

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

2 octobre 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux traités commerciaux européens,
visant à y inclure des critères contraignants
en matière de droits humains et de normes
sociales et environnementales**

(déposée par M. Malik Ben Achour et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

2 oktober 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de Europese handelsovereenkomsten,
teneinde in die verdragen dwingende criteria
op te nemen inzake mensenrechten en inzake
sociale en milieugerelateerde normen**

(ingediend door de heer Malik Ben Achour c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les traités européens dits “commerciaux” incluent, au sens de ce texte, les accords de libre-échange (ALE) ou de promotion et de protection des investissements (APPI).

À maintes reprises, des débats parlementaires ont eu lieu à ce sujet. Ces débats ont été l'occasion précieuse de faire le point sur leur procédure parfois problématique de négociation, de conclusion et *in fine* de ratification notamment sous la législature 54 lors de celle du CETA¹, unissant l'Union européenne et le Canada ou de celle de l'Accord commercial² unissant l'Union européenne, le Pérou, la Colombie et l'Équateur.

Malgré la technicité de ce type de traités, il ne s'agit pas d'actes anodins: ceux-ci ont, en effet, des implications directes pour les Européens et les citoyens des pays partenaires. Au sein de tels traités, il faut relever l'importance des droits humains, des clauses sociales et environnementales ainsi que de celles relatives aux mécanismes de suivi effectif dans ce cadre.

Hélas, ces aspects sont trop peu pris en compte dans le cadre des négociations et sont souvent occultés par des arguments purement économiques. L'actualité récente l'illustre une nouvelle fois.

Alors que nous ne sommes qu'au début de la mise en œuvre du CETA et que ses conséquences sont encore difficiles à établir sur le long terme³, la Commission européenne continue de conclure de tels traités à un rythme effréné, notamment avec le Japon et, encore plus récemment, avec le Vietnam et, dans le cadre du Mercosur, avec le Brésil, l'Argentine, l'Uruguay et le Paraguay.

Dans ces deux derniers cas particulièrement, en termes de calendrier, on ne peut que constater que

¹ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/3086/54K3086004.pdf>.

² <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/3088/54K3088003.pdf>.

³ Proposition de résolution déposée par le PS: DOC 54 2743/001, demandant la mise en place d'un mécanisme d'évaluation des effets socio-économiques et environnementaux de l'Accord économique et commercial global conclu entre l'Union européenne et le Canada (AECG/CETA), qui a été rejetée sous la législature 54.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In dit voorstel van resolutie slaat het begrip “Europese handelsovereenkomsten” op de vrijhandelsovereenkomsten en de overeenkomsten ter bevordering en bescherming van investeringen (de IPPA's).

Al meermaals werden over dit onderwerp parlementaire debatten gevoerd, waarbij echt kon worden ingegaan op de soms problematische manier waarop de onderhandelingen, de sluiting en uiteindelijk de ratificatie van dergelijke handelsovereenkomsten verlopen. Tijdens de 54^e zittingsperiode werd aldus gedebatteerd omtrent de CETA¹ (waarbij de Europese Unie en Canada partijen waren), of nog omtrent de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie, Peru, Colombia en Ecuador².

Dergelijke handelsovereenkomsten mogen dan wel een heel technische inslag hebben, ze zijn wel uitermate belangrijk want ze hebben directe gevolgen voor de Europeanen en de burgers van de partnerlanden. In dergelijke overeenkomsten zijn aspecten als mensenrechten alsook sociale en milieugerelateerde clausules belangrijk, net als de clausules over doeltreffende controlemechanismen ter zake.

Bij onderhandelingen wordt jammer genoeg onvoldoende rekening gehouden met die aspecten; vaak staan louter economische argumenten voorop, zoals eens te meer wordt aangetoond door recente gebeurtenissen.

Hoewel we nog maar aan het begin staan van de tenuitvoerlegging van de CETA en de gevolgen op lange termijn onduidelijk blijven³, blijft de Europese Commissie dergelijke handelsovereenkomsten sluiten, het ene na het andere (onder meer met Japan, recenter met Vietnam alsmede, in de context van de Mercosur, met Brazilië, Argentinië, Uruguay en Paraguay).

Wat die laatste twee gevallen betreft, is het een feit dat de onderhandelingen werden afgerond in de aanloop

¹ <https://www.kamer.be/FLWB/PDF/54/3086/54K3086004.pdf>.

² <https://www.kamer.be/FLWB/PDF/54/3088/54K3088003.pdf>.

³ Zie het door de PS-fractie in de Kamer ingediende voorstel van resolutie over het instellen van een regeling ter evaluatie van de sociaaleconomische en milieueffecten van de Brede Economische Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Canada (CETA), DOC 54 2743/001, dat tijdens die 54^e zittingsperiode werd verworpen.

ces négociations ont abouti en plein renouvellement du Parlement européen, rendant le contrôle démocratique très compliqué.

L'accord de libre-échange et l'accord de protection des investissements entre l'Union européenne et le Vietnam ont été conclus en dépit d'un contexte tendu, notamment au niveau des droits humains et du respect de ceux-ci.

De son côté, l'accord conclu le 28 juin 2019 entre l'Union européenne et le Mercosur soulève de nombreuses questions tant politiques, économiques qu'environnementales, surtout vis-à-vis de la politique du président brésilien d'extrême droite, Jair Bolsonaro. Annoncé après 20 ans d'âpres discussions, l'accord est qualifié de victoire "historique" par la Commission européenne qui pilotait les négociations. Si, encore une fois, le texte du compromis n'a toujours pas été rendu public, les quelques détails connus, notamment les quotas agricoles offerts aux sud-américains, inquiètent légitimement les agriculteurs européens. Les producteurs européens ont d'ailleurs reçu le soutien d'eurodéputés de toutes tendances, augurant une longue bataille sur le texte au Parlement européen, qui aura à se prononcer.

Un long parcours attend, en effet, désormais le compromis annoncé par la Commission européenne, qui va d'abord être traduit en un véritable texte juridique, avant d'être soumis à l'approbation des États membres dans le cadre du Conseil européen. En cas d'unanimité, l'Union européenne pourra alors le signer officiellement, avant un vote du Parlement européen qui entraînera son entrée en vigueur provisoire en attendant la ratification par les parlements compétents des États membres, dont notre Chambre des représentants. Ce traité a une nouvelle fois relancé le débat, suite notamment à la multiplication des incendies dans la forêt amazonienne, liés notamment à la responsabilité de l'actuel gouvernement brésilien qui a permis une exploitation forestière débridée. Depuis, le président français a annoncé sa décision de suspendre la signature de l'accord commercial du 28 juin 2019 précité avec le Mercosur, en reprochant à son homologue brésilien d'avoir "menti" sur ses engagements en faveur de l'environnement.

naar een nieuw Europees Parlement, waardoor democratische controle heel moeilijk werd.

De Europese Unie en Vietnam hebben een vrijhandelsovereenkomst én een overeenkomst inzake de bescherming van investeringen gesloten hoewel die teksten tot stand kwamen in een gespannen context, onder meer inzake mensenrechten en de eerbiediging ervan.

Voorts werpt de op 28 juni 2019 gesloten overeenkomst tussen de Europese Unie en de Mercosur tal van politieke, economische en milieugerelateerde vragen op, vooral dan met betrekking tot het beleid van Jair Bolsonaro, de extreemrechtse Braziliaanse president. De Europese Commissie, die de onderhandelingen aanstuurde, heeft de overeenkomst (die na twintig jaar moeizaam overleg tot stand kwam) omschreven als een "historische" overwinning. De tekst van het compromis werd nog niet openbaar gemaakt, maar de weinige al bekende details over de landbouwquota ten voordele van de Zuid-Amerikanen wekken terecht zorg op bij de Europese landbouwers. De Europese producenten hebben overigens steun gekregen van leden van het Europees Parlement, uit diverse fracties; zulks geeft aan dat over die tekst wellicht lang zal worden gedebatteerd in dat Parlement, dat zich ter zake zal moeten uitspreken.

Voor het door de Europese Commissie aangekondigde compromis is inderdaad nog een lange weg te gaan. Het moet eerst in een echte juridische tekst worden omgezet voordat het de lidstaten ter goedkeuring wordt voorgelegd, in het raam van de Europese Raad. Bij eenparigheid van stemmen zal de Europese Unie het compromis dan officieel kunnen ondertekenen. Daarna zal het Europees Parlement over de tekst stemmen, hetgeen zal leiden tot een voorlopige inwerkingtreding in afwachting van de ratificatie door de bevoegde parlementen van de lidstaten, onder meer de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers. Deze overeenkomst heeft het debat opnieuw op gang gebracht, in het bijzonder naar aanleiding van de talrijke branden in het Amazonewoud, waarvoor de huidige Braziliaanse regering deels verantwoordelijk is: zij heeft immers ongebreidelde bosontginning toegestaan. Intussen heeft de Franse president aangekondigd de ondertekening van het voormelde handelsakkoord van 28 juni 2019 met de

En Belgique, le ministre fédéral, sous la législature 54, Denis Ducarme⁴, a quant à lui indiqué dans la presse que “c’est le volet agricole qui est mauvais”.

Si, évidemment, il ne s’agit pas de confondre les situations particulières à chaque pays partenaire ainsi que les dispositions et conséquences spécifiques de chacun de ces traités commerciaux européens aux moutures différentes, les auteurs souhaitent par la présente proposition de résolution réaffirmer une série de critères spécifiques devant apparaître systématiquement.

Pour les auteurs, une globalisation économique qui ne servirait que les intérêts des plus forts, des multinationales et des grandes puissances renforce les inégalités et accélère une croissance non soutenable. Les auteurs défendent une approche de gauche de la mondialisation, fondée sur des valeurs de solidarité, d’égalité et de justice.

Au niveau du commerce international, les expériences récentes relatives aux traités de commerce bilatéraux négociés par l’Union européenne (le CETA qui a abouti et le TTIP avorté mais qui pourrait revenir prochainement sous une nouvelle forme) illustrent de manière percutante la volonté des instances européennes, singulièrement de la Commission européenne et de la majorité conservatrice au sein du Conseil européen et du Parlement européen, d’ouvrir les frontières commerciales. Tout cela en mettant une pression qui menace le respect des normes environnementales, sanitaires et sociales au sein de l’Union européenne et qui sacrifie parfois même certains de nos secteurs économiques; en particulier dans le domaine agricole.

Le combat que le PS a mené dans le cadre du CETA a tout particulièrement mis en lumière ces problèmes. Pendant plusieurs mois, le PS a dénoncé l’opacité avec laquelle les traités commerciaux étaient négociés.

Le PS s’est battu pour protéger les services publics, les agriculteurs et les PME et pour préserver la capacité des États à légiférer pour protéger la sécurité sociale, la santé publique, l’environnement, les droits sociaux et des travailleurs. La mobilisation citoyenne, l’activisme de la société civile et la détermination de la Wallonie ont

⁴ Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l’Agriculture, et de l’Intégration sociale, chargé des Grandes villes.

Mercosur-landen te zullen opschorten; daarbij verweet hij zijn Braziliaanse collega te hebben gelogen over diens toezeggingen ten bate van het milieu. In België heeft de tijdens de 54^e zittingsperiode bevoegde minister, de heer Denis Ducarme⁴, in de pers gezegd dat het onderdeel “landbouw” niet deugt.

De indieners van dit voorstel van resolutie willen met hun tekst duidelijk aangeven dat een aantal specifieke criteria stelselmatig in die handelsovereenkomsten moet voorkomen. Daarbij dient uiteraard onderscheid te worden gemaakt tussen situaties die eigen zijn aan de diverse partnerlanden; ook de specifieke bepalingen en gevolgen van elk van die verschillend opgestelde Europese handelsovereenkomsten kunnen wel degelijk onderling verschillen.

Volgens diezelfde indieners doet een economische globalisering die louter de belangen van de sterksten, de multinationals en de grootmachten dient, de ongelijkheid toenemen en gaat niet-houdbare groei verder door. In verband met globalisering staan de indieners achter een linkse benadering, die uitgaat van waarden als solidariteit, gelijkheid en rechtvaardigheid.

Wat de internationale handel betreft, tonen de recente ervaringen met bilaterale handelsovereenkomsten waarover de Europese Unie heeft onderhandeld (de al afgeronde CETA alsook de TTIP, een overeenkomst die niet verder kwam dan een ontwerp maar die over afzienbare tijd onder een nieuwe vorm opnieuw zou kunnen opduiken) overduidelijk aan dat de Europese instellingen – met name de Europese Commissie en de conservatieve meerderheid in de Europese Raad en het Europees Parlement – bereid zijn de handelsgrenzen af te zwakken. Een en ander zet ook druk om in de Europese Unie de normen inzake milieu, volksgezondheid en sociale aangelegenheden minder strikt na te leven; daardoor komen zelfs een aantal van onze economische sectoren (in het bijzonder de landbouw) echt in gevaar.

De door de PS gevoerde strijd omtrent de CETA heeft die pijnpunten bijzonder duidelijk voor het voetlicht gebracht. Maandenlang heeft de PS aan de kaak gesteld dat de onderhandelingen over de handelsovereenkomsten allesbehalve transparant verlopen.

De PS heeft gestreden voor de bescherming van de openbare diensten, de landbouwers en de kmo’s. Die strijd was er tevens op gericht de Staten onverkort bevoegd te houden om wetgevend op te treden ter bescherming van de sociale zekerheid, de volksgezondheid, het milieu, de sociale rechten en de werknemersrechten.

⁴ Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO’s, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, belast met Grote Steden.

permis de rectifier le tir en partie grâce à un “instrument interprétatif” commun (avec une force juridique contraignante) qui fait maintenant partie du traité en tant que tel⁵. Il s’agit bien d’avancées ayant exactement la même valeur juridique que le traité lui-même et qui feront date pour tous les futurs traités commerciaux de ce genre que la Commission européenne voudrait mettre à l’agenda.

Mais ces combats ne se limitent pas au CETA. C’est l’approche européenne des traités commerciaux qui doit maintenant être fondamentalement revue. L’Union européenne doit agir différemment et dans le respect de notre modèle social et environnemental. Hélas, la leçon ne semble pas avoir été apprise.

Pour revoir fondamentalement l’approche européenne des traités commerciaux, plusieurs dispositions doivent être mises en œuvre et exigées par le gouvernement belge au sein du Conseil européen, en impliquant la Chambre des représentants.

Ainsi, le Groupe PS ne soutiendra aucune ratification d’un Traité ne reprenant pas au minimum les balises claires obtenues dans le cadre du “nouveau CETA” intégrant les acquis belges. Les auteurs de la présente proposition de résolution veulent acter une nouvelle fois qu’il y a un avant et un après CETA. Hors de question pour le PS de faire marche arrière. L’implication des parlements nationaux doit être garantie.

Quel que soit le pays tiers concerné, le PS s’opposera dès lors à la ratification de tout nouveau traité qui menace nos acquis belges et européens en matière de sécurité sociale, de standards sociaux élevés, de santé, de services publics, de protection des consommateurs, d’environnement et de droits des travailleurs ainsi que de ceux qui menacent les particularités de nos agriculteurs et entreprises.

De inzet van de burgers, het activisme van het maatschappelijk middenveld en de vastberadenheid van Wallonië hebben het mogelijk gemaakt om de situatie gedeeltelijk te corrigeren, en wel met een gezamenlijk “uitleggingsinstrument” (met bindende rechtskracht) dat thans deel uitmaakt van het verdrag zelf⁵. Zulks is wel degelijk een vooruitgang, want dat uitleggingsinstrument heeft net dezelfde juridische waarde als het verdrag zelf. Die vooruitgang zal een mijlpaal zijn voor alle soortgelijke handelsovereenkomsten die de Europese Commissie in de toekomst op de agenda zou willen zetten.

Die strijd mag evenwel niet tot de CETA beperkt blijven. Thans dient de Europese benadering van handelsovereenkomsten fundamenteel te worden bijgestuurd. De Europese Unie moet anders handelen, uitgaande van ons maatschappelijk model en ons milieumodel. Een en ander lijkt jammer genoeg niet te zijn doorgedrongen.

Om de Europese benadering van de handelsovereenkomsten fundamenteel bij te sturen, moet de Europese Raad diverse door de Belgische regering geëiste regelingen ten uitvoer leggen. De Kamer van volksvertegenwoordigers moet bij de aanpak van de Belgische regering worden betrokken.

De PS-fractie zal geen steun verlenen aan enige ratificatie van een verdrag dat niet ten minste de duidelijke richtsnoeren bevat die zijn verkregen met de “nieuwe CETA”, waarin het Belgische acquis is opgenomen. De indieners van dit voorstel van resolutie willen er nogmaals op wijzen dat er inzake de CETA een vóór en een na is. Voor de PS is het uitgesloten om ter zake terug te krabbelen. De betrokkenheid van de nationale parlementen moet gegarandeerd zijn.

De PS zal zich aldus verzetten tegen de ratificatie van enig nieuw verdrag – met ongeacht welk derde land dat verdrag op stapel staat – dat een bedreiging vormt voor het Belgische en Europese acquis inzake sociale zekerheid en inzake de hoge normen in verband met sociale aangelegenheden, volksgezondheid, openbare diensten, consumentenbescherming, milieu en werknemersrechten; dat geldt ook voor hetgeen de specifieke kenmerken van onze landbouw en onze bedrijven kan ondermijnen.

⁵ Instrument interprétatif commun du 27 octobre 2016 entre l’Union européenne et le Canada, <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13541-2016-INIT/fr/pdf>.

⁵ Gezamenlijk uitleggingsinstrument van 27 oktober 2016 tussen de Europese Unie en Canada, <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13541-2016-INIT/nl/pdf>.

À titre d'exemple, tout traité contenant en son sein un modèle "ISDS"⁶ est inacceptable pour le PS, de même que tout modèle ICS⁷ ne respectant pas au minimum les balises acquises par notre pays dans les négociations du CETA. La présente proposition de résolution vise donc à définir ce cadre via la Chambre des représentants afin de le rendre contraignant dans les attitudes prises par le gouvernement fédéral, au nom de la Belgique, au sein du Conseil européen.

Le PS l'a toujours dit et répété: il ne s'agit pas, en catimini, via de tels traités, d'autoriser des pratiques en Europe que les Européens s'interdisent eux-mêmes, avec comme conséquence:

— que l'on s'embarque dans un processus hasardeux aux conséquences négatives, en faisant perdre la capacité de nos États à légiférer, à protéger leurs citoyens et à leur fournir des services parfois vitaux;

— d'accepter le principe selon lequel le système judiciaire européen ne suffirait pas en cas de différends;

— d'amplifier certaines violations des droits humains, sociaux et environnementaux dans les pays tiers à ces traités.

Malik BEN ACHOUR (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Hughes BAYET (PS)

Zo is elk verdrag dat een "ISDS-model"⁶ bevat onaanvaardbaar voor de PS, net als elk "ICS-model"⁷ dat niet in overeenstemming is met minstens de richtsnoeren die ons land tijdens de CETA-onderhandelingen kon doen aannemen. Dit voorstel van resolutie heeft derhalve tot doel via de Kamer van volksvertegenwoordigers dat raamwerk te definiëren, teneinde het bindend te maken in verband met de standpunten die de federale regering, namens België, in de Europese Raad inneemt.

De PS heeft het telkens opnieuw aangegeven: het is uitgesloten dat via dergelijke overeenkomsten in de Europese Unie oogluikend wordt toegestaan wat de Europeanen zichzelf niet toestaan. Een dergelijke handelwijze zou als gevolg hebben dat:

— een risicovolle werkwijze met negatieve gevolgen in gang wordt gezet, doordat onze Staten niet langer bij machte zouden zijn wetgevend op te treden, hun burgers te beschermen en die burgers soms levensnoodzakelijke diensten te verlenen;

— het beginsel wordt aanvaard dat bij geschillen het Europese rechtstelsel ontoereikend is;

— in derde landen die bij die overeenkomsten zijn betrokken, bepaalde schendingen van de mensenrechten, de sociale rechten en de milieugerelateerde rechten toenemen.

⁶ Connue sous son acronyme anglais ISDS (*Investor-to-State Dispute Settlement*), cette clause permet à un investisseur privé de contester devant une cour d'arbitrage un choix démocratique d'un État sous prétexte qu'elle affecte ses profits attendus. En principe, le litige est confié à un panel de trois juristes dont les décisions sont sans appel. Les deux principales cours d'arbitrage sont le CIRDI (Centre international pour le règlement des différends sur les investissements) de la Banque mondiale et la CNUDCI (Commission des Nations unies pour le droit commercial international), mais les litiges peuvent aussi être arbitrés par des cours privées *ad hoc*.

⁷ ICS: Mécanisme d'arbitrage investisseur-État faisant intervenir une Cour internationale publique, avec possibilité de faire appel. Les juges qui y siègeront ne seront pas élus ou désignés par des pouvoirs publics.

⁶ Die clause, bekend onder de Engelse afkorting ISDS (*Investor-to-State Dispute Settlement*), biedt een privé investeerder de mogelijkheid om een democratisch genomen beslissing van een Staat te betwisten voor een scheidsgerecht, met het argument dat die beslissing de verwachte winst aantast. In principe wordt het geschil voorgelegd aan een panel van drie juristen; tegen de uitspraken van dat panel kan geen beroep worden ingesteld. De twee belangrijkste scheidsgerechten zijn het ICSID (*International Centre for Settlement of Investment Disputes*) van de Wereldbank, en UNCITRAL (*United Nations Commission on International Trade Law*), maar geschillen kunnen ook worden beslecht door particuliere rechtbanken *ad hoc*.

⁷ ICS: arbitragemechanisme tussen een investeerder en een Staat, waarbij een internationaal publiekrechtelijk hof optreedt. Tegen de uitspraken kan beroep worden ingesteld. De rechters die er zitting hebben, zijn geen verkozenen, noch door de overheid benoemde rechters.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la politique commerciale de l'Union européenne doit reposer sur des valeurs communes comme le respect absolu des droits humains et de l'État de droit;

B. considérant que la mise en œuvre et le respect de l'Accord de Paris sur le climat est une condition préalable à la conclusion d'un traité commercial avec l'Union européenne;

C. considérant que le Traité de Lisbonne réaffirme que l'action extérieure de l'Union européenne, dont le commerce fait partie intégrante, doit être guidée par les mêmes principes qui ont inspiré sa propre création;

D. considérant que les futurs traités commerciaux ne doivent pas conduire à ce que les normes sociales et environnementales soient négligées au profit de la poursuite d'autres objectifs;

E. considérant l'importance d'inclure des clauses juridiquement contraignantes et effectives en matière de droits de l'Homme ainsi que des clauses sociales, environnementales et sanitaires dans les traités internationaux conclus par l'Union européenne;

F. considérant l'importance de préserver le niveau de protection des normes sociales, sanitaires et environnementales en vigueur au sein de l'Union européenne et d'assurer leur respect par les entreprises européennes et étrangères opérant sur le marché unique européen;

G. considérant que les accords de libre-échange ne doivent pas se révéler comme des outils utilisés par certains pour assouplir, voire abroger, les législations nationales et européennes;

H. considérant l'importance de recourir dans le cadre des accords de libre-échange européens à des listes positives plutôt qu'à des listes négatives;

I. considérant l'importance de respecter les principes de proportionnalité et de subsidiarité;

J. considérant la nécessité absolue de préserver le droit des États à réguler;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat het handelsbeleid van de Europese Unie dient uit te gaan van gemeenschappelijke waarden, zoals de onverkorte inachtneming van de mensenrechten en de rechtsstaat;

B. overwegende dat de tenuitvoerlegging en de inachtneming van het Klimaatakkoord van Parijs een voorafgaande voorwaarde is om met de Europese Unie een handelsovereenkomst te sluiten;

C. overwegende dat ook het Verdrag van Lissabon aangeeft dat bij het externe optreden van de Europese Unie, waarvan het handelsbeleid een onderdeel vormt, dezelfde beginselen moeten gelden als die welke aan de oprichting van de Unie ten grondslag lagen;

D. overwegende dat de toekomstige handelsovereenkomsten er niet mogen toe leiden dat de sociale normen en de milieugerelateerde normen worden veronachtzaamd, en dat andere doelstellingen de bovenhand hebben;

E. overwegende dat het belangrijk is om in de internationale verdragen die de Europese Unie sluit, werkzame en juridisch bindende clausules inzake mensenrechten op te nemen, alsook sociale, milieugerelateerde en volksgezondheidsclausules;

F. overwegende dat het belangrijk is te zorgen voor de instandhouding van de in de Europese Unie geldende sociale, volksgezondheids- en milieugerelateerde normen, alsook te voorzien in de naleving ervan door de Europese en buitenlandse ondernemingen die actief zijn op de Europese interne markt;

G. overwegende dat de vrijhandelsovereenkomsten geen instrumenten mogen zijn die door sommigen kunnen worden aangewend om de in de Europese Unie en de lidstaten geldende wetgeving af te zwakken of zelfs op te heffen;

H. overwegende dat het belangrijk is om bij de Europese vrijhandelsovereenkomsten gebruik te maken van positieve lijsten, veeleer dan van negatieve lijsten;

I. gelet op de noodzaak tot inachtneming van het proportionaliteits- en subsidiariteitsbeginsel;

J. overwegende dat het absoluut noodzakelijk is dat de Staten het recht op regulering behouden;

K. vu l'Instrument interprétatif commun du 27 octobre 2016 entre l'Union européenne et le Canada⁸ précisant notamment, en son point 10, a), que "les engagements relevant des chapitres "commerce et développement durable", "commerce et travail" et "commerce et environnement" sont soumis à des mécanismes d'évaluation et de réexamen spécifiques et contraignants";

L. vu que l'Instrument interprétatif commun précité du 27 octobre 2016 précise également, en son point 10, b), que "les parties prenantes, parmi lesquelles des employeurs, des syndicats, des organisations de travailleurs, des représentants des milieux d'affaires et des groupes environnementaux, ont un rôle essentiel à jouer pour ce qui est de soutenir la mise en œuvre effective de l'AECG";

M. vu l'ensemble des Déclarations jointes à l'Accord économique et commercial global (AECG/ CETA) entre l'Union européenne et le Canada et en particulier la Déclaration du Royaume de Belgique du 27 octobre 2016 relative aux conditions de pleins pouvoirs par l'État fédéral et les entités fédérées pour la signature du CETA⁹, qui précise, en son point A, deuxième paragraphe, que "les autorités concernées procéderont, chacune pour ce qui les concerne, à intervalles réguliers, à une évaluation des effets socio-économiques et environnementaux de l'application provisoire du CETA";

N. considérant que les acquis belges obtenus dans le cadre de l'Instrument interprétatif commun précité du 27 octobre 2016 constituent une base de négociation minimum et immuable lors de l'ouverture de discussions éventuelles avec d'autres États tiers;

O. considérant le caractère préoccupant de l'annonce de l'accord de libre-échange conclu entre l'Union européenne et le Mercosur (Brésil, Argentine, Uruguay, Paraguay), étant donné ses implications politiques, sociales, environnementales et ses conséquences néfastes au niveau des droits humains; et ce d'autant plus que le texte du compromis n'a toujours pas été rendu public;

P. considérant l'importance d'un renforcement de la transparence des négociations et des procédures démocratiques de contrôle, impliquant *de facto* que:

a. les méthodes européennes de négociation des traités commerciaux devront respecter tant les demandes légitimes de transparence exprimées par la société

⁸ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13541-2016-INIT/fr/pdf>.

⁹ http://liege.mpoc.be/doc/europe/-AECG-CETA/Belgique_Declaration-pour-la-signature-du-CETA_27-oct-2016.pdf.

K. overwegende dat in het Gezamenlijk uitleggingsinstrument van 27 oktober 2016 tussen de Europese Unie en Canada⁸, met name punt 10, a), het volgende aangeeft: "Voor verbintenissen in verband met handel en duurzame ontwikkeling, handel en arbeid en handel en milieu gelden specifieke, bindende evaluatie- en toetsingsmechanismen.";

L. overwegende dat in datzelfde Gezamenlijk uitleggingsinstrument van 27 oktober 2016 punt 10, b), voorts het volgende aangeeft: "Belanghebbenden, waaronder werkgevers, vakbonden, arbeids- en bedrijfsorganisaties en milieugroeperingen, dienen een belangrijke rol te spelen in de ondersteuning van de effectieve uitvoering van de CETA.";

M. gelet op de reeks Gezamenlijke verklaringen bij de Brede Economische en Handelsovereenkomst (CETA) tussen Canada en de Europese Unie, in het bijzonder de Verklaring van het Koninkrijk België van 27 oktober 2016 betreffende de voorwaarden omtrent de volledige bevoegdheid van de Federale Staat en de deelentiteiten om CETA⁹ te ondertekenen, waarin punt 4, tweede lid, het volgende aangeeft: "De betrokken instanties zullen, elk afzonderlijk, op geregelde tijdstippen een evaluatie uitvoeren van de sociaaleconomische en milieueffecten van de voorlopige toepassing van de CETA";

N. overwegende dat het Belgische acquis in het raam van het voormelde Gezamenlijk uitleggingsinstrument van 27 oktober 2016 een minimale en onveranderlijke onderhandelingsbasis is bij het opstarten van mogelijke besprekingen met andere derde landen;

O. overwegende dat de aankondiging dat de Europese Unie en de Mercosur (Brazilië, Argentinië, Uruguay en Paraguay) een vrijhandelsovereenkomst hebben gesloten, zorgwekkend is aangezien dat verdrag politieke, sociale en milieugerelateerde gevolgen heeft alsook kwalijke implicaties voor de mensenrechten, te meer daar de tekst van het compromis nog steeds niet openbaar is gemaakt;

P. overwegende dat het belangrijk is erin te voorzien dat de onderhandelingen inzake handelsovereenkomsten en de desbetreffende democratische controleprocedures transparanter verlopen, hetgeen dus betekent:

a. dat er bij de Europese onderhandelingsmethodiek omtrent handelsovereenkomsten aandacht moet zijn voor de terechte eisen van het maatschappelijk middenveld

⁸ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13541-2016-INIT/nl/pdf>.

⁹ http://liege.mpoc.be/doc/europe/-AECG-CETA/Belgique_Declaration-pour-la-signature-du-CETA_27-oct-2016.pdf.

civile que les procédures démocratiques de contrôle parlementaire;

b. les mandats de négociation devront être soumis à un débat parlementaire préalable et amendé en profondeur si nécessaire, dans les assemblées nationales et européenne (et les assemblées régionales dotées de pouvoirs équivalents) pour tous les traités ayant une possible incidence sur l'emploi, la santé et l'intérêt général, en y associant le plus largement possible les représentants de la société civile;

Q. considérant la nécessité de doter l'Union européenne de véritables instruments de défense commerciale;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. au niveau de la politique internationale:

a. d'exiger et de garantir que les traités commerciaux conclus bilatéralement ou via l'Union européenne dits "de nouvelle génération" s'inscrivent dans la ligne tant des Objectifs de développement durable des Nations unies que de celle des Accords de Paris sur le climat et ne puissent en aucune manière affaiblir les législations qui protègent le modèle socioéconomique, sanitaire, agricole et environnemental de l'Union européenne et de ses États membres;

b. de faire de la ratification par la Belgique des principaux instruments de défense des Droits humains, des conventions fondamentales de l'OIT, des recommandations issues du projet BEPS (*Base Erosion and Profit Shifting* ou érosion de la base d'imposition et transfert de bénéfices) de l'OCDE et des Accords de Paris sur le climat, tant des obligations pour toutes les parties qui négocieront ces traités commerciaux que des conditions préalables à leur signature et, *a fortiori*, à leur ratification;

c. de consulter tous les parlements fédéraux et régionaux compétents en amont de ces procédures et de leurs permettre de pouvoir poser leur veto lorsque la capacité de ces entités à légiférer pourrait être réduite par un traité commercial; par exemple en matière sociale, environnementale, sanitaire ou de service public;

alsmede voor de democratische procedures aangaande parlementaire controle;

b. dat omtrent alle handelsovereenkomsten met een mogelijke invloed op de werkgelegenheid, de volksgezondheid en het algemeen belang, de nationale parlementen en het Europees Parlement (alsook de regionale assemblees met gelijkwaardige bevoegdheden) vooraf moeten debatteren over de onderhandelingsmandaten, die indien nodig grondig worden bijgestuurd; de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld moeten zo ruim mogelijk bij die debatten worden betrokken;

Q. overwegende dat het noodzakelijk is de Europese Unie te voorzien van daadwerkelijke instrumenten ter bescherming van de handel;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in verband met het internationaal beleid:

a. te eisen en te garanderen dat de "nieuwe generatie-handelsovereenkomsten" die bilateraal dan wel via de Europese Unie worden gesloten, sporen met zowel de VN-Doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling als met het Klimaatakkoord van Parijs, en dat dergelijke handelsovereenkomsten geenszins mogen leiden tot een afzwakking van de wetgeving ter bescherming van het sociaaleconomisch model, het volksgezondheidsmodel, het landbouwmodel of het milieugerelateerd model van de Europese Unie en van de EU-lidstaten;

b. ervoor te zorgen dat de bekrachtiging door België van de belangrijkste instrumenten ter bescherming van de mensenrechten, de fundamentele overeenkomsten van de IAO, de aanbevelingen die opgenomen zijn in het OESO-ontwerp BEPS (*Base Erosion and Profit Shifting*, zijnde bepalingen om uitholling van de belastinggrondslag en winstverschuiving tegen te gaan) en tot slot het Klimaatakkoord van Parijs even zoveel verplichtingen zijn die moeten worden onderschreven door alle Partijen die over dergelijke handelsovereenkomsten onderhandelen, maar ook gelden als voorafgaande voorwaarden bij de ondertekening van die overeenkomsten en *a fortiori* bij de bekrachtiging ervan;

c. het Federaal Parlement en alle bevoegde deelstaatsparlementen nog vóór die procedures te raadplegen, en die assemblees de kans te bieden een veto op te werpen mocht een handelsovereenkomst een aantasting kunnen inhouden van de regelgevende capaciteit van die beleidsniveaus, bijvoorbeeld inzake sociale aangelegenheden, milieu, volksgezondheid of nog openbare dienstverlening;

d. de prévoir dans les traités commerciaux un chapitre contraignant portant sur le développement durable et qui soit assorti d'un mécanisme de sanction;

e. d'assurer la prise en charge des mécanismes de résolution des différends en matière d'investissement par les systèmes juridiques publics nationaux et non par des cours et tribunaux privés ou supranationaux acquis à la protection des intérêts des firmes transnationales;

f. d'inclure des exigences chiffrées et contraignantes en matière fiscale et climatique dans les traités commerciaux;

g. d'exclure intégralement les services publics, les services d'intérêt général et la culture du champ d'application des traités commerciaux;

2. au sein du Conseil européen:

a. à l'instar de la France, de suspendre sa signature à l'accord commercial européen précité du 28 juin 2019 avec le Mercosur;

b. de plaider pour un renforcement du rôle du Parlement européen dans la rédaction, le contrôle et la mise en œuvre de la politique commerciale;

c. de plaider pour une imposition aux entreprises multinationales d'un devoir de vigilance tout au long de leur chaîne d'approvisionnement:

i. au niveau européen, via l'adoption d'une directive en ce sens;

ii. au niveau international, via la conclusion au sein de l'ONU du traité en cours de préparation sur les entreprises et les droits humains, de manière à garantir au plus tôt un réel accès à la justice pour toutes les victimes;

d. de faire en sorte que la politique commerciale de l'Union européenne accompagne la mutation de notre modèle agricole, en le faisant passer d'une structure industrielle à une nouvelle structure basée sur des modes de production plus durables;

e. de plaider pour que l'Union européenne se munisse d'un Règlement "Acheter Européen" pour les marchés et commandes publics, susceptible d'être utilisé comme un levier dans les négociations commerciales avec des

d. in de handelsovereenkomsten te voorzien in een hoofdstuk met dwingende bepalingen omtrent duurzame ontwikkeling, inclusief een sanctiemechanisme;

e. ervoor te zorgen dat de regelingen tot oplossing van de geschillen inzake investeringen zaak zijn van de nationale openbare gerechtelijke systemen, en niet van particuliere of supranationale hoven en rechtbanken, die vooral oog hebben voor de bescherming van de belangen van de transnationale firma's;

f. in de handelsovereenkomsten te voorzien in becijferde en dwingende vereisten wat de fiscale en klimaatgerelateerde aspecten aangaat;

g. de handelsovereenkomsten geenszins te doen gelden voor de openbare diensten, de diensten van algemeen belang en cultuur;

2. in verband met de Europese Raad:

a. naar het voorbeeld van Frankrijk de ondertekening van het voormelde Europese handelsakkoord van 28 juni 2019 met de Mercosur-landen op te schorten;

b. te pleiten voor een ruimer opgevatte rol voor het Europees Parlement bij het uitschrijven van, de controle op en de tenuitvoerlegging van het handelsbeleid;

c. ervoor te pleiten dat de multinationale ondernemingen scherp moeten toezien op hun hele bevoorradingsketen:

i. op EU-vlak, via het goedkeuren van een daartoe strekkende richtlijn;

ii. op internationaal niveau, via het afronden door de Verenigde Naties van een verdrag over ondernemingen en mensenrechten waaraan nu nog wordt gewerkt, zodat alle slachtoffers zo snel mogelijk daadwerkelijk toegang tot de rechtbank wordt gegarandeerd;

d. ervoor te zorgen dat het handelsbeleid van de Europese Unie gepaard gaat met omvorming van ons landbouwmodel, om te kunnen overschakelen van een industriële structuur naar een nieuwe structuur waarbij duurzamere productiewijzen voorop staan;

e. ervoor te pleiten dat de Europese Unie bij openbare aanbestedingen en bestellingen zou werken met een Verordening "Europees kopen", die kan dienen als instrument in de onderhandelingen over commerciële

partenaires dont les marchés publics sont traditionnellement plus fermés.

15 juillet 2019

Malik BEN ACHOUR (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Hughes BAYET (PS)

aangelegenheden met partners die bij hun eigen openbare aanbestedingen tot dusver regels doen gelden om de eigen markt af te schermen.

15 juli 2019