

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

1<sup>er</sup> octobre 2019

**PROPOSITION DE LOI**

**visant à supprimer la remise de 1 pct prélevée  
par l'État fédéral sur les centimes additionnels  
communaux**

(déposée par Mme Catherine Fonck et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

1 oktober 2019

**WETSVOORSTEL**

**tot afschaffing van de korting van  
1 procent die de federale Staat inhoudt  
op de gemeentelijke opcentiemen**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck c.s.)

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition de loi vise à supprimer la remise de 1 pour cent prélevée par le Trésor sur les centimes additionnels communaux au titre de frais d'administration.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt tot afschaffing van de korting van 1 procent die de Schatkist als administratiekosten inhoudt op de gemeentelijke opcentiemen.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 1475/001.

Le *tax shift* annoncé par le gouvernement fédéral aura un impact sur les autres niveaux de pouvoir. En effet, par le système des centimes additionnels tant les régions que les communes subiront les effets des décisions fédérales sur leurs finances.

En 2014, les centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques représentaient 2,89 milliards d'euros, soit une hausse de 7,15 % par rapport à 2013. La part de cet impôt revenant aux communes situées en Région flamande s'élevait à 1,76 milliard d'euros<sup>1</sup> et celle revenant aux communes wallonnes à 904 millions d'euros<sup>2</sup>. Le solde de 226 millions est reversé aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale<sup>3</sup>.

En Région wallonne, la recette de cet impôt additionnel représentait, en 2011, 18 % des recettes ordinaires des communes<sup>4</sup>.

À la demande du gouvernement fédéral, le service d'étude du SPF Finances a calculé l'impact des mesures décidées à l'impôt des personnes physiques sur les finances communales.

Pour les communes, l'impact est le suivant:

Année/Jaar	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Impact pour les communes (en millions d'euros)/ Impact voor de gemeenten (in miljoen euro)	0	20	80	103	196	264	264

(source: SPF Finances, *Impact budgétaire du Tax Shift II*, 2015, SED/CV/2015/402)

D'autres réformes décidées par le pouvoir fédéral ont eu des impacts importants pour les finances communales. Ce fut le cas notamment des augmentations de rémunération attribuées aux bourgmestres et échevins à partir de l'exercice d'imposition 2001. À l'époque, une proposition de loi avait été déposée pour revoir le montant prélevé par l'État fédéral au titre de frais de collecte.

<sup>1</sup> Chambre des représentants, séance plénière du 29 janvier 2015, question orale n° P0234, CRIV 54 PLEN 029, p. 22.

<sup>2</sup> A. Dessoy et al., "Finances locales, Communes", juillet 2014, [www.belfius.be](http://www.belfius.be).

<sup>3</sup> Belfius, "Finances locales, les Finances des communes bruxelloises", 2014, [www.belfius.be](http://www.belfius.be).

<sup>4</sup> A. Bertholomé, "Fiscalité additionnelle communale – L'impôt des Personnes Physiques", juillet 2011, [uvcw.be](http://uvcw.be).

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 1475/001.

De *taxshift* die de federale regering heeft aangekondigd, zal een impact hebben op de andere beleidsniveaus. Door het systeem van de opcentiemen zullen de federale beslissingen immers gevolgen hebben voor de financiën van zowel de gewesten als de gemeenten.

In 2014 bedroegen de opcentiemen op de personenbelasting 2,89 miljard euro, 7,15 % meer dan in 2013. De gemeenten van het Vlaams Gewest kregen van die opcentiemen 1,76 miljard euro<sup>1</sup>, de Waalse gemeenten 904 miljoen euro<sup>2</sup> en het saldo (226 miljoen euro) ging naar de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest<sup>3</sup>.

In het Waals Gewest bedroegen de ontvangsten van die opcentiemen in 2011 18 % van de gewone ontvangsten van de gemeenten<sup>4</sup>.

Op vraag van de federale regering heeft de studiedienst van de FOD Financiën berekend welke gevolgen de maatregelen inzake personenbelasting zullen hebben voor de gemeentefinanciën.

De gevolgen voor de gemeenten zien er als volgt uit:

(bron: FOD Financiën, *Budgettaire impact van de taks shift II*, 2015, SED/CV/2015/402)

Ook andere hervormingen van de federale overheid hebben grote gevolgen voor de gemeentefinanciën gehad. Dat was onder meer het geval voor de weddeverhogingen voor de burgemeesters en schepenen vanaf aanslagjaar 2001. Er is toen een wetsvoorstel ingediend tot bijsturing van het percentage dat de Federale Staat inhield als inningskosten.

<sup>1</sup> Kamer van volksvertegenwoordigers, plenaire zitting van 29 januari 2015, mondelinge vraag nr. P0234, CRIV 54 PLEN 029, blz. 22.

<sup>2</sup> A. Dessoy et al., "Lokale financiën. Gemeenten", juli 2014, [www.belfius.be](http://www.belfius.be).

<sup>3</sup> Belfius, "Lokale financiën. De financiën van de Brusselse gemeenten", 2014, [www.belfius.be](http://www.belfius.be).

<sup>4</sup> A. Bertholomé, "Fiscalité additionnelle communale – L'impôt des Personnes Physiques", juli 2011, [uvcw.be](http://uvcw.be).

Cette initiative parlementaire a été couronnée de succès puisque le 10 décembre 2001 était adoptée la proposition de loi DOC 50 1075/001 déposée par M. Bacquelaine et consorts modifiant l'article 470 du Code des impôts sur les revenus 1992 en vue d'améliorer les finances communales.

Ce texte prévoyait une diminution du prélèvement fédéral sur les centimes additionnels communaux à 2 % à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2002 et à 1 % à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2003.

Cette réduction du prélèvement fédéral était justifiée de la manière suivante:

“Les augmentations de rémunération attribuées aux bourgmestres et échevins à partir de l'exercice 2001 constituent indiscutablement une donnée nouvelle dans la gestion des finances communales, étant donné qu'elles sont intégralement à charge des communes.

Or, ces augmentations de rémunération décidées au niveau fédéral en faveur des mandataires communaux feront évidemment l'objet d'une taxation à l'impôt des personnes physiques ce qui ne manquera pas d'avoir des effets positifs sur les recettes fiscales du pouvoir fédéral. En effet, lorsque l'on prend pour base de calcul un taux d'imposition de 45 % (base de calcul faible si l'on considère que beaucoup de mandataires locaux exercent aussi une activité professionnelle les rendant imposables à un taux marginal plus élevé) et que l'on table en moyenne sur une augmentation des coûts de ces rémunérations de l'ordre de 3 milliards de francs par an pour l'ensemble des communes du Royaume, l'accroissement estimé des recettes fiscales pour l'État fédéral en résultant pourrait se chiffrer à environ 1,4 milliard.

En clair, cela signifie que probablement 45 % des augmentations de traitement se retrouveront à titre d'effet retour dans les caisses de l'État fédéral.

Dans ces conditions, il nous paraît pertinent d'atténuer les effets de cette décision sur les finances communales: une solution pour neutraliser ce coût consisterait à agir par la voie d'une réduction des frais d'administration décomptés par l'administration du recouvrement sur les taxes additionnelles visées aux articles 465 à 469 CIR.”<sup>5</sup>.

Tout comme la dernière modification de 2001, la présente proposition de loi vise à limiter l'impact des décisions fédérales sur les finances communales en

<sup>5</sup> DOC 50 1075/001, Proposition de loi modifiant l'article 470 du Code des impôts sur les revenus en vue d'améliorer les finances communales.

Dat parlementair initiatief was succesvol, want op 10 december 2001 werd het wetsvoorstel van de heer Bacquelaine c.s. tot wijziging van artikel 470 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 teneinde de situatie van de gemeentefinanciën te verbeteren (DOC 50 1075/001) aangenomen.

Die tekst voorziet in een verlaging tot 2 % van de federale inhouding op de gemeentelijke opcentiemen vanaf 1 januari 2002 en tot 1 % vanaf 1 januari 2003.

Die verlaging van de federale inhouding werd als volgt gerechtvaardigd:

“De weddeverhoging waarop burgemeesters en schepenen vanaf het aanslagjaar 2001 kunnen rekenen, vormt ongetwijfeld een nieuw gegeven in het beheer van de gemeentefinanciën.

Temeer daar die verhoging integraal ten laste komt van de gemeenten. Die op federaal vlak goedgekeurde weddenverhogingen voor gemeentelijke verkozenen, worden uiteraard belast via de personenbelasting. Het staat buiten kijf dat de maatregel een gunstige weerslag zal hebben op de belastingontvangsten van de federale overheid. Ter verduidelijking: de fiscale meerkomsten van de federale overheid kunnen op circa 1,4 miljard frank worden geraamd, uitgaande van een aanslagvoet van 45 % (een lage berekeningsbasis als men bedenkt dat veel plaatselijke verkozenen ook nog een beroepsbezigheid hebben, waardoor zij onder een hogere marginale aanslagvoet vallen) en gesteld dat die weddenverhogingen voor alle Belgische gemeenten samen gemiddeld 3 miljard frank extra per jaar kosten.

In klare taal betekent een en ander dat 45 % van de weddenverhogingen terug zou vloeien naar de federale Schatkist.

In die omstandigheden lijkt het ons relevant de gevolgen van die beslissing voor de gemeentefinanciën te verzachten. Een manier om die kosten te neutraliseren zou erin kunnen bestaan de invorderingsadministraties minder administratiekosten te doen inhouden op de aanvullende belastingen waarin de artikelen 465 tot 469 van het WIB 1992 voorzien.”<sup>5</sup>.

Net als de recentste wijziging van 2001 strekt dit wetsvoorstel ertoe de gevolgen van de federale beslissingen voor de gemeentefinanciën te beperken, door

<sup>5</sup> Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 470 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 teneinde de situatie van de gemeentefinanciën te verbeteren, DOC 50 1075/001.

supprimant la remise de 1 % prélevée par l'État fédéral au titre de frais d'administration.

Catherine FONCK (cdH)  
Vanessa MATZ (cdH)  
Georges DALLEMAGNE (cdH)  
Maxime PRÉVOT (cdH)  
Josy ARENS (cdH)

de korting van 1 % die de federale Staat inhoudt als administratiekosten af te schaffen.

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 470 du Code des impôts sur les revenus est abrogé.

**Art. 3**

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2020.

4 juillet 2019

Catherine FONCK (cdH)  
Vanessa MATZ (cdH)  
Georges DALLEMAGNE (cdH)  
Maxime PRÉVOT (cdH)  
Josy ARENS (cdH)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 470 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt opgeheven.

**Art. 3**

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2020.

4 juli 2019