

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 april 2019

**JAARRAPPORT OVER DE
WERKZAAMHEDEN VAN DE
EUROPESE UNIE 2018**

JAARRAPPORT OVER DE WERKZAAMHEDEN
VAN DE EUROPESE UNIE
TER ATTENTIE VAN DE WETGEVENDE
KAMERS, IN TOEPASSING VAN
ARTIKEL 2 VAN DE WET VAN
2 DECEMBER 1957 HOUDENDE
GOEDKEURING VAN HET EEG-VERDRAG

INHOUD

Blz.

Inleiding.....	3
I. Europese Raad en Raad Algemene Zaken	6
II. Economische en Financiële Zaken	8
III. Werkgelegenheid en Sociale Zaken	11
IV. Justitie en Binnenlandse Zaken	13
V. Concurrentie, Toepassing Europees recht door België (Omzetting – EU Pilot – SOLVIT), Energie, Klimaat, Transport, Telecommunicatie, Digitaal.....	17
VI. Landbouw en Visserij, Volksgezondheid en Leef- milieu, Duurzame ontwikkeling.....	25
VII. Externe betrekkingen van de Europese Unie, Eu- ropees Handelsbeleid, Ontwikkelingssamenwer- king en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB)	29
VIII. Europa overbrengen	37

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 avril 2019

**RAPPORT ANNUEL 2018
SUR LES ACTIVITÉS DE
L'UNION EUROPÉENNE**

RAPPORT ANNUEL SUR LES ACTIVITÉS DE
L'UNION EUROPÉENNE
À L'ATTENTION DES CHAMBRES
LÉGISLATIVES, EN APPLICATION DE
L'ARTICLE 2 DE LA LOI DU 2 DÉCEMBRE 1957
PORTANT
APPROBATION DU TRAITÉ CEE

SOMMAIRE

Pages

Introduction	3
I. Conseil européen et Conseil Affaires générales.....	6
II. Affaires économiques et financières	8
III. Emploi et Affaires sociales	11
IV. Justice et Affaires intérieures	13
V. Compétitivité, Application du droit européen par la Belgique (Transposition – EU PILOT – SOLVIT), Énergie, Climat, Transport, Télécommunications, Numérique	17
VI. Agriculture et Pêche, Santé publique et Environ- nement, Développement durable	25
VII. Relations extérieures de l'Union européenne, poli- tique commerciale de l'UE, coopération au déve- loppement et politique de sécurité et de défense commune	29
VIII. Communiquer sur l'Europe.....	37

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INLEIDING

2018 was het laatste volledige werkjaar voor de Commissie Juncker, het opzet was zo veel mogelijk projecten af te ronden om in mei 2019 met tastbare resultaten naar de Europese kiezer te kunnen stappen. Bulgarije nam voor het eerst het voorzitterschap waar, gevolgd door Oostenrijk dat aan zijn voorzitterschap een opvallend nationale inslag gaf.

In november 2018 raakten de Britse regering en de EU(27) het uiteindelijk eens over de modaliteiten van de Britse terugtrekking uit de Unie. Dit terugtrekkingsakkoord werd geflankeerd door een politieke verklaring over de toekomstige betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk. De Britse Eerste minister May besliste echter de stemming in het Britse Lagerhuis over het kerstreces te tillen, waardoor de onduidelijkheid en onzekerheid blijft aanslepen. Het *brexit* dossier nam enkel in oktober en november een belangrijke plaats in op de Europese agenda. De sterke eenheid onder de 27 was het hele jaar door een opvallende opsteker, London slaagde er niet in de 27 uit elkaar te spelen.

Gemandateerd door het Overlegcomité stond de Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) in voor een gestroomlijnde voorbereiding en opvolging van de *brexit* onderhandelingen. Na de zomer en door de aanslepende onzekerheid werd ook toenemende aandacht besteed aan de voorbereiding op alle mogelijke scenario's tegen het einde van de termijn van twee jaren. De voorbereidingsinspanningen werden in kaart gebracht.

Migratie stond ook dit jaar hoog op de agenda, België bleef ijveren voor een brede, globale en gecoördineerde aanpak door de EU. Er werd op vele vlakken vooruitgang geboekt, zoals bij de versterking van de buitengrenzen met de omvorming van Frontex in een Europese Grens- en Kustwacht. De herziening van het gemeenschappelijk Europees asielsysteem bleef daarentegen vastlopen op de herziening van het Dublin-systeem en het evenwicht tussen solidariteit en verantwoordelijkheid. Door de ontwikkelingen in Polen en Hongarije was het respect voor de rechtsstaat binnen de EU een belangrijk aandachtspunt. Samen met gelijkgezinde lidstaten ijverde België voor het opzetten van een "*periodic peer review*" -mechanisme in de marge van de Raad Algemene Zaken.

In mei legde de Commissie haar voorstel voor het nieuwe Meerjarig Financieel Kader voor de periode 2021-2027 neer. Reeds in de aanloop hiervan werd

INTRODUCTION

2018 était la dernière année complète de travail de la Commission Juncker, qui avait pour but de mener à bien autant de projets que possible afin d'obtenir des résultats tangibles d'ici les élections européennes en mai 2019. La Bulgarie a assumé la présidence pour la première fois, suivie de l'Autriche, qui a donné à sa présidence une dimension nationale affirmée.

En novembre 2018, le gouvernement britannique et l'UE(27) se sont finalement mis d'accord sur les modalités du retrait du Royaume-Uni de l'Union. Cet accord de retrait s'accompagnait d'une déclaration politique sur les relations futures entre l'UE et le Royaume-Uni. La Première ministre britannique Theresa May a toutefois décidé de reporter le vote à la Chambre des communes à la fin de la trêve des confiseurs et prolongé le climat d'incertitude. Le dossier *Brexit* n'a occupé une place importante dans l'ordre du jour européen qu'en octobre et novembre. La forte unité entre les 27 que Londres n'a pas réussi à rompre, a représenté une éclaircie tout au long de l'année.

Mandatée par le Comité de concertation, la direction générale Coopération et Affaires européennes était chargée de coordonner la préparation et le suivi des négociations dans le cadre du Bret. Après l'été et en raison de l'incertitude persistante, les efforts se sont aussi concentrés sur la préparation à tous les scénarios possibles pouvant se produire à la fin du délai de négociation de deux ans. Les initiatives préparatoires ont été répertoriées.

La migration a également occupé une place importante à l'ordre du jour. La Belgique a continué à œuvrer à une approche européenne large, globale et coordonnée. Des avancées ont été réalisées sur de nombreux plans, y compris dans le cadre du renforcement des frontières extérieures avec la transformation de Frontex en agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes. La révision du régime d'asile européen commun, en revanche, s'est sans cesse heurtée à la réforme du système de Dublin et à la nécessité d'un équilibre entre solidarité et responsabilité. Vu les développements en Pologne et en Hongrie, le respect de l'État de droit au sein de l'UE est devenu un point d'attention important. La Belgique a travaillé activement, en collaboration avec des États membres aux vues similaires, pour mettre en place un mécanisme d'examen périodique par les pairs (*periodic peer review*) en marge du Conseil Affaires générales.

En mai, la Commission a présenté sa proposition de nouveau cadre financier pluriannuel pour la période 2021-2027. Un vaste processus de concertation et de

een uitgebreid overleg- en coördinatieproces opgestart om ons land in staat te stellen haar belangen maximaal te behartigen. De verdieping van de Economische en Monetaire Unie leverde binnen de Raad voorlopig enkel voor de Bankenunie een tastbaar resultaat op. België slaagde erin de belangen van zijn banksector in het kader van het risicobeheer binnen internationale bankgroepen te vrijwaren.

In 2018 vierde de interne markt zijn 25 jarig bestaan. De interne markt moet echter blijvend worden gemoderiseerd, zo slaagde de EU er in grote mate in de digitale interne markt verder uit te bouwen. Intra-Belgisch werd een digitale task force door de FOD Buitenlandse Zaken opgericht om alle bevoegde instanties op passende wijze te kunnen betrekken in de besluitvorming en opvolging.

Er werd ook werk gemaakt van het omzetten van de in Parijs genomen engagementen op het vlak van energiebeleid in beleidsdaden, gericht op het terugdringen van de CO₂-uitstoot.

De hervorming van het systeem van investeringsbescherming en de onderhandelingen over het oprichten van een Multilateraal Investeringsgerecht vorderen langzaam. België speelt hierbij een belangrijke bemiddelende rol en brak een lans voor een zo inclusief mogelijke aanpak. Het departement organiseerde op 22 november een High Level Event over de hervorming van investeringsbeschermingen. Mede op vraag van België werd heel wat aandacht besteed aan de dimensie duurzame ontwikkeling in de vele handelsakkoorden, die de EU met zijn voornaamste handelspartners afsloot. De EU ondertekende onder meer kaderovereenkomsten met Japan in juli en met Singapore in oktober.

In mei organiseerde het Bulgaars voorzitterschap te Sofia een top met de landen van de Westelijke Balkan, waar het Europees perspectief van deze regio werd bevestigd. De Raad slaagde er dit jaar opnieuw in om conclusies over het uitbreidingsproces en het stabilisatie- en associatieproces in de Westelijke Balkan uit te brengen.

België besteedde heel wat aandacht aan het opvangen van de extraterritoriale effecten van de Amerikaanse sancties tegen Iran op Europese bedrijven. Zelf ontwikkelde de EU een nieuw horizontaal, sanctieregime inzake chemische wapens en zette de werkzaamheden voort inzake de ontwikkeling van een dergelijk regime tegen cyberaanvallen.

coordination avait déjà été lancé pour permettre à notre pays de défendre au mieux ses intérêts. Les négociations sur l'approfondissement de l'Union économique et monétaire au sein du Conseil n'ont produit des résultats tangibles que pour la seule Union bancaire. La Belgique a réussi à sauvegarder les intérêts de son secteur bancaire dans le cadre de la gestion des risques au sein des groupes bancaires internationaux.

En 2018, le marché intérieur a fêté ses 25 ans. Toutefois, sa modernisation doit se poursuivre de manière continue. L'UE a par exemple réussi dans une large mesure à développer le marché intérieur numérique. Au niveau interne belge, le SPF Affaires étrangères a mis en place une task force numérique afin de pouvoir associer toutes les autorités compétentes de manière appropriée à la prise de décision et au suivi.

Des efforts ont également été déployés pour traduire les engagements pris à Paris dans le domaine de la politique énergétique en actions politiques visant à réduire les émissions de CO₂.

La réforme du système de protection des investissements et les négociations sur la création d'un tribunal multilatéral des investissements progressent lentement. La Belgique, qui joue un rôle de médiateur important à cet égard, a préconisé une approche aussi inclusive que possible. Le 22 novembre, le SPF Affaires étrangères a organisé un événement de haut niveau sur la réforme de la protection des investissements. A la demande de la Belgique entre autres, la dimension du développement durable a fait l'objet d'une attention soutenue dans les nombreux accords commerciaux que l'UE a conclus avec ses principaux partenaires commerciaux. L'Union a signé des accords-cadres notamment avec le Japon en juillet et avec Singapour en octobre.

En mai, la présidence bulgare a organisé un sommet avec les pays des Balkans occidentaux à Sofia. La perspective européenne de la région y a été confirmée. Cette même année, le Conseil a réussi à adopter des conclusions sur le processus d'élargissement et le processus de stabilisation et d'association dans les Balkans occidentaux.

La Belgique a prêté beaucoup d'attention à l'atténuation des effets extraterritoriaux des sanctions américaines contre l'Iran sur les entreprises européennes. L'UE quant à elle a développé un nouveau régime horizontal de sanctions pour les armes chimiques. L'Union a en outre poursuivi ses travaux de développement d'un régime comparable contre les cyberattaques.

Met oog op de coördinatie en vaststelling van het Belgische standpunt organiseerde de DGE zo'n 366 vergaderingen, gaande van de formele coördinatievergaderingen tot ad hoc en overlegvergaderingen.

De Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) staat in voor de algemene opvolging en coördinatie van de omzetting van Europese wetgeving door de bevoegde overheden. Algemeen was er weinig verbetering in de achterstand in de omzetting van richtlijnen door de lidstaten. De Belgische omzettingcijfers kenden daarentegen een positieve evolutie. In het scorebord van 10 december overschreed België met een score van 1,3 procent nipt de Europese toegelaten norm van 1 procent, een verbetering ten opzichte van de 1,9 procent uit 2017. Het Belgische SOLVIT centrum (onderdeel van de DGE) behandelde in 2018 in totaal 172 dossiers: 94 klachten van Belgische burgers en bedrijven die in andere lidstaten problemen ondervonden en 78 klachten van burgers en bedrijven uit andere lidstaten over de toepassing van hun rechten in België. Een stijging met zo'n 15 procent ten opzichte van 2017.

Ook in 2018 werd heel wat aandacht besteed aan de EU-sensibilisering met de EU- instellingen en haar partners. De klassieke outreach activiteiten naar scholen toe, zoals "*Europa: daar praten we samen over*" kenden een groot succes en maken deel uit van de onder impuls van de Franse president gelanceerde burgerbevragingen. Voor een meer exhaustief overzicht vormt het verslag van de instellingen zelf wellicht een goed vertrekpunt.

Veel leesgenot!

Theodora GENTZIS

Directeur-generaal Europese Zaken

En vue de coordonner et d'établir la position belge, la DGE a organisé quelque 366 réunions (formelles de coordination, ad hoc, de concertation).

La direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE) est chargée du suivi général et de la coordination de la transposition de la législation européenne par les autorités compétentes. Dans l'ensemble, peu de progrès ont été enregistrés au niveau des retards de transposition des directives par les États membres. Les chiffres de transposition belges ont montré quant à eux une tendance positive. Dans le tableau de bord du 10 décembre, la Belgique a obtenu un score de 1,3 pour cent, dépassant de peu la norme européenne de 1 %, une amélioration par rapport au 1,9 pour cent de 2017. Le centre belge SOLVIT (qui fait partie de la DGE) a traité un total de 172 cas en 2018: 94 plaintes de citoyens et d'entreprises belges qui ont rencontré des problèmes dans d'autres États membres et 78 plaintes de citoyens et d'entreprises d'autres États membres concernant l'exercice de leurs droits en Belgique. L'augmentation enregistrée s'est élevée à environ 15 pour cent par rapport à 2017.

En 2018 également, les efforts de sensibilisation à l'action des institutions de l'UE et de ses partenaires se sont poursuivis. Les activités traditionnelles de sensibilisation dans les écoles, telles que "*Parlons ensemble d'Europe*", ont connu un grand succès. Celles-ci se sont inscrites dans le cadre des consultations citoyennes lancées sous l'impulsion du Président français. Pour une vue d'ensemble plus exhaustive, le rapport des institutions constitue probablement un bon point de départ.

Bonne lecture!

Theodora GENTZIS

Directrice générale Affaires européennes

I. — EUROPESE RAAD EN RAAD ALGEMENE ZAKEN

De in oktober 2017 gelanceerde discussies in het kader van de leidersagenda hadden mee tot gevolg dat er naast de vier reguliere Europese Raden 3 bijkomende informele Raden, in februari, in mei (samen met de landen van de Westelijke Balkan) en in september te Salzburg. Op zondag 25 november kwamen de 27 staatshoofden en regeringsleiders bijeen om in te stemmen met de modaliteiten van de Britse terugtrekking uit de Unie en een politieke verklaring over de toekomstige betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk.

1. De terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU

De onderhandelingen over de modaliteiten van de terugtrekking en een transitieperiode verliepen moeizaam. De Britse regering werd met de tegenstellingen in haar eigen positie geconfronteerd. Het vermijden van een harde grens tussen de Republiek Ierland en Noord-Ierland bleek één van de moeilijkste elementen. Reeds in maart was duidelijk dat de zogenaamde “backstop”-oplossing, die een harde grens in alle scenario's uitsloot, ondanks initiële toezeggingen in december 2017, voor de Britse regering toch niet haalbaar was. Uiteindelijk werd er een akkoord gevonden over een alternatieve backstop, waarbij het Verenigd Koninkrijk (en niet enkel Noord-Ierland) in een douane-unie zouden blijven en waarbij Noord-Ierland zich zou aligneren op “die welbepaalde regels van de Europese interne markt en de douane-unie die de Noord-Zuid samenwerking, de één-eiland-economie en het Goede Vrijdagakkoord van 1998 ondersteunen”. Deze backstop zou van kracht blijven tot en tenzij er een betere oplossing in de plaats komt die een harde grens vermijdt. Bij de voorstanders van de brexit bleef de vrees bestaan dat de EU het Verenigd Koninkrijk ten eeuwigde dag in deze douane-unie zou kunnen vasthouden. De Noord-Ierse protestanten (DUP) blijven elke verschillende behandeling tussen Groot-Brittannië en Noord-Ierland afwijzen.

Eind november stemden de Europese Raad en de Britse regering uiteindelijk in met het terugtrekkingsakkoord geflankeerd door een politieke verklaring over de toekomstige betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk. De Britse Eerste minister May besliste echter de stemming in het Britse Lagerhuis over het kerstreces te tillen, waardoor de onduidelijkheid en onzekerheid blijft aanslepen. Het risico op een no-deal scenario verhoogde.

I. — CONSEIL EUROPÉEN ET CONSEIL AFFAIRES GÉNÉRALES

Les discussions lancées en octobre 2017 dans le cadre du programme des dirigeants ont notamment conduit à trois conseils informels supplémentaires, en février, en mai (avec les pays des Balkans occidentaux) et en septembre à Salzburg, qui se sont ajoutés aux quatre réunions ordinaires du Conseil européen. Le dimanche 25 novembre, les 27 chefs d'État ou de gouvernement se sont réunis pour convenir des modalités du retrait du Royaume-Uni de l'Union et d'une déclaration politique sur les relations futures entre l'UE et le Royaume-Uni.

1. Le retrait du Royaume-Uni de l'UE

Les négociations sur les modalités de retrait et une période de transition se sont révélées particulièrement ardues. Le gouvernement britannique s'est retrouvé confronté aux contradictions inhérentes à sa propre position. Éviter une frontière physique entre la République d'Irlande et l'Irlande du Nord s'est avéré l'un des éléments les plus difficiles. Dès mars, il était clair que la solution du filet de sécurité (dite du “backstop”), qui excluait une frontière physique dans tous les scénarios, malgré les engagements initiaux pris en décembre 2017, n'était pas réalisable pour le gouvernement britannique. Enfin, un accord est intervenu sur une solution de rechange au backstop, en vertu de laquelle le Royaume-Uni (et pas seulement l'Irlande du Nord) demeurerait dans une union douanière tandis que l'Irlande du Nord s'alignerait sur “les règles spécifiques du marché intérieur européen et de l'union douanière qui soutiennent la coopération Nord-Sud, l'économie insulaire et l'accord du vendredi Saint de 1998”. Ce backstop resterait en place dans l'attente d'une meilleure solution permettant d'éviter une frontière physique, pourvu que celle-ci soit trouvée. Chez les partisans du Brexit, la crainte persistait que l'UE maintienne à jamais le Royaume-Uni dans cette union douanière. Les protestants d'Irlande du Nord (DUP) continuent de rejeter toute différence de traitement entre la Grande-Bretagne et l'Irlande du Nord.

Fin novembre, le Conseil européen et le gouvernement britannique ont finalement approuvé l'accord de retrait, accompagné d'une déclaration politique sur les relations futures entre l'UE et le Royaume-Uni. La Première ministre britannique Theresa May a toutefois décidé de reporter le vote à la Chambre des communes à la fin de la trêve des confiseurs et prolongé le climat d'incertitude. Le risque d'un scénario d'absence d'accord (no deal) se profile de plus en plus.

2. Meerjarig Financieel Kader 2021-2027

Op 2 mei 2018 publiceerde de Commissie haar voorstel voor een nieuw Meerjarig Financieel Kader (MFK) 2021-2027. Parallel hiermee publiceerde de Commissie ook het Eigen Middelen Besluit, dat de financiering van de EU-begroting regelt, en een hele reeks deelverordeningen, waarin de verschillende specifieke programma's worden uitgewerkt, zoals bijvoorbeeld het cohesie- of landbouwbeleid. De Commissie presenteerde ook een verordening ter oprichting van een garantiemechanisme voor de rechtsstaat, die de EU-begroting moet beschermen tegen financiële risico's die verbonden zijn aan algemene tekortkomingen van de rechtsstaat.

De *brex*it zal een belangrijke impact hebben op de EU-budgetonderhandelingen, want de Europese Unie ziet hierdoor één van haar belangrijkste bijdragebetalers vertrekken. Tegelijkertijd zijn er naast de traditionele aandachtspunten zoals landbouw- en cohesiebeleid, verschillende nieuwe prioriteiten opgenomen in het MFK-voorstel, zoals digitale transformatie, migratie of veiligheid. Die aanpassing van de prioriteiten heeft ook een weerslag op de begrotingsbesprekingen. De Commissie stelde een budget voor met een omvang van 1 134 miljard euro (prijzen 2018), wat overeenkomt met 1,11 procent van het EU Bruto Nationaal Inkomen (BNI) van de EU 27.

Tijdens de Europese Raad van 13 december 2018 vond een eerste substantieel debat over het MFK 2021-2027 plaats. De Regeringsleiders en Staatshoofden concludeerden dat de inkomende voorzitterschappen alles in het werk moeten stellen, opdat in het najaar van 2019 in de Europese Raad een akkoord over het nieuwe MFK kan worden bereikt.

3. De waarden van de Unie en het rechtsstaatsbeginsel

Na de vierde Commissie aanbeveling met betrekking tot de rechtsstaat en een met redenen omkleed voorstel op basis van artikel 7, lid 1, VEU, vonden in de Raad Algemene Zaken drie hoorzittingen plaats, in juni onder Bulgaars voorzitterschap en in september en december onder Oostenrijks voorzitterschap.

In juli startte de Commissie een inbreukprocedure tegen Polen op met betrekking tot de vroegtijdige verlaging van de pensioengerechtigde leeftijd van de rechters bij het Hooggerechtshof. Polen werd opgedragen om onmiddellijk een aantal voorlopige maatregelen te nemen, waaronder het opnieuw in dienst nemen van de voorheen op rust gestelde rechters. In december stelde de Raad Algemene Zaken vast dat de lidstaten ondanks

2. Cadre financier pluriannuel 2021-2027

Le 2 mai 2018, la Commission a publié sa proposition de nouveau cadre financier pluriannuel (CFP) 2021-2027. Parallèlement, elle a publié la décision relative aux ressources propres, qui régit le financement du budget de l'UE, ainsi qu'une série de règlements partiels qui organisent les différents programmes spécifiques, tels que la politique de cohésion ou la politique agricole. De plus, la Commission a présenté un règlement établissant un mécanisme de garantie qui vise à protéger le budget de l'UE contre les risques financiers liés aux défaillances généralisées de l'État de droit.

Le *Brexit* aura un impact majeur sur les négociations budgétaires de l'UE, car l'Union européenne verra le départ de l'un de ses principaux contributeurs. Dans le même temps, outre les préoccupations traditionnelles telles que la politique agricole et la politique de cohésion, plusieurs nouvelles priorités ont été incluses dans la proposition de CFP, telles que la transformation numérique, la migration ou la sécurité. Cet ajustement des priorités a également un impact sur les discussions budgétaires. La Commission a proposé un budget de 1 134 milliards d'euros (prix de 2018), soit 1,11 pour cent du revenu national brut (RNB) de l'UE(27).

Le Conseil européen du 13 décembre 2018 a tenu son premier débat de fond sur le CFP 2021-2027. Les chefs de gouvernement et les chefs d'État ont conclu que les prochaines présidences devront tout mettre en œuvre pour parvenir à un accord sur le nouveau CFP lors du Conseil européen de l'automne 2019.

3. Les valeurs de l'Union et l'État de droit

À la suite de la quatrième recommandation de la Commission sur l'État de droit et d'une proposition motivée fondée sur l'article 7, paragraphe 1^{er}, du Traité sur l'Union européenne (TUE), trois auditions ont eu lieu au Conseil des Affaires générales, en juin sous présidence bulgare et en septembre et décembre sous présidence autrichienne.

En juillet, la Commission a engagé une procédure d'infraction à l'encontre de la Pologne concernant l'abaissement de l'âge de départ à la retraite des juges de la Cour suprême. La Pologne a été invitée à prendre immédiatement un certain nombre de mesures provisoires, notamment la réintégration des juges mis à la retraite. En décembre, le Conseil des Affaires générales a constaté qu'en dépit d'une amélioration de la situation

een verbetering van situatie van de rechters van het Hooggerechtshof, bezorgd blijven over het gebrek aan vooruitgang in de andere domeinen waarbij de rechtsstaat in Polen in het gedrang zou zijn.

Op 12 september heeft het Europees Parlement (het Sargentini-rapport) het artikel 7 VEU-mechanisme geïnitieerd met betrekking tot de situatie van de fundamentele EU waarden in Hongarije. Hongarije maakte evenwel op 17 oktober een rechtszaak bij het Hof van Justitie aanhangig, waarbij zij de geldigheid van deze stemming in het Europese Parlement betwist (wegens niet meetellen van de onthoudingen). De Commissie heeft inmiddels een lijst opgesteld van lopende inbreukprocedures tegen Hongarije.

4. Burgerraadplegingen

In het najaar vonden er burgerraadplegingen plaats in de lidstaten, in aanloop naar de Europese verkiezingen van 2019. Deze werden in België uitgewerkt door het departement Buitenlandse Zaken en de Kanselarij van de Premier. Zij werkten hiervoor samen met de Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België en het evenementenbureau Brandevent. Alle evenementen (debatten, ronde tafels) werden opgenomen in een kalender op een speciaal hiervoor opgezette webpagina op de website van FOD Buitenlandse Zaken.

Ter voorbereiding van de bespreking op de Europese Raad van 13 en 14 december 2018 werd er per lidstaat een nationale samenvatting gemaakt, op basis waarvan een gezamenlijke rapport werd samengesteld. Dit rapport concludeert dat de meeste deelnemers de EU als positief ervaren. Het ontbreken van een duidelijke visie en leiderschap worden als een rem voor de EU geïdentificeerd. Migratie, milieu-uitdagingen en onderwijs behoren tot de meest terugkerende onderwerpen. De belangrijkste aandachtspunten in het Belgische rapport waren eveneens het klimaat, maar ook de noodzaak van een sociale pijler, het verdedigen van de rechtsstaat en een transparantere EU-besluitvorming.

II. — ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

1. Verdieping Economische en Monetaire Unie

De verdere afwerking van de bankenunie werd ook in 2018 intensief besproken, zowel in de ECOFIN raadsfiliera als in de Eurogroep (inclusief formaat, dit wil zeggen in aanwezigheid van de niet euro lidstaten). Deze besprekingen maken deel uit van het ruimere debat over de verdere verdieping van de Economische en Monetaire Unie (EMU).

des juges de la Cour suprême, les États membres restent préoccupés par l'absence de progrès dans les autres domaines qui pourraient mettre en péril l'État de droit.

Le 12 septembre, le Parlement européen (rapport Sargentini) a lancé le mécanisme de l'article 7 du TUE concernant la situation des valeurs fondamentales de l'UE en Hongrie. Toutefois, la Hongrie a saisi la Cour de justice le 17 octobre, contestant la validité de ce vote au Parlement européen (les abstentions n'ayant pas été prises en considération). La Commission a établi dans l'intervalle une liste des procédures d'infraction en cours à l'encontre de la Hongrie.

4. Consultations citoyennes

À l'automne, des consultations citoyennes ont eu lieu dans les États membres, en vue des élections européennes de 2019. En Belgique, ces consultations ont été organisées par le SPF Affaires étrangères et la Chancellerie du Premier ministre, qui ont collaboré avec la Représentation de la Commission européenne en Belgique et l'agence événementielle Brandevent. Toutes les manifestations (débats, tables rondes) figuraient dans un calendrier sur une page web spécialement créée à cet effet sur le site du SPF Affaires étrangères.

Dans la perspective des débats du Conseil européen des 13 et 14 décembre 2018, une synthèse nationale a été établie pour chaque État membre, sur la base de laquelle un rapport global a été établi. Ce rapport conclut que la plupart des participants voient l'UE sous un jour positif. L'absence de vision claire et de leadership est considérée comme un frein pour l'UE. La migration, les défis environnementaux et l'éducation comptent parmi les questions les plus récurrentes. Le rapport belge a également mis l'accent sur le climat, mais aussi sur la nécessité d'un pilier social, la défense de l'État de droit et la nécessité d'une transparence accrue du processus décisionnel européen.

II. — AFFAIRES ÉCONOMIQUES ET FINANCIÈRES

1. Approfondissement de l'Union économique et monétaire

La poursuite de l'achèvement de l'union bancaire a également fait l'objet d'intenses discussions en 2018, tant au sein du Conseil ECOFIN que de l'Eurogroupe (format inclusif, cela signifie en présence des pays non membres de l'euro). Ces discussions s'inscrivent dans le cadre plus large du débat sur l'approfondissement de l'Union économique et monétaire (UEM).

Tijdens de Eurozonetop van juni werd er opgeroepen om vóór het einde van het jaar een definitief akkoord te bereiken met het Europees Parlement over het bankenpakket en op basis van de algemene oriëntatie van de Raad. Eind november bereikte het Oostenrijks voorzitterschap een politiek akkoord met het Europees Parlement. Dit akkoord werd door de ECOFIN Raad op 5 december goedgekeurd en vormt een belangrijke stap voorwaarts op het vlak van risicoreductie. Voor België was hierbij het behoud van de home/host balans van cruciaal belang.

Tijdens de Eurozonetop van december werd besloten tot een hervorming van het *European Stability Mechanism* (ESM). Zo werd overeengekomen de voorwaarden om gebruik te maken van de bestaande instrumenten, bv. kredietlijnen, te verduidelijken. De Eurogroep (uitgebreid met de niet euro lidstaten, ook Eurogroep + genoemd) kreeg een mandaat van de staatshoofden en regeringsleiders om tegen juni 2019 met concrete voorstellen te komen over de nodige wijzigingen aan het ESM Verdrag. Voorts sloten de Commissie en het ESM sloten een nieuwe *Memorandum of Understanding* (MoU) af waarbij ieders rol en verantwoordelijkheden verduidelijkt werd.

Tegelijkertijd heeft de Eurogroep+ ook gedetailleerde *terms of reference* uitgewerkt waardoor het ESM de common *backstop* van het *Single Resolution Fund* (SRF) wordt. Een eventuele vervroegde invoering van de *backstop* kan pas plaatsvinden op basis van een evaluatie of er voldoende risicoreductie heeft plaats gevonden (voornamelijk op basis van twee parameters: een verdere daling van Non Performing Loans en de opbouw van Minimum Requirements for Own Funds and Eligible Liabilities buffers (MREL-buffers)).

In maart 2018 kwam de Commissie met een pakket maatregelen om hoge *non performing loans* (NPL) ratio's aan te pakken. De Raad en het EP bereikten een akkoord over de invoering van nieuwe prudentiële vereisten voor banken die geconfronteerd worden met nieuwe NPLs. In 2019 zullen de onderhandelingen over de andere voorstellen worden voortgezet.

Het opzetten van een Europees depositoverzekeringstelsel (EDIS) staat al drie jaar op de agenda, maar ook onder het Oostenrijks voorzitterschap werd er geen concrete vooruitgang geboekt. De Eurogroep+ stelde voor een nieuwe high level werkgroep op te richten die tegen de Eurozonetop van juni 2019 moet rapporteren.

Le sommet de la zone euro de juin a appelé à un accord définitif avec le Parlement européen sur le paquet bancaire avant la fin de l'année, s'appuyant sur l'orientation générale du Conseil. Fin novembre, la présidence autrichienne est parvenue à un accord politique avec le Parlement européen. Cet accord, approuvé par le Conseil ECOFIN le 5 décembre, représente une avancée importante sur le plan de la réduction des risques. Pour la Belgique, le maintien de l'équilibre entre le pays d'origine et le pays d'accueil revêtait une importance cruciale.

Lors du sommet de la zone euro en décembre, la décision a été prise de réformer le mécanisme européen de stabilité (MES). Il a été convenu de clarifier les conditions d'utilisation des instruments existants, par exemple les lignes de crédit. L'Eurogroupe (élargi aux États non membres de l'euro, également appelé Eurogroupe +) a été mandaté par les chefs d'État ou de gouvernement pour présenter des propositions concrètes en vue d'apporter les amendements nécessaires au traité MES d'ici juin 2019. En outre, la Commission et le traité instituant le MES ont conclu un nouveau memorandum d'entente (MoU) clarifiant leurs rôles et responsabilités respectifs.

Parallèlement, l'Eurogroupe+ a également élaboré des termes de référence détaillés faisant du MES le filet de sécurité commun du Fonds de résolution unique (FRU). L'activation anticipée du dispositif ne peut se faire que sur la base d'une évaluation de l'existence d'une réduction suffisante du risque (principalement sur la base de deux paramètres: une baisse supplémentaire des prêts non performants et l'établissement d'une exigence minimale de fonds propres et d'engagements éligibles).

En mars 2018, la Commission a présenté un ensemble de mesures visant à remédier au problème des ratios élevés de prêts non performants (*non-performing loans*, NPL). Le Conseil et le Parlement européen se sont mis d'accord sur l'introduction de nouvelles exigences prudentielles pour les banques confrontées à de nouveaux NPL. Les négociations sur les autres propositions se poursuivront en 2019.

La création d'un système européen de garantie des dépôts (SGD) est à l'ordre du jour depuis trois ans, mais aucun progrès concret n'a été réalisé sous présidence autrichienne, pas plus que sous les présidences précédentes. L'Eurogroupe+ a proposé la création d'un nouveau groupe de travail de haut niveau chargé de faire rapport d'ici le sommet de la zone euro de juin 2019.

2. Europees semester

Het Europees Semester inzake socio-economische beleidscoördinatie werd zoals elk jaar begin juli afgerond met de aanneming door de Raad van de landen specifieke aanbevelingen – op sociaal, economische en budgettair vlak – gericht aan elke lidstaat.

3. Taxatie

Inzake digitale taxatie kwam de Commissie in maart 2018 met twee voorstellen – een op lange termijn dat invulling wil geven aan het concept van permanente digitale aanwezigheid, alsook de OESO debatten hieromtrent wil voeden en een op korte termijn dat de inkomsten uit enkele digitale activiteiten belast, in afwachting van voortuitgang inzake de lange termijn. Enkel over het tijdelijk voorstel is onderhandeld geweest. Men had inkomsten uit 3 soorten diensten voor ogen – de *Digital Services Tax* (DST), maar op de Raad van december werd dit beperkt tot enkel digitale publiciteit – de *Digital Advertising Tax* (DAT) – aangezien er te veel terughoudendheid was. Dit laatste voorstel werd echter nog niet aanvaard, maar de onderhandelingen zullen in 2019 worden voortgezet.

Tijdens de Raad van oktober 2018 werd een akkoord bereikt over de vier “*quick fixes*” die vereenvoudiging en fraudebestendigheid van het BTW-stelsel beogen. Het betroffen enkele “*quick fix*” oplossingen van technische aard waardoor lidstaten overgaan tot eenzelfde interpretatie van enkele BTW-bepalingen.

4. Cohesiebeleid na 2020

Aansluitend op haar voorstellen over het toekomstig meerjarig financieel kader 2021-2027 die op 2 mei werden bekendgemaakt, formuleerde de Commissie op 29 en 30 mei specifieke voorstellen over het cohesiebeleid en het Europees Sociaal Fonds. Zoals verwacht behelzen deze voorstellen verschillende hervormingen, meer bepaald inzake de criteria voor de toekenning van de middelen, de thematische concentratie, een sterker verband met het Europees semester of het beheer van de structuurfondsen.

In de voorstellen van de Commissie wordt niet geraakt aan de drie bestaande categorieën regio's, een punt waarover België bezorgd was. De voorstellen zouden bij de huidige stand van de onderhandelingen neutraal zijn voor België en zijn Gewesten, ondanks een gemiddelde vermindering met 10 percent van de middelen die voor het cohesiebeleid worden uitgetrokken.

2. Semestre européen

Comme chaque année au début du mois de juillet, le semestre européen sur la coordination des politiques socio-économiques s'est conclu sur l'adoption par le Conseil des recommandations spécifiques – aux niveaux social, économique et budgétaire – adressées à chaque État membre.

3. Imposition

En ce qui concerne l'imposition de l'économie numérique, la Commission est venue avec deux propositions en mars 2018: une première proposition est destinée à produire des effets à long terme en donnant corps au concept de présence numérique permanente et en alimentant les débats de l'OCDE sur cette question; la seconde doit avoir un impact à court terme grâce à la taxation des recettes de certaines activités numériques, dans l'attente des progrès à long terme. Seule la proposition de taxe provisoire a été négociée. Alors que la taxe sur les services numériques (*Digital Services Tax*, DST) devait frapper trois types de services, le champ d'action de la taxe a été limité lors du Conseil de décembre à la seule publicité numérique (*Digital Advertising Tax*, DAT) en raison des réticences trop nombreuses. Cette dernière proposition n'a pas encore été acceptée, mais les négociations se poursuivront en 2019.

Lors du Conseil d'octobre 2018, un accord a été trouvé sur quatre solutions techniques (*quick fixes*) visant à simplifier le système de TVA et à le rendre étanche à la fraude. Dans ce cadre, les États membres adoptent la même interprétation de certaines dispositions en matière de TVA.

4. Politique de cohésion post-2020

Dans la foulée de ses propositions pour le futur cadre financier pluriannuel 2021-2027, publiées le 2 mai, la Commission a présenté, les 29 et 30 mai, des propositions spécifiques pour la politique de cohésion et le Fonds social européen. Comme attendu, ces propositions introduisent plusieurs réformes notamment en matière de critères d'allocation des fonds, de concentration thématique, de renforcement du lien avec le semestre européen ou de gouvernance des fonds structurels.

On notera que le souci belge de préserver les trois catégories de régions existantes est rencontré par les propositions de la Commission dont l'impact, en l'état actuel de la négociation, devrait être neutre pour la Belgique et ses Régions, malgré une diminution moyenne de l'ordre de 10 pour cent des crédits affectés à la politique de cohésion.

III. — WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

1. Mobiliteit van werknemers

Na een lang legislatief proces werd op 29 mei de herziening van richtlijn 96/71 met betrekking op de detachering van werknemers definitief aangenomen. België heeft meerdere voor haar belangrijke punten bekomen door samen te werken met een groep *like minded* lidstaten. Allereerst, het principe “gelijk werk, gelijke beloning” dat wil zeggen dat werknemers die in een filiaal in een andere lidstaat werken, eenzelfde loon krijgen als de werknemers ter plaatse en niet enkel het minimumloon. Daarnaast gelden alle regels (extralegale voordelen, vakantiedagen, premies, dertiende maand, anciënniteit...) die gelden voor lokale werknemers ook voor de gedetacheerden en mag de duur van de detachering 12 maanden niet overschrijden, een verlenging van zes maanden is evenwel mogelijk. De transportsector blijft echter tijdelijk uitgesloten en blijft gereguleerd door de richtlijn uit 1996. Over deze *lex specialis* wordt nog onderhandeld met het Europees Parlement.

In maart heeft de Commissie een voorstel gedaan ter oprichting van een zogenaamde Europese Arbeidsautoriteit met het oog op de creatie van een rechtvaardige professionele mobiliteit binnen de interne markt. Op de Raad van december werd een algemene oriëntatie aangenomen. België heeft deze compromisvoorstel van het Oostenrijks voorzitterschap gesteund. Een belangrijk politiek punt was de naam die werd gewijzigd in een *European Labour Agency* aangezien veel lidstaten, waaronder België, het niet gepast vonden om het autoriteit te noemen. Daarenboven werd er overeengekomen dat dit agentschap geen afbreuk kan doen aan bijvoorbeeld nationale bevoegdheden en wetgeving, bestaande bilaterale verdragen en administratieve samenwerkingsakkoorden tussen de lidstaten. Specifiek kan het geen afbreuk doen aan de nationale bevoegdheden met betrekking tot inspecties wat voor België een specifiek aandachtspunt was. Op vraag van een meerderheid van de lidstaten heeft het voorzitterschap de overplaatsing van bepaalde administratieve organen geschrapt

2. Rechten van werknemers

Op de Raad EPSCO van 21 juni 2018 werd eveneens een algemene oriëntatie inzake het voorstel van richtlijn voor meer transparante en voorspelbare arbeidsvoorwaarden, de zogenaamde “richtlijn schriftelijke verklaring” goedgekeurd. Ons land kan tevreden zijn met de bereikte resultaten, zoals een omschrijving van het begrip “werknemer” die ruimer is dan de communautaire

III. — EMPLOI ET AFFAIRES SOCIALES

1. Mobilité des travailleurs

Après un long processus législatif, la révision de la directive 96/71 relative au détachement de travailleurs a été définitivement adoptée le 29 mai. La Belgique a obtenu satisfaction concernant plusieurs points jugés importants en coopérant avec un groupe d’États membres qui partagent ses vues. Tout d’abord, il y a lieu de mentionner le principe “à travail égal, salaire égal”, qui implique que les personnes travaillant pour une filiale dans un autre État membre reçoivent un salaire identique à celui des travailleurs sur place, et pas seulement le salaire minimal. En outre, l’ensemble des règles d’application pour les travailleurs locaux (avantages extralégaux, jours de congé, primes, treizième mois, ancienneté, etc.) valent aussi pour les travailleurs détachés. Si la durée du détachement ne peut dépasser 12 mois, une prolongation de six mois est toutefois possible. Le secteur des transports demeure néanmoins temporairement exclu et réglementé par la directive de 1996. Le débat relatif à cette *lex specialis* se poursuit avec le Parlement européen.

En mars, la Commission a introduit une proposition pour la création d’une Autorité européenne du travail dans l’optique de mettre en place une mobilité professionnelle équitable au sein du marché intérieur. Le Conseil de décembre a dégagé une orientation générale. La Belgique a soutenu la proposition de compromis de la présidence autrichienne. L’adaptation du nom en “Agence européenne du travail”, un point important sur le plan politique, s’explique par le fait que de nombreux États membres, la Belgique comprise, n’ont pas jugé approprié le terme “autorité”. Il a en outre été convenu que l’action de cette agence ne peut porter atteinte, entre autres, aux compétences et à la législation nationales, pas plus qu’aux traités bilatéraux et accords de coopération administrative entre États membres. Plus spécifiquement, elle ne peut entrer en conflit avec les compétences nationales en matière d’inspections, un point particulièrement important pour notre pays. À la demande d’une majorité des États membres, la présidence a abandonné l’idée d’un transfert de certains organes administratifs.

2. Droits des travailleurs

Une orientation générale sur la proposition de directive relative aux conditions de travail transparentes et prévisibles dite “directive déclaration écrite” a également été adoptée lors du Conseil EPSCO du 21 juin 2018. Notre pays a pu obtenir certains motifs de satisfaction, notamment une définition du “travailleur” plus souple que la définition au niveau communautaire, âprement

omschrijving die door de Commissie fors werd verdedigd. Verder is er nog een belangrijke uitzonderingenlijst, die ook de werknemers in overheidsdienst bevat. België onthield zich evenwel bij de stemming over deze algemene oriëntatie omdat het de termijn voor het inlichten van de werknemers te kort acht en omdat de weliswaar ruimere omschrijving van “werknemer” niet alle Belgische bezorgdheden met betrekking tot de specifieke nationale systemen zoals de *flexijobs* wegneemt.

Op 21 juni werd tijdens de Raad EPSCO een akkoord gevonden inzake de richtlijn betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven, met afspraken inzake het ouderschapsverlof en de toekenning en modaliteiten van compensatie voor de verschillende types van verlof (ouderschap, vaderschap,...). België heeft zich echter onthouden bij de stemming omwille van een aantal problemen die niet werden opgelost. Eerst en vooral wou België meer garanties om de specificiteit van het Belgische systeem op het vlak van de modaliteiten van compensatie te kunnen vrijwaren. Daarenboven wil België geen vermindering van ambitie – een maand in plaats van drie maanden – inzake de niet-overdraagbaarheid van ouderschapsverlof. België steunde ook een neutralere definitie inzake ouderschapsverlof (met het oog op bijvoorbeeld holebikoppels).

3. Sociale vraagstukken

Op de Raad EPSCO van 21 juni hechtten de ministers van werkgelegenheid en sociale zaken hun goedkeuring aan een algemene oriëntatie inzake de herziening van verordening 883/2004 betreffende de coördinatie van de sociale zekerheid. Vier van de vijf punten van dit initiatief waren al het voorwerp van twee partiële algemene oriëntaties die in oktober 2017 en december 2017 met de steun van België werden goedgekeurd: de gelijke behandeling en de bepalingen die van toepassing zijn op gedetacheerde werknemers en langdurige zorg (LTC) en gezinsbijslag. Onder het Bulgaarse voorzitterschap werd een standpunt van de Raad afgerond met de goedkeuring door de Raad EPSCO in juni 2018 van een partiële algemene oriëntatie over het punt betreffende de werkloosheidsuitkeringen, dat vele lidstaten zien als het meest heikele punt. De partiële algemene oriëntatie kon niet de goedkeuring wegdragen van België dat zich bij de stemming dan ook onthield. Ons land kon immers niet instemmen met de te kort bevonden minimumduur die het recht opent tot het beginsel van het samentellen van vroegere tijdvakken van verzekering.

Ten slotte, heeft de Commissie op 30 mei een voorstel van verordening gedaan inzake het Europees

défendue par la Commission, ainsi qu’une importante liste d’exemptions comprenant notamment les travailleurs de la fonction publique. La Belgique s’est néanmoins abstenue lors du vote de cette orientation générale en raison, d’une part, des délais d’information des travailleurs jugés trop courts et, d’autre part, de la définition du “travailleur” qui, bien que plus souple, ne permettait pas de lever toutes les inquiétudes de notre pays quant à la préservation de certaines de nos spécificités nationales telles que le système des *flexijobs*.

Le 21 juin, le Conseil EPSCO a dégagé un accord concernant la directive sur l’équilibre entre vie professionnelle et vie privée, et plus spécifiquement sur le congé parental ainsi que sur l’attribution d’une compensation et ses modalités pour les différents types de congés (parental, de paternité, etc.). La Belgique s’est cependant abstenue lors du vote en raison d’un certain nombre de problèmes non résolus. En premier lieu, notre pays demandait plus de garanties pour pouvoir sauvegarder les spécificités de son système au niveau des modalités de compensation. En outre, la Belgique ne souhaite pas revoir ses ambitions à la baisse – un mois au lieu de trois – en ce qui concerne la non-transférabilité du droit au congé parental. Notre pays a également plaidé pour une définition plus neutre du congé parental (avec une prise en compte des couples LGTB, par exemple).

3. Questions sociales

Lors du Conseil EPSCO du 21 juin, les ministres de l’Emploi et des Affaires sociales ont adopté une orientation générale quant à la révision du règlement 883/2004 relatif à la coordination des systèmes de sécurité sociale. Quatre des cinq volets relevant de cette initiative étaient déjà couverts par deux orientations générales partielles adoptées en octobre et décembre 2017 et soutenues par la Belgique: l’égalité de traitement et les dispositions applicables aux travailleurs détachés ainsi que les soins de santé de longue durée (LTC) et les prestations familiales. La présidence bulgare a parachevé la position du Conseil par l’adoption, au Conseil EPSCO de juin 2018, d’une approche générale partielle sur le volet relatif aux prestations de chômage, considéré par beaucoup d’États membres comme le point le plus sensible. Lors de l’adoption de cette approche générale, la Belgique n’était pas en mesure de soutenir cette orientation générale partielle et s’est donc abstenue en raison de son désaccord quant à la durée de la période minimale ouvrant droit au principe de totalisation des périodes d’assurance antérieures, jugée trop courte.

Enfin, la Commission a introduit le 30 mai une proposition de règlement pour l’après-2020 concernant le

Globaliseringsfonds voor na 2020 in het kader van de voorstellen voor het nieuwe Meerjarig Financieel Kader (MFK). Voor België is het Europees Globaliseringsfonds een belangrijk onderdeel van de MFK-onderhandelingen, zeker de mogelijke economische gevolgen van *brexít* in aanmerking genomen. België heeft met het oog hierop de integratie van een aantal amendementen verkregen na lobbywerk bij andere lidstaten en de Commissie en kan bijgevolg tevreden zijn met dit voorstel. Eerst en vooral heeft België een verlaging van de drempelvoorwaarden – van 500 naar 250 ontslagen werknemers in eenzelfde onderneming – bekomen. Daarnaast ook een uitbreiding van de redenen om dit fonds in te roepen.

IV. — JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

1. Justitie

1.1. *Strafrecht*

De werkzaamheden konden maar in april worden aangevat onder het Bulgaarse voorzitterschap en hadden betrekking op het voorstel inzake e-Evidence dat de Europese Commissie laatsttijdig indiende. Tegen alle verwachtingen in slaagde het Oostenrijks voorzitterschap erin een flinterdunne algemene oriëntatie over het vergaren van elektronisch bewijs te bereiken.

Het Bulgaars voorzitterschap slaagde erin de bevestiging van het politiek akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad rond te krijgen over een aantal dossiers op basis waarvan het ontwerp van richtlijn inzake de strafrechtelijke bestrijding van het witwassen van geld, het ontwerp van verordening ter hervorming van Eurojust en het ontwerp van verordening inzake de effectieve wederzijdse erkenning van bevestigings- en confiscatiebevelen werden voltooid. Dit is de eerste keer dat met een verordening wordt gewerkt op het gebied van de wederzijdse erkenning van beslissingen in strafzaken. Ook voorziet de eindtekst van de verordening in een weigeringsgrond, ingegeven door de fundamentele rechten.

Nog onder het Bulgaars voorzitterschap bereikte de Raad overeenstemming over een algemene oriëntatie over het ontwerp van richtlijn betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten. Het Oostenrijks voorzitterschap rondde de triloogonderhandelingen over deze richtlijn af.

Het Oostenrijks voorzitterschap sloot ook de triloogonderhandelingen af over de uitbreiding tot burgers

Fonds européen d'ajustement à la mondialisation, dans la foulée des propositions formulées pour le nouveau cadre financier pluriannuel (CFP). Pour notre pays, le Fonds européen d'ajustement à la mondialisation constitue un volet essentiel des négociations du CFP, à coup sûr eu égard aux potentielles répercussions économiques du *Brexít*. La Belgique a obtenu l'intégration d'un certain nombre d'amendements après avoir effectué un important travail de lobbying auprès d'autres États membres et de la Commission, et peut par conséquent se déclarer satisfaite de cette proposition. Tout d'abord, elle a obtenu un assouplissement des conditions d'application du dispositif, le nombre de travailleurs licenciés dans une même entreprise passant de 500 à 250. En outre, les critères pour solliciter ce fonds ont été élargis.

IV. — JUSTICE ET AFFAIRES INTÉRIEURES

1. Justice

1.1. *Droit pénal*

Les travaux n'ont finalement pu débuter que fin avril sous présidence bulgare avec l'initiative e-Evidence, déposée tardivement par la Commission européenne. Contre toute attente, la présidence autrichienne est parvenue à engranger une approche générale tenue sur l'obtention des preuves électroniques.

La présidence bulgare a obtenu la confirmation de l'accord politique entre le Parlement européen et le Conseil sur une série de dossiers, clôturant ainsi le projet de directive visant à lutter contre le blanchiment d'argent au moyen du droit pénal, le projet de règlement visant à réformer Eurojust et le projet de règlement relatif à la reconnaissance mutuelle des décisions de gel et de confiscation. Il est à noter que c'est la première fois qu'un règlement est utilisé en matière de reconnaissance mutuelle des décisions pénales et que le texte final contient un motif de refus fondé sur les droits fondamentaux.

La présidence bulgare a aussi pu dégager une orientation générale du Conseil sur le projet de directive relatif à la lutte contre la contrefaçon des moyens de paiement non-cash. La présidence autrichienne a pu finaliser les négociations en trilogue de cette directive.

La présidence autrichienne a également pu achever les négociations en trilogue sur l'extension aux

van derde landen van het Europees Strafrechtregister Informatiesysteem (ECRIS TCN).

1.2. *Burgerlijk recht*

Op de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) van juni organiseerde het Bulgaars voorzitterschap een oriënterend debat over het gewijzigde voorstel van richtlijn verkoop van goederen en het voorstel tot herschikking van de Brussel *IIbis* verordening. Op de Raad werd onder het Bulgaars voorzitterschap een partiële algemene oriëntatie bereikt over het voorstel van richtlijn insolventie ondernemingen en de procedures voor pre-insolventie. Het Oostenrijks voorzitterschap slaagde erin een algemene oriëntatie te bereiken voor diverse prioritaire dossiers om deze nog voor de Europese verkiezingen te kunnen afsluiten: Brussel *II bis* verordening, richtlijn over de verkoop van goederen, richtlijn insolventie. Oostenrijk rondde ook de triloogonderhandelingen over het voorstel insolventie (politiek akkoord) af.

Onder het Bulgaars voorzitterschap werd een eerste presentatie gegeven en vond een eerste gedachtewisseling plaats over het voorstel van verordening betreffende het recht dat van toepassing is op de derdenwerking van de cessie van vorderingen. De werkzaamheden werden voortgezet onder het Oostenrijks voorzitterschap. Oostenrijk boekte eveneens vooruitgang bij de herziening van de verordeningen bewijsvergaring en betekening/kennisgeving.

1.3. *Varia*

Over verordening 45/2001 kon het Bulgaars voorzitterschap een triloogakkoord bereiken op de vooravond van de inwerkingtreding van de algemene verordening gegevensbescherming (GDPR) zodat de Europese instellingen de gelegenheid hadden zich aan het nieuwe kader voor de gegevensbescherming in de EU aan te passen. De verordening bevat een hoofdstuk over *wet-handhavingsagentschappen* dat in een eerste fase van toepassing zal zijn op Eurojust.

Het Oostenrijkse voorzitterschap hechtte ook zijn goedkeuring aan een partiële algemene oriëntatie over voorstellen van verordeningen tot vastlegging van de programma's Justitie en Rechten en waarden voor de jaren 2021-2027. De horizontale vraagstukken waarover de werkgroep meerjarig financieel kader (MFK) zich buigt, werden niet in behandeling genomen.

2. *Interne veiligheid*

Het Bulgaars voorzitterschap bereikte een politiek akkoord met het Europees parlement op twee belangrijke

ressortissants d'États tiers du système d'information sur les casiers judiciaires (ECRIS TCN).

1.2. *Droit civil*

La présidence bulgare a tenu des débats d'orientation au Conseil Justice et Affaires intérieures (JAI) de juin sur la proposition amendée de directive sur les ventes de biens et la proposition de refonte du règlement Bruxelles *IIbis*. Lors de ce Conseil, la présidence bulgare a aussi adopté une approche générale partielle sur la proposition de directive relative à l'insolvabilité et à la pré-insolvabilité. La présidence autrichienne a choisi une approche générale sur plusieurs dossiers prioritaires, en vue de les clôturer avant les élections européennes: règlement Bruxelles *II bis*, directive sur la vente de biens, directive insolvabilité. L'Autriche a également clôturé les trilogues sur la proposition Insolvabilité (accord politique).

Sous présidence bulgare, il y a eu aussi une présentation et un premier échange de vues sur la proposition de règlement relatif à la loi applicable à l'opposabilité aux tiers des cessions de créances. Ces travaux ont ensuite été poursuivis par la présidence autrichienne. L'Autriche a également avancé sur la révision des règlements, l'obtention des preuves et la signification/notification.

1.3. *Divers*

Concernant le règlement 45/2001, la présidence bulgare a pu décrocher un accord en trilogue la veille de l'entrée en vigueur du règlement général sur la protection des données (RGPD), permettant ainsi aux institutions européennes de se conformer au nouveau cadre de protection des données dans l'UE. Le règlement contient un chapitre consacré aux agences répressives, qui s'appliquera dans un premier temps à Eurojust.

La présidence autrichienne a réussi à adopter une approche générale partielle sur les propositions de règlements établissant les programmes Justice et Droits et valeurs pour les années 2021-2027. Les questions horizontales qui dépendent des travaux du groupe sur le cadre financier pluriannuel (CFP) ont été laissées ouvertes.

2. *Sécurité intérieure*

La présidence bulgare a conclu un accord politique avec le Parlement européen concernant

verordeningen: het pakket van drie instrumenten met het oog op het verbeteren van het Schengen Information System en de Verordening die de versterking van het mandaat van het Agentschap EU-LISA (Agentschap dat verantwoordelijk is voor het beheer van de grootschalige Europese IT systemen) dient te realiseren.

Nadat ze binnen de Raad een algemene oriëntatie kon vastleggen, startte het Bulgaars voorzitterschap de triloogonderhandelingen met het Europees Parlement over de interoperabiliteitsvoorstellen die moeten toelaten dat de EU-informatiesystemen op het gebied van veiligheid en grens- en migratiebeheer worden geüpgraded en op een slimmere/efficiëntere wijze samenwerken. Ondanks de intense werkzaamheden onder zowel het Bulgaars als het Oostenrijks voorzitterschap, bleek het voorsnog niet mogelijk om een politiek akkoord te sluiten met het Europees Parlement.

Het Oostenrijks voorzitterschap bereikte een politiek akkoord over de herziening van het Uniemechanisme voor civiele bescherming, met de oprichting van "RescEU".

Onder het Oostenrijks voorzitterschap is de Raad tot een algemene oriëntatie gekomen over het ontwerp van verordening ter voorkoming van de verspreiding van terroristische online-inhoud, over het ontwerp van richtlijn ter vergemakkelijking van de toegang tot financiële informatie in het kader van strafrechtelijke onderzoeken en over het voorstel van verordening betreffende de verbetering van de veiligheid van identiteitskaarten en verblijfsdocumenten van de burgers van de Unie en van hun gezinsleden.

3. Migratie

Onder Bulgaars voorzitterschap werd snel een algemene oriëntatie van de Raad aangenomen over het voorstel inzake de herschikking van de Visumcode. De belangrijkste nieuwigheid hierin is de codificatie van het gebruik van het visumbeleid als hefboom voor het terugkeerbeleid. De triloogonderhandelingen hierover zijn van start gegaan onder Oostenrijks voorzitterschap. De Commissie bracht daarnaast ook een voorstel uit over de herziening van de VIS-verordening; de besprekingen op technisch niveau gaan verder.

Het Bulgaars voorzitterschap boekte aanzienlijke technische vooruitgang bij de hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel. De Raad keurde evenwel geen enkele tekst goed vanwege de terughoudendheid van enkele lidstaten. Door vooral te focussen op de externe dimensie boekte het Oostenrijks voorzitterschap nauwelijks vooruitgang in de interne asioldossiers. Voor de Dublin-discussie heeft het

deux règlements importants: le paquet de trois instruments visant à améliorer le système d'information Schengen et le règlement destiné à renforcer le mandat de l'Agence EU-LISA (responsable de la gestion des systèmes d'information européens à grande échelle).

Après avoir défini une orientation générale au sein du Conseil, la présidence bulgare a entamé les négociations en trilogue avec le Parlement européen sur les propositions d'interopérabilité devant permettre une mise à niveau des systèmes d'information de l'UE sur les plans de la sécurité et de la gestion des frontières et de l'immigration ainsi qu'une coopération plus intelligente/efficace. Malgré l'intensité des travaux menés sous les présidences bulgare et autrichienne, il n'a jusqu'à présent pas été possible de conclure un accord politique avec le Parlement européen.

La présidence autrichienne est parvenue à un accord politique sur la révision du mécanisme de protection civile de l'UE, avec la mise en place de "RescEU".

Une orientation générale du Conseil a pu être dégagée sous présidence autrichienne sur le projet de règlement visant à lutter contre la dissémination de contenu terroriste en ligne, sur le projet de directive visant à faciliter l'accès aux informations financières dans le cadre d'enquêtes pénales, et sur la proposition de règlement relative au renforcement de la sécurité des cartes d'identité et des titres de séjour des citoyens de l'Union et des membres de leurs familles.

3. Migration

Sous présidence bulgare, une orientation générale du Conseil a rapidement été adoptée concernant la proposition de refonte du code des visas. La principale nouveauté est la codification de l'usage de la politique en matière de visas en tant que levier de la politique de retour. Les négociations en trilogue à ce sujet ont débuté sous présidence autrichienne. En outre, la Commission a formulé une proposition pour la révision du règlement VIS; les discussions techniques se poursuivent.

La présidence bulgare a réalisé des progrès importants sur le plan technique concernant la réforme du système européen commun d'asile. Aucun texte n'a toutefois pu être avalisé par le Conseil européen en raison des réticences de certains États membres. En se focalisant sur la dimension extérieure, la présidence autrichienne n'a pu enregistrer que des progrès minimes dans les dossiers d'asile internes. Concernant le

Oostenrijks voorzitterschap vergeefs geprobeerd om via high level strategische discussies het debat weg te leiden van de cruciale vraag rond intra-Europese solidariteit. Er werden echter geen concreet voorstellen voor de Dublin-verordening op tafel gelegd. Er werd wel een interessante discussie opgestart over al dan niet verplichte grensprocedures voor asiel en terugkeer.

Ondanks het significant lager aantal aankomsten langsheen de Middellandse Zeeroutes (+/- 150 000 in 2018 wat een daling met 25 procent betekent tegenover 2017), blijkt de migratiedruk in de traditionele bestemmingslidstaten hoog, hetgeen op secundaire bewegingen intra-EU wijst. Onder impuls van het Oostenrijks voorzitterschap kwam deze problematiek hoger op de politieke agenda te staan, wat nu moet resulteren in het beter in kaart brengen van het fenomeen.

Het Bulgaars voorzitterschap bereikte een algemene oriëntatie over de herziening van de procedures voor de herinvoering van interne grenscontroles. De trilogie zijn nog bezig. In september begonnen de besprekingen over het voorstel tot herziening van de Europese Grens- en Kustwacht. Een partiële algemene oriëntatie kon al worden vastgesteld op de secties terugkeer en externe dimensie. De onderhandelingen met de Westelijke Balkanlanden over de statusovereenkomsten die moeten toelaten dat het Europees Grens- en Kustwachtagentschap in deze landen kan opereren werden afgerond.

4. Onderwijs, Jeugd, Cultuur en Sport (OJCS)

In opvolging van de Europese Raadsconclusies van 14 december 2017 nam de Raad aanbevelingen aan inzake sleutelcompetenties, gemeenschappelijke waarden, en de automatische wederzijdse erkenning van diploma's, evenals conclusies over het toewerken naar een visie voor een Europese onderwijsruimte tegen 2025. In dit kader vond in januari ook een eerste onderwijstop plaats te Brussel.

De Raad bereikte een partiële algemene oriëntatie over het toekomstige Erasmus+ programma (2021-2027, met een verhoging van het budget van 14,7 naar 30 miljard euro) en het toekomstige Europees Solidariteitskorps 2021-2027. Een nieuwe EU-strategie voor jongeren voor 2019-2027 en een nieuw werkplan voor cultuur 2019-2022 werden eveneens aangenomen.

règlement de Dublin, la présidence autrichienne a tenté en vain de détourner le débat de la question cruciale sur la solidarité intra-européenne en recourant à des discussions stratégiques de haut niveau. Si aucune proposition concrète n'a été mise sur la table concernant le règlement, une discussion intéressante a été lancée sur le caractère obligatoire ou non des procédures à la frontière en matière d'asile et de retour.

Malgré une baisse significative du nombre d'arrivées par les routes de la Méditerranée (+/- 150 000 en 2018, soit une diminution de 25 pour cent par rapport à 2017), les pays d'accueil traditionnels restent soumis à une forte pression migratoire, ce qui indique des mouvements secondaires intra-UE. Sous l'impulsion de la présidence autrichienne, cette problématique a fait l'objet d'une attention politique accrue, ce qui doit permettre une meilleure perception et connaissance du phénomène.

La présidence bulgare a défini une orientation générale concernant la révision des procédures pour la réintroduction de contrôles aux frontières intérieures. Les trilogues se poursuivent. Les discussions concernant la proposition de révision du Corps européen de garde-frontières et de garde-côtes ont commencé en septembre. Une orientation générale partielle a déjà pu être établie pour les sections "retour" et "dimension externe". Les négociations avec les Balkans occidentaux ont été clôturées concernant les accords sur le statut, qui permettront le déploiement des équipes du Corps européen de garde-frontières et de garde-côtes dans ces pays.

4. Enseignement, Jeunesse, Culture et Sport (EJCS)

Dans la foulée des conclusions du Conseil européen du 14 décembre 2017, le Conseil a adopté des recommandations sur les compétences clés, les valeurs communes et la reconnaissance mutuelle automatique des diplômes, ainsi que des conclusions sur l'élaboration d'une vision pour un espace européen de l'éducation d'ici 2025. Dans ce contexte, le premier sommet européen sur l'éducation a eu lieu en janvier à Bruxelles.

Le Conseil a convenu d'une approche générale partielle sur le futur programme Erasmus+ (2021-2027, avec une augmentation du budget de 14,7 à 30 milliards d'euros) et sur le futur Corps européen de solidarité 2021-2027. Il a également adopté une nouvelle stratégie de l'UE 2019-2027 en faveur de la jeunesse et un nouveau programme de travail 2019-2022 en faveur de la culture.

In 2018 zette het Europees Jaar van het Cultureel Erfgoed een jaar lang de diversiteit en rijkdom van alle soorten erfgoed in Europa in de verf. Ten slotte werd in de sport filière Vlaams minister van Sport, Philippe Muyters, opnieuw voor drie jaar benoemd als expertminister EU-vertegenwoordiger binnen de Stichtingsraad van het Wereld Anti-doping Agentschap.

V. — CONCURRENTIE, TOEPASSING EUROPEES RECHT DOOR BELGIË (OMZETTING – EU PILOT – SOLVIT), ENERGIE, KLIMAAT, TRANSPORT, TELECOMMUNICATIE, DIGITAAL

1. Concurrentie (interne markt, industrie, onderzoek en ruimte)

In 2018 was het 25 jaar geleden dat de interne markt (IM) werd opgericht. En in 2018 wilde de Commissie ook alle voorstellen die op tafel lagen, nog voor het einde van de Europese zittingsperiode en van haar mandaat afsluiten. Ze kreeg bij dit voornemen de steun van het voorzitterschap, meer bepaald het Oostenrijkse, dat in ijf tempo een aantal dossiers onder handen nam. De Commissie maakte een mededeling bekend over de vorderingen op het gebied van de IM en de Europese Raad herinnerde aan de centrale rol van de IM voor de groei en het concurrentievermogen van Europa, waarvoor al een solide industriële basis aanwezig is. Voorts bevestigde de Raad het belang van een Europees beleid inzake digitalisering nu de digitale revolutie volop aan de gang is, wat een holistische oriëntatie vereist. Van haar kant wil de Commissie geen onderscheid meer maken tussen de digitale eengemaakte markt en de interne markt. Daarnaast was er het uitgesproken streven om de laatste belemmeringen weg te werken die meer bepaald op het gebied van diensten nog bestaan. De versterking van de IM is een zaak van iedereen – de Europese Unie en haar lidstaten – en moet gestoeld zijn op de beginselen van een betere regelgeving, inclusief het subsidiariteits- en evenredigheidsbeginsel. Een sterke IM zal de Europese Unie de nodige autonomie geven om de wereldwijde uitdagingen het hoofd te kunnen bieden. De Europese Unie staat voor een omwenteling zonder weerga, de opkomst van een op data gebaseerde economie en de ontwikkeling van kunstmatige intelligentie. In deze context hebben België en enkele andere lidstaten de Commissie opnieuw herinnerd aan het belang dat zij hechten aan een toekomstgerichte (*future-proof*) markt.

Onderzoek

Op het stuk van onderzoek werd dankzij intensieve onderhandelingen een partiële algemene oriëntatie

L'Année européenne du patrimoine culturel 2018 a célébré la diversité et la richesse de toutes sortes de patrimoines en Europe. Enfin, le ministre flamand du Sport, Philippe Muyters, a une nouvelle fois été élu pour trois ans en tant que ministre-expert représentant de l'UE au sein du conseil d'administration de l'Agence mondiale antidopage.

V. — COMPÉTITIVITÉ, APPLICATION DU DROIT EUROPÉEN PAR LA BELGIQUE (TRANSPOSITION – EU PILOT – SOLVIT), ÉNERGIE, CLIMAT, TRANSPORT, TÉLÉCOMMUNICATIONS, NUMÉRIQUE

1. Compétitivité (marché intérieur, industrie, recherche et espace)

L'année 2018 marquait les vingt-cinq ans du marché intérieur (MI) et la volonté pour la Commission de boucler toutes les propositions sur la table avant la fin de la législature européenne et de son mandat. Elle a été aidée en cela par la présidence, autrichienne en particulier, qui a avancé à marche forcée sur nombre de dossiers. La Commission a sorti une communication sur l'état d'avancement du MI et le Conseil européen a rappelé le rôle central du MI pour la croissance et la compétitivité européenne, avec une base industrielle solide. Le Conseil européen a par ailleurs confirmé l'importance, en pleine révolution numérique nécessitant une orientation holistique, de mener une politique à l'échelle européenne; de son côté la Commission ne souhaite plus voir de distinction entre le marché unique numérique et le marché intérieur. Une attention toute particulière a été portée à la volonté d'éliminer les dernières barrières subsistantes, en particulier dans le domaine des services. Le renforcement du MI est l'affaire de tous – Union européenne et ses États membres – et doit reposer sur les principes de meilleure réglementation, y compris de subsidiarité et de proportionnalité. Un MI solide offrira enfin à l'Union européenne toute l'autonomie à même de lui permettre de relever les défis au niveau mondial. L'Union européenne vit une transformation sans précédent, l'avènement d'une économie fondée sur les données et le développement de l'intelligence artificielle. Dans ce contexte, la Belgique et d'autres États membres ont rappelé à la Commission leur attachement à un marché intérieur tourné vers l'avenir (*future-proof*).

Recherche

Pour la recherche, les négociations d'arrache-pied ont permis de dégager une orientation générale partielle

bereikt over het volgende kaderprogramma Horizon Europe. Het vergde talrijke trilogen om tot een regeling te komen voor de deelname aan het programma (*widening versus excellence*), de structuur van de thematische *clusters*, de opdrachten, partnerschappen en synergiën. De bespreking van het specifieke programma werd nog niet aangevat. Toch blijft de EU inzake innovatie achterop. De oprichting van de Europese Innovatieraad moet innoverende bedrijven een duwtje in de rug geven. Er werd voortgang gemaakt met het voorstel van verordening tot oprichting van de Gemeenschappelijke Onderneming (Joint Undertaking) EuroHPC, die gericht is op de aanschaf, de toepassing en de exploitatie van supercomputers en data-infrastructuur die het mogelijk maken de concurrentie aan te gaan met de belangrijkste partners van de Europese Unie (VS, China, Japan).

Industrie

De Raad wees andermaal op het belang van de integratie van het industriebeleid in de strategische initiatieven van de Europese Unie en op het belang van de digitalisering van de industrie, en zeker ook op de rol van de regionale clusters, de slimme specialisatie en de KMO's. De prestatie-indicatoren voor het concurrentievermogen van de ondernemingen in het kader van het toezicht op de industriële strategie van de Europese Unie werden bijgewerkt. Voor de verordening tot vaststelling van een programma voor de interne markt is een partiële algemene oriëntatie vastgesteld, met een budget van 4,088 miljard euro (2021-2027), onderverdeeld in zes programma's, waaronder COSME, een programma voor het concurrentievermogen van ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen, enz.

Het onderzoek inzake defensie is gericht op een Europese strategische autonomie en krijgt vorm via een sterk Europees defensie-industriebeleid. Hoeksteen hiervan is de oprichting van een Europees Defensiefonds (opvolger van het industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie – EDIDP).

De goedkeuring van een nieuw Europees ruimtevaartprogramma moet de Europese Unie in staat stellen haar leidende positie en de autonome toegang tot de ruimte te behouden, waarbij bijzondere aandacht naar de burger gaat.

Interne markt

Met betrekking tot het pakket "Goederen" werd overeenstemming bereikt over de verordening inzake de wederzijdse erkenning van goederen; de werkzaamheden over het deel markttoezicht (overeenstemming met en

sur le prochain programme-cadre Horizon Europe. De nombreux trilogues ont été nécessaires pour régler la participation au programme (*widening versus excellence*), la structure des pôles thématiques (*clusters*), les missions, partenariats et synergies. Les discussions sur le programme spécifique n'ont pas encore débuté. Ceci étant, l'UE reste en retard en matière d'innovation, et la création du Conseil européen de l'innovation devra donner un coup de pouce aux entreprises innovantes. Des avancées ont été faites sur la proposition de règlement établissant l'entreprise commune pour le calcul à haute performance (EuroHPC). Cette entreprise commune vise l'acquisition, le déploiement et l'exploitation de supercalculateurs et d'infrastructures de données capables de rivaliser avec les principaux partenaires de l'Union européenne (États-Unis, Chine, Japon).

Industrie

Le Conseil a réitéré l'importance de l'intégration de la politique industrielle dans les initiatives stratégiques de l'Union européenne et de la numérisation de l'industrie, sans oublier le rôle des pôles thématiques régionaux, la spécialisation intelligente et les PME. Des indicateurs de performance de la compétitivité des entreprises dans le cadre de la surveillance de la stratégie industrielle de l'Union européenne ont été mis au point. Une orientation générale partielle a été actée sur le règlement établissant un programme pour le marché intérieur, assorti d'un budget de 4,088 milliards d'euros (2021-2027) ventilé sur six programmes, dont celui pour la compétitivité des entreprises et des petites et moyennes entreprises (COSME).

La recherche en matière de défense assurera une autonomie stratégique européenne, passant par une politique industrielle européenne de la défense solide, dont la constitution du Fonds européen de la défense (succédant au programme européen de développement industriel dans le domaine de la défense – EDIDP) constituera la pierre angulaire.

L'adoption d'un nouveau programme spatial européen devra permettre à l'Union européenne de maintenir son leadership et son accès autonome à l'espace, tout en mettant l'accent sur le citoyen.

Marché intérieur

Dans le paquet "marchandises", un accord a été engrangé sur le règlement concernant la reconnaissance mutuelle; le volet sur la surveillance des marchés (conformité et respect des règles) avance plus

naleving van de regels) gaan minder vlug vooruit omdat sommigen het ontstaan van parallelle procedures voor markttoezicht vrezen.

De onderhandelingen over het pakket “Diensten” die plaatsvinden tegen de achtergrond van herhaalde oproepen van de Europese Raad om de interne markt voor diensten te versterken, blijken ingewikkeld te zijn: bij de bespreking van de kennisgevingsprocedure verscherpten de lidstaten hun standpunt, meer bepaald over het onderliggende vraagstuk van een eventuele versterking van de bevoegdheden van de Commissie waardoor deze inbreuk zou kunnen maken op het initiatiefrecht van de lidstaten inzake wetgeving. De triloogonderhandelingen liepen uiteindelijk vast op het felle verzet van acht lidstaten. De richtlijn over de evenredigheidstoets voor gereguleerde beroepen werd goedgekeurd en laat de lidstaten beoordelingsruimte om te beslissen of en hoe een beroep in de gezondheidssector moet worden gereguleerd (met inachtneming van het niet-discriminatie- en evenredigheidsbeginsel).

Wat de symbooldossiers inzake de digitale eengemaakte markt (SDM) betreft, is het zaak te vermelden dat de verordening betreffende de Single Digital Gateway in eerste lezing werd goedgekeurd, waarbij België zich onthield bij de kwestie van de taalvereisten, die niet conform de eigen wetgeving ter zake zijn, en dat overeenstemming werd bereikt over de verordening ter bevordering van billijkheid en transparantie voor zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten (“*Platforms to business relations*”) waarbij transparantieregels en de mogelijkheid van een collectief verhaal worden ingevoerd. Tot slot herinnerde de Commissie eraan dat geen onderscheid meer dient te worden gemaakt tussen de digitale eengemaakte markt en de interne markt die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. In reactie op de digitale revolutie maakte de Commissie een gecoördineerd plan over de ontwikkeling van kunstmatige intelligentie in Europa bekend en werden er ethische richtsnoeren uitgewerkt binnen de groep van onafhankelijke experts.

Het bleek al even moeilijk vooruitgang te boeken bij de hervorming van het auteursrecht, vooral bij de richtlijn over het auteursrecht in de digitale eengemaakte markt (de lidstaten vinden maar moeilijk een compromis en de standpunten van de Raad en een meer dan verdeeld Europees Parlement zijn moeilijk met elkaar te verzoenen). Over de SatCab-verordening is een compromis in zicht omdat de Raad onlangs toegevingen heeft gedaan aan het Europees Parlement bij de problematiek van de directe injectie. Wat het octrooi en de overeenkomst over een eengemaakt octrooigerecht (UPC) betreft, heeft het Verenigd Koninkrijk de overeenkomst tegen alle verwachtingen in bekrachtigd, maar de inwerkingtreding

lentement, certains craignant de voir surgir des procédures parallèles de surveillance des marchés.

Les négociations sur le paquet “services” se sont révélées compliquées, sur fond d’appels répétés du Conseil européen à renforcer le marché intérieur des services: la procédure de notification a cristallisé la position des États membres, particulièrement sur la question sous-jacente d’un éventuel renforcement des pouvoirs de la Commission empiétant sur le droit d’initiative législative des États membres. Les négociations en trilogue ont finalement bloqué suite à l’opposition ferme de huit États membres. La directive sur le test de proportionnalité pour les professions réglementées a été approuvée, laissant aux États membres une marge d’appréciation pour décider si et comment réglementer une profession de la santé (dans les limites des principes de non-discrimination et de proportionnalité).

Parmi les dossiers emblématiques du marché unique numérique (MUN), il convient de relever l’approbation en première lecture du règlement sur le portail numérique unique, avec une abstention belge sur la question des exigences linguistiques, comme n’étant pas conforme à sa législation en la matière, et l’accord sur le règlement promouvant l’équité et la transparence pour les entreprises utilisatrices des services d’intermédiation en ligne (*Platforms to business relations*), introduisant des règles de transparence et la possibilité d’un recours collectif. La Commission a enfin rappelé qu’il ne fallait plus différencier le marché unique numérique du marché intérieur, dont il constitue une composante indissociable. En réponse à la révolution numérique, la Commission a sorti un plan coordonné sur le développement de l’intelligence artificielle en Europe, et des lignes directrices ont été développées en matière d’éthique au sein d’un groupe d’experts indépendants.

Les avancées se sont avérées tout aussi difficiles dans la réforme du droit d’auteur, spécialement concernant la directive sur le droit d’auteur dans le marché unique numérique (difficulté de trouver un compromis entre États membres et dans la conciliation des positions du Conseil et d’un Parlement européen plus que partagé), alors qu’un compromis est en vue sur le règlement Satcab, suite aux dernières concessions faites par le Conseil au Parlement européen sur la problématique de l’injection directe. À propos du brevet et de l’accord sur la juridiction unifiée du brevet (UPC), le Royaume-Uni a ratifié l’accord contre toute attente, mais son entrée en vigueur reste toujours en fin d’année suspendue à un

ervan is op het einde van het jaar nog steeds opgeschort vanwege een beroep voor het constitutionele hof van Duitsland. De Commissie formuleerde een voorstel inzake de ABC waiver voor generieke geneesmiddelen, dat behelst dat er gedurende de beschermingsperiode een uitzondering geldt voor de productie van generieke geneesmiddelen voor de export naar landen waar deze bescherming niet bestaat. Dit is een gevoelig dossier voor België.

Wat “consumentenrechten” betreft, werd er weinig vooruitgang geboekt bij de New Deal for Consumers die twee voorstellen bevat (richtlijn “omnibus” en een voorstel van richtlijn inzake groepsvorderingen).

2. Toepassing Europees recht door België

Omzetting – SOLVIT – EU Pilot

Resultaten m.b.t. de omzetting van Europese richtlijnen

Het Belgisch omzettingsdeficit daalde vorig jaar: in december 2016 had België een omzettingsdeficit van 2,3 procent; dit jaar heeft België een score van 1,3 procent. Hoewel dit een verbetering is, dienen er bijkomende inspanningen te worden geleverd om onder de Europees maximum toegelaten norm van 1 procent te geraken.

Daarenboven heeft ons land twee richtlijnen met meer dan twee jaar omzettingsvertraging: richtlijnen 2014/61/EU (elektronische communicatienetwerken) en 2014/94/EU (infrastructuur voor alternatieve brandstoffen). De Europese Commissie hanteert hiervoor een nultolerantie.

Tot slot besliste de Commissie om België voor het Hof van Justitie van de EU (HJEU) te dagen wegens de niet- of onvolledige omzetting van drie richtlijnen: richtlijnen 2011/98/EU (single permit), 2014/36/EU (te-werkstelling als seizoenarbeider) en 2014/61/EU (zie *supra*). Artikel 260, lid 3 van het VWEU stipuleert dat het HJEU de lidstaten in dit geval kan veroordelen tot (zware) financiële sancties. Deze richtlijnen dienen dus prioritair te worden behandeld.

EU PILOT

In haar mededeling van 19 januari 2017 (“EU-wetgeving: betere resultaten door betere toepassing”), kondigde de COM aan dat ze het gebruik van EU Pilotsysteem systematisch zal afbouwen. Bijgevolg opende ze in 2018 slechts drie dossiers. Indien de Commissie vragen heeft, legt ze deze rechtsreeks

recours devant la Cour constitutionnelle en Allemagne. La Commission a enfin sorti une proposition de dérogation pour les produits protégés par des certificats complémentaires de protection, permettant de produire leur version générique pendant la durée de protection aux seules fins d’exportation dans des pays tiers où une telle protection est inexistante. Ce dossier est sensible pour la Belgique.

Dans le volet “consommateurs”, la Nouvelle donne pour les consommateurs, consistant en deux propositions (directive “omnibus” et une proposition de directive en matière de recours collectif), a connu peu d’avancées.

2. Application du droit européen par la Belgique

Transposition – SOLVIT – EU PILOT

Résultats obtenus en matière de transposition des directives européennes

Le déficit de transposition belge a diminué l’année dernière: en décembre 2016, le déficit de la Belgique se montait à 2,3 pour cent; cette année, la BE a atteint le score de 1,3 pour cent. Bien qu’il s’agisse d’une amélioration, des efforts supplémentaires doivent être fournis pour atteindre un déficit inférieur à la norme maximale de 1 pour cent tolérée par l’Union européenne.

En outre, notre pays connaît un retard de plus de deux ans dans la transposition de deux directives: 2014/61/UE (réseaux de communications électroniques) et 2014/94/UE (infrastructure pour carburants alternatifs). La Commission européenne pratique une tolérance zéro à cet égard.

Enfin, la Commission a décidé de saisir la Cour de justice de l’UE (CJUE) d’un recours contre la Belgique pour la non-transposition ou la transposition incomplète de trois directives: 2011/98/UE (permis unique), 2014/36/UE (emploi en tant que travailleur saisonnier) et 2014/61/UE (voir *supra*). L’article 260, paragraphe 3, du TFUE stipule que la CJUE peut, dans ce cas, condamner les États membres à des sanctions financières (lourdes). Ces directives doivent donc être traitées en priorité.

EU PILOT

Dans sa communication du 19 janvier 2017 (“Le droit de l’UE: une meilleure application pour de meilleurs résultats”), la Commission a annoncé une réduction systématique du recours au système EU PILOT. Elle n’a par conséquent ouvert que trois dossiers en 2018. Si la Commission a des questions, elle les pose directement

(en informeel) aan de betrokken administratie voor. Aangezien deze aanpak voor coördinatieproblemen in alle lidstaten zorgt en zij massaal reageerden (België inbegrepen), beloofde de Commissie haar vragen voortaan via een Single Point of Contact (SPOC) te stellen. 2019 zal uitwijzen of ze dit inderdaad zal doen.

SOLVIT

Het Belgische SOLVIT-centrum behandelde in 2018 in totaal 172 dossiers: 94 klachten van Belgische burgers en bedrijven die problemen ondervonden in andere lidstaten, en 78 klachten van burgers en bedrijven uit andere lidstaten over de toepassing van hun rechten in België – een stijging met 15 procent ten opzichte van 2017. Daarnaast werd SOLVIT ook specifiek vermeld in art. 8 van de nieuwe verordening inzake vrij Verkeer van goederen als eerste contactpunt voor bedrijven die problemen ondervinden met de toepassing van deze Verordening in andere lidstaten. Aangezien het SOLVIT-netwerk aan belang winnen blijft als Internal Market Tool, wordt tegen eind 2019 een uitbreiding van het mandaat van SOLVIT België voorbereid.

3. Energie, Klimaat, Transport

De Energie-Unie moet gegarandeerde, betaalbare en klimaatvriendelijke energie verzekeren voor zowel burgers, als bedrijven in de EU. Een van de belangrijkste bouwstenen hiervan is het Clean Energy Package. De voorstellen (2016) beogen het bereiken van de 2030 energie- en klimaatdoelstellingen en om zo mee de overgang te bewerkstelligen naar een echte energie-unie en een duurzame, koolstofarme en milieuvriendelijke samenleving in de EU. In 2018 werden, onder het Bulgaars en Oostenrijks voorzitterschap, de verschillende voorstellen van het Clean Energy Package succesvol afgerond.

Het voorstel van de Governance-verordening integreert en vereenvoudigt de plannings-, rapporterings- en monitoringsverplichtingen van de Europese Commissie en de lidstaten door het opstellen van nationale energie- en klimaatplannen (NEKP) om zo sneller kwetsbaarheden en tekortkomingen in het bereiken van de doelstellingen van de Energie-unie sneller te kunnen aanduiden. De eerste voorlopige NEKP's werden door de lidstaten nog eind 2018 ingediend.

Inzake hernieuwbare energie werd een akkoord gevonden om tegen 2030 het aandeel hernieuwbare energie binnen de EU op te krikken tot 32 procent en voorziet hiertoe o.a. maatregelen in de sectoren

(et de manière informelle) à l'administration concernée. Étant donné que cette approche occasionne des problèmes de coordination dans tous les États membres, qui ont réagi en masse – et notre pays est du nombre, la Commission s'est engagée à les soumettre à un point de contact unique (SPOC). L'année 2019 nous dira si elle traduira ses paroles en actes.

SOLVIT

En 2018, le centre SOLVIT belge a traité un total de 172 dossiers: 94 plaintes de citoyens et entreprises belges confrontés à des problèmes dans d'autres États membres, et 78 plaintes de citoyens et d'entreprises d'autres États membres à propos de l'application de leurs droits en Belgique – soit une augmentation de 15 pour cent par rapport à 2017. En outre, l'article 8 du nouveau règlement sur la libre circulation des marchandises désigne explicitement SOLVIT comme premier point de contact pour les entreprises qui rencontrent des problèmes en rapport avec l'application de ce règlement dans d'autres États membres. Étant donné que le réseau SOLVIT continue à gagner en importance comme outil du marché intérieur, une extension du mandat de SOLVIT Belgique est en préparation et devrait devenir effective pour fin 2019.

3. Énergie, Climat, Transport

L'Union énergétique doit garantir une énergie sûre, abordable et respectueuse de l'environnement tant pour les citoyens que pour les entreprises au sein de l'Union européenne. Le paquet Énergie propre est l'une des pierres angulaires dans ce domaine. Les propositions (2016) visent la réalisation des objectifs climatiques et énergétiques 2030, afin d'opérer la transition vers une véritable union énergétique et une société durable, à faible émission de carbone et respectueuse de l'environnement dans l'UE. En 2018, sous présidences bulgare et autrichienne, les différentes propositions du paquet Énergie propre ont été finalisées avec succès.

La proposition de règlement sur la gouvernance intègre et simplifie les obligations de la Commission et des États membres en matière de planification, de rapport et de suivi par l'élaboration de plans nationaux dans le domaine de l'énergie et du climat (PNEC). Elle vise à détecter plus rapidement les vulnérabilités et les lacunes dans la réalisation des objectifs de l'Union énergétique. Les premiers PNEC provisoires ont été soumis fin 2018 par les États membres.

Un accord dégagé en matière d'énergies renouvelables vise à porter à 32 pour cent la part d'énergie renouvelable d'ici 2030 au sein de l'UE et prévoit notamment, pour ce faire, des mesures dans les secteurs du

transport, elektriciteit, warmte en koeling. Wat betreft een verbetering van de energie-efficiëntie werd het ambitieniveau afgeklopt op 32,5 procent.

Het Clean Energy Package bevat ook aanpassingen voor de elektriciteitsmarkt. Deze ondergaat een ingrijpende verandering met een stijging van het aandeel van elektriciteitsproductie uit hernieuwbare energie. Doordat deze vaak afkomstig zijn van variabele en minder voorspelbare bronnen, zoals wind en zon, en de elektriciteit nog niet steeds stroomt naar waar hij het meest nodig is, wordt met de voorstellen getracht de marktregels hieraan aan te passen, de flexibiliteit van het systeem te verhogen en de bevoorradingszekerheid te waarborgen. Ook consumenten en prosumers worden hierbij niet vergeten door hen in staat stellen om hun energieverbruik eenvoudiger en beter te beheren en actief deel te nemen, o.a. door het gebruik van slimme meters, de consumentenrechten te versterken en energiearmoede aan te pakken. De op de valreep bereikte akkoorden, worden begin januari 2019 voor formele goedkeuring voorgelegd.

Tijdens de Informele Raad in Linz werd de politieke verklaring "The Hydrogen Initiative" onderschreven (ook door België) met het doel hernieuwbare waterstof technologieën te promoten.

Op 28 november stelde de Europese Commissie de "Europese strategische lange termijn visie voor een voorspoedige, moderne en competitieve en klimaat neutrale economie" tegen 2050 voor. Zoals de titel "A Clean Planet for all" aangeeft, behelst het een brede strategie (incl. fiscaliteit, handel, sociaal beleid, jobs, economische groei...) die de schadelijke impact van klimaatverandering op alle aspecten van onze samenleving moet trachten te vermijden. De strategie bouwt verder op de Europese 2030-klimaatdoelstellingen (zie *supra*). In de strategie wordt ingegaan op mogelijke scenario's variërend van een vermindering van de broeikasgassen met 80 procent tot een emissievrije economie tegen 2050. De strategie identificeert daarnaast de mogelijke domeinen waarin gezamenlijke actie ondernomen kan worden zoals hernieuwbare energie, mobiliteit, elektrificatie, CO₂ opslag, industrie, circulaire economie, etc. Om in lijn te blijven met haar verplichtingen onder het Parijs Akkoord, moet de EU ten laatste eind 2019 een definitieve strategie bij het secretariaat van de Klimaatconventie indienen.

Wat betreft het Parijs Akkoord zelf, bereikte COP24 te Katowice een akkoord over een set van regels die, na drie jaar onderhandelen, het akkoord van Parijs volledig operationeel zullen en dat multilaterale regels vastlegt voor de gehele cyclus van klimaatinspanningen (van indiening, rapportering, tot naleving en collectieve

transport, de l'électricité, du chauffage et du refroidissement. Le niveau d'ambition concernant l'amélioration de l'efficacité énergétique a été fixé à 32,5 pour cent.

Le paquet Énergie propre prévoit aussi une transformation en profondeur du marché de l'électricité, avec une hausse de la part d'électricité produite à partir d'énergies renouvelables. Considérant que ce type d'électricité provient souvent de sources variables et moins prévisibles comme le soleil et le vent et qu'elle n'est toujours pas dirigée automatiquement vers les zones où elle est le plus nécessaire, les propositions tentent d'ajuster les règles du marché, d'augmenter la flexibilité du système et d'assurer la sécurité d'approvisionnement. Les consommateurs et les prosommateurs ne sont pas oubliés: ils peuvent désormais gérer mieux et plus facilement leur consommation et prendre une part active, entre autres à travers l'utilisation de compteurs intelligents, le renforcement de leurs droits et la lutte contre la pauvreté énergétique. Les accords conclus in extremis ont été soumis en janvier 2019 pour approbation formelle.

Lors de la réunion informelle qui s'est tenue à Linz, la déclaration politique "Initiative pour l'hydrogène" a été approuvée (par la Belgique également) afin de promouvoir les technologies de l'hydrogène renouvelable.

Le 28 novembre, la Commission européenne a présenté sa "vision stratégique à long terme afin de parvenir à une économie prospère, moderne, compétitive et neutre pour le climat" d'ici 2050. Comme l'annonce le titre "Une planète propre pour tous", il s'agit d'une stratégie globale (fiscalité, commerce, politique sociale, emplois, croissance économique, etc.) censée réduire l'impact négatif du changement climatique sur tous les aspects de notre société. La stratégie se fonde sur les objectifs européens de développement durable à l'horizon 2030 (voir *supra*). Elle expose les scénarios possibles, d'une réduction de 80 pour cent des émissions de gaz à effet de serre à une économie à zéro émission d'ici 2050. En outre, la stratégie cible les domaines dans lesquels une action commune pourrait être entreprise, tels que l'énergie renouvelable, la mobilité, l'électrification, le stockage du CO₂, l'industrie, l'économie circulaire, etc. Pour rester conforme à ses engagements pris dans le cadre de l'Accord de Paris, l'Union européenne doit soumettre une stratégie définitive fin 2019 au plus tard au secrétariat de la Conférence sur le climat.

Pour ce qui est de l'Accord de Paris proprement dit, la COP24 est parvenue à un accord à Katowice sur un ensemble de règles qui, après trois ans de négociations, doivent rendre l'Accord totalement opérationnel. Des règles multilatérales sont fixées pour l'intégralité du cycle des efforts en matière de climat (depuis le

verhoging van doelstellingen). Dit was de belangrijkste realisatie van de klimaatconferentie en vanuit Europees perspectief kon deze bijeenkomst dan ook een succes genoemd worden. De contouren van de Europese positie werden zoals gebruikelijk vastgelegd onder de vorm van conclusies op de Raad Leefmilieu van 9 oktober 2018.

Naast een focus op transport in zowel het energie- als klimaatbeleid (emissies, alternatieve brandstoffen, Graz verklaring "*Starting a new era: clean, safe and affordable mobility for Europe*", ...), werd het voorbije jaar sterk ook verder gedebatteerd over het eerste mobiliteitspakket. Dit resulteerde in een akkoord tussen de lidstaten waardoor de onderhandelingen met het parlement kunnen worden opgestart. De voorstellen van dit eerste mobiliteitspakket (2017) moeten de modernisering van de wegtransportsector ondersteunen en behandelen zowel de aspecten van de interne markt (o.a. de toegang tot het beroep, de strijd tegen postbusbedrijven, cabotage en de problematiek rond het inzetten van bestelwagens) als sociale aspecten (o.a. de rij- en rusttijden, het invoeren van een digitale tachograaf en de bijzondere regelgeving omtrent detachering in het wegvervoer). Ook werd een akkoord bereikt over het eurovignet en wegbelasting gebaseerd op het principe dat de vervuiler en de gebruiker betaalt.

Wat betreft het tweede mobiliteitspakket (2017) lag de focus op het beperken van de emissies. In dit verband te noteren valt het voorstel inzake de uitstootnormen voor personenwagens en lichte vrachtvoertuigen. Het Oostenrijks voorzitterschap bereikte op de Raad Milieu van 9 oktober een algemene benadering oriëntatie omtrent dit dossier. Het compromis dat werd aangenomen voorziet in een vermindering van de uitstoot tegen 2030 met 35 procent voor personenwagens (en min 30 procent voor lichte vracht). Ook werden stimuli vastgelegd voor de ontwikkeling van emissiearme en emissievrije voertuigen. Op deze basis werden de onderhandelingen met het Europees Parlement aangevat, en na vijf trilogen werd uiteindelijk een finaal compromis bereikt tussen beide instellingen.

Ondertussen werd in mei 2018 ook het derde mobiliteitspakket. Een van de aandachtspunten hierin was de veiligheid op de weg in de hoop het aantal (dodelijke) slachtoffers te kunnen terugdringen door het verbeteren van de infrastructuur. Als deel van dit derde pakket publiceerde de Commissie een voorstel inzake de uitstootnormen voor zware vrachtvoertuigen. De Raad Milieu van 20 december bereikte een algemene

stade de la proposition, en passant par l'établissement de rapports, le respect et le rehaussement collectif des objectifs). Il s'agit de la principale réalisation de la conférence sur le climat, qui peut par conséquent être qualifiée de succès du point de vue européen. Les contours de la position européenne ont été établis, comme c'est l'usage, sous la forme de conclusions au Conseil Environnement du 9 octobre 2018.

Outre une attention particulière portée au transport dans la politique tant énergétique que climatique (émissions, carburants de substitution, déclaration de Graz "*Commencer une nouvelle ère: une mobilité propre, sûre et abordable pour l'Europe*"), des discussions poussées concernant le premier paquet mobilité se sont poursuivies durant l'année écoulée. Le débat a débouché sur un accord entre les États membres, donnant le feu vert aux négociations avec le Parlement. Les propositions de ce premier paquet mobilité (2017) doivent soutenir la modernisation du secteur du transport routier et portent tant sur les aspects du marché intérieur (l'accès à l'emploi, la lutte contre les sociétés "boîtes aux lettres", le cabotage et la problématique de l'utilisation de camionnettes, entre autres) que sur les aspects sociaux (les temps de conduite et de repos, l'introduction d'un tachygraphe numérique et la réglementation spéciale relative au détachement dans le transport routier). Un accord a également été trouvé concernant l'eurovignette et la taxe de voirie, reposant sur les principes du pollueur-payeur et de l'utilisateur-payeur.

Le deuxième paquet mobilité (2017) s'est concentré sur la limitation des émissions. À cet égard, il convient de mentionner la proposition en matière de normes d'émission pour les voitures particulières et les camions légers. La présidence autrichienne a adopté une orientation générale concernant ce dossier lors du Conseil Environnement du 9 octobre. Le compromis dégagé prévoit une réduction de 35 % des émissions d'ici 2030 pour les voitures particulières (et de 30 % pour les camions légers). Par ailleurs, une série d'incitations visent à stimuler le développement de véhicules à émissions nulles et à faibles émissions. Sur cette base, les négociations avec le Parlement européen ont été lancées, et un compromis définitif a finalement été atteint entre les deux institutions à l'issue de cinq trilogues.

Le troisième paquet mobilité a été adopté en mai 2018. La sécurité routière faisait partie des points d'attention. Les négociateurs espèrent pouvoir réduire le nombre d'accidents (mortels) grâce à l'amélioration des infrastructures. Dans le cadre de ce paquet, la Commission a publié une proposition concernant les normes d'émissions pour les poids lourds. Le Conseil Environnement du 20 décembre s'est accordé sur une

oriëntatie in dit dossier. Belangrijkste inhoudelijke knelpunten hadden, zoals bij het gelijkaardige dossier inzake personenvoertuigen, betrekking op het ambitieniveau van de doelstellingen en de stimuli voor emissiearme en emissievrije voertuigen.

Specifiek inzake luchtvaart werd een akkoord bereikt over het voorstel voor eerlijke concurrentie tussen EU-luchtvaartmaatschappijen en deze uit derde landen. Discriminatoire praktijken en selectieve subsidies van derde landen kunnen immers een oneerlijke concurrentievoordeel opleveren. Voor de maritieme sector werd een akkoord gevonden: het Europees maritieme éénloketsysteem (EMSW). Hierdoor worden alle meldingen voor schepen die met een havenaanloop te maken hebben op een gecoördineerde en geharmoniseerde wijze samen gebracht. Daarnaast werd ook een akkoord bereikt over de havenontvangsttrichtlijn met regels om het ophalen van afval in havens te versterken en zo dumping van afval in de zee in te dijken.

De vreemde eend in de bijt waren de discussies over het voorstel tot afschaffing van de geharmoniseerde tweejaarlijkse uurwijziging (alias zomer/winteruur). Het voorstel om de afschaffing reeds in 2019 in te voeren werd alvast uitgesteld om lidstaten voldoende tijd te geven om dit op een zo gecoördineerd mogelijk manier eventueel te kunnen uitvoeren.

4. Telecommunicatie, Digitaal

Met het oog op de afronding van de Digital Single Market haalden in 2018 tal van digitale dossiers de bovenhand. De digitale economie vereist immers een zo vrij mogelijk en snel verkeer van gegevens. Vandaar dat in telecom niet enkel gekeken wordt naar infrastructuur (uitrol van 5G) maar ook naar veiligheid (o.a. cyberveiligheid, gegevensbescherming) en dataverkeer (o.a. open data, .eu domain).

Tijdens de lancering van de voorstellen over het derde datapakket in april 2018 werd duidelijk dat het beheer en beschikbaarheid van data cruciaal is voor een innovatieve economie. Getuige hiervan ook de snelle afronding van de voorstellen rond open data (public sector information) waarbij publieke datasets zo veel mogelijk grensoverschrijdend en gratis ter beschikking gesteld moeten worden en een akkoord over de herziening van de regels over de .eu domeinnaam.

orientation générale dans ce dossier. Comme pour le dossier relatif aux voitures particulières, les principales pierres d'achoppement sur le plan du contenu avaient trait au niveau d'ambition des objectifs et aux incitations en faveur des véhicules à émissions nulles et à faibles émissions.

Plus spécifiquement dans le domaine de l'aviation, un accord a été trouvé concernant la proposition sur la concurrence loyale entre les compagnies aériennes européennes et celles des pays tiers. Les pratiques discriminatoires et les subventions sélectives dans des pays tiers peuvent en effet apporter un avantage concurrentiel déloyal. Dans le secteur maritime, un accord a été conclu concernant le guichet unique maritime européen (EMSW), qui permet de regrouper de façon coordonnée et harmonisée toutes les notifications visant les navires qui doivent faire escale. En outre, un accord a été dégagé concernant la directive sur les installations de réception portuaires, avec des règles destinées à renforcer le traitement des déchets dans les ports afin d'endiguer le déversement de déchets dans les mers.

Un dossier un peu à part portait sur la proposition de supprimer le changement d'heure biennuel harmonisé (l'heure d'été/d'hiver). La proposition visant à procéder à cette suppression dès 2019 a d'ores et déjà été reportée afin de laisser suffisamment de temps aux États membres pour la mettre en œuvre, le cas échéant, de la façon la plus coordonnée possible.

4. Télécommunications, Numérique

Dans le contexte de parachèvement du marché unique numérique, une multitude de dossiers numériques ont retenu l'attention. L'économie numérique requiert en effet une circulation des données aussi libre et rapide que possible. C'est pourquoi le volet télécommunications ne se limite pas aux infrastructures (déploiement de la 5G), mais prend également en compte la sécurité (entre autres, la cybersécurité et la protection des données) et la circulation des données (entre autres, les données ouvertes et le domaine .eu).

À l'occasion du lancement des propositions sur le troisième paquet relatif aux données en avril 2018, il est clairement apparu que la gestion et la disponibilité des données revêtent une importance capitale pour une économie innovante, comme en témoigne l'aboutissement rapide des propositions concernant les données ouvertes (informations du secteur public) préconisant, dans la mesure du possible, la mise à disposition gratuite et par-delà les frontières des jeux de données publics, et un accord concernant la révision des règles sur le nom de domaine .eu.

Naar aanleiding van de Digital Days in april 2018 was België medeondertekenaar van verklaringen inzake kunstmatige intelligentie, blockchain en innovation radar.

Ook financiële ondersteuning voor digitalisering kwam vaak aan bod in de discussies over het Digital Europe Programme (DEP). Dit is een nieuw programma dat zou worden opgenomen in het toekomstig multi-financieel kader en reflecteert de beleidsprioriteit om de Digital single Market 2.0 te ondersteunen.

Belangrijkste wapenfeit van 2018 was waarschijnlijk de inwerkingtreding van de General Data Protection Regulation. Dit moet onze online privacy beter beschermen en vertrouwen geven in het gebruik van nieuwe en online technologieën. Ondanks vele pogingen bleven de discussies over e-privacy echter moeizaam verlopen, zonder noemenswaardige vooruitgang.

Cyberveiligheid is door de toename van cyberaanvallen in de EU en de continue digitalisering van onze maatschappij een belangrijk onderwerp van discussie. Een akkoord werd gevonden over de Cybersecurity Act die het cyberveiligheidsagentschap ENISA versterkt en inzet op certificatie. Daarnaast werd in september 2018 een voorstel gelanceerd tot de oprichting van een Europees centrum voor cyberveiligheid ondersteund door een netwerk van nationale centra. Het netwerk moet onze kennis en knowhow verder ontwikkelen en vermarkten.

Onlineplatformen blijven ook in 2018 een uitdaging op Europees niveau. De uitdagingen op dit vlak zijn divers: taxatie, vertrouwen van de burger in e-commerce, aansprakelijkheid, eerlijke concurrentie voor bedrijven op zoekplatformen (*platform-to-business*), auteursrecht, enzovoort.

VI. — LANDBOUW EN VISSERIJ, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU, DUURZAME ONTWIKKELING

1. Landbouw

De Raad heeft het hele jaar door gewerkt aan de voorbereiding van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) na 2020. België is voorstander van een GLB dat meer bijdraagt tot de milieu- en klimaatdoelstellingen van de Europese Unie. Het GLB moet ook rekening houden met economische aspecten zoals instrumenten voor crisisbeheer en de verbetering van

À l'occasion des Journées du numérique qui se sont déroulées en avril 2018, la Belgique a co-signé des déclarations sur l'intelligence artificielle, la chaîne de blocs et le radar de l'innovation.

Le soutien financier à la numérisation a souvent été évoqué lors des discussions sur le programme pour une Europe numérique (DEP). Ce nouveau programme, qui devrait être intégré dans le futur cadre financier pluriannuel, reflète la priorité politique consistant à soutenir le marché unique numérique 2.0.

La réalisation la plus importante de 2018 est probablement l'entrée en vigueur du Règlement général sur la protection des données. Ce règlement vise à mieux protéger la vie privée en ligne et à inspirer la confiance en l'utilisation des nouvelles technologies en ligne. Malgré de multiples tentatives, les discussions sur l'"e-privacy" se sont toutefois révélées ardues et n'ont pas enregistré de progrès significatifs.

Du fait de l'augmentation du nombre de cyberattaques au sein de l'Union européenne et de la numérisation ininterrompue de notre société, la cybersécurité constitue un sujet important de discussion. Un accord a été dégagé concernant l'Acte législatif sur la cybersécurité, qui renforce l'agence de cybersécurité ENISA et met l'accent sur la certification. En outre, une proposition a été lancée en septembre 2018 afin de fonder un centre européen pour la cybersécurité s'appuyant sur un réseau de centres nationaux. Ce dernier doit contribuer au développement et à la commercialisation de nos connaissances et de notre savoir-faire.

Les plates-formes en ligne demeurent également un défi au niveau européen en 2018. Les défis à cet égard sont de natures diverses: taxation, confiance du citoyen dans le commerce électronique, responsabilité, concurrence loyale pour les entreprises sur les plates-formes de recherche (*platform-to-business*), droits d'auteur, etc.

VI. — AGRICULTURE ET PÊCHE, SANTÉ PUBLIQUE ET ENVIRONNEMENT, DÉVELOPPEMENT DURABLE

1. Agriculture

Le Conseil a travaillé tout au long de l'année à la préparation de la réforme de la Politique Agricole Commune (PAC) après 2020. La Belgique a plaidé pour une PAC qui contribue davantage aux objectifs de l'Union européenne en matière d'environnement et de climat; elle devra aussi intégrer les aspects économiques comme les instruments de gestion des crises et l'amélioration

de plaats van landbouwers in de voedselproductieketen, alsook sociale aspecten zoals de generatievernieuwing bij landbouwers en de versterking van de aantrekkingskracht van het platteland. Het nieuwe beheermodel van het GLB moet worden vereenvoudigd, waarbij de lidstaten meer verantwoordelijkheid krijgen en hun eigen strategische plannen uitwerken.

De handel met derde landen en de toestand op de Europese landbouwmarkten zijn voor België een aandachtspunt gebleven: bescherming van onze gevoelige producten, exportondersteuning en openstelling van nieuwe markten.

In augustus stak de Afrikaanse varkenspest de kop op in het zuiden van ons land. De epidemie treft echter alleen wilde zwijnen en geen commercieel gehouden varkens of everzwijnen. Op federaal en regionaal niveau zijn met de steun van de Europese Commissie drastische maatregelen genomen.

In december hebben het Parlement en de Raad overeenstemming bereikt over een richtlijn ter bestrijding van oneerlijke handelspraktijken, een van de belangrijkste oorzaken van een verstoord evenwicht in de voedselketen.

2. Visserij

België is verheugd over de afstemming van het meerjarenplan voor de westelijke wateren en het Oostzeeplan op het in 2017 bereikte politieke akkoord over het Noordzeeplan. Er wordt rekening gehouden met het gemengde karakter van de visserijen.

Eind 2018 werd na moeizame onderhandelingen overeenstemming bereikt over de vangstmogelijkheden voor 2019. De besprekingen werden beheerst door de algemene tenuitvoerlegging van de aanlandingsverplichting vanaf 1 januari 2019, waarbij de vangst van het volledige quotum van een enkele soort (bekend als de "beperkende soort") de sluiting van de visserij tot gevolg heeft. In dit verband is binnen de Groep Westelijke Wateren een voor België belangrijk akkoord bereikt over de toewijzing van bepaalde bijvangstquota.

Ten slotte is er vooruitgang geboekt om voor zoveel mogelijk bestanden naar de maximale duurzame opbrengst te streven.

3. Volksgezondheid

In 2018 ging in dit beleidsdomein veel aandacht naar het voorstel van richtlijn met betrekking tot "*health technology assessment*". Bedoeling van dit voorstel is om de manier waarop gezondheidstechnologieën

de la position des agriculteurs dans la chaîne de production alimentaire, ainsi que les aspects sociaux tels que le renouvellement des générations d'agriculteurs et le renforcement de l'attractivité du milieu rural. Le nouveau modèle de gestion de la PAC devra être plus simple et donnera plus de responsabilités aux États membres, qui élaboreront leurs propres plans stratégiques.

Les échanges avec les pays tiers et la situation des marchés agricoles européens ont continué à mobiliser l'attention de la Belgique: protection de nos produits sensibles, soutien à l'exportation et ouverture de nouveaux marchés.

Au mois d'août, l'épidémie de peste porcine africaine a atteint le sud de notre pays. Toutefois, aucun porc ni sanglier domestique n'est atteint et la maladie se limite à des sangliers sauvages. Des mesures drastiques ont été prises au niveau fédéral et régional avec le soutien de la Commission européenne.

Un accord entre le Parlement et le Conseil a été atteint en décembre sur une directive destinée à lutter contre les pratiques commerciales déloyales, une des principales causes de déséquilibre de la chaîne alimentaire.

2. Pêche

La Belgique a salué l'alignement du plan pluriannuel pour les eaux occidentales et du plan pour la mer Baltique sur le plan pour la mer du Nord agréé en 2017. Le caractère mixte des pêcheries est pris en compte.

Fin 2018, un accord a été obtenu sur les possibilités de pêche pour 2019 à l'issue de négociations difficiles. La mise en œuvre généralisée de l'obligation de débarquement à partir du 1^{er} janvier 2019, où la capture de l'entièreté du quota d'une seule espèce (espèce dite "limitante") entraîne la fermeture de la pêche, a dominé les débats. À ce sujet, un accord important pour la Belgique a été obtenu au sein du Groupe pour les eaux occidentales, sur une répartition de certains quotas de captures accessoires.

Enfin, des progrès ont été faits pour amener le plus de stocks possible au niveau du rendement maximum durable.

3. Santé publique

En 2018, la proposition de directive relative à l'évaluation des technologies de la santé a bénéficié d'une attention soutenue. Ce texte vise une meilleure harmonisation des modalités d'évaluation des technologies

(geneesmiddelen, medische hulpmiddelen, ...) in de lidstaten worden geëvalueerd beter op mekaar af te stemmen. Dit kan lidstaten helpen bij het nemen van beleidsbeslissingen inzake prijsbepaling, markttoelating en terugbetaling.

Onder Bulgaars voorzitterschap werd weinig tot geen vooruitgang geboekt in dit dossier. Er vormde zich een groep lidstaten die zich zeer kritisch toonde ten aanzien van dit voorstel, in het bijzonder de verplichting om de gemeenschappelijke evaluatie op Europees niveau verplicht over te nemen op nationaal niveau. Het Oostenrijks voorzitterschap nam de draad weer op en ging over tot een artikelsgewijze constructieve bespreking, maar slaagde er niet in om haar ambitie van een partiële algemene oriëntatie waar te maken.

Onder Bulgaars voorzitterschap hield de Raad een strategisch debat omtrent de toekomst van de EU, tegen de achtergrond van het bredere debat omtrent de toekomst van de EU en publicatie van het Commissievoorstel inzake het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027. De Ministers wisselden concreet van gedachten omtrent die domeinen waar de Europese Unie nog een toegevoegde waarde zou kunnen bieden op het vlak van gezondheid. Er bleek consensus te bestaan omtrent het feit dat Gezondheid een prominente plaats dient te behouden in het toekomstige Europese debat. Ander aandachtspunt onder BG VZP had betrekking op gezonde voeding voor kinderen.

Tenslotte kwam het thema vaccinatie tijdens het Oostenrijks voorzitterschap op de voorgrond, vanuit de vaststelling dat de vaccinatiegraad in de EU een dalende trend vertoont, waarbij er heel wat verschillen bestaan tussen lidstaten. Tijdens de Raad van 7 december nam de Raad dan ook met unanimiteit Raadsaanbevelingen aan, die de lidstaten oproepen om op nationaal en regionaal niveau vaccinatieplannen te ontwikkelen en te implementeren om de vaccinatiegraad te verhogen tot 95 procent tegen 2020. De Raad hield ook een gedachtewisseling over de bestrijding van de terughoudendheid tegenover vaccins op EU- en nationaal niveau en hieruit bleek een groot bewustzijn van de bevoegde ministers omtrent dit probleem en de nood om wetenschappelijk correcte informatie ter beschikking te stellen van gezondheidswerkers en het grote publiek.

4. Leefmilieu

Los van de klimaat gerelateerde dossiers- die in een ander deel van dit rapport aan bod zullen komen, stond het thema circulaire economie hoog op de politieke agenda in het beleidsdomein leefmilieu. Er werd een beleidsdebat gevoerd over mini-pakket circulaire economie

de la santé (médicaments, dispositifs médicaux, par exemple) au sein des États membres, dans la perspective de les aider à prendre des décisions en matière de fixation des prix, d'autorisation de mise sur le marché et de remboursement.

Sous présidence bulgare, les progrès enregistrés dans ce dossier avaient été très faibles, voire nuls. Un groupe d'États membres avaient formulé de vives critiques vis-à-vis de la proposition, en particulier l'obligation de transposer à l'échelon national l'évaluation commune réalisée au niveau européen. La Présidence autrichienne a repris le flambeau et organisé une discussion constructive, article par article; elle n'est cependant pas parvenue à concrétiser son ambition de parvenir à une orientation générale partielle.

Sous présidence bulgare, le Conseil avait tenu un débat stratégique, dans le contexte plus vaste de l'avenir de l'Union et de la publication de la proposition de la Commission sur le cadre financier pluriannuel (CFP) 2021-2027. Des échanges de vues concrets au niveau des ministres avaient porté sur les domaines d'action dans lesquels l'Union européenne serait encore en mesure d'apporter une valeur ajoutée sur le plan de la santé. Un consensus semblait avoir été atteint sur le rôle de premier plan que la santé devait conserver dans le futur débat européen. L'alimentation saine des enfants avait constitué un autre point d'attention sous cette présidence.

Enfin, la présidence autrichienne avait mis en exergue la thématique de la vaccination, partant du constat que la couverture vaccinale était en recul dans l'UE, avec de fortes différences entre États membres. Lors de la réunion des ministres de la santé de l'UE le 7 décembre, le Conseil EPSCO a dès lors adopté à l'unanimité des recommandations appelant les États membres à établir et mettre en œuvre des plans de vaccination à l'échelon tant national que régional, de manière à porter la couverture vaccinale à 95 pour cent d'ici 2020. Le Conseil a aussi débattu de la manière de combattre les réticences manifestées vis-à-vis des vaccins aux niveaux national et européen; ces échanges ont révélé une forte prise de conscience des ministres compétents à l'égard de ce problème et de la nécessité de mettre des informations scientifiques correctes à la disposition des professionnels de la santé et du grand public.

4. Environnement

Indépendamment des dossiers liés au climat – qui seront abordés dans une autre partie du présent rapport – la thématique de l'économie circulaire a figuré parmi les priorités de l'ordre du jour politique dans le domaine de l'environnement. Un débat a été mené

dat de Commissie begin 2018 uitbracht, met name een mededeling omtrent een plastics strategie en een mededeling omtrent het snijvlak van afval en chemische wetgeving. De lidstaten verwelkomden vooral de nood aan meer innovatie en capaciteit inzake recyclage van plastics. De Raad van 25 juni nam hierover vervolgens conclusies aan. De rol van circulaire economie kwam eveneens aan bod in de traditionele gedachtewisseling omtrent het Europese semester, waarbij de lidstaten het erover eens waren dat de er nood is aan een verdere vergroening van het Europees Semester en dit als hefboom naar duurzame groei en de transitie naar een koolstofarme circulaire economie. Tenslotte, en eveneens onder de noemer circulaire economie, werd onder Oostenrijks voorzitterschap snelle vooruitgang geboekt omtrent het voorstel inzake plastic voor eenmalig gebruik. Dit kader zal de EU en haar lidstaten toelaten om voor de meest relevante producten op adequate wijze de problematiek van mariene plastic vervuiling (*marine litter*) aan te pakken. Aan het einde van het Oostenrijks voorzitterschap werd een compromis gevonden tussen Raad en het Europees Parlement.

Een tweede belangrijk dossier in 2018 had betrekking op het voorstel voor een specifiek fonds Life in de bredere context van het Meerjarig Financieel Kader (MFK) 2021-2027. Het voorgestelde volume is verhoogd in vergelijking met het huidige MFK. Er komt ook een specifiek subprogramma inzake schone energie en circulaire economie. De Raad Milieu van 20 december bereikte zonder veel discussie een algemene oriëntatie omtrent dit dossier, waarbij de Belgische aandachtspunten (belang van kwaliteitsvolle projecten en vrijwaring rol lidstaten in opvolging van dit programma) volledig werden meegenomen.

Derde aandachtspunt in 2018 had betrekking een aantal watergerelateerde dossiers en in het bijzonder het voorstel inzake de herziening van de drinkwater-richtlijn. Doel is om de bestaande Europese wetgeving te moderniseren, daar deze niet meer is aangepast aan de huidige definities en normen inzake de kwaliteit van drinkwater. Ook zouden de bepalingen in verband met materialen die in contact mogen komen met drinkwater geharmoniseerd moeten worden. Tenslotte nam de Raad conclusies aan met betrekking tot de voorbereiding van de volgende biodiversiteitsconferentie (COP14) en de bijeenkomst van de partijen bij de verschillende eraan gerelateerde protocollen.

sur le mini-paquet “économie circulaire” publié par la Commission début 2018, composé de deux communications portant, pour l’une, sur une stratégie relative aux matières plastiques et pour l’autre, sur l’interface entre les textes législatifs relatifs aux substances chimiques et aux déchets. Les États membres ont particulièrement salué la nécessité d’accélérer l’innovation et de renforcer les capacités de recyclage des plastiques. Le Conseil du 25 juin a adopté une série de conclusions en la matière. Le rôle de l’économie circulaire a également été abordé durant le traditionnel échange de vues destiné à coordonner les politiques. Celui-ci a révélé la position favorable unanime des États membres quant à la poursuite de l’écologisation du Semestre européen, levier d’une croissance durable et d’une transition vers une économie circulaire à faibles émissions de carbone. Enfin, dans le cadre de la présidence autrichienne, également sous le dénominateur “économie circulaire”, la proposition sur les plastiques à usage unique a connu une avancée rapide. Ce cadre permettra à l’UE et à ses États membres de s’attaquer de manière adéquate, pour les produits les plus polluants, à la problématique des déchets marins (*marine litter*). Dans les derniers jours de la présidence autrichienne, le Conseil et le Parlement européen sont parvenus à un compromis.

Un deuxième dossier d’envergure a porté sur la proposition d’un fonds spécifique Life dans le vaste contexte du cadre financier pluriannuel (CFP) 2021-2027. Le volume proposé a été accru par comparaison au CFP actuel. Un sous-programme spécifique est consacré à l’énergie propre et à l’économie circulaire. Le Conseil Environnement du 20 décembre est parvenu sans trop de difficultés à dégager une orientation générale sur le dossier, les priorités belges (importance de projets de qualité et préservation du rôle des États membres dans le suivi de ce programme) ayant été intégralement prises en compte.

Un troisième chantier d’importance a englobé un éventail de dossiers liés à la thématique de l’eau, en particulier la proposition de refonte de la directive sur l’eau potable. Ce texte vise à moderniser la législation européenne existante, celle-ci n’étant plus adaptée aux définitions et normes actuelles sur la qualité de l’eau potable. Les dispositions relatives aux matériaux en contact avec l’eau potable devraient en outre être harmonisées. Enfin, le Conseil a adopté des conclusions préparatoires à la conférence sur la diversité biologique (COP14) et à la rencontre des parties aux divers protocoles connexes.

5. Duurzame ontwikkeling

Onder Bulgaars en Oostenrijks voorzitterschap werden verdere stappen gezet in de tenuitvoerlegging Agenda 2030 Duurzame Ontwikkeling binnen de EU. Volgende belangrijke fase in de werkzaamheden is de reeds lang aangekondigde maar herhaaldelijk uitgestelde publicatie van een reflectiepaper vanwege de Europese Commissie met haar visie op de implementatie van deze agenda in de EU.

VII. — EXTERNE BETREKKINGEN VAN DE EUROPESE UNIE, EUROPEES HANDELSBELEID, ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN HET GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID (GVDB)

1. Externe betrekkingen

De uitdeinende impact van de *Brexit*, het aanhouden van de migratiedruk alsook de terrorismedreiging bleven ook in 2018 doorwerken. Daarnaast kon in 2018 tevens vastgesteld worden dat de multilaterale aanpak van globale uitdagingen steeds meer onder druk kwam te staan, zowel binnen de EU zelf als daarbuiten. In die context blijft de uitbouw van de Transatlantische relaties moeilijk.

De EU richtte zich in 2018 in het bijzonder naar de regio van de Westelijke Balkan. Op 5 maart publiceerde de Europese Commissie een mededeling getiteld “*Een geloofwaardig vooruitzicht op toetreding en een grotere EU-betrokkenheid bij de Westelijke Balkan*”, een strategie die zich richt op de versterking van rechtsstaat en democratie, sociaaleconomische hervormingen, versterkte samenwerking rond onder meer connectiviteit en digitalisering en reconciliatie en goed nabuurschap. Tijdens de top van Sofia op 18 mei bevestigden de staatshoofden en de regeringsleiders het EU perspectief van alle landen van de Westelijke Balkan, en keurden een agenda van versterkte samenwerking, de “*Sofia Priority Agenda*”, goed.

Verder bracht de Europese Commissie op 17 april de vooruitgangrapporten inzake het uitbreidingsproces en het stabilisatie- en associatieproces in de Westelijke Balkan uit. De Raad nam op 26 juni conclusies aan, die aan Albanië en, in het licht van de doorbraak in het geschil met Griekenland omtrent de naam, aan de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië uitzicht op de opening van toetredingsonderhandelingen in 2019, mits aan de nodige voorwaarden wordt voldaan. Respectievelijk twee en vier bijkomende hoofdstukken van de toetredingsonderhandelingen werden geopend

5. Développement durable

Sous les présidences bulgare et autrichienne, de nouvelles étapes ont été franchies dans la mise en œuvre, au sein de l’UE, du Programme de développement durable à l’horizon 2030. Le prochain jalon majeur des travaux sera la publication – annoncée de longue date mais reportée à de multiples reprises – d’un document de réflexion de la Commission européenne explicitant sa vision de la mise en œuvre.

VII. — RELATIONS EXTÉRIEURES DE L’UNION EUROPÉENNE, POLITIQUE COMMERCIALE DE L’UE, COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT ET POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET DE DÉFENSE COMMUNE

1. Relations extérieures

Répercussions du *Brexit* allant en s’amplifiant, persistance de la pression migratoire, menace terroriste: autant de constantes qui ont également marqué l’année 2018. Les oppositions de plus en plus nombreuses à l’approche multilatérale des défis mondiaux, tant au sein de l’UE qu’en dehors, n’ont pas non plus échappé aux observateurs. Dans ce contexte, le développement des relations transatlantiques demeure compliqué.

En 2018, l’UE a concentré son action sur la région des Balkans occidentaux. Le 5 mars, la Commission a publié une communication intitulée “*Une perspective crédible d’élargissement et un renforcement de l’engagement européen avec les Balkans occidentaux*”, une stratégie axée sur le renforcement de l’État de droit et de la démocratie, les réformes socioéconomiques, le développement de la coopération en matière de connectivité et de stratégie numérique et le soutien à la réconciliation et aux relations de bon voisinage. Au cours du sommet du 18 mai à Sofia, les chefs d’État ou de gouvernement ont réaffirmé la perspective européenne de l’ensemble des Balkans occidentaux et inscrit leur volonté de mener des coopérations renforcées dans le programme d’actions prioritaires de *Sofia*.

Par ailleurs, la Commission européenne a publié le 17 avril les rapports d’avancement relatifs au processus d’élargissement ainsi qu’au processus de stabilisation et d’association dans les Balkans occidentaux. Le Conseil a adopté des conclusions le 26 juin, qui offrent tant à l’Albanie qu’à l’Ancienne République yougoslave de Macédoine, eu égard à l’avancée significative dans le cadre du différend avec la Grèce concernant la dénomination du pays, une perspective d’ouverture de négociations d’adhésion en 2019, pourvu que les conditions requises soient remplies. Respectivement

met Montenegro en Servië. Tegelijk werd vastgesteld dat onder de gegeven omstandigheden geen verdere stappen in het toetredingsproces met Turkije konden worden gezet. In juni werd beslist de tweede schijf van de EU bijdrage voor de opvang van vluchtelingen in Turkije vrij te maken.

Inzake het Oostelijke Partnerschap werd in oktober de jaarlijkse Ministeriële vergadering van Ministers van Buitenlandse Zaken gehouden en werden voorbereidingen getroffen voor de viering van 10 jaar Oostelijk Partnerschap in 2019. Op 9 juli vond te Brussel een Top met Oekraïne plaats.

De verdere aanslepende spanningen tussen Oekraïne en Rusland noopten de EU tot bijkomende sancties in reactie op het houden van de Russische verkiezingen in de Krim, de bouw van de Kerch brug en de illegitieme verkiezingen in november in de separatistische regio's van de Donbass en Luhansk. De incidenten in de Zee van Azov en de Russische acties terzake werden door de EU van nabij opgevolgd.

De EU bleef heel wat inspanningen leveren in de landen van het zuidelijke nabuurschap en het Midden-Oosten, met name in Syrië, Iran, Libië en Jemen. Verder werd Susanna Terstal tot nieuwe EU speciale vertegenwoordigster voor het VPMO aangesteld.

Het extraterritoriaal effect van VS sancties op de EU economische operatoren kwam sterk naar voren bij de her-inwerkingstelling van de VS sancties tegen Iran. De EU werkt een aantal antwoorden uit tegen dit extraterritoriaal effect van VS sancties en tracht aldus ook Iran te bewegen in het nucleair akkoord te blijven.

De EU ontwikkelde een nieuw horizontaal sanctieregime inzake chemische wapens en zette de werkzaamheden verder inzake de ontwikkeling van een dergelijk regime tegen cyberaanvallen.

Wat de betrekkingen met Afrika betreft, is het afgelopen jaar voortgebouwd op de positieve dynamiek die op gang werd gebracht tijdens de topontmoeting tussen de Afrikaanse Unie en de Europese Unie (AU-EU) in november 2017 in Abidjan. De EU en de AU hebben in mei een overeenkomst over vrede, veiligheid en bestuur bereikt. In zijn State of the Union-toespraak stelde de voorzitter van de Europese Commissie een nieuwe Afrikaans-Europese alliantie inzake duurzame investeringen en werkgelegenheid voor die tot doel heeft de particuliere sector op te roepen om in actie te komen voor de economische ontwikkeling van Afrika.

deux et quatre chapitres supplémentaires ont été ouverts à la négociation avec le Monténégro et la Serbie. Dans le même temps, il a été constaté que dans les circonstances actuelles, le processus d'adhésion avec la Turquie ne peut être poursuivi. En juin, il a été décidé de libérer la deuxième tranche de la contribution de l'UE pour l'accueil des réfugiés en Turquie.

S'agissant du Partenariat oriental, la réunion annuelle des ministres des Affaires étrangères a eu lieu en octobre et les mesures préparatoires nécessaires ont été prises pour la célébration du dixième anniversaire du Partenariat en 2019. Le 9 juillet, Bruxelles a accueilli un sommet UE-Ukraine.

Les tensions persistantes entre l'Ukraine et la Russie ont poussé l'UE à édicter des sanctions supplémentaires en réaction à la tenue des élections russes en Crimée et à la construction du pont de Kertch, sans oublier les élections illégitimes organisées en novembre dans les régions séparatistes du Donbass et de Lougansk. Les incidents sur la mer d'Azov et les actions russes ont fait l'objet d'un suivi très serré de l'UE.

L'UE a poursuivi ses efforts dans les pays du voisinage méridional et au Moyen-Orient, plus particulièrement en Syrie, Iran, Libye et au Yémen. Susanna Terstal a été désignée au poste de représentante spéciale de l'UE pour le processus de paix au Proche-Orient.

L'effet extraterritorial des sanctions américaines sur les opérateurs économiques européens s'est fait fortement sentir au moment du rétablissement des sanctions contre l'Iran. L'Union européenne a élaboré une série de réponses destinées à contrer cet effet et continue à inciter l'Iran à ne pas se retirer de l'accord nucléaire.

L'Union a mis en place un nouveau régime horizontal de sanctions en matière d'armes chimiques et a poursuivi ses travaux visant à mettre au point un régime similaire applicable aux cyberattaques.

En matière de relations avec l'Afrique, l'année écoulée s'inscrit dans la continuité de la dynamique positive amorcée au Sommet Union africaine-Union européenne (UA-UE) de novembre 2017 à Abidjan. L'UE et l'UA ont finalisé en mai un accord sur la paix, la sécurité et la gouvernance. Dans son discours sur l'état de l'Union, le Président de la Commission européenne a proposé une nouvelle Alliance Afrique-Europe pour des investissements durables et des emplois qui vise à mobiliser le secteur privé en faveur du développement économique de l'Afrique.

De EU heeft bijzondere aandacht besteed aan de Sahel (met name in het kader van de operationalisering van een gezamenlijke troepenmacht van de G5-Sahel – conferentie van februari) en de Hoorn van Afrika (Somalië en Ethiopië). Verdere aandachtspunten waren de Democratische Republiek Congo (DRC) – met het oog op de verkiezingen van 30 december – en de Centraal-Afrikaanse Republiek (CAR) – veiligheids-situatie ter plaatse –, maar ook Zuid-Afrika met voor het eerst in vijf jaar een top in Brussel op 15 november.

De Partnerschapsovereenkomst van Cotonou verstrijkt in februari 2020. Van haar kant begon de Europese Unie met de onderhandelingen over het mandaat eind 2017. Tijdens de Ecofin-Raad van 22 juni is het onderhandelingsmandaat goedgekeurd. De onderhandelingen met de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS-landen) over het toekomstige kader (bekend als Post-Cotonou) zijn in september 2018 formeel van start gegaan. Het officiële doel is om voor het einde van de Europese legislatuur (mei 2019) tot een akkoord te komen, maar dit lijkt haalbaarder na de zomer.

In 2018 heeft de Europese Unie haar relaties met Azië verder uitgebouwd, in oktober vond te Brussel de 12^{de} ASEM (“Asia Europe Meeting”) Top plaats. In de marge van deze Top werd een nieuwe “Leaders’ Meeting” tussen de EU en ASEAN gehouden. Daarnaast heeft de Raad op 10 december conclusies aangenomen houdende een nieuwe strategie van de EU ten aanzien van India. De Raad nam in mei conclusies aan inzake “Enhanced EU Security Cooperation in and with Asia” en in oktober houdende “Connecting Europe and Asia – Building block for an EU Strategy”. Tijdens zijn zitting van november werden conclusies inzake Afghanistan, respectievelijk Pakistan aangenomen. Verder werden bilaterale topbijeenkomsten gehouden met China (Beijing, 16 juli), Japan (Tokio, 17 juli) en Zuid-Korea (Brussel, 19 oktober).

Nadat in 2017 een nieuwe Top tussen de EU en de landen van Centraal- en Latijns-Amerika en de Caraïben (CELAC) niet kon doorgaan vond in juli 2018 een bijeenkomst op het niveau van de Ministers van Buitenlandse Zaken plaats en leidde tot de aanvaarding van een politieke verklaring en de aanpassing van het klimaathoofdstuk van het bi-regionaal Actieplan.

De Directie “Externe Relaties van de EU” heeft in 2018 stages georganiseerd voor diplomaten en ambtenaren uit Servië en, voor het eerst, uit Tunesië.

L’UE a accordé une attention particulière au Sahel (notamment dans le cadre de l’opérationnalisation d’une Force conjointe par le G5 Sahel – conférence de février) et à la Corne de l’Afrique (Somalie et Éthiopie). Les pays suivants ont également fait l’objet d’attention: la République démocratique du Congo (RDC) – en vue des élections du 30 décembre – et la République centrafricaine (RCA) – situation sécuritaire sur le terrain – mais aussi l’Afrique du Sud avec l’organisation, après une pause de 5 ans, d’un sommet à Bruxelles le 15 novembre.

L’Accord de partenariat de Cotonou arrivera à échéance en février 2020. Du côté européen, les négociations sur le mandat de négociations ont débuté fin 2017. Lors du Conseil (ECOFIN) du 22 juin, le mandat a été adopté. Les négociations avec les pays Afrique, Caraïbes, Pacifique (ACP) sur le futur cadre (dit Post-Cotonou) ont formellement été lancées en septembre 2018. L’objectif officiel est de parvenir à un accord avant la fin de la législature européenne (mai 2019) mais un accord après l’été semble plus réaliste.

En 2018, l’Union européenne a œuvré à la poursuite du développement de ses relations avec l’Asie. Le 12^e dialogue Europe-Asie (ASEM) s’est tenu à Bruxelles en octobre. En marge de ce sommet, les dirigeants de l’UE et de l’Association des nations de l’Asie du Sud-Est (ASEAN) se sont réunis une nouvelle fois. Le 10 décembre, le Conseil a adopté des conclusions portant sur une nouvelle stratégie de l’UE pour l’Inde. En mai, le Conseil avait adopté des conclusions sur une coopération renforcée de l’Union en matière de sécurité en Asie et avec l’Asie; les conclusions d’octobre ont quant à elles porté sur le thème “Relier l’Europe à l’Asie – Éléments fondamentaux d’une stratégie de l’UE”. La session de novembre a pour sa part débouché sur l’adoption de conclusions concernant respectivement l’Afghanistan et le Pakistan. De plus, des sommets bilatéraux ont eu lieu avec la Chine (Beijing, 16 juillet), le Japon (Tokyo, 17 juillet) et la Corée du Sud (Bruxelles, 19 octobre).

En 2017, le sommet prévu entre l’UE et les pays d’Amérique centrale et latine et des Caraïbes (CELAC) n’avait pas pu être organisé. En juillet 2018, une réunion au niveau des ministres des Affaires étrangères a débouché sur l’adoption d’une déclaration politique et l’adaptation du chapitre Climat du plan d’action birégional.

La direction Relations extérieures de l’UE a organisé en 2018 des stages pour les diplomates et fonctionnaires de Serbie et – une première – de Tunisie.

2. EU-Handelsbeleid

In het handelsbeleid van de Europese Unie hebben zich in 2018 heel wat ontwikkelingen voorgedaan: de tenuitvoerlegging van vrijhandelsovereenkomsten, aanzienlijke vooruitgang in of de afronding van verschillende onderhandelingen, aandacht voor de werking van de Wereldhandelsorganisatie (WTO), de hervorming van investeringsbescherming en diverse wetgevingsprojecten.

2018 werd echter ook gekenmerkt door een heropleving van de handelsspanningen als gevolg van unilaterale protectionistische acties. De Wereldhandelsorganisatie, waarvan de onderhandelingsfunctie stroef loopt, is dringend aan hervorming toe om te voorkomen dat de werking van de organisatie, met name van het orgaan voor geschillenbeslechting, vastloopt.

In het licht van de dreigende impasse bij de Beroepsinstantie (blokkering van de benoeming van nieuwe rechters) eind 2018, wilde de Commissie in de eerste plaats de bezorgdheid van bepaalde lidstaten wegnemen, met inachtneming van bepaalde beginselen zoals de onafhankelijkheid van de Beroepsinstantie of nog de handhaving van een bindende aanpak in twee stappen.

Terwijl veel landen hun eigen agenda naar voren schuiven, heeft de Europese Unie op het gebied van modernisering het voortouw genomen met een holistische en inclusieve visie. Samen met de belangrijkste wereld-economieën heeft zij concrete voorstellen geformuleerd om de werking van de WTO te verbeteren en de lopende werkzaamheden vlot te trekken. Denk daarbij aan de digitale handel, het *“level playing field”*, transparantie en kennisgevingen (versterking van de procedures en bestraffing van overtreders), subsidies in de industriële sector en gedwongen overdrachten van technologie. Op de top van Buenos Aires eind november zijn de G20-landen het eens geworden over een positieve handelsagenda en hebben zij opnieuw hun politieke steun uitgesproken voor de hervorming van de WTO zodat die efficiënter en beter gaat functioneren. Voor België is de hervorming en modernisering van de WTO, met name op het gebied van haar onderhandelings- en geschillenbeslechtingsfunctie, van cruciaal belang om een op regels gebaseerd internationaal stelsel te waarborgen en bij te dragen tot eerlijke, duurzame en billijke handel.

Eind oktober heeft de Commissie haar tweede verslag over de uitvoering van handelsovereenkomsten uitgebracht, waarin de concrete resultaten worden toegelicht van de overeenkomsten en het gebruik van tariefpreferenties in het kader van vijftig handelsovereenkomsten. Zo is de impact van de CETA-overeenkomst, die sinds 21 september 2017 voorlopig

2. Politique commerciale de l'UE

La politique commerciale de l'Union européenne a été riche en développements avec la mise en œuvre d'accords de libre-échange, de nombreux progrès ou la finalisation de plusieurs négociations, une attention portée à la situation de l'Organisation mondiale du commerce (OMC), la réforme de la protection des investissements et différents projets législatifs.

2018 a aussi été marquée par un regain de tensions commerciales nées d'actions unilatérales protectionnistes. L'urgence d'une réforme de l'Organisation mondiale du commerce, en panne dans la fonction de négociation, apparaît cruciale afin d'éviter d'en bloquer les rouages et en particulier l'organe de règlement de différends.

Face à la paralysie imminente de l'organe d'appel (blocage des nominations de nouveaux juges) fin 2018, la priorité de la Commission visait essentiellement à répondre aux préoccupations de certains États membres, dans le respect de certains principes comme l'indépendance de l'organe d'appel ou encore le maintien d'une approche contraignante en deux étapes.

En matière de modernisation, alors que de nombreux pays avancent leurs propres agendas, l'Union européenne a pris le leadership avec une vision holistique et inclusive, et travaille avec les principales économies du monde à la formulation de propositions concrètes pour améliorer le fonctionnement de l'OMC et faire progresser les travaux en cours. Le commerce numérique, le *“level playing field”*, la transparence et les notifications (renforcer les procédures et pénaliser les contrevenants), les subventions dans le secteur industriel ou encore les transferts de technologie forcés en sont autant d'exemples. Lors du Sommet de Buenos Aires fin novembre, les pays du G20 ont convenu d'un programme d'action positif dans le domaine commercial et réaffirmé leur soutien politique à la réforme de l'OMC afin d'en améliorer l'efficacité et le fonctionnement. Pour la Belgique, la réforme et la modernisation de l'OMC, en particulier dans ses fonctions de négociation et de règlement des différends, sont cruciales afin de garantir un système international basé sur les règles et contribuer à un commerce loyal, durable et équitable.

Fin octobre, la Commission publiait son deuxième rapport sur la mise en œuvre des accords commerciaux. Il illustre les retombées concrètes des accords et les taux d'utilisation des préférences tarifaires dans le cadre de vingt-cinq accords commerciaux. Ainsi, l'impact du CETA, appliqué provisoirement depuis le 21 septembre 2017, est déjà visible: les exportations

wordt toegepast, al zichtbaar: de Europese export naar Canada is met 7 procent gestegen. Wat België betreft, is er een positief effect voor de export van chocolade, reserveonderdelen en chemische en farmaceutische producten.

In 2018 werden verschillende overeenkomsten afgerond of ondertekend. Op 21 april werd met Mexico een beginselakkoord ondertekend in het kader van de modernisering van de Algemene Overeenkomst. De vrijhandelsovereenkomst met Japan werd in juli ondertekend en in december door het Europees Parlement en het Japanse parlement geratificeerd. De overeenkomst treedt in werking op 1 februari 2019. De vrijhandelsovereenkomst (FTA) en de investeringsbeschermingsovereenkomst (IPA) met Singapore werden op 19 oktober ondertekend, waarna de ratificatieprocedures werden opgestart (alleen in het Europees Parlement voor de FTA en in het Europees Parlement en de nationale parlementen voor de IPA). Ook de werkzaamheden met het oog op de ondertekening van de vrijhandelsovereenkomst en de investeringsbeschermingsovereenkomst met Vietnam vorderen uitstekend.

Daarnaast zijn er talrijke onderhandelingen aan de gang met belangrijke partners. Zo werd vooruitgang geboekt in de onderhandelingen over het handelsgedeelte van de associatieovereenkomst met vier Mercosurlanden (Argentinië, Brazilië, Paraguay en Uruguay). Als het aanbod van Mercosur beter tegemoet komt aan de offensieve belangen van de Europese Unie, zouden de onderhandelingen begin 2019 kunnen worden afgerond. In het Europese aanbod wordt rekening gehouden met onze gevoeligheden op het gebied van landbouw, waarvoor tariefcontingenten (TRQ) gelden en waaraan voorwaarden zijn verbonden (in het bijzonder sanitaire en fytosanitaire voorwaarden).

Ook in de onderhandelingen met Tunesië, Indonesië, Chili, Australië en Nieuw-Zeeland werd in 2018 aanzienlijke vooruitgang geboekt. Verder onderhandelt de Commissie nog met andere partners in Azië (met name de Kaukasus en Centraal-Azië).

In september 2017 diende de Commissie een voorstel in voor een verordening tot vaststelling van een Europees kader voor de screening van buitenlandse investeringen. Aan het einde van de dialoogonderhandelingen werd in november 2018 een akkoord bereikt. De algemene doelstelling is de lidstaten te beschermen tegen directe buitenlandse investeringen die nefast zijn voor de nationale veiligheid en de openbare orde.

Op internationaal niveau vond binnen de Commissie van de Verenigde Naties voor internationaal handelsrecht (UNCITRAL) een denkoefening plaats met het oog

européennes vers le Canada ont augmenté de 7 pour cent, avec des retombées positives pour les exportations belges de chocolat, de pièces détachées ou encore de produits chimiques et pharmaceutiques.

En 2018, plusieurs accords ont été finalisés ou signés. Le 21 avril, un accord de principe a été signé avec le Mexique dans le cadre de la modernisation de l'accord global. L'accord de libre-échange avec le Japon a été signé en juillet et ratifié par le Parlement européen et le Parlement japonais en décembre. Son entrée en vigueur est prévue pour le 1^{er} février 2019. L'accord de libre-échange (ALE) et l'accord de protection des investissements (IPA) avec Singapour ont été signés le 19 octobre et les processus de ratification ont été lancés (uniquement Parlement européen pour l'ALE et Parlements européen et nationaux pour l'IPA). Enfin, les travaux en vue de la signature de l'accord de libre-échange et de l'accord de protection des investissements avec le Vietnam avancent également rapidement.

Par ailleurs, de nombreuses négociations sont en cours avec des partenaires importants. Ainsi, les négociations de la partie commerciale de l'accord d'association avec quatre pays du Mercosur (Argentine, Brésil, Paraguay et Uruguay) ont progressé. Le but est d'aboutir début 2019 si l'offre du Mercosur peut être améliorée afin de mieux rencontrer les intérêts offensifs européens. Nos sensibilités agricoles sont prises en compte dans l'offre européenne puisqu'elles sont encadrées par des contingents (TRQ) et accompagnées de conditionnalités (en particulier conditions sanitaires et phytosanitaires).

Les négociations avec la Tunisie, l'Indonésie, le Chili, l'Australie et la Nouvelle-Zélande ont également progressé considérablement en 2018 et la Commission négocie aussi avec d'autres partenaires d'Asie (notamment le Caucase et l'Asie centrale).

La Commission avait présenté en septembre 2017 une proposition de règlement en vue de la mise en place d'un cadre européen pour le filtrage des investissements étrangers. Un accord a été trouvé à l'issue des négociations en trilogue, en novembre 2018. L'objectif général est de protéger les États membres des investissements directs étrangers qui poseraient un problème en matière de sécurité nationale et d'ordre public.

Sur le plan international, une réflexion et des travaux sur la réforme de la protection des investissements ont été entamés au sein de la Commission des Nations

op de werkzaamheden voor de hervorming inzake de bescherming van investeringen. Nadat een consensus was bereikt over de noodzaak om het systeem voor de beslechting van geschillen tussen investeerders en staten (*Investor-to-State Dispute Settlement – ISDS*) te hervormen, was het tijd om de werkzaamheden toe te spitsten op het soort hervorming dat wenselijk is (systeemhervorming vs. ad-hocverbeteringen). In dit verband stelt de EU voor om een echt multilateraal investeringsgerecht (*Multilateral Investment Court*) op te richten, dat de vorm zou aannemen van een permanent orgaan voor het beslechten van investeringsgeschillen en dat zich in die zin zou onderscheiden van het ad-hocarbitragesysteem van de ISDS.

België is voorstander van de oprichting van een multilateraal investeringsgerecht: ons land heeft actief bijgedragen aan de Europese beraadslaging over de onderhandelingsrichtsnoeren, besteedt veel aandacht aan de toegang van kleine en middelgrote ondernemingen tot het geschillenbeslechtsmechanisme en acht het belangrijk om te voorzien in alternatieve methoden voor geschillenbeslechting zoals bemiddeling.

België zorgt er ook voor dat rekening wordt gehouden met de zorgen van ontwikkelingslanden en zet zich actief in voor de sensibilisering inzake een multilaterale aanpak van de bescherming van investeringen, met name door op 22 november twee evenementen te organiseren: een conferentie op hoog niveau over de hervorming van de investeringsbescherming en een rondetafelconferentie met Afrikaanse landen.

In dezelfde geest heeft België zijn kandidatuur ingediend om lid te worden van UNCITRAL, waar het inmiddels werd verkozen voor zes jaar.

3. Ontwikkelingssamenwerking

Naast de elk jaar terugkerende onderwerpen zoals de rapporteringen en opvolging van de verschillende financieringsinstrumenten, werd 2018 gekenmerkt door twee grote dossiers. Enerzijds het vastleggen van het onderhandelingsmandaat dat aan de Commissie gegeven werd voor de post Cotonou onderhandelingen met de ACP landen (zie hoger) en anderzijds de opstart van de discussies rond de ontwikkelingsinstrumenten voor het Meerjarig Financieel Kader (MFK) voor de periode 2021-2027 (123 miljard € voor rubriek 6 die bestemd is voor "*Neighbourhood and the World*").

In 2018 werden ook de relatief nieuwe instrumenten als het Trust Fund (EUTF) en het Europese Investeringsplan (EIP) verder opgevolgd. Binnen het Europese Fonds voor Duurzame Ontwikkeling (EFSD)

Unies pour le droit commercial international (CNUDCI). Après avoir confirmé l'existence d'un consensus sur la nécessité d'une réforme du système de résolution des différends entre investisseurs et États (*Investment-State Dispute Settlement – ISDS*), les travaux porteront sur le type de réforme souhaitable (une réforme systémique vs. des améliorations ad hoc). Dans ce cadre, l'établissement d'une véritable Cour multilatérale d'investissement (*Multilateral Investment Court – MIC*) est proposé par l'UE. L'objectif est d'établir un organe permanent chargé de statuer sur les différends en matière d'investissements, marquant ainsi une rupture avec le système d'arbitrage ad hoc de l'ISDS.

La Belgique soutient la création d'une Cour multilatérale d'investissement: elle a activement contribué aux discussions européennes sur les directives de négociation, accorde beaucoup d'attention à l'accès des petites et moyennes entreprises au mécanisme de règlement des différends et estime qu'il est important de prévoir des méthodes alternatives de règlement des différends telles que la médiation.

La Belgique veille également à ce que les préoccupations des pays en développement soient prises en compte et s'engage activement dans un travail de sensibilisation pour promouvoir une approche multilatérale de la protection des investissements, notamment à travers l'organisation de deux événements le 22 novembre: une conférence de haut niveau sur la réforme de la protection des investissements et une table ronde avec des pays africains.

C'est dans le même esprit que la Belgique a présenté sa candidature et a entre-temps été élue membre de la CNUDCI pour les six prochaines années.

3. Coopération au développement

Outre les thématiques annuelles récurrentes telles que l'établissement de rapports d'information et le suivi des divers instruments de financement, deux gros dossiers ont marqué l'année 2018: la fixation du mandat à donner à la Commission pour les négociations post-Cotonou avec les pays ACP (voir *supra*) et le démarrage des discussions relatives aux instruments de développement dans le Cadre financier pluriannuel (CFP) pour la période 2021-2027 (123 milliards d'euros sont alloués à la rubrique 6 "*Voisinage et le monde*").

L'utilisation de ces instruments relativement récents que sont le Fonds fiduciaire d'urgence pour l'Afrique (EUTF) et le Plan européen d'investissement (PIE) s'est poursuivie en 2018. Dans le cadre du Fonds européen

werden een aantal grote investerings “windows” toegelanceerd maar concrete activiteiten zijn er nog niet gelanceerd. Aan het EUTF werd vanuit het EOF extra budget toegekend en ook verschillende LS (waaronder BE) droegen extra middelen bij.

Mede door de lancering van het “She Decides” initiatief van 2017, werd in 2018 meer aandacht gegeven aan gendergelijkheid. Een belangrijk budget werd toegelanceerd aan het “Spotlight Initiative” voor de strijd tegen gendergerelateerd geweld en ook andere programma’s en interventies kregen een “top-up” in het kader van de opvolging van de “Mid Term Review” van de verschillende instrumenten.

De Commissie besteedde in 2018 meer aandacht aan de uitbouw van relaties met verschillende multilaterale organisaties en draagt nu ook bij aan financieringen. Tendensen die al een tijdje in de steigers stonden, kregen een concrete invulling zoals de uitwerking van de nexus humanitaire hulp – ontwikkelingshulp en ook wat tanende processen werden nieuw leven ingeblazen zoals de nieuwe richtlijnen rond “Joint Programming” en zelfs “Joint Implementation” die ook expliciet voorzien zijn in het nieuwe NDICI.

In 2018 tenslotte was de EU samenwerking ook het voorwerp van een DAC peer review. Het was een interessante oefening waar de samenwerking zeker goed uitkwam met wat aandachtspunten die ook België de laatste jaren maakte zoals: de controle op hoe Trust Funds werken op het terrein (ondergraven van ownership, parallelle agenda’s, ...) en een pleidooi voor een correcte taakverdeling tussen EIB en de Commissie om meer transparantie en controle over nieuwe financieringsvormen, zoals “*blending*”, te verzekeren.

4. Het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid

In het tweede jaar van de implementatie van de “EU Global Strategy” op het vlak van veiligheid en defensie werden verdere stappen gezet in het invullen van het nieuwe ambitieniveau voor de respons op externe crises en conflicten, capaciteitsopbouw bij partners en de bescherming van de EU en haar burgers.

pour le développement durable (FEDD), plusieurs fenêtres d’investissement d’importance ont été ouvertes mais aucune activité concrète n’a encore vu le jour. L’EUTF a bénéficié d’un budget supplémentaire issu du FEDD ainsi que de moyens accordés par plusieurs États membres (dont la Belgique).

Le lancement de l’initiative “She Decides” en 2017 a contribué à mettre la thématique de l’égalité entre les sexes davantage à l’avant-plan en 2018. Des ressources importantes ont été dégagées pour l’Initiative Spotlight visant à éliminer la violence liée au genre tandis que le processus de suivi de l’évaluation à mi-parcours de divers instruments a débouché sur le relèvement du budget d’une série de programmes et d’interventions.

La Commission a porté une attention plus soutenue au développement de ses relations avec différentes organisations multilatérales et contribue désormais à certains financements. Diverses tendances qui se dessinaient de plus en plus nettement ont produit des effets concrets: outre l’opérationnalisation du nexus entre l’aide humanitaire et l’aide au développement, des processus moribonds ont retrouvé une nouvelle dynamique, comme en témoignent les nouvelles directives en matière de programmation conjointe et même de mise en œuvre conjointe, expressément prévues dans le nouvel instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale (NDICI).

Enfin, la coopération au développement européenne a également fait l’objet d’un examen par les pairs du CAD de l’OCDE. Cet exercice intéressant a révélé le bilan positif de la coopération, s’appuyant sur des priorités que la Belgique avait également faites siennes les dernières années, comme le contrôle des modalités de fonctionnement des fonds fiduciaires sur le terrain (érosion du principe d’appropriation, agendas parallèles, entre autres) et une plaidoirie en faveur d’une division correcte du travail entre la Banque européenne d’investissement (BEI) et la Commission, de manière à garantir une transparence accrue et un contrôle plus rigoureux des nouvelles formes de financement, telles le mixage (*blending*).

4. La politique de sécurité et de défense commune

Durant la deuxième année de mise en œuvre de la Stratégie globale sur le plan de la sécurité et de la défense, des échelons supplémentaires ont été gravés dans la progression vers le nouveau niveau d’ambition de la réponse aux crises extérieures et aux conflits, le renforcement des capacités des pays partenaires et la protection de l’Union et ses citoyens.

De Europese Raad van 14 december bekrachtigde de “Civilian CSDP Compact”, een engagement van de lidstaten en de Raad om zich de komende vijf jaar in te spannen om het civiel crisisbeheer responsiever, capabeler en doeltreffender te maken. Vanuit de nexus interne/externe veiligheid streeft men naar meer integratie met andere EU-instrumenten, met name in het domein Justitie en Binnenlandse Zaken.

Op 20 november besliste de Raad over een tweede reeks van zeventien samenwerkingsprojecten in het kader van de Permanente Gestructureerde Samenwerking (PESCO). De bindende engagementen voor de PESCO-lidstaten werden gepreciseerd en de lidstaten leggen de laatste hand aan de voorwaarden voor de uitzonderlijke deelname van derde landen aan individuele projecten.

In de marge van de NAVO-top in juli werd een tweede gezamenlijke verklaring ondertekend over EU-NAVO samenwerking. Deze verklaring onderstreept de meerwaarde en de noodzaak van de samenwerking en roept op tot een snelle en zichtbare uitvoering van de 74 actiepunten. Het zwaartepunt van de actiepunten ligt bij het tegengaan van hybride bedreigingen.

Een andere speerpunt in de EU-NAVO samenwerking is militaire mobiliteit. De lidstaten hebben zich verbonden tot de realisatie van vier actiepunten tegen eind 2019: het opstellen van een nationaal plan, de versnelling van grensoverschrijdende procedures, het identificeren van een uniek nationaal contactpunt en van contactpunten bij de betrokken diensten en de organisatie van oefeningen.

In november werd EU HEX ML-18 uitgevoerd, de grootste Europese hybride crisismanagementoefening ooit en dit in nauwe interactie met NAVO.

De testfase van de “*Coordinated Annual Review on Defence*” (CARD) werd afgesloten en op basis van deze ervaringen werd besloten om de eerste volwaardige cyclus te lanceren voor de periode 2019-2020.

De Raad, de Commissie en het Europees Parlement bereikten een akkoord over het “*European Defence Industrial Development Programme*” (EDIDP) met een budget van €500 miljoen voor de periode 2019-2020 als onderdeel van het Europees Defensiefonds (EDF).

Op het gebied van GVDB-missies en -operaties besliste de Raad op 10 december om een civiele

Le Conseil européen du 14 décembre a entériné le pacte en matière de PSDC civile, un engagement des États membres et du Conseil visant à œuvrer à rendre la gestion civile des crises plus réactive, capable et efficace durant les cinq années à venir. S'appuyant sur l'interdépendance entre sécurité interne et sécurité externe, les efforts visent à accroître l'intégration avec d'autres instruments de l'Union, notamment dans le domaine de la justice et des affaires intérieures.

Le 20 novembre, le Conseil s'est prononcé sur une deuxième série de 17 projets de coopération dans le cadre de la coopération structurée permanente (CSP). Les États membres participant à la CSP ont précisé la portée des engagements contraignants souscrits et entamé les travaux de clarification des conditions qui régiront la participation exceptionnelle de pays tiers à des projets individuels.

En marge du sommet de l'OTAN organisé en juillet, une deuxième déclaration conjointe sur la coopération UE-OTAN a été signée. Mettant en exergue la valeur ajoutée et la nécessité de la coopération, elle appelle à exécuter sans délai et de manière visible les 74 points d'action, la lutte contre les menaces hybrides constituant l'un des aspects clés.

Une autre priorité de la coopération UE-OTAN est la mobilité militaire. Les États membres se sont engagés à réaliser quatre points d'action d'ici la fin de l'année 2019, à savoir l'établissement d'un plan national, l'accélération des procédures transfrontières, la détermination d'un point de contact national unique et de points de contact au niveau des services concernés, ainsi que l'organisation d'exercices.

En novembre, le plus grand exercice de gestion de crise de nature hybride, baptisé EU HEX ML-18, a été mené en étroite interaction avec l'OTAN.

La phase test de l'examen annuel coordonné en matière de défense (*Coordinated Annual Review on Defence – CARD*) a été clôturée. Sur la base des expériences acquises, il a été décidé de lancer le premier véritable cycle pour la période 2019-2020.

Le Conseil, la Commission et le Parlement européen sont parvenus à un accord sur le programme européen de développement industriel dans le domaine de la défense (*European Defence Industrial Development Programme – EDIDP*), un montant de 500 millions d'euros pour la période 2019-2020 étant prévu dans le budget du Fonds européen de la défense (FED).

Sur le plan des missions et opérations PSDC, le Conseil a décidé le 10 décembre d'adjoindre un pilier

interoperabiliteitspijler toe te voegen aan de militaire trainingsmissie EUTM RCA, die strategisch advies zal verlenen aan de Centraal-Afrikaanse autoriteiten over samenwerking van politie en gendarmerie met de nationale strijdkrachten.

VIII. — EUROPA OVERBRENGEN

Ook in 2018 werden tal van initiatieven rond Europa ontwikkeld: deelname aan de Opendeurdag van de EU instellingen met een informatiestand in de Raad EU, participatie aan de landbouwbeurs te Libramont en de verspreiding van de zelfklevende puzzel “Bouw mee aan de Europese Unie” voor de leerlingen van het basisonderwijs.

Tijdens de EUROWEEK (3 tot 10 oktober), georganiseerd door de school “Institut de la Sainte Union de Kain” werden gadgets ter beschikking gesteld ter ondersteuning van ontmoetingen en uitwisselingen tussen jongeren uit alle lidstaten.

In samenwerking met de Europe Direct informatiecentra in België en de Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België werd onder het motto “Ons Europa: gisteren, vandaag en morgen” een Europadag georganiseerd in 23 middelbare scholen met uiteenzettingen over Europa door de minister en ambtenaren van Buitenlandse zaken.

Onder het motto “Europa: daar praten wij samen over” werden drie jongerendialogen georganiseerd, die zo’n 993 jongeren en 38 scholen bereikten. De leerlingen kregen hierbij de kans rechtstreeks in dialoog te treden vice-eersteminister en minister van Europese zaken Reynders.

De herfsteditie werd georganiseerd in samenwerking met *European Youth Parliament België (EYP)*, om de dialoog met jongeren verder te stimuleren via thematische workshops. De informele conclusies van deze workshops dienden ook als bijdrage voor de opstelling van het Belgische rapport van de burgerraadplegingen.

civil interoperabilité à la mission de formation militaire EUTM RCA, qui fournira des conseils stratégiques aux autorités centrafricaines concernant la coopération de la police et de la gendarmerie avec les forces armées nationales.

VIII. — COMMUNIQUER SUR L’EUROPE

En 2018, de nombreuses initiatives sur la thématique de l’Europe ont continué à se développer: participation à la Journée portes ouvertes des institutions européennes avec un stand d’information au Conseil de l’UE, participation à la foire agricole de Libramont et diffusion du puzzle autocollant “Construis l’Union européenne” pour les élèves de l’enseignement primaire.

Durant l’EUROWEEK organisée par l’Institut de la Sainte-Union à Kain (du 3 au 10 octobre), des outils promotionnels gadgets ont été distribués, destinés à servir de support à des échanges et rencontres entre jeunes de tous les États membres.

En coopération avec les centres d’information Europe Direct en Belgique et la représentation de la Commission en Belgique, une Journée de l’Europe a été organisée sous le slogan “Notre Europe hier, aujourd’hui et demain” dans 23 écoles secondaires, des présentations sur l’Europe ayant été dispensées par le ministre et des fonctionnaires des Affaires étrangères.

Sous la devise “Parlons ensemble d’Europe”, trois dialogues avec 993 jeunes de 38 écoles ont été organisés. Ils ont permis aux participants de dialoguer directement avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires européennes, Didier Reynders.

L’édition d’automne, organisée en partenariat avec *European Youth Parliament België (EYP)*, entendait continuer à stimuler le dialogue avec les jeunes au moyen d’ateliers thématiques. Les conclusions informelles de ces ateliers ont également été utilisées pour la production du rapport de la Belgique relatif aux consultations citoyennes.

COLOFON**FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking**



Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE)

Verantwoordelijke uitgever:

Bruno van der Pluijm, Voorzitter DC a.i.

FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking

Karmelietenstraat 15
1000 Brussel

www.diplomatie.belgium.be •  @BelgiumMFA •  [Diplomatie.Belgium](https://www.facebook.com/BelgiumMFA)

• <https://betounsc.be>

Maart 2019

De gegevens in deze publicatie zijn louter informatief en binden de FOD juridisch op generlei wijze. Dit Jaarrapport is onderworpen aan de nationale en internationale wetgeving op het auteursrecht.

Wettelijk depot: 0128/2019/001

COLOPHON**SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement**



Direction générale Coordination et Affaires européennes (DGE)

Éditeur responsable:

Bruno van der Pluijm, Président du comité de direction a.i.

SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement

Rue des Petits Carmes 15
1000 Bruxelles

www.diplomatie.belgium.be •  @BelgiumMFA •  [Diplomatie.Belgium](https://www.facebook.com/BelgiumMFA)

• <https://betounsc.be>

Mars 2019

Les données figurant dans la présente publication sont purement informatives. Ce rapport annuel est soumis à la législation nationale et internationale sur le droit d'auteur.

Dépôt légal: 0218/2019/002