

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

10 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 avril 2014
relative aux assurances
afin d'exclure les sanctions administratives
communales de tout
contrat d'assurance**

(déposée par Mme Vanessa Matz)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

10 juli 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
4 april 2014 betreffende de verzekeringen,
teneinde de gemeentelijke administratieve
sancties uit te sluiten van alle
verzekeringsovereenkomsten**

(ingediend door Mevrouw Vanessa Matz)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à exclure les sanctions administratives communales du champ d'application des contrats d'assurance de la protection juridique.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de gemeentelijke administratieve sancties uit te sluiten van de werkingssfeer van de rechtsbijstandsverzekeringen.

<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti Socialiste</i>
<i>VB</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>PVDA-PTB</i>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Open Vld</i>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>sp.a</i>	: <i>socialistische partij anders</i>
<i>cdH</i>	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>DéFI</i>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>INDEP-QNAFH</i>	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het defî nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 2733/001.

La loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (*M.B.*, 1^{er} juillet 2013) a institué les sanctions administratives communales comme autre mode de sanction pécuniaire que les sanctions pénales pour des infractions de moindre gravité.

D'autre part, le chapitre 4 du titre III de la partie 4 de la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances (*M.B.*, 30 avril 2014) contient des dispositions relatives aux assurances de protection juridique. En particulier, l'article 155 de ladite loi prévoit l'impossibilité de souscrire une assurance pour les amendes et transactions pénales. Cet article 155 est rédigé comme suit: "Aucune amende ni transaction pénale ne peuvent faire l'objet d'un contrat d'assurance, à l'exception de celles qui sont à charge de la personne civilement responsable et qui sont sans rapport avec les lois et arrêtés d'exécution relatifs à la circulation routière ou au transport par route.". Les amendes et transactions pénales ne peuvent donc faire l'objet d'une assurance.

Toutefois, il y a lieu d'y ajouter les sanctions administratives communales afin d'exclure celles-ci du champ d'application des contrats d'assurance de la protection juridique dont on devrait connaître une évolution importante dans les années prochaines pour faire face à la difficulté de l'accès à la justice.

En effet, l'impossibilité financière pour les assurances d'assumer ce type de risques très fréquents (comme un mauvais stationnement, le non-respect de la réglementation en matière des déchets), liée au sentiment d'impunité qui résulterait de ce type d'assurance, serait totalement contraire aux objectifs de la loi relative aux sanctions administratives, parmi lequel celui de lutter avec une plus grande efficacité contre les incivilités.

Vanessa MATZ (cdH)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 2733/001.

De wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (*Belgisch Staatsblad* van 1 juli 2013) heeft voor minder ernstige overtredingen de gemeentelijke administratieve sancties ingesteld. Het gaat om geldelijke sancties die een alternatief vormen voor de strafrechtelijke sancties.

Voorts bevat deel 4, titel III, hoofdstuk 4, van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen (*Belgisch Staatsblad* van 30 april 2014) bepalingen betreffende de rechtsbijstandsverzekeringen. Inzonderheid bepaalt artikel 155 van die wet dat het onmogelijk is een verzekering te sluiten tegen geldboeten en minnelijke schikkingen in strafzaken. Dat artikel 155 luidt als volgt: "Geen enkele geldboete of geen enkele minnelijke schikking in strafzaken kan het voorwerp zijn van een verzekeringsovereenkomst, met uitzondering van die welke ten laste zijn van de persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk is en die geen betrekking hebben op de wetten en de uitvoeringsbesluiten betreffende het wegverkeer of betreffende het vervoer over de weg.". Noch tegen geldboeten, noch tegen minnelijke schikkingen in strafzaken is het dus mogelijk zich te verzekeren.

Niettemin moet een en ander worden aangevuld met de gemeentelijke administratieve sancties, teneinde ze uit te sluiten van de werkingssfeer van de rechtsbijstandsverzekeringen, die de komende jaren een belangrijke evolutie zouden moeten doormaken om de hoogdrempeligheid van het gerecht weg te werken.

De verzekeraars zijn financieel immers niet bij machte die zeer frequente risico's (bijvoorbeeld foutparkeren, niet-naleving van de afvalreglementering) op zich te nemen. Bovendien zou dit soort verzekering tot een gevoel van straffeloosheid leiden. Dat alles zou regelrecht indruisen tegen de doelstellingen van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, onder andere overlast efficiënter bestrijden.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances, l'intitulé de l'article 155 est remplacé par ce qui suit: "Amendes, transactions pénales et sanctions administratives communales".

Art. 3

Dans l'article 155 de la même loi, les mots "ni sanction administrative communale" sont insérés entre les mots "transaction pénale" et les mots "ne peuvent faire l'objet".

24 juin 2019

Vanessa MATZ (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen wordt het opschrift van artikel 155 vervangen door wat volgt: "Geldboeten, minnelijke schikkingen in strafzaken en gemeentelijke administratieve sancties".

Art. 3

In artikel 155 van dezelfde wet worden de woorden "of geen enkele minnelijke schikking in strafzaken" vervangen door de woorden " ; geen enkele minnelijke schikking in strafzaken of geen enkele gemeentelijke administratieve sanctie".

24 juni 2019