimaat en onze planeet te beschermen maar biedt daarenboven extra kansen voor onze economie en tewerkstelling. Ook België kan door te investeren in hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en andere groene sectoren duizenden jobs creëren. Deze jobs zijn jobs van de toekomst, lokaal verankerd en zullen de verouderde sectoren overnemen. Beleidsmakers moeten deze kans niet grijpen en België koploper maken van de groene economie.

Zo'n beleid komt er niet vanzelf. Vele wetenschappers, bedrijven, burgers, academici, en verschillende klimaatbewegingen dringen aan op een stevige federale klimaatwet die de baan vrijmaakt voor een echte energietransitie met minder uitstoot, meer hernieuwbare energie en ecologische innovatie en verduurzaming van onze productieprocessen. De maatschappelijke roep klinkt steeds luider, onder andere door de toenemende druk vanuit klimaatbewegingen zoals de Klimaatcoalitie, *Climate Express* en *Rise for Climate* en bezorgde burgers uit verschillende generaties.

De Klimaatcoalitie is een nationale vzw die werd opgericht in 2008 en omvat meer dan 70 organisaties uit het Belgische middenveld (milieubeweging, noord-zuidorganisaties, vakbonden, jeugdgraden en burgerbewegingen) verenigt rond klimaatrechtvaardigheid. De klimaatcoalitie oefent druk uit op beleidsmakers om krachtige maatregelen te nemen en mobiliseren een breed publiek voor een klimaatvriendelijke en sociaal rechtvaardige samenleving. En die mobilisatie van het brede publiek bleef de voorbije maanden niet ongezien: Op de vooravond van belangrijke internationale beslissingen op de klimaatconferentie COP 24 in Katowice in Polen, op 2 december 2018, kwamen op initiatief van de Klimaatcoalitie en *Climate Express* maar liefst 75 000 mensen op straat om een ambitieus klimaatbeleid te eisen onder het motto "*Claim the Climate*". Op 27 januari waren er meer dan 70 000 mensen, Proximus sprak zelfs over 90 000 aanwezigen, die, op initiatief van "*Rise for Climate Belgium: Citizen Mobilization to save*

Appel à l'action lancé par les citoyens

Notre société fait face à un défi de taille: nous traversons en ce moment une crise à la fois économique, sociale et écologique. Le système vacille, les anciennes politiques ont échoué. Il est donc temps d'opérer un véritable changement. Nous devons élaborer une politique climatique audacieuse et tournée vers l'avenir, qui est non seulement indispensable pour protéger le climat et notre planète, mais qui profitera également à notre économie et créera des emplois. Investir dans les énergies renouvelables, dans l'efficacité énergétique et dans d'autres secteurs de l'économie verte permettra aussi à la Belgique de créer des milliers d'emplois. Il s'agira d'emplois d'avenir à ancrage local qui remplaceront les emplois des secteurs devenus obsolètes. Les décideurs politiques ne doivent pas manquer cette occasion et doivent faire de la Belgique le fer de lance de l'économie verte.

Une telle politique ne s'élaborera pas toute seule. Nombre de scientifiques, d'entreprises, de citoyens, d'universitaires et différents mouvements pour la protection du climat réclament une loi climat ambitieuse au niveau fédéral, afin d'ouvrir la voie à une véritable transition énergétique visant à réduire nos émissions, à produire plus d'énergie renouvelable, à développer plus d'innovations écologiques et à rendre nos processus de production plus durables. L'appel des citoyens devient de plus en plus pressant, en raison notamment de la pression croissante exercée par des mouvements pour la protection du climat tels que la Coalition Climat, *Climate Express* et *Rise for Climate* ainsi que par des citoyens inquiets appartenant à différentes générations.

La Coalition Climat est une ASBL nationale créée en 2008 qui réunit plus de 70 organisations de la société civile belge (des mouvements de protection de l'environnement, des organisations de solidarité Nord-Sud, des organisations syndicales, des conseils de la jeunesse et des mouvements citoyens) afin de plaider pour une justice climatique. La Coalition Climat fait pression sur les décideurs politiques pour qu'ils prennent des mesures fortes et elle mobilise le grand public afin de revendiquer une société socialement juste et respectueuse du climat. Ces derniers mois, cette mobilisation du grand public n'est pas passée inaperçue: à la veille de l'ouverture, le 2 décembre 2018, de la Conférence de Katowice sur le climat (COP 24), où des décisions importantes devaient être prises à l'échelle mondiale, pas moins de 75 000 personnes sont descendues dans la rue pour exiger une politique climatique ambitieuse lors de la marche "*Claim the Climate*", une initiative de la Coalition Climat et de *Climate Express*. Le 27 janvier,

Humanity”, striemende regen en wind trotseerden om hun stem voor het klimaat te laten horen.

De maatschappelijke roep naar een ambitieus klimaatbeleid komt uit alle lagen van de bevolking, en vanuit verschillende generaties: steeds meer jongeren laten via “*Youth for climate*”, “*Students for climate*” en “*Rise for climate*” hun stem horen. Drie opeenvolgende donderdagen in januari brachten eerst 3 000, dan 14 000 en daarna maar liefst 35 000 jongeren, de zogenaamde “klimaatpijbelers” op de been. Ook in Duitsland en Zwitserland kwamen vele jongeren op straat. Ze zijn geïnspireerd door Greta Thunberg, een jonge Zweedse klimaatactiviste. Ze raakte bekend toen ze besloot om na de zomervakantie tot de Zweedse parlementsverkiezingen op 9 september 2018 elke schooldag te staken en met een spandoek buiten het Zweeds parlement post te vatten om aandacht te vragen voor de dreigende klimaatverandering. In december 2018 op de klimaatop in Polen en in januari 2019 op het Wereld Economisch Forum in Davos gaf ze beklemmende speeches en riep ze wereldleiders en politieke verantwoordelijken op tot dringende klimaatactie. Koning Filip steunt deze klimaatgeneratie: “De jongeren tonen ambitie en diepe gevoelens van authenticiteit en solidariteit. Zij hebben een scherp besef van de noden van onze planeet. Laten we hen de plaats gunnen die hen toekomt en met hen een stevige fundering bouwen dat hen steun biedt.” De Koning riep de hoogste gezagdragers van ons land op 29 januari op om te luisteren naar de sociale bewegingen en “al deze energie” te bundelen “in een project dat voor al onze medeburgers nieuwe kansen schept”. Volgens de koning is burgermobilisatie “een voortreffelijke uiting van de veerkracht van onze samenleving en de wil om samen vorm te geven aan onze toekomst”.

Om het maatschappelijke debat te voeden, heeft de “Université Saint-Louis-Bruxelles”, met de steun van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (Dienst Klimaatverandering) en onder toezicht van een wetenschappelijk comité samengesteld uit vertegenwoordigers van verschillende Belgische universiteiten, in 2018 een cyclus van 4 academische seminaries georganiseerd over de klimaatgovernance in ons land. Academici, middenveld en bevoegde administraties bogen zich over vraagstukken zoals de bevoegdheidsverdeling in het federale België, de werking van de bestaande juridische en institutionele

plus de 70 000 personnes (Proximus parle même de 90 000 personnes) ont bravé la pluie battante et le vent pour montrer leur attachement à la protection du climat lors de la marche “*Citizen Mobilization to save Humanity*” organisée par le mouvement *Rise for Climate Belgium*.

L’appel de la société en faveur d’une politique climatique ambitieuse émane de toutes les couches de la population et de différentes générations: de plus en plus de jeunes font entendre leur voix par le biais de “*Youth for climate*”, “*Students for climate*” et de “*Rise for climate*”. Pendant trois jeudis consécutifs du mois de janvier, ce sont successivement 3 000, puis 14 000 et enfin pas moins de 35 000 jeunes, appelés “brosseurs du climat”, qui se sont mis en mouvement. En Allemagne et en Suisse également, beaucoup de jeunes sont descendus dans la rue. Leur action s’inspire de Greta Thunberg, une jeune militante suédoise pour le climat. Elle s’est fait connaître en décidant de sécher tous les jours d’école, après les vacances d’été et jusqu’au 9 septembre 2018, jour des élections parlementaires en Suède, et de se poster devant le Parlement suédois avec un calicot pour attirer l’attention sur l’urgence que représentent les changements climatiques. En décembre 2018, lors du sommet sur le climat organisé en Pologne, et en janvier 2019, au Forum économique mondial de Davos, elle a tenu des discours alarmants et a exhorté les dirigeants mondiaux et les responsables politiques à agir d’urgence en faveur du climat. Le Roi Philippe soutient cette “génération climat”: “Les jeunes montrent de l’ambition alliée à de profonds sentiments d’authenticité et de solidarité. Ils ont une conscience aiguë des besoins de notre planète. Donnons-leur la place qu’ils méritent et établissons avec eux le socle solide sur lequel ils pourront s’appuyer.” Le 29 janvier, le Roi a appelé les plus hautes instances de notre pays à entendre ces mouvements sociaux et à rassembler “toutes ces énergies dans un projet qui crée de nouvelles opportunités pour tous nos concitoyens”. Pour le Roi, la mobilisation citoyenne “illustre bien la vitalité de notre société et le souhait de contribuer à forger ensemble notre avenir”.

Afin de nourrir le débat public, l’Université Saint-Louis – Bruxelles, avec le soutien du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (Service Changements climatiques) et sous la supervision d’un comité scientifique composé des représentants de différentes universités belges, a organisé, en 2018, un cycle de quatre séminaires académiques sur le thème de la gouvernance climatique dans notre pays. Dans ce contexte, des experts académiques, en présence des représentants de la société civile et des administrations compétentes, se sont penchés sur des questions spécifiques telles que la répartition

samenwerkingsvormen, de aansprakelijkheid van de Staat, de rol van de burgers en andere actoren, de (grond)wettelijke verankering van het klimaatbeleid en de klimaatambitie, en tenslotte de wettelijke en bestuurlijke benaderingen van het klimaatbeleid in een aantal andere EU-landen. De resultaten werden op 27 november 2018 voorgesteld tijdens een Dialoog over “klimaatgovernance”, waarbij prominente academici (Luc Lavrysen, Dave Sinardet, Philippe Van Parijs, Delphine Misonne en Eloise Scotford), parlementsleden en stakeholders hun inzichten hebben gegeven.⁵

Politieke actie, de noodzaak van een wettelijke regeling

Het aanpakken van klimaatverandering vereist ambitie en vraagt een aanpak op lange termijn. Burgers en bedrijven zoeken zekerheid over het ambitieniveau en de wijze waarop klimaatverandering effectief wordt aangepakt. Deze zekerheid is noodzakelijk om het gedrag en investeringen af te stemmen op het toekomstige beleid.

De Klimaatcoalitie die de succesvolle klimaatbetogingen op 2 december 2018 en 27 januari 2019 organiseerden, vraagt in haar aanbevelingen aan de regeringen expliciet voor het stemmen van een klimaatwet.⁶

Ook de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO) adviseerde al in 2010 dat een federale klimaatwet belangrijk is omdat “deze wet een deel van het juridisch kader bepaalt dat nodig is voor een langetermijnstrategie ter bestrijding van de klimaatveranderingen...” en omdat “deze wet bijdraagt tot het bepalen van een federale visie op middellange en lange termijn om de uitstoot van broeikasgassen in ons land drastisch te verlagen” en omdat “deze wet eveneens de uitvoering regelt van deze visie via het uitwerken van een federaal klimaatplan en de follow-up en de evaluatie daarvan” en omdat “deze wet er naar streeft op federaal niveau een horizontale coördinatie te verzekeren van de verschillende beleidsdomeinen en maatregelen”.

België is niet het eerste land die een klimaatwet invoert. Het Verenigd Koninkrijk was het eerste land met een klimaatwet. Inmiddels hebben ook Mexico,

des compétences en Belgique fédérale, le fonctionnement des structures de coopération juridiques et institutionnelles existantes, la responsabilité de l'État, le rôle des citoyens et d'autres acteurs, l'ancrage légal (et constitutionnel) de la politique climatique et des ambitions climatiques, et enfin les approches légales et administratives de la politique climatique dans une série d'autres pays de l'Union européenne. Les résultats ont été présentés le 27 novembre 2018 lors d'un “Dialogue sur la gouvernance en matière de climat”. D'éminentes personnalités du monde académique (Luc Lavrysen, Dave Sinardet, Philippe Van Parijs, Delphine Misonne et Eloise Scotford), des parlementaires et des parties prenantes ont ainsi pu échanger leurs points de vue.⁵

L'action politique, la nécessité de légiférer

Lutter contre les changements climatiques exige de l'ambition et s'inscrit dans une vision à long terme. Les citoyens comme les entreprises veulent des certitudes sur le niveau d'ambition et la manière dont cette lutte sera effectivement menée. Cette certitude est indispensable pour aligner les comportements et les investissements sur la politique future.

Dans ses recommandations, la Coalition climat, qui a organisé les manifestations pour le climat du 2 décembre 2018 et du 27 janvier 2019 avec le succès que l'on sait, demande explicitement aux différents gouvernements d'adopter une loi sur le climat.⁶

De même, le Conseil fédéral du développement durable (CFDD) a estimé, dès 2010, qu'une loi climat fédérale était importante car “elle fixe une partie du cadre juridique nécessaire pour une stratégie de lutte contre les changements climatiques axée sur le long terme”, “elle contribue à la définition d'une vision fédérale inscrite dans le moyen et long terme, afin de diminuer de manière drastique les émissions de gaz à effet de serre dans notre pays”, “elle organise également la mise en œuvre de cette vision, par l'élaboration d'un plan climat fédéral, son suivi et son évaluation” et “elle a finalement pour ambition d'assurer une coordination horizontale au niveau fédéral des diverses politiques et mesures”.

La Belgique n'est pas le premier pays à adopter une loi climat. Le Royaume-Uni a été le premier pays à le faire. Depuis lors, le Mexique, le Danemark, la Finlande,

⁵ <https://www.klimaat.be/nl-be/klimaatbeleid/belgisch-klimaatbeleid/nationaal-beleid/klimaatgovernance>.

⁶ <http://www.klimaatcoalitie.be/sites/default/files/documents/2018%20aanbevelingen%20COP24%20-%20Klimaatcoalitie.pdf>.

⁵ <https://www.climat.be/fr-be/politiques/politique-belge/politique-nationale/gouvernance-climatique/>

⁶ http://klimaatcoalitie.be/sites/default/files/documents/2018%20recommandations%20COP24%20-%20Coalition%20Climat_0.pdf.

Denemarken, Finland, Zweden, Noorwegen, Frankrijk en ook Nederland een klimaatwet.

Ook de conclusies van de “Dialogo over klimaatgovernance”⁷ zijn duidelijk: het Belgische klimaatkader moet worden aangepast. Het synthesesrapport van de gevoerde dialoog stelt dat er vooruitgang moet worden geboekt op vlak van samenhang, gedeelde visie, operationalisering van de ambitie, objectivering van besluiten en transparantie. Eveneens wordt gewaarschuwd dat de risico’s van inertie vertaald zullen worden in juridische stappen, bij interne of Europese fora. Tijdens de seminariecyclus werd het goedkeuren van een klimaatwet als een aantrekkelijk idee aanzien, mits respect voor de federale structuur van de Belgische Staat. De verwachte resultaten van een klimaatwet volgens de conclusies van deze klimaatgovernancedialoog zijn:

— de vaststelling van een langetermijndoelstelling voor het land in zijn geheel;

— de oprichting van een onafhankelijk orgaan op nationaal niveau, beschermd tegen politieke beïnvloeding, dat naar behoren wordt gefinancierd, dat is samengesteld uit leden die zijn gekozen op grond van hun deskundigheid, met een tweeledige rol: het adviseren van besluitvormers bij het vaststellen van doelstellingen, het toewijzen ervan en het goedkeuren van de plannen die nodig zijn voor de verwezenlijking ervan (*ex ante*); en het evalueren van het beleid (*ex post*), op basis van exacte wetenschappelijke methoden. De essentiële criteria voor de uitvoering ervan zijn onafhankelijkheid, deskundigheid, financiering, het vermogen om de besluitvormingsprocessen te beïnvloeden en de rapporteringscapaciteit;

— de noodzaak om coherente koolstoftrajecten en -budgetten vast te stellen;

— de automatisering van bepaalde beslissingen van technische aard (bv. automatische verdeelsleutels), om permanente onderhandelingen te vermijden;

— een klimaatspecifieke “*standstill*”-verplichting om “*backsliding*”-effecten te vermijden.⁸

Dit voorstel van bijzondere klimaatwet verankert de wijze waarop het Belgische klimaatbeleid invulling geeft aan het Parijs-akkoord binnen het klimaatverdrag.

⁷ https://www.klimaat.be/files/8315/4299/0021/KlimGov_Synth_NL.pdf.

⁸ https://www.klimaat.be/files/8315/4299/0021/KlimGov_Synth_NL.pdf, pg 23.

la Suède, la Norvège, la France et les Pays-Bas ont également une loi climat.

Les conclusions du “Dialogue sur la gouvernance climatique”⁷ sont claires, elles aussi: le cadre climatique belge doit être adapté. Le rapport de synthèse du dialogue indique que des avancées doivent être réalisées au niveau des articulations, de la vision commune, de l’opérationnalisation de l’ambition, de l’objectivation des décisions et de la transparence. Le rapport prévient également que les risques de l’inertie se traduiront sur le plan judiciaire, devant des forums internes ou européens. Lors du cycle de séminaires, l’adoption d’une “loi climat” a été considérée comme un projet séduisant, moyennant le respect de la structure fédérale de l’État belge. Selon les conclusions de ce dialogue sur la gouvernance climatique, les résultats attendus d’une loi climat sont les suivants:

— la fixation d’un objectif à long terme pour l’ensemble du pays;

— la création d’un organe indépendant fonctionnant à l’échelle de l’ensemble du pays, protégé des influences politiques, correctement financé, composé de membres choisis pour leur expertise, chargé d’un double rôle: conseiller les décideurs dans la fixation des objectifs, dans leur répartition et dans l’adoption des plans nécessaires à leur réalisation (*ex ante*) et évaluer les politiques (*ex post*), sur la base de méthodologies de sciences exactes. Les critères essentiels à son instauration sont l’indépendance, l’expertise, le financement, la capacité d’incidence sur les processus décisionnels et la capacité de rapportage;

— la nécessité d’adopter des budgets carbone cohérents;

— l’automatisation de certaines décisions de nature technique (p.ex. des clés de répartition automatiques), afin de les libérer des affres d’une négociation permanente;

— une obligation de *standstill* spécifique au climat, permettant de prévenir les effets de “*backsliding*”.⁸

La présente proposition de loi spéciale sur le climat inscrit, dans le cadre de la Convention sur le climat, les mesures prises dans le contexte de la politique climatique belge afin de mettre en œuvre l’Accord de Paris.

⁷ https://www.climat.be/files/8115/4299/0006/KlimGov_Synth_FR.pdf.

⁸ https://www.climat.be/files/8115/4299/0006/KlimGov_Synth_FR.pdf, p. 22.

Dit wetsvoorstel legt in lijn met de internationale verdragen en akkoorden en Europese richtlijnen de ambities voor België vast op middellange en lange termijn, met heldere en politiek afdwingbare doelstellingen. De langetermijnstrategie wordt aangenomen door de interministeriële klimaatconferentie. Dit geeft overheden, burgers en bedrijven houvast als investeerders en medeontwikkelaars van beleid voor uitstootvermindering, energiebesparing en hernieuwbare energie. Een voorstel van wet dat een antwoord biedt op de tragedie van de horizon. Het mechanisme, de tragedie van de horizon, is steeds hetzelfde. Het is gemakkelijker overeenstemming te vinden over het lange termijndoel dan over de doelen op de korte en middellange termijn. Het CO₂-budget raakt echter op en ook de concentratie relatief kortlevende broeikasgassen, zoals methaan, stijgt te sterk. Tempo houden is noodzakelijk om de mondiale gemiddelde temperatuurstijging werkelijk tot ruim beneden de twee graden te beperken. Voorliggend wetsvoorstel sluit vrijblijvend beleid en uitstel van beleid uit en maakt de opdracht voor de regering helder en politiek afdwingbaar. Zo wordt innovatie en gestimuleerd, wordt het gebouwenpark gerenoveerd, kan gewerkt worden aan een betere luchtkwaliteit en leefbaarheid van steden en zorgt energiebesparing voor een kostendaling voor gezinnen en bedrijven. De economie van de toekomst is een groene economie. Als we daar nu in investeren, zorgen we voor verbetering van de concurrentiepositie, stimuleren we werkgelegenheid en zorgen we voor een houdbare economie. Voorliggend voorstel stelt dat er een ambitieus en coherent klimaatbeleid moet worden gevoerd, wetenschappelijk onderbouwd, met adaptatiemaatregelen, opdat de volksgezondheid en de biodiversiteit zou worden beschermd. Het beleid vertrekt van een aantal uitgangsprincipes en legt synergiën tussen de sociale, ecologische en economische dimensie. Een klimaat- en energiedialoog op multi-niveau zorgt voor een maatschappelijk gedragen klimaatbeleid.

Dit wetsvoorstel ambieert de oprichting van een interministeriële klimaatconferentie, een interfederaal klimaatagentschap en een onafhankelijk expertencomité. De opgerichte interparlementaire klimaatcommissie en haar werking wordt in voorliggend voorstel bij wet bekrachtigd. Het voorstel legt de totstandkomingsprocedure en de indiening bij de Europese Commissie van het geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan vast en geeft het kader waarmee het noodzakelijke tempo kan worden gemaakt. Last but not least voorziet het wetsvoorstel in de inrichting van een klimaatdag, waarop de betreffende regeringen hun klimaatrapport kenbaar

Conformément aux conventions et aux accords internationaux, ainsi qu'aux directives européennes, la présente proposition de loi fixe les ambitions de la Belgique à moyen terme et long terme sous la forme d'objectifs clairs et politiquement contraignants. La stratégie à long terme sera adoptée par la conférence interministérielle sur le climat. Les autorités, les citoyens et les entreprises pourront dès lors se fonder sur celle-ci en leur qualité d'investisseurs et de codéveloppeurs de politiques en matière de réduction des émissions, d'économies d'énergie et d'énergies renouvelables. La présente proposition de loi apporte une réponse à la tragédie qui se profile à l'horizon. Le mécanisme, la "tragédie de l'horizon", est toujours le même. Il est plus facile de s'entendre sur un objectif à long terme que sur les objectifs à court terme et à moyen terme. Cependant, le budget CO₂ s'épuise et la concentration de gaz à effet de serre à durée de vie relativement courte, comme le méthane, augmente également à un rythme trop élevé. Il convient de poursuivre les efforts si l'on veut vraiment limiter la hausse de la température moyenne, au niveau mondial, largement en deçà de deux degrés Celsius. La présente proposition de loi exclut toute politique dépourvue d'engagements et tout report politique. Elle clarifie la mission du gouvernement et la rend contraignante sur le plan politique. Elle stimulera l'innovation et permettra de rénover le parc immobilier, d'améliorer la qualité de l'air et la qualité de vie dans les villes, et de réduire la consommation d'énergie, ce qui entraînera une baisse de la facture énergétique des ménages et des entreprises. L'économie de l'avenir sera une économie verte. Si nous investissons maintenant dans ce domaine, nous améliorerons notre compétitivité, stimulerons l'emploi et mettrons en place une économie durable. La présente proposition appelle à mener une politique climatique ambitieuse et cohérente, scientifiquement étayée et assortie de mesures d'adaptation, afin que la santé publique et la biodiversité soient protégées. Cette politique reposera sur plusieurs principes de base et établira des synergies entre les dimensions sociale, écologique et économique. Un dialogue à plusieurs niveaux sur le climat et l'énergie permettra de mener une politique climatique soutenue par la société.

La présente proposition de loi vise à créer une Conférence interministérielle Climat, une Agence interfédérale pour le climat et un Comité permanent indépendant d'experts. Elle confirme par voie de loi la conférence interministérielle climat créée, ainsi que son fonctionnement. Elle fixe la procédure d'élaboration et de dépôt auprès de la Commission européenne du Plan national intégré Énergie-Climat et fournit le cadre indispensable pour imposer le rythme nécessaire. Enfin, la proposition de loi prévoit l'institution d'un jour du climat, lors duquel les gouvernements publient et commentent,

maken en duiden ten aanzien van het parlement en de maatschappij.

Het klimaatbeleid vergt politieke keuzes. De strijd tegen klimaatverandering is niet alleen een technologische opdracht, maar ook een maatschappelijke. Het geheel verduurzamen van onze energievoorziening in een tijdspanne van slechts enkele decennia, verandert de samenleving. Afscheid nemen van kolen, gas en olie, waarvan we 150 jaar afhankelijk zijn geweest, vergt de inzet van vele bedrijven, overheden en organisaties. De betrokkenheid van zoveel partijen betekent dat ook de federale regering een rol te spelen heeft bij deze transitie. Om deze cruciale rol voor de regering vast te leggen wordt in dit wetsvoorstel een doel voor het regeringsbeleid opgenomen. België staat voor een maatschappelijke transformatie die omvangrijk, maar ook realistisch is. Vele bedrijven en organisaties werken aan hernieuwbare energie. Veel mensen leggen zonnepanelen op het dak of maken deel uit van energiecoöperaties. De klimaatroep van zoveel burgers op straat, van de verschillende generaties, maar ook van de wetenschap is niet mis te verstaan: het is nú tijd om te handelen. Wachten met handelen, zal desastreuze gevolgen hebben. Of zoals de slogans die steeds luider klinken: “er is geen plan(eet) B!” en “Het klimaat wacht niet!”.

Het doel van de Klimaatwet is om de federale overheid een bindende verplichting op te leggen om de nadelige gevolgen van de klimaatverandering tegen te gaan door een nationaal beleid uit te tekenen en dus bindende reductiedoelstellingen na te streven. Dit nationale beleid kadert binnen het internationale klimaatverdrag en de afspraken in het Parijs-akkoord. Onderzoek heeft meermaals uitgewezen dat landen niet langer moeten wachten met handelen tot morgen. Wetenschappers roepen op tot actie, liever vandaag dan morgen. Zo kunnen de kosten van de nadelige gevolgen van klimaatverandering beperkt blijven. Hoe langer er gewacht wordt, hoe hoger de kosten voor een degelijk klimaatbeleid zullen zijn. Daarom roept deze Klimaatwet een bindende verplichting voor de Belgische overheid in het leven, zodat vaststaat dat België daadwerkelijk zal overgaan tot handelen. Leiderschap, een efficiënt en duidelijk beleidskader, grotere zekerheid, duidelijke en bindende verplichtingen, de voorbeeldfunctie van

à l'intention du parlement et de la société, leur rapport sur le climat.

La politique climatique nécessite des choix politiques. La lutte contre les changements climatiques n'est pas seulement une mission technologique, c'est un combat de l'ensemble de la société. On ne peut rendre notre approvisionnement énergétique exclusivement durable en l'espace de quelques décennies sans changer la société. L'abandon du charbon, du gaz et du pétrole, dont nous avons été dépendants pendant 150 ans, requiert la mobilisation d'une quantité d'entreprises, de pouvoirs publics et d'organisations. Compte tenu de l'implication d'un nombre aussi élevé de parties, le gouvernement fédéral a également un rôle à jouer dans cette transition. Pour ancrer ce rôle crucial du gouvernement, la présente proposition de loi assigne un objectif à la politique gouvernementale. La Belgique va au-devant d'une transformation sociale profonde, mais aussi réaliste. Beaucoup d'entreprises et d'organisations sont actives dans le domaine des énergies renouvelables. Beaucoup de personnes installent des panneaux solaires sur les toits ou font partie de coopératives énergétiques. L'appel lancé dans la rue en faveur du climat par tellement de citoyens, par tant de générations, mais aussi par la science, est sans équivoque: c'est maintenant qu'il faut agir. Tout atermoiement aura des conséquences désastreuses. Ou comme les slogans le scandent de plus en plus fort: “il n'y a pas de plan(ète) B!” et “le climat n'attend pas!”.

L'objectif de la loi climat est d'imposer au gouvernement fédéral l'obligation contraignante de contrer les effets négatifs des changements climatiques en mettant en œuvre une politique nationale et donc en poursuivant des objectifs de réduction contraignants. Cette politique nationale s'inscrit dans le cadre de la convention internationale pour le climat et des engagements de l'Accord de Paris. La recherche a prouvé à maintes reprises que les pays ne peuvent plus remettre à demain leurs interventions. Les scientifiques appellent à l'action de toute urgence. Les conséquences négatives des changements climatiques pourront ainsi rester limitées. Plus on attend, plus la facture de cette politique climatique sera élevée. C'est la raison pour laquelle la présente loi climat impose une obligation contraignante à l'État belge, de manière qu'il soit établi que la Belgique va véritablement passer à l'action. Un leadership affirmé, un cadre politique clair et efficace, une plus grande certitude, la fonction d'exemple de l'État et une politique

de overheid en een transparant en een lange termijn klimaatbeleid zijn belangrijke argumenten om voorliggend voorstel aan te nemen.

We moeten de handen in elkaar slaan en het samen doen. Na woorden moeten de daden volgen. Eén van die daden is politieke actie, actie op beleidsniveau en daarom dienen de indieners dit wetsvoorstel voor een klimaatwet in.

climatique transparente et visionnaire sont autant d'arguments importants qui plaident en faveur de l'adoption de la présente proposition de loi.

Nous devons joindre nos efforts et nous mettre au travail. Après les mots, les actes. L'un de ces actes est l'action politique, et c'est la raison pour laquelle nous déposons cette proposition de loi de loi climat.

Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Catherine FONCK (cdH)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
David CLARINVAL (MR)
Olivier MAINGAIN (DéFI)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

HOOFDSTUK 1

INLEIDENDE BEPALINGEN

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Deze wet draagt onder meer bij tot een gedeeltelijke omzetting of uitvoering van:

a) het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en de Bijlagen I en II, gedaan te New York op 9 mei 1992;

b) het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en met de Bijlagen A en B, gedaan te Kyoto op 11 december 1997;

c) de wijziging van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, aangenomen te Doha op 8 december 2012;

d) de Overeenkomst van Parijs, gedaan te Parijs op 12 december 2015;

e) de richtlijnen, verordeningen en besluiten van de Europese Unie genomen ter uitvoering van voormelde internationaalrechtelijke verbintenissen.

§ 2. Deze wet beoogt inzonderheid uitvoering te geven aan Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de *governance* van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG, Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG, Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG) nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn 2009/119/EG van de Raad, Richtlijn 2010/31/EU, Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn 2013/30/EU en Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALECHAPITRE 1^{ER}**Dispositions introductives**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. La présente loi contribue, entre autres, à la mise en œuvre:

a) de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques, et de ses annexes I et II, signée à New York le 9 mai 1992;

b) du Protocole de Kyoto à la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques, et de ses annexes A et B, signé à Kyoto le 11 décembre 1997;

c) de l'amendement au Protocole de Kyoto à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, adopté à Doha le 8 décembre 2012;

d) de l'Accord de Paris, signé à Paris le 12 décembre 2015;

e) des directives, règlements et décisions de l'Union européenne adoptés en exécution des obligations de droit international précitées.

§ 2. La présente loi vise en particulier à mettre en œuvre le règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, modifiant les règlements (CE) n° 663/2009 et (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil, les directives 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE et 2013/30/UE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2009/119/CE et (UE) 2015/652 du Conseil et abrogeant le règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil.

HOOFDSTUK 2

Doelstelling en beginselen

Art. 3

In uitvoering van de artikelen 7bis en 23 van de Grondwet bepaalt deze wet de globale klimaatbeleidsdoelstellingen van België en de wijze waarop de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten hun bevoegdheden inzake klimaatbeleid coördineren en uitvoeren, teneinde de effectiviteit van dit beleid te waarborgen.

Art. 4

§ 1. Het klimaatbeleid is ambitieus en coherent. Het bevordert een klimaat dat veilig en gezond is voor mens en biodiversiteit. Het zoekt een ruime steun bij de bevolking en alle relevante maatschappelijke actoren. Het beleid steunt op wetenschappelijke gegevens en is kostenefficiënt.

Het klimaatbeleid gaat maximaal uit van een synergie met het beleid ter bevordering van het sociale, economische en milieugebonden aspect van duurzame ontwikkeling. Het klimaatbeleid dient met name tevens sociaal billijk te zijn, de biodiversiteit te bevorderen, de armoede te bestrijden en ongelijkheden te verminderen.

§ 2. Elke regeringsbeslissing die redelijkerwijs impact kan hebben op het klimaat of het klimaatbeleid, maakt voorafgaandelijk het voorwerp uit van een evaluatie van deze impact.

§ 3. Onverminderd de geldende algemene beginselen van milieubeleid, zijn op het in deze wet bedoelde klimaatbeleid en zijn uitvoering, de volgende beginselen van toepassing:

1° het sociaalrechtvaardigheidsbeginsel;

2° het mutualiteitsbeginsel, volgens hetwelk elke overheid zodanig beoogt te handelen dat de effectiviteit van de maatregelen van alle andere beleidsniveaus wordt versterkt, met betrekking tot de globale klimaatdoelstellingen, en dat zij in elk geval nagaat wat de eventuele impact van een maatregel is op het klimaatbeleid van een andere overheid;

3° het vooruitgangsbeginsel;

4° het beginsel van het geïntegreerd verminderen van verontreiniging, volgens hetwelk het klimaatbeleid

CHAPITRE 2

Objectif et principes

Article 3

En application des articles 7bis et 23 de la Constitution, la présente loi définit les objectifs globaux de la Belgique en matière de politique climatique et la manière dont l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions coordonnent leurs compétences, afin de garantir l'efficacité des politiques.

Art. 4

§ 1^{er}. La politique climatique est ambitieuse et cohérente. Elle promeut un climat sûr et sain pour l'humain et la biodiversité. Elle repose sur un large soutien de la population et de tous les acteurs concernés de la société civile. Elle est fondée sur des données scientifiques et elle est économiquement efficiente.

La politique climatique vise à maximiser les synergies avec les politiques visant à promouvoir les dimensions sociale, économique et environnementale du développement durable. En particulier, la politique climatique doit être socialement équitable, promouvoir la biodiversité, lutter contre la pauvreté et réduire les inégalités.

§ 2. Toute décision gouvernementale raisonnablement susceptible d'avoir une incidence sur le climat ou sur la politique en matière de climat doit faire l'objet d'une évaluation préalable de cet impact.

§ 3. Sans préjudice des principes généraux applicables en matière environnementale, la politique climatique visée par la présente loi et sa mise en œuvre sont régies par les principes suivants:

1° le principe de justice sociale;

2° le principe de mutualité, selon lequel toute entité agit de manière à renforcer l'efficacité des mesures prises par tous les autres niveaux de pouvoir, au regard des objectifs globaux fixés par la présente loi, et vérifie systématiquement l'impact éventuel d'une mesure sur la politique climatique d'une autre entité;

3° le principe de progression;

4° le principe de la réduction intégrée de la pollution, selon lequel la politique climatique ne doit pas se faire

niet ten koste van biodiversiteit, luchtkwaliteit, water of andere milieucomponenten mag worden gevoerd; en

5° het integriteitsbeginsel, volgens hetwelk het klimaatbeleid effectief en waarachtig op een veilig en gezond klimaat moet worden gericht.

HOOFDSTUK 3

Brede maatschappelijke klimaatdialoog

Art. 5

Er wordt een klimaat- en energiedialoog op verschillende niveaus ingesteld, waarin het brede publiek, lokale overheden, maatschappelijke organisaties, de bedrijfswereld, investeerders, adviesraden en andere betrokken partijen actief kunnen participeren en de verschillende mogelijke scenario's, ook op lange termijn, voor het energie- en klimaatbeleid kunnen bespreken, en de vooruitgang van dit beleid kunnen beoordelen.

Om een ruime ondersteuning van het klimaatbeleid door de bevolking en de maatschappelijke belangengroepen te waarborgen, nemen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten de nodige maatregelen, elk wat hun bevoegdheden betreft, inzake onderwijs, permanente vorming en sensibilisering betreffende de klimaatproblematiek en de koolstofcyclus.

HOOFDSTUK 4

Globale klimaatdoelstellingen op lange en middellange termijn

Art. 6

§ 1. Het beleid van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten is gericht op de volgende langetermijndoelstellingen:

1° de uitstoot van broeikasgassen in België met minstens 95 % te verminderen tegen 2050 ten opzichte van de uitstoot in 1990;

2° het aandeel hernieuwbare energie in het bruto-energieverbruik in België te verhogen tot 100 % in 2050;

3° een kerndoel te bereiken inzake verbetering van de energie-efficiëntie in België van ten minste 53 % in 2050;

au détriment de la biodiversité, de la qualité de l'air, de l'eau ou d'autres composantes de l'environnement;

5° le principe d'intégrité, selon lequel la politique climatique poursuit effectivement et véritablement un objectif de protection d'un climat sûr et sain.

CHAPITRE 3

Dialogue multiniveaux sur le climat

Art. 5

Il est mis en place un dialogue multiniveaux sur le climat et l'énergie, dans le cadre duquel le grand public, les pouvoirs locaux, les organisations de la société civile, le monde des entreprises, les investisseurs, les conseils d'avis et les autres parties prenantes concernées peuvent s'investir activement et examiner les différents scénarios envisagés pour les politiques en matière d'énergie et de climat, y compris sur le long terme, et évaluer les progrès réalisés dans ces politiques.

Afin d'assurer un large soutien de la population et des groupements d'intérêts sociaux à la politique climatique, l'autorité fédérale, les communautés et les régions prennent les mesures nécessaires, chacune en ce qui concerne ses compétences, en matière d'enseignement, de formation continue et de sensibilisation à la problématique climatique et au cycle du carbone.

CHAPITRE 4

Objectifs climatiques globaux à long et moyen terme

Art. 6

§ 1^{er}. La politique de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions vise les objectifs à long terme suivants:

1° réduire les émissions de gaz à effet de serre en Belgique d'au moins 95 % d'ici 2050 par rapport aux niveaux de 1990;

2° porter la part des énergies renouvelables dans la consommation finale brute en Belgique à 100 % en 2050;

3° réaliser l'exigence d'amélioration de l'efficacité énergétique en Belgique d'au moins 53 % d'ici 2050;

4° vóór het einde van 2050 het bestand van zowel openbare als particuliere al dan niet voor bewoning bestemde gebouwen tot een in hoge mate energie-efficiënt en koolstofvrij gebouwenbestand te renoveren en de kosteneffectieve transformatie van bestaande gebouwen in bijna-energie neutrale gebouwen te bevorderen; en

5° de nodige duurzame aanpassingsmaatregelen te treffen teneinde de risico's van de klimaatverandering voor mens en biodiversiteit zo beperkt mogelijk te houden.

§ 2. Het beleid van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten is gericht op de volgende intermediaire doelstellingen:

1° de uitstoot van broeikasgassen in België met minstens 55 % te verminderen tegen 2030 ten opzichte van de uitstoot in 1990;

2° het aandeel hernieuwbare energie in het bruto-eindverbruik in België te verhogen tot minstens 32 % in 2030;

3° een kerndoel te bereiken inzake verbetering van de energie-efficiëntie in België van ten minste 32,5 % in 2030; en

4° de nodige duurzame aanpassingsmaatregelen te treffen teneinde de risico's van de klimaatverandering voor mens en biodiversiteit zo beperkt mogelijk te houden.

§ 3. Voor de toepassing van deze wet geldt als uitstoot van broeikasgassen de emissies binnen België van broeikasgassen als bedoeld in artikel 2, onderdeel b, van Verordening (EU) nr 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende een bewakings- en rapportagesysteem voor de uitstoot van broeikasgassen en een rapportagemechanisme voor overige informatie op nationaal niveau en op het niveau van de Unie met betrekking tot klimaatverandering, en tot intrekking van Beschikking nr. 280/2004/EU.

Art. 7

§ 1. De in artikel 6 vermelde doelstellingen kunnen worden gewijzigd met inachtneming van het vooruitgangsbeginsel:

1° wat betreft de percentages; of 2°, wat betreft het referentiejaar.

4° rénover d'ici à la fin de 2050 le parc de bâtiments résidentiels et non résidentiels, tant publics que privés, en vue d'atteindre, dans une proportion élevée, la constitution d'un parc immobilier à haute efficacité énergétique et décarboné d'ici à 2050, facilitant ainsi la transformation rentable de bâtiments existants en bâtiments dont la consommation d'énergie est quasi nulle;

5° prendre les mesures d'adaptation durable nécessaires pour réduire le plus possible les risques liés au changement climatique pour l'homme et la biodiversité.

§ 2. La politique de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions vise les objectifs intermédiaires suivants:

1° réduire les émissions de gaz à effet de serre en Belgique d'au moins 55 % d'ici à 2030 par rapport aux niveaux de 1990;

2° porter la part des énergies renouvelables dans la consommation finale brute en Belgique à au moins 32 % d'ici à 2030;

3° réaliser l'exigence d'amélioration de l'efficacité énergétique en Belgique d'au moins 32,5 % d'ici à 2030;

4° prendre les mesures d'adaptation durable nécessaires pour limiter le plus possible les risques liés au changement climatique pour l'homme et la biodiversité.

§ 3. Pour l'application de la présente loi, on entend par émissions de gaz à effet de serre les émissions de gaz à effet de serre en Belgique visées à l'article 2, b), du règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2013 relatif à un mécanisme pour la surveillance et la déclaration des émissions de gaz à effet de serre et pour la déclaration, au niveau national et au niveau de l'Union, d'autres informations ayant trait au changement climatique et abrogeant la décision n° 280/2004/CE.

Art. 7

§ 1^{er}. Les objectifs énoncés à l'article 6 sont modifiables dans le respect du principe de progression,

1° tant en ce qui concerne les pourcentages ou 2° que l'année de référence.

§ 2. Een wijziging wordt verantwoord:

1° door de ontwikkeling van de wetenschappelijke of technische kennis, of door een wijziging van het in artikel 1 vermelde internationale of Europese rechtskader, en

2° met een socio-economische en milieu effectenbeoordeling.

§ 3. Een wijziging bedoeld in paragraaf 1 wordt voorgesteld door het Comité als bedoeld in artikel 10 en maakt het voorwerp uit van de brede maatschappelijke klimaatdialoog bedoeld in artikel 5.

De wijziging wordt aangenomen in het kader van het in de artikelen 12 tot 18 bedoelde geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan.

HOOFDSTUK 5

Klimaatbeleidsinstellingen

Afdeling 1

De Interministeriële Klimaatconferentie

Art. 8

Er wordt, voor heel België, een Interministeriële Klimaatconferentie opgericht, hierna de Interministeriële Conferentie genoemd.

De Interministeriële Conferentie is samengesteld uit de betrokken federale, gemeenschaps- en gewestministers.

De Interministeriële Conferentie is onder meer belast met het vaststellen van het voorontwerp van geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan, het vaststellen van het plan zelf en zijn actualisering, zoals bedoeld in artikelen 12 tot 18.

Afdeling 2

Het Interfederaal Klimaatagentschap

Art. 9

§ 1. Er wordt voor heel België een Interfederaal Klimaatagentschap opgericht, hierna het Agentschap genoemd.

§ 2. Une modification est justifiée:

1° par l'évolution des connaissances scientifiques ou techniques ou, le cas échéant, par des modifications du cadre international visé à l'article 1^{er} ou du droit de l'Union européenne, et

2° par une analyse d'impact socioéconomique et environnementale.

§ 3. Les modifications visées au paragraphe 1^{er} sont proposées par le Comité visé à l'article 10 et discutées au sein du dialogue multiniveaux sur le climat visé à l'article 5.

Elles sont adoptées dans le cadre du Plan national intégré Énergie-Climat visé aux articles 12 à 18.

CHAPITRE 5

Institutions de la politique climatique

Section 1^{re}

La Conférence interministérielle Climat

Art. 8

Il est établi, pour toute la Belgique, une Conférence interministérielle Climat, dénommée ci-après la Conférence interministérielle.

La Conférence interministérielle Climat est composée des ministres de l'autorité fédérale, des communautés et des régions chargés de coordonner la politique climatique.

Elle sera notamment chargée de l'adoption de l'avant-projet de Plan national intégré Énergie-Climat, de l'adoption du Plan lui-même et de son actualisation, comme le prévoient les articles 12 à 18.

Section 2

Agence interfédérale pour le climat

Art. 9

§ 1^{er}. Il est établi, pour toute la Belgique, une Agence interfédérale pour le climat, dénommée ci-après "l'Agence".

§ 2. Het Agentschap is belast met:

1° het opstellen van een ontwerp van geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan als bedoeld in de artikelen 12 tot 18;

2° het organiseren van de brede maatschappelijke dialoog als bedoeld in artikel 5, evenals de rapportering erover;

3° het zorgen voor de uitwisseling van informatie tussen de betrokken partijen en het doorsturen van rapporten, met betrekking tot de stand van zaken en de uitvoering van het beleid en de maatregelen opgenomen in het geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan; en

4° elke andere opdracht die hem door of krachtens deze wet wordt toegekend.

§ 3. Het Agentschap bestaat uit vertegenwoordigers van:

1° de administratie van de federale overheid;

2° de administraties van de gemeenschappen; en

3°, de administraties van de gewesten.

Afdeling 3

Het Permanent Onafhankelijk Klimaatexpertencomité

Art. 10

§ 1. Er wordt voor heel België een Permanent Onafhankelijk Klimaatexpertencomité opgericht, hierna het Comité genoemd.

§ 2. Het Comité is belast met:

1° de opdrachten vermeld in de artikelen 12 tot 18;

2° het uitdrukken van de emissiereductiedoelstellingen in koolstofbudgetten;

3° het voorstellen van een verdeling van de lasten die verbonden zijn aan de uitvoering van de doelstellingen bepaald door of krachtens deze wet en krachtens het geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan als bedoeld in de artikelen 12 tot 18;

4° raadgeving aan de federale overheid, de gemeenschappen, de gewesten en de instellingen als bedoeld

§ 2. L'Agence est chargée:

1° de l'élaboration du projet du Plan national intégré Énergie-Climat visé aux articles 12 à 18;

2° de l'organisation du large dialogue sociétal visé à l'article 5, ainsi que du rapportage y afférent;

3° de l'échange d'informations entre les parties concernées et de la transmission de rapports à propos de l'état d'avancement et de la mise en œuvre de la politique ainsi que des mesures prévues dans le Plan national intégré Énergie-Climat; et

4° de toute autre mission lui étant attribuée par ou en vertu de la présente loi.

§ 3. L'Agence est composée de représentants:

1° de l'administration de l'autorité fédérale;

2° des administrations des Communautés;

3° et des administrations des Régions.

Section 3

Comité permanent indépendant d'experts pour le climat

Art. 10

§ 1^{er}. Il est établi, pour toute la Belgique, un Comité permanent indépendant d'experts pour le climat, ci-après le Comité.

§ 2. Le Comité est chargé:

1° des missions énoncées aux articles 12 à 18;

2° d'exprimer les objectifs de réduction des émissions en budget carbone;

3° de proposer la répartition de la charge liée à la mise en œuvre des objectifs établis par ou en vertu de la présente loi et en vertu du Plan national intégré Énergie-Climat visé aux articles 12 à 18;

4° de conseiller l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions et les instances visées aux articles 8, 9 et

in de artikelen 8, 9 en 11 over andere aspecten betreffende de coördinatie en de gezamenlijke ambitie van het beleid ter bestrijding van de klimaatverandering en ter aanpassing hieraan, overeenkomstig de artikelen 2 tot 7 en 12 tot 18;

5° het beantwoorden van verzoeken om advies van de instellingen als bedoeld in de artikelen 8, 9 en 11 of van elke federale, communautaire of regionale entiteit, wanneer de gevraagde adviezen betrekking hebben op de coördinatie en de gezamenlijke ambitie van het beleid ter bestrijding van de klimaatverandering en de aanpassing hieraan;

6° het aanspreken van de federale overheid, de gemeenschappen, de gewesten en de instellingen als bedoeld in de artikelen 8, 9 en 11 op vragen aangaande de ambitie en de coherentie van het Belgische klimaatbeleid overeenkomstig de artikelen 2 tot 7, alsook gehoord te worden, op eigen verzoek, door alle parlementen.

§ 3. Het Comité is een permanent orgaan samengesteld uit ten hoogste 8 experts en een voorzitter, waarbij elk van zijn leden alle waarborgen biedt voor onafhankelijkheid en wetenschappelijke deskundigheid, op zodanige wijze dat de volgende disciplines en materies aanwezig zijn:

1° de klimaatveranderingswetenschap;

2° de klimaatrisico's en de aanpassing aan deze risico's;

3° het internationale, Europese en interne klimaatbeleid;

4° economie, financiën en bedrijfsleven;

5° technologie;

6° de productie en distributie van energie;

7° de handel in emissierechten en de mechanismen van de Overeenkomst van Parijs;

8° sociale, gedrags- en onderwijsaspecten van de klimaatverandering;

9° duurzame steden, luchtkwaliteit en ruimtelijke ordening;

10° landbouw, bossen en koolstofputten; en

11° de biodiversiteit en ecosysteemdiensten.

11 de présente loi sur tout autre aspect portant sur la coordination et l'ambition commune de la politique de lutte contre le changement climatique et d'adaptation à celui-ci, conformément aux articles 2 à 7 et 12 à 18;

5° de répondre aux demandes d'avis des instances visées aux articles 8, 9 et 11 ou de toute entité fédérale, communautaire ou régionale, lorsque les avis demandés relèvent de la coordination et de l'ambition commune de la politique belge en matière de changement climatique et d'adaptation à celui-ci;

6° d'interpeller l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions et les instances visées aux articles 8, 9 et 11 sur des questions portant sur l'ambition et la cohérence de la politique en matière de climat conformément aux articles 2 à 7 et être entendu, à sa demande, par l'ensemble des parlements.

§ 3. Le Comité est un organe permanent composé d'au maximum 8 experts et d'un président, chacun des membres offrant toutes les garanties d'indépendance et de compétence scientifique de manière à ce que soient présentes les disciplines ou matières suivantes:

1° la science du changement climatique;

2° les risques climatiques et l'adaptation à ces risques;

3° la politique internationale, européenne et interne du climat;

4° l'économie, la finance et les entreprises;

5° la technologie;

6° la production et la distribution d'énergie;

7° les échanges de quotas d'émission et les mécanismes de l'Accord de Paris;

8° les aspects sociaux, comportementaux et éducatifs du changement climatique;

9° les villes durables, la qualité de l'air et l'aménagement du territoire;

10° l'agriculture, les forêts et les puits de carbone;

11° la biodiversité et les services écosystémiques.

§ 4. De leden van het Comité worden benoemd door de Senaat, op voorstel van de universiteiten en de instellingen voor wetenschappelijk onderzoek.

§ 5. Het Comité wordt bijgestaan door een permanent secretariaat, belast met alle administratieve, technische en boekhoudkundige taken vereist ter uitvoering van zijn opdrachten.

§ 6. Om zijn opdrachten te vervullen, kan het Comité:

1° een beroep doen op deskundigen en om medewerking van ambtenaren vragen;

2° het advies vragen van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en ieder ander adviesorgaan;

3° studies bestellen bij het Planbureau, de Nationale Bank van België en andere openbare of particuliere organismen;

4° handelen in overleg met de onafhankelijke comités opgericht door de regionale instellingen op het gebied van klimaat;

5° onderzoeken voeren; en

6° verzoeken om ondersteuning door het Rekenhof.

§ 7. De kredieten die nodig zijn voor de werking van het Comité worden ingeschreven op het budget van de dotaties.

§ 8. Het Comité stelt zijn huishoudelijk reglement en de wijzigingen ervan vast, na een ontwerp te hebben voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie voor advies. Het reglement en zijn wijzigingen worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

De beraadslagingen van het Comité worden bij consensus genomen of, bij gebreke daarvan, bij meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter beslissend.

Het is ieder lid van het Comité verboden te beraadslagen over onderwerpen waarin hij, rechtstreeks of onrechtstreeks, een persoonlijk of patrimoniaal belang heeft.

§ 9. Het Comité waarborgt dat het publiek volledige toegang heeft tot alle adviezen, aanbevelingen en rapporten vastgesteld krachtens deze wet.

§ 10. Het Comité brengt jaarlijks verslag uit aan de Senaat, de Kamer van volksvertegenwoordigers en de parlementen van de gewesten en gemeenschappen.

§ 4. Les membres du Comité sont désignés par le Sénat, sur proposition des universités et des institutions de recherche scientifique.

§ 5. Le Comité est assisté d'un Secrétariat permanent, chargé de toutes les tâches administratives, techniques et comptables nécessaires à la réalisation de ses missions.

§ 6. Pour s'acquitter de ses missions, le Comité peut:

1° faire appel à des experts et solliciter la coopération de fonctionnaires;

2° demander l'avis du Conseil fédéral du développement durable, du Conseil central de l'économie et de toute autre instance d'avis;

3° commander des études au Bureau du Plan, à la Banque nationale de Belgique ainsi qu'à tout autre organisme public ou privé;

4° agir en concertation avec les comités indépendants créés par les instances régionales, en matière de climat;

5° mener des recherches;

6° solliciter l'appui de la Cour des comptes.

§ 7. Les crédits nécessaires au fonctionnement du Comité sont inscrits au budget des dotations.

§ 8. Le Comité établit et modifie son règlement d'ordre intérieur, après avoir soumis un projet à la Conférence interministérielle pour avis. Le règlement et ses modifications sont publiés au *Moniteur belge*.

Les délibérations du Comité sont prises au consensus ou, à défaut, à la majorité. En cas de partage des voix, la voix du président est prépondérante.

Il est interdit à tout membre du Comité de délibérer sur des objets pour lesquels il a un intérêt direct ou indirect, patrimonial ou personnel.

§ 9. Le Comité garantit que le public a pleinement accès à chacun des avis, recommandations et rapports adoptés en vertu de la présente loi.

§ 10. Le Comité fait rapport annuellement au Sénat, à la Chambre et aux parlements des Régions et des Communautés.

Afdeling 4*Het interparlementair klimaatoverleg***Art. 11**

§ 1. Er wordt een Interparlementaire Klimaatcommissie opgericht, die instaat voor het interparlementair klimaatoverleg.

§ 2. De Interparlementaire Klimaatcommissie is een permanent overlegorgaan tussen de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat en de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten, dat erop is gericht om de coherentie en de complementariteit te waarborgen van het beleid ter bestrijding van de klimaatverandering van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, met eerbiediging van hun internationale en Europese verplichtingen.

§ 3. De Interparlementaire Klimaatcommissie omvat delegaties van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het parlement van de Duitstalige Gemeenschap.

De Interparlementaire Klimaatcommissie bestaat uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van elk van de betrokken parlementen, waarbij elke delegatie wordt samengesteld volgens een evenredige vertegenwoordiging van de fracties van het parlement dat de delegatie vertegenwoordigt.

De delegatie van het parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest telt ten minste één vertegenwoordiger van de minst talrijke taalgroep.

§ 4. De vergaderingen van de Interparlementaire Klimaatcommissie zijn openbaar.

§ 5. De Interparlementaire Klimaatcommissie neemt voorstellen van interparlementaire resolutie aan. Een voorstel wordt aangenomen door een volstreekte meerderheid van stemmen van de leden van elke delegatie, mits de meerderheid van de leden van de Interparlementaire Klimaatcommissie aanwezig is.

Het voorstel van resolutie wordt elk betrokken parlement toegezonden. Indien één van de betrokken parlementen het voorstel wijzigt, wordt het teruggezonden naar de Interparlementaire Klimaatcommissie.

§ 6. De Interparlementaire Klimaatcommissie stelt haar huishoudelijk reglement vast.

Section 4*La concertation interparlementaire sur le climat***Art. 11**

§ 1^{er}. Il est créé une Commission interparlementaire sur le climat, chargée de la concertation interparlementaire sur le climat.

§ 2. La Commission interparlementaire sur le climat est un organe permanent de concertation entre la Chambre des représentants, le Sénat et les Parlements des communautés et des régions visant à assurer la cohérence et la complémentarité des politiques de lutte contre le changement climatique de l'autorité fédérale, des communautés et des régions et le respect des obligations internationales et européennes des autorités en la matière.

§ 3. La Commission interparlementaire sur le climat comprend des délégations de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement flamand, du Parlement wallon, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone.

La Commission interparlementaire sur le climat comprend un nombre égal de représentants de chacun des Parlements concernés, chacune des délégations étant composée dans le respect de la représentation proportionnelle des groupes politiques du Parlement que la délégation représente.

La délégation du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale comprend au moins un représentant du groupe linguistique le moins nombreux.

§ 4. Les séances de la Commission interparlementaire sur le climat sont publiques.

§ 5. La Commission interparlementaire sur le climat adopte des propositions de résolutions interparlementaires. Une proposition est adoptée par une majorité absolue des suffrages au sein de chaque délégation, pour autant que la majorité des membres de la Commission interparlementaire sur le climat se trouve réunie.

La proposition de résolution est transmise à chaque Parlement concerné. Si un des Parlements concernés amende la proposition, celle-ci est renvoyée à la Commission interparlementaire sur le climat.

§ 6. La Commission interparlementaire sur le climat arrête son règlement d'ordre intérieur.

De Interparlementaire Klimaatcommissie komt in elk geval samen binnen de twee maanden voor elke Conferentie van de Verenigde Naties over de klimaatverandering.

HOOFDSTUK 6

Geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan en strategie

Art. 12

Uiterlijk op 31 december 2018 en dan uiterlijk op 1 januari 2028 en vervolgens om de tien jaar wordt een ontwerp van geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan opgesteld, overeenkomstig artikel 3, lid 1, en bijlage I, van Verordening (EU) 2018/1999, en ingediend bij de Europese Commissie.

Het ontwerpplan stelt, met eerbiediging van het bepaalde in artikel 5, de nationale doelstellingen, streefcijfers en bijdragen voor de vijf dimensies van de energie-unie vast, met name a) de continuïteit van de energievoorziening; b) de interne energiemarkt; c) energie-efficiëntie; d) decarbonisatie, en e), onderzoek, innovatie en concurrentievermogen, zoals vereist door artikel 4 van Verordening (EU) 2018/1999. Het bevat bovendien de adaptatiemaatregelen die moeten worden genomen op nationaal niveau om de adaptatiedoelstellingen te bereiken.

Art. 13

§ 1. Het voorontwerp van geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan wordt door het Agentschap opgesteld, rekening houdend met de aanbevelingen van het Comité.

§ 2. Het voorontwerp van geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan wordt onderworpen aan een publieke raadpleging die beantwoordt aan de vereisten van artikel 10, 11 en 12 van Verordening (EU) 2018/1999, rekening houdend met de resultaten van de brede maatschappelijke dialoog als bedoeld in artikel 4 van deze wet.

De nadere modaliteiten van de publieke raadpleging worden vastgesteld door het Agentschap, rekening houdend met de aanbevelingen van het Comité en het Interparlementair Klimaatoverleg.

§ 3. Het ontwerpplan wordt vastgesteld door de Interministeriële Conferentie.

La Commission interparlementaire se réunit en tout cas dans les deux mois avant chaque Conférence des Nations unies sur le changement climatique.

CHAPITRE 6

Plan national intégré énergie-climat et stratégie à long terme

Art. 12

Au plus tard le 31 décembre 2018 et au plus tard le 1^{er} janvier 2028, et tous les dix ans par la suite, un projet de Plan national intégré Énergie-Climat est établi conformément à l'article 3, § 1^{er} et à l'annexe I du Règlement (UE) 2018/1999, et est présenté à la Commission européenne.

Le projet de Plan définit, dans le respect des dispositions de l'article 5, les objectifs nationaux, les projections chiffrées et les contributions pour les cinq dimensions de l'Union de l'énergie, à savoir a) la sécurité de l'approvisionnement énergétique; b) le marché intérieur de l'énergie; c) l'efficacité énergétique; d) la décarbonisation et e) la recherche, l'innovation et la compétitivité, conformément à l'article 4 du Règlement (UE) 2018/1999. Il comprend en outre les mesures d'adaptation à prendre à l'échelle nationale pour atteindre les objectifs d'adaptation.

Art. 13

§ 1^{er}. L'avant-projet de Plan national intégré Énergie-Climat est élaboré par l'Agence, en tenant compte des recommandations du Comité.

§ 2. L'avant-projet de Plan national intégré Énergie-Climat fait l'objet d'une consultation publique répondant aux exigences des articles 10, 11 et 12 du Règlement (UE) 2018/1999, et tient compte des conclusions du dialogue multiniveaux sur le climat et l'énergie visé à l'article 4 de la présente loi.

Les modalités de la consultation publique sont définies par l'Agence, en tenant compte des recommandations du Comité et de la concertation interparlementaire.

§ 3. Le projet de Plan est adopté par la Conférence interministérielle.

Art. 14

Het geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan houdt terdege rekening met eventuele aanbevelingen van de Europese Commissie overeenkomstig artikel 9, lid 3, van Verordening (EU) 2018/1999. Wanneer geen gevolg gegeven wordt aan een aanbeveling van de Europese Commissie of een aanzienlijk deel daarvan, wordt zulks uitdrukkelijk gemotiveerd.

Het geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan wordt vastgesteld door de Interministeriële Conferentie.

De als zodanig aangeduide bepalingen zijn bindend voor de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten en voor hun instellingen en diensten, alsmede voor de instellingen en diensten die daarvan afhangen of onder hun toezicht staan.

Het plan wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, op de website van het Comité en van de bevoegde diensten van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten.

Art. 15

De artikelen 12 en 13 zijn van toepassing op het ontwerp en de actualisering van het geïntegreerde nationale energie- en klimaatplan.

Art. 16

Te allen tijde kunnen wijzigingen of aanpassingen in de beleidsmaatregelen worden aangebracht die zijn opgenomen of vermeld in het geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan, op voorwaarde dat die wijzigingen en aanpassingen zijn opgenomen in het geïntegreerde nationale energie- en klimaatvoortgangsverslag.

Het ontwerp van actualisering en de actualisering worden voorbereid door het Agentschap, rekening houdend met de aanbevelingen van het Comité. Zij worden vastgesteld door de Interministeriële Conferentie.

Art. 17

Uiterlijk op 1 januari 2020, daarna uiterlijk op 1 januari 2029, en daarna om de tien jaar, op basis van een voorontwerp van het Agentschap, rekening houdend met de aanbevelingen van het Comité, stelt de Interministeriële Conferentie een langetermijnstrategie op, met een perspectief van minstens dertig jaar,

Art. 14

Le Plan national intégré Énergie-Climat tient dûment compte des éventuelles recommandations de la Commission européenne, conformément à l'article 9, paragraphe 3, du Règlement (UE) 2018/1999. Lorsqu'il n'est pas donné suite à une recommandation de la Commission européenne, ou à une partie essentielle d'une recommandation, cela fait l'objet d'une motivation explicite.

Le Plan national intégré Énergie-Climat est établi par la Conférence interministérielle.

Les dispositions désignées comme obligatoires dans le Plan lient l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions, ainsi que leurs institutions et services, et les institutions et services qui en dépendent ou sont soumis à leur contrôle.

Le Plan est publié au *Moniteur belge*, ainsi que sur les sites web du Comité et des services compétents de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions.

Art. 15

Les articles 12 et 13 s'appliquent au projet et à l'actualisation du Plan national intégré Énergie-Climat.

Art. 16

À tout moment, des modifications ou adaptations peuvent être apportées aux mesures inscrites ou mentionnées dans le Plan national intégré Énergie-Climat, pour autant que ces modifications et adaptations figurent dans le rapport sur l'état d'avancement de la mise en œuvre dudit Plan.

Le projet d'actualisation et l'actualisation sont préparés par l'Agence en tenant compte des recommandations du Comité. Ils sont adoptés par la Conférence interministérielle.

Art. 17

Au plus tard le 1^{er} janvier 2020, ensuite au plus tard le 1^{er} janvier 2029, et tous les dix ans par la suite, sur la base d'un avant-projet établi par l'Agence, en tenant compte des recommandations du Comité, la Conférence interministérielle arrête une stratégie à long terme à un horizon d'au moins trente ans, et la transmet, après

en dient deze na overleg met de Interparlementaire Klimaatcommissie in bij de Europese Commissie overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EU) 2018/1999. De langetermijnvisie wordt indien nodig om de vijf jaar op dezelfde wijze geactualiseerd.

Art. 18

Het Agentschap, rekening houdend met de aanbevelingen van het Comité, is belast met de rapportering en verslaggeving bedoeld in de artikelen 17 tot 27 van Verordening (EU) 2018/1999.

De bevoegde diensten van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten stellen daartoe op eenvoudig verzoek al de vereiste gegevens ter beschikking.

HOOFDSTUK 7

Klimaatdag

Art. 19

Elk parlement organiseert elk jaar een klimaatdag in de loop van de maand april.

Art. 20

Elke regering verstrekt aan haar parlement haar verslag over de vooruitgang van het beleid ter verwezenlijking van de in artikel 5 vastgestelde doelstellingen en haar voorstellen voor de komende periode. Dit verslag gaat vergezeld van een advies van het Comité en van de betrokken adviesraden.

Elk parlement wijdt op de klimaatdag bedoeld in artikel 19 een plenaire vergadering aan een bespreking van het verslag.

consultation de la Commission interparlementaire sur le climat, à la Commission européenne, conformément à l'article 15 du règlement (UE) 2018/1999. La vision à long terme est, le cas échéant, actualisée de la même manière tous les cinq ans.

Art. 18

L'Agence, en tenant compte des recommandations du Comité, est chargée de la rédaction du rapport d'avancement et de la communication des informations visées aux articles 17 à 27 du règlement (UE) 2018/1999.

Les services compétents de l'autorité fédérale, des communautés et des régions transmettent, sur simple demande, toutes les informations nécessaires à cet effet.

CHAPITRE 7

Journée du climat

Art. 19

Il est institué, pour chaque parlement, une journée du climat qui est organisée chaque année dans le courant du mois d'avril.

Art. 20

Les gouvernements transmettent à leur parlement respectif leur rapport sur l'état d'avancement des politiques visant à mettre en œuvre les objectifs établis à l'article 6 et leurs projets pour la période à venir. Ce rapport est accompagné de l'avis du Comité et des conseils consultatifs concernés.

Chaque parlement consacre une séance plénière, lors de la journée du climat visée à l'article 19, à l'examen de ce rapport.

Art. 21

Elk parlement bepaalt in zijn reglement de wijze waarop de brede maatschappelijke klimaatdialoog bedoeld in artikel 5 wordt geïntegreerd in de klimaatdag.

1 februari 2019

Art. 21

Les parlements déterminent dans leurs règlements la manière dont le dialogue multiniveaux sur le climat visé à l'article 5 de la présente loi est intégré à la journée du climat.

1^{er} février 2019

Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Catherine FONCK (cdH)
Karin TEMMERMANN (sp.a)
David CLARINVAL (MR)
Olivier MAINGAIN (DéFI)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)