

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**en faveur d'un taux de TVA réduit
généralisé sur les réparations**

(déposée par Mme Leen Dierick et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**voor een algemeen verlaagd btw-tarief
inzake herstellingen**

(ingediend door mevrouw Leen Dierick c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 2859/001.

Cela fait longtemps déjà qu'une généralisation du taux de TVA réduit est réclamée pour les réparations. Actuellement, ce taux réduit n'existe que pour les réparations de bicyclettes, de chaussures, d'articles en cuir, de vêtements et de linge de maison.¹ Une généralisation réduirait le coût des réparations et inciterait donc davantage à faire réparer les produits, appareils et autres, au lieu de les jeter.

Des smartphones qui rendent l'âme au bout de six mois, des appareils à espresso qui tombent en panne au bout de deux ans, des machines à laver qui cessent de fonctionner dès que la période de garantie est terminée, etc. Nous y sommes tous confrontés, et pourtant, nous faisons rarement réparer ces appareils. Le coût en est une des principales raisons. Il est moins cher pour le consommateur d'acheter un nouveau produit ou appareil que de le faire réparer.

Il est ressorti d'une étude du Syndicat neutre pour Indépendants (SNI) portant sur 237 magasins indépendants que quatre magasins sur dix qui vendent des ordinateurs et des appareils électroniques ont vu baisser drastiquement le nombre de réparations effectuées au cours des cinq dernières années. Cette étude a également révélé que deux tiers des consommateurs achètent directement un nouveau produit dès que l'ancien présente un défaut.²

L'image que renvoie notre société est donc de plus en plus celle d'une société du jetable. C'est regrettable car l'impact environnemental de cette situation est considérable. Or, nous savons que de nombreux produits sont relativement faciles à réparer. Toutefois, l'attrait des produits les plus récents proposant de plus en plus d'applications est trop grand. C'est presque devenu un réflexe.

Cette situation nous oblige à investir davantage dans une économie circulaire où la réparation jouera un rôle important. Test-Achats a déjà amorcé ce mouvement en créant, il y a plus d'un an, un site web où les

¹ Tableau A, Rubrique XXXIX de l'annexe à l'Arrêté Royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, MB 31 juillet 1970.

² *Het Nieuwsblad*, 30 septembre 2017, Weg met de wegwerpmaatschappij.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 2859/001.

Al geruime tijd wordt de vraag gesteld om een algemeen verlaagd btw-tarief in te voeren voor herstellingen. Vandaag bestaat zo'n btw-verlaging enkel maar voor reparaties van fietsen, schoeisel, lederwaren, kleding en huishoudlinnen.¹ Een dergelijk algemeen verlaagd btw-tarief zou herstellingen goedkoper maken en dus meer incentives bieden om producten, apparaten, en andere te laten maken in plaats van ze weg te gooien.

Smartphones die na een halfjaar de geest geven, espressotoestellen die er na twee jaar de brui aan geven, wasmachines die net na de garantieperiode stuk gaan, etc. We worden er allemaal mee geconfronteerd en toch laten we zulke toestellen nog amper maken. De kostprijs is daar een grote boosdoener van. Het is goedkoper voor consumenten om een nieuw product of toestel aan te kopen, dan het te laten repareren.

Een studie van het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ) heeft uitgewezen dat vier op de tien winkels die computers en elektro verkopen, de voorbije vijf jaar het aantal herstellingen drastisch zagen afnemen. Men kwam tot deze conclusie door navraag te doen bij 237 zelfstandige computerwinkels en elektro-zaken. Bovendien heeft deze studie uitgewezen dat twee derde van de consumenten meteen een nieuw product aankoopt wanneer het oude product een defect vertoont.²

Het beeld van onze maatschappij wordt dan ook steeds meer gekleurd als een wegwerpmaatschappij. Dat is betreurenswaardig want de ecologische impact hiervan is groot. Nochtans weten we dat heel wat producten betrekkelijk gemakkelijk kunnen worden gerepareerd. Maar de lokroep van de allernieuwste producten met steeds meer toepassingen blijkt te groot. Het is bijna een reflex geworden.

Dit noodzaakt ons om meer te investeren in een circulaire economie, waar herstellingen dus een belangrijke plaats innemen. Test-Aankoop heeft hiervoor al een voorzet gegeven door meer dan een jaar geleden

¹ Tabel A, Rubriek XXXIX bij het Koninklijk besluit nr. 20, van 20 juli 1970, tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, BS 31 juli 1970.

² *Het Nieuwsblad* 30 september 2017, Weg met de wegwerpmaatschappij.

consommateurs peuvent signaler que tel produit ou tel appareil est tombé en panne beaucoup trop tôt. À ce jour, ce site a déjà enregistré près de 6 500 signalements.³

Nous estimons que ces chiffres doivent indiquer clairement que nous pouvons mettre un terme à la société du jetable en prenant plusieurs mesures. Il est également de notre devoir national d'adopter des comportements plus durables en ce qui concerne la consommation des produits, compte tenu des engagements pris en vertu de l'Accord de Paris sur le climat. Les repaircafés peuvent y contribuer. Le nombre de ces initiatives n'a fait qu'augmenter ces derniers temps, ce qui signifie que de plus en plus de citoyens sont conscients du volume d'objets que notre société jette au lieu de les faire réparer. Si nous optons résolument pour un taux de TVA réduit pour toutes les réparations, cette réduction entraînera une augmentation du nombre de repaircafés et d'organisations commerciales souhaitant offrir des services de réparation. Cette augmentation serait doublement avantageuse pour notre société et pour l'économie circulaire.

Cependant, la Belgique n'est pas encore en mesure d'introduire un taux de TVA réduit généralisé pour les réparations car ce point ne figure pas à l'annexe III de la directive relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée (2006/112/CE). En outre, selon la jurisprudence constante de la Cour de justice des Communautés européennes, les réductions et les dérogations aux règles normales doivent être interprétées strictement.⁴ Cela signifie qu'une proposition devra être déposée au niveau européen afin que l'annexe existante concernant les taux réduits soit complétée par une rubrique consacrée aux réparations.

Sachant que ce n'est pas une sinécure, il s'agit tout de même de la piste la plus logique et la plus adéquate afin de parvenir à une telle réduction. Afin d'éviter toute discussion avec la Commission européenne et la Cour européenne de Justice, il est nécessaire de compléter l'annexe III à la directive TVA si nous voulons instaurer ce taux réduit en Belgique.

À cet égard, la présente résolution n'a pas non plus été déposée à un moment inopportun puisque la Commission européenne prépare actuellement une révision du régime de TVA actuel. Le 7 avril 2016, la Commission européenne a lancé le plan d'action "Vers un espace TVA unique dans l'Union".⁵ Dans ce plan d'action, la Commission

un website aan te maken, waar consumenten kunnen melden dat hun product of toestel veel te snel stuk is gegaan. Tot op heden heeft de site al zo'n 6 500 meldingen opgeleverd.³

Deze cijfers moeten volgens de indienster duidelijk maken dat we met verschillende ingrepen een halt kunnen toeroepen aan de wegwerpmaatschappij. Het is ook onze plicht als land om duurzamer om te springen met de consumptie van producten, gezien onze engagementen bij de Klimaatakkoord van Parijs. Repaircafés kunnen daarbij helpen. Het aantal van deze initiatieven is de laatste tijd enkel maar gestegen, wat dus impliceert dat steeds meer mensen zich bewust zijn van hoeveel wij als maatschappij weggooien, terwijl we het kunnen laten herstellen. Indien we resoluut kiezen voor een verlaagd btw-tarief voor alle herstellingen dan zullen we het aantal repaircafés en commerciële organisaties die herstellingsdiensten willen aanbieden zien toenemen. Dit is een win-win voor onze maatschappij en voor de circulaire economie.

België kan tot op vandaag echter geen algemeen verlaagd btw-tarief invoeren voor herstellingen, aangezien deze rubriek niet op de lijst staat van bijlage III bij de btw-richtlijn (2006/112/EG). Volgens vaste rechtspraak van het Europees Hof van Justitie moeten de verminderingen en de afwijkingen op de normale regels trouwens strikt worden geïnterpreteerd.⁴ Dit impliceert dat er op Europees niveau een voorstel zal moeten worden neergelegd om de bestaande bijlage voor verlaagde tarieven aan te vullen met een rubriek inzake herstellingen.

Wetende dat dit een hels karwei is, is het toch de meest logische en juiste piste om een dergelijke verlaging te bekomen. Om alle discussie te vermijden met de Europese Commissie en het Europees Hof van Justitie is het noodzakelijk dat, als we een dergelijk verlaagd tarief willen invoeren in België, we bijlage III van de btw-richtlijn aanvullen.

De timing van deze resolutie is in dat opzicht ook niet slecht, aangezien de Europese Commissie momenteel werkt aan een herziening van het bestaande btw-regime. Op 7 april 2016 heeft de Europese Commissie het actieplan "Towards a single EU VAT area" gelanceerd.⁵ In dat actieplan wil de Europese Commissie onder andere

³ <https://www.test-achats.be/trop-vite-use>.

⁴ Voir, par exemple, CJCE, C-161/14, 4 juin 2015, Commissions c. Royaume-Uni.

⁵ https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/com_2016_148_fr.pdf.

³ <https://www.test-aankoop.be/te-rap-kapot>.

⁴ Zie bijvoorbeeld HvJ C-161/14 4 juni 2015, Commissie t. Verenigd Koninkrijk.

⁵ https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/com_2016_148_nl.pdf.

européenne veut notamment tendre vers une politique des taux modernisée. À cet égard, la Commission propose deux options, à savoir une prolongation et un réexamen régulier de la liste, d'une part, ou la suppression de la liste, d'autre part. Dans le cas de la deuxième option, les États membres se verraient conférer toute la liberté d'instaurer des taux réduits, moyennant le respect des règles existantes en matière de distorsion de la concurrence et de marché unique.

La Commission européenne donne ainsi clairement la possibilité aux États membres de créer une marge de manœuvre accrue en matière de taux réduits. À cet égard, nous entendons demander au gouvernement fédéral de plaider en faveur d'un taux de TVA réduit pour les réparations lors des négociations.

gaan naar een gemoderniseerd tarievenbeleid. In dat opzicht stelt de Commissie twee opties voor, namelijk 1) uitbreiding en regelmatige herziening van de lijst of 2) afschaffing van de lijst. Met optie 2 zou dan alle vrijheid worden gegeven aan de lidstaten om verlaagde tarieven in te voeren, mits respect voor de bestaande regels inzake concurrentievervalsing en de interne markt.

De Europese Commissie voorziet dus duidelijk in de mogelijkheid voor de lidstaten om meer beleidsruimte te creëren voor verlaagde tarieven. In dat opzicht is het de bedoeling van de indienster om de federale regering te vragen om tijdens de onderhandelingen te pleiten voor een verlaagd btw-tarief voor herstellingen.

Leen DIERICK (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Francky DEMON (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

A. considérant que la société évolue de plus en plus vers une société du prêt-à-jeter;

B. considérant que la société du prêt-à-jeter est en totale contradiction avec les engagements que nous avons pris dans l'Accord de Paris sur le climat et que nous devons adopter des comportements plus durables lors de l'achat de produits et d'appareils;

C. considérant qu'une étude réalisée par le Syndicat neutre pour Indépendants a mis en évidence que quatre magasins sur dix qui vendent des ordinateurs et de l'électroménager ont enregistré des baisses drastiques de leurs réparations au cours des cinq dernières années;

D. soulignant que l'étude susmentionnée nous amène à la conclusion que deux tiers des consommateurs préfèrent acheter un nouveau produit ou appareil plutôt que de le faire réparer;

E. sachant que la problématique évoquée ci-dessus résulte en grande partie du fait que les réparations coûtent trop cher par rapport à l'achat d'un nouveau produit ou appareil;

F. considérant que le coût est notamment influencé par un taux de TVA de 21 %, l'autorité fédérale pourrait offrir un incitant fiscal en instaurant un taux de TVA réduit généralisé pour les réparations;

G. soulignant qu'à l'heure actuelle, l'annexe III de la directive TVA (2006/112/CE) ne prévoit pas de taux de TVA réduit généralisé, de sorte qu'il n'est pas possible d'instaurer ce taux réduit sans violer les règles européennes;

H. considérant que la Commission européenne travaille actuellement à une révision des taux de TVA en vue de moderniser le système de TVA;

I. considérant que l'application d'un taux de TVA réduit généralisé aux réparations fera augmenter le nombre de réparations et multipliera le nombre de *repaircafés* et d'organisations commerciales désireuses de proposer des services de réparation;

J. sachant que les effets-retour évoqués ci-dessus stimuleront l'économie belge et généreront des recettes supplémentaires pour la TVA, l'ONSS et l'impôt des sociétés;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het feit dat de maatschappij meer en meer gekleurd wordt als een wegwerpmaatschappij;

B. wetende dat de wegwerpmaatschappij in schril contrast staat met onze engagementen in het Klimaatakkoord van Parijs en het feit dat we duurzamer moeten omspringen met de consumptie van producten en toestellen;

C. overwegende dat een studie van het Neutraal Syndicaat van de Zelfstandigen heeft uitgewezen dat vier op de tien winkels die computers en elektro verkopen, de voorbije vijf jaar het aantal herstellingen drastisch zagen afnemen;

D. wijst erop dat op basis van bovenstaande studie geconcludeerd wordt dat twee derde van de consumenten liever een nieuw product of toestel aankoopt dan het te laten repareren;

E. wetende dat bovenstaande problematiek grotendeels wordt veroorzaakt door het feit dat herstellingen te duur zijn in verhouding tot de aankoop van een nieuw product of toestel;

F. aangezien de kostprijs onder meer wordt beïnvloed door een btw-tarief van 21 %, kan de federale overheid een fiscale ondersteuning bieden door een algemeen verlaagd btw-tarief in te voeren voor herstellingen;

G. wijst erop dat een algemeen verlaagd btw-tarief momenteel niet voorkomt in bijlage III bij de btw-richtlijn (2006/112/EG), waardoor zo'n verlaagd tarief niet kan worden ingevoerd zonder schending van de Europese regels;

H. overwegende dat de Europese Commissie momenteel werkt aan een herziening van de btw-tarieven om te komen tot een modern btw-systeem;

I. gelet op het feit dat een algemeen verlaagd btw-tarief voor herstellingen het aantal herstellingen zal doen stijgen alsook het aantal *repaircafés* en commerciële organisaties, die hersteldiensten zullen willen aanbieden, zal doen stijgen;

J. wetende dat bovenstaande terugverdieneffecten een boost zullen geven aan de Belgische economie en bijkomende inkomsten zullen genereren met btw, RSZ en vennootschapsbelasting;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de plaider vigoureusement auprès de la Commission européenne et du Parlement européen pour que la directive relative à la TVA soit modifiée en ce sens, de sorte que les réparations, par exemple des appareils électriques et d'autres produits, entrent en ligne de compte pour le taux de TVA réduit;

2. de soutenir au Conseil des ministres des Finances (ECOFIN) et au Conseil européen qu'un taux de TVA réduit doit être prévu pour les réparations dans la directive relative à la TVA.

28 juin 2019

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. bij de Europese Commissie en het Europees Parlement een krachtig pleidooi te houden om de btw-richtlijn in die zin te wijzigen zodat herstellingen, zoals voor elektrotuistellen en andere producten, in aanmerking komen voor het verlaagd btw-tarief;

2. op de Raad van ministers van Financiën (ECOFIN) en de Europese Raad het standpunt in te nemen dat een verlaagd btw-tarief voor herstellingen moet worden voorzien in de btw-richtlijn.

28 juni 2019

Leen DIERICK (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Francky DEMON (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)