

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

27 août 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à accroître
l'indépendance du médecin-conseil**

(déposée par Mme Valerie Van Peel)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

27 augustus 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter bevordering van een grotere
onafhankelijkheid voor de adviserend arts**

(Ingediend door mevrouw Valerie Van Peel)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 1882/001.

Les médecins-conseils occupent une position particulière au sein de la sécurité sociale. Ils jouent un rôle crucial dans l'assurance-maladie et dans la reconnaissance de l'incapacité de travail. Mais ils travaillent parfois dans des conditions difficiles.

Ils font ainsi souvent figure de "méchants" aux yeux de leurs patients, et ce, malgré le fait qu'ils remplissent une mission de contrôle mais aussi de conseil. Mais les médecins généralistes considèrent aussi souvent leurs interventions comme une charge administrative supplémentaire.

Tant dans l'assurance soins de santé que dans l'assurance indemnités, ces médecins sont chargés de missions extrêmement délicates. S'agissant de leur rôle dans l'assurance soins de santé, les médecins-conseils exercent un contrôle *a priori* et un contrôle *a posteriori* sur la délivrance de certains médicaments (chapitre IV) et sur la facturation des prestations médicales. Aux yeux du médecin généraliste, qui consacre en moyenne jusqu'à dix heures par semaine à des formalités administratives, un médecin-conseil qui pose des questions supplémentaires ou demande des éclaircissements n'est souvent rien d'autre que la proverbiale goutte qui fait déborder le vase. Et pourtant, ce contrôle est indispensable dans notre système.

En ce qui concerne son rôle dans l'assurance indemnités, le médecin-conseil apprécie le droit à des indemnités à la suite d'une maladie ou d'un accident, et ce, pour les affiliés de la mutualité pour laquelle il travaille. Le médecin-conseil se retrouve ainsi, sans le vouloir, entre le marteau et l'enclume. Il est tenu de suivre les directives de l'INAMI et de décider et de vérifier correctement s'il y a lieu ou non d'accorder une allocation. Mais il le fait pour un employeur qui est rémunéré pour chaque euro qu'il octroie en matière d'incapacité de travail ou dans le cadre de l'intervention dans les prestations de santé. En d'autres termes, la mutualité subit une perte financière lorsque des assurés peuvent reprendre plus rapidement le travail ou lorsque des soins de santé ne sont pas remboursés car non conformes à la législation. Ainsi, dans le cadre de l'activation des personnes en incapacité de travail, le médecin-conseil joue un rôle crucial dans la réactivation de l'assuré. Il doit examiner si une remise au travail partielle est possible. Si c'est

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 1882/001.

De adviserende artsen bekleden een bijzondere positie in de sociale zekerheid. Zij spelen een cruciale rol in de ziekteverzekering en bij de erkenning van arbeidsongeschiktheid. Maar ze werken soms in moeilijke omstandigheden.

Zo worden ze door de patiënt vaak aanzien als boeman en dit ondanks het feit dat adviserende artsen niet enkel een controlerende maar ook een adviserende rol vervullen. Maar ook de huisartsen zien hun interventies vaak als een bijkomende administratieve last.

Zowel in de verzekering voor geneeskundige verzorging als in de uitkeringsverzekering zijn deze artsen belast met uiterst delicate opdrachten. Wat de rol in de verzekering voor geneeskundige verzorging betreft, voeren de adviserend arts een *a priori* en een *a posteriori* controle uit op de aflevering van bepaalde geneesmiddelen (hoofdstuk IV) en op het aanrekenen van geneeskundige verstrekkingen. Voor de huisarts, die gemiddeld tot tien uur per week aan papierwerk besteedt, is een adviserend geneesheer die bijkomende vragen stelt of verduidelijking vraagt, vaak niet meer dan de spreekwoordelijke druppel. En toch is deze controle onontbeerlijk in ons systeem.

Wat de rol in de uitkeringsverzekering betreft, beoordeelt de adviserend arts het recht op uitkeringen als gevolg van ziekte of ongeval, en dit voor de leden van het ziekenfonds waarvoor hij of zij werkt. De adviserend arts zit hierbij onbedoeld tussen hamer en aambeeld. Hij moet de richtlijnen van het Riziv volgen en het al dan niet toekennen van uitkeringen correct uitvoeren en controleren. Maar hij doet dit voor een werkgever die wordt vergoed voor elke euro dat hij uitkeert voor arbeidsongeschiktheid of voor de tussenkomst op gezondheidsprestaties. Het ziekenfonds verliest met andere woorden financieel wanneer verzekerden vlugger aan het werk kunnen of gezondheidszorgen niet worden vergoed omdat ze niet voldeden aan de wetgeving. Zo heeft de adviserend arts bij de activering van arbeidsongeschikten een cruciale rol in het reactiveren van de verzekerde. De adviserend arts moet onderzoeken of het mogelijk is om gedeeltelijk terug aan het werk te gaan. Indien zo, zal hij of zij werkhervatting stimuleren via

le cas, il encouragera la reprise du travail en proposant à l'intéressé un emploi mieux adapté, ce qui aura pour conséquence que la mutualité percevra moins de frais d'administration. Cette situation peut générer une tension.

L'on constate par ailleurs qu'à l'heure actuelle, l'évaluation de l'incapacité de travail se déroule de manière parfois incohérente et trop orientée sur l'aspect médical, notamment lorsqu'un client sollicite plusieurs mutualités. Le regroupement des médecins-conseil au sein d'un seul service permettrait de remédier à ce problème.

La présente proposition de résolution vise à réunir l'ensemble des médecins-conseils au sein d'un organe unique lié à l'instance qui promulgue les directives, à savoir l'INAMI.

L'objectif est de garantir l'indépendance du médecin-conseil et de rendre l'évaluation de l'incapacité de travail plus cohérente et de l'axer davantage sur l'emploi. Une telle mesure ne coûte rien, puisque les pouvoirs publics octroient aux organismes assureurs des moyens destinés à rémunérer les médecins-conseils et que ceux-ci pourront dès lors être transférés en même temps. Cette mesure permettra d'améliorer le traitement administratif des soins de santé et de gérer correctement les prestations de l'assurance maladie-invalidité.

een aangepaste job waardoor het ziekenfonds minder administratiekosten zal ontvangen. Dit kan een spanningsveld creëren.

Bovendien zien we dat de beoordeling van arbeidsongeschiktheid vandaag op een soms inconsistente en te medisch georiënteerde manier verloopt, onder andere wanneer een cliënt gaat aankloppen bij verschillende ziekenfondsen. Het samenbrengen van de adviserende artsen onder één dienst zou hieraan kunnen verhelpen.

Dit voorstel beoogt alle adviserend artsen te verzamelen binnen één orgaan, gelinkt aan de instantie die de richtlijnen uitvaardigt: namelijk het RIZIV.

Dit voorstel van resolutie heeft tot doel de onafhankelijkheid van de adviserend arts te waarborgen en een meer consistente en arbeidsgerichte evaluatie van arbeidsongeschiktheid tot stand te brengen. Deze maatregel kost niets, vermits de verzekeringsinstellingen middelen krijgen van de overheid om de adviserende geneesheren te bezoldigen en deze dus mee kunnen worden overgeheveld. Deze maatregel zal leiden tot een betere afhandeling van de gezondheidszorg en een correct beheer van de ziekte- en invaliditeitsuitkeringen.

Valerie VAN PEEL (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. estimant que la simplification administrative des soins de santé entraînera une redéfinition des missions fondamentales du médecin-conseil;

B. soulignant que le médecin-conseil exerce une fonction publique dès lors qu'il accorde des droits à des subventions publiques;

C. constatant que les médecins-conseils sont payés par les mutualités, qui bénéficient pour ce faire d'un financement public;

D. soulignant que les médecins-conseils travaillent pour une mutualité et qu'ils sont tenus d'exercer un contrôle sur ses membres;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

— d'intégrer rapidement les médecins-conseils au sein de l'INAMI, de manière à ce qu'ils puissent travailler en toute indépendance, étant entendu qu'une telle mesure ne doit engendrer aucun coût mais peut, au contraire, générer des économies très considérables. Cette mesure permettra également d'uniformiser l'application de la réglementation.

21 juin 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. is van mening dat de administratieve vereenvoudiging van de gezondheidszorg zal leiden tot een andere invulling van de kerntaken van de adviserend arts;

B. wijst erop dat de adviserend arts een openbaar ambt vervult doordat hij of zij rechten toekent op overheidssubsidies;

C. stelt vast dat adviserend artsen worden betaald door de ziekenfondsen, die hiervoor worden gefinancierd door de federale overheid;

D. verwijst naar het feit dat de adviserend artsen werken voor een ziekenfonds en dat ze de leden ervan moeten controleren;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

— spoedig de adviserend geneesheren onder te brengen in het RIZIV, zodat zij in alle onafhankelijkheid kunnen werken, dat een dergelijke maatregel niets hoeft te kosten en integendeel kan leiden tot een enorme besparing. Tevens zorgt deze maatregel voor een uniforme toepassing van de regelgeving.

21 juni 2019

Valerie VAN PEEL (N-VA)