

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

18 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 2 de la loi
du 6 août 1931 établissant les incompatibilités
et interdictions concernant les ministres,
anciens ministres et ministres d'État ainsi que
les membres et anciens membres
des Chambres législatives**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

18 juli 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 2 van de wet
van 6 augustus 1931 houdende vaststelling
van de onverenigbaarheden en ontzeggingen
betreffende de ministers, gewezen ministers
en ministers van Staat, alsmede de leden en
gewezen leden van de Wetgevende Kamers**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

RÉSUMÉ

Selon l'auteur, le cumul de certaines fonctions ne crée souvent pas les conditions optimales d'indépendance nécessaires dans l'exercice des mandats.

La présente proposition de loi vise à éviter tout risque de conflit d'intérêts pour un ministre entre sa fonction ministérielle et un mandat externe, en rendant la fonction ministérielle incompatible avec certains mandats – notamment, celui de membre d'un conseil d'administration, d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État fédéral, d'une Communauté ou d'une Région.

SAMENVATTING

Volgens de indienster schept de cumulatie van bepaalde ambten vaak niet meteen de optimale voorwaarden om de mandaten met de vereiste onafhankelijkheid uit te oefenen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe, voor een minister, elk risico op mogelijke belangenvermenging tussen zijn ministersambt en een extern mandaat te voorkomen. Daartoe wil het wetsvoorstel het ministerieel ambt onverenigbaar maken met bepaalde mandaten, en in casu met een mandaat als lid van een raad van bestuur van een autonoom overheidsbedrijf dat afhangt van de Federale Staat, een Gemeenschap of een Gewest.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 0515/001.

Les critiques les plus régulièrement formulées par les citoyens à l'égard des responsables politiques sont relatives au cumul des mandats faisant obstacle à la disponibilité et au professionnalisme que requiert l'exercice optimal d'un mandat et au cumul des émoluments qui y sont attachés, peu compatibles avec le caractère désintéressé et le sens de l'engagement de l'action politique. Par ailleurs, il apparaît clairement que le cumul de certaines fonctions ne crée pas les conditions optimales d'indépendance nécessaires dans l'exercice des mandats.

Actuellement, la législation est particulièrement laxiste en la matière, du moins en ce qui concerne les ministres, puisque l'article 2 de la loi du 6 août 1931¹ qui fait l'objet de la présente proposition de loi se limite à interdire à un ministre de faire mention de sa qualité dans les actes ou publications se rapportant à des sociétés à but lucratif.

Une circulaire ministérielle datant de 1992 avait introduit une incompatibilité avec le fait d'exercer un mandat dans une ASBL. Toutefois, il n'y a jamais eu d'extension de la portée de celle-ci aux entreprises privées.

La présente proposition de loi vise à éviter tout risque de conflit d'intérêts pour un ministre entre sa fonction ministérielle et un mandat externe, en rendant la fonction ministérielle incompatible avec les mandats suivants:

— membre d'un conseil d'administration d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État, d'une Communauté ou d'une Région;

— membre d'un conseil d'administration d'une société à but lucratif.

L'article 2 de la loi du 6 août 1931, tel qu'il existait jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente loi, reste d'application pour les anciens ministres et ministres d'État ainsi que pour les membres ou anciens membres des Chambres législatives.

Catherine FONCK (cdH)

¹ *Moniteur Belge*, 14 août 1931.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 0515/001.

Een van de vaakst gehoorde punten van kritiek die de burgers jegens de politieke ambtsdragers uiten, heeft betrekking op de cumulatie van mandaten die de beschikbaarheid en de vereiste beroepsmatige invulling van een mandaat belemmert, alsmede op de cumulatie van de aan die mandaten gekoppelde vergoedingen. Die lijken immers moeilijk te rijmen met de belangeloze inzet en de daadwerkelijke betrokkenheid die de politieke actie behoren te kenmerken. Voorts lijkt het evident dat de cumulatie van bepaalde mandaten niet meteen de optimale voorwaarden schept om de mandaten met de vereiste onafhankelijkheid uit te oefenen.

Althans voor de ministers is de vigerende wetgeving uitermate laks op dat vlak: artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931¹ – waarop dit wetsvoorstel betrekking heeft – voorziet voor een minister immers alleen in het verbod om in de akten of bekendmakingen in verband met de vennootschappen met winstoogmerk, melding te maken van zijn hoedanigheid.

Een ministeriële circulaire van 1992 had weliswaar een onverenigbaarheid ingesteld met de uitoefening van een mandaat in een vzw, maar nooit werd die onverenigbaarheid uitgebreid tot privéondernemingen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe ieder risico op belangenconflict, voor een minister, tussen zijn ministerieel ambt en een extern mandaat te voorkomen door het ministersambt onverenigbaar te maken met de volgende mandaten:

— lid van een raad van bestuur van een van de Staat, een Gemeenschap of een Gewest afhankelijk autonoom overheidsbedrijf;

— lid van een raad van bestuur van een vennootschap met winstoogmerk.

Artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931 blijft, tot deze wet in werking treedt, van toepassing voor de gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede voor de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers.

¹ *Belgisch Staatsblad*, 14 augustus 1931.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 6 août 1931 établissant les incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, est remplacé par la disposition suivante:

“Art. 2. La fonction de ministre est incompatible avec les mandats suivants:

— membre d'un conseil d'administration d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État, d'une Communauté ou d'une Région;

— membre d'un conseil d'administration d'une société à but lucratif.

Il est interdit aux anciens ministres et ministres d'État, aux membres ou anciens membres des Chambres législatives, de faire mention desdites qualités dans les actes ou publications se rapportant à des sociétés à but lucratif.”

3 juillet 2019

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 2. Het ambt van minister is onverenigbaar met de volgende mandaten:

— lid van een raad van bestuur van een van de Staat, een Gemeenschap of een Gewest afhankelijk autonoom overheidsbedrijf;

— lid van een raad van bestuur van een vennootschap met winstoogmerk.

Geen gewezen ministers en ministers van Staat, geen leden of gewezen leden van de Wetgevende Kamers mogen in de akten of bekendmakingen in verband met de vennootschappen met winstoogmerk, melding maken van hun hoedanigheid.”

3 juli 2019