

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

**améliorant l'accès
à l'aide juridique de deuxième ligne
par l'augmentation
des seuils financiers d'accessibilité**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 0175/ (S.E. 2019):

001: Proposition de loi de M. Van Hecke et Mme Khattabi.

002: Avis de la Cour des comptes.

003 et 004: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juni 2020

WETSVOORSTEL

**tot verbetering van de toegang
tot de juridische tweedelijnsbijstand,
door de ter zake geldende
inkomensmaxima te verhogen**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 0175/ (B.Z. 2019):

001: Wetsvoorstel van de heer Van Hecke en mevrouw Khattabi.

002: Advies van het Rekenhof.

003 en 004: Amendementen.

02523

N° 13 DE M. D'HAESE

Art. 2 à 8

Remplacer ces articles par ce qui suit:**CHAPITRE 2**

Modification de l'arrêté royal du 18 décembre 2003 déterminant les conditions de la gratuité totale ou partielle du bénéfice de l'aide juridique de deuxième ligne et de l'assistance judiciaire

Art. 2

Dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 18 décembre 2003 déterminant les conditions de la gratuité totale ou partielle du bénéfice de l'aide juridique de deuxième ligne et de l'assistance judiciaire, modifié par l'arrêté royal du 22 août 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1. dans le 1^o, les mots "953 euros" sont remplacés par les mots "1 126 euros";

2. dans le 2^o, les mots "1 224 euros" sont remplacés par les mots "1 417 euros".

Art. 3

Dans l'article 2, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 22 août 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1. dans le 1^o, les mots "953 euros" sont remplacés par les mots "1 126 euros" et les mots "1 224 euros" sont remplacés par les mots "1 417 euros".

2. dans le 2^o, les mots "1 224 euros" sont remplacés par les mots "1 417 euros" et les mots "1 493 euros" sont remplacés par les mots "1 707 euros".

Nr. 13 VAN DE HEER D'HAESE

Art. 2 tot 8

Die artikelen vervangen als volgt:**HOOFDSTUK 2**

Wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 2003 tot vaststelling van de voorwaarden van de volledige of gedeeltelijke kosteloosheid van de juridische tweedelijnsbijstand en de rechtsbijstand

Art. 2.

In artikel 1, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 18 december 2003 tot vaststelling van de voorwaarden van de volledige of gedeeltelijke kosteloosheid van de juridische tweedelijnsbijstand en de rechtsbijstand, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 augustus 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in het bepaalde onder 1^o worden de woorden "953 euro" vervangen door de woorden "1 126 euro";

2. in het bepaalde onder 2^o worden de woorden "1 224 euro" vervangen door de woorden "1 417 euro".

Art. 3

In artikel 2, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 augustus 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in het bepaalde onder 1^o worden de woorden "953 euro" vervangen door de woorden "1 126 euro" en de woorden "1 224 euro" door de woorden "1 417 euro".

2. in het bepaalde onder 2^o worden de woorden "1 224 euro" vervangen door de woorden "1 417 euro" en de woorden "1 493 euro" door de woorden "1 707 euro".

Art. 4

L'article 2bis du même arrêté royal, inséré par l'arrêté royal du 3 août 2016, est abrogé.

Art. 5

Dans l'article 3, alinéa 2, du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 3 août 2016, "2015" est remplacé par "2020".

CHAPITRE 3

Modification du Code judiciaire

Art. 6

Dans l'article 508/17, § 3, du Code judiciaire, inséré par la loi du 6 juillet 2016, les mots "aux paragraphes" sont remplacés par les mots "au paragraphe" et les mots ", ou sauf" sont remplacés par le mot "sauf".

Art. 7

Dans l'article 508/19 du même Code, inséré par la loi du 6 juillet 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1. dans le § 1^{er}, les mots "§ 1^{er}, alinéas 2 et 3, et" sont abrogés;

2. dans le § 2:

i) dans l'alinéa 1^{er}, les mots "§ 1^{er}, alinéas 2 et 3, et" sont abrogés;

ii) dans l'alinéa 2, les mots "§ 1^{er}, alinéas 2 et 3, et" sont abrogés.

Art. 4

Artikel 2bis van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 3 augustus 2016, wordt opgeheven.

Art. 5

In artikel 3, tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 augustus 2016, wordt het jaartal "2015" gewijzigd in "2020".

HOOFDSTUK 3

Wijziging van het Gerechtelijk Wetboek

Art. 6

In artikel 508 /17, § 3, van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 6 juli 2016, worden de woorden "van de in de paragrafen" vervangen door de woorden "van de in de paragraaf" en de woorden ", of tenzij" door het woord "tenzij".

Art. 7

In artikel 508 /19 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 6 juli 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in § 1 worden de woorden "§ 1, tweede en derde lid, en" weggelaten;

2. in § 2:

i) worden in het eerste lid de woorden "§ 1, tweede en derde lid, en" weggelaten;

ii) worden in het tweede lid de woorden "§ 1, tweede en derde lid, en" weggelaten.

Art. 8

Dans l'article 508/19ter du même Code, inséré par la loi du 6 juillet 2016, dans le § 3, les mots "§ 1^{er}, alinéas 2 et 3, et" sont abrogés.

*CHAPITRE 4**Pouvoirs accordés au Roi et entrée en vigueur**Art. 9*

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions visées aux articles 2 et 3 de la présente loi.

Art. 10

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 2020."

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à remplacer intégralement le texte de la proposition de loi.

Cet amendement global tient compte de la faisabilité politique de l'augmentation des seuils de revenus pour l'octroi d'une aide juridique de deuxième ligne et tente ainsi de réunir concrètement toutes les parties des propositions de loi DOC 55 0175 et DOC 55 0463 et de leurs amendements auxquelles pour lesquelles il semble réaliste d'obtenir l'adhésion d'une majorité des membres de la commission de la Justice:

— l'arrêté royal est maintenu en tant que base légale pour fixer les seuils de revenus;

— les seuils de revenus ne sont augmentés qu'une fois. Un futur gouvernement fédéral pourra décider de poursuivre l'augmentation de ces seuils de revenus;

— concernant l'augmentation des seuils de revenus, nous avons suivi le scénario le plus conservateur, tel que soumis au cours de l'examen précédent des propositions de loi en question, à savoir l'augmentation de tous les montants de 100 euros net (telle que prévue dans les amendements n^{os} 10 et 11 à la proposition de loi DOC 55 0463, et pour laquelle la Cour des comptes a calculé qu'une augmentation annuelle du budget d'environ 40 millions d'euros est requise);

Art. 8

In artikel 508 /19ter van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 6 juli 2016, worden in § 3 de woorden "§ 1, tweede en derde lid, en" weggelaten.

*HOOFDSTUK 4**Aan de Koning toegekende bevoegdheden en inwerkingtreding**Art. 9*

De Koning kan de in de artikelen 2 en 3 bedoelde bepalingen wijzigen, opheffen of vervangen.

Art. 10

Deze wet treedt in werking op 1 september 2020."

VERANTWOORDING

Het amendement beoogt de tekst van het wetsvoorstel volledig te vervangen.

Dit alomvattend amendement houdt rekening met de politieke haalbaarheid van de verhoging van de inkomensgrenzen voor toekenning van de juridische tweedelijnsbijstand, en poogt aldus in concreet alle onderdelen van de wetsvoorstellen DOC 55 0175 en DOC 55 0463 en hun amendementen bijeen te brengen waarvoor een meerderheid van de leden van de commissie Justitie haalbaar lijkt:

— als wettelijke basis voor bepaling van de inkomensgrenzen wordt het KB behouden;

— de inkomensgrenzen worden eenmalig verhoogd. Een volgende federale regering kan dan beslissen over de verdere verhoging van deze inkomensgrenzen;

— voor verhoging van de inkomensgrenzen wordt het meest conservatieve scenario gevolgd dat in de eerdere behandeling van deze wetsvoorstellen voorlag, met name de verhoging van alle bedragen met netto 100 euro (zoals voorzien in de amendementen nrs. 10 en 11 op het wetsvoorstel DOC 55 0463, en waarvoor het Rekenhof een jaarlijks vereiste budgetverhoging van ca. 40 miljoen euro heeft berekend;

— la déduction du revenu d'intégration à prendre en compte à hauteur de 15 % par personne à charge, et non portée à 20 % par personne, ce qui atténuera l'augmentation budgétaire calculée par la Cour des comptes et pourra servir de contreponds à la diminution de revenus en matière de frais de justice qui semble de nouveau ne pas (encore) avoir été prise en compte par l'avis de la Cour des comptes.

— de aftrek van het aan te merken leefloon ten bedrage van 15 % per persoon ten laste wordt behouden, en niet verhoogd tot 20 % per persoon, wat een milderend effect zal hebben op de door het Rekenhof berekende budgetverhoging en als tegengewicht kan dienen voor de minderinkomsten inzake gerechtskosten waarmee het advies van het Rekenhof dan weer (nog) géén rekening schijnt te hebben gehouden.

Christoph D'HAESE (N-VA)

N° 14 DE MME SLEGGERS

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. Dans le livre IIIbis, chapitre IV, section II, du Code judiciaire, il est inséré un article 508/13/1 rédigé comme suit:

“Art. 508/13/1. § 1^{er}. Sous réserve de dispositions internationales ou nationales prévoyant l’octroi pour certaines personnes de l’aide juridique de deuxième ligne ou de l’assistance judiciaire totalement gratuites sans conditions, disposent de moyens d’existence insuffisants au sens de l’article 508/13 et peuvent bénéficier de l’aide juridique entièrement gratuite, les personnes énumérées ci-après:

1° la personne isolée qui justifie, par tout document à apprécier par le bureau d’aide juridique ou, pour l’assistance judiciaire, selon le cas, par le bureau d’assistance judiciaire ou par le juge, que son revenu mensuel net est inférieur à 1 200 euros;

2° la personne isolée avec personne à charge ou la personne cohabitant avec un conjoint ou avec toute autre personne avec laquelle elle forme un ménage, si elle justifie par tout document à apprécier par le bureau d’aide juridique ou, pour l’assistance judiciaire, selon le cas, par le bureau d’assistance judiciaire ou par le juge, que le revenu mensuel net du ménage est inférieur à 1 500 euros.

Pour la détermination du revenu visé à l’alinéa 1^{er}, 2°, il est tenu compte d’une déduction de 20 % du revenu d’intégration par personne à charge.

Pour la détermination du revenu visé à l’alinéa 1^{er}, 1° et 2°, il est tenu compte des charges résultant d’un endettement exceptionnel, ainsi que de tout autre moyen d’existence, et notamment des revenus professionnels, des revenus des biens immobiliers, des revenus des biens mobiliers et divers, des capitaux, des avantages,

Nr. 14 VAN MEVROUW SLEGGERS

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. In boek IIIbis, hoofdstuk IV, afdeling II, van het Gerechtelijk Wetboek wordt een artikel 508/13/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 508/13/1. § 1. Behoudens internationale of nationale bepalingen op grond waarvan voor sommige personen wordt voorzien in de toekenning zonder voorwaarden van volledig kosteloze juridische tweedelijnsbijstand of rechtsbijstand, beschikken de hierna vermelde personen over ontoereikende bestaansmiddelen als bedoeld in artikel 508/13 en genieten zij de volledige kosteloosheid van de juridische bijstand:

1° de alleenstaande persoon die, aan de hand van een document dat te beoordelen is door het bureau voor juridische bijstand of, wat de rechtsbijstand betreft, naargelang van het geval, door het bureau voor rechtsbijstand of door de rechter, bewijst dat zijn maandelijks netto-inkomen lager dan 1 200 euro is;

2° de alleenstaande persoon met iemand ten laste of de samenwonende met zijn echtgenoot of met iedere andere persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt, indien hij bewijst, aan de hand van om het even welk document te beoordelen door het bureau voor juridische bijstand of, wat de rechtsbijstand betreft, naargelang van het geval, door het bureau voor rechtsbijstand of door de rechter, dat het maandelijks netto-inkomen van het gezin lager is dan 1 500 euro.

Voor de vaststelling van de in het eerste lid, 2°, bedoelde inkomsten wordt rekening gehouden met een aftrek van 20 % van het leefloon per persoon ten laste.

Voor de vaststelling van de in het eerste lid, 1° en 2°, bedoelde inkomsten wordt rekening gehouden met de lasten die voortvloeien uit een buitengewone schuldenlast, alsook met elk ander bestaansmiddel, met name beroepsinkomsten, inkomsten uit onroerende goederen, inkomsten uit roerende goederen en diverse inkomsten,

ainsi que des signes et indices qui laissent apparaître une aisance supérieure aux moyens d'existence déclarés, à l'exception des allocations familiales et de son unique et propre habitation.

La cohabitation visée à l'alinéa 1^{er}, 2^o, est le fait pour deux ou plusieurs personnes de vivre ensemble sous le même toit et de régler principalement en commun les dépenses ménagères.

Lorsque les intérêts de la personne visée à l'alinéa 1^{er}, 2^o, sont opposés à ceux de son conjoint ou cohabitant, il ne sera pas tenu compte des revenus de ce dernier.

§ 2. Le bureau d'aide juridique ou selon le cas, le bureau d'assistance judiciaire ou le juge, peut demander soit au justiciable soit à des tiers, y compris des instances publiques, toutes les informations jugées utiles, entre autres le dernier avertissement-extrait de rôle, afin de vérifier que les conditions d'accès à l'aide juridique de deuxième ligne et à l'assistance judiciaire sont remplies.

§ 3. Le mineur bénéficie de la gratuité totale sur présentation de la carte d'identité ou de tout autre document établissant son état."."

kapitalen, voordelen, alsmede tekenen en aanwijzingen waaruit een hogere graad van goeðheid blijkt dan uit de aangegeven bestaansmiddelen, behoudens de kinderbijslag en de enige en eigen woning.

Onder de samenwoning bedoeld in het eerste lid, 2^o, wordt verstaan het feit dat twee of meer personen samen onder hetzelfde dak wonen en de huishoudelijke aangelegenheden hoofdzakelijk gezamenlijk regelen.

Wanneer de belangen van de persoon bedoeld in het eerste lid, 2^o, strijdig zijn met die van zijn echtgenoot of met die van een persoon met wie hij samenwoont, wordt met het inkomen van deze laatste geen rekening gehouden.

§ 2. Het bureau voor juridische bijstand of, naargelang van het geval, het bureau voor rechtsbijstand of de rechter, kan hetzij aan de rechtzoekende hetzij aan derden, inclusief overheidsinstanties, alle informatie opvragen die nuttig wordt geacht, waaronder het laatste aanslagbiljet, om zich ervan te vergewissen dat de voorwaarden van de juridische tweedelijnsbijstand en rechtsbijstand zijn vervuld.

§ 3. Voor de minderjarige geldt volledige kosteloosheid, op voorlegging van zijn identiteitskaart of van enig ander document waaruit zijn staat blijkt."."

Bercy SLEGERS (CD&V)

N° 15 DE MME SLEGERS

Art. 4

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 4. Dans le même Code, il est inséré un article 508/13/2 rédigé comme suit:

“Art. 508/13/2. Dispose de moyens d’existence insuffisants au sens de l’article 508/13, alinéa 1^{er}, et peut bénéficier de la gratuité partielle:

1° la personne isolée qui justifie, par tout document à apprécier par le bureau d’aide juridique ou, pour l’assistance judiciaire, selon le cas, par le bureau d’assistance judiciaire ou par le juge, que son revenu mensuel net est inférieur à 1 200 euros;

2° la personne isolée avec personne à charge, ou la personne cohabitant avec un conjoint ou avec tout autre personne avec laquelle elle forme un ménage, si elle justifie par tout document à apprécier par le bureau d’aide juridique ou, pour l’assistance judiciaire, selon le cas, par le bureau d’assistance judiciaire ou par le juge, que le revenu mensuel net du ménage est inférieur à 1 500 euros.

Pour la détermination du revenu visé à l’alinéa 1^{er}, 2°, il est tenu compte d’une déduction de 20 % du revenu d’intégration par personne à charge.

Pour la détermination du revenu visé à l’alinéa 1^{er}, 1° et 2°, il est tenu compte des charges résultant d’un endettement exceptionnel, ainsi que de tout autre moyen d’existence, et notamment, des revenus professionnels, des revenus des biens immobiliers, des revenus des biens mobiliers et divers, des capitaux, des avantages, ainsi que des signes et indices qui laissent apparaître une aisance supérieure aux moyens d’existence déclarés, à l’exception des allocations familiales et de sa propre et unique habitation.

Nr. 15 VAN MEVROUW SLEGERS

Art. 4

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 4. In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 508/13/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 508/13/2. De volgende personen beschikken over ontoereikende bestaansmiddelen zoals bedoeld in artikel 508/13, eerste lid, en kunnen aanspraak maken op de gedeeltelijke kosteloosheid:

1° de alleenstaande persoon die bewijst, aan de hand van om het even welk document te beoordelen door het bureau voor juridische bijstand of, wat de rechtsbijstand betreft, naargelang van het geval, door het bureau voor rechtsbijstand of door de rechter, dat zijn maandelijks netto-inkomen lager dan 1 200 euro ligt;

2° de alleenstaande persoon met iemand ten laste of de samenwonende met zijn echtgenoot of met iedere andere persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt, indien hij bewijst, aan de hand van om het even welk document te beoordelen door het bureau voor juridische bijstand of, wat de rechtsbijstand betreft, naargelang van het geval, door het bureau voor rechtsbijstand of door de rechter, dat het maandelijks netto-inkomen van het gezin lager dan 1 500 ligt.

Voor de vaststelling van de in het eerste lid, 2°, bedoelde inkomsten wordt rekening gehouden met een aftrek van 20 % van het leefloon per persoon ten laste.

Voor de vaststelling van de in het eerste lid, 1° en 2°, bedoelde inkomsten wordt rekening gehouden met de lasten die voortvloeien uit een buitengewone schuldenlast, alsook met elk ander bestaansmiddel, met name beroepsinkomsten, inkomsten uit onroerende goederen, inkomsten uit roerende goederen en diverse inkomsten, kapitalen, voordelen, alsmede tekenen en aanwijzingen waaruit een hogere graad van gegoedheid blijkt dan uit de aangegeven bestaansmiddelen, behoudens de kinderbijslag en de enige en eigen woning.

La cohabitation visée à l'alinéa 1^{er}, 2^o, est le fait pour deux ou plusieurs personnes de vivre ensemble sous le même toit et de régler principalement en commun les questions ménagères.

La personne visée à l'alinéa 1^{er}, 2^o, qui sollicite le bénéfice de l'aide juridique ou de l'assistance judiciaire afin de défendre ses intérêts qui l'opposent à son conjoint ou au cohabitant est visée à l'alinéa 1^{er}, 1^o.

La personne qui bénéficie de la gratuité partielle paie à l'avocat une contribution propre dans les frais d'aide juridique par désignation par le bureau d'aide juridique.

Le montant de la contribution due par le bénéficiaire de l'aide juridique de deuxième ligne partiellement gratuite équivaut à la différence entre ses revenus issus des moyens d'existence et les montants des seuils de revenu pour l'accès à l'aide juridique totalement gratuite, sans que ce montant puisse être supérieur à 125 euros et inférieur à 25 euros. L'avocat verse le reçu de ce paiement au dossier.

§ 3. Le bureau d'aide juridique ou selon le cas, le bureau d'assistance judiciaire ou le juge, peut demander soit au justiciable soit à des tiers, y compris des instances publiques, toutes les informations jugées utiles, entre autres le dernier avertissement-extrait de rôle, afin de vérifier que les conditions d'accès à l'aide juridique de deuxième ligne et à l'assistance judiciaire sont remplies."

Onder de samenwoning bedoeld in het eerste lid, 2^o, wordt verstaan het feit dat twee of meer personen samen onder hetzelfde dak wonen en de huishoudelijke aangelegenheden hoofdzakelijk gezamenlijk regelen.

De in het eerste lid, 2^o, bedoelde persoon die de juridische bijstand of rechtsbijstand vraagt teneinde zijn belangen te verdedigen, valt onder de toepassing van het eerste lid, 1^o, wanneer die belangen strijdig zijn met die van zijn echtgenoot of van de persoon met wie hij samenwoont.

De persoon die de gedeeltelijke kosteloosheid geniet, betaalt aan de advocaat een eigen bijdrage in de kosten van de juridische bijstand per aanstelling door het bureau van juridische bijstand.

Het bedrag van de door de begunstigde van de gedeeltelijk kosteloze tweedelijnsbijstand verschuldigde bijdrage is gelijk aan het verschil tussen zijn inkomsten uit de bestaansmiddelen en de bedragen van de inkomstengrenzen voor de toegang tot de volledig kosteloze juridische bijstand, zonder dat dit bedrag hoger mag liggen dan 125 euro noch lager dan 25 euro. De advocaat voegt het ontvangstbewijs van deze betaling bij het dossier.

§ 3. Het bureau voor juridische bijstand of, naargelang van het geval, het bureau voor rechtsbijstand of de rechter, kan hetzij aan de rechtzoekende hetzij aan derden, inclusief overheidsinstanties, alle informatie opvragen die nuttig wordt geacht, waaronder het laatste aanslagbiljet, om zich ervan te vergewissen dat de voorwaarden van de juridische tweedelijnsbijstand en rechtsbijstand zijn vervuld."

Bercy SLEGERS (CD&V)