

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 39 de la loi
du 16 mars 1971 sur le travail et l'article
114 de la loi relative à l'assurance obligatoire
soins de santé et indemnités coordonnée le
14 juillet 1994, en ce qui concerne
le congé prénatal**

**AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL
N° 2.153 DU 17 DÉCEMBRE 2019**

Voir:

Doc 55 **0050/ (S.E. 2019):**

001: Proposition de loi de Mme Dedonder et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 39 van de arbeidswet
van 16 maart 1971 en van artikel 114
van de wet betreffende de verplichte
verzekering voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen gecoördineerd op
14 juli 1994, wat de voorbevallingsrust betreft**

**ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD
NR. 2.153 VAN 17 DECEMBER 2019**

Zie:

Doc 55 **0050/ (B.Z. 2019):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Dedonder c.s.

01241

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)



A V I S N° 2.153

Séance du mardi 17 décembre 2019

Propositions de lois relatives au congé de maternité

x x x

3.106
3.009

Av. de la Joyeuse Entrée, 17-21 - 1040 Bruxelles
Tel: 02 233 88 11 - Fax: 02 233 89 38 - E-mail: cntgreffe-nargriffie@cnt-nar.be - Website: www.cnt-nar.be

AVIS N° 2.153

Objet : Propositions de lois relatives au congé de maternité

Par lettre du 17 octobre 2019, monsieur P. Dewael, président de la Chambre des représentants, a consulté le Conseil national du Travail sur un certain nombre de propositions de lois relatives au congé de maternité :

- une proposition de loi modifiant l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail et l'article 114 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne le congé prénatal, déposée par madame Ludivine Dedonder (DOC 55 0050/001) ;
- une proposition de loi visant à améliorer la protection du congé de maternité des travailleuses malades ou victimes d'accident, déposée par mesdames Evita Willaert et Marie-Colline Leroy (DOC 55 0177/001) ;
- une proposition de loi modifiant les lois du 16 mars 1971 sur le travail et du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, visant à immuniser les jours d'incapacité de travail survenant avant la naissance, déposée par madame Catherine Fonck (DOC 55 0278/001).

- 2 -

L'examen de ce dossier a été confié à la Commission des relations individuelles du travail.

Sur la base des travaux de cette commission, le Conseil national du Travail a émis, le 17 décembre 2019, l'avis suivant.

x x x

AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL

I. INTRODUCTION

Par lettre du 17 octobre 2019, monsieur P. Dewael, président de la Chambre des représentants, a consulté le Conseil national du Travail sur un certain nombre de propositions de lois relatives au congé de maternité :

- une proposition de loi modifiant l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail et l'article 114 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne le congé prénatal, déposée par madame Ludivine Dedonder (DOC 55 0050/001) ;
- une proposition de loi visant à améliorer la protection du congé de maternité des travailleuses malades ou victimes d'accident, déposée par mesdames Evita Willaert et Marie-Colline Leroy (DOC 55 0177/001) ;
- une proposition de loi modifiant les lois du 16 mars 1971 sur le travail et du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, visant à immuniser les jours d'incapacité de travail survenant avant la naissance, déposée par madame Catherine Fonck (DOC 55 0278/001).

Avis n° 2.153

- 3 -

Les trois propositions de lois visent plus spécifiquement à permettre aux travailleuses enceintes qui se trouvent dans l'incapacité de travailler pour cause de maladie ou d'accident dans les six à huit semaines précédant l'accouchement et dont l'incapacité de travail est convertie en repos prénatal, de bénéficier d'une prolongation de leur congé postnatal de la durée équivalente à la durée de l'incapacité constatée. À cet effet, il est proposé de prolonger le congé postnatal jusqu'à cinq semaines en cas de naissance simple ou sept semaines en cas de naissance multiple.

Afin de mieux comprendre l'impact budgétaire des mesures, le Conseil a fait appel à l'expertise de l'INAMI, qu'il tient à remercier pour sa collaboration.

II. POSITION DU CONSEIL

Le Conseil a entamé l'examen, dans le délai strict qui lui a été imparti, des trois propositions de lois qui lui ont été soumises pour avis.

À l'occasion de cette demande d'avis, le Conseil tient à rappeler que toute nouvelle demande visant à introduire un nouveau système de congé ou à adapter un système de congé existant doit être évaluée au regard des recommandations formulées par le Conseil dans son rapport n° 76 du 15 décembre 2009 relatif à l'évaluation générale des systèmes de congé existants.

Cela étant, le Conseil souscrit à l'objectif commun poursuivi par les trois propositions de lois, à savoir rendre possible la prise effective des 15 semaines de congé de maternité.

Il constate toutefois que les propositions de lois appliquent des techniques différentes en vue d'atteindre cet objectif.

Avis n° 2.153

- 4 -

Le Conseil entend dès lors vérifier quelle est la technique la plus appropriée afin de réaliser cet objectif. Dans ce cadre, il examinera la possibilité de reporter, par phases, les jours d'incapacité de travail pendant le repos prénatal au repos postnatal. Il convient à cet égard de tenir compte de l'impact budgétaire pour l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités ainsi que pour les employeurs pour ce qui concerne le paiement du salaire garanti.

Afin de répondre à ces préoccupations, le Conseil souhaite prendre le temps nécessaire pour réaliser un examen approfondi. Par conséquent, il s'engage à élaborer une proposition concrète à ce sujet dans la première moitié de l'année 2020.

Avis n° 2.153



ADVIES Nr. 2.153

Zitting van dinsdag 17 december 2019

Wetsvoorstellen met betrekking tot het moederschapsverlof

X X X

3.106
3.009

ADVIES Nr. 2.153

Onderwerp: Wetsvoorstellen met betrekking tot het moederschapsverlof

Per brief van 17 oktober 2019 heeft de heer P. Dewael, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over een aantal wetsvoorstellen met betrekking tot het moederschapsverlof.

- een wetsvoorstel tot wijziging van artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971 en van artikel 114 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wat de voorbevallingsrust betreft, ingediend door mevrouw Ludivine Dedonder (DOC 55 0050/001);
- een wetsvoorstel houdende een betere bescherming van het zwangerschapsverlof van werknemers die ziek zijn of slachtoffer van een ongeval, ingediend door mevrouw Evita Willaert en mevrouw Marie-Colline Leroy (DOC 55 0177/001);
- een wetsvoorstel tot wijziging van de arbeidswet van 16 maart 1971 en van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, met het oog op de vrijstelling van het aantal dagen arbeidsongeschiktheid vóór de bevalling, ingediend door mevrouw Catherine Fonck (DOC 55 0278/001).

- 2 -

De bespreking van dit verzoek werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen.

Op basis van de werkzaamheden van deze commissie, heeft de Nationale Arbeidsraad op 17 december 2019 het volgende advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

Per brief van 17 oktober 2019 heeft de heer P. DEWAELE, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over een aantal wetsvoorstellen met betrekking tot het moederschapsverlof, te weten:

- een wetsvoorstel tot wijziging van artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971 en van artikel 114 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wat de voorbevallingsrust betreft, ingediend door mevrouw Ludivine Dedonder (DOC 55 0050/001);
- een wetsvoorstel houdende een betere bescherming van het zwangerschapsverlof van werknemers die ziek zijn of slachtoffer van een ongeval, ingediend door mevrouw Evita Willaert en mevrouw Marie-Colline Leroy (DOC 55 0177/001);
- een wetsvoorstel tot wijziging van de arbeidswet van 16 maart 1971 en van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, met het oog op de vrijstelling van het aantal dagen arbeidsongeschiktheid vóór de bevalling, ingediend door mevrouw Catherine Fonck (DOC 55 0278/001).

Advies nr. 2.153

- 3 -

De drie wetsvoorstellen beogen meer specifiek zwangere werknemers die in de zes tot acht weken voorafgaand aan de bevalling arbeidsongeschikt worden wegens ziekte of door een ongeval en van wie de arbeidsongeschiktheid wordt omgezet in zwangerschapsverlof, recht te geven op een verlenging van de bevallingsrust voor een duur gelijk aan die van de vastgestelde arbeidsongeschiktheid. Te dien einde wordt voorgesteld om de postnatale bevallingsrust te verlengen met maximaal vijf weken bij de geboorte van één kind of zeven weken bij de geboorte van een meerling.

Voor een beter begrip van de budgettaire impact van de maatregelen heeft de Raad beroep gedaan op de expertise van het RIZIV. De Raad wenst het RIZIV hiervoor te danken.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft de bespreking van de drie voorgelegde wetsvoorstellen binnen de strikt vastgelegde termijn aangevat.

Ter gelegenheid van deze adviesaanvraag, houdt de Raad eraan om in herinnering te brengen dat iedere nieuwe vraag aangaande de invoering van een nieuw verlofstelsel of een aanpassing van een bestaand verlofstelsel geëvalueerd dient te worden aan de hand van de aanbevelingen geformuleerd door de Raad in zijn rapport nr. 76 van 15 december 2009 betreffende de algemene evaluatie van de bestaande verlofstelsels.

Dit gezegd zijnde, onderschrijft de Raad de gemeenschappelijke doelstelling van de drie voorstellen, te weten, het mogelijk maken van de effectieve opname van de 15 weken moederschapsrust.

Hij stelt evenwel vast dat de technieken die in de wetsvoorstellen toegepast worden om de doelstelling te bereiken verschillend zijn.

Advies nr. 2.153

- 4 -

Daarom wenst de Raad na te gaan welke de meest opportune techniek is om de doelstelling te realiseren. In dit kader zal de mogelijkheid worden onderzocht om arbeidsongeschikte dagen tijdens de prenatale moederschapsrust in fases over te dragen naar de postnatale moederschapsrust. Er dient hierbij rekening te worden gehouden met de budgettaire impact voor de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen en voor de werkgevers voor wat betreft de betaling van het gewaarborgd loon.

Teneinde aan deze bezorgdheden tegemoet te komen, wenst de Raad de nodige tijd te nemen voor een grondig onderzoek. Derhalve engageert de Raad zich om in de eerste helft van 2020 een concreet voorstel hierover uit te werken.

Advies nr. 2.153