

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 39 de la loi
du 16 mars 1971 sur le travail et l'article
114 de la loi relative à l'assurance obligatoire
soins de santé et indemnités coordonnée le
14 juillet 1994, en ce qui concerne
le congé prénatal**

(déposé par
Mme Ludivine Dedonder et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 39 van de arbeidswet
van 16 maart 1971 en van artikel 114
van de wet betreffende de verplichte
verzekering voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen gecoördineerd op
14 juli 1994, wat de voorbevallingsrust betreft**

(ingediend door
mevrouw Ludivine Dedonder c.s.)

| | |
|-------------|---|
| N-VA | : Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS | : Parti Socialiste |
| VB | : Vlaams Belang |
| MR | : Mouvement Réformateur |
| CD&V | : Christen-Democratisch en Vlaams |
| PVDA-PTB | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique |
| Open Vld | : Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : socialistische partij anders |
| cdH | : centre démocrate Humaniste |
| DéFI | : Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> | | <i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i> | |
| DOC 55 0000/000 | Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi | DOC 55 0000/000 | Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA | Questions et Réponses écrites | QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral | CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag |
| CRABV | Compte Rendu Analytique | CRABV | Beknopt Verslag |
| CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN | Séance plénière | PLEN | Plenum |
| COM | Réunion de commission | COM | Commissievergadering |
| MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) | MOT | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier) |

RÉSUMÉ

En cas de naissance, les femmes ont droit à la fois à un congé prénatal et à un congé postnatal.

Les femmes qui peuvent travailler normalement jusqu'au début de la première semaine précédant l'accouchement peuvent reporter cinq semaines (naissance normale) ou sept semaines (naissance multiple) du congé prénatal pour prolonger le congé postnatal.

Cependant, les femmes qui se trouvent dans l'impossibilité de travailler pour des raisons médicales jusqu'au début de la première semaine précédant l'accouchement ne peuvent reporter qu'une seule semaine pour prolonger le congé postnatal.

Les auteurs estiment qu'il s'agit d'une discrimination injustifiée qui doit être supprimée.

La proposition de loi permet donc aux femmes appartenant à la catégorie défavorisée de bénéficier d'une prolongation de leur congé postnatal de cinq semaines (naissance simple) ou de sept semaines (naissance multiple).

SAMENVATTING

Zwangere vrouwen hebben recht op voorbevallingsrust én op nabevallingsrust.

Vrouwen die gewoon kunnen blijven werken tot het begin van de eerste week die aan de bevalling voorafgaat, kunnen vijf weken (bij geboorte van één kind) of zeven weken (bij geboorte van een meerling) van de voorbevallingsrust overdragen naar de periode na de bevalling, om aldus recht te hebben op een langere nabevallingsrust.

Vrouwen daarentegen die om medische redenen onmogelijk kunnen blijven werken tot het begin van de eerste week die aan de bevalling voorafgaat, mogen slechts één week overdragen om de nabevallingsrust te verlengen.

Volgens de indieners is deze ongelijke behandeling niet gerechtvaardigd en moet er een einde worden aan gemaakt.

Het wetsvoorstel beoogt de vrouwen uit de benadeelde categorie derhalve de mogelijkheid te bieden hun nabevallingsrust te verlengen met vijf dan wel zeven weken, naargelang het de geboorte van één kind of van een meerling betreft.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 2212/001.

La grossesse et la maternité sont des moments particuliers dans la vie des femmes. Les mères qui travaillent sont généralement confrontées à un double défi: assumer pleinement leur rôle maternel et garder leurs capacités de travail de manière à rester actives, efficaces et insérées dans la vie professionnelle.

Pour relever ce double défi, les femmes enceintes doivent pouvoir bénéficier d'une protection particulière, non seulement pour ne pas mettre en péril leur santé et préserver celle de leur enfant, mais également pour être assurées qu'elles ne perdront pas leur emploi, simplement en raison d'une grossesse ou d'un congé de maternité. Une telle protection ne garantit pas seulement aux femmes un accès égal à l'emploi, elle garantit aussi la continuité d'un revenu, souvent indispensable au bien-être du foyer.

Actuellement, le congé de maternité dans notre pays est réglé par la loi sur le travail du 16 mars 1971.

Selon la législation en vigueur, le congé de maternité en Belgique dure quinze semaines maximum ou, dans le cas d'une naissance multiple, dix-neuf semaines maximum. Une partie de ce congé est légalement obligatoire, la partie restante est facultative, mais elle constitue un droit.

Le repos prénatal dure six semaines et huit en cas de naissance multiple. Il est donc possible mais non obligatoire pour la femme enceinte de se mettre au repos à partir de six semaines ou huit semaines en cas de grossesse multiple avant la date présumée de l'accouchement. Il est par contre obligatoire pour elle, sur la base du certificat médical précisant la date présumée de l'accouchement, de prendre une semaine de repos avant l'accouchement et donc de cesser toute activité professionnelle. Les semaines qui ne sont pas prises pendant le repos prénatal peuvent être prises après l'accouchement. Il s'agit donc de cinq ou sept semaines maximum.

Le repos postnatal dure quant à lui neuf semaines et commence le jour de l'accouchement. Il constitue un droit pour la femme, mais également une obligation pour elle de ne pas reprendre le travail. En cas de naissance multiple, il peut être demandé une prolongation du congé postnatal obligatoire de neuf semaines, qui a été

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 2212/001.

Zwangerschap en moederschap zijn bijzondere momenten in het leven van een vrouw. Werkende moeders staan doorgaans voor een tweeledige uitdaging: echt moeder zijn en tegelijk blijven werken omdat ze in het beroepsleven actief, efficiënt en aanwezig willen blijven.

Om die tweeledige uitdaging aan te gaan, moeten zwangere vrouwen bijzondere bescherming genieten, niet alleen om hun eigen gezondheid en die van hun kind te vrijwaren, maar ook om er zeker van te zijn dat zij hun baan niet zullen verliezen louter wegens hun zwangerschap of het zwangerschapsverlof. Een dergelijke bescherming waarborgt niet alleen dat vrouwen gelijkelijk toegang hebben tot werk, maar garandeert bovendien een continu inkomen, dat vaak onontbeerlijk is voor het welzijn van het gezin.

Het zwangerschapsverlof wordt in ons land thans geregeld door de arbeidswet van 16 maart 1971.

Volgens de vigerende wetgeving duurt het zwangerschapsverlof in België maximaal vijftien weken of, bij de geboorte van een meerling, maximaal negentien weken. Een deel van dat verlof is wettelijk verplicht; het resterende gedeelte is facultatief maar is een recht.

De voorbevallingsrust duurt zes weken bij de geboorte van één kind, acht weken bij de geboorte van een meerling. Een zwangere vrouw kan dus – zonder daartoe verplicht te zijn – ophouden met werken vanaf zes weken vóór de vermoedelijke datum van de bevalling, of wanneer ze zwanger is van twee of meer kinderen, vanaf acht weken. Ze is wel verplicht, op basis van het medisch attest waarop de vermoedelijke bevallingsdatum vermeld staat, een week rust te nemen vóór de bevalling en dus iedere beroepsbezigheid te staken. De weken die niet opgenomen zijn tijdens de voorbevallingsrust kunnen worden opgenomen na de bevalling. Het betreft dus maximaal vijf of zeven weken.

De nabevallingsrust duurt negen weken en vangt aan de dag van de bevalling. Dit is een recht voor de vrouw, maar houdt voor haar de verplichting in dat ze het werk niet mag hervatten. Bij de geboorte van een meerling kan een verlenging worden gevraagd van de verplichte nabevallingsrust van negen weken, verlengd

prolongé du repos prénatal reporté, de deux semaines supplémentaires. La femme n'est toutefois pas obligée de prendre ce congé.

Si de nombreuses modifications, adaptations et améliorations ont été apportées à la loi de 1971, un élément apparaît depuis longtemps comme discriminatoire. En cas de grossesse problématique, c'est-à-dire lorsqu'une femme ne peut travailler pour des raisons médicales les six ou huit semaines précédant la naissance, il lui est uniquement possible de prolonger son repos postnatal d'une seule semaine. Cela apparaît clairement comme une discrimination pour certaines femmes.

Les femmes qui ne rencontrent aucune difficulté peuvent ainsi librement choisir comment elles répartissent les semaines disponibles entre leur congé prénatal et leur congé postnatal. Certaines privilégient le repos postnatal pour, par exemple, passer plus de temps avec leur nouveau-né. D'autres préfèrent étendre leur congé prénatal pour s'occuper des derniers préparatifs avant l'arrivée de leur enfant. Les femmes qui, par contre, se voient contraintes, pour des raisons strictement médicales et donc de manière tout à fait involontaire, de prendre l'entièreté de leur repos prénatal, à savoir six ou huit semaines, alors qu'elle auraient fait un autre choix si leur grossesse s'était déroulée normalement, ne bénéficient pas de cette possibilité.

Les auteurs souhaitent donc mettre fin à cette discrimination en permettant aux femmes qui ont été incapables d'effectuer leur travail pour cause de maladie ou d'accident dans les six à huit semaines précédant leur accouchement de prolonger leur congé postnatal de la durée équivalente à celle de l'incapacité constatée, en plus bien entendu de la durée où elles auraient éventuellement été capables de travailler durant cette même période.

Le choix des unes et des autres en matière de congé de maternité, qu'il soit prénatal ou postnatal, pourra dès lors être garanti à l'avenir.

Ludivine DEDONDER (PS)
 Caroline DÉsir (PS)
 Patrick PRÉVOT (PS)
 Eliane TILLIEUX (PS)
 Frédéric DAERDEN (PS)
 Jean-Marc DELIZÉE (PS)
 Sophie THÉMONT (PS)
 Marc GOBLET (PS)
 Laurence ZANCHETTA (PS)

met de overgedragen voorbevallingsrust, met twee extra weken. Vrouwen zijn echter niet verplicht deze rusttijd op te nemen.

Ofschoon er in de wet van 1971 veel veranderingen, aanpassingen en verbeteringen werden aangebracht, blijkt één element al lang discriminerend te zijn. Bij een problematische zwangerschap, dat wil zeggen wanneer een vrouw tijdens de zes of acht weken die aan de bevalling voorafgaan niet kan werken om medische redenen, kan ze haar nabevallingsrust maar met één week verlengen.

Die regeling is overduidelijk discriminerend voor bepaalde vrouwen: vrouwen zonder enige zwangerschapsmoeilijkheid kunnen immers vrij beslissen hoe zij de beschikbare weken spreiden over voorbevallingsrust en nabevallingsrust (sommige vrouwen geven de voorkeur aan een langere nabevallingsrust, bijvoorbeeld om meer tijd met hun pasgeborene door te brengen; andere vrouwen verkiezen een langere voorbevallingsrust om vóór de komst van hun kind de laatste voorbereidingen te treffen), maar die keuzemogelijkheid bestaat niet voor vrouwen die om louter medische redenen – dus volstrekt onvrijwillig – gedwongen zijn hun voorbevallingsrust (zes of acht weken) volledig op te nemen, terwijl zij een andere keuze zouden hebben gemaakt mocht hun zwangerschap normaal zijn verlopen.

De indieners wensen derhalve aan die ongelijke behandeling een einde te maken, door de vrouwen die wegens ziekte of ongeval tijdens de zes of acht weken die aan hun bevalling voorafgaan onmogelijk arbeid kunnen verrichten, toe te staan hun nabevallingsrust te verlengen met de tijdsduur die met de vastgestelde arbeidsongeschiktheid overeenstemt (zulks uiteraard bovenop het aantal weken die zij tijdens diezelfde periode eventueel bij machte zouden zijn geweest te werken).

Aldus zal in de toekomst ieders keuze inzake moederschapsverlof (prenataal dan wel postnataal) kunnen worden gewaarborgd.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, modifié en dernier lieu par la loi du 19 décembre 2018, à l'alinéa 5, les mots "est prolongée d'une semaine lorsque la travailleuse a été incapable d'effectuer son travail pour cause de maladie ou d'accident" sont remplacés par les mots "est prolongée d'une durée équivalente à celle de l'incapacité lorsque la travailleuse a été incapable d'effectuer son travail pour cause de maladie ou d'accident".

Art. 3

À l'article 114 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, modifié en dernier lieu par la loi du 19 décembre 2018, à l'alinéa 2, les mots "Cette période peut être prolongée à concurrence de la période pendant laquelle la titulaire a continué le travail ou le chômage contrôlé" sont remplacés par les mots "Cette période peut être prolongée à concurrence de la période pendant laquelle la titulaire a continué le travail, le chômage contrôlé ou était dans l'incapacité d'effectuer son travail pour cause de maladie ou d'accident".

20 juin 2019

Ludivine DEDONDER (PS)
 Caroline DÉsir (PS)
 Patrick PRÉVOT (PS)
 Eliane TILLIEUX (PS)
 Frédéric DAERDEN (PS)
 Jean-Marc DELIZÉE (PS)
 Sophie THÉMONT (PS)
 Marc GOBLET (PS)
 Laurence ZANCHETTA (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 39, vijfde lid, van de Arbeidswet van 16 maart 1971, laatst gewijzigd bij de wet van 19 december 2018, worden de woorden "verlengd met één week, wanneer de werknemster ongeschikt is geweest om haar arbeid te verrichten wegens ziekte of ongeval" vervangen door de woorden "verlengd met een met de ongeschiktheid overeenstemmende tijdsduur, wanneer de werknemster ongeschikt is geweest om haar arbeid te verrichten wegens ziekte of ongeval".

Art. 3

In artikel 114, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, laatst gewijzigd bij de wet van 19 december 2018, worden de woorden "Dat tijdvak kan worden verlengd met de periode tijdens welke de gerechtigde is blijven doorwerken of zich verder in gecontroleerde werkloosheid heeft bevonden" vervangen door de woorden "Dat tijdvak kan worden verlengd met de periode tijdens welke de gerechtigde is blijven doorwerken, zich verder in gecontroleerde werkloosheid heeft bevonden of ongeschikt is geweest om haar arbeid te verrichten wegens ziekte of ongeval".

20 juni 2019