

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

1^{er} octobre 2019

PROPOSITION DE LOI

**visant à étendre le contrôle
de la Cour des comptes
à l'utilisation des fonds récoltés
par les organismes
faisant appel à la générosité publique**

(déposée par
M. Daniel Bacquelaine et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

1 oktober 2019

WETSVOORSTEL

**tot uitbreiding van de controle
van het Rekenhof tot de aanwending
van de geldmiddelen die werden verzameld
door organisaties die een beroep doen
op de vrijgevigheid van de bevolking**

(ingediend door
de heer Daniel Bacquelaine c.s.)

RÉSUMÉ

Les auteurs proposent de compléter la loi relative à l'organisation de la Cour des comptes afin d'habiliter celle-ci à contrôler, à l'instar de sa consœur française, des organismes privés ayant fait appel à la générosité publique dans le cadre de campagnes nationales.

SAMENVATTING

De indieners stellen voor de wet op de inrichting van het Rekenhof aan te vullen, opdat het Hof, net zoals zijn Franse evenknie, voortaan ook controle zou mogen uitoefenen op privéorganisaties die in het raam van nationale campagnes een beroep hebben gedaan op de vrijgevigheid van de bevolking.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 0087/001.

En France, la loi du 7 août 1991 relative au congé de représentation en faveur des associations et des mutuelles et au contrôle des comptes des organismes faisant appel à la générosité publique a institué un mécanisme de déclaration pour les associations ayant recours à la générosité publique pour leur financement ainsi qu'un contrôle de la Cour des comptes sur ces mêmes organismes.

Cette loi vise tous les organismes qui "afin de soutenir une cause scientifique, sociale, familiale, humanitaire, philanthropique, éducative, sportive, culturelle ou concourant à la défense de l'environnement souhaitent faire appel à la générosité publique dans le cadre d'une campagne menée à l'échelon national, soit sur la voie publique, soit par l'utilisation de moyens de communication". Dans ce système, la qualification juridique de l'organisme importe peu, il suffit que l'organisme réponde à la définition susmentionnée.

Sur la base de cette compétence, la Cour des comptes française a pu remettre de nombreux rapports éclairant l'utilisation souvent obscure des fonds recueillis auprès du public. À titre d'exemple, citons le rapport rendu public en janvier 2007 sur les fonds récoltés en faveur de la reconstruction et de l'aide aux victimes du tsunami.

Cette enquête conduite par 24 magistrats permet de constater plusieurs lacunes, allant de la lenteur de l'affectation, à des problèmes plus importants tels que le manque d'information des donateurs, des flous comptables des organismes récolteurs et enfin le financement d'opérations sans lien avec le tsunami. En effet, face à un flot de générosité de grande ampleur, certaines ONG réaffectent parfois les fonds à d'autres fins que celles animant l'esprit de générosité du donateur et ce, sans en informer les donateurs.

Pour toutes ces considérations, il nous paraît capital d'habiliter la Cour des comptes belge, à contrôler, à

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 0087/001.

In Frankrijk heeft de wet van 7 augustus 1991 "*relative au congé de représentation en faveur des associations et des mutuelles et au contrôle des comptes des organismes faisant appel à la générosité publique*" geleid tot de invoering van een aangifteprocedure ten aanzien van de verenigingen die, voor de financiering van hun acties, een beroep hebben gedaan op de vrijgevigheid van de bevolking; voorts maakte die wet het Franse Rekenhof bevoegd om controle uit te oefenen op die verenigingen zelf.

De Franse wet heeft betrekking op alle organisatie die, in het kader van een nationale campagne, hetzij op de openbare weg, hetzij via communicatiemiddelen, een beroep willen doen op de vrijgevigheid van de bevolking om aldus steun te krijgen voor een wetenschappelijk, maatschappelijk, familiaal, humanitair, filantropisch, educatief, sportief of cultureel doel, dan wel voor een doel dat bijdraagt tot de bescherming van het leefmilieu. In die regeling heeft het weinig belang wat de juridische kwalificatie van de organisatie is. Het is voldoende dat haar activiteiten onder de hierboven vermelde omschrijving vallen.

Op grond van die controlebevoegdheid heeft het Franse Rekenhof talrijke rapporten kunnen uitbrengen die een licht werpen op de – vaak obscure – aanwending van de bij het publiek ingezamelde geldmiddelen. Een voorbeeld daarvan is het in januari 2007 uitgebrachte rapport aangaande de geldmiddelen die werden verzameld voor de slachtoffers van de tsunami en voor de heropbouw.

Het door 24 magistraten gevoerde onderzoek bracht verschillende lacunes aan het licht, gaande van de trage besteding van het geld tot gewichtiger problemen, zoals een gebrekkige informatieverstrekking aan de schenkers, boekhoudkundige vaagheden bij de inzamelende organisaties en, tot slot, de financiering van operaties die niets met de tsunami te maken hebben. Sommige ngo's hebben immers van die massale vrijgevigheid gebruik gemaakt om hier en daar geldmiddelen aan te wenden voor andere doelstellingen dan die waarvoor de schenkers ze hadden toegekend. Bovendien werden die schenkers daarvan niet op de hoogte gebracht.

Om al die redenen lijkt het ons van kapitaal belang het Belgische Rekenhof, net zoals zijn Franse evenknie, te

l'instar de sa consœur française, des organismes privés ayant fait appel à la générosité publique dans le cadre de campagnes nationales.

Nous déposons simultanément une proposition de révision de l'article 180 de la Constitution, afin d'étendre les compétences que cette disposition permet d'octroyer à la Cour des comptes.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

La présente proposition de loi a pour but de permettre à la Cour des comptes d'opérer un contrôle sur la correcte affectation des fonds récoltés en fonction des objectifs poursuivis par ces organismes précités par l'insertion d'un article *5quater* dans la loi du 29 octobre 1846.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Emmanuel BURTON (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Katrin JADIN (MR)

machtigen controle uit te oefenen op de privéorganisaties die in het kader van nationale campagnes een beroep hebben gedaan op de vrijgevigheid van de bevolking.

Tegelijkertijd dienen wij een voorstel in tot herziening van artikel 180 van de Grondwet om de bevoegdheden uit te breiden die dank zij deze maatregel aan het Rekenhof kunnen worden verleend.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Deze wet heeft tot doel het Rekenhof in staat te stellen te toetsen in hoeverre de in de toelichting vermelde organisaties de door hen ingezamelde geldmiddelen aanwenden voor het doel dat zij nastreven. Daartoe wordt in de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof een artikel *5quater* ingevoegd.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes est complétée par un article *5quater*, rédigé comme suit:

“Art. *5quater*. La Cour des comptes peut exercer un contrôle sur l'utilisation des fonds récoltés par les associations sans but lucratif ou les fondations ayant fait appel à la générosité publique dans le cadre de campagnes menées à l'échelon national. La Cour des comptes dispose dans ce cas de toutes les compétences de contrôle définies par l'article *5bis* de sa loi organique.”.

5 septembre 2019

Daniel BACQUELAINE (MR)
Emmanuel BURTON (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Katrin JADIN (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof wordt aangevuld met een artikel *5quater*, luidende:

“Art. *5quater*. Het Rekenhof kan controle uitoefenen op de aanwending van de geldmiddelen die werden ingezameld door de verenigingen zonder winstoogmerk of de stichtingen die in het kader van op nationaal echelon gevoerde campagnes een beroep hebben gedaan op de vrijgevigheid van de bevolking. Het Rekenhof beschikt in dat geval over alle bij artikel *5bis* van de organieke wet bepaalde controlebevoegdheden.”.

5 september 2019