

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 février 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative aux traités commerciaux européens,
visant à y inclure des critères contraignants
en matière de droits humains et de normes
sociales et environnementales****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Michel DE MAEGD**SOMMAIRE****Pages**

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition de résolution	3
III. Audition du 20 novembre 2019	6
IV. Audition du 26 novembre 2019	47
V. Discussion générale	87
VI. Discussion et votes des considérants et des points du dispositif	91

*Voir:***Doc 55 0517/ (S.E. 2019):**

001: Proposition de résolution de M. Ben Achour et consorts.

002: Modification auteur.

003 à 007: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 februari 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**over de Europese handelsovereenkomsten,
teneinde in die verdragen dwingende criteria
op te nemen inzake mensenrechten en inzake
sociale en milieugerelateerde normen****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Michel DE MAEGD****INHOUD****Blz.**

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van de hoofdindiener van het voorstel van resolutie	3
III. Hoorzitting van 20 november 2019	6
IV. Hoorzitting van 26 november 2019	47
V. Algemene bespreking	87
VI. Bespreking van en stemming over de consideransen en de verzoeken	91

*Zie:***Doc 55 0517/ (B.Z. 2019):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Ben Achour c.s.

002: Wijziging indiener.

003 tot 007: Amendementen.

01675

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Goedeke Liekens
sp.a	John Crombez

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Koen Metsu
Kim Buyst, Zakia Khattabi, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Philippe Goffin, Philippe Pivin, Sophie Wilmès
Jan Briers, Nathalie Muylle
Greet Daems, Steven De Vuyst
Maggie De Block, Alexander De Croo
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 5, 13, 20, 26 novembre, 4 et 17 décembre 2019 et 29 janvier 2020.

I. — PROCÉDURE

Lors de sa réunion du 5 novembre 2019, votre commission a décidé d'organiser des auditions conformément à l'article 28 du Règlement.

Ces auditions ont eu lieu les 20 et 26 novembre 2019.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

M. Malik Ben Achour (PS), auteur principal de la proposition de résolution, rappelle que la Chambre des représentants a – en principe – un rôle de premier plan à jouer dans le débat et la ratification des accords de libre échange négociés par l'Union européenne.

Force est cependant de constater que si la Chambre des représentants doit *in fine* les ratifier, il y a rarement un débat parlementaire préalable à leur négociation. En outre, il n'est plus possible d'amender ces traités lorsque la Chambre des représentants examine les projets d'assentiment y relatifs.

M. Ben Achour constate également l'absence de débat préalable quant au contenu du mandat de négociation donné par le Conseil à la Commission européenne. Or, la position belge sur la scène européenne et internationale face à de tels traités devrait également faire l'objet d'un débat démocratique.

Il rappelle ainsi que le gouvernement Michel a fait ratifier l'Accord économique et commercial global (AECG ou CETA) par la Chambre des représentants sans respecter toutes les garanties qui figuraient pourtant dans l'accord intra-belge comme, par exemple, le fait d'attendre l'avis de la CJUE sur la compatibilité du Système Juridictionnel des Investissements (ICS) avec les traités européens. Les débats menés dans le cadre de la signature du CETA par la Belgique et de l'accord intra-belge listant

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 5, 13, 20 en 26 november 2019, van 4 en 17 december 2019 en van 29 januari 2020.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 5 november 2019 heeft uw commissie beslist om overeenkomstig artikel 28 van het Reglement hoorzittingen te organiseren.

Die hoorzittingen hebben op 20 en 26 november 2019 plaatsgevonden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Malik Ben Achour (PS), hoofdindieners van het voorstel van resolutie, herinnert eraan dat de Kamer van volksvertegenwoordigers in principe een heel belangrijke rol speelt in het debat over en inzake de ratificatie van de door de Europese Unie gesloten vrijhandelsovereenkomsten.

Er moet echter worden vastgesteld dat de Kamer die overeenkomsten uiteindelijk wel moet ratificeren, maar dat aan de onderhandelingen erover zelden een parlementair debat voorafgaat. De Kamer van volksvertegenwoordigers kan die overeenkomsten bovendien niet amenderen tijdens de bespreking van de wetsontwerpen tot instemming ermee.

De heer Ben Achour stelt bovendien vast dat er evenmin voorafgaand wordt gedebatteerd over de inhoud van het onderhandelingsmandaat dat de Raad aan de Europese Commissie geeft. Ook over het door België op Europees en internationaal niveau ingenomen standpunt aangaande dergelijke overeenkomsten zou echter een democratisch debat moeten worden gevoerd.

De spreker herinnert eraan dat de regering Michel de Brede Economische en Handelsovereenkomst (CETA) door de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft doen ratificeren zonder daarbij alle waarborgen in acht te nemen die nochtans in het akkoord tussen de Belgische entiteiten waren opgenomen, zoals de afspraak om te wachten op het advies van het HVJ-EU aangaande de verenigbaarheid van het stelsel van investeringsgeregten (ICS) met de Europese verdragen. De debatten die werden

de manière normative une série de conditions claires obtenues par les entités francophones de Belgique ont pourtant été un moment important pour la démocratie, les différentes assemblées du pays et la société civile.

Car ces traités ont et peuvent avoir des conséquences tangibles et énormes pour les sociétés, les normes sociales et environnementales, la capacité des États à légiférer, l'avenir des agriculteurs, des standards sociaux ou encore du secteur culturel. Des conséquences négatives en Belgique et en Europe mais aussi dans les pays tiers en fermant les yeux sur la situation politique, économique, syndicale et environnementale qui y prévaut.

M. Ben Achour indique que s'il est important d'avoir des relations et échanges économiques avec des pays tiers, ces relations ne peuvent se faire n'importe comment et à n'importe quel prix. Face à ce constat, le membre a pris l'initiative de rédiger une proposition de résolution qui vise à définir un cadre clair. Si, évidemment, il ne s'agit pas de confondre les situations propres à chaque pays partenaire ainsi que les dispositions et conséquences spécifiques de chacun de ces traités commerciaux européens aux moutures différentes, le texte vise à réaffirmer une série de critères spécifiques devant apparaître systématiquement dans les positions prises par la Belgique.

M. Ben Achour considère qu'il importe de revoir fondamentalement l'approche européenne des traités commerciaux, particulièrement en raison de l'entrée en fonction de la prochaine Commission européenne. Or, cette refonte de l'approche européenne des traités commerciaux nécessite que plusieurs dispositions soient mises en œuvre et exigées par le gouvernement belge au sein du Conseil européen, et ce avec l'implication de la Chambre des représentants.

L'Union européenne doit agir différemment et dans le respect de son modèle social et environnemental contrairement à ce qui a été fait au cours des négociations de l'ALE entre le Mercosur et l'Union européenne. Dès lors, la proposition de résolution demande au gouvernement:

— d'exiger et de garantir que les traités commerciaux conclus bilatéralement ou via l'Union européenne dits "de nouvelle génération" s'inscrivent dans la ligne des Objectifs de développement durable des Nations Unies

gevoerd ter gelegenheid van de ondertekening van de CETA door ons land en in het kader van het tussen de Belgische entiteiten gesloten akkoord waarin een aantal door de Franstalige entiteiten afgedwongen duidelijke voorwaarden werden opgelijst, waren nochtans een belangrijk moment voor de democratie, voor de diverse assemblees van het land en voor het middenveld.

Voor de samenlevingen, voor de sociale en milieunormen, voor de mogelijkheid van de Staten om wetgevend op te treden, voor de toekomst van de landbouwers, voor het peil van de sociale voorzieningen en voor de culturele sector hebben die overeenkomsten immers (mogelijk) gigantische tastbare gevolgen. Niet alleen in België en in Europa kunnen negatieve gevolgen optreden, maar ook in de derde landen, omdat men de ogen sluit voor de plaatselijke situatie op het vlak van politiek, economie, vakbonden en milieu.

De heer Ben Achour geeft aan dat economische betrekkingen en uitwisselingen met derde landen weliswaar belangrijk zijn, maar dat zij niet eender hoe en tot eender welke prijs tot stand mogen verlopen. Een en ander heeft het lid ertoe gebracht een voorstel van resolutie op te stellen met het oog op de bepaling van een duidelijk kader. Het is uiteraard niet de bedoeling om de specifieke situaties van elk partnerland of de specifieke bepalingen en gevolgen van elk van de Europese handelsovereenkomsten in hun verschillende versies te verwarren; er wordt daarentegen beoogd een aantal specifieke criteria opnieuw te bevestigen, die systematisch in de door België ingenomen standpunten moeten worden weerspiegeld.

De heer Ben Achour meent dat het van belang is de Europese benadering met betrekking tot de handelsovereenkomsten ten gronde te herzien, in het bijzonder in het licht van het aantreden van de volgende Europese Commissie. Om die herziening van de Europese benadering inzake handelsovereenkomsten waar te maken, moet de Belgische regering binnen de Europese Raad echter eisen dat meerdere bepalingen ten uitvoer worden gelegd. De Kamer van volksvertegenwoordigers moet daarbij worden betrokken.

De Europese Unie moet het anders doen en haar eigen sociaal en milieumodel naleven, in tegenstelling tot wat er is gebeurd tijdens de onderhandelingen over de vrijhandelsovereenkomst tussen Mercosur en de Europese Unie. Daarom wordt de regering in dit voorstel van resolutie gevraagd om:

— te eisen en te garanderen dat de "nieuwe generatiehandelsovereenkomsten" die bilateraal dan wel via de Europese Unie worden gesloten, sporen met zowel de VN-Doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling

et de l'Accord de Paris sur le climat; que ces traités ne puissent en aucune manière affaiblir les législations qui protègent le modèle socioéconomique, sanitaire, agricole et environnemental de l'Union européenne et de ses États membres;

— de faire de la ratification par la Belgique des principaux instruments de défense des Droits humains, des conventions fondamentales de l'OIT, des recommandations issues du projet BEPS de l'OCDE et de l'Accord de Paris sur le climat, tant des obligations pour toutes les parties qui négocieront ces traités commerciaux que des conditions préalables à leur signature et, *a fortiori*, à leur ratification;

— de consulter le parlement fédéral et les parlements régionaux compétents en amont de ces procédures;

— de prévoir dans les traités commerciaux un chapitre contraignant portant sur le développement durable qui soit assorti d'un mécanisme de sanction;

— d'assurer la prise en charge des mécanismes de résolution des différends en matière d'investissement par les systèmes juridiques publics nationaux et non par des cours et tribunaux privés ou supranationaux acquis à la protection des intérêts des firmes transnationales;

— ou encore d'exclure intégralement les services publics, les services d'intérêt général et la culture du champ d'application des traités commerciaux.

Enfin, plus spécifiquement, la proposition de résolution à l'examen demande qu'à l'instar notamment de la France, la Belgique suspende sa signature à l'accord commercial européen du 28 juin 2019 avec le Mercosur.

Depuis le dépôt de ce texte, M. Ben Achour constate que l'Autriche s'est prononcée, le 18 septembre 2019, contre l'ALE UE-Mercosur et que M. Ducarme, candidat à la présidence du MR et actuel ministre fédéral en charge de l'Agriculture, indique également ne pas vouloir ratifier cet ALE. Aussi, M. Ben Achour espère pouvoir recueillir un important soutien à ce texte.

als met het Klimaatakkoord van Parijs, en dat dergelijke handelsovereenkomsten geenszins mogen leiden tot een afzwakking van de wetgeving ter bescherming van het sociaaleconomisch model, het volksgezondheidsmodel, het landbouwmodel of het milieugerelateerd model van de Europese Unie en van de EU-lidstaten;

— ervoor te zorgen dat de bekrachtiging door België van de belangrijkste instrumenten ter bescherming van de mensenrechten, de fundamentele overeenkomsten van de IAO, de aanbevelingen die opgenomen zijn in het OESO-ontwerp BEPS en het Klimaatakkoord van Parijs even zoveel verplichtingen zijn die moeten worden onderschreven door alle Partijen die over dergelijke handelsovereenkomsten onderhandelen, maar ook gelden als voorafgaande voorwaarden bij de ondertekening van die overeenkomsten en *a fortiori* bij de bekrachtiging ervan;

— het Federaal Parlement en alle bevoegde deelstaatsparlementen nog vóór die procedures te raadplegen;

— in de handelsovereenkomsten te voorzien in een hoofdstuk met dwingende bepalingen omtrent duurzame ontwikkeling, inclusief een sanctiemechanisme;

— ervoor te zorgen dat de regelingen tot oplossing van de geschillen inzake investeringen zaak zijn van de nationale openbare gerechtelijke systemen, en niet van particuliere of supranationale hoven en rechtbanken, die vooral oog hebben voor de bescherming van de belangen van de transnationale firma's;

— de handelsovereenkomsten geenszins te doen gelden voor de openbare diensten, de diensten van algemeen belang en cultuur.

Tot slot wordt in dit besproken voorstel van resolutie met betrekking tot Frankrijk meer bepaald gevraagd dat België de ondertekening van de Europese handelsovereenkomst van 28 juni 2019 met Mercosur opschort.

Sinds de indiening van deze tekst heeft de heer Ben Achour vastgesteld dat Oostenrijk zich op 18 september 2019 tegen de vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Mercosur heeft uitgesproken en dat de heer Ducarme, kandidaat voor het voorzitterschap van de MR en huidig federaal minister van Landbouw die vrijhandelsovereenkomst niet wil bekrachtigen. De heer Ben Achour hoopt een brede steun te vinden voor deze tekst.

III. — AUDITION DU 20 NOVEMBRE 2019

A. Exposés introductifs

1. *Exposé introductif de M. Patrick Van Gheel, directeur, Politique commerciale de l'UE et OMC, SPF Affaires étrangères*

M. Patrick Van Gheel, directeur, EU trade Policy and WTO, SPF Affaires extérieures, se réfère d'abord à la question de la transparence, qui s'est beaucoup renforcée au cours des dernières années.

Toute proposition de mandat de négociations de la Commission européenne est désormais publiée dès son adoption par la Commission, et simultanément à sa transmission au Conseil.

La Belgique plaide systématiquement pour la publication des mandats de négociations dès leur adoption par le Conseil. Cette question fait encore l'objet d'une décision du Conseil au cas par cas, mais l'activisme de plusieurs États membres dont la Belgique a donné lieu à la publication de plusieurs mandats.

Les rapports des cycles de négociations sont publiés sur le site de la Commission européenne et les textes de chapitres déjà finalisés dans le courant des négociations, sont publiés au fur et à mesure. Tous les textes de la partie commerciale relatifs au Mercosur ont été mis en ligne après l'accord de principe de fin juin avant même le toilettage juridique et la traduction.

Enfin, la Commission européenne tient le Parlement européen régulièrement informé.

Au niveau belge, le service de l'intervenant est en charge de la coordination de la politique commerciale européenne. Au travers d'un mécanisme ample de consultations et de réunions de coordination formelles intra-belges, incluant des représentants des différentes administrations fédérales ainsi que des communautés et régions, la position belge est construite sur la base de la définition de intérêts offensifs et défensifs belges. Il ne s'agit pas seulement de la prise en compte de nos intérêts économiques, mais également des points d'attention tels que les droits sociaux et le développement. Ce mécanisme est régi par un accord de coopération entre l'État fédéral et les entités fédérées. Cette position sert de ligne directrice pour l'accompagnement des négociations commerciales et l'évaluation de la mise en œuvre des accords.

III. — HOORZITTING VAN 20 NOVEMBER 2019

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Inleidende uiteenzetting van de heer Patrick Van Gheel, directeur, EU trade Policy and WTO, FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking*

De heer Patrick Van Gheel, directeur, EU trade Policy and WTO, FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking verwijst eerst naar de transparantie, die de jongste jaren sterk is toegenomen.

Alle voorstellen van onderhandelingsmandaat van de Europese Commissie worden voortaan gepubliceerd zodra ze worden goedgekeurd door de Commissie en gelijktijdig doorgezonden naar de Raad.

België bepleit systematisch dat de onderhandelingsmandaten worden gepubliceerd zodra ze worden goedgekeurd door de Raad. Momenteel neemt de Raad over deze kwesties geval per geval een beslissing, maar het activisme van verschillende lidstaten, waaronder België, heeft ertoe geleid dat verschillende mandaten werden gepubliceerd.

De verslagen van de onderhandelingsrondes worden op de website van de Europese Commissie gepubliceerd en de teksten van de al tijdens de onderhandelingen afgewerkte hoofdstukken worden stelselmatig gepubliceerd. Alle teksten van het handelsgedeelte met betrekking tot Mercosur werden online geplaatst na het principeakkoord van eind juni voordat de juridische opschoning en de vertaling hebben plaatsgevonden.

Tot slot wordt het Europees Parlement regelmatig geïnformeerd door de Europese Commissie.

Op Belgisch niveau is de dienst van de spreker belast met de coördinatie van het Europees handelsbeleid. Het Belgische standpunt is gestoeld op de offensieve en defensieve Belgische belangen, die worden vastgelegd in een uitvoerig proces van formele, intra-Belgische consultaties en coördinatievergaderingen met vertegenwoordigers van de verschillende federale overheidsdiensten en van de gemeenschappen en de gewesten. Niet alleen moet rekening worden gehouden met onze economische belangen, maar ook met andere aandachtspunten zoals de sociale rechten en ontwikkeling. Het onderhandelingsproces verloopt volgens een samenwerkingsovereenkomst tussen de Federale Staat en de deelstaten. Het standpunt dat aldus wordt geformuleerd, dienst als richtsnoer bij het handelsoverleg en bij de evaluatie van de tenuitvoerlegging van de overeenkomsten.

Depuis quelques années, un rapport annuel sur la politique commerciale, dressant l'état des lieux des négociations et dossiers commerciaux en cours, est envoyé au Parlement fédéral. Cette information s'ajoute au mécanisme des questions parlementaires.

Enfin, le service de M. Van Gheel organise des consultations régulières avec la société civile.

Quels sont les défis auxquels fait face la politique commerciale commune de l'UE?

L'intervenant commence par l'Organisation mondiale du Commerce, qui reste le premier choix d'un pays tel que la Belgique, défenseur et garant du multilatéralisme.

Les grandes évolutions de ces dernières années, comme le numérique, et le non-respect des règles de l'Organisation mondiale du Commerce (OMC) par certains pays ont mis en avant la nécessité d'une réforme en profondeur de l'organisation. Ceci, dans un contexte international de plus en plus tendu exacerbé par l'unilatéralisme de certains pays. De nombreuses propositions ont déjà été présentées, centrée sur la transparence et le traitement spécial et différencié dont jouissent les pays, autoproclamés, en développement. Sans faire l'unanimité, ces discussions parfois très conflictuelles paralysent l'OMC alors que les négociations multilatérales progressent très difficilement. En parallèle, le blocage de la nomination de nouveaux juges pour l'organe d'appel menace la survie du mécanisme de règlement des différends de l'OMC et donc la capacité exécutoire de l'Organisation.

La crédibilité de l'organisation est également mise à l'épreuve dans les négociations sur les subventions à la pêche et la conformité de celle-ci à l'objectif de développement durable n° 14.6. Conformément aux engagements pris lors de la précédente conférence ministérielle, qui s'est tenue à Buenos Aires, ces négociations devraient aboutir pour fin 2019 ou au plus tard pour la conférence ministérielle de juin 2020, qui sera organisée à Astana/Nur-Sultan.

En contraste avec ces difficultés, plusieurs négociations plurilatérales se déroulent dans un climat encourageant. Il s'agit de négociations portant sur la régulation nationale des services, la facilitation des investissements pour les pays en développement et le commerce numérique.

Dans ce contexte global tendu, afin de continuer à peser dans les définitions des règles et standards au niveau mondial, l'UE a investi la voie bilatérale et négocié des accords bilatéraux avec des pays tiers ou des

Sinds enkele jaren wordt aan het federaal Parlement een jaarverslag over het handelsbeleid voorgelegd, dat een stand van zaken van de lopende onderhandelingen en handelsdossiers bevat. Die informatie is een aanvulling op het mechanisme van de parlementaire vragen.

Ten slotte raadpleegt de dienst van de heer Van Gheel regelmatig het middenveld.

Wat zijn de uitdagingen voor het gemeenschappelijk handelsbeleid van de EU?

Vooreerst gaat de spreker nader in op de Wereldhandelsorganisatie, die de belangrijkste partner blijft voor een land als België, dat het multilateralisme verdedigt en waarborgt.

De grote veranderingen van de jongste jaren, zoals de digitale evolutie, en het feit dat bepaalde landen de regels van de Wereldhandelsorganisatie (WHO) niet naleven, wijzen op de nood aan een grondige hervorming van de organisatie. Bovendien is de internationale context almaar meer gespannen, een situatie die door het unilateralisme van bepaalde landen alleen maar erger wordt gemaakt. Er werden al talrijke voorstellen gedaan rond transparantie en de speciale en gedifferentieerde behandeling ten gunste van de zelfverklaarde ontwikkelingslanden. De vaak hoogoplopende discussies leveren geen eensgezindheid op en verlammen de WHO, terwijl het multilateraal overleg heel moeizaam vordert. Tegelijk vormt de blokkering van de benoeming van nieuwe rechters voor de beroepsinstantie een bedreiging voor de regeling inzake geschillenbeslechting van de WHO en dus voor de daadkracht van de organisatie.

De geloofwaardigheid van de organisatie wordt daarnaast ook op de proef gesteld in de onderhandelingen over visserijsubsidies, in overstemming met de Duurzame Ontwikkelingsdoelstelling nr. 14.6. Volgens de aangegane verbintenissen tijdens de vorige ministeriële conferentie in Buenos Aires zouden deze tegen eind 2019 of uiterlijk tegen de ministeriële conferentie van juni 2020 in Astana/Nur-Sultan afgerond moeten zijn.

In tegenstelling tot deze moeilijkheden verlopen verschillende plurilaterale onderhandelingen op bemoedigende wijze. Dit zijn onderhandelingen over de binnenlandse regulering van diensten, en over investeringsfacilitering voor ontwikkelingslanden en onderhandelingen over digitale handel (e-commerce).

Om in die gespannen mondiale context invloed te kunnen blijven uitoefenen bij het vastleggen van de wereldwijd geldende regels en standaarden, heeft de EU voor de bilaterale weg gekozen en onderhandelt ze

régions. À ce jour, seuls 30 % des échanges commerciaux de l'UE avec le monde sont couverts par des accords.

Les accords commerciaux ont pour objectif premier de promouvoir la croissance économique, une croissance qui, à son tour, permet de créer de nombreux emplois et de soutenir les PME, tant au sein qu'en-dehors de l'UE. Ces accords, qui s'adaptent aux intérêts spécifiques des pays partenaires, visent également à créer un environnement commercial plus intelligible, plus prévisible et basé sur des règles équitables, aussi bien dans l'intérêt des citoyens de l'UE et des pays partenaires.

Aussi, les volets "développement durable" des accords commerciaux de nouvelle génération offrent à la politique commerciale européenne un important levier, un espace de dialogue permettant d'y promouvoir les valeurs européennes et les standards internationaux.

En effet, la politique commerciale de l'UE s'inscrit dans les principes généraux de la politique extérieure de l'UE, y compris les objectifs de développement durable des Nations Unies. Le commerce contribue au développement économique, à l'emploi et à la lutte contre la pauvreté, et les accords commerciaux de l'UE comprennent également des chapitres "Commerce et développement durable" spécifiques, dans lesquels les parties s'engagent à ratifier et à mettre en œuvre les normes internationales en matière de droit du travail et d'environnement. Ces chapitres ont pour objectif de contribuer à un meilleur respect des normes multilatérales et de renforcer le rôle et la place de la société civile.

L'année dernière et ce pour la première fois, l'UE a eu recours au mécanisme de règlement des différends établi dans l'accord commercial avec la Corée du Sud en raison de la non-ratification par cette dernière de quatre conventions de l'OIT. La Belgique suit le processus avec grande attention. Cette première activation du mécanisme de règlement des différends d'un chapitre "commerce et développement durable" pourra servir de base à une évaluation. Bien qu'ils aient leurs limites, ces chapitres ont le mérite d'offrir une véritable plateforme de dialogue avec les pays partenaires sur les questions sociales et environnementales. Au sein du Conseil, la discussion sur une approche plus ambitieuse impliquant des éléments de conditionnalité continue de façon informelle entre les États membres.

La politique commerciale de l'UE vise également à contribuer au développement. Outre les accords asymétriques de partenariat économique avec les pays

over bilaterale overeenkomsten met derde landen of met regio's. Thans is op slechts 30 % van de handel van de EU met de rest van de wereld een handelsovereenkomst van toepassing.

De handelsovereenkomsten zijn in de eerste plaats bedoeld om de economische groei te stimuleren; dankzij die groei kunnen zowel binnen als buiten de EU talrijke banen worden gecreëerd en de kmo's worden ondersteund. Die overeenkomsten, die rekening houden met de specifieke belangen van de partnerlanden, zijn tevens bedoeld om de handelsomgeving duidelijker en beter voorspelbaar te maken en aan eerlijke regels te onderwerpen, in het belang van zowel de burgers van de EU als die van de partnerlanden.

Daarom vormen de onderdelen "duurzame ontwikkeling" van de nieuwe generatie handelsovereenkomsten een belangrijke hefboom voor het Europees handelsbeleid en een ruimte voor dialoog waar de Europese waarden en de internationale standaarden kunnen worden gepromoot.

Het handelsbeleid van de EU sluit immers aan bij de kernbeginselen van het buitenlandbeleid van de EU, waaronder de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties. De handel draagt bij tot de economische ontwikkeling, de werkgelegenheid en de armoedebestrijding; de handelsovereenkomsten van de EU bevatten ook specifieke hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling waarin de partijen zich ertoe verbinden de internationale normen inzake arbeidsrecht en milieu te bekrachtigen en ten uitvoer te leggen. Die hoofdstukken moeten ertoe bijdragen dat de multilaterale normen beter in acht worden genomen en dat de rol en de positie van het middenveld worden versterkt.

Vorig jaar nam de EU voor het eerst haar toevlucht tot het in de handelsovereenkomst met Zuid-Korea opgenomen geschillenbeslechtsmechanisme omdat het land verzuimde vier verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie te ratificeren. België volgt het proces met veel aandacht. Die eerste activering van het geschillenbeslechtsmechanisme voor een hoofdstuk in verband met handel en duurzame ontwikkeling kan als basis dienen voor een evaluatie. Die hoofdstukken hebben weliswaar hun grenzen, maar ook de verdienste dat ze een echt platform bieden voor dialoog met de partnerlanden over de sociale en milieukwesties. In de Raad zetten de lidstaten de besprekingen over een ambitieuzere aanpak met voorafgaande voorwaarden informeel voort.

Het handelsbeleid van de EU heeft ook als doel om bij te dragen tot de ontwikkeling. Naast asymmetrische economische partnerschapsovereenkomsten met

ACP (Afrique, Caraïbes et Pacifique), le schéma des préférences tarifaires généralisées (SPG) constitue le principal instrument unilatéral dont dispose l'UE pour l'intégration des pays en développement au commerce international. Ce système préférentiel bilatéral permet aux pays en développement d'exporter de nombreux produits vers l'Union européenne en bénéficiant de tarifs douaniers réduits ou nuls. Le système prévoit des régimes spéciaux tant pour les pays fragiles qui prennent des engagements en matière de droit du travail, d'environnement et de bonne gouvernance (SPG +) que pour les pays les moins développés qui peuvent exporter tous leurs produits vers l'Union européenne sans droits de douane ni quotas, à l'exception des armes et des munitions.

Le système de préférences tarifaires généralisées a été bénéfique pour certains pays, notamment en Asie, dans la mesure où il a contribué à leur développement économique. D'autres pays, notamment en Afrique, ont plus de mal à tirer parti du système. Une meilleure coordination avec la politique de développement ("Aide pour le commerce") pourrait aider les pays en développement à mieux tirer parti du système pour leur développement économique. L'objectif est de prioriser davantage l'Afrique.

Au cœur de toutes les négociations se trouve le secteur agro-alimentaire, secteur traditionnellement sensible aux importations mais aussi dépendant des exportations et de l'ouverture des marchés dans des pays tiers. Il semble important de rappeler que les accords commerciaux ne conduisent pas à l'abaissement de nos standards sanitaires et phytosanitaires. Au contraire, le chapitre sur les mesures sanitaires et phytosanitaires vise à structurer le cadre normatif et clarifier les procédures d'accès au marché. Même si des éléments de facilitation des échanges peuvent être considérés sur le long terme, l'accès au marché européen des produits importés reste conditionné à nos standards. Des contrôles, notamment des taux de résidus, peuvent toujours, à tout moment, être effectués, dans le pays producteur et à la frontière. De plus, les accords prévoient également des dispositions qui peuvent mener à un rapprochement des normes locales avec les normes européennes, par exemple en terme de bien-être animal, au travers de mécanismes de coopération volontaire.

Enfin, l'objectif de contribuer au développement des pays partenaires doit également être pris en compte pour évaluer les engagements pris dans ce secteur.

La réforme de la protection des investissements est également un des grands chantiers de la politique commerciale et d'investissements européenne.

ACS-landen (Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan) is het stelsel van algemene preferenties (SAP) het belangrijkste unilaterale instrument van de EU voor de integratie van de ontwikkelingslanden in de internationale handel. Dit bilaterale preferentiesysteem biedt de ontwikkelingslanden de mogelijkheid om een groot aantal producten naar de Europese Unie te exporteren tegen verlaagde of nultarieven. Het systeem voorziet in speciale regelingen zowel voor fragiele landen die verbintenissen aangaan inzake arbeidsrechten, milieu en goed bestuur (SAP +), als voor de minst ontwikkelde landen die alle goederen, behalve wapens of munitie, zonder tarieven en quota naar de EU kunnen exporteren.

Het stelsel van algemene tariefpreferenties is een succes voor een aantal landen, met name in Azië, omdat het heeft bijgedragen tot hun economische ontwikkeling. Andere landen, met name in Afrika, hebben meer moeite om de voordelen ervan te gebruiken. Meer coördinatie met het ontwikkelingsbeleid ('Aid for Trade'), zou de ontwikkelingslanden kunnen helpen dit systeem beter te gebruiken voor hun economische ontwikkeling. Het is de bedoeling om Afrika meer te prioriteren.

De kern van alle onderhandelingen is de agrovvoedingsector, een sector die van oudsher invoergevoelig is, maar ook van de uitvoer afhangt en van het openen van markten in derde landen. Het lijkt belangrijk erop te wijzen dat de handelsovereenkomsten niet leiden tot een verlaging van onze sanitaire en fytosanitaire normen. Integendeel, het hoofdstuk over de sanitaire en fytosanitaire maatregelen beoogt het normatieve kader te structureren en de procedures voor de markttoegang te verduidelijken. Op lange termijn kunnen handelsbevorderende elementen worden overwogen, maar de toegang tot de Europese markt blijft voorbehouden aan de ingevoerde producten die onze normen in acht nemen. Op elk ogenblik kunnen controles, met name van de residuniveaus, zowel in het producerende land als aan de grens plaatsvinden. Bovendien bevatten de overeenkomsten ook bepalingen die kunnen leiden tot een toenadering tussen de lokale en de Europese normen, bijvoorbeeld inzake dierenwelzijn, door middel van mechanismen van vrijwillige samenwerking.

Tot slot moet bij de evaluatie van de aangegane verbintenissen in die sector ook rekening worden gehouden met het doel om bij te dragen tot de ontwikkeling van de partnerlanden.

De bescherming van de investeringen hervormen, is ook een van de belangrijke projecten van het Europees handels- en investeringsbeleid.

Le traité de Lisbonne a doté l'UE d'une politique commune en matière de commerce et d'investissement. Ainsi, avant Lisbonne, les États membres ont conclu un grand nombre de traités d'investissement bilatéraux. Depuis lors, comme souligné par la Cour de Justice de l'UE dans son avis 2-15, la politique commerciale commune est menée dans le cadre des principes et objectifs de l'action extérieure de l'Union.

Forte de ces nouvelles responsabilités, l'UE et ses États membres ont fait de la réforme de la protection des investissements une priorité.

Avant d'aborder la réforme poursuivie par l'UE et ses États membres, il faudra préciser ce qu'implique la protection octroyée à des investissements dans certains secteurs dans les accords de protection des investissements de l'UE.

Ils prévoient que, pour les secteurs libéralisés, les investissements d'une des parties à l'accord sur le territoire de l'autre partie à l'accord:

- bénéficient d'un traitement juste et équitable;
- ne fassent pas l'objet de discriminations par rapport aux investissements nationaux dans des situations comparables;
- ne puissent être expropriés qu'à des fins publiques, conformément à la procédure régulière, sur une base non-discriminatoire et moyennant une indemnisation juste, adéquate et effective.

Ces accords ne visent en aucun cas à empêcher les gouvernements (au niveau national, régional, ou autre) d'adopter de nouvelles réglementations d'intérêt général, mais bien à empêcher que les investisseurs soient indûment discriminés.

Cela ramène au sujet de la réforme. Depuis 2015, l'Union européenne a adopté une nouvelle approche en matière de protection des investissements et de règlement des différends entre investisseurs et États (ISDS).

Elle poursuit cette dernière à plusieurs niveaux, sur le plan bilatéral de l'Union européenne, en remplaçant le système d'arbitrage ad hoc de l'ISDS par le système juridictionnel de l'investissement (ICS) dans ses accords de protection des investissements. L'ICS est un tribunal bilatéral public, avec un mécanisme d'appel, composé de juges de manière permanente. Développé dans le

Dankzij het Verdrag van Lissabon heeft de EU een gemeenschappelijk handels- en investeringsbeleid. Vóór Lissabon hebben de lidstaten tal van bilaterale investeringsovereenkomsten gesloten. Sindsdien wordt het gemeenschappelijk handelsbeleid gevoerd in het raam van de beginselen en de doelstellingen van het externe optreden van de EU, zoals het Hof van Justitie van de EU in zijn advies 2/15 benadrukt.

Steunend op die nieuwe verantwoordelijkheden hebben de EU en haar lidstaten er een prioriteit van gemaakt de bescherming van de investeringen te hervormen.

Alvorens de nagestreefde hervorming door de EU en haar lidstaten te bespreken, dient te worden herhaald wat de bescherming van de investeringen in bepaalde sectoren in de EU-overeenkomsten inzake investeringsbescherming inhoudt.

Die overeenkomsten bepalen dat voor de geliberaliseerde sectoren de investeringen van een partij bij de overeenkomst op het grondgebied van de andere partij bij de overeenkomst:

- eerlijk en billijk worden behandeld;
- niet gediscrimineerd worden ten aanzien van de binnenlandse investeringen in vergelijkbare situaties;
- alleen kunnen worden onteigend voor openbare doeleinden, overeenkomstig de gewone procedure, zonder discriminatie en mits een eerlijke, billijke en effectieve compensatie wordt toegekend.

Die overeenkomsten beogen geenszins de (nationale, regionale of andere) regeringen te beletten nieuwe regelgevingen van algemeen belang goed te keuren, maar hebben tot doel te verhinderen dat de investeerders onrechtmatig worden gediscrimineerd.

Dat brengt ons terug bij het onderwerp van de hervorming. Sinds 2015 hanteert de EU een nieuwe benadering inzake de bescherming van de investeringen en de geschillenbeslechting tussen investeerders en Staten (ISDS).

Die aanpak wordt door de Europese Unie voortgezet op meerdere niveaus, op bilateraal vlak, door in haar investeringsbeschermingsovereenkomsten het ad-hoc-ISDS-arbitragemechanisme te vervangen door het mechanisme van investeringsgerechten (ICS). Het ICS is een publiekrechtelijk bilateraal gerechtshof, met een beroepsvoorziening, dat bestaat uit vaste rechters. Het

CETA, l'ICS est repris intégralement dans les accords de protection des investissements avec Singapour et le Vietnam.

L'intervenant souligne le fait qu'une fois entrés en vigueur, les Accords de protection d'investissements UE conclus avec le Vietnam et Singapour remplaceront les anciens accords bilatéraux d'investissements conclus par la Belgique et le Luxembourg avec ces deux pays. Les accords UE représentent une évolution indéniable par rapport à ces anciens accords.

En effet, outre l'ICS, les accords de protection des investissements de l'UE contiennent des standards de protection modernisés, avec des garanties et des définitions claires ainsi que la réaffirmation du droit à réguler des États. Ces différentes garanties ont été considérées comme déterminantes par la Cour de Justice de l'UE dans son avis 1-17 (demandé par la Belgique).

La Belgique veillera à ce que les enseignements de l'avis 1-17 soit dument pris en compte dans les futurs accords de l'UE et soutiendra la Commission dans la poursuite de la révision du mécanisme de règlement des différends ICS et son opérationnalisation.

La Belgique continuera également à travailler de concert avec la Commission pour améliorer et faciliter l'accès à l'ICS pour les PME et les indépendants.

Sur le plan mondial, l'UE et ses États membres portent le projet ambitieux de création d'une Cour multilatérale d'investissements. Ainsi, des efforts importants sont déployés au sein du groupe de travail III de la Commission des Nations Unies sur le droit commercial international (CNUDCI) pour mener à bien une réforme en profondeur du système international existant de règlement des différends entre investisseurs et États (ISDS). Il faut cependant être réaliste sur le fait que le projet de cour multilatérale ne fait pas l'objet d'un consensus mondial à ce stade. Afin de pouvoir au mieux encourager les discussions, la Belgique s'est portée candidate pour devenir membre de la CNUDCI et a été élue jusqu'au 2025.

De manière horizontale, il est important de rappeler que les investissements sont essentiels. Ils représentent un intérêt pour les pays en développement, qui sont demandeurs de ce type d'accord pour renforcer leur attractivité. Ils sont également importants pour l'Union européenne, particulièrement dans le contexte de la transition écologique.

ICS werd ontwikkeld in het raam van de CETA en wordt integraal overgenomen in de investeringsbeschermingsovereenkomsten met Singapore en Vietnam.

De spreker onderstreept dat de investeringsbeschermingsovereenkomsten van de EU met Vietnam en met Singapore zodra ze in werking zullen getreden zijn in de plaats zullen komen van de vroegere bilaterale investeringsovereenkomsten die België en Luxemburg met die beide landen hebben gesloten. In vergelijking met die laatste overeenkomsten zijn de jongste investeringsbeschermingsovereenkomsten van de EU onmiskenbaar een stap vooruit.

Behalve het ICS-mechanisme bevatten de investeringsbeschermingsovereenkomsten van de EU bij de tijd gebrachte beschermingsnormen, die duidelijke garanties en definities bevatten en het regelgevingsrecht voor de Staten opnieuw bevestigen. Die verschillende garanties werden door het Hof van Justitie van de Europese Unie als doorslaggevend beschouwd in zijn advies nr. 1-17 (aangevraagd door België).

België zal erop toezien dat de lessen die in advies nr. 1-17 zijn vevat, terdege in aanmerking zullen worden genomen in de toekomstige overeenkomsten van de EU; voorts zal ons land de Commissie steunen bij de verdere bijsturing van het ICS-geschilafwikkelingsmechanisme en om de toepasbaarheid te verbeteren.

Bovendien zal België met de Commissie blijven samenwerken om het ICS-mechanisme beter en makkelijker toegankelijk te maken voor de kmo's en de zelfstandigen.

Op wereldvlak zijn de EU en de EU-lidstaten de stuwende krachten achter het ambitieuze plan voor de oprichting van een multilateraal investeringshof. Zo worden binnen werkgroep III van de VN-commissie voor internationaal handelsrecht (UNCITRAL) aanzienlijke inspanningen geleverd om te komen tot een diepgaande hervorming van het bestaande internationaal mechanisme voor de afwikkeling van geschillen tussen investeerders en Staten (ISDS). Niettemin is realisme aan de orde aangezien er vooralsnog geen wereldwijde consensus bestaat aangaande het project voor een multilateraal hof. Om de dialoog zo veel mogelijk te bevorderen, had België zich kandidaat gesteld om lid te worden van UNCITRAL; ons land werd verkozen tot 2025.

Uit horizontaal oogpunt is het belangrijk eraan te herinneren dat investeringen essentieel zijn. Ze zijn van belang voor de ontwikkelingslanden, die in dergelijke overeenkomsten een middel zien om hun aantrekkingskracht te vergroten. Ook voor de Europese Unie zijn ze belangrijk, in het bijzonder in het kader van de ecologische transitie.

Les services représentent actuellement une part importante des traités commerciaux de l'UE. Les services représentent 70 % du PNB et de l'emploi au sein de l'UE et jouent un rôle de plus en plus important dans le commerce international. Outre la commercialisation de services, les entreprises de production achètent, produisent et vendent aussi de plus en plus souvent des services leur permettant de vendre leurs produits (il s'agit du phénomène de la "servicisation"). C'est pourquoi il devient de plus en plus important d'améliorer l'accès au marché tant pour l'industrie de transformation que pour les services.

Cela ne change cependant rien au point de vue de l'UE et de la Belgique sur les services publics ou les services audiovisuels, qui reste très clair.

Premièrement, les traités commerciaux de l'UE n'empêcheront pas les autorités, à tous les niveaux de pouvoir, de prévoir, par le biais de services de soutien ou d'une réglementation, des services publics en ce qui concerne notamment l'eau, l'enseignement, les soins de santé ou la sécurité sociale. En outre, il n'est pas porté préjudice à la possibilité d'adapter le financement ou l'organisation de ces services. Les traités commerciaux ne forceront pas non plus les gouvernements à privatiser un service public, et ils n'empêcheront pas les pouvoirs publics d'étendre l'offre de services publics.

Deuxièmement, l'Union européenne exclut aussi systématiquement les services audiovisuels des traités commerciaux, reconnaissant de la sorte leur caractère spécifique et garantissant le droit des autorités publiques à réguler ce secteur.

M. Van Gheel insiste sur l'importance de la mise en œuvre des accords commerciaux.

— dans leurs aspects commerciaux "*sensu stricto*", afin que les opérateurs économiques et les consommateurs belges et européens puissent véritablement bénéficier des concessions, accès et facilités négociées, ainsi que de conditions de concurrence équitable.

— dans leurs aspects "développement durable", afin que les accords commerciaux soient de véritables plateformes de dialogue, vecteur d'améliorations dans ce domaine.

Leur suivi fait désormais partie intégrante de la politique étrangère de l'UE, ce dont témoignent la publication annuelle par la Commission d'un rapport sur la mise en œuvre et la nomination prochaine d'un responsable chargé de cette mission.

Diensten vormen vandaag de dag een belangrijk onderdeel van de handelsovereenkomsten van de EU. Diensten zijn goed voor 70 % van het bnp en van de werkgelegenheid in de EU en spelen een steeds grotere rol in de internationale handel. Naast het verhandelen van diensten, kopen, produceren en verkopen productiebedrijven ook steeds vaker diensten waarmee ze hun producten kunnen verkopen (de zogeheten "verdiensteljing"). Het wordt daarom ook steeds belangrijker om de markttoegang te verbeteren voor zowel de verwerkende industrie als de diensten.

Dit doet echter geen afbreuk aan het standpunt van de EU en van België over openbare diensten of audiovisuele diensten, dat zeer duidelijk blijft.

Ten eerste zullen EU-handelsovereenkomsten overheden op alle niveaus niet verhinderen om in ondersteuningsdiensten of regelgeving te voorzien op openbare dienstverlening met betrekking tot onder andere water, onderwijs, gezondheidszorg of sociale voorzieningen. Daarenboven wordt geen afbreuk gedaan aan de mogelijkheid om aanpassingen aan de financiering of organisatie van deze diensten door te voeren. Handelsovereenkomsten zullen regeringen ook niet dwingen om een openbare dienst te privatiseren, noch zullen zij verhinderen dat overheden het aanbod van publieke dienstverlening uitbreiden.

Ten tweede sluit de Europese Unie ook audiovisuele diensten systematisch uit van handelsovereenkomsten, waardoor hun specifieke karakter erkend wordt en het recht van overheden om in deze sector te reguleren wordt gewaarborgd.

De heer Van Gheel benadrukt het belang van de tenuitvoerlegging van de handelsovereenkomsten:

— aangaande de handelsaspecten "*sensu stricto*": aldus zullen de Belgische en Europese economische operatoren en consumenten echt baat hebben bij de concessies, toegangen en faciliteiten in het kader van de overeenkomst, en bij eerlijke concurrentievoorwaarden;

— aangaande de aspecten in verband met "duurzame ontwikkeling": aldus zullen de handelsovereenkomsten volwaardige dialoogplatformen zijn die kunnen fungeren als vectoren om verbeteringen ter zake te bewerkstelligen.

De follow-up ervan is voortaan een volwaardig onderdeel van het buitenlands beleid van de Europese Unie, wat blijkt uit de jaarlijkse bekendmaking door de Commissie van een uitvoeringsrapport en uit de aanstaande aanstelling van een met die taak belaste functionaris.

La Belgique plaide pour un suivi plus assertif des engagements pris dans les chapitres commerce et développement durable et soutient l'UE dans ses efforts visant à améliorer l'utilisation, la promotion et la défense des accords commerciaux, en particulier par le biais de mesures d'accompagnement et d'aide aux PME.

L'orateur conclut qu'il n'a fait qu'aborder les plus grands défis auxquels sont confrontés l'UE et les États membres en ce qui concerne la politique de commerce et d'investissement commune. Il est prêt à répondre aux questions relatives à des négociations spécifiques.

2. Exposé introductif de M. Olivier Joris, Executive Manager, Fédération des Entreprises de Belgique (FEB)

M. Olivier Joris, Executive Manager de la Fédération des entreprises de Belgique (FEB), rappelle que la FEB regroupe plus de 40 fédérations professionnelles sectorielles. Ces fédérations représentent au total plus de 50 000 entreprises et cette représentativité peut être évaluée à quelque 80 % de l'emploi dans le secteur privé.

L'importance du commerce international pour les entreprises belges

M. Joris souligne que la FEB est favorable aux accords de libre-échange (ALE) négociés par l'Union européenne. La Belgique est en effet une économie ouverte qui dépend fortement de ses exportations. Les exportations représentent ainsi 85 % du produit intérieur brut et près de 900 000 emplois en Belgique, soit 20 % de la main-d'œuvre nationale. À cet égard, il convient de relever deux tendances majeures:

- l'internationalisation croissante des entreprises belges. Les exportations belges (hors Union européenne) ont augmenté de près de 15 % en 2018;

- l'importance des exportations indirectes. La Belgique se caractérise par l'exportation vers des pays limitrophes de composants et de produits semi-finis qui se retrouvent ensuite dans des produits assemblés et dont une partie est exportée en dehors de l'Union européenne (secteurs de l'automobile et pharmaceutique). Ainsi, dans le cadre du CETA, on enregistre pour 100 euros d'exportations directes, 80 euros d'exportations indirectes (de produits semi-finis) vers le Canada. On peut donc presque doubler les statistiques bilatérales lorsque l'on prend également en compte les exportations indirectes.

België bepleit een meer assertieve follow-up van de in de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling aangegane verbintenissen en steunt de inspanningen van de EU om het gebruik, de promotie en de verdediging van de handelsovereenkomsten te verbeteren, in het bijzonder via begeleidings- en steunmaatregelen aan de kmo's.

De spreker besluit dat hij alleen de grootste uitdagingen voor de EU en de lidstaten inzake het gemeenschappelijk handels en investeringsbeleid heeft aangekaart. Hij is bereid te antwoorden op vragen met betrekking tot specifieke onderhandelingen.

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Olivier Joris, Executive Manager, Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO)

De heer Olivier Joris, executive manager bij het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO) herinnert eraan dat meer dan 40 sectorale beroepsfederaties bij het VBO zijn aangesloten. Die federaties vertegenwoordigen in het totaal meer dan 50 000 bedrijven en vertegenwoordigen naar schatting ongeveer 80 % van de werkgelegenheid in de privésector.

Het belang van de internationale handel voor de Belgische bedrijven

De heer Joris beklemtoont dat het VBO de vrijhandels-overeenkomsten die de EU heeft gesloten genegen is. België is immers een open economie die heel afhankelijk is van export. De uitvoer is goed voor 85 % van het bruto binnenlands product en voor meer dan 900 000 banen in ons land, dus voor 20 % van de Belgische werkgelegenheid. Ter zake moet op twee grote tendensen worden gewezen, namelijk:

- de Belgische ondernemingen zijn almaar meer internationaal actief. De Belgische uitvoer (naar landen buiten de Europese Unie) is in 2018 met bijna 15 % gestegen;

- het belang van de onrechtstreekse uitvoer. Kenmerkend voor België is dat componenten en half-fabricaten naar buurlanden worden uitgevoerd om daar in afgewerkte producten te worden verwerkt en waarvan een deel naar landen buiten de Europese Unie wordt geëxporteerd (automobielsector en geneesmiddelen-sector). Zo wordt in het kader van de CETA voor elke 100 euro rechtstreekse uitvoer naar Canada, 80 euro onrechtstreekse uitvoer (van halffabricaten) gerealiseerd. Wanneer ook met de onrechtstreekse uitvoer rekening wordt gehouden, kunnen de statistieken aangaande de bilaterale uitvoer dus nagenoeg worden verdubbeld.

La Belgique est également un pays importateur important (matières premières, énergie et minerais). Plus de 35 % de ces importations proviennent de pays non-européens. De très nombreuses entreprises belges, de toutes tailles, sont actives dans les global supply chains.

Ces volets exportation et importation sont importants dans le commerce moderne.

Ces constats valent également pour l'Union européenne qui est le 2^{ème} exportateur au monde de biens et le 1^{er} exportateur de services. En Europe, un emploi sur 7 est directement lié aux échanges commerciaux avec le reste du monde.

Free, fair and rules-based trading

M. Joris souligne que la FEB soutient un commerce ouvert, équitable et basé sur des règles. Or, la politique commerciale de l'Union européenne contribue à ces objectifs; raison pour laquelle la FEB est favorable aux ALE négociés par l'Union européenne.

De manière générale, ce soutien repose sur 4 constats:

1. La Belgique reste un petit pays et bénéficie, par l'entremise d'un ALE, de l'effet d'échelle de la politique commerciale de l'Union européenne. Les ALE facilitent les flux commerciaux et améliorent l'accès aux marchés tiers, ce qui permet aux entreprises établies dans de petits pays de produire à plus grande échelle et de profiter ainsi d'économies d'échelle. Un sondage réalisé par la FEB auprès de 250 CEO début 2019 indique ainsi que "les CEO estiment que la capacité de négocier des accords commerciaux est la 3^{ème} force de l'UE mais les tensions commerciales internationales sont le 3^{ème} défi de l'UE"¹. L'appui et la participation de l'Union européenne à un système commercial international basé sur des règles est donc primordial;

2. La FEB examine chaque ALE de manière approfondie et distincte; chaque accord ayant ses forces et faiblesses. Les ALE ne doivent pas être vus comme des instruments de dérégulation. Ils offrent aux opérateurs économiques un cadre juridique définissant les droits et des obligations de chaque partie. Les ALE présentent 3 avantages:

¹ Mémoire élections européennes du 26 mai 2019, disponible sur https://www.feb.be/globalassets/publicaties/memorandum-europese-verkiezingen--voor-een-europa-van-resultaten/vbo_memorandum_europa_gvd_fr_web.pdf.

België is ook een grote invoerder (grondstoffen, energie en mineralen). Meer dan 35 % van die invoer komt uit niet-Europese landen. Heel veel grote, middelgrote en kleine Belgische ondernemingen zijn actief in de *global supply chains*.

In de hedendaagse handel zijn in- en uitvoer uiterst belangrijk.

Deze vaststellingen gelden ook voor de Europese Unie, die op wereldvlak de op één na grootste uitvoerder van goederen en de grootste uitvoerder van diensten is. In Europa hangt één baan op zeven rechtstreeks af van de handel met de rest van de wereld.

Free, fair and rules-based trading

De heer Joris beklemtoont dat het VBO voorstander is van open en billijke handel op basis van regels. Het handelsbeleid van de Europese Unie draagt daartoe bij; daarom is het VBO de handelsovereenkomsten die de Europese Unie heeft gesloten genegen.

Algemeen berust die steun op de volgende vier vaststellingen:

1. via een Europees vrijhandelsovereenkomst kan een klein land België toch gebruik maken van de schaalvoordelen die het handelsbeleid van de Europese Unie mogelijk maakt. Door de vrijhandelsovereenkomsten verlopen de handelsstromen vlotter en verbetert de toegang tot de markten in derde landen. Daardoor kunnen de in kleine landen gevestigde bedrijven op grotere schaal produceren en aldus gebruik maken van schaalvoordelen. Uit een enquête die het VBO begin 2019 bij 250 ceo's heeft gehouden, blijkt namelijk het volgende: "Ceo's beschouwen de mogelijkheid om handelsovereenkomsten te onderhandelen als de derde sterkte van de EU. De internationale handelsspanningen zijn de derde uitdaging van de EU"¹. Steun en deelname van de Europese Unie aan een internationaal, regelgebaseerd handelstelsel is dus van het grootste belang;

2. het VBO onderwerpt elke vrijhandelsovereenkomst aan een grondig en afzonderlijk onderzoek; elke overeenkomst heeft immers zijn sterktes en zwaktes. De vrijhandelsovereenkomsten mogen niet worden opgevat als instrumenten voor deregulering. Ze bieden de economische spelers een juridisch kader waarin de rechten en plichten van elke partij worden vastgelegd. De vrijhandelsovereenkomsten hebben drie voordelen:

¹ Memorandum Europese verkiezingen 26 mei 2019 (beschikbaar via https://www.feb.be/globalassets/publicaties/memorandum-europese-verkiezingen--voor-een-europa-van-resultaten/vbo_memorandum_europa_gvd_nl_web.pdf).

- ils rendent le commerce moins cher grâce à l'abolition de tarifs douaniers;

- ils rendent le commerce plus aisé par une simplification des règles et plus particulièrement des règles douanières;

- ils offrent de nouvelles opportunités commerciales grâce à l'accès accru aux marchés des pays tiers tant pour les biens que pour les services, en ce y compris un accès aux marchés publics. Les ALE permettent de tendre vers plus de réciprocité dans les échanges internationaux tout en les régulant et en les encadrant.

3. Ce soutien aux ALE n'est toutefois pas inconditionnel. De nombreuses "balises" doivent être prévues afin de protéger les secteurs les plus fragiles. Ainsi, l'abolition des barrières tarifaires ne se fait pas toujours immédiatement mais de manière graduelle. De même, l'accès au marché intérieur de l'Union européenne reste conditionné au respect des normes et standards européens. L'ensemble des traités et conventions européens auxquels l'Union européenne est partie reste également d'application;

4. La conclusion d'un ALE est également stratégique. En effet, la croissance économique se situe de plus en plus en dehors de l'Union européenne. On prévoit qu'à l'horizon 2030, 90 % de la croissance internationale se réalisera en dehors de l'UE et en particulier en Asie. Il faut donc lever les barrières tarifaires et non tarifaires afin de faciliter l'accès aux marchés tiers. Les ALE permettent de positionner les produits et services européens (et belges) sur des marchés en croissance comme celui du Vietnam par exemple.

Le multilatéralisme et le commerce international sont actuellement ébranlés par une recrudescence de mesures protectionnistes et de la concurrence déloyale. A cet égard, les ALE constituent également une réponse à la tendance protectionniste constatée ces dernières années.

Par ailleurs, l'Union européenne doit veiller à ne pas être isolée dans un contexte d'intensification de la concurrence entre les grands acteurs économiques. D'autres alliances se nouent également. Le Vietnam est ainsi partie au Trans Pacific Partnership, ce qui accorde un avantage compétitif aux entreprises japonaises, canadiennes et australiennes sur la marché vietnamien. L'European Union Vietnam Free Trade Agreement (EVFTA) devrait permettre aux entreprises européennes de combler cet

- ze maken handeldrijven minder duur dankzij de afschaffing van de douanetarieven;

- ze maken handeldrijven gemakkelijker dankzij de vereenvoudiging van de regels en vooral van de douaneregels;

- ze bieden nieuwe handelsmogelijkheden dankzij het feit dat zowel goederen als diensten gemakkelijker toegang krijgen tot de markten van de derde landen, met inbegrip van de overheidsopdrachten. De vrijhandels-overeenkomsten maken meer onderlinge internationale uitwisselingen mogelijk en reguleren en begeleiden ze.

3. Het VBO staat evenwel niet onvoorwaardelijk achter de vrijhandelsovereenkomsten. Talrijke "bakens" moeten worden uitgezet om de meest kwetsbare sectoren te beschermen. Zo worden tarifiere belemmeringen nooit onmiddellijk opgeheven, maar slechts geleidelijk. Evenzo staat tegenover de toegang tot de interne markt van de Europese Unie nog steeds de voorwaarde dat de Europese normen en standaarden moeten worden nageleefd. Alle Europese overeenkomsten en overeenkomsten waarbij de Europese Unie partij is, blijven ook van toepassing;

4. Het sluiten van een vrijhandelsovereenkomst heeft ook een strategisch aspect. De economische groei wordt immers almaar vaker buiten de Europese Unie gerealiseerd. Men voorspelt dat tegen 2030 90 % van de wereldwijde groei zich buiten de EU, en in het bijzonder in Azië, zal voltrekken. De tarifiere en niet-tarifiere belemmeringen moeten dus worden opgeheven om de toegang tot de derde markten te vergemakkelijken. De vrijhandelsovereenkomsten bieden de mogelijkheid Europese (en Belgische) producten en diensten op groeimarkten als die van Vietnam te brengen.

Het multilateralisme en de internationale handel worden thans ondermijnd door een toename van protectionistische maatregelen en oneerlijke concurrentie. De vrijhandelsovereenkomsten bieden in dat verband ook een antwoord op de protectionistische reflexen die we de jongste jaren vaststellen.

Voorts moet de Europese Unie opletten dat ze in een context van toegenomen concurrentie tussen de grote economische spelers niet geïsoleerd raakt. Ook elders worden handelsovereenkomsten gesloten. Zo is Vietnam toegetreten tot het *Trans Pacific Partnership*, wat de Japanse, Canadese en Australische ondernemingen een concurrentievoordeel oplevert op de Vietnamese markt. Met het *European Union Vietnam Free Trade Agreement* (EVFTA) zouden de Europese ondernemingen

handicap compétitif. Il est donc de l'intérêt même de l'Union européenne de conclure des ALE.

Sur le volet normatif, M. Joris indique que les régulateurs chinois sont de plus en plus assertif et actifs dans les organes de régulation. Or, les ALE signés par l'Union européenne avec le socle de normes qu'ils comportent notamment en matière de développement durable permettent dans une certaine mesure de promouvoir des normes européennes sur les marchés tiers.

Commentaire général sur la proposition de résolution

M. Joris souhaite mettre en exergue deux éléments importants:

— les ALE mettent de plus en plus l'accent sur la durabilité. L'importance des chapitres relatifs au développement durable est réelle. Le commerce international est un catalyseur du développement durable dans les pays tiers. En outre, la promotion du développement durable est non pas seulement nécessaire en Belgique mais aussi en Europe et dans d'autres régions du monde afin qu'à terme un level-playing field mondial puisse s'instaurer et qu'une saine concurrence entre entreprises soit rétablie.

M. Joris indique néanmoins qu'un accord commercial ne deviendra jamais un accord social ou environnemental, ce qui n'exclut nullement que l'ALE fasse référence aux normes adoptées par des organisations spécialisées en matière sociale, environnementale ou des droits de l'homme. On retrouve ainsi une référence à l'Accord de Paris dans l'ALE conclu avec le Vietnam. Mais il convient d'éviter qu'à force de renforcer les obligations contenues dans les Chapitres sur le commerce et le développement durable (CDD) l'on se substitue à d'autres enceintes comme l'OIT ou qu'il devienne difficile pour un partenaire de conclure un ALE avec l'Union européenne. La FEB reconnaît l'effet de levier de ces CDD mais il faut également en reconnaître les limites;

— une seconde évolution concerne le suivi de la mise en œuvre des engagements réciproques dans les pays tiers dans une logique de saine concurrence mais également pour le développement durable. Ce suivi est nécessaire dans les pays tiers pour s'assurer que les engagements pris sont effectivement mis en œuvre et que les autorités locales endossent la responsabilité qui est la leur. Mais il est également nécessaire dans l'Union européenne.

dat concurrentienadeel moeten kunnen wegwerken. Het is dus in het belang van de Europese Unie dat er vrijhandelsovereenkomsten worden gesloten.

Wat de normen betreft, wijst de heer Joris erop dat de Chinese regulatoren zich almaar assertiever en actiever opstellen binnen de regelgevende instanties. De door de Europese Unie ondertekende vrijhandelsovereenkomsten bevatten echter een sokkel van normen, onder meer inzake duurzame ontwikkeling; aldus kunnen ze de Europese normen in zekere mate promoten op de derde markten.

Algemene opmerkingen bij het voorstel van resolutie

De heer Joris wil twee belangrijke aspecten benadrukken:

— in de vrijhandelsovereenkomsten ligt de klemtoon almaar vaker op duurzaamheid. De hoofdstukken over duurzame ontwikkeling zijn van een reëel belang. De internationale handel is een katalysator voor duurzame ontwikkeling in de derde landen. Bovendien moet duurzame ontwikkeling niet alleen in België worden gepromoot, maar ook in de rest van Europa en in andere regio's van de wereld, opdat op termijn een wereldwijd "level-playing field" kan ontstaan en de ondernemingen opnieuw op een gezonde manier met elkaar kunnen concurreren.

De heer Joris wijst er niettemin op dat een handels-overeenkomst nooit zal kunnen worden gelijkgesteld met een sociale of milieuovereenkomst, wat niet wegneemt dat de vrijhandelsovereenkomst kan verwijzen naar de normen die werden aangenomen door organisaties die zich toeleggen op sociale of ecologische vraagstukken of op de mensenrechten. Zo bevat de vrijhandelsovereenkomst die met Vietnam werd gesloten een verwijzing naar de Overeenkomst van Parijs. Toch moet worden voorkomen dat strengere verplichtingen in de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling (TSD) ertoe leiden dat men de rol van de IAO gaat overnemen of dat het voor een partner moeilijk wordt om met de Europese Unie een vrijhandelsovereenkomst te sluiten. Het VBO erkent het hefboomeffect van die TSD's, maar men dient zich ook bewust te zijn van de beperkingen ervan;

— een tweede evolutie heeft te maken met de follow-up van de uitvoering van de wederzijdse verbintenissen in de derde landen, vanuit de logica van een gezonde concurrentie maar ook met het oog op duurzame ontwikkeling. In de derde landen is die follow-up nodig om zich ervan te vergewissen dat de aangegane verbintenissen wel degelijk worden uitgevoerd en dat de lokale overheden ter zake hun verantwoordelijkheid nemen. Zij is echter eveneens noodzakelijk in de Europese Unie.

La FEB déploie beaucoup d'efforts pour sensibiliser les entreprises et les PME en particulier aux avantages des ALE. Les entreprises doivent en effet suivre plusieurs procédures administratives afin de bénéficier des tarifs douaniers négociés dans les ALE. Ainsi, 80 % du commerce belge couvert par des accords commerciaux s'opère en utilisant les préférences tarifaires négociées, ce qui implique que 20 % du commerce belge s'opère encore à des tarifs trop élevés.

En conclusion, M. Joris souligne que:

— le commerce international est un élément clé pour les exportateurs et importateurs belges;

— l'effet d'échelle européen bénéficie aux entreprises belges;

— les ALE sont des instruments de régulation du commerce international (et non des instruments dérégulation) et constituent une réponse aux mesures protectionnistes de certains États;

— la FEB ne plaide pas pour l'abaissement des normes et des standards européens;

— l'effet de levier entre le volet commercial et le volet du développement durable est réel et nécessaire pour garantir une saine concurrence. Mais il y a une certaine limite à cet exercice. Il est ainsi préférable d'améliorer les synergies entre l'Union européenne et l'OIT pour mener des actions conjointes dans des pays problématiques;

— l'enforcement dans les pays tiers et dans l'Union européenne est important;

— la FEB est réticente quant à des initiatives qui pourraient isoler la Belgique. Si des évolutions doivent intervenir notamment sur les CDD ou sur la protection des investissements, la voix belge doit être portée dans les enceintes européennes et internationales.

3. Exposé introductif de Mme Paula Alvarez, economiste, ONG Pensamiento y Acción social (Colombie)

Mme Paula Alvarez, economiste, ONG Pensamiento y Acción social (Colombia), constate que des pays comme l'Argentine, le Brésil, la Colombie et le Pérou sont les

Het VBO levert veel inspanningen om de ondernemingen en de kmo's in het bijzonder bewust te maken van de voordelen van de vrijhandelsovereenkomsten. De ondernemingen moeten immers meerdere administratieve procedures volgen om de in de vrijhandelsovereenkomsten overeengekomen douanetarieven te kunnen genieten. Zo wordt bij 80 % van de Belgische handel die onder het bereik van handelsovereenkomsten valt, gebruik gemaakt van onderhandelde voorkeurtarieven, wat betekent dat voor 20 % van de Belgische handel nog te hoge tarieven worden betaald.

Tot besluit onderstreept de heer Joris dat:

— de internationale handel een sleutelement is voor de Belgische in- en uitvoerders;

— het Europese schaalvoordeleffect de Belgische ondernemingen ten goede komt;

— de vrijhandelsovereenkomsten instrumenten zijn om de internationale handel niet te dereguleren maar te reguleren, en dat ze een antwoord zijn op de protectionistische maatregelen van sommige Staten;

— het VBO niet pleit voor een afzwakking van de Europese normen en standaarden;

— het hefboomeffect tussen het commercieel gedeelte en het duurzame-ontwikkelingsgedeelte daadwerkelijk speelt en noodzakelijk is om een gezonde concurrentie te waarborgen. Die oefening heeft evenwel haar grenzen. Zo is het beter in te zetten op sterkere synergieën tussen de Europese Unie en de IAO om in problematische landen gezamenlijk op te treden;

— het belangrijk is dat de wet wordt toegepast in de derde landen en in de Europese Unie;

— het VBO terughoudend staat tegenover initiatieven die België zouden kunnen isoleren. Ingeval er nog wijzigingen moeten komen met betrekking tot meer bepaald handel en duurzame ontwikkeling (TSD) of investeringsbescherming, dan moet België zijn stem kunnen doen horen in de Europese en de internationale fora.

3. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Paula Alvarez, econoom, ngo Pensamiento y Acción social (Colombia)

Mevrouw Paula Alvarez, econoom, ngo Pensamiento y Acción social (Colombia), stelt vast dat landen zoals Argentinië, Brazilië, Colombia en Peru de

fournisseurs des matières premières du “Nord global”². C’est la raison pour laquelle les activités minières et énergétiques ont depuis des années été encouragées par les gouvernements et les institutions financières internationales, en dépit de la débâcle sociale et environnementale que cette politique a engendré au sein des territoires et des communautés de ces pays.

Mme Alvarez souligne que le modèle économique de ces pays est caractérisé par l’usage intensif de grandes étendues de terres et d’eau ainsi que par la violation des droits humains, la criminalisation des mouvements sociaux et l’aggravation d’un commerce écologiquement inégal. Ces États cherchent par ailleurs à attirer les investissements étrangers ou à encourager les exportations par la formulation de politiques qui prévoient en général des dérégulations, une plus grande flexibilité du droit de travail et du cadre normatif de protection environnementale et/ou des systèmes fiscaux.

Mme Alvarez constate que la régulation des activités des entreprises dans un contexte international est un sujet qui a retenu l’attention d’une multitude d’organisations sociales et de défense de l’environnement et des droits humains dans le monde. Le débat sur les obligations et les responsabilités des multinationales par rapport au développement de leurs activités a mis en évidence la multiplicité des dégâts environnementaux et des violations des droits humains y relatives. Cela a amené le Conseil des Droits de l’Homme des Nations Unies à adopter en 2011 les Principes directeurs relatifs aux entreprises et aux Droits humains³, comme une réponse face aux profondes critiques et aux mobilisations issues du mouvement social et des communautés affectées au niveau mondial.

En étudiant spécifiquement la mise en œuvre des Principes directeurs, Mme Alvarez considère, que les entreprises ont réussi à “échapper” à leurs obligations de respecter les normes de droits humains prévues par le droit international et d’autres systèmes juridiques internes, en raison du caractère volontaire de ces Principes directeurs et des plans d’action nationaux qui doivent les mettre en œuvre. Partant de ce constat, Mme Alvarez indique qu’il est indispensable que les activités du secteur privé soient soumises à des obligations juridiques qui doivent obligatoirement être contraignantes.

Dans les quatre pays, le contexte d’instabilité institutionnelle a eu pour conséquence que les activités des

grondstoffenleveranciers van de *Global North*² zijn. Om die reden werden de mijn- en energieactiviteiten jarenlang aangemoedigd door de regeringen en de internationale financiële instellingen, ondanks de rampzalige sociale en milieugevolgen van dat beleid voor die landen en hun gemeenschappen.

Mevrouw Alvarez onderstreept dat het economisch model van die landen wordt gekenmerkt door een intensief gebruik van grote land- en watervlaktes, alsook door mensenrechtenschendingen, een criminalisering van de sociale bewegingen en de toename van een ecologisch ongelijke handel. Die Staten willen bovendien buitenlandse investeringen aantrekken of uitvoer bevorderen door beleidsmaatregelen te formuleren die doorgaans bestaan in deregulering, in een grotere flexibiliteit van het arbeidsrecht en van het normerend raamwerk inzake milieubescherming en/of in belastingstelsels.

Mevrouw Alvarez stelt vast dat de regulering van de activiteiten van de ondernemingen in een internationale context een onderwerp is waar veel sociale, milieu- en mensenrechtenorganisaties wereldwijd aandacht voor hebben. Het debat over de verplichtingen en de verantwoordelijkheden van de multinationals met betrekking tot de uitbouw van hun activiteiten heeft de veelvuldige gevallen van milieuschade en van bijbehorende mensenrechtenschendingen blootgelegd. Als gevolg daarvan heeft de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties in 2011 de *Guiding Principles on Business and Human Rights* aangenomen als antwoord op de zware kritiek en op de mobilisaties vanwege de sociale bewegingen en de wereldwijd getroffen gemeenschappen³.

Door specifiek de tenuitvoerlegging van de *Guiding Principles* te bestuderen, is mevrouw Alvarez van oordeel dat de bedrijven erin zijn geslaagd te “ontsnappen” aan hun verplichtingen om de mensenrechtennormen bepaald in het internationaal recht en andere interne rechtsstelsels na te leven, vanwege het vrijwillige karakter van die *Guiding Principles* en van de nationale actieplannen die ze ten uitvoer moeten leggen. Vanuit die vaststelling geeft mevrouw Alvarez aan dat het onontbeerlijk is om de activiteiten van de privésector te onderwerpen aan juridische verbintenissen, die absoluut bindend moeten zijn.

In de vier landen heeft de context van institutionele instabiliteit ertoe geleid dat de activiteiten van de

² Le “Nord global” fait référence aux pays d’Europe occidentale, d’Amérique du Nord et d’Océanie, qui ont colonisé et se sont partagé l’Afrique, l’Asie et les Amériques.

³ Disponible sur https://www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_fr.pdf.

² “Global North” verwijst naar de landen van West-Europa, Noord-Amerika en Oceanië die Afrika, Azië en de Amerika’s hebben gekoloniseerd en onder elkaar verdeeld.

³ <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/WGTransCorp/Pages/IGWGOntNC.aspx>.

multinationales ont été favorisées par des législations faibles, par la corruption et une forte inégalité socio-économique et politique.

M. Alvarez considère que les mécanismes non judiciaires et/ou volontaires comme la médiation ne contribuent pas réellement à la protection des droits des personnes et des groupes sociaux face aux dégâts engendrés par l'activité minière. Dans certains cas, principalement au Brésil et en Colombie, la réinstallation des communautés locales bien que présentée comme le résultat d'une médiation les ont en fait défavorisées.

Au niveau étatique, il est donc nécessaire d'adopter des lois en matière de protection environnementale, sociale, du droit du travail et des droits humains. Il convient aussi de prévoir le consentement préalable, libre et éclairé des communautés ethniques et leur reconnaissance en tant que sujets de droit. Il faut également œuvrer à mettre fin aux conflits socio-environnementaux, à améliorer les conditions de vie et à appliquer le principe de précaution avant d'octroyer des autorisations à des projets de grande ampleur.

Mme Alvarez considère dès lors que les Principes directeurs restent fragiles et ne garantissent pas les standards de protection des droits humains. C'est ce qui a motivé les communautés locales à exiger des normes contraignantes pour encadrer les activités du secteur privé.

L'oratrice indique qu'il ressort de l'étude réalisée dans les quatre pays que les accords de libre-échange qui englobent aussi l'extraction de matières premières renforcent les inégalités dans les pays et les conflits relatifs à la propriété commune ou aux matières premières communes. Ces biens ne peuvent pas être privatisés par les entreprises privées. Leur exploitation a en outre des conséquences négatives, notamment sur le plan de l'environnement et de la santé de la population.

L'accord de libre-échange que la Colombie a signé avec l'UE a été complété par une feuille de route indiquant notamment que des terres devaient être rendues à la population locale dans au moins quatre cas. Cela n'a pas encore eu lieu. Ces terres sont toujours entre les mains de grands propriétaires terriens qui les cultivent pour l'exportation. En Colombie, les concessions minières tant de charbon que d'or et d'autres minéraux s'étendent sur la quasi-totalité du territoire du pays, leur exploitation entraînant des violations des droits de l'homme et des déplacements de populations. L'oratrice donne l'exemple de la situation en Colombie, mais les

multinationals werden bevorderd door zwakke wetgevingen, door de corruptie en door een hoge mate van sociaaleconomische en politieke ongelijkheid.

Mevrouw Alvarez vindt dat de niet-gerechtelijke en/of vrijwillige mechanismen zoals bemiddeling niet echt bijdragen tot de bescherming van de rechten van individuen en van sociale groepen ten aanzien van de schade die de mijnbouwactiviteiten veroorzaken. In sommige gevallen, vooral in Brazilië en Colombia, maakte de hervestiging van de lokale gemeenschappen, die als het resultaat van bemiddeling werd voorgesteld, hen in feite kwetsbaar.

Op staatsniveau is het daarom nodig dat wetten inzake de milieubescherming, de sociale bescherming, het arbeidsrecht en de mensenrechten worden aangenomen. Tevens moet worden voorzien in de voorafgaande, vrije en geïnformeerde toestemming van de etnische gemeenschappen en in hun erkenning als rechtsonderhorigen. Er moet ook worden gestreefd naar de beëindiging van sociaalecologische conflicten, naar de verbetering van de levensomstandigheden en naar de toepassing van het voorzorgsbeginsel alvorens vergunningen worden toegekend aan grootschalige projecten.

Mevrouw Alvarez is derhalve van oordeel dat de *Guiding Principles* broos blijven en de normen inzake de bescherming van de mensenrechten niet waarborgen. Dat heeft de lokale gemeenschappen ertoe aangezet om bindende normen te eisen, teneinde de activiteiten van de privésector te reguleren.

De sprekerst haalt aan dat uit de studie die werd uitgevoerd in de vier landen blijkt dat de vrijhandelsovereenkomsten die ook de extractie van grondstoffen omvatten, de ongelijkheden in de landen, de conflicten over het gemeenschappelijk bezit of grondstoffen versterken. Deze goederen mogen niet worden geprivatiseerd door de privébedrijven. Hun ontginning heeft bovendien negatieve consequenties op vlak van onder meer het milieu en de gezondheid van de bevolking.

De vrijhandelsovereenkomst die Colombia tekende met de EU werd aangevuld met een *roadmap* waarbij onder meer werd gesteld dat minstens in vier gevallen land moest worden teruggegeven aan de plaatselijke bevolking. Dit is tot nu toe nog niet gebeurd. Dat land is nog steeds in handen van grootgrondbezitters die het voor de uitvoer bewerken. In Colombia strekken de mijnconcessies van zowel kolen als goud en andere mineralen zich uit over bijna het hele grondgebied van het land met schendingen van mensenrechten en volksverplaatsingen als gevolg van de ontginning. De sprekerst geeft het voorbeeld van de situatie in Colombia maar

mêmes observations peuvent être formulées pour le Brésil, l'Argentine et le Pérou.

Dans ce cadre, il est nécessaire que les législations nationales définissent clairement les responsabilités, les standards et les conséquences légales en cas de violations des droits humains par les entreprises. Pour cela, les États doivent prévenir, analyser et sanctionner toutes les violations de droits humains et favoriser le rétablissement de ces droits. Ces violations doivent être traitées comme des actes illicites. Cela suppose qu'une régulation appropriée définisse les obligations à charge des entreprises mais aussi un système de contrôle.

L'oratrice estime que l'Union européenne ne devrait plus conclure d'accords de libre-échange avec des pays où les droits de l'homme sont encore violés, où l'environnement n'est pas suffisamment protégé et où les conditions de travail sont médiocres. Il convient de respecter les accords de Paris car les pays du Sud et du Nord en bénéficieront également.

Des règles contraignantes doivent être adoptées car les règles de nature volontaire adoptées dans le cadre de l'OCDE et des Nations unies sont insuffisantes.

4. Exposé introductif de M. Nicolas Van Nuffel, responsable département Plaidoyer, CNCD

M. Nicolas Van Nuffel, responsable département Plaidoyer, CNCD, rappelle que le Centre national de coopération au développement (CNCD-11.11.11) coordonne la voix de 90 ONG belges de solidarité internationale et de milliers de volontaires. Le CNCD coordonne également une plate-forme multi-acteurs pour un commerce juste et durable (anciennement la Coalition belge pour le Travail décent).

M. Van Nuffel considère que le commerce international est potentiellement un outil majeur de promotion du développement durable mais qu'il ne l'est pas par définition. Il est donc possible d'utiliser le commerce international comme un levier pour permettre une prospérité partagée respectueuse des limites de la planète, de joindre les 3 dimensions économique, sociale et environnementale pour répondre au cadre international des ODD. Mais cela n'est pas automatique.

Il indique qu'il importe de s'interroger quant à la contribution des ALE aux objectifs de l'Union européenne tels qu'ils sont définis par le traité de Lisbonne. Or, les conditions de cette contribution sont le respect du traitement spécial et différencié (principe selon lequel des pays plus développés permettent un accès préférentiel

ook voor Brazilië, Argentinië en Peru kunnen dezelfde opmerkingen worden gemaakt.

In die context moeten de nationale wetgevingen de verantwoordelijkheden, de normen en de wettelijke gevolgen bij mensenrechtenschendingen door de bedrijven duidelijk definiëren. Daartoe moeten de Staten alle mensenrechtenschendingen voorkomen, analyseren en bestraffen en het herstel van die rechten bevorderen. Die schendingen moeten als onwettige daden worden behandeld. Dat veronderstelt een passende regelgeving waarin de verplichtingen van de bedrijven worden gedefinieerd, maar ook een systeem van toezicht.

De spreekster vindt dat de EU geen vrijhandelsovereenkomsten meer mag sluiten met landen waar nog steeds mensenrechten worden geschonden, het leefmilieu onvoldoende wordt beschermd en de arbeidsvoorwaarden ondermaats zijn. De akkoorden van Parijs moeten worden nageleefd want dit zal ook in het voordeel zijn van de landen in het Zuiden en in het Noorden.

Het is zaak dat bindende regels worden aangenomen omdat de vrijwillige regels die in het kader van de OESO en de Verenigde Naties worden aangenomen onvoldoende zijn.

4. Inleidende uiteenzetting van de heer Nicolas Van Nuffel, hoofd van het departement Plaidoyer, CNCD

De heer Nicolas Van Nuffel, hoofd van het departement Plaidoyer, CNCD, wijst erop dat het *Centre national de coopération au développement* (CNCD-11.11.11) de stem coördineert van 90 Belgische ngo's die zich inzetten voor internationale solidariteit en van duizenden vrijwilligers. Het CNCD coördineert ook een multistakeholderplatform voor eerlijke en duurzame handel (voorheen: de Belgische Coalitie voor Waardig Werk).

De heer Van Nuffel vindt de internationale handel een mogelijk belangrijk instrument om de duurzame ontwikkeling te bevorderen, maar stelt dat hij dat niet per definitie is. Het is dus mogelijk om de internationale handel te gebruiken als een hefboom om tot een gedeelde welvaart te komen met inachtneming van de beperkingen van de planeet en om de drie dimensies (economisch, sociaal en ecologisch) te verenigen teneinde te voldoen aan het internationale raamwerk van de SDG's. Maar dat gebeurt niet automatisch.

Hij wijst erop dat vragen moeten worden gesteld naar de bijdrage van de vrijhandelsovereenkomsten tot de doelstellingen van de Europese Unie, zoals die zijn gedefinieerd in het Verdrag van Lissabon. Aan die bijdrage zijn voorwaarden verbonden, zoals de naleving van de bijzondere en gedifferentieerde behandeling (principe

et concessionnel à des pays qui sont d'un niveau de développement moins élevé) et le respect des droits humains et des normes sociales et environnementales dans les différents traités. Ce point de vue est partagé par des experts comme le prix Nobel d'économie Joseph Stiglitz qui affirme que le commerce ne promeut pas le développement durable par définition. Il faut y mettre des conditions. Les études commanditées par la Commission européenne concluent d'ailleurs à un potentiel de croissance mais pas forcément à un potentiel d'emplois.

M. Van Nuffel énonce les éléments qui posaient difficultés dans ces ALE (et plus particulièrement lors des négociations du TTIP et du CETA):

— le mélange entre 3 dimensions de la politique économique: une dimension purement commerciale comprenant une baisse des tarifs douaniers, une dimension de réglementation (manière dont l'État va réguler à l'avenir) et une dimension d'investissement. La CJUE a entretemps rendu un arrêt qui distingue l'accord de commerce de l'accord sur la protection des investissements;

— sur la question du traitement spécial et différencié, il rappelle que le mécanisme SPG+ (pour les pays à revenus intermédiaires de la tranche inférieure) et le mécanisme TSA (tout sauf les armes) qui constitue son équivalent pour les Pays les Moins Avancés (PMA) représentent un levier intéressant pour permettre l'insertion des pays en voie de développement sur les marchés internationaux.

Le CNCD souligne toutefois qu'un pays à revenus intermédiaires qui passe de la tranche inférieure à la tranche supérieure perd son accès préférentiel au marché européen. Par cet effet de cliquet l'Équateur a perdu son accès préférentiel et a dû se joindre à l'Accord avec la Colombie et le Pérou sans réelle possibilité de renégociation car l'accord était déjà en grande partie négocié;

— en ce qui concerne les accords de partenariat économique (APE), M. Van Nuffel rappelle que l'UE a négocié des APE avec nombre de PMA. Ceux-ci ont du faire des concessions commerciales du fait que dans les organisations régionales comme la Communauté Economique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) d'autres pays comme le Nigéria et la Côte d'Ivoire avaient déjà signé des APE intérimaires;

dat stelt dat meer ontwikkelde landen een preferentiële en concessionele toegang verlenen aan landen die minder sterk ontwikkeld zijn) en de eerbiediging van de mensenrechten en van de sociale en milieunormen in de verschillende overeenkomsten. Dat standpunt wordt gedeeld door experts zoals de Nobelprijswinnaar voor economie Joseph Stiglitz die bevestigt dat handel per definitie niet bevorderlijk is voor de duurzame ontwikkeling. Daaraan moeten voorwaarden worden verbonden. De studies die zijn uitgevoerd in opdracht van de Europese Commissie komen bovendien tot de conclusie dat een groeipotentieel bestaat, maar niet noodzakelijk een potentieel aan banen.

De heer Van Nuffel vermeldt de elementen die problematisch waren in die vrijhandelsovereenkomsten (in het bijzonder tijdens de onderhandelingen van het TTIP en van de CETA):

— de vermenging van de drie dimensies van het economisch beleid: een loutere handelsdimensie die een daling van de douanetarieven omvat, een regelgevingsdimensie (manier waarop de Staat in de toekomst regulerend zal optreden) en een investeringsdimensie. Het HvJEU heeft ondertussen een arrest gevelde dat een onderscheid maakt tussen de handelsovereenkomst en de overeenkomst inzake de bescherming van investeringen;

— wat de bijzondere en gedifferentieerde handeling betreft, herinnert hij eraan dat het SAP+-mechanisme (voor de landen met middelgrote inkomens in de onderste schijf) en het EBA-mechanisme (alles behalve wapens), dat de minst ontwikkelde landen (MOL) de evenknie ervan is, een interessante hefboom vormen om de ontwikkelingslanden op te nemen op de internationale markten.

Het CNCD benadrukt evenwel dat landen met middelgrote inkomens die van de onderste naar de bovenste schijf stijgen, hun preferentiële toegang tot de Europese markt verliezen. Door dat vergrendelingseffect heeft Ecuador zijn preferentiële toegang verloren en heeft het zich moeten aansluiten bij de overeenkomst met Colombia en Peru zonder echt opnieuw te kunnen onderhandelen omdat de onderhandelingen over de overeenkomst al vergesloopt waren;

— wat de economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's) betreft, herinnert de heer Van Nuffel eraan dat de EU met tal van MOL's EPO's heeft gesloten. Die MOL's hebben handelstoelagen moeten doen omdat andere landen zoals Nigeria en Ivoorkust al tussentijdse EPO's hadden gesloten binnen regionale organisaties zoals de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (CEDEAO);

— la question des marchés alimentaires est une question spécifique qui est insuffisamment traitée dans les ALE;

— comment utiliser les CDD comme levier de promotion des droits humains et des normes sociales et environnementales? Sur ce point, le CNCD considère qu'il importe d'augmenter le degré contraignant de ces CDD. Certes, il faut utiliser ces CDD comme un outil pour permettre un dialogue et améliorer le respect des normes dans le pays partenaire. Mais il convient aussi de prévoir des sanctions. Il faut un équilibre entre ces deux dimensions. Or, à ce stade-ci, même s'il y a une amélioration au cours des négociations des derniers traités dans l'importance que l'on accorde à ces CDD, ceux-ci restent encore non-contraignants.

M. Van Nuffel explique que ce n'est pas tant le contenu de ces CDD qu'il faut revoir mais leur caractère contraignant. La plupart des accords négociés par l'Union européenne contiennent un article qui énonce spécifiquement que les CDD sont exclus du mécanisme de règlement des différends entre États. Ils font en général l'objet d'un mécanisme de dialogue. Pour le CNCD, les CDD ne devraient pas être exemptés du mécanisme de règlement des différends entre États.

Dès le moment où ces CDD seront contraignants, ils devront au minimum exiger le respect:

— de l'Accord de Paris et donc sa mise en œuvre intégrale. Si on veut éviter du dumping environnemental de la part d'autres États le minimum est d'exiger que les autres s'engagent au même niveau que l'Union européenne;

— de la Convention sur la diversité biologique des Nations Unies (1992);

— des normes fondamentales de l'OIT et les protocoles de mise en œuvre;

— des standards les plus élevés en matière de *Base Erosion and Profit Shifting* (BEPS);

— d'un mécanisme de plainte assorti de sanctions. Ce mécanisme devrait être accessible aux États mais aussi aux entreprises et aux victimes de violations de droits

— de voedselmarkten is een specifieke kwestie die onvoldoende aan bod komt in de vrijhandelsovereenkomsten;

— hoe kunnen de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling worden gebruikt als hefboom om de mensenrechten en sociale en milieunormen te bevorderen? Op dit punt is het CNCD van mening dat die hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling meer bindend moeten worden gemaakt. De hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling moeten zeker worden gebruikt als een hulpmiddel om een dialoog mogelijk te maken en om de inachtneming van de normen in het partnerland te bevorderen, maar er moet ook in sancties worden voorzien. Die twee dimensies moeten in evenwicht zijn. Ook al wordt er in dit stadium inzake het belang dat wordt gehecht aan die hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling vooruitgang geboekt tijdens de onderhandelingen van de jongste overeenkomsten, toch blijven ze niet bindend.

De heer Van Nuffel legt uit dat niet zozeer de inhoud van die hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling moet worden herzien, dan wel de bindende aard ervan. De meeste overeenkomst de Europese Unie heeft gesloten, bevatten een artikel dat specifiek bepaalt dat de regeling voor geschillenbeslechting tussen lidstaten niet van toepassing is op de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling. Daarover wordt doorgaans een dialoog gevoerd. Voor het CNCD zouden de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling niet moeten worden uitgesloten van de regeling voor geschillenbeslechting tussen Staten.

Zodra de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling bindend zijn, moeten ze minstens de naleving van de volgende elementen vereisen:

— het akkoord van Parijs en dus de volledige uitvoering ervan; als we milieudumping vanwege andere Staten willen voorkomen, moeten we minstens eisen dat de andere staten zich in dezelfde mate als de Europese Unie verbintenissen aangaan;

— het Verdrag inzake biologische diversiteit van de Verenigde Naties (1992);

— de fundamentele normen van de IAO en de uitvoeringsprotocollen;

— de hoogste standaarden op het gebied van *Base Erosion and Profit Shifting* (BEPS);

— een klachtenregeling waarin ook in sancties wordt voorzien. Naast de Staten zouden ook de bedrijven, de slachtoffers van mensenrechtenschendingen en de

humains et aux organisations qu'elles représentent. Les plaintes devraient être examinées par un panel d'experts indépendant et sans intervention des États dans le jugement sur l'admissibilité des recours. Ce mécanisme devrait tenir compte de la jurisprudence internationale notamment celle émanant de l'OIT. Enfin, des sanctions allant de l'amende à la suspension de certaines parties de l'accord de commerce doivent être prévues.

Tous ces éléments devraient constituer le socle d'un chapitre de développement durable contraignant. La Belgique devrait prendre un rôle de leader en la matière.

Au-delà des accords commerciaux proprement dits, M. Van Nuffel expose qu'il existe d'autres leviers qui doivent permettre au commerce international de contribuer au développement durable.

Aussi, la diligence raisonnable ou due diligence impose aux entreprises d'être pleinement conscientes de leurs obligations en matière de respect des droits de l'homme. À cet égard, deux dossiers devraient faire l'objet d'une attention prioritaire:

— le Traité sur les entreprises et les droits de l'homme en cours de négociation aux Nations Unies⁴. L'engagement à se doter d'un traité international sur les entreprises et les droits humains est inscrit dans les déclarations de politique régionales wallonne, bruxelloise et flamande. Il espère donc que le prochain gouvernement fédéral fera de même.

Par ailleurs, une série de pays comme la France ont avancé de manière plus unilatérale. Ainsi, la législation française prévoit que toute société, qui emploie, à la clôture de deux exercices consécutifs, plus de cinq mille salariés en son sein et dans ses filiales et dont le siège social est en France, établit et met en œuvre un plan de vigilance. Ce plan comporte les mesures de vigilance raisonnable propres à identifier les risques et à prévenir les atteintes graves envers les droits humains et les libertés fondamentales, la santé et la sécurité des personnes ainsi que l'environnement, résultant des activités de la société et de celles des sociétés qu'elle contrôle⁵;

organisations die hen vertegenwoordigen, toegang tot die regeling moeten krijgen. De klachten zouden moeten worden onderzocht door een onafhankelijk deskundigenpanel, zonder dat de Staten in de beoordeling van de ontvankelijkheid van de vorderingen tussenbeide kunnen komen. Die regeling zou rekening moeten houden met de internationale rechtspraak, in het bijzonder de rechtspraak die uitgaat van de IAO. Tot slot moet worden voorzien in sancties die gaan van een boete tot de opschorting van bepaalde onderdelen van de handelsovereenkomst.

Al die elementen zouden de basis moeten vormen van een afdwingbaar hoofdstuk aangaande duurzame ontwikkeling. België zou ter zake een voortrekkersrol moeten spelen.

De heer Van Nuffel geeft aan dat er naast de eigenlijke handelsovereenkomsten ook andere hefboomen bestaan waardoor de internationale handel tot de duurzame ontwikkeling kan bijdragen.

De *due diligence* noopt de ondernemingen ertoe zich volledig bewust te zijn van hun verplichtingen inzake de eerbiediging van de mensenrechten. Ter zake zouden twee dossiers prioritair aandacht moeten krijgen, namelijk:

— het Verdrag inzake ondernemingen en mensenrechten, waarover binnen de Verenigde Naties momenteel wordt onderhandeld⁴. De verbintenis om een internationaal verdrag inzake ondernemingen en mensenrechten te onderschrijven is opgenomen in de regeerverklaringen van de Vlaamse, Waalse, en Brusselse regering. De spreker hoopt dan ook dat de volgende federale regering hetzelfde zal doen.

Een aantal landen, waaronder Frankrijk, hebben trouwens meer unilateraal stappen naar voren gezet. Zo bepaalt de Franse wetgeving dat elke onderneming die aan het einde van twee opeenvolgende boekjaren zelf en in haar dochterondernemingen meer dan vijfduizend werknemers in dienst heeft en waarvan de maatschappelijke zetel in Frankrijk is gevestigd, een waakzaamheidsplan moet opstellen en uitvoeren. Dat plan omvat de maatregelen inzake redelijke waakzaamheid om de risico's te identificeren en om de ernstige schendingen van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, van de gezondheid en de veiligheid van de personen, alsook van het milieu die voortvloeien uit de activiteiten van de onderneming en van de door haar gecontroleerde ondernemingen te voorkomen⁵;

⁴ <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/WGTransCorp/Pages/IGWGOnTNC.aspx>.

⁵ Loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses.

⁴ <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/WGTransCorp/Pages/IGWGOnTNC.aspx>.

⁵ De Franse loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses.

— la réforme du mécanisme de règlement des différends investisseur-État dans le cadre des accords de protection des investissements. Des améliorations notables ont été obtenues entre l'ISDS (Investor-to-State Dispute Settlement) et l'ICS (International Court System) prévu dans le CETA. Le projet de Cour multilatérale d'investissement (MIC, pour Multilateral Investment Court) proposé par l'Union européenne représente elle-même une amélioration par rapport à l'ICS. Malgré des remarques concernant le mandat de négociation donné à la Commission européenne dans ce dossier, le CNCD constate quand même qu'une série de balises ont pu être insérées.

En conclusion, le leadership commercial est assuré par l'Union européenne, la Chine et les États-Unis. On doit donc prendre en compte les forces ou les opportunités et les risques que représente ce contexte tripolaire.

Les nombreux débats qui ont animé l'opinion publique au moment de la négociation du TTIP et du CETA ont permis d'aborder à nouveau la question du modèle commercial de l'Union européenne. Le contenu des mandats de négociation de la Commission sont maintenant publiés. On a ainsi obtenu plus de transparence dans cette matière.

Le commerce n'est pas une fin en soi mais un outil aux fins d'une prospérité partagée. Or, si les richesses ont augmenté, les inégalités sociales se sont renforcées. La globalisation des échanges a permis de faire sortir des pays émergents de la pauvreté. Mais elle a aussi fait des perdants, essentiellement les petites classes moyennes, dans les pays industrialisés.

5. Exposé introductif de M. Marc Maes, chargé de mission Commerce, 11.11. 11.

M. Marc Maes, chargé de mission Commerce, 11 11 11, rappelle que la politique commerciale de l'Union européenne est une compétence communautaire pilotée par la Commission européenne (CE) mais que les États membres conservent des compétences dans ce domaine dans le cadre du Conseil de l'Union européenne.

Selon 11 11 11, le commerce et la politique commerciale doivent aller au-delà de la défense d'intérêts économiques et commerciaux. Plusieurs déclarations et plusieurs textes soutiennent ce point de vue. L'article 3 du traité européen, tel que modifié par le traité de Lisbonne, dispose que la politique commerciale fait partie intégrante de la politique étrangère européenne, qui doit contribuer à la

— de la réforme du mécanisme de règlement des différends investisseur-État dans le cadre des accords de protection des investissements. Des améliorations notables ont été obtenues entre l'ISDS (Investor-to-State Dispute Settlement) et l'ICS (International Court System) prévu dans le CETA. Le projet de Cour multilatérale d'investissement (MIC, pour Multilateral Investment Court) proposé par l'Union européenne représente elle-même une amélioration par rapport à l'ICS. Malgré des remarques concernant le mandat de négociation donné à la Commission européenne dans ce dossier, le CNCD constate quand même qu'une série de balises ont pu être insérées.

— de la réforme du mécanisme de règlement des différends investisseur-État dans le cadre des accords de protection des investissements. Des améliorations notables ont été obtenues entre l'ISDS (Investor-to-State Dispute Settlement) et l'ICS (International Court System) prévu dans le CETA. Le projet de Cour multilatérale d'investissement (MIC, pour Multilateral Investment Court) proposé par l'Union européenne représente elle-même une amélioration par rapport à l'ICS. Malgré des remarques concernant le mandat de négociation donné à la Commission européenne dans ce dossier, le CNCD constate quand même qu'une série de balises ont pu être insérées.

— de la réforme du mécanisme de règlement des différends investisseur-État dans le cadre des accords de protection des investissements. Des améliorations notables ont été obtenues entre l'ISDS (Investor-to-State Dispute Settlement) et l'ICS (International Court System) prévu dans le CETA. Le projet de Cour multilatérale d'investissement (MIC, pour Multilateral Investment Court) proposé par l'Union européenne représente elle-même une amélioration par rapport à l'ICS. Malgré des remarques concernant le mandat de négociation donné à la Commission européenne dans ce dossier, le CNCD constate quand même qu'une série de balises ont pu être insérées.

Tot besluit stelt de spreker dat op handelsvlak een leiderschapsrol wordt gespeeld door de Europese Unie, door China en door de Verenigde Staten. Er moet rekening worden gehouden met de krachten of met de kansen en de risico's die met het bestaan van die driepolige context samenhangen.

Door de talrijke debatten binnen de publieke opinie ten tijde van de onderhandelingen over het TTIP en de CETA, kon het vraagstuk inzake het handelsmodel van de Europese Unie opnieuw ter sprake komen. De inhoud van de onderhandelingsmandaten van de Europese Commissie wordt thans bekendgemaakt. Aldus kwam ter zake meer transparantie tot stand.

Handel is geen doel op zich, maar een instrument voor een gedeelde welvaart. De rijkdom is weliswaar toegenomen, maar de sociale ongelijkheid eveneens. Dankzij de mondialisering van de handel hebben de opkomende landen de armoede achter zich kunnen laten. Er zijn echter ook verliezers, voornamelijk de lagere middenklasse, in de geïndustrialiseerde landen.

5. Inleidende uiteenzetting van de heer Marc Maes, beleidsmedewerker Handel, 11.11. 11.

De heer Marc Maes, beleidsmedewerker Handel, 11 11 11, herinnert eraan dat het EU-handelsbeleid een communautaire bevoegdheid is, waar de Europese Commissie (EC) aan het stuur zit, maar waarbij de lidstaten toch in het kader van de Raad van de EU-bevoegdheden bewaren.

Voor 11 11 11 moet handel en handelsbeleid verder gaan dan enkel het verdedigen van economische en handelsbelangen. Verschillende verklaringen en teksten steunen die opvatting. Artikel 3 van het Europees Verdrag zoals aangepast door het Verdrag van Lissabon stelt dat het handelsbeleid integraal deel uitmaakt van het Europese buitenlandse beleid dat moet bijdragen tot

protection et à la promotion des valeurs européennes. Ces valeurs visent la promotion de la paix, de la sécurité, du développement durable de la planète, de la solidarité entre les peuples, du commerce libre et équitable, de l'élimination de la pauvreté, de la protection des droits de l'homme et du droit international.

La Belgique a également signé l'Agenda 2030 concernant les objectifs de développement durable (ODD). La politique commerciale doit du reste contribuer à la réalisation des ODD, tant de ceux qui renvoient explicitement au rôle de la politique commerciale tels qu'ils sont repris dans l'agenda de l'Organisation mondiale du commerce que des autres.

Les accords commerciaux traitent principalement de la libéralisation du commerce mondial, de la liberté du marché et du commerce de biens et services, d'adjudications publiques, d'investissements et de renforcement des droits de propriété intellectuelle.

L'aspect durabilité ne figure qu'au début des accords de libre-échange, parmi les principes essentiels et à la fin du chapitre portant sur le développement durable. Il serait positif de vérifier comment l'accord dans son ensemble peut contribuer au développement durable.

Au cours des négociations de l'accord, la Commission européenne réalise une étude d'incidence sur le développement durable. L'objectif de cette étude est d'identifier les éventuels effets négatifs de l'accord de libre-échange et la manière de les éviter à l'aide de mesures d'accompagnement. Ces études d'incidence pourraient également définir les objectifs de développement durable d'un pays partenaire, plus particulièrement les besoins de groupes de population tels que de petits pêcheurs artisanaux ou des personnes qui vivent des fruits de la forêt, ainsi que la manière dont l'accord commercial peut contribuer à combler ces besoins.

L'orateur indique que la politique commerciale européenne est principalement considérée sous l'angle de la libéralisation du marché et qu'elle prête (trop) peu d'attention aux thèmes tels que le développement durable. Cela découle de la procédure. Les États membres suivent de près les négociations au sein du Conseil de l'UE, approuvent les directives de négociation et finissent par approuver l'accord de libre-échange. Le point de vue adopté par les États membres au Conseil de l'UE n'est pas connu. Le parlement n'est pas associé aux négociations à ce stade de la procédure.

Le gouvernement néerlandais, quant à lui, transmet l'ordre du jour de la réunion et le point de vue des Pays-Bas sur les points de l'ordre du jour au parlement avant chaque réunion du Conseil de l'UE. Après la réunion

de la protection et de la promotion des valeurs européennes. Die waarden zijn het bevorderen van de vrede, de veiligheid, de duurzame ontwikkeling van de aarde, de solidariteit onder volkeren, de vrije en eerlijke handel, de uitbanning van de armoede, de bescherming van de mensenrechten en het internationale recht.

België heeft ook de agenda 2030 met betrekking tot de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) getekend. Het handelsbeleid moet trouwens bijdragen om de SDG's te bereiken, zowel deze die uitdrukkelijk verwijzen naar de rol van het handelsbeleid zoals overgenomen uit de agenda van de Wereldhandelsorganisatie als de anderen.

De handelsovereenkomsten handelen vooral over de liberalisering van de wereldhandel, vrije markt en handel van goederen en diensten, openbare aanbestedingen, investeringen en versterking van de intellectuele eigendomsrechten.

Het duurzame aspect wordt enkel bij het begin van de vrijhandelsovereenkomsten, de essentiële principes, en het einde het hoofdstuk over duurzame ontwikkeling, vermeld. Het zou positief zijn na te gaan hoe de hele overeenkomst kan bijdragen tot duurzame ontwikkeling.

De Europese commissie maakt tijdens de onderhandelingen inzake de overeenkomst een duurzame ontwikkelingsimpactstudie. Het doel hiervan is na te gaan wat de mogelijke negatieve gevolgen van de vrijhandelsovereenkomst zijn en hoe ze door begeleidende maatregelen kunnen worden afgewend. Deze impactstudies zouden ook de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van een partnerland kunnen bepalen, onder meer de behoeften van bevolkingsgroepen zoals kleine ambachtelijke vissers of mensen die leven van de vruchten van de bossen, en hoe de handelsovereenkomst kan bijdragen om die tekorten op te vullen.

De spreker stelt dat het Europese handelsbeleid vooral in het kader van de liberalisering van de markt wordt gezien en dat (te)weinig aandacht gaat naar thema's als duurzame ontwikkeling. Dit is gevolg van de procedure. De lidstaten volgen in de Raad van de EU de onderhandelingen van dichtbij op, keuren de onderhandelingsrichtlijnen goed en keuren tot slot de vrijhandelsovereenkomst goed. Het standpunt dat de lidstaten innemen in de Raad van de EU is niet gekend. Het parlement wordt niet betrokken bij de onderhandelingen in dit stadium van de procedure.

De Nederlandse regering daarentegen stuurt voor elke Raad van EU de agenda van de vergadering en het standpunt van Nederland over de agendapunten naar het Parlement. Na de vergadering van de Raad

du Conseil, le gouvernement tient un *débriefing* sur les points de vue défendus par les Pays-Bas et les résultats obtenus.

Depuis la décision de la Cour européenne de justice sur l'ALE conclu avec Singapour, il est clair que les accords commerciaux relèvent des compétences européennes exclusives et que les parlements nationaux ne doivent même pas ratifier ces accords. En réaction à cette décision, la CE a décidé d'envoyer les propositions de nouvelles négociations aux parlements nationaux pour les associer dès le début à la procédure.

Il serait intéressant d'examiner les mandats de négociation et les résultats des négociations dans les parlements nationaux. Une plus grande transparence permettrait d'accroître la participation à la définition de la politique commerciale et de veiller à ce que les ALE accordent davantage d'attention au développement durable.

L'orateur estime que le parlement doit pouvoir jouer un rôle plus important dans la définition de la future politique commerciale européenne. Étant donné la complexité croissante des ALE, il serait bon de veiller à ce que le parlement dispose d'une capacité suffisante pour pouvoir englober la politique commerciale européenne et les ALE.

Ces dernières années, les accords commerciaux ont fortement évolué. Ils sont de plus en plus larges et s'immiscent de plus en plus dans les matières intérieures, tant dans la réglementation que concernant la manière dont le processus décisionnel intérieur doit avoir lieu. Ce dernier point est surtout vrai pour les accords avec les États-Unis, ce qui explique pourquoi le TTIP a généré une telle crainte.

Les ALE concernent de plus en plus des obstacles non tarifaires. Ce sont des mesures intérieures qui peuvent avoir un impact sur le commerce. Ces règles sur la sécurité et la salubrité des produits doivent perturber le moins possible le commerce et l'économie. Selon l'orateur, il devrait aussi être possible de vérifier si les accords commerciaux perturbent le climat. Il est indispensable d'évoluer vers des économies plus durables.

Enfin, l'orateur rappelle qu'il y a lieu de prêter une plus grande attention au contenu des accords commerciaux. Il convient de donner plus de marge pour veiller à ce que les objectifs de développement durable puissent être atteints. De très nombreux ALE ont déjà été conclus, ce qui, eu égard à leur contenu, risque d'hypothéquer

houdt de regering een debriefing met de door Nederland verdedigde standpunten en de behaalde resultaten.

Sinds de uitspraak van het Europese Hof van Justitie over de vrijhandelsovereenkomst met Singapore is het duidelijk dat de handelsovereenkomsten exclusieve Europese bevoegdheden zijn en dat de nationale parlementen die overeenkomsten zelfs niet moeten ratificeren. Als reactie op die uitspraak heeft de EC beslist de voorstellen voor nieuwe onderhandelingen naar de nationale parlementen te sturen om hen van bij het begin bij de procedure te betrekken.

Het zou interessant zijn de onderhandelingsmandaten en de resultaten van de onderhandelingen in de nationale parlementen te bespreken. Door meer transparantie is meer inspraak bij het bepalen van het handelsbeleid mogelijk en kan erop worden toegezien dat de vrijhandelsovereenkomsten meer aandacht hebben voor duurzame ontwikkeling.

De spreker vindt dat het parlement een belangrijkere rol moet kunnen spelen bij het bepalen van het toekomstige Europese handelsbeleid. Gezien de toenemende complexiteit van de vrijhandelsovereenkomsten zou het goed zijn ervoor te zorgen dat het parlement over voldoende capaciteit beschikt om de het Europese handelsbeleid en de vrijhandelsovereenkomsten te kunnen omvatten.

Handelsovereenkomsten zijn de laatste jaren erg geëvolueerd. Ze worden steeds ruimer en dringen steeds dieper in in de binnenlandse aangelegenheden zowel in de regelgeving als op over de wijze waarop de binnenlandse besluitvorming moet plaatsvinden. Dit laatste is vooral waar voor de overeenkomsten met de Verenigde Staten wat een reden is waarom dat de TTIP zoveel angst inboezemde.

De vrijhandelsovereenkomsten gaan steeds meer over niet-tarifaire belemmeringen. Dit zijn binnenlandse maatregelen die een impact kunnen hebben op handel. Deze regels over veiligheid of gezondheid van de producten moeten zo weinig mogelijk handel-verstorend werken of belastend zijn voor het bedrijfsleven. Het zou volgens de spreker ook mogelijk moeten zijn na te gaan of handelsovereenkomsten klimaat-verstorend zijn. Het is noodzakelijk om over te gaan naar duurzamer economieën.

Tot besluit herhaalt de spreker dat meer aandacht moet gaan naar de inhoud van de handelsovereenkomsten. Er moet meer vrijheid blijven om te verzekeren dat de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen worden bereikt. Er zijn al zeer vele vrijhandelsovereenkomsten gesloten, wat rekening houdend met de inhoud ervan het gevaar

la transition vers des économies plus durables. Il serait intéressant de réfléchir également au circuit court et au commerce régional. Ce sont des thèmes qui doivent être intégrés dans la politique commerciale afin d'obtenir plus de durabilité.

B. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) confirme l'attachement de son parti aux normes et valeurs européennes et au respect de celles-ci. Dans ce contexte, on ne peut pas s'écarter, dans le cadre de la conclusion d'ALE, des normes relatives aux droits de l'homme et à la sécurité alimentaire, par exemple. L'arrêt rendu par la Cour de justice concernant le Ceta stipule que l'on ne peut pas, dans le cadre d'ALE, déroger ou porter atteinte à la protection de l'ordre public, à la sécurité publique, à la santé et à la vie des personnes, à la préservation de la sécurité alimentaire, des plantes, de l'environnement, de la sécurité des produits, à la protection des consommateurs ou aux droits fondamentaux.

On ne saurait surestimer l'importance des ALE pour l'économie belge et européenne, car ceux-ci créent de nombreux emplois. Un ALE peut également contribuer à la stabilité d'un pays. Sachant qu'un emploi sur cinq en Belgique et un emploi sur sept en Europe dépendent du commerce international, on ne peut pas envisager de ne plus conclure d'ALE.

L'intervenante estime également qu'il faut agir contre la violation des droits de l'homme et le non-respect des normes environnementales en Colombie.

Il est toutefois permis de se demander si ces problèmes peuvent être résolus par la décision de ne plus conclure d'accords commerciaux. Le nombre d'entreprises susceptibles de faire du commerce avec les pays concernés augmente grâce aux ALE, ce qui peut promouvoir la stabilité du pays. Les ALE permettent également de mieux contrôler le respect des droits de l'homme et des conditions de travail. C'est le cas par exemple lorsqu'on utilise le label *Forest Stewardship Council* (FSC) pour les achats de bois; pour l'achat d'huile de palme également, on peut vérifier qu'il s'agit d'une huile qui n'a pas nécessité de déforestation majeure. Il est important d'assortir l'ALE de mesures d'accompagnement afin de prévenir d'éventuels abus ou effets négatifs ou d'y remédier.

L'intervenante estime que la politique économique est un levier permettant de promouvoir l'autonomie. L'UE travaille avec un système de compétences attribuées et le commerce est une compétence qui relève de la

oplevert dat de transitie naar meer duurzame economieën niet meer mogelijk is. Het zou interessant zijn ook na te denken over de korte keten en de regionale handel. Dit zijn thema's die in het handelsbeleid moeten worden opgenomen om tot meer duurzaamheid te komen.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA), bevestigt dat haar partij de Europese normen en waarden en de naleving ervan onderschrijft. In dit kader kan bij het sluiten van de vrijhandelsovereenkomsten niet van de standaarden over bijvoorbeeld mensenrechten en voedselveiligheid worden afgeweken. De uitspraak van het Hof van Justitie in de CETA – arrest bepaalt dat bij vrijhandelsovereenkomsten niet kan worden afgeweken van of geraakt worden aan de bescherming van de openbare orde, de openbare veiligheid, gezondheid en het leven van mensen en personen, behoud van voedselveiligheid, planten, milieu, productveiligheid, consumentenbescherming of de grondrechten.

Het belang van de vrijhandelsovereenkomsten voor de Belgische en de Europese economie kan niet worden overschat omdat het veel jobs creëert. De vrijhandelsovereenkomsten kunnen ook bijdragen tot de stabiliteit van een land. Er rekening mee houdend dat een op vijf jobs in België en een op zeven jobs in Europa afhangen van de internationale handel kan men niet overwegen om geen vrijhandelsovereenkomsten meer te sluiten.

De spreekster is ook van mening dat moet worden opgetreden tegen de schending van de mensenrechten en het niet naleven van milieunormen in Colombia.

De vraag is echter of die problemen worden opgelost door geen handelsovereenkomsten meer te sluiten. Het aantal ondernemingen die handel kunnen drijven met de betreffende landen neemt toe met vrijhandelsovereenkomsten, wat kan leiden tot meer stabiliteit in het land. De vrijhandelsovereenkomsten maken het mogelijk meer toezicht uit te oefenen over de eerbiediging van de mensenrechten en de arbeidsomstandigheden. Bijvoorbeeld dat men voor het aankopen van hout werkt met het *Forest Stewardship Council* (FSC) label; ook voor de aankoop van palmolie kan er worden nagegaan dat het gaat om olie waarvoor geen grote ontbossingen nodig waren. Het is zaak de vrijhandelsovereenkomsten te sluiten met begeleidende maatregelen zodat de mogelijke misbruiken of negatieve effecten worden vermeden of verholpen.

Voor de spreekster is het economische beleid een hefboom om de zelfredzaam te bevorderen. De EU werkt met een systeem van toegewezen bevoegdheden en handel is een bevoegdheid die de Europese commissie

Commission européenne. Il s'agit d'une décision prise volontairement par les États membres. Les États membres mandatent uniquement la Commission européenne pour entamer les négociations.

Mme Van Bossuyt admet que le parlement devrait recevoir plus d'informations au sujet du point de vue adopté par la Belgique durant les négociations relatives aux accords de libre-échange. Dans ce cadre, l'organisation d'un (de)briefing avec le ministre avant les réunions du Conseil de l'UE est une bonne idée. Il convient qu'il soit organisé en tenant compte des compétences de l'UE, d'une part, et des États membres, d'autre part. Le but ne saurait être de reprendre des compétences à l'Europe.

Dans quels traités un veto pourrait-il dorénavant être prévu selon les orateurs? Des négociations sont actuellement en cours au sujet d'une série d'accords avec l'Australie, la Nouvelle-Zélande, l'Indonésie, par exemple. Quelle doit être l'attitude de la Belgique concernant ces accords? Est-il possible d'évaluer l'impact et les conséquences pour l'économie belge que représenterait un refus de notre pays d'adhérer à ces accords de libre-échange? Mme Van Bossuyt craint que cela conduise à l'isolement de la Belgique au sein de l'Union européenne.

Les accords de libre-échange existants contiennent déjà des clauses relatives aux droits de l'homme. Ne faut-il pas envisager de faire d'abord respecter ces clauses?

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) considère que le débat sur les ALE est un débat politique et non technique. Elle partage l'avis selon lequel l'intégration commerciale devrait jouer un rôle plus important pour favoriser le partage de la prospérité. Or, si les ALE sont source de croissance économique, ils ne génèrent pas automatiquement des emplois en nombre suffisant, et la création d'emplois ne garantit pas une réduction de la pauvreté. Au final, les classes ouvrières ne sont que très peu bénéficiaires de ces ALE.

Mme de Laveleye s'interroge également quant à la contribution du commerce international à la transition écologique et sociale. Cette transition implique entre autres de relocaliser l'économie afin de prendre en compte ses impacts sur le climat. Comment ces ALE peuvent-ils à l'avenir être en phase avec cet objectif de relocalisation de l'économie?

toekomst. Dit is een beslissing die de lidstaten vrijwillig hebben genomen. De lidstaten geven enkel een mandaat aan de Europese commissie om de onderhandelingen te starten.

Mevrouw Van Bossuyt is het ermee eens dat het parlement meer informatie zou moeten krijgen over het Belgische standpunt tijdens de onderhandelingen over de vrijhandelsovereenkomsten. In dit kader is een (de) briefing met de minister voor de vergaderingen van de Raad van de EU een goed idee. Dit moet gebeuren rekening houdend met de bevoegdheden van enerzijds de EU en anderzijds de lidstaten. Het kan niet de bedoeling zijn om bevoegdheden bij Europa weg te halen.

Welke overeenkomsten zouden volgens de sprekers voortaan een veto kunnen krijgen? Momenteel wordt over een aantal overeenkomsten onderhandeld, zoals met Australië, Nieuw-Zeeland, en Indonesië. Wat moet de houding van België zijn met betrekking tot deze overeenkomsten? Kan er een schatting worden gemaakt van de impact en de consequentie dat dit voor de Belgische economie zou kunnen hebben indien ons land niet wil toetreden tot die vrijhandelsovereenkomsten? Mevrouw Van Bossuyt vreest dat dit voor gevolg zal hebben dat België zou geïsoleerd worden binnen de Europese Unie.

De bestaande vrijhandelsovereenkomsten bevatten al clausules met betrekking mensenrechten. Moet er niet over worden nagedacht om die clausules eerst en vooral te doen naleven?

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) is van oordeel dat het debat over de vrijhandelsovereenkomsten geen technisch, maar een politiek debat is. Ze is het ermee eens dat de handelsintegratie een grotere rol zou moeten spelen in de verdeling van de welvaart. De vrijhandelsovereenkomsten zijn weliswaar een bron van economische groei, maar ze leveren niet automatisch voldoende banen op; de banencreatie is bovendien geen garantie op minder armoede. Uiteindelijk halen de arbeidersklassen maar heel weinig voordeel uit die vrijhandelsovereenkomsten.

Mevrouw de Laveleye stelt zich ook vragen bij de bijdrage van de internationale handel tot de ecologische en sociale transitie. Die transitie impliceert onder meer dat de economische activiteiten opnieuw naar het lokale niveau moeten worden gebracht om rekening te houden met de weerslag ervan op het klimaat. Hoe kunnen die vrijhandelsovereenkomsten in de toekomst worden afgestemd op die doelstelling inzake het opnieuw op het lokaal niveau brengen van de economische activiteiten?

D'autre part, on constate que les ALE n'ont jusqu'à présent pas constitué un réel levier pour faire face aux défis liés au climat, aux droits humains et la préservation de la biodiversité. Au contraire, le développement du commerce international a une part importante de responsabilité dans la 6ème "extinction de masse". Aussi, Mme de Laveleye plaide pour le caractère contraignant des CDD contenus dans les ALE.

M. Christophe Lacroix (PS) souligne que la présente proposition de résolution a d'autant plus d'intérêt qu'elle débattue à un moment où le gouvernement est en affaires courantes et est de surcroît minoritaire. Il rappelle également que le Traité sur les entreprises et les droits de l'homme en cours de négociation aux Nations Unies sera à nouveau examiné à la fin du mois de février 2020 et que l'Union européenne n'a toujours pas adopté une position commune. La proposition de résolution permet donc de fixer un cap en la matière.

M. Lacroix indique que le ministre des Affaires étrangères présente chaque année à la Chambre des représentants un rapport de progrès relatif aux accords commerciaux. Ce rapport ne contient toutefois que des indicateurs quantitatifs. M. Lacroix plaide pour l'intégration d'indicateurs qualitatifs à la lumière des enjeux liés au climat, aux droits humains, à la préservation de la biodiversité et à la diligence raisonnable des entreprises.

D'autre part, comment M. Van Gheel peut-il affirmer avec certitude que "les accords commerciaux ont pour objectif premier de promouvoir la croissance économique, une croissance qui, à son tour, permet de créer de nombreux emplois et de soutenir les PME, tant au sein qu'en-dehors de l'UE" dès lors que le taux de croissance en Belgique est un des taux de croissance les plus faibles de l'Union européenne?

Dans le même ordre d'idées, M. Lacroix relève que, tant au sein qu'en dehors de l'Union européenne, plusieurs pays ont pris des initiatives en matière de devoir de vigilance⁶ et imposent des obligations contraignantes à leurs entreprises. Or, dans ces pays, on ne constate pas une diminution de la croissance économique et en tous les cas, ces pays connaissent une croissance plus importante qu'en Belgique.

⁶ *The Modern Slavery Act* de 2015 (Royaume-Uni), loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses (France), *the Child Labour Due Diligence Law* de 2019 (Pays-Bas).

Voorts is er de vaststelling dat de vrijhandelsovereenkomsten er tot op heden niet bepaald toe hebben aangezet de uitdagingen inzake klimaat, mensenrechten en bescherming van de biodiversiteit aan te pakken. Integendeel, de ontwikkeling van de internationale handel is in belangrijke mate medeverantwoordelijk voor de zogenaamde zesde massa-extinctie. Mevrouw de Laveleye bepleit derhalve dat de in de vrijhandelsovereenkomsten opgenomen bepalingen inzake handel en duurzame bindend zijn.

De heer Christophe Lacroix (PS) benadrukt dat dit voorstel van resolutie des te interessanter is daar het wordt besproken op een ogenblik dat de regering – bovendien een minderheidsregering – in lopende zaken is. Hij wijst er tevens op dat het Verdrag inzake ondernemingen en mensenrechten waarover binnen de Verenigde Naties wordt onderhandeld eind februari 2020 opnieuw ter tafel komt, en dat de Europese Unie ter zake nog steeds geen gemeenschappelijk standpunt heeft ingenomen. Het voorstel van resolutie biedt dus de gelegenheid ter zake een koers te bepalen.

De heer Lacroix wijst erop dat de minister van Buitenlandse Zaken de Kamer van volksvertegenwoordigers jaarlijks een voortgangsrapport over de handelsovereenkomsten voorlegt. Dat rapport bevat echter uitsluitend kwantitatieve indicatoren. In het licht van de uitdagingen op het vlak van het klimaat, de mensenrechten, de bescherming van de biodiversiteit en de *due diligence* van de ondernemingen bepleit de heer Lacroix dat ook kwalitatieve indicatoren in dat rapport worden opgenomen.

Hoe kan de heer Van Gheel met zekerheid stellen dat de handelsovereenkomsten in de eerste plaats bedoeld zijn om de economische groei te stimuleren en dat dankzij die groei zowel binnen als buiten de EU talrijke banen kunnen worden gecreëerd en de kmo's kunnen worden ondersteund? Het groeipercentage van België is immers een van de laagste van de Europese Unie.

Evenzo wijst de heer Lacroix erop dat meerdere landen, zowel binnen als buiten de Europese Unie, initiatieven hebben genomen inzake de waakzaamheidsplicht⁶ en hun ondernemingen dwingende verplichtingen opleggen. Dat heeft in die landen nochtans niet geleid tot een daling van hun economische groei, die hoe dan ook groter is dan die van België.

⁶ *The Modern Slavery Act* de 2015 (Verenigd Koninkrijk), *loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses* (Frankrijk), *Wet zorgplicht kinderarbeid* van 2019 (Nederland).

M. Lacroix relève que la FEB plaide pour que la voix belge soit portée dans les enceintes européennes et internationales. Il demande dès lors si la FEB pourrait jouer son rôle de levier pour inciter la Belgique à rejoindre au sein d'une coopération renforcée au sein de l'Union européenne la position similaire adoptée par la France dans les négociations sur le Traité sur les entreprises et les droits de l'homme en cours de négociation aux Nations Unies?

Concernant le témoignage de Mme Alvarez, M. Lacroix constate que les droits humains et les conditions de vie de la population locale se sont détériorés depuis la signature des traités de libre-échange entre la Colombie et l'Union Européenne d'une part, et les États-Unis et le Canada d'autre part. Or, dans le cadre de tels accords, d'importants projets économiques sont acceptés, validés et mis en œuvre par les gouvernements et les entreprises privées, nationales et étrangères, sans aucune consultation avec les populations locales et ce en violation de leurs droits. La réalisation de tels mégaprojets génère donc ensuite des conflits territoriaux et des tensions entre les communautés afro-colombiennes, le gouvernement et le secteur privé. La plus-value de l'ALE pour la population colombienne est donc loin d'être démontrée.

M. Michel De Maegd (MR) souhaite tout d'abord rappeler les 4 éléments suivants:

- les négociations commerciales portent sur des éléments commerciaux techniques (droits de douane et réglementations douanières, règles d'accès au marché, respect des normes) ainsi que sur des processus et engagements de gouvernance relatifs au fonctionnement des organes de décision concernés, ainsi que sur les valeurs, assortis d'incitations de mise en œuvre;

- c'est à l'échelle européenne qu'il est possible négocier dans les meilleures conditions avec les autres grands acteurs économiques. En outre, l'Union européenne a le leadership dans la défense d'un système multilatéral fondé sur des règles, avec l'Organisation mondiale du commerce (OMC) en son centre.

Malgré leur diversité, les États membres sont parvenus très tôt à un concept commun de leur politique commerciale vis-à-vis du monde extérieur. Celui-ci avait été décrit par Pascal Lamy, alors Commissaire européen au commerce dans les années 2000 dans les termes suivants: "une ouverture commerciale avec des règles, en vue d'encadrer la mondialisation" (harness globalization). Cette position se situe dans un triangle dont les 3 côtés sont: ouverture, règles et concurrence. Mais ce concept est-il encore pertinent dès lors que la

De heer Lacroix wijst erop dat het VBO bepleit dat België zijn stem laat horen in de Europese en internationale fora. De spreker vraagt bijgevolg of het VBO als hefboom zou kunnen optreden om België ertoe aan te zetten zich in het raam van een versterkte samenwerking binnen de Europese Unie bij het gelijkaardige standpunt van Frankrijk aan te sluiten bij de onderhandelingen over het Verdrag inzake ondernemingen en mensenrechten van de Verenigde Naties.

Aangaande de getuigenis van mevrouw Alvarez stelt de heer Lacroix vast dat de mensenrechten en de levensomstandigheden van de lokale bevolking erop achteruit zijn gegaan sinds de ondertekening van de vrijhandelsovereenkomsten tussen Colombia en de Europese Unie enerzijds en de Verenigde Staten en Canada anderzijds. In het raam van dergelijke overeenkomsten worden door de regeringen en door nationale en buitenlandse privébedrijven grote economische projecten aanvaard, goedgekeurd en uitgevoerd zonder dat de lokale bevolking enigszins wordt geraadpleegd, wat in strijd is met hun rechten. De uitvoering van dergelijke megaprojecten leidt bijgevolg tot gebiedsconflicten en tot spanningen tussen de Afro-Colombiaanse gemeenschappen, de regering en de privésector. Het is dus allesbehalve bewezen dat de vrijhandelsovereenkomst een meerwaarde heeft voor de Colombiaanse bevolking.

De heer Michel De Maegd (MR) wil in de eerste plaats de volgende vier elementen in herinnering brengen:

- de handelsonderhandelingen hebben betrekking op technische handelsaspecten (douanerechten en -regels, markttoegangsregels, inachtneming van de normen), alsook op beheerprocessen en -verbintenissen aangaande de werking van de betrokken besluitvormingsorganen, en op de waarden, waarbij voor de tenuitvoerlegging wordt voorzien in stimulansen;

- het Europese niveau is het niveau waarop in de beste omstandigheden met de andere grote economische actoren kan worden onderhandeld. Bovendien speelt de Europese Unie de leiderschapsrol in het aansturen van een multilateraal systeem dat stoelt op regels, waarin de Wereldhandelsorganisatie (WHO) centraal staat.

Ondanks hun verscheidenheid zijn de lidstaten al heel vroeg een gemeenschappelijk concept overeengekomen met betrekking tot hun handelsbeleid ten aanzien van de buitenwereld. Toenmalig Europees commissaris voor handel Pascal Lamy beschreef dat concept in de jaren 2000 als volgt: "une ouverture commerciale avec des règles, en vue d'encadrer la mondialisation" (harness globalization). Dat standpunt is ingebed in een driehoeksverhouding met deze drie zijden: openheid, regels en mededinging. De vraag rijst of dat concept nog relevant

protection des valeurs de l'Union au moyen des accords commerciaux est apparue: droits de l'Homme, environnement, protection des consommateurs, sécurité, etc.

— le moment est venu de remettre à plat les objectifs politiques de la politique commerciale européenne, de la redéfinir et de fixer les lignes rouges à ne jamais franchir. Ces lignes rouges peuvent-elles trouver leur fondement dans le droit communautaire ou faut-il se référer aux mandats de négociation?

— il est fondamental de repenser le cadre de la protection des entreprises européennes contre les pratiques commerciales déloyales des pays tiers. Plus que jamais, il importe d'obtenir l'équité et la réciprocité dans les relations économiques.

M. De Maegd s'interroge ensuite sur les éléments suivants:

— que faut-il penser de la proposition visant à renforcer la responsabilité du garant du respect des accords commerciaux de la Commission européenne et à créer la fonction spécifique de Chief Trade Enforcement Officer? L'Union européenne doit à cet égard faire respecter le contenu des accords qu'elle a signés;

— une autre des grandes priorités de la stratégie de l'Union européenne en matière commerciale devra être d'afficher plus nettement les objectifs de développement durable et de renforcement des droits sociaux, deux sujets qui ont aussi un impact sur l'équité de la concurrence;

— il ne faut pas nier l'impact négatif de l'ouverture des échanges sur les perdants de la mondialisation. Les effets négatifs du commerce ouvert dans les économies développées n'ont pas été compensés de manière appropriée par les politiques sociales menées par les États membres. Comment relier ces 2 politiques?

— est-il juridiquement possible d'introduire dans le droit européen une clause de préférence communautaire (*Buy EU Act*)? Cela cadre-t-il avec les objectifs d'une politique commerciale européenne qui plaide pour une ouverture des marchés publics des partenaires commerciaux?

— il importe de confier des mandats de négociation clairs à la Commission européenne en vue de mener les négociations de l'Union européenne en matière commerciale. Quelles sont les normes communautaires à la base de ces mandats? Existe-t-il des exclusions automatiques imposées par le droit européen comme

is, nu handelsovereenkomsten de waarden van de EU moeten helpen beschermen: mensenrechten, milieu, consumentenbescherming, veiligheid enzovoort;

— de tijd is rijp om de politieke doelstellingen van het Europese handelsbeleid tegen het licht te houden en te herdefiniëren, waarbij tegelijk de nooit te overschrijden rode lijnen moeten worden vastgelegd. Kunnen die rode lijnen hun grondslag vinden in het gemeenschapsrecht, of gelden de onderhandelingsmandaten als aanknopingspunt?

— er moet absoluut worden nagedacht over een aangepast raamwerk om de Europese ondernemingen te beschermen tegen de oneerlijke handelspraktijken van derde landen. Meer dan ooit is het zaak de handelsbetrekkingen te doen stoelen op eerlijkheid en wederkerigheid.

Voorts maakt de heer De Maegd de volgende bedenkingen:

— wat te denken van het voorstel om méér verantwoordelijkheid te leggen bij de garant voor de inachtneming van de door de Europese Commissie gesloten handelsovereenkomsten, en te voorzien in de specifieke functie van de *Chief Trade Enforcement Officer*? De Europese Unie dient in dat opzicht de door haar ondertekende overeenkomsten inhoudelijk te doen respecteren;

— een andere belangrijke prioriteit van de EU-strategie op handelsvlak moet bestaan in het beter kenbaar maken van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling en versterking van de sociale rechten, aangezien deze beide elementen ook een impact hebben op de billijkheid van de concurrentie;

— de kwalijke impact van de openstelling van de handel voor de verliezers van de mondialisering mag niet worden geloofend. Het sociaal beleid van de lidstaten bevat geen passende maatregelen ter compensatie van de kwalijke gevolgen van de open handel in de ontwikkelde economieën. Hoe kunnen we deze twee beleidsaspecten doen sporen?

— is het juridisch mogelijk in het Europees recht een communautaire preferentieclausule in te voeren (*Buy EU Act*)? Strookt zulks met de doelstellingen van een Europees handelsbeleid dat een openstelling van de overheidsopdrachten van de handelspartners bepleit?

— het is belangrijk dat aan de Europese Commissie duidelijke onderhandelingsmandaten worden gegeven om de EU-onderhandelingen op handelsvlak te voeren. Welke communautaire normen liggen ten grondslag aan deze mandaten? Voorziet het Europees recht in automatische uitzonderingen, zoals die voor culturele

l'exception culturelle ou la protection des services publics européens?

— quid des études d'impact et leur pertinence? Qui en sont les auteurs et quelle est leur indépendance?

— quid de la création d'un groupe de suivi européen des effets des accords commerciaux?

— il importe de garantir des débouchés pour les entreprises, dans le cadre du marché unique et le reste du monde. Comment mesurer les taux d'utilisation des préférences commerciales sur les importations ou les exportations? Comment améliorer ces taux?

— il est nécessaire de continuer à impliquer les parlements nationaux, le plus en amont possible des négociations, de façon régulière et transparente. Beaucoup a été fait en matière de transparence sur les mandats de négociation, désormais mis en ligne. Comment améliorer les procédures internes pour favoriser cette transparence?

— l'Union européenne pousse à l'inclusion de références aux droits sociaux dans les ALE. À titre d'exemple, lorsque la Corée du Sud ne respecte pas l'engagement qu'elle a pris de ratifier quatre conventions fondamentales de l'Organisation internationale du travail (OIT), l'Union européenne engage la procédure contentieuse prévue dans l'ALE. Est-il possible d'étendre cette procédure à tous les ALE?

— la préservation de l'environnement est un sujet de préoccupation constante. Aussi, il conviendrait de prendre en compte les émissions de gaz à effet de serre dues aux transports de marchandise. Cette exigence figure dans les mandats de négociation de l'Union européenne avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande. Comment évaluer et mieux appréhender le coût carbone lié aux relations commerciales?

— ne voit-on pas des signes annonciateurs d'une politique commerciale plus défensive? On constate en effet un contrôle accru des investissements étrangers et des acquisitions d'actifs stratégiques, en particulier par des entreprises appartenant à l'État (notamment l'État chinois). Par ailleurs, l'Union européenne modernise ses instruments de défense commerciale et se focalise sur la conclusion d'accords commerciaux bilatéraux en raison de l'échec des négociations multilatérales en particulier à l'OMC.

producten, of nog de uitzondering ter bescherming van de Europese openbare diensten?

— *quid* met de effectenstudies en de relevantie ervan? Wie redigeert deze studies, en in hoeverre zijn ze onafhankelijk?

— *quid* met de oprichting van een Europese werkgroep voor de follow-up van de gevolgen van de handelsovereenkomsten?

— het is belangrijk de afzet voor de ondernemingen te waarborgen, zowel in de eenheidsmarkt als in de rest van de wereld. Hoe kan worden nagegaan in welke mate gebruik wordt gemaakt van de handelspreferenties inzake in- en uitvoer? Hoe kunnen die gebruikspercentages worden opgekrikt?

— de nationale parlementen moeten bij de onderhandelingen betrokken blijven, niet alleen zo vroeg mogelijk in het onderhandelingsproces, maar ook op geregelde basis en op transparante wijze. De onderhandelingsmandaten zijn al veel transparanter geworden en worden nu online gezet. Hoe kunnen de interne procedures worden verbeterd om die transparantie te bevorderen?

— de Europese Unie ijvert ervoor om verwijzingen naar de sociale rechten op te nemen in de vrijhandelsovereenkomsten. Wanneer Zuid-Korea bijvoorbeeld zijn verbintenis niet nakomt om vier fundamentele overeenkomsten van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) te bekrachtigen, vat de Europese Unie de in de vrijhandelsovereenkomst vervatte geschillenprocedure aan. Kan die procedure worden uitgebreid naar alle vrijhandelsovereenkomsten?

— milieubehoud is een constante bekommerning. Er zou rekening moeten worden gehouden met de broeikasgasemissies die worden veroorzaakt door het goederenvervoer. Die vereiste is opgenomen in de onderhandelingsmandaten van de Europese Unie met Australië en Nieuw-Zeeland. Hoe kunnen de CO₂-kosten in verband met de handelsbetrekkingen worden geëvalueerd en beter worden geïdentificeerd?

— zijn er geen voortekenen van een defensiever handelsbeleid? Er wordt immers een versterkt toezicht van de buitenlandse investeringen en van de verwerving van strategische activa waargenomen, in het bijzonder door de bedrijven die in handen zijn van de Staat (met name de Chinese Staat). Bovendien moderniseert de Europese Unie haar handelsdefensieve instrumenten en spitst ze zich toe op het sluiten van bilaterale handelsovereenkomsten door de mislukte multilaterale onderhandelingen, in het bijzonder binnen de WHO.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) constate qu'il ressort des exposés de Mme Alvarez que les intérêts privés l'emportent souvent sur les droits de l'homme, la législation environnementale et la démocratie. Elle souscrit aux principes de la proposition de résolution.

Il est mentionné dans les développements de la proposition de résolution que tout traité contenant en son sein une clause ISDS est inacceptable pour le PS, de même que toute une clause ICS ne respectant pas les balises acquises par notre pays dans les négociations du CETA.

Le PVDA-PTB est opposé aux tribunaux d'exception pour les multinationales. Aucun argument ne justifie que les profits privés générés par des entreprises devraient bénéficier d'un traitement judiciaire spécial, en dehors du système juridique national. Le PVDA-PTB est opposé à tout modèle de mécanisme d'exception. Quelle est l'opinion des orateurs à cet égard? Des tribunaux d'exception sont-ils acceptables dans certains cas?

Mme Daems renvoie en outre au 2 e. de la proposition de résolution concernant les marchés publics. Certains secteurs, tels que l'agriculture par exemple, ont besoin de protection. Des effets négatifs pour les pays en développement peuvent-ils également découler de cette protection?

Mme Goedele Liekens (Open Vld) demande si le meilleur moyen de garantir le respect des droits de l'homme, des ODD et des normes environnementales consiste à prévoir des vetos dans l'accord de libre-échange.

Quel est le bilan après deux ans de mise en œuvre du CETA? Quels efforts fournissent les entreprises qui exportent pour atteindre les objectifs en matière de diligence raisonnable dans les chaînes d'approvisionnement?

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) formule les questions suivantes:

— en raison de la présence dans les accords de protection des investissements de clauses de temporisation (*sunset clause*) qui permettent à certaines dispositions de sortir leurs effets pendant 15 ou 20 ans après la dénonciation de l'accord, est-il réaliste de pouvoir réformer les accords déjà signés par l'Union européenne? M. Cogolati relève ainsi que le traité sur la Charte de l'Energie⁷ comprend une clause de règlement

⁷ Le traité sur la Charte de l'énergie met en place un cadre de coopération internationale entre les pays d'Europe et d'autres pays industrialisés, dans le but notamment de développer le potentiel énergétique des pays d'Europe centrale et orientale et d'assurer la sécurité des approvisionnements énergétique de l'Union européenne, voir <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=LEGISSUM%3A127028>.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB), stelt vast dat uit de uiteenzettingen van mevrouw Alvarez blijkt dat privébelangen vaak voorgaan op mensenrechten, milieuwetgeving en democratie. Ze onderschrijft de principes van het voorstel van resolutie.

De toelichting bij het voorstel van resolutie stelt dat iedere overeenkomst die een ISDS-clausule bevat onaanvaardbaar is voor de PS evenals elk een ICS-model dat niet in overeenstemming is met de richtsnoeren die België tijdens de CETA-onderhandelingen, kon doen aannemen.

De PVDA is tegen uitzonderingsrechtbanken voor multinationale ondernemingen. Er is geen enkel argument om te rechtvaardigen dat private winsten van ondernemingen een van het nationale rechtssysteem aparte rechtsbehandeling zouden moeten krijgen. De PVDA is tegen elk model van uitzonderingsmechanisme. Wat vinden de sprekers hierover. Zijn uitzonderingsrechtbanken in sommige gevallen aanvaardbaar?

Mevrouw Daems verwijst verder naar punt 2 e. van het met voorstel van resolutie in verband met de openbare aanbestedingen. Sommige sectoren zoals bijvoorbeeld de landbouw hebben bescherming nodig. Kan die bescherming ook negatieve gevolgen veroorzaken voor ontwikkelingslanden?

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld), vraagt of het inbouwen van veto's in de vrijhandelsovereenkomsten de beste manier is om de naleving van de mensenrechten, SDG's en de naleving van milieunormen te verzekeren.

Wat is de balans na twee jaar uitvoering van de CETA-overeenkomst? Welke inspanningen leveren exportbedrijven om de doelstellingen van *due diligence supply chains* te bereiken?

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) formuleert de volgende vragen:

— aangezien in de overeenkomsten ter bescherming van de investeringen zonsongangsclausules (*sunset clause*) zijn opgenomen, waardoor sommige bepalingen gedurende 15 of 20 jaar na het opzeggen van de overeenkomst gevolgen kunnen hebben, is het realistisch om de overeenkomsten die reeds ondertekend zijn door de Europese Unie te herzien? Aldus wijst de heer Cogolati erop dat het Verdrag inzake het Energiehandvest⁷ een

⁷ Het Energiehandvest stelt een internationaal samenwerkingskader in tussen Europese landen en andere geïndustrialiseerde landen. Het doel ervan is onder meer het energiepotentieel van de Centraal en Oost-Europese landen te ontwikkelen en de energiebevoorradingszekerheid van de Europese Unie te vrijwaren, zie <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=LEGISSUM%3A127028>.

des différends entre investisseurs et États (ISDS) mais également une clause de temporisation de 30 ans. Même en cas de retrait d'un État dudit traité, les investisseurs pourront continuer à attaquer cet État pendant 30 ans si celui-ci adopte par exemple des normes environnementales plus strictes ou des mesures de soutien aux énergies renouvelables. Compte tenu de cette clause, la Charte de l'énergie contenant un mécanisme d'ISDS constitue un obstacle majeur à la mise en place d'une transition énergétique;

— les CDD contenus dans les ALE doivent devenir contraignants. Mais comment assurer le respect effectif des droits humains et sociaux si l'ALE prévoit le recours à des arbitres privés et non à des experts en droits humains?

— en ce qui concerne l'ALE signé avec la Colombie, le Pérou et l'Équateur, M. Cogolati relève que les populations locales péruviennes sont toujours victimes des agissements des multinationales qui accaparent leurs terres. Malgré des pétitions et la participation à des mécanismes consultatifs spécifiques, les droits des communautés autochtones continuent à être violés.

Mme Melissa De Praetere (s.pa) souhaite poser trois questions à M. Van Gheel, représentant du SPF Affaires étrangères.

— quel est le statut juridique et quelle est la nature de l'accord Mercosur? Le Mercosur sera un accord mixte sur lequel les parlements nationaux devront également se prononcer. Quelle est la position de la Belgique au sujet du Mercosur? L'accord établit-il un équilibre entre les intérêts offensifs et défensifs de la Belgique et la promotion d'un commerce réglementé? Comment la durabilité de cet accord doit-elle être assurée? Y a-t-il des propositions concrètes à ce sujet, notamment de la part de la Belgique?

— comment la prochaine Commission européenne est-elle vue en ce qui concerne la politique commerciale? Quels accents la Belgique attend-elle de la future Commission?

— contrairement au marché chinois, le marché européen des marchés publics est ouvert et accessible. La demande de réciprocité est-elle justifiée à cet égard? Quelle est la position de la Belgique à l'égard d'un mécanisme belge de filtrage des investissements étrangers? Existe-t-il de bonnes pratiques en la matière dans d'autres pays?

clause inzake de geschillenregeling tussen investeerders en Staten (ISDS) bevat, maar ook een zonsondergangclausule van 30 jaar. Zelfs wanneer een Staat uit dat verdrag stapt, zullen de investeerders die Staat gedurende 30 jaar in rechte kunnen blijven aanspreken als die bijvoorbeeld strengere milieunormen of steunmaatregelen voor hernieuwbare energie goedkeurt. Als er rekening wordt gehouden met die clausule vormt het Energiehandvest met een ISDS-mechanisme een grote hinderpaal voor de uitvoering van de energietransitie.

— de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling moeten bindend worden. Hoe kan de werkelijke eerbiediging van de mensenrechten en van de sociale rechten evenwel worden gewaarborgd als de vrijhandelsovereenkomst bepaalt dat een beroep wordt gedaan op private arbiters en niet op experts op het gebied van de mensenrechten?

— wat de vrijhandelsovereenkomst met Colombia, Peru en Ecuador betreft, wijst de heer Cogolati erop dat de plaatselijke Peruviaanse bevolking het slachtoffer is van de praktijken van de multinationals die zich hun land toe-eigenen. Ondanks petitie en de deelname aan specifieke overlegmechanismen gaat de schending van de rechten van de autochtone gemeenschappen verder.

Mevrouw Melissa Depraetere (sp.a), wenst een drietal vragen te stellen aan de heer Van Gheel vertegenwoordiger van de FOD Buitenlandse Zaken.

— wat is de juridische staat en aard van de Mercosur-overeenkomst is. Mercosur zal een gemengde overeenkomst zijn waar ook de nationale parlementen zich over moeten uitspreken. Wat is het standpunt van België over Mercosur? Is de overeenkomst een evenwichtige balans tussen de Belgisch offensieve en defensieve belangen en het bevorderen van op regels gebaseerde handel? Hoe moet de overeenkomst worden verduurzaamd? Zijn er daar concrete voorstellen voor onder meer van België?

— hoe wordt de volgende Europese commissie op het vlak van handelsbeleid ingeschat? Welke accenten verwacht België van de toekomstige commissie?

— de Europese markt op het vlak van openbare aanbestedingen is in tegenstelling tot de Chinese markt, open en toegankelijk. Is de vraag naar reciprociteit in dit geval gerechtvaardigd? Welke opvatting heeft ons land over een Belgisch screeningsmechanisme voor van buitenlandse investeringen? Zijn er daarover *good practices* in andere landen?

Les représentants de la société civile pensent-ils qu'ils sont effectivement assez associés à la concertation?

C. Réponses des intervenants

M. Patrick Van Gheel, directeur, *EU Trade Policy and WTO*, SPF Affaires étrangères, souligne que le rapport établi par le SPF Affaires étrangères sur le suivi des ALE a évolué. Au début, l'accent était surtout mis sur les aspects économiques tandis que le dernier rapport aborde également plus en détail les aspects sociaux et environnementaux, ainsi que le développement durable.

L'Union européenne cherche en effet à réaliser une croissance économique directement liée à l'emploi. La Belgique attache également une grande importance aux importations qui améliorent notre compétitivité. Les mesures sanitaires et phytosanitaires doivent être respectées.

Lorsqu'il était directeur général de l'Organisation mondiale du commerce, Pascal Lamy a parlé de la bataille des normes. Certains pays ne se soucient pas vraiment des règles et imposent leurs propres normes. L'orateur renvoie, à cet égard, aux pratiques parfois déloyales de la Chine en matière de concurrence.

La plus-value d'un accord de libre-échange conclu avec des pays tels que la Colombie et le Pérou est que l'on peut améliorer la situation en matière de droits sociaux, environnementaux et humains et qu'une plateforme est créée avec et pour la société civile, aussi dans les pays partenaires. Il s'agit d'un processus encore perfectible.

L'Union européenne exclut systématiquement les services audiovisuels des accords commerciaux, préservant ainsi leur spécificité et le droit des États à réglementer dans ce secteur.

En Belgique, un groupe technique d'experts assure le suivi des accords de libre-échange, en particulier en ce qui concerne l'importation de produits agricoles. C'est essentiellement l'effet cumulatif des accords de libre-échange conclus avec les différents pays partenaires qui est inquiétant. La Belgique a transmis un non-paper à ce sujet à la Commission européenne l'année dernière.

L'UE a enclenché le mécanisme de règlement des différends du chapitre commerce et développement durable de l'accord de libre-échange conclu avec la Corée du Sud, vu l'absence de progrès dans la réforme du marché du travail. La Belgique suit la procédure de près, dès lors que c'est la première fois que le mécanisme de

Vinden de vertegenwoordigers van het middenveld dat ze inderdaad voldoende betrokken worden bij het overleg?

C. Antwoorden van de sprekers

De heer Patrick Van Gheel, directeur, *EU trade Policy and WTO*, FOD Buitenlandse Zaken, attendeert erop dat het verslag dat de FOD Buitenlandse Zaken maakt met betrekking tot de follow-up van de vrijhandelsovereenkomsten is geëvolueerd. In het begin werd vooral de nadruk op de economische aspecten gelegd. Het laatste verslag gaat ook dieper in op de sociale en milieuaspecten en het duurzame ontwikkelingsaspect.

De EU zoekt inderdaad om economische groei te bereiken die een directe band heeft met de tewerkstelling. België hecht ook veel belang aan invoer die onze concurrentiepositie verbetert. De sanitaire en fytosanitaire maatregelen moeten worden nageleefd.

Pascal Lamy, voormalig directeur-generaal van de Wereldhandelsorganisatie, had het over de strijd over de standaarden. Er zijn landen die het niet zo nauw nemen met de regels en die hun eigen standaarden opleggen. De spreker verwijst in dit verband naar de soms oneerlijke mededingingspraktijken van China.

De meerwaarde van een vrijhandelsovereenkomst met landen als Colombia en Peru is dat er dieper kan worden ingegaan op de situatie betreffende sociale-, milieu- en mensenrechten en dat een platform wordt gecreëerd met en voor het maatschappelijk middenveld, ook in de partnerlanden. Dit is een proces dat nog kan worden verbeterd.

De Europese Unie sluit audiovisuele diensten systematisch uit van handelsovereenkomsten, waardoor hun specifieke karakter en het recht van staten om in deze sector te reguleren worden gewaarborgd.

Op Belgisch niveau is er een technische expertengroep die de vrijhandelsovereenkomsten opvolgt, meer bepaald met betrekking tot de invoer van landbouwproducten. Het is vooral het cumulatief effect van de vrijhandelsovereenkomsten met verschillende partnerlanden dat zorgen baart. België heeft vorig jaar een non-paper hierover naar de Europese commissie gestuurd.

De EU heeft het mechanisme voor de geschillenbeslechting van het hoofdstuk handel en duurzame ontwikkeling van de vrijhandelsovereenkomst met Zuid-Korea ingezet bij gebrek van vooruitgang in de hervorming van de arbeidsmarkt. België volgt de procedure van dichtbij op omdat dit de eerste keer is dat het

règlement des différends est enclenché pour le chapitre développement durable et que cela peut servir de base d'évaluation du mécanisme.

De même, dans le cas du Pérou, le commissaire Malmström a adressé une lettre aux autorités locales les invitant à créer un mécanisme de consultation de la société civile tel que prévu dans l'accord de libre-échange. Les autorités péruviennes ont donné suite à l'appel et ont identifié des organismes de consultation qui seront chargés du suivi des engagements pris dans le cadre de l'ALE.

Mme von der Leyen a annoncé que la Commission créerait la fonction de *Chief Trade enforcement officer* en vue du suivi des accords de libre-échange. Le contenu concret de cette fonction n'est pas encore connu.

La clause de temporisation (*Sunset Clause*) inscrite dans la Charte de l'énergie (*Energy Charter Treaty of ECT*) produit encore ses effets pendant vingt ans. La Charte de l'énergie est un traité datant de 1991 et ayant pour objectif de défendre les investissements dans le secteur de l'énergie. Les dispositions les plus importantes du traité concernent la protection des investissements, le commerce des matières et produits énergétiques, le transit et le règlement des différends. Celles-ci n'ont cependant pas été révisées depuis les années 1990. Cela pose problème, notamment pour les dispositions de l'ECT relatives à la protection des investissements car elles ne correspondent plus aux normes modernes et à l'approche réformée de l'UE.

Dans l'intervalle, la situation a considérablement changé dans le secteur de l'énergie et des mesures s'imposent avant tout en matière de changement climatique et de transition vers l'énergie renouvelable.

On peut adopter deux positions à cet égard. Ou bien, on dénonce la situation, comme l'Italie, et on décide de sortir de la Charte. Ou bien on y reste et on essaie d'apporter des changements de l'intérieur. L'Union européenne et ses Etats-Membres s'engagent activement dans la procédure de révision de la Charte. La Cour de Justice de l'Union européenne a indiqué dans l'arrêt *Achmea* que les clauses arbitrales des accords de protection des investissements bilatéraux entre les Etats membres de l'UE ne sont pas compatibles avec le droit de l'UE. La Commission européenne, ainsi que la Belgique et de nombreux Etats-Membres de l'UE, estiment que c'est également le cas pour les clauses de règlement des différends du traité sur la charte de l'énergie.

La Belgique n'a pas encore pris position sur le Mercosur. Le projet d'accord est actuellement étudié.

geschillenregelingsmechanisme wordt ingezet voor het hoofdstuk duurzame ontwikkeling en dit een basis voor de evaluatie van het mechanisme kan zijn.

Ook in het geval van Peru heeft commissaris Malmström de lokale overheid in een brief gevraagd om consultatiemechanismen met het maatschappelijke middenveld in te richten, zoals voorzien in het vrijhandelsakkoord. De Peruviaanse overheid heeft gevolg gegeven aan de oproep en consultatieorganismen geïdentificeerd die belast worden met de opvolging van de verbintenissen onder het VHA.

Mevrouw von der Leyen heeft aangekondigd dat de Commissie met het oog op het opvolgen van de vrijhandelsovereenkomsten de post van *Chief Trade enforcement officer* zal creëren. De concrete invulling van die functie is nog niet gekend.

De *Sunset Clause* in het kader van de "Energiecharter" (*Energy Charter Treaty of ECT*) heeft nog gedurende twintig jaar uitwerking. Het "Energiecharter" is een verdrag dat dateert van 1991 dat tot doel heeft investeringen in de energiesector te beschermen. De belangrijkste bepalingen van het verdrag betreffen bescherming van investeringen, handel in energiematerialen en – producten, doorvoer en geschillenbeslechting. Deze zijn echter niet herzien sinds de jaren 1990. Dit vormt een probleem, met name voor de ECT-bepalingen met betrekking tot bescherming van investeringen, aangezien ze niet langer overeenkomen met moderne normen en met de hervormde aanpak van EU.

De situatie in de energiesector is intussen sterk gewijzigd en maatregelen zijn nodig vooral inzake klimaatverandering en op vlak van de transitie naar hernieuwbare energie.

Daartegenover kan men twee houdingen aannemen. Ofwel klaagt men het, zoals Italië, aan en beslist men uit het Charter te treden. Ofwel blijft men erin en poogt men het van binnenuit te wijzigen. De Europese Unie en haar lidstaten engageren zich sterk in de procedure ingezet om het charter te wijzigen. Het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft in het *Achmea*-arrest aangegeven dat de arbitragebedingen van bilaterale investeringsbeschermingsovereenkomsten tussen EU-lidstaten niet verenigbaar zijn met het EU-recht. De Europese Commissie, evenals België en veel EU-lidstaten, zijn van mening dat dit ook het geval is voor geschillenbeslechtingsclausules van het Energiehandvestverdrag.

België heeft nog geen standpunt ingenomen over Mercosur. De ontwerpovereenkomst wordt momenteel

Les Affaires étrangères organiseront une série de séminaires notamment concernant le secteur agricole, les mesures sanitaires et phytosanitaires et le chapitre sur le commerce et le développement durable.

Le Mercosur est un accord d'association mixte. L'avantage, c'est que des aspects tels que les droits sociaux, écologiques et de l'homme peuvent être abordés. Vu qu'il s'agit d'un accord d'association, il devrait en principe être ratifié par tous les parlements.

Dans les négociations, la Belgique doit défendre des intérêts offensifs et plusieurs intérêts défensifs, comme les intérêts de l'agriculture. Il s'agit, d'une part, de faire respecter les normes sanitaires et phytosanitaires, ainsi que les normes en matière de bien-être animal. D'autre part, il faut également tenir compte de l'importance géostratégique de nos relations avec l'Amérique latine. La question est de savoir si l'UE veut laisser l'Amérique latine aux États-Unis et à la Chine.

La Belgique attend diverses initiatives de la part de la prochaine Commission européenne, notamment en ce qui concerne les conditions de concurrence équitable. La Chine accorde des subventions à son industrie, ce qui n'est pas autorisé au sein de l'UE. La Commission européenne prépare une initiative afin d'imposer la réciprocité en matière de marchés publics. La Belgique soutient le principe de réciprocité, si le but est d'ouvrir des marchés dans les pays tiers et d'instaurer une concurrence équitable. L'objectif ne peut cependant pas être de complexifier les marchés publics.

Dans le cadre du règlement (UE) 2019/452 du Parlement européen du 19 mars 2019 établissant un cadre pour le filtrage des investissements directs étrangers dans l'Union, la Belgique est tenue de filtrer ces investissements dans l'Union. L'autorité fédérale et les Régions mènent actuellement des discussions pour instituer le mécanisme de filtrage en Belgique.

La Commission européenne prépare actuellement une proposition relative à une mesure d'ajustement aux frontières. Ce qui a été réalisé en interne sur le marché européen avec le système d'échange de quotas d'émission doit à présent aussi pouvoir être appliqué vis-à-vis des pays tiers, de manière à éviter une "carbon leakage". Selon M. Van Gheel, cela s'annonce un débat difficile.

La protection des investissements est un point important. L'orateur espère que la Commission européenne continuera à négocier des traités d'investissements européens, qui remplaceront notamment les anciens traités bilatéraux conclus par les États membres avec des

bestudeerd. Buitenlandse zaken zal een reeks seminars organiseren onder meer met betrekking tot de landbouwsector, de sanitaire en fytosanitaire maatregelen, en het hoofdstuk duurzame ontwikkeling.

Mercosur is een gemengde associatieovereenkomst. Het voordeel daarvan is dat aspecten als sociale, ecologische en mensenrechten kunnen worden aangekaart. Aangezien dit een associatieovereenkomst is, zou dit in principe door alle parlementen moeten worden geratificeerd.

In de onderhandelingen moet België een aantal offensieve en verschillende defensieve belangen zoals landbouwbelangen, verdedigen. Er zijn enerzijds het doen naleven van sanitaire, en fytosanitaire normen inzake dierenwelzijnstandaarden. Anderzijds moet ook rekening worden gehouden met het geostrategisch belang van onze relaties met Latijns-Amerika. De vraag is of de EU Latijns-Amerika aan de Verenigde Staten en China wil overlaten.

België verwacht verschillende initiatieven van de volgende Europese commissie onder meer met betrekking tot het gelijke speelveld. China kent subsidies toe aan haar industrie wat binnen de EU echter niet toegelaten is. De Europese Commissie werkt aan een initiatief om reciprociteit inzake openbare aanbestedingen op te leggen. België steunt het principe van reciprociteit indien het doel is markten in derde landen te openen en een gelijk speelveld te in te stellen. Het kan wel niet de bedoeling zijn om openbare aanbestedingen te bemoeilijken.

België is verplicht om in het kader van de Verordening (EU) 2019/452 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2019 tot de vaststelling van een kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen te komen, die investeringen in de Unie te screenen. De Federale overheid en de Gewesten voeren momenteel gesprekken om het screeningsmechanisme in België op te richten.

De Europese commissie werkt momenteel aan een voorstel over een *border adjustment measure*. Wat intern in de Europese markt werd gerealiseerd met de *emission trading schedule* moet ook met derde landen toegepast kunnen worden om "carbon leakage" te voorkomen. Dit zal volgens de heer Van Gheel nog een moeilijk debat zijn.

Investeringsbescherming is een belangrijk aandachtspunt. De spreker hoopt dat de Europese Commissie zou blijven onderhandelen over Europese investeringsbedragen, die met name de oude bilaterale verdragen zouden vervangen die door lidstaten met derde landen zijn

pays tiers. Ce thème doit être traité au niveau européen. Un des obstacles possibles à un agenda européen est que les accords d'investissement doivent être ratifiés par tous les États membres, ce qui prend souvent beaucoup de temps.

La Belgique soutiendra la CE dans son programme de réforme et espère que la société civile le soutiendra également. Les discussions sont menées dans le cadre de la CNUDCI (commission des Nations Unies pour le droit commercial), où la Belgique siège jusqu'en 2025. Cette organisation offre la garantie que la société civile peut participer aux discussions. Il s'agit de trouver suffisamment d'alliés pour poursuivre la réforme, car il n'y a pas encore d'accord mondial sur la Cour d'Investissement Multilatérale.

M. Olivier Joris, Executive Manager de la Fédération des entreprises de Belgique (FEB), apporte les précisions suivantes.

En ce qui concerne l'impact des ALE sur l'emploi, M. Joris souligne qu'il importe aussi de tenir compte du nombre d'emplois conservés dans un secteur donné. Il est en outre très difficile de mesurer le nombre d'emplois créés ou conservés par un ALE. De manière générale, la création de nouveaux débouchés permet aux entreprises à tout le moins de conserver de l'emploi. Il rappelle également l'importance de l'emploi lié aux exportations indirectes en dehors de l'Union européenne.

M. Joris condamne la violation des droits humains en Colombie et souligne que les entreprises sont pleinement conscientes de leurs obligations en matière de respect des droits de l'homme. La FEB a d'ailleurs organisé en septembre 2019 un atelier où les ODD ont été abordés sous l'angle de la chaîne de valeur et des systèmes de due diligence. Malgré le peu de médiatisation, il confirme que de nombreuses entreprises et fédérations mettent en place des initiatives sectorielles et/ou autorégulatrices qui se rajoutent à leurs obligations légales.

Ces programmes de due diligence sont élaborés sur mesure et constituent des instruments importants. Toutefois, la FEB rappelle le rôle primaire et crucial des autorités locales en la matière. Il revient tout d'abord aux autorités de faire respecter et contrôler le respect des réglementations locales et nationales d'une part et des engagements internationaux qu'elles prennent d'autre part (notamment les clauses de développement durable insérées dans les accords de libre-échange conclus par l'UE).

gesloten. Dit thema moet op Europees niveau worden behandeld. Een van de mogelijke obstakels voor een Europese agenda is dat investeringsovereenkomsten door alle lidstaten moeten worden geratificeerd, wat vaak nodig is en veel tijd vergt.

België zal de EC steunen in de hervormingsagenda en hoopt ook op steun van het maatschappelijk middenveld voor die agenda. De gesprekken worden in het kader van UNCITRAL (organisatie van de Verenigde Naties die zich bezighoudt met handelsrecht) gevoerd, waar België tot 2025 zitting in heeft. Die organisatie biedt de garantie dat het middenveld kan deelnemen aan de gesprekken. Het is nodig om voldoende bondgenoten te vinden om verder te hervormen, want er is nog geen wereldwijd akkoord over het Multilateraal Investeringshof.

De heer Olivier Joris, Executive Manager van het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO), verstrekt de volgende verduidelijkingen.

Wat de impact van de vrijhandelsovereenkomsten op de werkgelegenheid betreft, benadrukt de heer Joris dat ook rekening moet worden gehouden met het aantal in een bepaalde sector behouden banen. Het aantal door een vrijhandelsovereenkomst gecreëerde of behouden banen is bovendien heel moeilijk te meten. Doorgaans stellen nieuwe afzetmarkten de ondernemingen in de mogelijkheid om op zijn minst de werkgelegenheid te behouden. De spreker wijst ook op het belang van de aan de indirecte uitvoer naar een land buiten de EU gelinkte werkgelegenheid.

De heer Joris veroordeelt de schending van de mensenrechten in Colombia en benadrukt dat de ondernemingen zich volledig bewust zijn van hun verplichtingen inzake de eerbiediging van de mensenrechten. Het VBO organiseerde in september 2019 overigens een workshop waarin de SDG's vanuit het oogpunt van de waardeketen en de *due diligence*-systemen werden benaderd. Ondanks de beperkte media-aandacht, bevestigt de spreker dat veel bedrijven en federaties ter aanvulling van hun wettelijke verplichtingen sectorale en/of zelfregulerende initiatieven opzetten.

Die *due diligence*-programma's worden op maat uitgewerkt en zijn belangrijke instrumenten. Het VBO wijst echter op de primaire en cruciale rol van de plaatselijke overheden op dat gebied. De overheid moet ten eerste de naleving van de lokale en nationale regelgevingen enerzijds en van de aangegane internationale verbintenissen anderzijds afdwingen en controleren (met name de clausules inzake duurzame ontwikkeling in de vrijhandelsovereenkomsten die door de EU werden gesloten).

M. Joris indique à titre d'exemple qu'une entreprise belge active en Inde a été obligée de licencier de nombreux jeunes afin de se conformer à une politique de tolérance zéro en matière de travail d'enfants. Certains de ces jeunes qui, faute de carte d'identité, ne pouvaient pas prouver leur âge étaient peut-être majeurs.

Il convient de ne pas déresponsabiliser les autorités mais au contraire de les soutenir par des programmes de renforcement de capacités pour que le cadre réglementaire local puisse être mis en œuvre. Les entreprises quant à elles sont désarmées pour faire respecter les normes locales. En aucun cas, les PME belges ne peuvent devenir des "gendarmes" du respect des réglementations locales dans les pays tiers.

C'est pour les mêmes raisons que la FEB ne peut soutenir le "projet zéro" (zero draft) du texte du Traité sur les entreprises et les droits de l'homme. Ce traité ne prévoit nullement une responsabilisation des autorités locales mais prévoit au contraire un transfert de responsabilité vers les entreprises privées qui pourtant ne disposent pas des mêmes compétences et prérogatives. Au contraire, il importe d'améliorer l'accès to legal remedies.

La FEB ne soutient pas le principe d'une clause de préférence communautaire. Elle soutient par contre l'Union européenne dans ses efforts pour améliorer la réciprocité dans l'ouverture des marchés.

En ce qui concerne le taux d'utilisation des ALE, M. Joris précise que la Commission européenne publie chaque année un rapport sur la mise en œuvre des ALE conclus par l'Union européenne. Ce rapport comprend des statistiques sur les taux d'utilisation des préférences sur les importations ou les exportations. Ce taux reflète la part des importations ou des exportations faisant l'objet de préférences commerciales en proportion de la valeur totale des importations ou des exportations admissibles au bénéfice des préférences par pays partenaire⁸. Au niveau européen, ces taux d'utilisation s'élèvent à 77 % de sorte qu'il existe encore une marge de progression pour les entreprises européennes et belges.

M. Joris indique encore qu'une protection adéquate des intérêts nationaux est requise. La FEB a ainsi soutenu la modernisation des instruments de défense commerciale de l'Union européenne en vue de pour pouvoir faire face

De heer Joris geeft als voorbeeld dat een Belgische onderneming die in India actief is tal van jongeren heeft moeten ontslaan om te voldoen aan een nultolerantie-beleid inzake kinderarbeid. Sommige van die jongeren, die bij gebrek aan een identiteitskaart hun leeftijd niet konden bewijzen, waren misschien meerderjarig.

De overheid mag niet van haar verantwoordelijkheid worden ontslaan, maar moet integendeel worden ondersteund met capaciteitsversterkende programma's opdat het lokale regelgevend kader ten uitvoer kan worden gelegd. De ondernemingen staan machteloos als het erom gaat de lokale normen in acht te doen nemen. Hoe dan ook mogen de Belgische kmo's geen "gendarmes" worden die toezien op de naleving van de lokale regelgeving in de derde landen.

Om dezelfde redenen kan het VBO de zero draft van de tekst van het Verdrag inzake ondernemingen en mensenrechten niet steunen. In dat verdrag is geen sprake van responsabilisering van de lokale overheden, maar van een overdracht van verantwoordelijkheid naar de privéondernemingen, die nochtans niet over dezelfde bevoegdheden en prerogatieven beschikken. Het komt er integendeel op aan voor de slachtoffers de toegang tot de rechtsmiddelen te verbeteren.

Het VBO steunt het beginsel van een communautaire preferentieclausule niet. Het steunt echter de EU-inspanningen om inzake het openstellen van markten de wederkerigheid te verbeteren.

Wat de gebruikmaking van de vrijhandelsovereenkomsten betreft, wijst de heer Joris erop dat de Europese Commissie elk jaar een verslag over de uitvoering van de door de EU gesloten vrijhandelsovereenkomsten bekendmaakt. Dat verslag bevat statistieken over het preferentiegebruik voor de invoer en de uitvoer. Het preferentiegebruik is een weergave van de in- of uitvoer die onder handelspreferenties valt in verhouding tot de totale waarde van de in- of uitvoer die in aanmerking komt voor preferenties per partnerland⁸. Op Europees niveau bedraagt dat percentage 77 %. Er is dus nog ruimte voor verbetering voor de Europese en de Belgische ondernemingen.

De heer Joris geeft nog aan dat een adequate bescherming van de nationale belangen vereist is. Zo heeft het VBO de modernisering van de handelsbeschermende instrumenten van de EU gesteund als maatregel tegen

⁸ Rapport de la commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions sur la mise en œuvre des accords de libre-échange, 1er janvier 2018 – 31 décembre 2018., disponible sur <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2019/FR/COM-2019-455-F1-FR-MAIN-PART-1.PDF>.

⁸ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de uitvoering van vrijhandelsovereenkomsten, 1 januari 2018 – 31 december 2018, te raadplegen op <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2019/NL/COM-2019-455-F1-NL-MAIN-PART-1.PDF>.

à des cas de dumping avérés. La FEB soutient également le futur cadre européen et belge de screening des investissements étrangers tout en soulignant que la Belgique doit rester une économie ouverte.

En ce qui concerne une évaluation du CETA deux ans après sa mise en œuvre, M. Joris indique qu'il est encore difficile de déterminer avec exactitude l'impact du CETA sur les échanges commerciaux avec le Canada. La tendance générale est toutefois très positive pour la majorité des secteurs économiques. On a ainsi constaté une augmentation de 61,9 % des exportations et de 9,8 % des importations avec le Canada après un an de mise en œuvre du CETA. Contrairement aux prédictions, les importations massives en provenance du Canada ne se sont pas matérialisées. Par ailleurs, la Belgique a renversé sa balance commerciale depuis 2018 et présente aujourd'hui un excédent.

En ce qui concerne la protection des investissements, M. Joris rappelle que les accords sur la protection des investissements ont également pour objectif de s'assurer que les entreprises belges qui souhaitent opérer dans un pays étranger ne soient pas désavantagées vis-à-vis de leurs partenaires européens et concurrents étrangers. Il souligne que tant au sein qu'en dehors de l'Union européenne, le *rule of law* s'est dégradé de même que l'indépendance de la Justice. Il faut donc aussi une protection adéquate des intérêts des PME et entreprises belges sur des marchés où le *rule of law* est questionnable.

Mme Paula Alvarez, économiste, ONG Pensamiento y Acción social (Colombie), précise que le conflit armé en Colombie a entraîné des violations des droits de l'homme et des investissements injustifiés sur le plan écologique. Les défenseurs des droits de l'homme et de l'environnement sont encore poursuivis, même après la signature de l'accord de paix.

L'oratrice affirme qu'il y a un lien entre les investissements, l'ALE et les violations des droits de l'homme. Il y a des contestations relatives aux terres et à leur utilisation. Les entreprises multinationales ont plus de pouvoir que les communautés locales pour décider de l'utilisation des terres.

Le commerce international, tel qu'il est actuellement organisé, pose problème dans des pays comme la Colombie où des conflits existent depuis longtemps et où les industries extractives donnent lieu à des violations encore plus nombreuses des droits de l'homme et de l'environnement.

Les entreprises ne prennent pas leurs responsabilités car elles n'y sont pas tenues. Elles doivent uniquement

bewezen dumping. Het VBO steunt ook het toekomstige Europese en Belgische kader voor de screening van de buitenlandse investeringen en benadrukt tegelijk dat België een open economie moet blijven.

De heer Joris geeft aan dat het thans, twee jaar na de implementatie van de CETA-overeenkomst, nog moeilijk is om de exacte impact ervan op de handelsbetrekkingen met Canada te bepalen. Voor de meeste economische sectoren is de algemene tendens echter heel positief. Een jaar na de implementatie van de CETA-overeenkomst steeg de uitvoer naar Canada met 61,9 % en de invoer uit Canada met 9,8 %. In tegenstelling tot de voorspellingen werd er niet massaal uit Canada ingevoerd. Bovendien heeft België de situatie op de handelsbalans sinds 2018 omgekeerd. Die vertoont thans een overschot.

Wat de bescherming van de investeringen betreft, wijst de heer Joris erop dat de overeenkomsten ter zake tevens beogen te bewerkstelligen dat de Belgische ondernemingen die in het buitenland actief willen zijn niet worden benadeeld ten opzichte van hun Europese partners en buitenlandse concurrenten. Hij benadrukt dat de *rule of law* en de onafhankelijkheid van het gerecht zowel binnen als buiten de EU verslechterd zijn. Derhalve moeten de belangen van de Belgische kmo's en ondernemingen ook op de markten met een twijfelachtige *rule of law* worden beschermd.

Mevrouw Paula Alvarez, econoom, ONG Pensamiento y Acción social (Colombia), verduidelijkt dat het gewapend conflict in Colombia aanleiding heeft gegeven tot schending van de mensenrechten en tot ecologisch niet verantwoorde investeringen. Mensenrechtenverdedigers en verdedigers van het leefmilieu worden ook na het ondertekenen van het Vredeakkoord, nog vervolgd.

De spreekster stelt dat er een band is tussen de investeringen, de vrijhandelsovereenkomst en de mensenrechtenschendingen. Er zijn betwistingen over het land en het gebruik ervan. De multinationale bedrijven hebben meer macht om over het gebruik van het land te beslissen dan de lokale gemeenschappen.

Internationale handel, zoals die momenteel is georganiseerd, is problematisch in landen als Colombia waar sedert lang conflicten heersen en waar de extractieve industrieën tot nog meer schendingen van mensen- en milieurechten aanleiding geven.

De bedrijven nemen hun verantwoordelijkheden niet op omdat ze er niet toe verplicht zijn. Ze moeten enkel op

respecter les normes élaborées sur une base volontaire. La diligence raisonnable est uniquement appliquée au gré des entreprises. Tant que le chapitre du développement durable ne sera pas imposé de manière juridiquement contraignante, les entreprises ne l'appliqueront pas. Les entreprises des pays riches n'utilisent pas les mêmes procédures destructives pour exploiter les matières premières dans leur pays d'origine que celles qu'elles mettent en œuvre dans les pays du sud.

Les mécanismes actuellement en place reposent sur trois piliers: la protection, le respect et la restauration. L'oratrice a l'impression que les entreprises sont conscientes des dommages qu'elles causent, de sorte qu'elles ne choisissent pas de remettre le sol dans son état original. Elles préfèrent indemniser et installer les communautés à un autre endroit. Cela leur coûte moins cher mais cette solution éloigne la population locale et les communautés du territoire auquel elles sont solidement attachées.

En conclusion, Mme Alvarez rappelle que les mécanismes volontaires inscrits dans les ALE en vue du respect des droits sociaux, environnementaux et humains ne sont pas suffisants pour atteindre les objectifs visés en matière de développement durable, en particulier dans les pays en conflit depuis longtemps. Elle espère qu'à l'issue de la discussion, il sera possible de faire en sorte que l'applicabilité du chapitre sur le développement durable soit juridiquement contraignante.

M. Nicolas Van Nuffel, responsable département Plaidoyer, CNCD, précise qu'il convient de ne pas confondre protection et protectionnisme. Il rappelle que ces dernières années, les débats sur les politiques commerciales ont porté sur la question de la protection des populations dans les pays tiers et en particulier dans les pays en voie de développement et la protection d'une série de normes dans nos pays. Le protectionnisme par contre vise à réduire l'impact de la concurrence étrangère en limitant les importations par une hausse des tarifs douaniers ou l'établissement de normes contraignantes.

Dans une logique de relocalisation de l'économie, les accords internationaux doivent promouvoir et encourager la capacité des États à réguler l'économie, à protéger leur population et à renforcer les systèmes de protection sociale par exemple.

Dans les cas du TTIP et du CETA, le débat s'est rapidement focalisé sur le mécanisme de règlement des différends entre État et investisseurs. M. Van Nuffel rappelle que c'est à la veille de la signature du CETA que

vrijwillige basis voldoen aan de uitgewerkte standaarden. *Due Diligence* wordt enkel volgens goeddunken van de bedrijven toegepast. Zolang het hoofdstuk duurzame ontwikkeling niet juridisch bindend wordt opgelegd zullen de bedrijven er niet aan voldoen. De bedrijven van de rijke landen gebruiken in hun land van oorsprong niet dezelfde destructieve procedures voor de ontginning van grondstoffen dan degenen die ze in de landen in het Zuiden inzetten.

De momenteel bestaande mechanismes hebben drie pijlers: beschermen, respecteren en herstellen. De spreker heeft de indruk dat de bedrijven bewust zijn van de schade die ze aanrichten met als gevolg dat ze er niet voor kiezen om de grond in de oorspronkelijke toestand te herstellen. Ze verkiezen ervoor een schadevergoeding te geven en de gemeenschappen elders te installeren. Dit kost hen minder maar drijft de lokale bevolking en gemeenschappen weg uit hun grondgebied waar ze een sterke band mee hebben.

Tot besluit herhaalt mevrouw Alvarez dat de vrijwillige mechanismen die in de vrijhandelsovereenkomsten zijn opgenomen voor het doen naleven van sociale, ecologische en mensenrechten onvoldoende zijn om de beoogde doelstellingen van duurzame ontwikkeling te bereiken, zeker in landen waar sedert lang conflicten heersen. Ze hoopt dat tot slot van de bespreking kan worden bereikt dat de afdwingbaarheid van het hoofdstuk duurzame ontwikkeling juridisch bindend zou worden.

De heer Nicolas Van Nuffel, hoofd van het departement Plaidoyer bij CNCD, verduidelijkt dat bescherming niet met protectionisme mag worden verward. Hij wijst erop dat de debatten inzake handelsbeleid de jongste jaren betrekking hadden op de bescherming van de bevolking in de derde landen (en in het bijzonder in de ontwikkelingslanden), alsook op de bescherming van een aantal normen in onze landen. Het doel van protectionisme is daarentegen om de weerslag van de buitenlandse concurrentie te verminderen door de invoer te beperken door de douanetarieven te verhogen of door dwingende normen op te leggen.

In een logica dat de economische activiteiten opnieuw naar het lokale niveau moeten worden gebracht, moeten de internationale overeenkomsten stimulansen en aanmoediging bevatten, opdat de Staten bijvoorbeeld hun economie zouden reguleren, hun bevolking zouden beschermen en hun systemen inzake sociale bescherming zouden versterken.

Bij het TTIP en de CETA kwam de klemtoon in het debat spoedig te liggen op de beslechting van de geschillen tussen de Staat en investeerders. De heer Van Nuffel herinnert eraan dat België net vóór de ondertekening

la Belgique a mentionné explicitement qu'elle entendait protéger son système de protection sociale et son système de santé basé sur les mutuelles. Aussi, l'évaluation du CETA devra être exhaustive et ne pas se limiter à une analyse statistique des exportations et des importations avec le Canada. Ainsi, le chapitre 8 du CETA relatif au règlement des différends n'est pas encore entré en vigueur alors que c'était un des éléments clés du débat. Le bilan du CETA doit donc intégrer la question du mécanisme de protection des investissements.

M. Van Nuffel estime qu'un mécanisme de règlement des différends uniquement basé sur la possibilité pour un investisseur de poursuivre un État devant une juridiction privée sans contrepartie est un mécanisme nocif et toxique. Cela ne veut pas dire que les investisseurs ne doivent pas pouvoir résoudre rapidement et équitablement leurs différends en matière d'investissement avec les pouvoirs publics. Mais dans la mesure où en matière de commerce il existe des mécanismes d'État à État, pourquoi faut-il prévoir un mécanisme direct entre investisseurs et États?

La deuxième difficulté avec le mécanisme de l'ISDS porte sur son champ d'application. M. Van Nuffel rappelle que le 1^{er} accord de protection des investissements a été négocié en 1959 entre l'Allemagne et le Pakistan. À l'époque, l'idée était de permettre aux investisseurs allemands de se prémunir contre les risques d'une expropriation matérielle et de leur garantir un recours en cas d'expropriation. La difficulté réside dans le fait qu'à partir des années 90 on a élargi le concept d'expropriation. Alors que pendant 40 ans la notion d'expropriation ne visait que les expropriations matérielles (sans aucune indemnisation pour l'investisseur), cette notion englobe aujourd'hui la notion d'expropriation indirecte. Or, les tribunaux arbitraux ont interprété cette notion de manière tellement large que la liberté normative des États et leurs pouvoirs d'agir dans le sens de l'intérêt général s'en trouvent réduits. Certains États ont par exemple été poursuivis pour avoir rehaussé le salaire minimum. Avec l'ISDS, le droit à légiférer est maintenu mais l'État sera contraint de dédommager l'investisseur.

En ce qui concerne les améliorations à apporter à l'ISDS et le mandat donné à la Commission européenne pour négocier dans le futur la mise en place d'un "Tribunal multilatéral chargé du règlement des différends en matière d'investissements", le CNCD considère que ce mandat est encore insuffisant. Le CNCD n'est pas opposé à la

van de CETA expliciet heeft aangegeven zijn systeem van sociale bescherming en zijn op ziekenfondsen gebaseerd gezondheidssysteem te willen beschermen. De evaluatie van de CETA moet dan ook alomvattend zijn en mag niet beperkt blijven tot een statistische analyse van de uitvoer naar en de invoer vanuit Canada. Zo is het aan de geschillenbeslechting gewijde hoofdstuk 8 van de CETA nog niet in werking getreden, terwijl dat toch een van de kernelementen van het debat was. Bij de evaluatie van de CETA moet dus ook de regeling inzake de bescherming van de investeringen aan bod komen.

De heer Van Nuffel meent dat een geschillenbeslechttingsregeling die louter gebaseerd is op de mogelijkheid voor een investeerder om een Staat zonder meer voor een privérechtcollege te vervolgen, een schadelijke en toxische regeling is. Dat betekent niet dat de investeerders niet de mogelijkheid moeten hebben om met betrekking tot hun geschillen met de overheid tot een snelle en billijke oplossing te kunnen komen. Waarom moet echter worden voorzien in een rechtstreekse regeling tussen investeerders en Staten, aangezien inzake handel interstatelijke regelingen bestaan?

Het tweede heikele punt met betrekking tot de ISDS-regeling betreft de toepassingsfeer ervan. De heer Van Nuffel herinnert eraan dat de eerste overeenkomst tot bescherming van de investeringen in 1959 tussen Duitsland en Pakistan werd gesloten. Destijds was het de bedoeling de Duitse investeerders de mogelijkheid te geven zich te beschermen tegen het risico op een materiële onteigening en te waarborgen dat zij onteigeningen zouden kunnen aanvechten. De moeilijkheid is dat sinds de jaren 90 het concept "ontei­gening" breder wordt geïnterpreteerd. Terwijl gedurende 40 jaar het begrip "ontei­gening" alleen de materiële onteigeningen (zonder enige vergoeding voor de investeerder) betrof, omvat het begrip nu ook de onrechtstreekse onteigening. De scheidsgerechten hebben aan dat begrip echter een dermate brede invulling gegeven dat de normgevende vrijheid van de Staten en hun macht om in het algemeen belang op te treden erdoor zijn geslonken. Sommige Staten zijn bijvoorbeeld vervolgd omdat zij het minimumloon hebben verhoogd. Met de ISDS-regeling blijft de Staat het recht behouden om wetgevend op te treden, hoewel hij gedwongen zal zijn de investeerder te vergoeden.

Aangaande de aan de ISDS-regeling aan te brengen verbeteringen en in verband met het aan de Europese Commissie verstrekte onderhandelingsmandaat betreffende de toekomstige instelling van een multilateraal gerechtshof belast met het beslechten van de investeringsgeschillen, meent de CNCD dat dit mandaat nog

mise en place d'une Cour multilatérale sur les investissements mais uniquement à certaines conditions:

— la Cour devra être accessible directement aux populations affectées et/ou à leurs organisations représentatives;

— des garanties d'indépendance, d'équité procédurale et de respect des systèmes juridiques nationaux⁹ devront être prévues;

— la Cour doit pouvoir aboutir prononcer des sanctions (amendes, suspension des bénéfices commerciaux) et des compensations efficaces et dissuasives;

— l'expropriation indirecte ne devrait plus être couvert;

— ce système de Cour multilatérale sur les investissements devra remplacer les mécanismes ISDS dans l'ensemble des traités en vigueur. Or, la Belgique a signé toute une série d'accords au sein de l'UEBL qui ne répondent pas aux standards actuels.

En ce qui concerne la diligence raisonnable, le CNCD est en faveur d'une participation réelle de l'Union européenne dans les débats sur le Traité sur les entreprises et les droits de l'homme. Il convient en effet de s'assurer que ce traité portera bien sur toutes les entreprises en ce y compris les entreprises publiques dont les caractéristiques sont très variables (en Chine notamment). Le CNCD plaide pour une position de négociation offensive pour un respect des droits humains dans les productions de chaînes de valeur.

M. Van Nuffel concède que de nombreuses entreprises adoptent une attitude constructive et sont de plus en plus actives en matière de due diligence. Mais pour garantir une égalité de traitement, il importe de se prononcer en faveur d'un devoir de vigilance contraignant et proportionnel. S'il n'est pas possible d'aboutir à une position commune au sein de l'Union européenne par le truchement de la coopération renforcée, la Belgique devrait légiférer en la matière comme d'autres pays l'ont fait.

Enfin, même si aujourd'hui le commerce international constitue une matière exclusivement communautaire, tout ALE doit être approuvé par le Parlement européen et par les États membres via le Conseil. Le gouvernement

⁹ Un devoir d'épuiser les recours locaux existants doit être prévu, comme c'est le cas dans la plupart des instruments internationaux liés aux droits humains.

tekortschiet. De CNCD is niet tegen de instelling van een multilateraal investeringshof, maar alleen onder bepaalde voorwaarden, namelijk:

— de getroffen bevolkingsgroepen en/of de organisaties die hen vertegenwoordigen moeten zich rechtstreeks tot het gerechtshof kunnen wenden;

— er moet worden voorzien in waarborgen inzake onafhankelijkheid, billijke procedure en inachtneming van de nationale rechtsstelsels⁹;

— het gerechtshof moet sancties (boetes, opschorting van de handelsvoordelen), alsook doeltreffende en ontradende compensaties kunnen opleggen;

— de onrechtstreekse onteigening zou niet langer gedekt mogen zijn;

— die regeling inzake een multilateraal investeringsgerechtshof moet de ISDS-regelingen in alle vigerende handelsovereenkomsten vervangen. België is binnen de BLEU echter een groot aantal overeenkomsten aangaan die niet aan de huidige normen beantwoorden.

Wat de *due diligence* betreft, is de CNCD er voorstander van dat de Europese Unie daadwerkelijk zou deelnemen aan de debatten aangaande het verdrag inzake ondernemingen en mensenrechten. Er moet immers voor worden gezorgd dat dit verdrag wel degelijk op alle ondernemingen van toepassing zal zijn, met inbegrip van de overheidsondernemingen, die heel uiteenlopende kenmerken vertonen (onder meer in China). De CNCD bepleit een offensieve opstelling tijdens de onderhandelingen, met het oog op de eerbiediging van de mensenrechten bij het creëren van waardenketens.

De heer Van Nuffel geeft toe dat veel bedrijven zich constructief opstellen en op het vlak van *due diligence* almaar actiever worden. Om een gelijke behandeling te waarborgen, is het echter van belang om een dwingende en evenredige waakzaamheidsverplichting te verdedigen. Indien het onmogelijk blijkt om binnen de Europese Unie via de versterkte samenwerking tot een gemeenschappelijk standpunt te komen, zou België naar het voorbeeld van andere landen ter zake wetgevend moeten optreden.

Tot slot kan worden vermeld dat de internationale handel vandaag een loutere EU-bevoegdheid is, en dat elke vrijhandelsovereenkomst door het Europees Parlement en (via de Raad) door de lidstaten moet

⁹ Er moet worden voorzien in een verplichting om eerst alle bestaande plaatselijke beroepsmiddelen uit te putten, zoals ook het geval is bij de meeste internationale instrumenten in verband met de mensenrechten.

belge représentant les Régions doit donc se prononcer sous le contrôle de la Chambre des représentants.

Aujourd'hui, l'Union européenne est plus transparente sur les questions commerciales. La Commission européenne peut déclassifier les mandats de négociation et publie toute une série de documents qui permettent aux parties prenantes de se prononcer et de nouer un dialogue sur le processus de négociation de l'ALE. Il y a toutefois deux moments clés où le débat démocratique doit avoir lieu:

— lors de la définition du mandat. Aujourd'hui, la plupart des mandats sont donnés par le Conseil. La Belgique approuve ce mandat au sein de la direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE) du SPF Affaires étrangères sans qu'il y ait de réel débat;

— au moment de la signature de l'ALE pour éviter des difficultés au moment de la ratification par le parlement.

M. Marc Maes, chargé de mission Commerce, 11 11 11, rappelle que le Conseil de l'Union européenne est également compétent à l'égard des compétences exclusives européennes. La position des États membres en matière de politique commerciale au sein du Conseil n'est pas connue. Il n'y a pas de débat au Parlement à ce sujet. Il existe donc, selon l'orateur, un déficit démocratique.

L'orateur est favorable à la conclusion d'ALE pour autant que ces accords aillent au-delà de la sphère économique. Les conditions de pré-ratification actuellement appliquées sont intéressantes. Le Vietnam n'ayant pas encore ratifié plusieurs conventions de l'OIT, les mesures à prendre pour ratifier ces conventions et les mettre en œuvre ont été négociées après la conclusion de l'accord commercial. Ce n'est qu'à partir de ce moment-là que la procédure de ratification sera engagée.

M. Maes estime que cette méthode de travail pourrait également être utilisée avec le Mercosur. Une déclaration de principe (de 17 pages) a été rédigée en ce qui concerne le Mercosur et les négociations sont encore en cours. L'Europe enverrait un mauvais signal si elle décidait de conclure aujourd'hui un ALE avec le Mercosur sans aborder auparavant la question des droits de l'homme et de l'environnement. On pourrait envisager à titre de condition préalable à la ratification d'inviter les États concernés - par exemple le Brésil pour ce qui est de

worden goedgekeurd. Als vertegenwoordiger van de gewesten moet de Belgische regering zich dus, onder het toezicht van de Kamer van volksvertegenwoordigers, ter zake uitspreken.

De Europese Unie legt inzake de handelsthema's thans meer transparantie aan de dag. De Europese Commissie kan het geheim van de onderhandelingsmandaten opheffen en maakt een groot aantal documenten bekend, op basis waarvan de betrokken partijen een standpunt kunnen innemen en een dialoog betreffende het verloop van de onderhandelingen met het oog op de vrijhandelsovereenkomst kunnen aangaan. Er zijn echter twee belangrijke momenten waarop het democratische debat moet worden gevoerd, namelijk:

— bij het vastleggen van het mandaat. Momenteel worden de meeste mandaten door de Raad gegeven. In België wordt dat mandaat zonder veel debat binnen de Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking goedgekeurd.

— bij de ondertekening van de vrijhandelsovereenkomst, teneinde te voorkomen dat bij de ratificatie door het parlement knelpunten opduiken.

De heer Marc Maes, beleidsmedewerker Handel, 11 11 11, herinnert eraan dat de Raad van de Europese unie ook bevoegd is voor exclusief Europese competenties. Het standpunt over het handelsbeleid van de lidstaten in de Raad is niet gekend, er wordt geen debat in het Parlement over gehouden en dus is er volgens de spreker een democratisch deficit.

De spreker kan akkoord gaan met het sluiten van vrijhandelsovereenkomsten voor zover ze ruimer zijn dan enkel het economische. De pre-ratificatievoorwaarden die momenteel worden gehanteerd zijn interessant. Vietnam had een reeks IAO-conventies nog niet geratificeerd. Daarom werd er na het sluiten van de handelsovereenkomst onderhandeld over de stappen die moeten worden gezet om de overeenkomsten te ratificeren en te implementeren. Dan pas zal de ratificatieprocedure worden ingezet.

De heer Maes vindt dat dit ook voor Mercosur een goede werkwijze zou kunnen zijn. Met betrekking tot Mercosur is er momenteel een principeverklaring (van 17 bladzijden) en de onderhandelingen zijn nog bezig. Het zou geen goed signaal zijn indien Europa nu een vrijhandelsovereenkomst zou sluiten met Mercosur zonder eerst aandacht te hebben gegeven aan de thema's mensenrechten en milieu. Pre-ratificatie voorwaarden zouden ertoe kunnen oproepen dat de betrokken landen bijvoorbeeld Brazilië in verband met de bescherming van

la protection de la forêt amazonienne - à prendre des mesures avant qu'un ALE puisse être conclu.

Lorsque l'ALE a été conclu avec la Colombie, on espérait que la situation allait s'améliorer. Mais elle s'est au contraire fortement aggravée et l'orateur estime que la CE n'a pas réagi de façon assez énergique dans ce dossier.

En ce qui concerne le Pérou, 11.11.11 a réalisé en concertation avec ses partenaires locaux une analyse des violations de l'ALE commises par ce pays, en particulier concernant le volet développement durable. Depuis la conclusion de l'ALE, la législation sur le travail a été vidée de sa substance, également dans le secteur des exportations. Cette analyse a été envoyée à la Commission européenne. Le *civil society committee* créé au Pérou ne fonctionne pas et ses membres n'ont pas accès au gouvernement ni aux organes consultatifs actifs. Cette situation a été dénoncée par la société civile. La CE a réagi en demandant au gouvernement de laisser travailler ces commissions consultatives. Elle n'a pas encore répondu à la remarque relative au non-respect de la législation relative au travail.

L'orateur estime que la CE n'assure pas un suivi optimal de ses ALE, en particulier du chapitre relatif au développement durable. C'est dans l'ALE conclu avec la Corée du Sud que l'UE est allée le plus loin. La dernière étape du mécanisme de règlement des différends est la convocation d'un comité d'experts. Si celui-ci prend une décision, la Corée du Sud peut encore l'ignorer.

La CE réalise les analyses d'impact sur le développement durable des accords commerciaux lorsqu'un mandat de négociation a déjà été délivré et lorsque les négociations ont déjà été entamées. Une analyse d'impact sur le développement durable est encore en cours en ce qui concerne le Mercosur; or, un accord de principe a déjà été conclu. Quelle est dès lors l'utilité de cette analyse?

Les analyses sont réalisées par des universités ou par des instituts de recherche. La CE les suit de très près. L'orateur plaide pour que ce processus puisse avoir lieu de façon plus indépendante.

La Charte de l'énergie est un accord d'investissement visant à défendre le secteur énergétique. Un certain nombre de pays qui tentent de réduire le forage pétrolier ou de fermer des centrales au charbon sont poursuivis par des entreprises pour non-respect de la Charte. La Charte de l'énergie a pour effet que l'énergie fossile qu'elle défend représente 15 % de plus que les émissions que l'Europe peut produire conformément à l'Accord

het Amazonewoud, maatregelen nemen vooraleer een vrijhandelsovereenkomst zou kunnen gesloten worden.

Toen de vrijhandelsovereenkomst met Colombia werd gesloten was er hoop dat de toestand zou verbeteren. Intussen gaat de toestand in Colombia sterk achteruit en de spreker vindt dat de EC maar zwak reageert.

In Peru heeft 11.11.11 met hun lokale partners gewerkt aan een analyse van de schendingen van de vrijhandels-overeenkomst door Peru en meer bepaald het hoofdstuk duurzame ontwikkeling. Sinds de vrijhandelsovereenkomst is de arbeidswetgeving uitgehold, ook in de exportsector. Die analyse werd naar de Europese Commissie gestuurd. Het *civil society committee* in Peru werkt niet en de leden ervan hebben geen toegang tot de regering en tot werkende adviesorganen. Het maatschappelijk middenveld heeft dit aangeklaagd. Als reactie hierop heeft de EC de regering gevraagd om die adviescommissies te laten werken. Op de opmerking betreffende de niet-naleving van de arbeidswetgeving heeft de Europese commissie tot nu toe nog niet gereageerd.

De spreker vindt dat de EC te kort schiet in de opvolging van zijn vrijhandelsovereenkomsten en in het bijzonder het hoofdstuk duurzame ontwikkeling. De EU is het verst gegaan met betrekking tot de vrijhandels-overeenkomst met Zuid-Korea. De ultieme stap in de geschillenregeling mechanisme is het samenroepen van een experten-comité. Als dit comité een beslissing neemt kan Zuid-Korea die nog naast zich neerleggen.

De EC doet de duurzame ontwikkelingsimpactanalyses van de handelsovereenkomsten wanneer er al een onderhandelingsmandaat is en de onderhandelingen al begonnen zijn. Ook voor Mercosur is duurzame ontwikkelingsimpactanalyse nog bezig en toch is er al een principeakkoord. Wat is dan het nut van de impactanalyse?

De analyses worden uitgevoerd door universiteiten of onderzoeksinstituten. De EC volgt dit van zeer nabij op en het zou volgens de spreker positief zijn indien dit op een meer onafhankelijk wijze zou kunnen gebeuren.

Het Energiecharter is een investeringsovereenkomst voor de bescherming van de energiesector. Een aantal landen dat probeert het naar petroleum boren terug te schroeven of koolcentrales te sluiten wordt op basis van die overeenkomst door de bedrijven voor niet-naleving van het Charter, vervolgd. Het Energiecharter heeft voor gevolg dat de daardoor beschermde fossiele energie 15 % meer vertegenwoordigt dan wat Europa volgens

sur le climat. À défaut d'être amendée, cette Charte ne permettra pas d'atteindre les objectifs climatiques.

Dans l'intervalle, la Commission européenne a appelé les États membres de l'UE à ne plus invoquer la Charte entre eux. Il sera compliqué de réformer la Charte, en raison de l'unanimité requise à cet effet. Le Japon, qui est également membre de la Charte de l'énergie, a refusé l'ICS dans le cadre des négociations avec l'UE. On peut également se demander si le Japon voudra modifier la Charte de l'énergie.

Il est difficile d'évaluer *ex post* l'incidence d'accords commerciaux tels que le CETA.

Des négociations ont été menées dans le cadre de la CNUDCI en octobre à Vienne en vue de la création d'un tribunal multilatéral des investissements. L'UE joue un rôle moteur à cet égard. Au même moment, des négociations ont eu lieu à Genève en vue d'un traité contraignant pour les entreprises et les droits humains. Cette fois, l'UE a actionné le frein.

Le respect des normes environnementales, sociales et en matière de travail devrait être l'une des conditions à remplir par les entreprises qui souhaitent accéder au tribunal multilatéral des investissements.

Les parties qui subissent un préjudice par suite d'investissements ne sont pas entendues dans l'actuelle procédure. Cela devrait être une condition dans le cadre de tous les différends en matière d'investissements. En d'autres termes, dans le cas de différends entre entreprises au sujet du déboisement, de l'industrie extractive qui touchent des riverains et où les autorités ont pris des mesures qui sont ensuite contestées, les parties intéressées doivent également être entendues par le tribunal multilatéral des investissements. Cela n'est actuellement pas prévu dans la proposition à l'examen.

M. Maes fait observer qu'il existe différentes possibilités pour la société civile de parler avec les autorités. En Belgique, la société civile peut avoir facilement accès, à sa demande, aux décideurs. Jusqu'il y a peu, une table ronde était organisée chaque année avec le ministre. Pour la société civile, il serait intéressant de pouvoir avoir plusieurs entretiens par an au sujet des dossiers en cours.

Force est de constater ces dernières années que les accords de libre-échange de la Commission européenne se ressemblent. Il n'est donc pas difficile pour la CE de publier ses propositions de négociation, qui sont conformes au dernier accord conclu. Les mandats de négociation sont publiés sur le site Internet de la CE,

het klimaatakkoord mag uitstoten. Dit Charter, indien het niet gewijzigd wordt, zal het niet mogelijk maken de klimaatdoelstellingen te halen.

De EC heeft de EU-lidstaten intussen opgeroepen het Charter niet meer onderling in te roepen. Het zal moeilijk zijn het Charter te hervormen omdat dit eenparigheid vergt. Japan, dat ook lid is van het Energiecharter heeft in de onderhandelingen met de EU het ICS geweigerd. Men kan zich dan ook de vraag stellen of Japan het Energiecharter zal willen wijzigen.

Het is moeilijk om *ex post* de impact van handelsovereenkomsten zoals de CETA te beoordelen.

In oktober waren er in het kader van UNCITRAL in Wenen onderhandelingen over de oprichting van een Multilateraal Investeringshof. De EU is hiervoor een drijvende kracht. In Genève werden tegelijkertijd onderhandelingen gevoerd voor een bindend akkoord voor Bedrijven en Mensenrechten. Daar stond de EU op de rem.

Een van de voorwaarden voor het Multilateraal investering hof zou moeten zijn dat bedrijven die er toegang toe willen krijgen in orde moeten zijn met milieu-, sociale- en arbeidsnormen.

De partijen die schade ondervinden van investeringen worden in de huidige procedure niet gehoord. Dit zou een voorwaarde moeten zijn in alle investeringsgeschillen. Met andere woorden wanneer het gaat om geschillen tussen bedrijven over ontbossing, extractieve industrie waar omwonenden door getroffen zijn en waar de overheid maatregelen heeft genomen die nadien worden aangevallen moeten ook de belanghebbenden in het Multilateraal investering hof worden gehoord. Dat is voorlopig niet voorzien in het op tafel liggende voorstel.

De heer Maes merkt op dat er verschillende manieren zijn voor het middenveld om met de overheid te praten. In België heeft het middenveld op zijn vraag gemakkelijk toegang tot besluitvormers. Tot voor kort was er jaarlijks een gespreksronde met de minister. Voor het middenveld zou het interessant zijn meermaals per jaar gesprekken te voeren over lopende dossiers.

De laatste jaren wordt vastgesteld dat de vrijhandels-overeenkomsten van de EC sterk op elkaar lijken. Het is dan ook niet moeilijk voor de EC haar onderhandelingsvoorstellen te publiceren, die komen namelijk overeen met wat in het laatste afgesloten akkoord staat. De onderhandelingsmandaten worden op de website van

tout comme les textes négociés sur lesquels un accord a été conclu. Ce qui manque, cependant, ce sont les tableaux et les accords avec des accords concrets sur la libéralisation, par exemple pour le secteur des services, les investissements ou les marchés publics.

IV. — AUDITION DU 26 NOVEMBRE 2019

A. Exposés introductifs

1. *M. Nikolaos Zaimis, Senior advisor, DG Commerce de la Commission européenne*

En préambule, *M. Nikolaos Zaimis, Senior advisor, DG Commerce de la Commission européenne*, tient à souligner que de nombreux changements sont intervenus dans les cinq dernières années en matière de commerce international, notamment grâce au travail effectué par Mme Cecilia Malmström, commissaire européenne au Commerce, qui a fait des valeurs (*value-based agenda*) sa grande priorité.

1.1. *Les chapitres commerce et développement durable (Trade and Sustainable Development – TSD)*

À ce jour, l'Organisation mondiale du commerce (OMC) n'a publié aucune ligne directrice concernant la manière d'inclure des normes sociales et environnementales dans les accords commerciaux. Le débat se poursuit en son sein. Les pays en développement, en particulier, sont opposés à l'inscription de telles normes dans les accords commerciaux parce qu'ils les considèrent comme une forme de protectionnisme utilisée par les pays développés afin d'empêcher la venue de nouveaux produits sur leurs marchés.

L'accord de libre-échange conclu entre l'Union européenne et la Corée du Sud en 2011 est le premier à contenir un chapitre sur le commerce et le développement durable, l'accent étant mis principalement sur les normes sociales et environnementales. Ces questions sont prioritaires pour les entreprises. La problématique des droits de l'homme (clauses relatives aux éléments essentiels) est davantage présente dans la partie politique de l'accord (un lien étant fait avec les chapitres consacrés au commerce).

M. Zaimis souhaite concentrer son intervention sur la partie des traités consacrée aux normes sociales et environnementales. Pourquoi inscrire ces normes dans un traité commercial: pour promouvoir certaines valeurs ou défendre nos propres valeurs européennes? Quelles sont ces valeurs? Quelle doit en être le champ

de EC gepubliceerd en ook de onderhandelde teksten waarover een akkoord bereikt is. Wat echter ontbreekt zijn de tabellen en afspraken met concrete afspraken over liberalisering, bijvoorbeeld voor de dienstensector, de investeringen of de overheidsaanbestedingen.

IV. — HOORZITTING VAN 26 NOVEMBER 2019

A. *Inleidende uiteenzettingen*

1. *De heer Nikolaos Zaimis, Senior advisor, DG Handel van de Europese Commissie*

De heer Nikolaos Zaimis, Senior advisor, DG Handel van de Europese Commissie, beklemtoont vooreerst dat de internationale handel de jongste vijf jaar heel wat veranderingen heeft ondergaan. Dat is meer bepaald te danken aan het werk van mevrouw Cecilia Malmström, Europees Commissaris voor Handel, die het hanteren van waarden als belangrijkste prioriteit op haar agenda had staan (*value-based agenda*).

1.1. *De hoofdstukken handel en duurzame ontwikkeling (Trade and Sustainable Development – TSD)*

Tot dusver heeft de Wereldhandelsorganisatie (WHO) geen richtsnoeren gepubliceerd over hoe de sociale en de milieugerelateerde normen in de handelsovereenkomsten moeten worden opgenomen. Het interne debat dienaangaande is nog aan de gang. Inzonderheid de ontwikkelingslanden zijn gekant tegen de opname van dergelijke normen in de handelsovereenkomsten, omdat zij die normen opvatten als een vorm van protectionisme die door de ontwikkelde landen wordt gehanteerd om de komst van nieuwe producten op hun markten te voorkomen.

Het vrijhandelsakkoord dat de Europese Unie en Zuid-Korea in 2011 hebben gesloten, is het eerste akkoord met een onderdeel inzake handel en duurzame ontwikkeling, waarbij de klemtoon voornamelijk ligt op de sociale en de milieugerelateerde normen. Deze kwesties zijn prioritair voor de ondernemingen. De mensenrechtenkwestie (clausules inzake de wezenlijke elementen) is prominenter aanwezig in het politieke deel van het akkoord (er wordt een link gelegd met de hoofdstukken inzake handel).

In zijn uiteenzetting gaat de heer Zaimis voornamelijk in op het deel van de verdragen dat de sociale en de milieugerelateerde normen betreft. Moeten deze normen worden opgenomen in een handelsakkoord om bepaalde waarden te steunen, dan wel om onze eigen Europese waarden te verdedigen? Om welke waarden

d'application? Quels sont les instruments requis? Des normes identiques doivent-elles être imposées aux pays développés et aux pays en développement?

a. Les objectifs des chapitres TSD

L'Union européenne entend bien évidemment contribuer au développement durable, le commerce n'étant qu'un des nombreux outils pour ce faire.

Il est primordial d'éviter un nivellement par le bas des normes sociales et environnementales internes. Au contraire, l'Union européenne doit promouvoir des normes plus élevées dans les pays partenaires, ne fût-ce que pour s'assurer, au départ, qu'un partenaire commercial n'abuse pas de législations minimales sur le plan social et environnemental pour inonder les marchés européens de ses produits.

Dans ce contexte, l'Union européenne promeut le multilatéralisme plutôt que de chercher à imposer les règles en vigueur sur son territoire. Elle est convaincue que l'OMC devrait s'occuper de ces questions. Les chapitres sur le commerce et le développement durable dans les accords commerciaux sont basés sur les Conventions de l'Organisation internationale du travail (OIT) et les Accords multilatéraux sur l'environnement.

Parallèlement, l'Union veille à ce que ses États membres maintiennent des normes élevées et défend leur droit de réguler. L'intervenant cite l'exemple du principe de précaution remis en cause au sein de l'OMC.

b. Quels sont les instruments utilisés dans les chapitres TSD?

L'Union européenne vise un champ d'application très vaste, qui inclut les Conventions internationales sur le travail, les conventions en matière d'environnement, le climat, la responsabilité sociale organisationnelle (*Corporate Social Responsibility* – CSR) et la conduite responsable des entreprises (*Responsible Business Conduct* – RBC). Les autorités européennes sont convaincues que seuls le dialogue et une coopération systématique avec leurs partenaires commerciaux pourront convaincre ces derniers de relever leurs normes. Il faut élaborer un agenda positif et remédier aux manquements.

À ce jour, la plupart des traités commerciaux ont été conclus avec des pays en développement. Selon M. Zaimis, il est essentiel d'inclure la société civile dans les débats. Dans ce but, deux mécanismes innovants ont été mis en place: le groupe consultatif interne (*Dialogue advisory group* – DAG) et le forum de la société civile.

gaat het? Wat moet het toepassingsveld ervan zijn? Welke instrumenten zijn in dat verband vereist? Moeten aan de ontwikkelde landen dezelfde normen worden opgelegd als aan de ontwikkelingslanden?

a. De doelstellingen van de hoofdstukken inzake TSD

De Europese Unie wenst uiteraard bij te dragen tot de duurzame ontwikkeling; handel is slechts één van de vele instrumenten die daartoe kunnen worden ingezet.

Het is van primordiaal belang te voorkomen dat de interne sociale en milieugerelateerde normen neerwaarts worden bijgesteld. De Europese Unie moet het tegendeel bewerkstelligen door in de partnerlanden voor de hogere normen te gaan, al was het maar om te waarborgen dat de sociale en milieuwetgeving met minimale normen niet door een handelspartner wordt misbruikt om de Europese markten met zijn producten te overspoelen.

In die context steunt de Europese Unie het multilateralisme, veeleer dan de vigerende regels op haar grondgebied op te leggen. De EU meent dat de WHO zich om deze kwesties zou moeten bekommeren. De hoofdstukken inzake handel en duurzame ontwikkeling van de handelsakkoorden zijn gestoeld op de verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en op de multilaterale milieuovereenkomsten.

Tegelijk ziet de EU erop toe dat de lidstaten hoge normen handhaven en verdedigt de Unie hun reguleringsrecht. De spreker verwijst in dat verband naar het voorzorgsbeginsel, dat binnen de WHO ter discussie wordt gesteld.

b. Instrumenten aangewend in de hoofdstukken inzake TSD

De Europese Unie mikt op een zeer omvangrijk toepassingsveld, met inbegrip van de internationale verdragen inzake arbeid en de verdragen inzake milieu, klimaat, maatschappelijk verantwoord ondernemen (*Corporate Social Responsibility*, CSR) en verantwoord zakelijk gedrag (*Responsible Business Conduct*, RBC). De Europese overheden zijn ervan overtuigd dat alleen dialoog en stelselmatige samenwerking met hun handelspartners deze laatste ertoe zullen kunnen brengen hun normen opwaarts bij te stellen. Er moet een positieve agenda komen en de tekortkomingen moeten worden verholpen.

Tot dusver werden de meeste handelsovereenkomsten met ontwikkelingslanden gesloten. Volgens de heer Zaimis is het van wezenlijk belang ook het middenveld bij het debat te betrekken. Daartoe werden twee vernieuwende mechanismen opgestart, te weten de interne adviesgroep (*Dialogue advisory group*, DAG) en het

L'orateur mentionne également la mise en place d'une commission bilatérale spécifique chargée d'examiner les questions du commerce et du développement durable, ainsi que l'importance d'un mécanisme de règlement des différends.

c. Engagements pris dans le domaine du travail

L'Union européenne veut convaincre ses partenaires de ratifier et d'appliquer les huit Conventions fondamentales de l'OIT. Parmi les normes retenues figurent la liberté d'association et de concertation collective, l'élimination de toutes les formes de travail forcé, l'élimination du travail des enfants et la lutte contre la discrimination en matière d'emploi.

Il faut insister auprès de nos partenaires commerciaux pour qu'ils s'engagent à ne pas abaisser les normes du travail dans le seul but d'attirer de nouveaux investissements. Les traités commerciaux les plus récents promeuvent l'agenda pour le travail décent de l'OIT et se concentrent sur les questions de santé, de sécurité et de l'inspection du travail.

d. Engagements pris en matière d'environnement

Les accords commerciaux prévoient l'application effective des conventions multilatérales sur l'environnement: changement climatique (la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques – CCNUCC, le Protocole de Kyoto, l'Accord de Paris, le Protocole de Montréal); biodiversité (La Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction – CITES, la Convention sur la diversité biologique, les Protocoles de Carthagène et de Nagoya); produits chimiques et déchets (les Conventions de Rotterdam, Basel, Stockholm et Minamata). Ici également, les partenaires doivent s'engager à ne pas abaisser les normes environnementales.

Les traités contiennent par ailleurs une série d'articles thématiques qui prévoient une coopération dans divers domaines: forêts tropicales et commerce du bois, y compris l'abattage illégal; pêche illégale, non réglementée et non déclarée, et création d'organisations régionales de gestion de la pêche; changement climatique; biodiversité; labels de commerce équitable et éthique. Ces articles encouragent aussi le commerce de biens provenant de ressources naturelles gérées de manière durable et de produits respectueux de l'environnement.

middenveldforum. De spreker geeft tevens aan dat een specifieke bilaterale commissie werd opgericht die de kwesties inzake handel en duurzame ontwikkeling moet onderzoeken en die tevens het belang van een geschillenregelmecanisme moet nagaan.

c. Aangegane verbintenissen inzake arbeid

De Europese Unie wil haar partners ervan overtuigen de acht fundamentele overeenkomsten van de IAO te bekrachtigen en te implementeren. De in aanmerking genomen normen betreffen onder meer de vrijheid van vereniging en van collectief overleg, het afschaffen van alle vormen van dwangarbeid, het afschaffen van kinderarbeid en de bestrijding van discriminatie inzake arbeid.

Bij onze handelspartners moet erop worden aangedrongen dat zij zich ertoe verbinden de arbeidsnormen niet te verlagen met als enig doel nieuwe investeringen aan te trekken. De jongste handelsverdragen bevorderen de agenda voor waardig werk van de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO) en spitsen zich toe op de aspecten in verband met gezondheid, veiligheid en de arbeidsinspectie.

d. Verbintenissen op het vlak van milieu

De handelsovereenkomsten voorzien in de daadwerkelijke toepassing van de multilaterale milieuverdragen: klimaatverandering (Kaderverdrag inzake klimaatverandering van de Verenigde Naties – UNFCCC, Protocol van Kyoto, Verdrag van Parijs, Protocol van Montreal); biodiversiteit (Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten – CITES, Verdrag inzake biologische diversiteit, Protocols van Cartagena en van Nagoya); chemische producten en afval (Verdragen van Rotterdam, Basel, Stockholm en Minamata). Ook hier moeten de partners zich engageren om de milieunormen niet terug te schroeven.

De verdragen omvatten bovendien een aantal thematische artikelen die voorzien in samenwerking op verschillende gebieden: tropische wouden en houthandel, met inbegrip van illegale houtkap; illegale, niet-reglementaire en niet-aangemelde visvangst, en oprichting van regionale visstandbeheerverenigingen; klimaatverandering; biodiversiteit; keurmerken voor eerlijke en ethische handel. Die artikelen bevorderen ook de handel in goederen uit natuurlijke hulpbronnen die duurzaam worden beheerd, en in milieuvriendelijke producten.

e. Diligence raisonnable (*due diligence*): la nouvelle frontière

Ce concept vise à encourager les sociétés privées, qui sont les véritables bénéficiaires des traités commerciaux conclus entre États, à se comporter de manière responsable. L'Union européenne promeut la responsabilité sociale organisationnelle et la conduite responsable des entreprises en se basant sur des directives internationales: les principes directeurs de l'OCDE pour les entreprises multinationales, les principes directeurs des Nations unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme ou encore la Déclaration de principes tripartite de l'OIT sur les entreprises multinationales et la politique sociale.

Le Parlement européen exerce d'énormes pressions afin de susciter la mise en place d'un plan d'action en matière de diligence raisonnable tant au niveau des États membres que dans les futurs traités commerciaux.

1.2. *Le rôle de la société civile*

L'Union européenne entend intégrer la société civile comme partie prenante dans les chapitres consacrés au commerce et au développement durable. Des groupes consultatifs internes ont été créés en vue de traiter de matières économiques, sociales et environnementales. Ces groupes doivent être indépendants. La création d'une plateforme sociétale n'est pas évidente dans certains pays en développement car ils ne disposent pas de structures de dialogue adéquates pour ce faire. Le chapitre du traité qui y est consacré devrait faciliter les échanges. Le forum de la société civile permet de réunir la société civile et les représentants des gouvernements.

1.3. *Contrôle et moyens de contrainte*

Les accords commerciaux incluent un mécanisme de règlement des différends. Le recours à ce mécanisme est obligatoire mais il ne prévoit pas de sanctions. De longs débats ont été consacrés en 2017-2018 à la question de savoir si l'introduction de sanctions pourrait avoir un impact sur les chapitres TSD: limitation du champ d'application, introduction d'un test d'impact sur le commerce, prise en compte des mécanismes déjà d'application au niveau de l'OIT et des Accords multilatéraux sur l'environnement, et efficacité des sanctions. Les États-Unis, et plus récemment le Canada sont les seuls États à appliquer des sanctions.

Actuellement, il n'existe pas de consensus sur l'application d'éventuelles sanctions, mais la priorité est d'améliorer la mise en œuvre effective et le respect des dispositions prévues.

e. Passende zorgvuldigheid (*due diligence*): de nieuwe grens

Deze notie bestaat erin dat de privéondernemingen, die de uiteindelijke begunstigen zijn van de handelsovereenkomsten tussen Staten, ertoe worden aangespoord zich verantwoord te gedragen. De Europese Unie bevordert maatschappelijke verantwoordelijkheid voor organisaties en verantwoord ondernemerschap op basis van internationale richtlijnen: de richtsnoeren van de OESO voor de multinationals, de richtsnoeren van de Verenigde Naties met betrekking tot ondernemingen en mensenrechten, alsook de Tripartiete beginselverklaring van de IAO over de multinationale ondernemingen en het maatschappelijk beleid.

Het Europees Parlement oefent enorme druk uit om te komen tot de uitwerking van een actieplan inzake passende zorgvuldigheid, zowel bij de lidstaten als in de toekomstige handelsovereenkomsten.

1.2. *Rol van het middenveld*

De Europese Unie wenst het middenveld als stakeholder te betrekken bij de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling. Er zijn interne adviesgroepen opgericht, die zich buigen over economische, sociale en milieuaangelegenheden. Die groepen moeten onafhankelijk kunnen werken. De oprichting van een maatschappelijk platform ligt niet voor de hand in sommige ontwikkelingslanden, waar niet altijd de passende dialoogstructuren voorhanden zijn. Het specifieke hoofdstuk daarover in het verdrag zou de dialoog moeten vergemakkelijken. In het middenveldforum kunnen het middenveld en de regeringsvertegenwoordigers worden samengebracht.

1.3. *Controle en dwangmiddelen*

De handelsovereenkomsten omvatten een mechanisme inzake geschillenregeling. De inschakeling van dat mechanisme is verplicht, maar er is niet voorzien in sancties. In 2017-2018 is uitvoerig gedebatteerd over de vraag of de invoering van sancties een impact zou hebben op de hoofdstukken inzake handel en duurzame ontwikkeling (TSD): inperking van het toepassingsgebied, invoering van een handelsimpacttest, inaanmerkingneming van de mechanismen die op het niveau van de IAO al van toepassing zijn, en van de multilaterale milieuovereenkomsten, alsook de doeltreffendheid van de sancties. De Verenigde Staten en recenter Canada zijn de enige landen die sancties toepassen.

Momenteel bestaat er geen consensus over de toepassing van eventuele sancties, maar prioritair zijn het verhogen van de daadwerkelijke toepassingsgraad en van de naleving van de bestaande bepalingen.

1.4. Un plan d'action en quinze points

Un plan d'action a été élaboré en vue d'atteindre un certain nombre d'objectifs en matière de normes sociales et environnementales avec les pays en développement. Ce plan repose sur quatre grands principes:

— la nécessité de coopérer avec les pays partenaires, le Parlement européen et les organisations internationales: les institutions européennes se réunissent régulièrement avec ces organisations internationales et ont initié différents projets (par exemple, le *trade for decent work project*);

— permettre à la société civile de jouer un rôle actif plus important et prévoir les moyens financiers nécessaires (frais de déplacement et de logement en cas de réunion à l'étranger, location de salles de réunion, ...). Des rapports de mise en œuvre sont publiés et des projets CSR ont démarré en Asie et en Amérique latine;

— démontrer aux parties prenantes que de réels progrès sont réalisés;

— veiller à plus de transparence et à une meilleure communication.

Après avoir consulté les États membres et la société civile, des priorités ont été définies par pays dans la mesure où les aspects sociaux et environnementaux couvrent des domaines très vastes. Dès un stade précoce de la négociation, l'Union européenne incite ses partenaires à ratifier les conventions internationales, en particulier les Conventions fondamentales de l'OIT¹⁰. Les autorités européennes sont devenues plus assertives. Elles ont ainsi entamé une procédure de règlement des différends avec la Corée du Sud concernant le respect de normes sociales. Elles ont également attiré l'attention des autorités péruviennes sur l'existence de plaintes enregistrées pour non-respect des normes sociales et environnementales. Le Pérou a accepté d'élaborer une feuille de route en vue de s'attaquer à ces problèmes.

Par ailleurs, les instances européennes œuvrent à renforcer les capacités d'action en offrant assistance technique, moyens financiers et information (*TSD Implementation Handbook*).

L'Union européenne continue en outre à aborder de nouveaux enjeux tels que l'Accord de Paris sur le climat, la santé et la sécurité au travail, l'inspection du travail ou encore un chapitre spécifique sur le commerce et le genre.

¹⁰ L'orateur fait remarquer qu'un certain nombre de pays développés n'ont pas encore ratifié l'ensemble de ces conventions.

1.4. Actieplan met vijftien punten

Er werd een actieplan uitgewerkt om samen met de ontwikkelingslanden een aantal doelstellingen inzake sociale en milieunormen te verwezenlijken. Dat plan stoelt op vier pijlers:

— de nood aan samenwerking met de partnerlanden, het Europees Parlement en de internationale organisaties: de Europese instellingen komen geregeld samen met die internationale organisaties en hebben diverse projecten gelanceerd (bijvoorbeeld het *trade for decent work-project*);

— het middenveld in staat stellen een actieve rol te spelen en voorzien in de nodige financiële middelen (reizen verblijfskosten bij vergaderingen in het buitenland, huur van vergaderzalen enzovoort). Uitvoeringsrapporten worden openbaar gemaakt en MVO-projecten zijn opgestart in Azië en in Latijns-Amerika;

— de stakeholders ervan overtuigen dat daadwerkelijk vooruitgang wordt geboekt;

— zorgen voor méér transparantie en voor een betere communicatie.

Nadat de lidstaten en het maatschappelijk middenveld werden geraadpleegd, werden per land prioriteiten vastgesteld omdat dat de sociale en milieuaspecten zeer uitgebreide domeinen bestrijken. Al vanaf een vroege onderhandelingsfase spoort de Europese Unie haar partners aan om de internationale verdragen te bekrachtigen, in het bijzonder de basisverdragen van de IAO¹⁰. De Europese autoriteiten zijn assertiever geworden. Ze hebben ook een procedure voor de regeling van geschillen opgestart met Zuid-Korea met betrekking tot de naleving van sociale normen. Ze hebben ook de aandacht van de Peruviaanse overheid gevestigd op klachten voor het niet naleven van de sociale en milieunormen. Peru heeft ermee ingestemd om een stappenplan op te stellen om die problemen aan te pakken.

De Europese instellingen ijveren bovendien om de slagkracht te vergroten door technische bijstand, financiële middelen en informatie aan te bieden (*TSD Implementation Handbook*).

De Europese Unie blijft trouwens nieuwe uitdagingen aanboren, zoals de klimaatovereenkomst van Parijs, gezondheid, veiligheid op het werk, arbeidsinspectie of een hoofdstuk gewijd aan handel en gender.

¹⁰ De spreker merkt op dat een aantal ontwikkelde landen nog niet alle overeenkomsten hebben bekrachtigd.

1.5. L'accord de libre-échange signé entre l'Union européenne et le Vietnam

Les instances européennes ont déjà pris un certain nombre de contacts avec les autorités vietnamiennes avant même que l'accord, signé le 30 juin 2019, ne soit ratifié, afin de les encourager à prendre immédiatement une série de mesures concrètes. Ainsi, la réforme du Code du travail a été adoptée le 20 novembre 2019. Le Vietnam a par ailleurs ratifié une convention de l'OIT (C98) en juin 2019 et s'est engagé à en ratifier deux autres d'ici 2023. Il a également pris des dispositions concernant le travail des enfants et l'application des réglementations forestières, la gouvernance et le commerce des produits forestiers (FLEGT). L'Union européenne tente de susciter une prise de conscience de la société civile concernant ces différentes questions et d'encourager la création de groupes consultatifs internes indépendants, composés de manière représentative.

1.6. Perspectives

Mme Ursula von der Leyen, présidente élue de la Commission européenne, a annoncé la nomination d'un *Chief trade enforcement officer*. Son rôle est encore assez flou mais il sera en tout cas responsable de la mise en œuvre des chapitres TSD.

La mise en œuvre et le respect des clauses contenues dans les chapitres TSD sont des facteurs clés. Même s'il y a toujours de la marge pour des améliorations, M. Zaimis croit pouvoir parler d'ores et déjà d'un succès: l'Union européenne occupe l'avant-poste dans ce domaine et est la seule à imposer de telles clauses dans les traités commerciaux. Elle a donné la parole à la société civile. Dans beaucoup de pays partenaires et en particulier les pays en développement, il est essentiel d'impliquer le ministre du Commerce afin qu'il collabore avec les ministres chargés du Travail et de l'Environnement. La mise en place d'une plateforme sociétale permet aux différents acteurs de communiquer et d'élaborer un agenda positif.

Mme von der Leyen a également promis de lutter contre le changement climatique par un ensemble de mesures écologiques très ambitieuses. Ces mesures auront pour conséquence de transformer l'économie européenne mais pour atteindre les objectifs annoncés, il faudra également dialoguer avec d'autres partenaires sur des sujets tels que la biodiversité, la déforestation, l'économie circulaire, etc. Les chapitres TSD jouent un rôle crucial dans la promotion de ce "*green deal*". La seule manière de promouvoir les normes européennes en ces matières est de passer par des accords commerciaux.

1.5. Het vrijhandelsakkoord tussen de Europese Unie en Vietnam

De Europese instellingen hebben al contacten gelegd met de Vietnamese autoriteiten voordat het op 30 juni 2019 ondertekende akkoord werd bekrachtigd. Op die manier werden ze aangemoedigd om onmiddellijk een aantal concrete maatregelen te nemen. Zo werd de hervorming van het arbeidswetboek op 20 november 2019 goedgekeurd. Vietnam heeft bovendien in juni 2019 een IAO-verdrag (C98) goedgekeurd en heeft zich ertoe verbonden twee andere verdragen te bekrachtigen tegen 2023. Vietnam heeft ook maatregelen genomen op het gebied van kinderarbeid, van de toepassing van de reglementeringen inzake de bossen, van governance en van handel in de bosbouw (FLEGT). De Europese Unie probeert het maatschappelijk middenveld bewust te maken van die verschillende kwesties en nieuwe onafhankelijke interne overleggroepen aan te moedigen, die representatief zijn samengesteld.

1.6. Vooruitzichten

Mevrouw Ursula von der Leyen, de verkozen voorzitter van de Europese Commissie, heeft de benoeming van een *Chief trade enforcement officer* aangekondigd. Vooralsnog is zijn rol enigszins onduidelijk, maar hij zal in ieder geval belast zijn met de uitvoering van de TSD-hoofdstukken.

De uitvoering en naleving van de clausules in de TSD-hoofdstukken zijn sleutelfactoren. Hoewel er nog ruimte voor verbetering is, denkt de heer Zaimis dat hij nu al van succes kan spreken: de Europese Unie is koploper in dit domein en is de enige die dergelijke clausules oplegt in de handelsverdragen. Ze heeft het maatschappelijk middenveld een stem gegeven. In veel partnerlanden en in het bijzonder in de ontwikkelingslanden is het van essentieel belang dat de minister van Handel wordt betrokken zodat hij samenwerkt met de ministers van Werk en Milieu. Door een sociaal platform op te zetten, kunnen de verschillende actoren communiceren en een positieve agenda uitwerken.

Mevrouw von der Leyen heeft zich er ook toe verbonden om tegen de klimaatverandering te strijden door een aantal zeer ambitieuze milieumaatregelen. Die maatregelen zullen de Europese economie omvormen, maar om de aangekondigde doelstellingen te bereiken zal een dialoog moeten worden aangegaan met andere partners over onderwerpen zoals biologische diversiteit, ontbossing, kringlooeconomie enzovoort. De TSD-hoofdstukken spelen een cruciale rol in de bevordering van die "*green deal*". Handelakkoorden zijn de enige manier om de Europese normen ter zake te bevorderen.

Le coût lié à la conclusion de tels accords peut être élevé mais celui lié à leur non-conclusion peut s'avérer encore plus élevé.

2. Mme Claire Tillekaerts, administrateur délégué de Flanders Investment & Trade (FIT)

2.1. Approche du gouvernement flamand en ce qui concerne les négociations commerciales

Au cours de l'audition précédente, l'ambassadeur Patrick Van Gheel a déjà expliqué les coordinations intra-fédérales qui précèdent le positionnement belge. Précisons toutefois que celles-ci sont également précédées de tout un processus intraflamand. Pour illustrer ses propos, *Mme Claire Tillekaerts, administrateur délégué de Flanders Investment & Trade (FIT)*, renvoie aux discussions qui ont été menées au sein du Conseil des ministres de l'UE, et plus particulièrement du Comité de la politique commerciale (*Trade Policy Committee*) sur une nouvelle proposition de mandat assorti de lignes directrices de négociation pour la Commission européenne portant sur un nouvel accord commercial à conclure (ou sur la modernisation de l'accord existant). Le positionnement flamand démarre lorsque la commission transmet sa première proposition¹¹, voire même avant.

Dans un premier temps, l'équipe en charge de la politique commerciale internationale du département flamand des Affaires étrangères rassemble les approches des différents acteurs. Celles-ci reflètent en premier lieu les contributions réalisées par *Flanders Investment & Trade* sur la base des expériences et des connaissances accumulées par les représentants économiques flamands dans le pays concerné, mais également par d'autres départements de l'administration flamande et des parties prenantes externes. Le département flamand des Affaires étrangères dispose d'un système élaboré de gestion des parties intéressées. Depuis que le département a mené une vaste consultation sur la stratégie commerciale européenne "*Trade for All*", toutes les organisations qui avaient alors exprimé leur volonté d'être associées à ce processus ont systématiquement été interrogées. Il s'agit à la fois des organisations sectorielles comme Agoria, FEVIA, Voka, etc., des syndicats et des coupoles des administrations locales et provinciales, ainsi que des ONG, comme 11.11.11. Fort de cette approche et de ses propres études, le département rédige un projet de note reprenant les intérêts défendus par les organisations. Cette note est examinée et adoptée au sein du Groupe de travail en charge de la politique de protection du commerce et de l'investissement dans lequel se réunissent les administrations et les cabinets

¹¹ ceci découle de la transparence de plus en plus poussée qui est, depuis quelques années, rendue publique.

De kosten die verbonden zijn aan het sluiten van dergelijke akkoorden kunnen hoog oplopen, maar als die akkoorden niet worden gesloten kunnen de kosten nog hoger uitvallen.

2. Mevrouw Claire Tillekaerts, gedelegeerd bestuurder van Flanders Investment & Trade (FIT)

2.1. De aanpak van de Vlaamse overheid met betrekking tot handelsonderhandelingen

Tijdens de vorige hoorzitting gaf ambassadeur Patrick Van Gheel al een inzicht in de intra-federale coördinaties die voorafgaan aan de Belgische standpuntbepaling. Hier gaat echter al een heel intra-Vlaams proces aan vooraf. *Mevrouw Claire Tillekaerts, gedelegeerd bestuurder van Flanders Investment & Trade (FIT)*, illustreert dit aan de hand van de discussies in de Raad van ministers van de EU, en meer bepaald in het Handelscomité (*Trade Policy Committee*), over een nieuw voorstel van mandaat met onderhandelingsrichtsnoeren voor de Europese Commissie over een nieuw te sluiten handelsakkoord (of de modernisering van een bestaand akkoord). Wanneer de Commissie haar eerste voorstel¹¹ aan de lidstaten bezorgd of zelfs nog daarvoor start de Vlaamse standpuntbepaling.

Het team internationaal handelsbeleid van het Vlaams Departement Buitenlandse Zaken zal eerst insteken verzamelen van verschillende actoren. Dit gaat in de eerste plaats om input van *Flanders Investment & Trade* op basis van de ervaring en kennis van de Vlaamse economische vertegenwoordigers in het betreffende land, maar ook van andere departementen binnen de Vlaamse overheid én van externe stakeholders. Het Vlaams departement Buitenlandse Zaken heeft een uitgewerkt systeem van belanghebbendenmanagement. Sinds het departement een brede consultatie deed over de Europese handelsstrategie "*Trade for All*" worden steeds alle organisaties bevroegd die toen aangaven dat ze betrokken wilden worden in dit proces. Het gaat dan om zowel sectororganisaties als Agoria, FEVIA, Voka enzovoort, als om de vakbonden, koepels van provinciale en lokale besturen als ngo's zoals 11.11.11. Mede op basis van deze insteek en eigen onderzoek stelt het departement een ontwerp van belangennota op. Deze wordt besproken en goedgekeurd in de Werkgroep Handels- en Investeringsbeschermingsbeleid waar Vlaamse administraties en kabinetten samenkomen om posities inzake het internationaal handelsbeleid te bepalen. Deze nota zal de opmerkingen die vanuit Buitenlandse Zaken tijdens het gehele onderhandelingsproces in de intra-federale coördinatie, de zogenaamde

¹¹ dat als gevolg van steeds voortschrijdende transparantie sinds enkele jaren ook meteen publiek wordt gemaakt.

flamands afin de définir leurs positions en matière de politique commerciale internationale. Cette note alimentera les observations avancées par les Affaires étrangères durant tout le processus de négociation mené dans le cadre de la coordination intrafédérale. Ensuite, cette note servira également de référence pour évaluer le résultat.

Parallèlement, le département des Affaires étrangères organise aussi, à intervalles réguliers, des sessions d'information, en collaboration avec la *Vlaams Europees Verbindingsagentschap* (VLEVA), au cours desquelles certains dossiers de commerce international sont examinés et le point de vue flamand est commenté. FIT organise également des *roadshows* dans différentes provinces afin d'explicitier les différents instruments, ainsi que la politique menée pour lever les obstacles aux échanges.

Quel est le rôle des parlements? Le gouvernement flamand est favorable à la pratique actuelle de la scission des accords commerciaux en un accord commercial "*EU-only*" (dispositions pour lesquelles l'UE est compétente exclusivement) et en accords sur la protection des investissements mixtes. Seule cette seconde catégorie doit aussi suivre les procédures d'approbation dans les États membres. Cela ne porte cependant pas préjudice au processus ou au contrôle démocratique. Le Parlement européen doit encore et toujours marquer son accord sur les deux types de conventions; en outre, les parlements nationaux et régionaux peuvent également jouer leur rôle vis-à-vis des accords "*EU-only*", notamment par le biais de questions au ministre-président, qui est compétent pour la politique étrangère.

2.2. Quelques éléments de fond de la proposition de résolution.

Mme Tillekaerts explique que la stratégie d'investissement et de commerce flamande, approuvée par le gouvernement flamand en 2016 énumère les objectifs politiques flamands dans le cadre de la politique commerciale européenne:

- 1) amélioration de l'accès au marché;
- 2) suppression des barrières commerciales;
- 3) libéralisation du commerce de services;
- 4) suppression des barrières commerciales pour les investissements sur les marchés extracommunautaires, étant entendu qu'il y a lieu de convenir de procédures de protection des investissements de la nouvelle génération favorables autant que possible aux PME;

DGE's, worden naar voorgeschoven, voeden. Nadien zal de nota ook dienen als benchmark voor de evaluatie van het resultaat.

Daarnaast organiseert het departement Buitenlandse Zaken i.s.m. het Vlaams Europees Verbindingsagentschap (VLEVA) ook regelmatig informatiesessies waar de stand van zaken van bepaalde internationale handelsdossiers wordt besproken en het Vlaams standpunt wordt toegelicht. FIT organiseert ook *roadshows* in de verschillende provincies om de verschillende instrumenten, maar ook de aanpak van handelsbelemmeringen toe te lichten.

Wat is de rol van de parlementen? De Vlaamse regering is voorstander van de huidige praktijk van het splitsen van handelsakkoorden in een zogenaamd "*EU-only*" handelsakkoord (bepalingen waarvoor de EU exclusief bevoegd is) en gemengde investeringsbeschermingsakkoorden. Enkel deze tweede categorie moet ook de goedkeuringsprocedures in de lidstaten doorlopen. Dit doet echter geen afbreuk aan het democratische proces of controle. Het Europees Parlement moet nog steeds instemmen met beide types van verdragen; bovendien kunnen de nationale en regionale parlementen ook bij "*EU-only*" akkoorden hun rol spelen, niet in het minst via vragen aan de minister-president, die bevoegd is voor het buitenlands beleid.

2.2. Enkele inhoudelijke elementen van het voorstel van resolutie.

Mevrouw Tillekaerts legt uit dat de Vlaamse handels- en investeringsstrategie, goedgekeurd door de Vlaamse regering in 2016, de Vlaamse beleidsdoelstellingen opsomt voor het Europees handelsbeleid:

- 1) verbetering van de markttoegang;
- 2) verwijdering van handelsbarrières;
- 3) liberalisering van de handel in diensten;
- 4) verwijdering van handelsbarrières voor investeringen in extra-communautaire markten, waarbij investeringsbeschermingsprocedures van de nieuwe generatie moeten worden overeengekomen die maximaal kmo-vriendelijk zijn;

5) reconnaissance d'une mobilité du travail flexible pour le personnel qualifié;

6) protection des secteurs sensibles, comme les services audiovisuels, les services culturels, les services d'enseignement et les services de santé et de bien-être;

7) protection et promotion de la diversité culturelle par l'ancrage de la convention de l'UNESCO;

8) possibilité d'utiliser le commerce comme un instrument au service des gens, de l'environnement et du développement durable, en général, et dans les pays en développement, en particulier;

9) reconnaissance de l'importance géostratégique des accords;

10) amélioration de la transparence par une gestion active des parties intéressées.

En ce qui concerne le point 8, le gouvernement flamand considère la politique commerciale de l'UE comme un levier important pour la croissance économique et le développement durable. Ce n'est cependant pas le seul levier à cet effet.

La conséquence de ces objectifs est que la Flandre est toujours en faveur de chapitres les plus ambitieux possible en matière de commerce et de développement durable. Les accords commerciaux sont un moyen de promouvoir les normes en matière de travail et d'environnement. C'est pourquoi la Flandre demande aussi que ces normes occupent une place importante et revêtent un caractère juridiquement contraignant dans les chapitres relatifs au commerce et au développement durable, qui sont assortis de leur propre mécanisme de suivi et de règlement des différends. Par cette approche, la Flandre vise à créer une spirale positive et à demander une obligation de moyens avant la signature et la ratification des Conventions fondamentales de l'Organisation internationale du travail et des accords environnementaux internationaux. Le gouvernement flamand souscrit à la pratique de l'UE à cet égard.

La Commission européenne fait elle-même de son mieux pour améliorer la mise en œuvre de ces chapitres. Le plan en 15 points qu'elle a présenté dans un document informel en février 2018 est en cours de mise en œuvre. Ce plan vise notamment à améliorer la coopération avec les États membres, mais aussi avec l'Organisation internationale du travail, etc. Il ne faut pas oublier que la mise en œuvre de telles normes (leur ratification seule ne produisant aucun résultat) nécessite souvent qu'un pays mène des réformes fondamentales, dans le cadre desquelles il doit modifier sa législation

5) erkenning van flexibele arbeidsmobiliteit voor gekwalificeerd personeel;

6) bescherming van gevoelige sectoren, zoals audiovisuele diensten, culturele diensten, onderwijsdiensten, en gezondheids- en welzijnsdiensten;

7) bescherming en bevordering van culturele diversiteit via de verankering van de UNESCO-conventie;

8) de mogelijkheid om handel te gebruiken als een instrument ten dienste van mens, milieu en duurzame ontwikkeling in het algemeen en voor ontwikkelingslanden in het bijzonder;

9) erkenning van het geostrategisch belang van de akkoorden;

10) verbetering van de transparantie door een actief belanghebbendenmanagement.

Wat betreft punt 8 beschouwt de Vlaamse regering het EU-handelsbeleid als een belangrijke hefboom voor economische groei en duurzame ontwikkeling. Het is echter niet de enige hefboom daarvoor.

Deze doelstellingen leiden ertoe dat, wat betreft handel en duurzame ontwikkeling, Vlaanderen steeds pleit voor zo ambitieus mogelijke hoofdstukken hieromtrent. Handelsakkoorden zijn een middel om arbeids- en milieunormen te promoten. Daarom vraagt Vlaanderen ook een belangrijke en juridisch afdwingbare plaats voor deze standaarden in de hoofdstukken handel en duurzame ontwikkeling met hun geëigend monitoring- en geschillenmechanisme. De Vlaamse aanpak mikt hierbij op het creëren van een positieve spiraal en het vragen van een inspanningsverbintenis vóór de ondertekening en ratificatie van de fundamentele Conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie en de internationale milieu-akkoorden. De Europese praktijk wordt hierin door de Vlaamse regering onderschreven.

De Europese Commissie werkt zelf maximaal aan een betere tenuitvoerlegging van deze hoofdstukken. Het 15-puntenplan dat ze voorstelde in een non-paper van februari 2018 wordt volop uitgerold. Het gaat onder meer om betere samenwerking met de lidstaten, maar ook met de Internationale Arbeidsorganisatie, enzovoort. We mogen niet vergeten dat de tenuitvoerlegging van dergelijke normen (want enkel het ratificeren levert niets op) vaak fundamentele hervormingen vraagt van een land waarbij wetgeving dient te worden aangepast of ontwikkeld. Dit zijn zaken die tijd vergen. Ook de

ationale ou bien la créer. Il s'agit d'un processus qui prend du temps. Par ailleurs, la Commission intervient lorsque ce processus piétine. Par exemple, le mécanisme de règlement des différends a été activé dans le cadre du Système des préférences généralisées en faveur du Cambodge, mais aussi dans le cadre de libre-échange conclu entre l'Union européenne et la Corée du Sud.

Les entreprises jouent un rôle important à cet égard. Elles contribuent à faire pression sur les gouvernements pour qu'ils mènent les réformes, mais elles introduisent aussi de nouvelles pratiques dans la culture entrepreneuriale locale. L'organisation FIT les soutient également dans le domaine de l'entrepreneuriat international socialement responsable.

Les accords commerciaux globaux actuels de l'UE comportent systématiquement un chapitre contenant des dispositions relatives au commerce et au développement durable: une clause de non-régression (les normes ne peuvent pas être revues à la baisse afin de favoriser le commerce et les investissements), un droit de réglementer dans le domaine de l'environnement et du travail, des engagements en faveur de la coopération avec les organisations internationales compétentes et de la mise en œuvre des accords internationaux traitant de ces thématiques, ainsi que du respect des Conventions fondamentales de l'OIT, etc. Ces dispositions sont rendues contraignantes par un mécanisme distinct de règlement des différends entre les parties contractantes (consultations avec la société civile, consultations d'État à État et un groupe d'experts chargé de publier un rapport, le tout accompagné d'un mécanisme de suivi portant sur la mise en œuvre des recommandations). Ces dernières années, un engagement en faveur de la mise en œuvre de l'Accord de Paris sur le climat y a aussi été inscrit.

Le gouvernement flamand n'est pas favorable aux sanctions prévues par la proposition de résolution à l'examen. Il y a plusieurs raisons à cela:

— l'expérience d'autres accords (par exemple avec les États-Unis) indique qu'il est très difficile de démontrer le lien direct entre le commerce et la violation des normes, ce qui rend le mécanisme de sanction *quasi* inapplicable.

— compte tenu, notamment, de ce qui précède, nous risquons de nous diriger vers une "norme minimale" au lieu d'entrer dans la spirale positive que nous essayons de mettre en place grâce à la politique commerciale européenne.

— dans son avis 2/15 sur l'accord commercial UE-Singapour, la Cour de justice de l'Union européenne (CJUE) indique que le chapitre sur le commerce et le

Commissie treedt op als het niet goed loopt. Zo werd het geschillenmechanisme in gang gezet in het kader van het Algemeen Preferentiesysteem voor Cambodja, maar ook in het kader van het EU - Zuid-Korea vrijhandelsakkoord.

Bedrijven spelen hierbij een belangrijke rol. Zij zetten mee druk op regeringen om de hervormingen door te voeren, maar brengen ook zelf nieuwe praktijken mee in de ondernemingscultuur ter plaatse. FIT ondersteunt hen ook bij het maatschappelijk verantwoord internationaal ondernemen.

De huidige brede EU-handelsakkoorden bevatten telkens een hoofdstuk met bepalingen over handel en duurzame ontwikkeling: een non-regressieclausule (standaarden mogen niet verlaagd worden om handel en investeringen aan te trekken), regelgevingsrecht voor milieu en arbeid, engagementen voor het samenwerken in de relevante internationale organisaties en voor de tenuitvoerlegging van internationale akkoorden over deze thema's, respect voor de Fundamentele Conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie, enzovoort. Deze zijn afdwingbaar via een apart mechanisme voor geschillenbeslechting tussen de verdragspartijen (consultaties van het maatschappelijk middenveld, staat-tot-staat consultaties en een expertenpanel dat een rapport publiceert, met monitoring van de uitvoering van de aanbevelingen). De laatste jaren wordt ook een engagement voor de tenuitvoerlegging van het Klimaatakkoord van Parijs opgenomen.

De Vlaamse regering is geen voorstander van sancties zoals opgenomen in het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie. Hier zijn meerdere redenen voor:

— de ervaring in andere akkoorden (bijvoorbeeld van de VS) toont aan dat het erg moeilijk is om de directe link tussen de handel en de schending van de normen aan te tonen; hierdoor wordt het sanctiemechanisme bijna niet toepasbaar;

— onder meer wegens het voorgaande dreigen we naar een soort minimumnorm te gaan, in plaats van de positieve spiraal die we trachten te creëren met het Europees handelsbeleid;

— het Hof van Justitie van de Europese Unie (HJEU) oordeelde in het advies 2/15 over het EU-Singapore handelsakkoord dat het hoofdstuk handel en duurzame

développement durable reste dans le périmètre de la compétence commerciale de l'UE. Pour arriver à cette conclusion, la Cour a appliqué un double test: les engagements visent à faciliter, réglementer ou promouvoir le commerce et ont un effet direct et immédiat sur celui-ci. La CJUE estime en outre que les parties contractantes n'avaient pas l'intention d'harmoniser leurs législations respectives sur le travail et l'environnement. La question est de savoir si un mécanisme de sanction résistera encore à ce test.

Les discussions menées au Conseil européen à propos d'un document officieux de la Commission en juillet 2017 ont également souligné un soutien insuffisant des États membres à cet égard. C'est pourquoi la Commission a également élaboré le plan d'action en 15 points dont la Flandre soutient la stratégie.

En ce qui concerne le développement durable, les principaux avantages de l'accord d'association UE-Mercosur (accord mixte), sur lequel un accord de principe a été conclu fin juin 2019, sont les suivants:

- il prévoit de nombreux engagements, notamment en vue de la mise en œuvre de l'Accord de Paris sur le climat.

- il offre une plateforme pour discuter de ces grands thèmes avec les pays visés, y compris le Brésil¹². L'absence d'accord signifie également l'absence de plate-forme et d'engagements.

D'autres questions largement approfondies dans la proposition de résolution visent la crainte de la violation des droits réglementaires des États et la protection des secteurs sensibles. Mme Tillekaerts souligne que ces éléments sont également pris en compte pour déterminer la position de la Flandre et que la Flandre examine toujours la question de savoir quels secteurs nécessitent une protection particulière. Les règles flamandes concernant la sécurité alimentaire et d'autres normes ne peuvent nullement être revues à la baisse. Tous les produits entrant dans l'UE doivent être conformes aux normes européennes.

L'oratrice préconise une politique commerciale ambitieuse et affirmée de l'Union européenne. Les entreprises et les PME flamandes sont confrontées à d'énormes défis au niveau mondial en raison des tensions commerciales entre les grandes puissances que sont la Chine et les États-Unis, ainsi qu'en raison de l'augmentation du protectionnisme dans plusieurs pays. En 2018, la Commission européenne a constaté le plus grand nombre de barrières commerciales enregistré à ce jour (425).

¹² Les autres pays sont l'Argentine, l'Uruguay et le Paraguay.

ontwikkeling binnen de EU-handelsbevoegdheden blijft. Hiervoor paste het Hof een tweeledige test toe: de verbinenissen hebben als doel handel te vergemakkelijken, te regelen of te bevorderen en ze hebben daarop een direct en onmiddellijk effect. Het HJEU oordeelt bovendien dat het niet de intentie was van de verdragspartijen om hun arbeids- en milieuwetgeving te harmoniseren. De vraag is of een sanctiemechanisme deze toets nog zal doorstaan.

Besprekingen in de Europese Raad over een non-paper van de Commissie in juli 2017 toonden ook aan dat er bij de lidstaten geen voldoende draagvlak hiervoor is. Daarom werd ook door de Commissie het 15-punten actieplan ontwikkeld, waarvan de aanpak door Vlaanderen wordt ondersteund.

Op het vlak van de duurzame ontwikkeling is het grote pluspunt van het EU-Mercosur associatieakkoord (een gemengd akkoord), waarover eind juni 2019 een principeakkoord werd gevonden, is dat het:

- heel wat engagementen bevat, onder meer voor de tenuitvoerlegging van het Klimaatakkoord van Parijs;

- een platform biedt om met deze landen, inclusief Brazilië¹², te praten over deze brede thematieken. Geen akkoord betekent ook geen platform en geen engagementen.

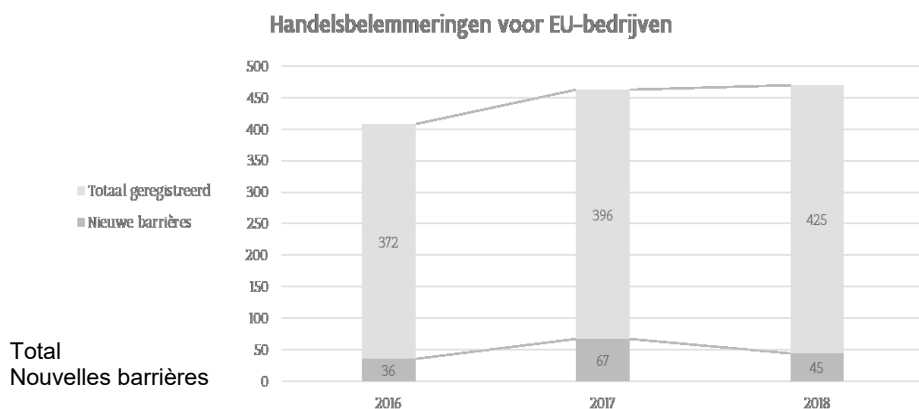
Een ander punt dat in het voorstel van resolutie uitgebreid aan bod komt, is de vrees voor een aantasting van het regelgevingsrecht van Staten, alsook de bescherming van gevoelige sectoren. Mevrouw Tillekaerts wijst erop dat deze elementen ook deel uitmaken van de Vlaamse positiebepaling en dat telkens wordt bekeken welke sectoren een bijzondere bescherming nodig hebben. Er is in geen geval sprake van een verzwakking van de Vlaamse regels inzake voedselveiligheid en andere normen. Alle producten die de EU binnenkomen, moeten aan de Europese normen voldoen.

De spreekster pleit voor een ambitieus en assertief EU-handelsbeleid. De Vlaamse bedrijven en kmo's worden geconfronteerd met enorme uitdagingen op mondiaal niveau door de handelsspanningen tussen de grootmachten China en de VS, en door de toename aan protectionisme bij verschillende landen. In 2018 noteerde de Europese Commissie het hoogste aantal handelsbelemmeringen tot nu toe (nl. 425).

¹² De andere landen zijn: Argentinië, Uruguay en Paraguay.

Barrières commerciales pour les entreprises de l'Union européenne

Barrières commerciales pour les entreprises de l'Union européenne



Ce ne sont pas les grandes multinationales mais bien les PME qui ont besoin d'aide. La FIT attache une grande importance aux accords commerciaux pour la levée de ces obstacles. En effet, il est préférable que les engagements en matière de réductions tarifaires, mais certainement aussi de respect des normes internationales, de contrôle de la sécurité alimentaire, etc., soient pris dans le cadre d'un accord commercial multilatéral ou bilatéral. C'est cette formule qui offre aux entreprises flamandes la plus grande sécurité juridique et c'est ce dont elles ont besoin - en plus d'opportunités économiques - pour progresser au niveau international.

La protection des investissements et un mécanisme moderne de règlement des différends entre les investisseurs et les États revêtent dès lors aussi une grande importance. En effet, ils offrent également une sécurité juridique aux entreprises. Mme Tillekaerts souligne que cela ne porte pas atteinte au système judiciaire européen (contrairement à ce que suggèrent les auteurs de la proposition de résolution, DOC 55 0517/001, p. 7). Leur nécessité découle de la situation problématique de la sécurité juridique et de l'indépendance des tribunaux dans certains pays tiers. Les entreprises sont en tout cas demandeuses. Si le système juridictionnel des investissements (*Investment Court System*) de l'Union européenne est bloqué, ce système prévoyant en outre de nombreuses garanties supplémentaires d'indépendance et en matière de droit réglementaire, les entreprises négocieront le règlement des différends dans leurs propres contrats et celui-ci sera dès lors soustrait au contrôle démocratique.

2.3. La mise en œuvre des accords commerciaux

L'oratrice insiste sur le fait que FIT mettra en tout cas tout en œuvre pour faire en sorte que les PME flamandes puissent cueillir les fruits des accords commerciaux

Het zijn niet de grote multinationals, maar wel de kmo's die hulp nodig hebben. FIT hecht groot belang aan handelsakkoorden om deze belemmeringen op te lossen. Verbintenissen over tariefverlagingen, maar zeker ook het respecteren van internationale standaarden, en het controleren van voedselveiligheid enzovoort worden immers best aangegaan binnen het kader van een multilateraal of bilateraal handelsakkoord. Dit biedt de Vlaamse bedrijven de meeste rechtszekerheid. En dat hebben ze – naast economische opportuniteiten - nodig om internationale stappen te zetten.

Daarom zijn ook de investeringsbescherming en een modern investeerder-tot-staat-geschillenbeslechtsmechanisme zo belangrijk. Ook dit biedt rechtszekerheid aan bedrijven. Mevrouw Tillekaerts wijst erop dat dit geen afbreuk doet aan het Europese rechtstelsel (zoals de auteurs van het voorstel van resolutie laten uitschijnen (DOC 55 0517/001, blz. 7). Het is noodzakelijk omwille van de problematische situatie van rechtszekerheid en onafhankelijkheid van het gerecht in bepaalde derde landen en bedrijven willen dit sowieso. Als er een blokkering optreedt van het *Investment Court System* van de EU, dat bovendien allerlei extra garanties inhoudt betreffende onafhankelijkheid en regelgevingsrecht, zullen de bedrijven deze geschillenbeslechting in hun eigen contracten onderhandelen en dan wordt het onttrokken aan de democratische controle.

2.3. De tenuitvoerlegging van de handelsakkoorden

De spreekster beklemtoont dat FIT alleszins alles in het werk zal stellen om ervoor te zorgen dat de Vlaamse kmo's de vruchten kunnen plukken van de gesloten

conclus. Cette organisation n'aide pas seulement les entreprises par le biais de sessions d'information et d'ateliers à analyser la technicité des accords, mais elle leur indique également des opportunités dans le cadre de contacts individuels. Il existe en outre un point de contact spécifique pour signaler les obstacles commerciaux en dehors du marché unique européen. Des problèmes peuvent y être signalés au cours de la période qui précède un accord commercial ainsi que lors de sa mise en œuvre. FIT veillera en outre à encore mieux traduire les informations à l'intention des entreprises flamandes, conjointement avec la Commission européenne, et à les aider à comprendre leur complexité, en ce qui concerne les règles d'origine par exemple, si bien qu'elles pourront encore mieux tirer parti de leurs avantages. Le nouveau *Chief trade enforcement officer*, qui sera nommé au sein de la DG Commerce, pourra également jouer un rôle utile à cet égard afin de renforcer le contrôle du respect des engagements dans les accords commerciaux.

Enfin, Mme Tillekaerts souhaite encore souligner qu'une économie européenne ouverte est essentielle pour la Flandre qui vit des exportations. La Flandre a besoin d'un commerce ouvert afin de permettre aux entreprises de diversifier leurs échanges, et ce certainement dans un contexte incertain dû aux vives tensions commerciales et aux péripéties du Brexit. Il est vital pour l'économie flamande d'exporter et d'attirer des investisseurs étrangers. Si nous voulons accroître notre prospérité, nous devons continuer à attirer les investisseurs étrangers et à stimuler les exportations de nos biens et de nos services. Les accords commerciaux constituent un instrument important à cet effet.

3. M. Nicolas Angelet, professeur de droit international public¹³ (ULB)

M. Nicolas Angelet, professeur de droit international public (ULB), pose d'entrée de jeu la question de savoir si, d'un point de vue juridique, il faut ou non intégrer des normes non économiques dans les traités commerciaux.

¹³ M. Angelet est également avocat au barreau de Bruxelles et *associate tenant* de Doughty Street Chambers, Londres. A des fins de transparence, il relève qu'il est intervenu comme conseil du ministre-président de la Région wallonne lors de la signature du Traité CETA et dans la rédaction de la demande d'avis n°1/17 à la Cour de Justice de l'Union européenne. Il est aussi intervenu récemment comme conseil sur des questions relatives aux rapports entre certains instruments économiques internationaux et la protection de l'environnement, mais non sur la question qui fait l'objet de la présente réunion. Tout en jugeant approprié de les relever, il considère qu'aucune de ces activités n'affecte sa neutralité scientifique sur la question qui fait l'objet de la présente réunion.

handelsakkoorden. Deze organisatie helpt de bedrijven met infosessies en workshops om de techniciteit van de akkoorden te ontleden, maar ook in individuele contacten wijst ze hen op de opportuniteiten. Daarnaast bestaat er een specifiek Meldpunt voor handelsbelemmeringen buiten de Europese interne markt. Hier kunnen zowel in aanloop naar een handelsakkoord als bij de tenuitvoerlegging problemen worden gemeld. FIT zal er verder voor zorgen om samen met de Europese Commissie de informatie nog beter naar de Vlaamse bedrijven te vertalen en hen helpen om de complexiteit te begrijpen, bv. inzake oorsprongsregels, zodat zij nog beter van de voordelen ervan gebruik kunnen maken. De nieuwe *Chief trade enforcement officer* die binnen DG Trade zal worden aangesteld, zal hier ook een nuttige rol kunnen spelen om beter toe te zien op de naleving van de engagementen in handelsakkoorden.

Tot slot wil mevrouw Tillekaerts nog eens benadrukken dat een open Europese economie essentieel is voor Vlaanderen, dat leeft van de export. Vlaanderen heeft open handel nodig om de bedrijven toe te laten hun handel te diversifiëren, zeker in een context van onzekerheid door grote handelsspanningen en Brexit-perikelen. Export en het aantrekken van buitenlandse investeerders zijn de levensader van de Vlaamse economie. Willen we onze welvaart vergroten, dan moeten we blijven inzetten op het aantrekken van buitenlandse investeerders en het stimuleren van de export van onze goederen en diensten. Handelsakkoorden zijn hiertoe een belangrijk instrument.

3. De heer Nicolas Angelet, hoogleraar internationaal publiek recht¹³ (ULB)

De heer Nicolas Angelet, hoogleraar internationaal publiek recht (ULB), stelt meteen de vraag of niet-commerciële normen juridisch gezien al dan niet in de handelsverdragen moeten worden opgenomen.

¹³ De heer Angelet is ook advocaat bij de balie van Brussel en *associate tenant* bij Doughty Street Chambers, Londen. Omwille van de transparantie verklaart hij dat hij als raadsman van de minister-president van het Waals Gewest werd betrokken bij de ondertekening van het CETA-verdrag en bij het opstellen van het verzoek om advies nr. 1/17 aan het Hof van Justitie van de Europese Unie. Recent is hij ook opgetreden als raadsman in verband met vragen over de verhoudingen tussen bepaalde internationale economische instrumenten en de bescherming van het milieu, maar niet met betrekking tot het voorwerp van deze vergadering. Hij vindt het gepast op die activiteiten te wijzen, maar is van oordeel dat geen enkele ervan zijn wetenschappelijke neutraliteit ten aanzien van het voorwerp van deze vergadering in het gedrang brengt.

3.1. Dans l'ordre juridique international, les traités commerciaux présentent généralement deux forces par rapport aux normes relatives aux droits humains et à la protection sociale et environnementale. Ils connaissent un système contraignant de règlement des différends et dénoncent des obligations inconditionnelles.

Les normes non économiques appellent parfois à la réalisation progressive d'un objectif. L'on parle ici de législation non contraignante (*soft law*). C'est, par exemple, le cas des objectifs de développement durable.

En d'autres termes, il y a dans le système juridique international un combat inégal entre les normes économiques et les normes non économiques. L'intégration des normes non économiques dans les traités commerciaux importe donc pour défendre et promouvoir ces mêmes normes. Il s'agit d'abord de veiller à ce que les normes économiques ne soient pas mises en œuvre au dépend des normes non économiques et, de ce point de vue-là, le coût découlant de la non-conclusion d'un accord peut être très élevé. Toutefois, si l'on n'intègre pas un certain nombre de garde-fous dans les traités négociés actuellement par l'Union européenne, le coût lié à la conclusion de tels accords pourrait aussi se révéler extrêmement élevé. En effet, à défaut de garde-fous, le droit international économique peut causer énormément de préjudice en matière de protection de l'environnement, etc.

Les normes économiques doivent être utilisées comme levier pour contribuer positivement à la réalisation des normes non économiques.

M. Angelet rappelle que les traités commerciaux ont pris en compte les normes non commerciales bien avant la négociation des traités européens actuels, à savoir: depuis la conclusion de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) après la deuxième guerre mondiale.

Le droit international économique prévoit diverses méthodes de prise en compte des valeurs et normes non économiques. Les obligations en matières de commerce international connaissent des exceptions qui permettent à une partie, à certaines conditions de non-discrimination et de proportionnalité, d'adopter des mesures pour protéger certains intérêts non commerciaux (par exemple, la protection de la santé et de la vie des personnes et des animaux, etc).

Le caractère nécessaire de la mesure, le caractère proportionné et le caractère non discriminatoire peuvent le cas échéant être déterminés en ayant égard à des

3.1. In de internationale rechtsorde hebben de handelsverdragen, in vergelijking met de normen inzake mensenrechten en inzake sociale en milieubescherming, doorgaans twee sterktes: ze behelzen een dwingend stelsel voor geschillenbeslechting en ze gaan in tegen onvoorwaardelijke verplichtingen.

De niet-commerciële normen vormen soms een oproep tot de geleidelijke verwezenlijking van een doelstelling. Het gaat om niet-dwingende wetgeving (*soft law*). Dat is bijvoorbeeld het geval voor de duurzame ontwikkelingsdoelen.

In het internationale rechtsbestel speelt zich met andere woorden een ongelijke strijd af tussen de commerciële en de niet-commerciële normen. Om de niet-commerciële normen te verdedigen en te bevorderen is het dus belangrijk dat ze in de handelsverdragen worden opgenomen. Er moet in de eerste plaats worden voorkomen dat de commerciële normen hun beslag krijgen ten koste van de niet-commerciële normen; in dat verband kan het niet-sluiten van een verdrag heel duur komen te staan. Indien men bij de verdragen waarover de Europese Unie thans onderhandelt echter nalaat bepaalde waarborgen in te bouwen, dan kan ook het sluiten van dergelijke verdragen uiterst duur uitvallen. Zonder die waarborgen kan het internationaal economisch recht immers enorm veel schade aanrichten op het vlak van milieubescherming enzovoort.

De commerciële normen moeten dienen als hefboom om op een positieve wijze bij te dragen aan de verwezenlijking van de niet-commerciële normen.

De heer Angelet wijst erop dat niet-commerciële normen sinds lang vóór de onderhandelingen over de huidige Europese verdragen in de handelsverdragen worden opgenomen, meer bepaald sinds de Wereldovereenkomst voor Tarieven en Handel (GATT), die kort na de Tweede Wereldoorlog werd gesloten.

Krachtens het internationaal economisch recht bestaan er verschillende methodes om rekening te houden met de niet-commerciële waarden en normen. De verplichtingen inzake internationale handel bevatten uitzonderingen waardoor een partij, met inachtneming van bepaalde voorwaarden op het vlak van niet-discriminatie en proportionaliteit, maatregelen kan nemen om bepaalde niet-commerciële belangen te beschermen (bijvoorbeeld de bescherming van de gezondheid en van het leven van mensen en dieren enzovoort).

De noodzakelijkheid, de proportionaliteit en de niet-discriminerende aard van de maatregel kunnen in voorkomend geval worden bepaald door ze te toetsen aan

normes internationales non économiques. Par exemple, pour apprécier si une mesure commerciale de lutte contre le tabagisme remplit les conditions de la clause d'exception, on examinera si la mesure prise est conforme à la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac. Il y a ici une interaction entre les normes commerciales et les normes internationales non commerciales.

Il en va de même en droit des investissements. Le droit des États de réglementer les activités sur leur territoire à des fins d'intérêt général, sans que l'exercice de ce droit soit qualifié d'expropriation indirecte ou d'atteinte au traitement juste et équitable (c'est le droit de réglementer), peut également être concrétisé au regard de normes internationales en matière non économique. Les traités commerciaux prennent traditionnellement en compte des valeurs non commerciales et elles peuvent pour cela faire référence à des normes existantes en dehors du traité commercial.

L'intervenant se demande ensuite s'il est opportun d'inclure, comme le voudrait le titre de la proposition de la résolution à l'examen, des normes internationales non commerciales dans les traités commerciaux pour faciliter cette opération. Selon lui, l'insertion de telles clauses ne renforcerait cependant pas ces méthodes de prise en compte, et ce pour de multiples raisons:

(i) Les normes non économiques pertinentes sont trop nombreuses et variées, et dépassent la protection des droits humains et la protection sociale et environnementale pour inclure la santé, la protection du patrimoine culturel, etc. Il y a en dehors des traités commerciaux une richesse incroyable de normes non économiques qui peuvent être sollicitées utilement pour mettre en balance les valeurs économiques et non économiques, et qu'on ne servirait pas forcément en voulant les intégrer de manière imparfaite dans un traité commercial. C'est d'autant plus vrai que le droit international, notamment en matière de protection de l'environnement a malheureusement accusé du retard par rapport au droit international en matière commerciale;

(ii) Si on veut conclure aujourd'hui un traité, on doit avoir égard aux normes internationales existantes mais aussi aux normes internationales futures qu'un organe de règlement des différends pourrait prendre en compte pour mettre en balance les deux types d'intérêt;

internationale niet-commerciële normen. Om bijvoorbeeld te oordelen of een handelsmaatregel tegen tabaksgebruik beantwoordt aan de voorwaarden van de uitzonderingsclausule, zal worden onderzocht of die maatregel in overeenstemming is met het WGO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging. Er is sprake van interactie tussen de niet-commerciële normen en de internationale niet-commerciële normen.

Hetzelfde geldt bij het investeringsrecht. De Staten hebben het recht om de activiteiten op hun grondgebied aan regelgeving te onderwerpen met het oog op het algemeen belang, zonder dat de uitoefening van dat recht als een onrechtstreekse onteigening of als een belemmering van een rechtvaardige en billijke behandeling kan worden bestempeld; dit zogenaamde regelgevingsrecht kan eveneens concreet gestalte krijgen in het licht van internationale niet-commerciële normen. De handelsverdragen houden doorgaans rekening met niet-commerciële waarden; daartoe kunnen ze verwijzen naar bestaande normen buiten het handelsverdrag.

Vervolgens vraagt de heer Angelet zich af of het nodig is om, zoals waar het opschrift van het onderhavige voorstel van resolutie op aanstuurt, internationale niet-commerciële normen in de handelsverdragen op te nemen, teneinde ervoor te zorgen dat meer rekening wordt gehouden met de niet-commerciële waarden. Volgens de spreker zouden dergelijke clausules echter niet tot gevolg hebben dat met die waarden meer rekening zal worden gehouden, en wel om de volgende redenen:

(i) de relevante niet-commerciële normen zijn te talrijk en te uiteenlopend. Hun strekking reikt verder dan de loutere bescherming van de mensenrechten en de sociale en milieubescherming; ze verwijzen ook naar gezondheid, de bescherming van het cultureel erfgoed enzovoort. Buiten de handelsverdragen bestaat een enorme rijkdom aan niet-commerciële normen waarop op nuttige wijze een beroep kan worden gedaan om het evenwicht tussen de commerciële en de niet-commerciële waarden te herstellen, een doel dat niet noodzakelijk zou worden gediend door dergelijke normen op gebrekkige wijze in een handelsverdrag op te nemen. Dit geldt des te meer daar het internationaal recht, meer bepaald op het vlak van milieubescherming, helaas een achterstand heeft opgelopen ten opzichte van het internationaal handelsrecht;

(ii) als men vandaag een verdrag wil sluiten, moet rekening worden gehouden met de bestaande internationale normen, maar ook met de toekomstige internationale normen die een geschillenbeslechtsinstantie in aanmerking zou kunnen nemen om de twee soorten belangen af te wegen;

(iii) Il faut aussi permettre la prise en compte de normes internationales non juridiquement contraignantes (*soft law*);

(iv) Et enfin, la protection des valeurs non commerciales n'est pas délimitée par les normes internationales, mais relève aussi du pouvoir réglementaire souverain des États, qu'il convient de préserver.

Selon l'intervenant, il ne faut pas mélanger l'insertion des normes non commerciales dans les traités commerciaux avec l'application des clauses d'exception en matière commerciale ou le droit des États de réguler souverainement leurs activités sur leur territoire. On sent bien l'ambivalence de certaines positions européennes sur ce point. Lors des négociations sur le CETA, le souci de l'Union européenne et de la société civile était de préserver le pouvoir réglementaire souverain de l'UE et de ses États membres. Aujourd'hui, l'Union européenne envisage la conclusion d'un accord d'association avec les pays du Mercosur. Or, il est apparu que certains États n'exercent pas leur pouvoir de réguler pour protéger la forêt amazonienne et du coup, tentent également de limiter le pouvoir de réguler de la contrepartie.

3.2. Une meilleure prise en compte des normes non économiques peut être favorisée par l'insertion d'autres types de dispositions dans les traités commerciaux, notamment¹⁴:

— l'obligation pour les Parties au traité d'incorporer certaines normes internationales économiques dans leur ordre juridique interne pour les rendre opposables aux investisseurs;

— une discrimination positive (notamment une protection plus forte) en faveur d'investisseurs dans certains secteurs ou remplissant certaines conditions en rapport avec le développement durable;

— la non-interdiction de *performance requirements* (exigences d'utilisation de main d'œuvre locale, etc.) en rapport avec la réalisation des objectifs de développement durable (comparer l'interdiction assez générale

¹⁴ Voir en particulier Stefanie Schacherer & Rhea Tamara Hoffmann, "International Investment Law and Sustainable Development", in: Krajewski & Hoffmann, *Research Handbook on Foreign Direct Investment*, Edward Elgar, 2019; Lise Johnson, "FDI, international investment agreements and the sustainable development goals", in: Krajewski & Hoffmann, *op. cit.*; Evan Gabor & Karl Sauvant, "Incentivizing Sustainable FDI: the Authorized Sustainable Investor", *Columbia FDI Perspectives*, No. 256, 15 juillet 2019; Karl Sauvant, "Promoting sustainable FDI through international investment agreements", *Columbia FDI Perspectives*, No. 251, 6 mai 2019; Olivier De Schutter, ed., *Trade in the Service of Sustainable Development*).

(iii) ook moet er aandacht kunnen worden besteed aan de niet-juridisch bindende internationale normen (*soft law*);

(iv) tot slot wordt de bescherming van de niet-commerciële waarden niet afgebakend door de internationale normen, maar valt dit ook onder de soevereine regelgevende bevoegdheid van de Staten, die moet worden gevrijwaard.

De spreker is van oordeel dat de opname van de niet-commerciële normen in de handelsverdragen niet mag worden verward met de toepassing van de uitzonderingsclausules in handelszaken of met het recht van de Staten om de activiteiten op hun grondgebied soeverein te regelen. De ambivalentie van bepaalde Europese standpunten op dat gebied is voelbaar. Tijdens de CETA-onderhandelingen beoogden de EU en het middenveld de soevereine regelgevende bevoegdheid van de EU en van haar lidstaten te vrijwaren. Thans overweegt de EU een associatieverdrag te sluiten met de Mercosur-landen. Er is echter gebleken dat bepaalde Staten hun regelgevende bevoegdheid niet uitoefenen om het Amazone-regenwoud te beschermen en bijgevolg ook de regelgevende bevoegdheid van de tegenpartij proberen te beperken.

3.2. Een betere inaanmerkingneming van de niet-commerciële normen kan worden bevorderd door andere soorten bepalingen in handelsverdragen op te nemen, met name¹⁴:

— de verplichting voor de Partijen bij het verdrag om in hun interne rechtsorde bepaalde internationale commerciële normen op te nemen teneinde ze tegen de investeerders inroepbaar te maken;

— een positieve discriminatie (met name een betere bescherming) van investeerders in bepaalde sectoren of die voldoen aan bepaalde voorwaarden met betrekking tot duurzame ontwikkeling;

— het niet-verbod van *performance requirements* (de vereiste om een beroep te doen op lokale arbeidskrachten enzovoort) met betrekking tot het behalen van de duurzame ontwikkelingsdoelen (vergelijk met het

¹⁴ Zie in het bijzonder Stefanie Schacherer & Rhea Tamara Hoffmann, "International Investment Law and Sustainable Development", in: Krajewski & Hoffmann, *Research Handbook on Foreign Direct Investment*, Edward Elgar, 2019; Lise Johnson, "FDI, international investment agreements and the sustainable development goals", in: Krajewski & Hoffmann, *op. cit.*; Evan Gabor & Karl Sauvant, "Incentivizing Sustainable FDI: the Authorized Sustainable Investor", *Columbia FDI Perspectives*, Nr. 256, 15 juli 2019; Karl Sauvant, "Promoting sustainable FDI through international investment agreements", *Columbia FDI Perspectives*, Nr. 251, 6 mei 2019; Olivier De Schutter, ed., *Trade in the Service of Sustainable Development*).

à l'article 8.5. du CETA). On pourrait prévoir qu'une telle interdiction ne s'appliquera pas lorsqu'une activité considérée demande à être encouragée dans un objectif de développement durable;

— des clauses garantissant le non-abaissement des niveaux de protection existants dans l'ordre juridique des Parties au traité (cf. le considérant G de la proposition de résolution). Dans l'accord politique conclu le 28 juin 2019 avec les pays du Mercosur, l'article 2.3 du chapitre consacré au développement durable précise que *"a party should [et non "shall"] not weaken the level of protection afforded in domestic environmental or labour law with the intention of encouraging trade or investment*. Ce qui est en fait une licence de le faire;

— des procédures d'étude d'impact (cf. le point 1, f, de la proposition de résolution).

3.3. L'insertion dans les traités commerciaux d'une partie juridiquement contraignante consacrée au développement durable présente néanmoins un double intérêt potentiel. D'abord, comme l'ont souligné les précédents intervenants, les traités commerciaux peuvent être utilisés comme leviers pour amener les partenaires de l'UE à coopérer en la matière. Ensuite, ceci permettrait (sans préjudice des obligations des parties en droit de l'OMC) de suspendre l'application du volet commercial du traité en réaction à une violation des droits humains, etc., par un partenaire de l'UE, en dehors des hypothèses visées par des clauses d'exception traditionnelles (cf. l'article 20 du GATT). À titre personnel, l'orateur n'est pas convaincu qu'il faille introduire un *trade effect test*.

4. Prof. Ferdi De Ville (Faculté des sciences politiques et sociales de l'Université de Gand)

4.1. Le contexte général

Le nombre d'accords commerciaux préférentiels (un peu plus de 500 aujourd'hui) a fortement augmenté au cours des trente dernières années. La plupart contiennent des critères relatifs au travail, à l'environnement et/ou au développement durable.

Les relations entre commerce et développement durable sont de plus en plus souvent déterminées au niveau bilatéral. Ces accords bilatéraux conclus par l'Union européenne avec un pays en développement remplacent généralement le système de préférences

vrij algemene verbod in artikel 8.5 van het CETA). Er zou kunnen worden bepaald dat een dergelijk verbod niet van toepassing is wanneer een bepaalde activiteit moet worden bevorderd met het oog op een duurzaam ontwikkelingsdoel;

— clausules die garanderen dat de bestaande beschermingsniveaus in de rechtsorde van de Partijen bij het verdrag niet zullen worden afgezwakt (cf. considérans G van het voorstel van resolutie). In het op 28 juni 2019 met de Mercosur-landen gesloten politiek akkoord, bepaalt artikel 2.3 van het hoofdstuk over duurzame ontwikkeling het volgende: *"a party should [en niet "shall"] not weaken the level of protection afforded in domestic environmental or labour law with the intention of encouraging trade or investment*. Dat is eigenlijk een toestemming om het wel te doen;

— effectbeoordelingsprocedures (cf. verzoek 1, f, van het voorstel van resolutie).

3.3. De opname in de handelsverdragen van een juridisch bindend gedeelte over duurzame ontwikkeling biedt niettemin een mogelijk tweevoudig voordeel. Zoals de vorige sprekers hebben opgemerkt, kunnen handelsverdragen worden gebruikt als hefboomen om de EU-partners op dit gebied te doen samenwerken. Voorts zou dit het mogelijk maken (onverminderd de verplichtingen van de partijen inzake het recht van de Wereldhandelsorganisatie) om de toepassing van het handelsgedeelte van het verdrag op te schorten als reactie op een schending van de mensenrechten, enzovoort, door een EU-partner, buiten de hypothese die door de traditionele uitzonderingsclausules worden bedoeld (cf. artikel 20 van het GATT). De spreker is er persoonlijk niet van overtuigd dat er een *trade effect test* moet komen.

4. Professor Ferdi De Ville (Faculteit Politieke en Sociale Wetenschappen - Universiteit Gent)

4.1. Algemene context

Het aantal preferentiële handelsovereenkomsten (thans iets meer dan 500) is de afgelopen 30 jaar sterk gestegen. De meeste bevatten criteria met betrekking tot arbeid, milieu en/of duurzame ontwikkeling.

De betrekkingen tussen handel en duurzame ontwikkeling worden steeds vaker bilateraal bepaald. Die door de EU met een ontwikkelingsland gesloten bilaterale overeenkomsten vervangen meestal het stelsel van de algemene tariefpreferenties (*Generalized Scheme*

généralisées (*Generalized Scheme of Preferences – GSP+*), qui prévoyait déjà une conditionnalité sur le plan social et environnemental.

L'Union européenne a joué un rôle précurseur pour l'inclusion de normes en matière de développement durable dans les accords commerciaux. La première référence aux Conventions fondamentales de l'OIT figure dans l'accord bilatéral conclu avec l'Afrique du Sud en 1999. Depuis l'accord conclu avec les pays du Cariforum en 2008, les accords commerciaux européens contiennent des chapitres complets sur les matières sociales et environnementales. L'accord conclu avec la Corée du Sud en 2011 est le premier à regrouper l'ensemble de ces matières dans un seul chapitre consacré au commerce et au développement durable (TSD).

L'approche européenne du développement durable dans les accords commerciaux s'est optimisée au fil du temps. Un même modèle est légèrement adapté en fonction des partenaires commerciaux et continue à évoluer.

4.2. Caractéristiques de l'approche européenne

Les dispositions de fond (voor de vertalers: substantiële bepalingen) ont un large champ d'application. L'orateur identifie trois éléments importants: (a) chaque partenaire a le droit de réguler et de définir le niveau de ses normes sociales et environnementales; (b) les Parties au traité s'engagent à ne pas abaisser ces normes en vue d'attirer des investissements (*no regression*); (c) les Parties promettent d'appliquer un certain nombre d'accords multilatéraux, tels que les Conventions fondamentales de l'OIT, l'Accord de Paris sur le climat, etc.

M. De Ville identifie des risques de tension entre le droit de réguler (a), d'une part, et les deux autres types d'engagement (b) e (c), d'autre part. Ces deux derniers engagements peuvent en effet limiter la souveraineté des États, ou si non, ils n'ont pas d'importance.

L'Union européenne favorise une application souple (voor de vertalers: zachte afdwinging) des dispositions procédurales. De la sorte, elle admet explicitement que le mécanisme de règlement des différends inclus dans chaque traité ne s'applique pas au chapitre commerce et développement durable. Le non-respect des engagements pris en matière de développement durable ne peut donc pas être sanctionné. L'Union européenne privilégie le dialogue entre autorités et l'implication de la société civile dans le contrôle et l'application de ce chapitre. A cet effet, divers organes ont été créés: le comité Commerce et Développement durable, qui regroupe des représentants des autorités concernées, le groupe consultatif interne, où siège les organisations

of Preferences – GSP+), dat al sociale en ecologische voorwaarden bepaalde.

Met betrekking tot de opname van normen inzake duurzame ontwikkeling in de handelsakkoorden heeft de Europese Unie een voortrekkersrol gespeeld. In het bilateraal verdrag met Zuid-Afrika uit 1999 werd voor het eerst een verwijzing naar de basisverdragen van de IAO opgenomen. Sinds het verdrag met de Cariforum-landen uit 2008 omvatten de Europese handelsakkoorden volledige hoofdstukken over sociale en milieuaangelegenheden. In het verdrag met Zuid-Korea uit 2011 werden die aangelegenheden voor het eerst in één hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling (TSD) gegroepeerd.

De Europese benadering van duurzame ontwikkeling in de handelsverdragen werd geleidelijk vervolmaakt. Hetzelfde model wordt telkens licht aangepast naargelang van de handelspartners en blijft evolueren.

4.2. Kenmerken van de Europese benadering

De substantiële bepalingen hebben een brede toepassingssfeer. De spreker wijst op drie belangrijke aspecten: (a) elke partner heeft het recht om regelgevend op te treden en om het niveau van zijn sociale en milieunormen vast te leggen; (b) de verdragspartijen verbinden zich ertoe die normen niet te verlagen om investeringen aan te trekken (*no regression*); (c) de verdragspartijen beloven een aantal multilaterale verdragen toe te passen, waaronder de basisverdragen van de IAO, de Klimaatovereenkomst van Parijs enzovoort.

Volgens de heer De Ville kan het recht om regelgevend op te treden (a) botsen met de andere toezeggingen (b en c). Beide laatstgenoemde toezeggingen kunnen immers de soevereiniteit van de Staten beperken, want anders hebben ze geen zin.

De Europese Unie is voorstander van een zachte afdwinging van de bepalingen met betrekking tot de procedures. Aldus geeft zij expliciet toe dat de in elk handelsverdrag opgenomen regeling voor geschillenbeslechting niet van toepassing is op het hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling. De niet-inachtneming van de toezeggingen inzake duurzame ontwikkeling kan dus niet worden gesanctioneerd. De Europese Unie geeft er de voorkeur aan met de overheid in dialoog te treden en het middenveld bij de controle op en de toepassing van dit hoofdstuk te betrekken. Daartoe werden verschillende organen opgericht, namelijk het comité voor handel en duurzame ontwikkeling, waarin vertegenwoordigers van de betrokken overheden zitting

de la société civile chargées de surveiller la bonne application des dispositions dans les États parties au traité, et le Forum de la société civile, où les représentants de la société civile de toutes les Parties se réunissent afin de suivre l'évolution de la situation en matière de développement durable.

En cas de conflit, des consultations ont lieu entre les autorités des différents partenaires. En cas d'échec, un panel d'experts est désigné afin de rédiger un rapport mais aucune sanction ne peut être prise. Un tel rapport peut uniquement nuire à la réputation du pays visé. L'Union européenne s'est engagée dans cette procédure avec la Corée du Sud suite à la non-ratification de quatre conventions fondamentales de l'OIT.

4.3. *Limites de cette approche souple (soft law)*

La société civile reproche à l'Union européenne de faire preuve d'inconsistance entre, d'une part, la manière douce dont elle entend faire respecter les dispositions de l'accord portant sur le développement durable et, d'autre part, les sanctions appliquées dans les autres chapitres de l'accord. Pourquoi cette différence?

Par ailleurs, des doutes ont été exprimés sur l'efficacité de cette approche, surtout lorsque le partenaire commercial se montre peu intéressé, voire réticent à appliquer les mesures préconisées en matière de développement durable. Qu'en est-il des pays où l'indépendance et la représentativité de la société civile ne sont pas assurées? L'orateur cite l'exemple du Vietnam et de la Corée du sud.

Enfin, l'intervenant souligne que les instances de dialogue et les organisations de la société civile ne bénéficient pas d'un soutien financier garanti.

4.4. *Alternatives ou mesures complémentaires*

Selon M. De Ville, l'approche actuelle de l'Union européenne peut être maintenue mais elle doit être renforcée par d'autres mesures. L'orateur plaide en faveur de sanctions, tout comme pour les autres chapitres de l'accord. Il renvoie à l'exemple des États-Unis et du Canada. Ces pays n'ont pas encore fait application des sanctions prévues en cas de non-respect des normes sociales et environnementales mais l'existence d'une simple menace de sanctions (*shadow sanctions*) peut déjà faire bouger les choses et convaincre les Parties au traité d'appliquer toutes les dispositions de l'accord.

L'Union européenne devrait aussi davantage recourir au principe de conditionnalité de pré-ratification. En

hebben, de interne adviesgroep, met daarin de middenveldorganisaties belast met het toezicht op de correcte toepassing van de bepalingen door de verdragspartijen, en het middenveldforum, waar vertegenwoordigers van het middenveld van alle verdragspartijen bijeenkomen, teneinde op te volgen hoe de toestand inzake duurzame ontwikkeling evolueert.

Bij conflicten worden raadplegingen met de overheden van de verschillende partners gehouden. Wanneer dat niets oplevert, wordt een deskundigenpanel aangewezen om een rapport op te stellen, maar er kan geen enkele sanctie worden opgelegd. Een dergelijk rapport kan alleen maar schade berokkenen aan het betrokken land. De Europese Unie heeft die procedure opgestart in het geval van Zuid-Korea, dat heeft verzuimd de vier basisverdragen van de IAO te ratificeren.

4.3. *Beperkingen van deze benadering (soft law)*

Het middenveld verwijt de Europese Unie met twee maten te meten, omdat zij zachte middelen aanwendt om de verdragsbepalingen inzake duurzame ontwikkeling af te dwingen, maar met betrekking tot de andere hoofdstukken van het handelsverdrag harde sancties toepast. Waarom dat verschil?

Voorts is twijfel omtrent de doeltreffendheid van de EU-benadering geuit, vooral wanneer de handelspartner weinig interesse betoont of zelfs terughoudend is om de aanbevolen maatregelen inzake duurzame ontwikkeling toe te passen. Hoe zit het met de landen waar de onafhankelijkheid en de representativiteit van het middenveld niet gewaarborgd zijn? De spreker noemt Vietnam en Zuid-Korea als voorbeelden.

Tot slot beklemtoont de spreker dat de overlegorganen en de middenveldorganisaties geen gewaarborgde financiële steun ontvangen.

4.4. *Alternatieven of bijkomende maatregelen*

Volgens de heer De Ville mag de huidige aanpak van de Europese Unie behouden blijven, mits andere maatregelen die benadering flankeren. De spreker pleit voor sancties, zoals voor de andere hoofdstukken van het handelsverdrag. Als voorbeelden verwijst hij naar de Verenigde Staten en naar Canada. Die landen hebben nog geen sancties voor de niet-inachtneming van de sociale en milieunormen toegepast, maar de louter dreiging met sancties (*shadow sanctions*) kan al zaken in beweging zetten en kan de verdragspartijen ervan overtuigen alle verdragsbepalingen toe te passen.

De Europese Unie zou ook meer gebruik moeten maken van het beginsel dat bepaalde voorwaarden

d'autres termes, demander au pays partenaire de réaligner immédiatement un certain nombre de réformes et conditionner leur réalisation à la ratification de l'accord. L'orateur cite à nouveau l'exemple du Vietnam. Au cours des dix dernières années, les États-Unis ont déjà appliqué plusieurs fois ce principe avec succès. Ils ont ainsi persuadé le Maroc de relever l'âge minimum du travailleurs et la Colombie d'engager plus d'une centaine d'inspecteurs du travail.

5. M. Thierry Aerts, collaborateur, Service international et européen de la FGTB

M. Thierry Aerts, collaborateur, Service international et européen de la FGTB, indique que les réflexions qu'il entend partager avec les membres de la commission s'inscrivent dans le positionnement de la Confédération européenne des syndicats et de la Platform belge pour le Commerce juste et durable, qui regroupe entre autres les grandes organisations représentatives (front commun syndical, mutualités, coupoles Nord/Sud, ligues des droits de l'homme, etc...). Ces positions s'étendent aux droits de l'homme et aux normes écologiques et sociales. Au cours de son exposé, l'intervenant se limitera néanmoins à la problématique des normes sociales et à la bonne application des conventions de l'OIT, qui relèvent du droit international.

Avant d'aborder ces points, M. Aerts souhaite dissiper un malentendu: la FGTB est parfaitement consciente que la Belgique est une économie ouverte et qu'un emploi sur cinq en Belgique dépend des exportations. La FGTB n'est donc pas opposée par principe au commerce international.

Il est cependant vrai que le commerce international perd aujourd'hui en légitimité dans plusieurs opinions publiques européennes. Comment répondre à ce phénomène?

Deux attitudes sont possibles:

— soit on se dit que le système commercial est parfait et que les opinions publiques réfractaires n'ont rien compris. Il faut donc faire de la pédagogie et mieux communiquer;

— soit on constate que certaines peurs liées au type de globalisation installée par les traités de commerce sont peut être justifiées et donc être prêt à réformer et améliorer certains aspects du modèle de traité utilisé par l'Union européenne.

reeds vóór de ratificering vervuld moeten zijn. Het partnerland moet met andere woorden worden verzocht om onmiddellijk een aantal hervormingen door te voeren en de verwezenlijking daarvan moet aan de ratificering van het handelsverdrag worden gekoppeld. De spreker vermeldt opnieuw Vietnam als voorbeeld. In de loop van de jongste tien jaar hebben de Verenigde Staten dat beginsel al meerdere keren met succes toegepast. Zo werd Marokko ervan overtuigd de minimumleeftijd van werknemers te verhogen en werd Colombia ertoe gebracht meer dan honderd arbeidsinspecteurs in dienst te nemen.

5. De heer Thierry Aerts, medewerker bij de Internationale en Europese dienst van het ABVV

De heer Thierry Aerts, medewerker bij de Internationale en Europese dienst van het ABVV, geeft aan dat de bedenkingen die hij aan de commissie wil meegeven, sporen met het standpunt van het Europees Verbond van Vakverenigingen en het Belgisch platform voor eerlijke en duurzame handel, dat onder andere de grote representatieve organisaties bundelt (gemeenschappelijk vakbondsfront, ziekenfondsen, koepel Noord-Zuidbeweging enzovoort). Dat standpunt heeft betrekking op de mensenrechten en de milieu- en sociale normen. Tijdens zijn uiteenzetting zal de spreker zich beperken tot de sociale normen en de goede toepassing van de IAO-verdragen, die onder het internationaal recht vallen.

Vooraleer hij die punten aankaart, wil de heer Aerts een misverstand uit de wereld helpen: het ABVV is zich er perfect van bewust dat België een open economie is en dat één op de vijf jobs afhankelijk is van de uitvoer. Het ABVV is dus niet principieel gekant tegen internationale handel.

Het klopt echter dat de internationale handel vandaag aan legitimiteit inboet in de publieke opinie overal in Europa. Welk antwoord kunnen we daarop bieden?

Er zijn twee houdingen mogelijk:

— ofwel gaan we ervan uit dat het handelssysteem onfeilbaar is en dat de opstandige publieke opinie het bij verkeerde eind heeft. Dan moeten we de burgers dus sensibiliseren en beter communiceren.

— ofwel onderkennen we dat de vrees omtrent bepaalde aspecten van de mondialisering, zoals die door de handelsverdragen worden ingekleurd, misschien gerechtvaardigd is en moeten we dus bereid zijn om het door de Europese Unie gebruikte verdragsmodel op een aantal punten te herzien en te verbeteren.

En tous les cas, l'intervenant observe un déséquilibre quel que soit le type de traité commercial que l'Union européenne choisi de conclure avec des puissances économiques émergentes, des pays industrialisés ou des pays en voie de développement. Lorsque les droits internationaux des acteurs économiques/financiers, des investisseurs privés sont violés, des mécanismes de plaintes et de sanctions dissuasives s'appliquent (via entre autres les systèmes d'arbitrage entre États et investisseurs (ISDS, ICS, MIC)). Par contre, lorsque les droits internationaux des travailleurs (les normes de l'OIT) sont violés, il n'existe aucun mécanisme de plainte et de sanctions dissuasives. Autrement dit, les traités de l'UE introduisent une gouvernance mondiale forte en faveur des opérateurs économiques/financiers mais une gouvernance sociale mondiale faible. Et c'est évidemment ce déséquilibre qui fait craindre un aggrèvement des pratiques de concurrence commerciale déloyale à l'encontre des entreprises et de dumping social à l'encontre des travailleurs.

Il est donc primordial de rééquilibrer le système en prévoyant prioritairement trois conditions dans les traités commerciaux:

1. La ratification des Conventions de l'OIT;

2. Le respect des conventions ratifiées en droit et en pratique: la législation nationale doit être mise en conformité avec les Conventions de l'OIT, mais les Conventions doivent aussi être respectées dans les faits, sur le terrain;

3. Des mécanismes de plaintes et de sanctions efficaces en cas de violation de ces conventions.

Pour la FGVB, ces trois éléments sont indissociables et devraient donc être retenus par le Parlement comme conditions à la ratification d'un accord commercial. Le Parlement doit également demander au gouvernement de se positionner en ce sens lorsqu'une décision doit être prise au Conseil de l'UE sur un mandat de négociation ou sur le texte du traité lui-même.

Le respect des Conventions de l'OIT en droit et en pratique doit être une disposition à la fois contraignante (*binding*) et exécutoire (*enforceable*) dans les traités commerciaux. Comme pour les droits des investisseurs, les autorités doivent se donner les moyens de les faire respecter.

Les organisations syndicales entendent les craintes et les réticences exprimées sur ces mécanismes de plaintes et sanctions, en particulier par les fédérations

In ieder geval stelt de spreker een onbalans vast, ongeacht het soort handelsverdrag dat de Europese Unie sluit met opkomende economische groeipolen, industrielanden of ontwikkelingslanden. Wanneer de internationale rechten van de economische/financiële actoren of privébeleggers worden geschonden, treden klachten- en sanctioneringsmechanismen in werking die een ontradend effect sorteren (bijvoorbeeld de arbitragesystemen tussen de lidstaten en de beleggers (ISDS, ICS, MIC)). Wanneer de internationale rechten van de arbeiders worden geschonden (IAO-normen), is van dergelijke mechanismen geen sprake. De EU-verdragen zorgen met andere woorden voor een sterk mondiaal bestuur ten gunste van economische/financiële operatoren, terwijl het sociaal bestuur achterophinkt. Die onbalans wakkert uiteraard de vrees aan dat de oneerlijke handelspraktijken tegen de ondernemingen alsook de sociale dumping tegen de arbeiders zullen toenemen.

Het is dus van essentieel belang dat het systeem opnieuw in evenwicht wordt gebracht door drie voorwaarden in de handelsverdragen in te bouwen:

1. de bekrachtiging van de IAO-verdragen;

2. de naleving, in rechte en in de praktijk, van de bekrachtigde IAO-verdragen; de nationale wetgeving moet eraan worden aangepast, maar de verdragen moeten ook op het terrein worden nageleefd.

3. doeltreffende klachten- en sanctioneringsmechanismen wanneer die verdragen worden geschonden.

Voor het ABVV zijn die drie elementen onlosmakelijk met elkaar verbonden en zouden ze dus door het Parlement moeten worden aangenomen als voorwaarden om een handelsverdrag te bekrachtigen. Het Parlement moet ook aan de regering vragen om een dergelijk standpunt in te nemen wanneer een beslissing moet worden genomen binnen de Raad van de EU over een onderhandelingsmandaat of de verdragtekst zelf.

In de handelsverdragen moet de naleving van de IAO-verdragen in rechte en in de praktijk worden opgenomen in een bepaling die zowel bindend ("*binding*") als uitvoerbaar ("*enforceable*") is. Net zoals ze dat voor de rechten van de beleggers hebben gedaan, moeten de autoriteiten zich van de nodige middelen voorzien om die bepalingen te doen gelden.

De vakbondsorganisaties begrijpen de angst en de terughoudendheid die in het bijzonder bij de werkgeversorganisaties heersen rond de klachten- en

d'employeurs, relayées par la Commission européenne. Et elles comprennent fort bien:

— qu'il faille laisser la place au dialogue avec les partenaires commerciaux violant les normes et ne pas directement tomber dans une logique de sanction;

— qu'il faille assurer aux acteurs commerciaux une certaine sécurité et prévisibilité en évitant une inflation incontrôlée de plaintes et sanctions, et des incohérences dans l'interprétation des Conventions de l'OIT;

— qu'il faille s'abstenir d'abuser des mécanismes de plaintes et de sanctions à des fins de guerre commerciale et protectionniste;

— qu'il ne faille pas compromettre dangereusement l'ensemble d'une relation commerciale.

Toutefois, selon M. Aerts et les organisations qu'il représente, il est parfaitement possible et même souhaitable de mettre des balises pour éviter les dérives. Ces balises sont de quatre ordres:

a) balises liées au type de violations et de conventions visées

Les mécanismes de sanctions doivent couvrir au minimum la violation grave et répétée et les normes sociales fondamentales (travail des enfants, liberté d'association et dialogue social, travail forcé, interdiction des discriminations).

M. Aerts plaide néanmoins aussi en faveur d'une certaine souplesse. D'autres normes pertinentes pourraient être visées au cas par cas (un pays riche ou émergent devrait pouvoir respecter les Conventions sur la santé et la sécurité, par exemple). L'intervenant cite l'exemple du Japon: les travailleurs japonais prestent un grand nombre d'heures supplémentaires non payées et/ou renoncent à des jours de congés légaux déjà limités en nombre. Ce qui provoque des suicides dus à l'épuisement au travail (phénomène du "Karoshi"). Les travailleurs japonais prestent dans les faits des centaines d'heures en plus par an que leurs collègues européens, qui sont ainsi mis sous pression suite à l'instauration de la zone de libre-échange avec le Japon (JAFTA). Les fédérations européennes d'employeurs et les syndicats de l'industrie automobile avaient exprimé leurs réticences quant à certaines modalités de ce traité. Le respect et la ratification des Conventions de l'OIT relatives au temps de travail n'auraient-ils pas pu/dû aussi être abordés dans le JAFTA?

sanctioneringsmechanismen, en die de Europese Commissie onder de aandacht heeft gebracht. Ze grijpen zeer goed dat:

— ruimte moet worden gelaten voor dialoog met de handelspartners die de normen schenden, veeleer dan onmiddellijk naar sancties te grijpen;

— de commerciële spelers moeten kunnen rekenen op een bepaalde mate van veiligheid en voorspelbaarheid, door een overdreven toename van klachten en sancties te voorkomen en door inconsistenties in de interpretatie van de IAO-verdragen weg te werken;

— men klachten- en sanctioneringsmechanismen niet mag gebruiken als wapen in een handelsoorlog of om aan protectionisme te doen;

— het niet de bedoeling mag zijn de hele handelsrelatie op de helling te zetten.

Volgens de heer Aerts en de organisaties die hij vertegenwoordigt, is het echter volstrekt mogelijk en zelfs wenselijk bakens uit te zetten om ontsporingen te voorkomen. Er zijn vier soorten bakens:

a) bakens die specifiek betrekking hebben op het type schendingen en overeenkomsten dat wordt beoogd

De sanctiemechanismen moeten minstens ernstige en herhaalde schendingen aanpakken en de fundamentele sociale normen (kinderarbeid, vrijheid van vereniging en sociale dialoog) vrijwaren.

Niettemin pleit de heer Aerts ook voor een zekere soepelheid. Zo zouden geval per geval andere relevante normen kunnen worden opgelegd (een rijk land of een groeiland zou bijvoorbeeld de Overeenkomsten met betrekking tot gezondheid en veiligheid in acht moeten kunnen nemen). De spreker haalt Japan als voorbeeld aan: de Japanse werknemers presteren veel onbetaalde overuren en/of nemen niet al hun wettelijke verlofdagen op, terwijl dat er al niet veel zijn. Een en ander leidt tot het fenomeen van zelfdoding ten gevolge van overmatige werkdruk ("karoshi"). De realiteit is dat de Japanse werknemers elk jaar honderden uren méér werken dan hun Europese collega's, die aldus onder druk komen te staan als gevolg van de totstandbrenging van de vrijhandelszone met Japan (JAFTA). De Europese werkgeversfederaties en de vakbonden van de auto-industrie hadden hun twijfels geuit bij sommige nadere voorwaarden van dat verdrag. Hadden de inachtneming en de ratificatie van de IAO-verdragen met betrekking tot de arbeidssuur ook niet aan bod kunnen/moeten komen in het JAFTA-verdrag?

Selon M. Aerts, les mécanismes de plainte et de sanctions doivent s'appliquer en l'absence de volonté politique du partenaire commercial de résoudre le problème. Il rappelle que ces critères sont les critères officiels utilisés dans les rapports des experts de l'OIT. Les organisations syndicales ne demandent donc pas que la moindre violation de n'importe quelle convention de l'OIT (189 au total) soit sanctionnée.

b) balises de procédures

L'orateur énumère les éléments suivants:

— Indépendance des panels et prise en compte des conclusions de l'OIT, seule à pouvoir évaluer le respect d'une Convention du Travail négociée dans ses instances tripartites;

— Critères d'admissibilités des plaintes:

- accessibilité aux organisations syndicales et patronales reconnues;

- nécessité de constater une distorsion de concurrence? directe ou indirecte? pour toutes les conventions ou seulement les conventions non fondamentales?

- les sanctions ne sont à activer qu'en dernier ressort. Il faut donner la priorité à la consultation, au dialogue, aux possibilités de médiation avec le partenaire commercial.

La FGTB souhaite maintenir les groupes consultatifs internes. Ce sont des lieux de dialogue et de consultation qui peuvent être utiles quand il y a volonté politique du partenaire commercial de respecter les Conventions et le *level playing field* social. Ce n'est qu'en l'absence de volonté politique (constatée par les experts de l'OIT), qu'il faut passer à l'étape des sanctions.

c) balises quant à la fixation des sanctions

M. Aerts insiste sur le fait qu'il ne s'agit évidemment pas de dénoncer l'ensemble d'un traité commercial. Selon le type de pays partenaires/de traités, on pourrait prévoir:

— une marge de négociation par des encouragements et l'octroi d'avantages supplémentaires en cas de respect des conventions (approche incitative), ou

— des sanctions à proprement parler, qui devraient être dissuasives et proportionnées. Il pourrait s'agir:

Volgens de heer Aerts moeten de mechanismen inzake klachten en sancties worden toegepast bij gebrek aan politieke wil bij de handelspartner om het probleem op te lossen. Hij herinnert eraan dat het gaat om de officiële criteria die worden gebruikt in de rapporten van de deskundigen van de IAO. De vakbonden vragen dus niet dat de minste schending van eender welk IAO-verdrag (189 in totaal) zou worden gesanctioneerd.

b) bakens in verband met procedures

De spreker somt de volgende elementen op:

— onafhankelijkheid van de panels en inachtneming van de conclusies van de IAO, die als enige de naleving van een binnen haar driedelige structuur overeengekomen Arbeidsverdrag kan beoordelen;

— criteria inzake de ontvankelijkheid van klachten:

- toegankelijkheid voor de erkende werknemers- en werkgeversorganisaties;

- noodzaak tot vaststelling van concurrentievervalsing? gaat het daarbij om rechtstreekse of onrechtstreekse vervalsing? voor alle verdragen of alleen voor de niet-fundamentele verdragen?

- de sancties dienen slechts in laatste instantie te worden geactiveerd. Er moet voorrang worden gegeven aan consultatie, aan dialoog en aan mogelijkheden tot bemiddeling met de handelspartner.

Het ABVV wenst de interne adviesgroepen te behouden. Het gaat om fora voor dialoog en consultatie die van pas kunnen komen wanneer bij de handelspartner de politieke wil bestaat om de Verdragen en het sociale *level playing field* in acht te nemen. Pas bij gebrek aan politieke wil (na vaststelling door de deskundigen van de IAO) moet naar de sanctiefase worden overgegaan.

c) bakens in verband met de sanctiebepaling

De heer Aerts benadrukt dat het uiteraard niet de bedoeling is een handelsverdrag in zijn geheel ter discussie te stellen. Naargelang van het soort partnerland/verdrag zou kunnen worden gedacht aan:

— een onderhandelingsmarge via stimuli en de toekenning van bijkomende voordelen in geval van inachtneming van de verdragen (*incentive*), of

— echte sancties, die ontradend en proportioneel zouden moeten zijn. Bijvoorbeeld:

- de retrait d'avantages tarifaires (droits de douanes) ou non tarifaires (relatifs à l'octroi ou au retrait de l'absence de réciprocité ou d'asymétries) avec un ciblage sur les secteurs de l'économie où la violation a un impact négatif;

- d'amendes, avec une utilisation possible du produit en dédommagement des victimes.

M. Aerts termine son intervention en évoquant les relations commerciales de la Belgique avec le Vietnam et le Royaume-Uni.

En ce qui concerne le Viêt Nam, contrairement à l'évaluation positive et trop optimiste de la Commission européenne, l'orateur considère que la réforme du Code du travail est insuffisante et que le respect des normes fondamentales de l'OIT demeure un problème considérable. Ce point devrait être abordé dans les débats à la Chambre au moment de la ratification de l'accord avec le Viêt Nam:

1) les conventions 87 (liberté d'association) et 105 de l'OIT ne sont pas ratifiées. Le traité ne prévoit qu'un engagement à fournir un effort en vue de les ratifier mais pas d'obligation;

2) la réforme du Code du travail ne prévoit la liberté de créer un syndicat ou de devenir membre d'un syndicat, qu'au niveau de l'entreprise. Une concertation collective correcte aux niveaux sectoriel et interprofessionnel devient dès lors pratiquement impossible même si la convention relative à la concertation collective est ratifiée (car seul le syndicat qui dépend du parti unique est reconnu);

3) des dispositions du Code pénal peuvent toujours servir à réprimer des activités syndicales malgré la réforme du Code du travail;

4) il n'existe pas de mécanisme de contrôle dans l'hypothèse où les conventions de l'OIT ratifiées seraient violées dans la loi ou dans la pratique. La réglementation en matière d'arbitrage des différends ne peut guère apporter d'amélioration à cet égard. Le traité ne prévoit aucune sanction ni aucune conséquence économique si le Viêt Nam ne montre pas de volonté politique de respecter les conventions de l'OIT. L'orateur rappelle que la Corée du Sud se montrait initialement disposée à respecter les normes de l'OIT. Après la ratification du traité, ce pays a toutefois commencé à renâcler et n'a plus changé d'attitude depuis 15 ans.

Pour ce qui est du Royaume Uni, l'intervenant appelle de ses vœux une relation commerciale étroite avec

- de intrekking van tarifaire (douanerechten) of niet-tarifaire voordelen (met betrekking tot de toekenning of intrekking van de mogelijkheid dat er geen sprake moet zijn van wederkerigheid of van asymmetrie), met een focus op de sectoren van de economie waar de schending een negatieve impact heeft;

- geldboeten, waarvan de opbrengst kan worden gebruikt om de slachtoffers te vergoeden.

Tot besluit van zijn uiteenzetting verwijst de heer Aerts naar de handelsbetrekkingen van België met Vietnam en met het Verenigd Koninkrijk.

Wat Vietnam betreft, in tegenstelling tot de positieve en te optimistische evaluatie van de Europese Commissie, is, volgens de spreker, de hervorming van het Arbeidswetboek onvoldoende en blijft het respect van IAO-grondnormen nog een heel groot probleem. Dit zou moeten worden aangekaart in de debatten in de Kamer op het moment van de ratificatie van het akkoord met Vietnam:

1) de IAO-Conventies 87 (vrijheid van vereniging) en 105 zijn niet geratificeerd. Het verdrag voorziet slechts in een verbintenis om een inspanning te voeren om deze te ratificeren, geen verplichting;

2) de hervorming van het Arbeidswetboek laat de vrijheid om een vakbond op te richten of om lid van een vakbond te worden, enkel op ondernemingsniveau toe. Deftig collectief overleg op sectoraal en interprofessioneel niveau wordt dus praktisch onmogelijk zelfs als de conventie over collectief overleg wordt geratificeerd (want enkel de vakbond die van de eenheidspartij afhangt wordt erkend);

3) bepalingen uit het Strafwetboek kunnen altijd worden gebruikt om syndicale activiteiten te onderdrukken ondanks de hervorming van het Arbeidswetboek;

4) er is geen handhavingsmechanisme in gevallen waarin de geratificeerde Arbeidsovereenkomsten in de wet of in de praktijk worden geschonden. De regeling inzake de beslechting van geschillen kan hier weinig soelaas brengen. Indien Vietnam geen politieke wil toont om de Arbeidsovereenkomsten te respecteren, voorziet het verdrag in geen enkele sanctie noch in enige vorm van economische gevolgen. De spreker herinnert eraan dat Zuid-Korea zich aanvankelijk bereid toonde de IAO-normen te respecteren. Na de ratificatie van het verdrag begon dat land echter dwars te liggen en is sinds 15 jaar van houding niet meer veranderd.

Wat het Verenigd Koninkrijk betreft, drukt de spreker de hoop uit dat er na de Brexit een nauwe handelsrelatie

l'Union européenne après le Brexit. Il se dit néanmoins inquiet dans la mesure où plusieurs membres du parti conservateur ont déjà ouvertement déclaré vouloir baser la compétitivité du Royaume-Uni face au continent européen sur une régression sociale. Dans le traité commercial qui liera l'Union européenne aux îles britanniques, il faudra donc prévoir des mesures robustes contre les risques d'aggravation du dumping social. Mais, à ce jour, aucun modèle de traité de l'UE n'est suffisant en la matière. Le chapitre commerce et développement durable (TSD) du CETA est beaucoup trop faible. Or, le Royaume-Uni est une puissance commerciale bien plus grande que le Canada et se situe à nos frontières.

En guise de conclusion, M. Aerts fait remarquer qu'il existe deux voies extrêmes, presque dogmatiques: celle qui veut mettre en place et instrumentaliser les clauses sociales à des fins de guerre commerciale et de repli protectionniste, et, celle de l'immobilisme et du maintien des logiques actuelles des TSD. Entre ces deux voies, il faut privilégier la voie du milieu: celle qui combine l'approche "soft" actuelle, le dialogue en cas de violation des normes de l'OIT, et l'application de sanctions en dernier ressort et de manière encadrée. Cette piste est rendue possible par la réouverture de la négociation du chapitre commerce et développement durable du CETA, prévue dans la Déclaration interprétative obtenue par la Belgique. La Commissaire Cecilia Malmström s'était politiquement engagée à traduire cette piste en propositions concrètes, mais aucune proposition n'a été formulée à ce jour.

B. Questions des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) constate une évolution dans la conception des accords commerciaux de l'Union européenne: après avoir intégré des dispositions concernant les droits humains, ces accords mettent aujourd'hui l'accent sur le développement durable.

Concernant la responsabilité sociale organisationnelle (CSR) et le *due diligence*, l'oratrice demande si le plan d'action élaboré par la Commission européenne sera contraignant pour les entreprises. Utilisera-t-elle ces principes dans le cadre de futures négociations?

Les différents orateurs considèrent-ils les groupes consultatifs internes comme un bon moyen d'obtenir une forme de stabilité dans les pays concernés?

Des progrès doivent encore être réalisés quant à la bonne application des accords commerciaux. Les

met de l'Europe Union kan bestaan. Toch is hij verontrust, aangezien meerdere leden van de conservatieve partij al openlijk hebben verklaard dat ze het concurrentievermogen van het Verenigd Koninkrijk ten aanzien van het Europese continent willen aanscherpen door de sociale verworvenheden terug te schroeven. Het handelsverdrag tussen de Europese Unie en de Britse eilanden zal dus robuuste maatregelen moeten bevatten om een ergere situatie inzake sociale dumping te voorkomen. Tot op heden is echter geen enkel model voor een EU-verdrag op dat vlak toereikend. Het hoofdstuk handel en duurzame ontwikkeling (TSD) van de CETA mist te veel slagkracht. Het Verenigd Koninkrijk is echter een veel grotere handelsmacht dan Canada, en ligt bovendien vlakbij België.

Tot besluit merkt de heer Aerts op dat er twee extreme, haast dogmatische wegen bestaan: de ene bestaat erin de sociale clausules uit te werken en te instrumentaliseren met het oog op een handelsoorlog en een protectionistische, in zichzelf gekeerde houding; het andere uiterste is dat van het immobilisme en van de huidige logica van de TSD-clausules. We moeten echter kiezen voor de gulden middenweg: de huidige, "softe" aanpak, waarbij in geval van schending van de IAO-normen een dialoog wordt gevoerd, moet worden gecombineerd met het opleggen, in laatste instantie en op welomlijnde wijze, van sancties. Die weg is mogelijk door, zoals bepaald in de door België verkregen interpretatieve verklaring, de onderhandelingen over het hoofdstuk handel en duurzame ontwikkeling van de CETA te hervatten. EU-commissaris Cecilia Malmström had er zich er politiek toe verbonden die mogelijkheid om te zetten in concrete voorstellen, maar die bleven tot op heden uit.

B. Vragen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) stelt een evolutie vast in de opvatting van de handelsovereenkomsten van de Europese Unie: nadat er eerder bepalingen over de mensenrechten in werden opgenomen, ligt de nadruk bij die overeenkomsten nu op duurzame ontwikkeling.

Wat maatschappelijk verantwoord ondernemen (CSR) en *due diligence* betreft, vraagt de spreker of het door de Europese Commissie uitgewerkte actieplan dwingend zal zijn voor de ondernemingen. Zal ze die beginselen hanteren in het raam van toekomstige onderhandelingen?

Zijn de interne adviesgroepen volgens de verschillende sprekers een goede manier om in de betrokken landen een vorm van stabiliteit te bewerkstelligen?

Op het vlak van de toepassing van de handelsakkoorden moet nog vooruitgang worden geboekt. Sancties

sanctions ne sont pas forcément le meilleur moyen pour imposer certaines mesures. L'intervenante cite l'exemple du Pacte de stabilité et de croissance: la non-conformité aux critères budgétaires n'est tout simplement pas sanctionnée par l'Union européenne. Le "droit mou" (*soft law*) peut néanmoins aider dans certains cas.

Un des orateurs a évoqué les priorités nationales (*country priorities*). S'agit-il de fiches élaborées avant l'entame des négociations? Est-ce un moyen d'imposer la conditionnalité avant de conclure un traité?

Contrairement à la Cour de justice de l'Union européenne (CJUE), la Cour européenne des droits de l'homme n'est pas autorisée à imposer des sanctions financières. Pourtant, un certain nombre d'États procèdent à des réformes lorsqu'ils sont condamnés par la CJUE. Le rapport de mise en œuvre (*implementation report*) peut être un instrument intéressant. L'oratrice cite l'exemple de la Convention cadre du Conseil de l'Europe pour la protection des minorités nationales. Les États sont très sensibles au contenu et à la formulation des rapports publiés par les groupes consultatifs internes.

L'Union européenne a pris le leadership dans la lutte contre le changement climatique. Il s'agit d'un défi énorme mais il faut veiller à ce que, pour des raisons de coûts liés aux politiques climatiques (*carbon leakage*), les entreprises ne transfèrent pas leur production vers d'autres pays où les contraintes d'émission sont plus laxistes. Les accords commerciaux peuvent aider à aborder la question climatique de manière plus globale en incitant les pays hors UE à prendre les mesures requises.

La Belgique est une économie ouverte. Quels pourraient être les conséquences de la non-conclusion de nouveaux accords commerciaux, en particulier pour les petites entreprises? Il est en effet plus difficile pour les PME d'avoir accès aux marchés étrangers. Le futur accord avec les pays du Mercosur ne peut-il contribuer à y améliorer la situation (cf. par exemple, les feux en forêt amazonienne) et à inciter les États parties à d'ores et déjà réaliser les réformes nécessaires?

En prenant l'initiative d'insérer des clauses de développement durable dans ses accords, l'Union européenne ne peut-elle mettre davantage la pression sur les autres grandes puissances commerciales?

zijn niet noodzakelijk de beste manier om bepaalde maatregelen op te leggen. De spreker haalt het voorbeeld van het Stabiliteits- en groeipact aan: het feit dat de budgettaire criteria niet worden in acht genomen, wordt door de Europese Unie eenvoudigweg niet gesanctioneerd. Nochtans kan "soft law" in bepaalde gevallen soelaas bieden.

Eén van de sprekers had het over de nationale prioriteiten (*country priorities*). Worden er fiches opgesteld vóór de onderhandelingen worden aangevat? Is het een manier om voorwaarden op te leggen alvorens een verdrag te sluiten?

In tegenstelling tot het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJEU) mag het Europees Hof voor de rechten van de mens geen financiële sancties opleggen. Nochtans voeren een aantal Staten hervormingen door wanneer ze door het HvJEU worden veroordeeld. Het voortgangsverslag (*implementation report*) kan een interessant werkmiddel zijn. Zo verwijst de spreker naar de Raamovereenkomst van de Raad van Europa voor de bescherming van de nationale minderheden. De Staten hechten veel belang aan de inhoud en aan de formulering van de rapporten die de interne adviesgroepen bekendmaken.

De Europese Unie heeft het voortouw genomen in de aanpak van de klimaatverandering. Het is een gigantische uitdaging, maar men moet zich hoeden voor zogenaamde *carbon leakage*, waarbij ondernemingen, vanwege de kosten die het klimaatbeleid met zich brengt, hun productie verhuizen naar landen met een laxere regelgeving inzake uitstoot. De handelsovereenkomsten bieden de mogelijkheid het klimaatvraagstuk op een meer omvattende wijze te benaderen door de landen van buiten de EU ertoe aan te zetten de vereiste maatregelen te nemen.

België is een open economie. Wat zouden de gevolgen kunnen zijn, in het bijzonder voor de kleine ondernemingen, indien er geen nieuwe handelsovereenkomsten worden gesloten? Voor de kmo's is het immers moeilijk om toegang te krijgen tot de buitenlandse markten. Kan de toekomstige overeenkomst met de Mercosurlanden niet bijdragen tot de verbetering van de situatie aldaar (bijvoorbeeld met betrekking tot de branden in het Amazonewoud) en kan ze de Staten die partij zijn er niet toe aanzetten nu al de nodige hervormingen door te voeren?

Kan de Europese Unie, door het initiatief te nemen om clausules inzake duurzame ontwikkeling in haar overeenkomsten op te nemen, niet meer druk uitoefenen op de andere grote handelsmachten?

Quelle est l'attitude des orateurs par rapport à la proposition de résolution 55 0517? La Chambre ferait-elle plus de mal que de bien en l'adoptant?

M. Angelet a cité l'article 2.3 du projet d'accord Mercosur, en insistant sur l'utilisation des mots "*should do*" au lieu de "*shall do*". Le choix de ces termes est-il conscient dans le chef des Parties au traité ou découle-t-il plutôt d'une simple traduction? Cette remarque ne perd-elle pas en importance à partir du moment où des moyens nouveaux (rapport de mise en œuvre, désignation d'un *chief trade enforcement officer*) sont mis en œuvre pour vérifier la bonne application des rapports?

M. De Ville identifie des risques de tension entre le droit des États de réguler, d'une part, et la clause de non-régression et l'obligation d'appliquer les accords multilatéraux, d'autre part. Ne faut-il pas plutôt voir ces deux dernières clauses comme des lignes directrices à suivre lorsqu'un État décide de légiférer?

Mme Van Bossuyt observe que diverses propositions formulées par M. Aerts pourraient conduire à ce que plus aucun accord commercial ne puisse être conclu, avec pour conséquence des pertes d'emploi. Un des objectifs des nouveaux accords commerciaux est précisément d'améliorer les conditions de travail dans les pays partenaires.

L'oratrice se dit convaincue que le Brexit n'entraînera pas un nivellement par le bas des normes sociales au Royaume-Uni. Plusieurs sources indiquent que les autorités britanniques seraient prêtes à appliquer les normes européennes de manière à pouvoir préserver leurs échanges commerciaux avec le continent.

Les entreprises vérifient déjà elles-mêmes si leurs partenaires commerciaux respectent les normes sociales et environnementales. L'intervenante renvoie à l'exemple du Bangladesh où plusieurs entreprises ont refusé de poursuivre les relations commerciales avec leurs partenaires locaux si des mesures n'étaient pas prises afin d'améliorer les conditions de travail sur place.

M. Malik Ben Achour (PS) interprète les interventions de MM. Aerts et Angelet comme une invitation à aller plus loin. Ils ont raison de dire que l'inclusion de normes sociales et environnementales dans le droit national serait la solution idéale; l'inclusion de ces normes dans les traités commerciaux peut les y encourager.

Hoe staan de sprekers tegenover het voorstel van resolutie DOC 55 0517/001? Zou de Kamer met het aannemen van dit voorstel niet meer kwaad dan goed doen?

De heer Angelet citeert artikel 2.3 van het ontwerp van overeenkomst met de Mercosur-landen en legt de nadruk op het gebruik van de woorden "*should do*" in plaats van "*shall do*". Is de keuze voor die termen bewust door de Partijen bij het verdrag gemaakt, of valt die eerder toe te schrijven aan een vertaling? Wordt die opmerking niet minder belangrijk zodra er nieuwe middelen (rapport over de tenuitvoerlegging, aanwijzing van een *chief trade enforcement officer*) ten uitvoer worden gelegd om toe te zien op de goede toepassing van de rapporten?

De heer De Ville wijst op de risico's op spanning tussen het recht van de Staten om regelgeving op te stellen enerzijds, en de non-regressieclausule en de verplichting om de multilaterale overeenkomsten toe te passen anderzijds. Moeten die laatste twee clausules niet veeleer worden beschouwd als te volgen richtlijnen wanneer een Staat besluit wetgevend op te treden?

Mevrouw Van Bossuyt wijst erop dat verschillende voorstellen van de heer Aerts ertoe zouden kunnen leiden dat geen enkele handelsovereenkomsten meer kan worden gesloten, wat tot banenverlies zou leiden. De verbetering van de arbeidsomstandigheden in de partnerlanden vormt net één van de doelstellingen van de nieuwe handelsovereenkomsten.

De spreker is ervan overtuigd dat de Brexit niet zal leiden tot een nivellering naar beneden van de sociale normen in het Verenigd Koninkrijk. Verschillende bronnen geven aan dat de Britse autoriteiten bereid zouden zijn om de Europese normen toe te passen teneinde hun handel met het continent te kunnen behouden.

De bedrijven controleren thans al zelf of hun handelspartners de sociale en milieunormen naleven. De spreker verwijst naar het voorbeeld van Bangladesh, waar verschillende bedrijven hebben geweigerd de handelsbetrekkingen met hun lokale partners voort te zetten indien er geen maatregelen werden genomen om de arbeidsomstandigheden ter plaatse te verbeteren.

De heer Malik Ben Achour (PS) interpreteert de betogen van de heren Aerts en Angelet als een uitnodiging om verder te gaan. Ze hebben gelijk dat het opnemen van sociale en milieunormen in het nationaal recht de ideale oplossing zou zijn; de opname van die normen in de handelsverdragen kan de partnerlanden van de Europese Unie daartoe aanmoedigen.

L'orateur ne voit pas nécessairement de contradiction entre le texte de la proposition de résolution à l'examen et les objectifs visés. L'objectif d'une proposition de résolution est de tracer un horizon et, plus précisément dans ce cas-ci, un horizon de valeurs à travers un mandat donné au gouvernement. Elle l'encourage à réfléchir avant de donner un mandat de négociation à la Commission européenne. L'idée est de porter le débat sur les traités commerciaux dans les assemblées législatives élues par les citoyens plutôt que dans les couloirs obscurs de la Commission.

M. Zaimis a souligné l'importance de l'intégration de la société civile dans le processus et l'exigence de plus de transparence. A quel moment du processus de négociation, la société civile devrait-elle être associée aux discussions et aux analyses?

Comment articuler le respect des objectifs de l'Accord de Paris et le principe même d'un accord commercial conclu avec des zones économiques parfois très éloignées quand on sait que, par essence, un accord commercial favorise le transport de biens vers d'autres marchés, alors que ceux-ci pourraient très bien être produits et vendus sur les marchés locaux? Ces trajets multiples sont générateurs de grandes quantités de CO₂.

M. Ben Achour demande à Mme Tillekaerts quelle est la réaction des agriculteurs flamands face à l'accord politique conclu le 28 juin 2019 par l'Union européenne avec les pays du Mercosur.

M. Aerts a évoqué la nécessité d'envisager un régime de sanctions proportionnées, activable en cas de manquements graves et répétés. A quelles conditions est-ce praticable dans les traités? Où place-t-on le curseur et comment articule-t-on cela d'un point de vue réglementaire?

Selon la Commission européenne, l'absence d'accord pourrait avoir des conséquences très négatives. M. Angelet a rétorqué que la conclusion d'un accord peut aussi avoir des conséquences extrêmement négatives. Pourrait-il apporter plus de précisions en la matière?

Enfin, l'intervenant souhaite savoir quels sont les mécanismes d'analyse d'impact les plus pertinents. Quand peut-on mesurer l'impact socioéconomique d'un accord commercial spécifique? Quels instruments de mesure faut-il développer?

De spreker ziet niet noodzakelijkerwijs een tegenstelling tussen de ter bespreking voorliggende tekst van het voorstel van resolutie en de nagestreefde doelstellingen. Een voorstel van resolutie beoogt een perspectief uit te tekenen en, meer specifiek in dit geval, een perspectief van waarden via een aan de regering gegeven mandaat. Het voorstel van resolutie moedigt de regering aan om na te denken alvorens aan de Europese Commissie een onderhandelingsmandaat te geven. De achterliggende gedachte beoogt het debat over de handelsverdragen in de door de burgers gekozen wetgevende assemblees te voeren in plaats van in de donkere gangen van de Commissie.

De heer Zaimis heeft het belang benadrukt om het middenveld bij het proces te betrekken, alsook de nood aan meer transparantie. Op welk moment van het onderhandelingsproces zou het middenveld bij de besprekingen en de analyses moeten worden betrokken?

Hoe kan men de naleving van de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs verzoenen met het principe zelf van een handelsovereenkomst met soms zeer ver af gelegen economische zones, wetende dat een handelsovereenkomst in wezen het vervoer van goederen naar andere markten bevordert terwijl die net zo goed op de lokale markten zouden kunnen worden geproduceerd en verkocht? Die vele trajecten zorgen voor grote hoeveelheden CO₂.

De heer Ben Achour vraagt mevrouw Tillekaerts hoe de Vlaamse landbouwers staan tegenover het politieke akkoord dat op 28 juni 2019 door de EU met de Mercosur-landen werd gesloten.

De heer Aerts haalde aan dat moest worden nagedacht over een regeling van proportionele sancties die in werking kunnen treden in geval van ernstige en herhaalde inbreuken. Onder welke voorwaarden is dat haalbaar in de verdragen? Waar wordt de lat gelegd en hoe wordt dit geregeld?

Volgens de Europese Commissie zou het uitblijven van een overeenkomst heel negatieve gevolgen kunnen hebben. De heer Angelet antwoordde daarop dat het sluiten van een overeenkomst ook extreem negatieve gevolgen kan hebben. Zou hij ter zake verduidelijkingen kunnen verschaffen?

Tot slot wil de spreker weten wat de meest relevante impactanalysemechanismen zijn. Wanneer kan de sociaaleconomische impact van een specifieke handelsovereenkomst worden gemeten? Welke meetinstrumenten moeten worden ontwikkeld?

Mme Goedeke Liekens (Open Vld) constate que, selon Mme Tillekaerts, il est indispensable pour nos entreprises d'internationaliser le commerce et d'attirer les investissements étrangers. En outre, le commerce international est le meilleur moyen de favoriser le progrès économique et le développement durable chez nos pays partenaires. Quelle est l'expérience du FIT en ce qui concerne l'application des droits humains, sociaux et environnementaux dans ces pays?

Qu'est-ce qui fonctionne déjà et dans quels domaines des progrès peuvent-ils encore être réalisés?

L'intervenante se demande par ailleurs dans quelle mesure les clauses en matière de développement durable (chapitre TSD) doivent être rendues contraignantes. M. De Ville a évoqué les effets que peut avoir la simple menace de sanctions (*shadow sanctions*). Peut-il fournir des statistiques en la matière? Les États-Unis prévoient la possibilité de sanctions dans certains accords mais ne les ont encore jamais appliquées. Est-ce parce qu'ils estiment l'impact d'une simple menace de sanctions suffisant ou parce que les éventuelles sanctions resteront de toute façon lettre morte et qu'il faudra dans tous les cas avoir recours au dialogue?

Enfin, Mme Liekens souhaite savoir pourquoi les pays en développement s'opposent aussi souvent à l'application de normes en matière sociale et environnementale. M. Zaimis peut-il donner des exemples? Cette remarque vaut-elle également pour les droits humains?

Mme Melissa Depraetere (sp.a) souhaiterait connaître l'opinion des orateurs concernant les conditions de pré-ratification évoquées par le professeur De Ville, notamment dans le cadre de l'accord Mercosur.

Mme Tillekaerts a mentionné une nouvelle culture d'entreprise par rapport au respect des droits humains. Des initiatives législatives doivent-elles être prises en la matière?

Mme Els Van Hoof (CD&V) évoque la quatrième session de négociations du groupe de travail intergouvernemental sur un traité contraignant des Nations unies à propos des sociétés transnationales et des droits humains. L'Union européenne n'a pas encore défini de point de vue commun en la matière. Qu'en est-il?

Quel rôle doit jouer le Parlement, par exemple, dans la dénonciation de certaines pratiques (*naming and shaming*)? Le rôle du Parlement ne doit-il pas être renforcé en la matière lors de rencontres avec les représentants de pays qui ne respectent pas les normes? Des déclarations publiques au sein du Parlement peuvent déjà

Mevrouw Goedeke Liekens (Open Vld) wijst erop dat volgens mevrouw Tillekaerts het voor onze bedrijven onontbeerlijk is de handel te internationaliseren en buitenlandse investeringen aan te trekken. Bovendien is de internationale handel de beste manier om de economische vooruitgang en de duurzame ontwikkeling in onze partnerlanden te bevorderen. Wat is de ervaring van FIT inzake de toepassing van de mensenrechten, de sociale en de milieurechten in die landen?

Welke regelingen werken al naar behoren, en op welke vlakken kan nog vooruitgang worden geboekt?

Voorts vraagt de spreekster zich af in hoeverre de clausules inzake duurzame ontwikkeling (in het onderdeel inzake TSD) dwingend moeten worden gemaakt. De heer De Ville heeft erop gewezen dat het voldoende kan zijn louter te dreigen met sancties (*shadow sanctions*). Beschikt hij over statistieken ter zake? De Verenigde Staten bouwen in bepaalde akkoorden weliswaar mogelijke sancties in, maar hebben die nog nooit opgelegd. De vraag rijst of dat komt doordat de VS menen dat louter dreigen met sancties voldoende impact heeft, dan wel doordat de eventuele sancties hoe dan ook geen effect zullen sorteren en alsnog in dialoog zal moeten worden gegaan.

Tot slot wil mevrouw Liekens weten waarom de ontwikkelingslanden zich zo vaak verzetten tegen de toepassing van sociale en milieugerelateerde normen. Kan de heer Zaimis daarvan voorbeelden geven? Verzetten deze landen zich ook tegen de mensenrechten?

Mevrouw Melissa Depraetere (sp.a) wil weten wat de sprekers denken van de preratificatievoorwaarden waarnaar professor De Ville heeft verwezen, met name in het raam van het Mercosur-akkoord.

Mevrouw Tillekaerts maakte gewag van een nieuwe bedrijfscultuur wat de inachtneming van de mensenrechten betreft. Moeten ter zake wetgevende initiatieven worden genomen?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) verwijst naar de vierde onderhandelings sessie van de intergouvernementele werkgroep over een dwingend VN-verdrag inzake transnationale vennootschappen en mensenrechten. De Europese Unie heeft ter zake nog geen gezamenlijk standpunt bepaald. Hoe staat het daarmee?

Welke rol moet het Parlement spelen, bijvoorbeeld in het aan de kaak stellen van bepaalde praktijken (*naming and shaming*)? De vraag rijst of het Parlement geen grotere rol zou moeten krijgen bij ontmoetingen met vertegenwoordigers van landen die de normen niet in acht nemen. Publieke verklaringen in het Parlement kunnen

avoir un impact important sur des pays soucieux de leur image dans un contexte international.

Enfin, l'intervenante souhaite savoir quelles mesures concrètes peuvent être prises dans le cadre des sanctions (*shadow sanctions*) et de la conditionnalité de pré-ratification.

C. Réponses des orateurs

M. Nikolaos Ziamis, conseiller, DG Trade, CE, précise que le plan d'action sur la diligence raisonnable¹⁵ n'a pas encore été élaboré. La CE mène actuellement deux études qui devraient être achevées d'ici la fin de 2020. La première au sein de la DG Justice, qui examine, entre autres, si la diligence raisonnable dans l'UE doit être obligatoire ou volontaire et si elle doit être appliquée à des secteurs spécifiques ou à tous les secteurs. Cette étude sera ensuite examinée par la DG Commerce.

La deuxième étude est en cours de réalisation par la DG Fisma. Cette direction générale est responsable du suivi de la directive relative à la publication d'informations non financières¹⁶. Cette directive impose aux grandes entreprises l'obligation de faire rapport sur la diligence. Comme il s'agit d'un règlement récent, le processus de rapportage doit encore être évalué.

Cette directive et son suivi sont liés aux négociations de Genève sur "Les entreprises et les droits de l'homme". L'UE s'engage à faire preuve de circonspection dans ce domaine. Étant donné que les négociations ont maintenant progressé et que les textes originaux ont déjà été modifiés, la CE envisage d'en faire une évaluation plus positive. Le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) examine actuellement la suite à y donner. Le plan d'action sera élaboré sur la base des informations qui seront recueillies en 2020.

L'orateur précise que les groupes consultatifs internes (*Domestic Advisory Groups* - DAG) sont un instrument de "soft power" pour parvenir à une plus grande stabilité dans les pays partenaires. La société civile dispose ainsi d'une plate-forme de dialogue avec l'UE et leurs propres gouvernements sur les questions de développement durable. C'est nouveau dans de nombreux pays. Les ONG au Vietnam ont demandé à l'UE de ratifier rapidement l'ALE en vue de créer la plate-forme.

¹⁵ La diligence raisonnable vis-à-vis des droits de l'homme et de l'environnement.

¹⁶ DIRECTIVE 2014/95/UE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 22 octobre 2014 modifiant la directive 2013/34/UE en ce qui concerne la publication d'informations non financières et d'informations relatives à la diversité par certaines grandes entreprises et certains groupes.

al een grote impact hebben op landen die bekommerd zijn om hun imago op internationaal vlak.

Tot slot vraagt de spreekster welke concrete maatregelen kunnen worden genomen inzake sancties (*shadow sanctions*) en inzake de preratificatievoorwaarden.

C. Antwoorden van de sprekers

De heer Nikolaos Ziamis, adviseur, DG Trade, EC verduidelijkt dat het actieplan over de *due diligence*¹⁵ nog niet is uitgewerkt. De EC voert momenteel twee studies uit die tegen eind 2020 klaar moeten zijn. Een eerste in de DG Justice die onder meer nagaat of *due diligence* in de EU verplichtend dan wel vrijwillig moet zijn en of het voor specifieke of alle sectoren moet worden toegepast. Die studie zal nadien door de DG Trade worden besproken.

Een tweede studie wordt door het DG Fisma uitgevoerd. Dit directoraat-generaal is verantwoordelijk voor de opvolging van de *non-financial reporting directive*¹⁶. Dit richtlijn legt grote bedrijven verplichtingen op om te rapporteren over *diligence*. Gezien het een recente verordening is moet het rapporteringsproces nog worden beoordeeld.

Deze richtlijn en de opvolging ervan zijn gelinkt aan de onderhandelingen die in Genève worden gevoerd over "Bedrijven en Mensenrechten". De EU engageert zich behoedzaam in deze materie. Gezien de onderhandelingen intussen zijn gevorderd en de oorspronkelijke teksten al werden aangepast overweegt de EC een meer positieve beoordeling ervan. Momenteel wordt in de Europese dienst voor extern optreden (EDEO) besproken hoe dit verder moet worden aangepakt. Op basis van de informatie die in 2020 zal worden verzameld zal het actieplan worden opgesteld.

De spreker preciseert dat de *Domestic Advisory groups* (DAG's) een instrument van 'soft power' is om meer stabiliteit in de partnerlanden te bereiken. Daardoor krijgt het middenveld een platform voor dialoog met de EU en hun eigen regeringen over de punten met betrekking tot duurzame ontwikkeling. Dit is in vele landen nieuw. De ngo's in Vietnam hebben de EU met het oog op het creëren van het platform gevraagd om het VHA snel te ratificeren.

¹⁵ De gepaste zorgvuldigheid ten aanzien van mensenrechten en milieu.

¹⁶ RICHTLIJN 2014/95/EU VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 22 oktober 2014 tot wijziging van richtlijn 2013/34/EU met betrekking tot de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit door bepaalde grote ondernemingen en groepen.

Les priorités des pays figurent désormais dans le chapitre sur le développement durable. La CE souhaite que le chapitre sur le commerce et le développement durable (CDD)¹⁷ ait un agenda positif qui permette d'obtenir des résultats avec les partenaires. L'établissement des priorités est, après concertation avec les États membres et la société civile, de déterminer ce qui peut être fait dans ce cadre dans les pays partenaires.

Les négociations relatives à l'ALE avec le Mercosur ont porté leurs fruits. Le Brésil s'est engagé dans l'Accord de Paris¹⁸. Durant sa campagne, le président Bolsonaro avait encore menacé de se retirer dudit Accord. L'ALE est un texte contraignant, que le Brésil serait obligé de violer s'il venait à se retirer de l'Accord de Paris.

L'orateur admet que l'utilisation des mots "*shall*" et "*should*" dans le projet de texte requiert un examen plus approfondi. Les engagements de la CE sont toujours contraignants, tant pour les partenaires que pour la CE.

En ce qui concerne le droit de réglementer, il convient de rappeler, également dans le cadre de l'accord Mercosur, que tous les pays souhaitent maintenir leurs propres normes de protection. Le fait que le Brésil ait accepté le "principe de prévoyance" dans le cadre des négociations sur l'ALE avec le Mercosur constitue donc une réussite remarquable. Dans le cadre de l'Organisation mondiale du commerce, le Brésil a toujours été un farouche opposant à ce principe.

La CE entretient des contacts réguliers avec la société civile, et en premier lieu avec les GCI dans le cadre des comités CDD. En outre, il y a la réunion du forum de la société civile avec les gouvernements et les GCI. La CE a créé un groupe d'experts composé de représentants d'ONG, d'entreprises, de syndicats et d'organisations environnementales. Au début, l'objectif de ce groupe était de conseiller le CE sur le TTIP. Compte tenu du travail très utile accompli par le groupe, il a été maintenu en place pour discuter des différentes questions liées à la politique commerciale de l'UE. Afin d'améliorer la transparence, tous les ordres du jour des comités CDD sont publiés, de même que les conclusions de ce qui a été discuté et convenu.

Dans le cas des ALE, le secteur des transports n'est pas le seul qui doit être pris en compte. La CE espère que l'ALE et le chapitre CDD contribueront à un commerce de biens "respectueux de l'environnement". L'intention est de promouvoir, entre autres, le commerce de l'énergie

De prioriteiten van de landen werden nu opgenomen in het hoofdstuk met betrekking tot duurzame ontwikkeling. De EC wil dat het hoofdstuk handel en duurzame ontwikkeling (TSD)¹⁷ een positieve agenda heeft waardoor samen met de partners resultaten kunnen worden bereikt. Het opstellen van de prioriteiten is om, na overleg met de lidstaten en het middenveld, te bepalen wat in dit kader in de partnerlanden kan gedaan worden.

De onderhandelingen over het VHA met Mercosur hebben resultaten opgeleverd. Brazilië heeft zich in de Overeenkomst van Parijs¹⁸ geëngageerd. Tijdens zijn campagne had president Bolsonaro nog gedreigd uit de Overeenkomst van Parijs te stappen. Het VHA is een bindende tekst waardoor Brazilië niet uit de overeenkomst van Parijs kan treden zonder het VHA te schenden.

De spreker geeft toe dat het gebruik van *shall* en *should* in de ontwerp tekst moet worden nagegaan. De verbintenissen van de EC zijn altijd bindend zowel voor de partners en als voor de EC.

Refererend aan de *right to regulate* moet worden herinnerd, ook naar aanleiding van het Mercosur-akkoord, dat alle landen hun eigen standaarden voor bescherming willen behouden. Het is dus een succes dat Brazilië in het kader van de onderhandelingen over het Mercosur VHA het 'voorzienigheidsprincipe' heeft aanvaard. In het kader van de Wereldhandelsorganisatie is Brazilië altijd een grote tegenstander van dit principe geweest.

De EC heeft regelmatig contacten met het middenveld. In de eerste plaats met de DAG's in de context van de *TSD committees*. Daarenboven is er de vergadering van het middenveld forum met de regeringen en de DAG's. De EC heeft een experten-groep opgericht waarin vertegenwoordigers van ngo's, bedrijven, vakbonden en milieuorganisaties zitting hebben. In het begin was het doel van die groep om de EC te adviseren over TTIP. Gezien de groep zeer nuttig werk levert werd hij behouden om de verschillende punten met betrekking tot het EU-handelsbeleid mee te bespreken. Met het oog op het verbeteren van de transparantie worden alle agenda's van de *TSD committees* gepubliceerd evenals de conclusies van wat werd besproken en waar een akkoord over werd bereikt.

Voor de VHA moet niet enkel naar de transportsector worden gekeken. De EC hoopt dat de VHA en het TSD-hoofdstuk zullen bijdragen tot een handel in "ecologisch vriendelijke" goederen. Het is de bedoeling om onder meer handel in zonne-energie, in windenergie

¹⁷ Trade and sustainable development (TSD) chapter.

¹⁸ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:22016A1019\(01\)&from=NL](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:22016A1019(01)&from=NL).

¹⁷ Trade and sustainable development (TSD) chapter.

¹⁸ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:22016A1019\(01\)&from=NL](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:22016A1019(01)&from=NL).

solaire et de l'énergie éolienne. Même en l'absence d'ALE, il y aura toujours des échanges commerciaux. La valeur ajoutée des ALE réside notamment dans le fait qu'il est prévu que les échanges commerciaux se déroulent selon des règles respectueuses de l'environnement.

Des analyses d'impact sont effectuées aux différents stades des négociations. Avant d'entamer les négociations, on évalue l'intérêt du projet pour l'UE. Au cours des négociations, des analyses en matière de développement durable sont réalisées: il s'agit d'examiner des points relatifs aux droits de l'homme, aux conditions de travail et à l'environnement. Après les cinq premières années de mise en œuvre de l'ALE, une évaluation de l'application du chapitre CDD est effectuée.

Dès 1966, l'Organisation mondiale du commerce a voulu établir un lien entre le commerce mondial et la réglementation relative au travail. L'Inde a déclaré à l'époque qu'elle ne pouvait pas souscrire à cette idée, car cela risquait de compromettre sa position concurrentielle. Les ALE – surtout ceux conclus entre les pays du Sud – ne comportent pas de chapitres CDD et lorsqu'il y est fait référence, c'est seulement pour indiquer que des efforts doivent être déployés en faveur du développement durable.

Les droits de l'homme ne sont pas directement liés à la compétitivité. Ce thème n'est donc pas mis en avant. Étant donné que les droits de l'homme sont le plus souvent inclus dans des accords politiques, on constate une opposition moins importante en la matière.

Les parlements peuvent jouer un rôle dans la préparation et la mise en œuvre des ALE. La CE exhorte les délégations parlementaires – y compris celles du Parlement européen – à rendre visite aux pays partenaires afin d'observer ce qui se passe sur le terrain. Il est également bon que les parlementaires informent les pays partenaires des conditions qui sont liées à la conclusion et à la ratification des accords.

Mme Claire Tillekaerts, administratrice déléguée de Flanders Investment and Trade (FIT), met en garde contre les effets négatifs que la décision de cesser de conclure des ALE pourrait avoir pour les PME. L'oratrice souligne l'importance de l'internationalisation des PME, qui est l'un des principaux objectifs de la stratégie 'Vlaanderen versnelt' développée par FIT. L'internationalisation génère de la croissance, ce qui est nécessaire, étant donné que les marchés belge et européen sont trop restreints pour garantir une croissance stable. L'internationalisation conduit également à une diversification des risques pour les petites entreprises. L'oratrice songe à cet égard aux effets de l'interdiction d'importation de poires belges décrétée par la Russie.

te promoten. Zelfs als de VHA niet bestaan zal er nog steeds handel worden gedreven. De meerwaarde van de VHA is dat onder meer wordt beoogd dat handel onder milieuvriendelijke regels wordt gedreven.

Er worden impactanalyses gemaakt in de verschillende etappes van de onderhandelingen. Voor de onderhandelingen aan te vatten wordt nagegaan of dit een goed idee is voor de EU. Tijdens de onderhandelingen worden duurzame ontwikkelingsanalyses gemaakt, waar punten met betrekking tot mensenrechten, arbeidsomstandigheden en milieu worden onderzocht. Na de eerste vijf jaar van de uitvoering van het VHA wordt een beoordeling gemaakt van de toepassing van het TSD-hoofdstuk.

De Wereldhandelsorganisatie wilde al in 1966 de link leggen tussen wereldhandel en arbeidsbepalingen. Indië zei toen niet akkoord te gaan met dit idee omdat de arbeidsbepalingen negatief waren voor hun concurrentiepositie. VHA vooral tussen zuid/zuid landen hebben geen TSD-hoofdstukken en indien er ernaar wordt verwezen is het enkel om aan te geven dat moet worden gewerkt naar duurzame ontwikkeling toe.

Mensenrechten zijn niet onmiddellijk gelinkt aan de concurrentiepositie zodat het punt niet op zich naar voren wordt gehaald. Gezien ze vooral in politieke overeenkomsten worden opgenomen ondervinden ze minder tegenstand.

Parlementen kunnen een rol spelen bij de voorbereiding van de VHA en de uitvoering ervan. De EC spoort parlementaire delegaties, ook van het Europese parlement, aan om partnerlanden te bezoeken. De parlementsleden kunnen zien wat er gebeurt op het terrein. Het is ook positief dat de partnerlanden van de parlementsleden horen wat de voorwaarden zijn voor het sluiten en ratificeren van de akkoorden.

Mevrouw Claire Tillekaerts, gedelegeerd bestuurder van Flanders Investment and Trade (FIT), waarschuwt voor de negatieve gevolgen voor de kmo's indien er geen VHA meer zouden worden afgesloten. Ze wijst op het belang van de internationalisering van de kmo's wat een van de grote doelstellingen van de strategie 'Vlaanderen versnelt', die FIT heeft ontwikkeld, is. Internationalisering leidt tot groei wat noodzakelijk is gezien zowel de Belgische als de Europese markt te klein zijn voor het garanderen van een stabiele groei. Dit levert tevens voor kleine bedrijven diversificatie van de risico's op. De spreekster verwijst naar de gevolgen van het invoerverbod van Belgische peren in Rusland.

L'internationalisation contribue également à éliminer les obstacles au commerce pour les PME. Contrairement aux petites entreprises, les grandes sociétés internationales peuvent surmonter ce problème en ouvrant une filiale dans un pays où elles veulent être actives.

FIT analyse les conséquences que pourrait avoir la conclusion d'un ALE avec le Mercosur au niveau de l'agriculture et du secteur agroalimentaire, en particulier en ce qui concerne la protection des produits sensibles et la sécurité alimentaire. Elle examine également quelles sont les opportunités pour ces secteurs, notamment en ce qui concerne les exportations de fruits et de pommes de terre.

La promotion des objectifs de développement durable auprès des entreprises doit faire l'objet d'un suivi constant, car ces dernières n'ont pas immédiatement conscience des avantages qui y sont liés. Ce thème est par ailleurs toujours abordé dans les briefings des missions commerciales. Les entreprises qui demandent l'octroi de subventions à FIT doivent signer une déclaration par laquelle elles s'engagent à respecter les objectifs de développement durable. Bien qu'il n'existe pas de mécanisme de contrôle, on constate que les entreprises prennent de plus en plus conscience de l'importance de cette question.

L'oratrice renvoie au livre d'Aaron Hurst intitulé "*The purpose economy*" selon lequel les entreprises qui ne respectent pas les ODD, d'une part, ne trouveront plus de travailleurs car les travailleurs sont des individus critiques qui attachent de l'importance à la durabilité de la politique de l'entreprise et, d'autre part, ne trouveront plus de clients car le consommateur attache, lui aussi, de plus en plus d'importance aux ODD, aux droits de l'homme, à l'environnement et aux objectifs climatiques.

Mme Tillekaerts souligne le risque d'un retard dans la ratification des ALE si des conditions de pré-ratification sont prévues. Le gouvernement flamand estime, quant à lui, que la conclusion d'ALE fera justement avancer les choses. De plus, on peut se demander s'il est judicieux d'imposer des obligations en matière de réglementation interne à des États souverains, ou de leur demander de changer leurs habitudes. Est-ce par exemple le rôle de l'Union européenne d'inciter le Japon à modifier l'organisation de sa société, fondée sur une culture vieille de deux mille ans?

L'oratrice confirme l'importance du respect des droits de l'homme. Mais doit-on dès lors prendre la décision de ne plus commercer avec la Chine, ce qui aurait des conséquences néfastes pour notre économie? La Belgique et l'UE envisagent-elles de faire ce type de choix politiques? L'exclusion éventuelle de certains

Dit helpt ook voor het wegwerken van handelsbelemmeringen voor kmo's. Grote internationale bedrijven kunnen, in tegenstelling tot kleine bedrijven, dit probleem opvangen door het openen van een filiaal in een land waar ze actief willen zijn.

FIT analyseert de mogelijke gevolgen van het Mercosur VHA op de landbouw en agrifoodsector meer bepaald betreffende de bescherming van gevoelige producten en voedselveiligheid. Er wordt ook nagegaan wat de opportuniteiten, bijvoorbeeld betreffende uitvoer van fruit en aardappelen, zijn voor die sectoren.

Gezien bedrijven er niet onmiddellijk de voordelen van zien moet het promoten van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen bij de bedrijven constant worden opgevolgd. Dit thema maakt steeds deel uit van de briefings voor de handelsmissies. De bedrijven die subsidies aanvragen bij FIT moeten een verklaring tekenen dat ze zich aan het duurzame ontwikkelingsdoelstellingen zullen houden. Hoewel er geen controlemechanisme is begint het besef te groeien dat dit een belangrijk punt is.

De sprekerster verwijst naar het boek de "*purpose economy*" van Aaron Hurst waarin wordt gesteld dat bedrijven die zich niet aan de SDG's houden aan de ene kant geen werknemers meer zullen vinden omdat werknemers kritische mensen zijn die belang hechten aan de duurzaamheid van het bedrijfsbeleid. Ze zullen ook geen klanten meer vinden omdat ook de consument steeds meer belang hecht aan SDG's, mensenrechten, milieu en klimaatdoelstellingen.

Mevrouw Tillekaerts wijst op het risico van vertraging bij het ratificeren van VHA indien men beroep doet op pre-ratificatie voorwaarden. De Vlaamse regering van haar kant is van oordeel dat het sluiten van VHA net een aantal zaken in beweging zal zetten. Bovendien is de vraag of het wel oordeelkundig is om soevereine staten verplichtingen van interne regelgeving op te leggen of gebruiken te doen wijzigen. Is het bijvoorbeeld de rol van de EU om Japan ertoe aan te zetten de organisatie van zijn maatschappij die gebaseerd is op een tweeduizend jaar oude cultuur te wijzigen?

De sprekerster bevestigt het belang van de naleving van de mensenrechten. Maar moet daardoor de beslissing worden genomen om geen handel meer te drijven met China wat voor nefaste economische gevolgen bij ons zou zorgen. Overwegen België en de EU dergelijke politieke keuzes? Ook de eventuele uitsluiting van

secteurs en matière d'investissements doit également être décidée au niveau de l'Union européenne.

M. Nicolas Angelet, professeur de droit international public (ULB) indique tout d'abord qu'il faut être conscient de l'opposition en droit international entre les règles commerciales et les règles dites non commerciales. Il considère qu'il importe donc d'examiner l'utilisation des clauses sociales ou environnementales dans les ALE de manière approfondie. Certes, l'Union européenne est à la pointe de ce débat mais elle peut, par le truchement des futurs accords commerciaux, encore mieux promouvoir les valeurs européennes relatives aux droits des travailleurs et à la protection de l'environnement.

M. Angelet indique qu'il existe d'ailleurs d'autres moyens pour atteindre un meilleur équilibre entre normes commerciales et non commerciales. Ainsi, en matière de *due diligence* des entreprises, M. Angelet rappelle que l'insertion de normes non-commerciales dans les traités commerciaux n'est pas non plus appropriée pour favoriser, en droit international des investissements, les actions portées par l'État hôte contre un investisseur devant une instance internationale à raison du non-respect de ses obligations en matière de protection des travailleurs, etc. Il est surtout nécessaire de s'assurer de l'opposabilité de ces normes aux investisseurs privés. Ceci suppose que les normes concernées fassent partie de l'ordre juridique interne de l'État hôte – et de l'État d'origine s'il s'agit de les opposer à la société-mère d'un investisseur étranger. Il convient donc plutôt d'inclure dans les traités commerciaux européens une disposition obligeant les Parties à introduire certaines normes dans leur ordre juridique interne. Ceci permet aussi d'éviter que l'introduction de normes internationales non-économiques dans les traités commerciaux engendre involontairement une discrimination entre les investisseurs étrangers, visés par le traité, et les investisseurs locaux.

En ce qui concerne le *right to regulate*, M. Angelet précise qu'en droit international général le droit de réglementer (étant le droit pour tout État de légiférer) est limité par les obligations internationales de cet État. Ce principe est par exemple expressément rappelé dans le projet de traité commercial avec le Mercosur.

Par contre, en droit international des investissements, le droit de réglementer vise les le droit de l'État de réglementer dans la défense de l'intérêt général (*police power doctrine*) sans que l'investisseur puisse réclamer une quelconque indemnité pour le dommage qu'il subit en

bepaalde sectoren voor investeringen moet op EU-niveau worden genomen.

De heer Nicolas Angelet, hoogleraar internationaal recht (ULB), stelt allereerst dat men zich bewust moet zijn van de tegenstelling in het internationaal recht tussen de handelsregels en de zogenaamde niet-handelsregels. Hij is dan ook van mening dat het gebruik van sociale of milieuclausules in de vrijhandelsakkoorden grondig moet worden bestudeerd. De Europese Unie staat aan de spits van dit debat, maar ze kan van de toekomstige handelsakkoorden gebruikmaken om de Europese waarden op het gebied van werknemersrechten en milieubescherming nog beter uit te dragen.

De heer Angelet vermeldt bovendien dat er andere middelen bestaan om een beter evenwicht te bereiken tussen de handels- en de niet-handelsnormen. Op het gebied van de *due diligence* waarvan de ondernemingen blij moeten geven, herinnert de heer Angelet eraan dat de opname van niet-handelsregels in de handelsverdragen het een gaststaat al evenmin makkelijker maakt om, in het kader van het internationaal investeringsrecht, bij een internationale instantie actie te ondernemen tegen een investeerder omdat die, bijvoorbeeld, zijn verplichtingen op het gebied van de bescherming van de werknemers niet is nagekomen. Het is vooral noodzakelijk om zich ervan te vergewissen dat die normen kunnen worden ingeroepen tegen de private investeerders. Daarbij wordt verondersteld dat de betrokken normen deel uitmaken van de interne rechtsorde van de gaststaat en de Staat van herkomst wanneer ze tegenover de moedervennootschap van een buitenlandse investeerder worden opgeworpen. In de Europese handelsverdragen moet dus een bepaling worden opgenomen die de partijen ertoe verplicht om bepaalde normen op te nemen in hun interne rechtsorde. Daardoor zou eveneens kunnen worden voorkomen dat de invoering van niet-economische internationale normen in de handelsverdragen ongewild aanleiding geeft tot discriminatie tussen buitenlandse investeerders, op wie het verdrag betrekking heeft, en plaatselijke investeerders.

Wat het *right to regulate* betreft, benadrukt de heer Angelet dat het recht op regulering (ofwel het recht van elke Staat om wetgeving uit te vaardigen) in het algemeen internationaal recht wordt ingeperkt door de internationale verplichtingen van die Staat. Dat beginsel wordt bijvoorbeeld uitdrukkelijk herhaald in het ontwerp-handelsverdrag met Mercosur.

In het internationaal investeringsrecht verwijst het recht om te reguleren echter naar het recht van de Staat om te reguleren in het algemeen belang (*police powers doctrine*). Daarbij kan de investeerder geen aanspraak maken op enige vergoeding voor de door de

raison de la réglementation. Dans ce cadre-là, M. Angelet considère qu'il faut résister à la tentation de vouloir limiter le droit de réglementer sans compensation à des situations où il y aurait une réglementation internationale. À défaut, on risque d'éroder le droit souverain des États de réglementer. Or, ce droit est important car dans de nombreuses matières environnementales il n'existe pas encore de traités internationaux. Et ce n'est pas parce qu'il n'y a pas de traité que l'État n'est pas en droit de protéger souverainement son environnement sans devoir indemniser l'investisseur.

Sur le contenu même de la proposition de résolution, M. Angelet souscrit à la nécessité d'introduire autant de normes internationales protégeant des valeurs non commerciales que possible dans les traités commerciaux de l'Union européenne. C'est une tendance. M. Angelet souligne toutefois qu'il est également nécessaire d'introduire dans les traités commerciaux toute une série de normes techniques pour faire coexister les normes non commerciales et les normes commerciales dans l'application concrète desdits traités. Il convient ainsi d'organiser les demandes reconventionnelles de l'État contre l'investisseur dans le volet investissement ou de prévoir une discrimination positive en faveur des investissements qui s'inscrivent de manière manifeste dans le développement durable.

En ce qui concerne l'application de sanctions pour manquements graves au CDD, M. Angelet rappelle que des pays comme les États-Unis ont instauré un contrôle de l'impact de ces manquements sur le commerce. Si à l'issue de ce contrôle, aucun effet n'a été constaté sur le commerce, la violation des droits de l'homme ou droits environnementaux par une des parties ne pourra pas être utilisée comme argument pour justifier une suspension des obligations en matière commerciale.

M. Angelet considère que cette condition appliquée par les États-Unis n'est pas prévue en droit international général. En effet, si les obligations prévues dans un CDD d'un traité commercial ont été violées par une partie, l'autre partie pourra demander, soit la résolution, soit la suspension totale ou partielle du traité et ce en application de l'article 60 de la Convention de Vienne. Cet article énonce:

"1. Une violation substantielle d'un traité bilatéral par l'une des parties autorise l'autre partie à invoquer

régelgeving geleden schade. In die context is de heer Angelet van oordeel dat men niet mag toegeven aan de verleiding om het recht om zonder compensatie te reguleren, te beperken tot de situaties waarvoor reeds internationale regelgeving bestaat. In de gevallen waarin een dergelijke regelgeving niet bestaat, dreigt men het soevereine recht van de Staten om te reguleren immers uit te hollen. Dat recht is echter belangrijk omdat er in veel milieuaangelegenheden nog geen internationale verdragen bestaan. En het is niet omdat er geen verdrag bestaat, dat de Staat niet het recht heeft om zijn milieu op soevereine wijze te beschermen zonder de investeerder te moeten vergoeden.

Wat de inhoud van het voorstel van resolutie betreft, onderschrijft de heer Angelet de noodzaak om zoveel mogelijk internationale normen ter bescherming van de niet-commerciële waarden in de EU-handelsverdragen op te nemen. Het is een trend. De heer Angelet benadrukt echter dat ook heel wat technische normen in de handelsverdragen moeten worden opgenomen om de niet-commerciële normen en de handelsnormen naast elkaar te laten bestaan bij de concrete toepassing van die verdragen. Derhalve moeten de door de Staat aan de investeerder gevraagde tegenprestaties in het investeringsgedeelte worden opgenomen of moet worden voorzien in positieve discriminatie ten behoeve van de investeringen die duidelijk duurzame ontwikkeling nastreven.

Inzake de toepassing van sancties wegens ernstige inbreuken op de hoofdstukken over duurzame ontwikkeling, wijst de heer Angelet erop dat landen zoals de VS een systeem hebben ingevoerd waarbij ze de gevolgen van die inbreuken op de handel nagaan. Als na die controle geen gevolgen voor de handel werden vastgesteld, kan de schending van de mensenrechten of milieurechten door een van de partijen niet als argument worden gebruikt om een opschorting van de handelsverplichtingen te rechtvaardigen.

Volgens de heer Angelet voorziet het algemeen internationaal recht niet in die door de Verenigde Staten toegepaste voorwaarde. Indien een partij immers de verplichtingen als bepaald in een hoofdstuk over duurzame ontwikkeling van een handelsovereenkomst niet naleeft, kan de andere partij met toepassing van artikel 60 van het Verdrag van Wenen inzake het verdragenrecht eisen dat de overeenkomst wordt ontbonden dan wel deels of volledig wordt opgeschort. Dat artikel 60 bepaalt het volgende:

"1. Een materiële schending van een bilateraal verdrag door een van de partijen geeft de andere partij het

la violation comme motif pour mettre fin au traité ou suspendre son application en totalité ou en partie.

2. Une violation substantielle d'un traité multilatérale par l'une des parties autorise:

a) Les autres parties, agissant par accord unanime, à suspendre l'application du traité en totalité ou en partie ou à mettre fin à celui-ci:

i) Soit dans les relations entre elles-mêmes et l'État auteur de la violation;

ii) Soit entre toutes les parties;

b) Une partie spécialement atteinte par la violation à invoquer celle-ci comme motif de suspension de l'application du traité en totalité ou en partie dans les relations entre elle-même et l'État auteur de la violation;

c) Toute partie autre que l'État auteur de la violation à invoquer la violation comme motif pour suspendre l'application du traité en totalité ou en partie en ce qui la concerne si ce traité est d'une nature telle qu'une violation substantielle de ses dispositions par une partie modifie radicalement la situation de chacune des parties quant à l'exécution ultérieure de ses obligations en vertu du traité.

3. Aux fins du présent article, une violation substantielle d'un traité est constituée par:

a) Un rejet du traité non autorisé par la présente Convention; ou

b) La violation d'une disposition essentielle pour la réalisation de l'objet ou du but du traité.

4. Les paragraphes qui précèdent ne portent atteinte à aucune disposition du traité applicable en cas de violation.

5. Les paragraphes 1 à 3 ne s'appliquent pas aux dispositions relatives à la protection de la personne humaine contenues dans des traités de caractère humanitaire, notamment aux dispositions excluant toute forme de représailles à l'égard des personnes protégées par lesdits traités."

Aussi, pour M. Angelet, c'est cette possibilité qui s'offre à la partie qui estime qu'il y a eu violation substantielle du traité. Si une partie de l'Union européenne commet une violation substantielle du volet développement

recht de schending aan te voeren als grond voor het beëindigen van het verdrag of het geheel of gedeeltelijk opschorten van de werking van het verdrag.

2. Een materiële schending van een multilateraal verdrag door een der partijen geeft het recht:

a) aan de andere partijen bij unanieme overeenstemming de werking van het verdrag in zijn geheel of gedeeltelijk op te schorten of het verdrag te beëindigen:

i) hetzij in de betrekkingen tussen henzelf en de Staat die het verdrag heeft geschonden,

ii) hetzij tussen alle partijen;

b) aan een in het bijzonder door de schending getroffen partij de schending aan te voeren als grond voor het geheel of gedeeltelijk opschorten van de werking van het verdrag in de betrekkingen tussen henzelf en de Staat die het verdrag heeft geschonden;

c) aan elke partij, behalve de Staat die het verdrag schendt, deze schending aan te voeren als grond voor het geheel of gedeeltelijk opschorten van de werking van het verdrag, wat haarzelf betreft als dit verdrag van zodanige aard is, dat een materiële schending van zijn bepalingen door een partij de positie van elke partij wat betreft de verdere uitvoering van haar verplichtingen krachtens het verdrag geheel en al wijzigt.

3. Voor de toepassing van dit artikel bestaat een materiële schending van een verdrag uit:

a) een verwerping van het verdrag die niet toegestaan is door dit Verdrag; of

b) de schending van een bepaling die van wezenlijk belang is voor de uitvoering van het verdrag wat zijn voorwerp of doel betreft.

4. De voorgaande leden tasten geen enkele bepaling in het verdrag aan die van toepassing is in geval van schending.

5. De leden 1 tot en met 3 zijn niet van toepassing op bepalingen betreffende bescherming van de menselijke persoon, opgenomen in verdragen van humanitaire aard, in het bijzonder bepalingen die elke vorm van represailles verbieden tegen door genoemde verdragen beschermde personen."

Volgens de heer Angelet kan de partij die van oordeel is dat er sprake is van een materiële schending, zich dus op dit artikel baseren. Indien een partij uit de Europese Unie het onderdeel over duurzame ontwikkeling van

durable d'un ALE, l'Union européenne aura le droit au regard du droit des traités de suspendre le traité en tout ou en partie. L'Union européenne pourrait ainsi décider de suspendre le volet commercial d'un ALE sans devoir suspendre le volet de protection des investissements (qui protège aussi l'investisseur européen). Contrairement à la position des États-Unis, ceci peut se faire dans le cadre d'un traité commercial alors même que la violation des droits humains n'a aucun effet quelconque sur le commerce.

M. Angelet précise que la technicité et l'ampleur des ALE signés par l'Union européenne posent un problème de contrôle démocratique. Or, comme la question de l'interprétation du "shall" et du "should" dans l'accord Mercosur l'a démontrée, les détails sont très importants. Les éléments de transparence accrue et de contrôle parlementaire contenus dans la proposition de résolution sont donc importants. Bien que toutes les parties sont de bonne foi, une erreur peut mener à de grandes difficultés de mise en œuvre ou d'interprétation de l'accord. Or, il est extrêmement difficile d'apporter des corrections à un ALE une fois que celui-ci est signé et ratifié.

Le professeur Ferdi De Ville, Université de Gand, confirme que les Domestic advisory groups, quand ils fonctionnent bien, peuvent être un élément de stabilité. Pour cela, il faut que le partenaire fasse preuve de bonne volonté. Il s'agit d'un bon instrument si le pays partenaire manque de connaissances, de culture à l'égard de l'association des partenaires sociaux ou de capacités. Le mécanisme fonctionne moins bien lorsque le problème est la mauvaise volonté. Les autorités péruviennes, où l'ALE est mis en œuvre depuis quelques années déjà, étaient récalcitrantes à lancer les DAC. Il existe actuellement peu d'instruments pour s'opposer à cette situation.

L'orateur considère que les sanctions ne constituent pas la solution au problème de la non-exécution des obligations prévues dans le cadre du TSD. Le *naming and shaming*, y compris au sein des Parlements nationaux, peut contribuer à promouvoir le développement durable dans les pays partenaires. Les sanctions ou la menace de sanctions peuvent toutefois être un moyen d'action ultime pour faire respecter les engagements. L'utilité des sanctions est en effet démontrée par le fait que d'autres chapitres de l'ALE en prévoient.

Comme c'est le cas en Corée du Sud, ce sont parfois les entreprises locales des pays partenaires et leurs organisations représentatives qui s'opposent à une

un vrijhandelsovereenkomst materieel schendt, heeft de Europese Unie krachtens het verdragenrecht het recht dat verdrag deels of volledig op te schorten. De Europese Unie zou aldus kunnen beslissen het onderdeel van de vrijhandelsovereenkomst dat aan de handel is gewijd op te schorten, zonder daarom het onderdeel over de bescherming van de investeringen (dat ook de Europese investeerder beschermt) te moeten opschorten. In tegenstelling tot de door de Verenigde Staten gehuldigde opvatting is zulks mogelijk in het raam van een handelsverdrag, zelfs wanneer de schending van de mensenrechten geen enkel gevolg heeft voor de handel.

De heer Angelet geeft aan dat de techniciteit en de strekking van de door de EU ondertekende vrijhandels-overeenkomsten een probleem inzake democratische controle doen rijzen. Zoals uit de interpretatie van de woorden "shall" en "should" in het Mercosur-verdrag is gebleken, zijn de details immers heel belangrijk. Het streven naar meer transparantie en parlementaire controle vormt dus een belangrijk aspect van het voorstel van resolutie. Hoewel alle partijen te goeder trouw zijn, kan een fout heel nadelige gevolgen hebben voor de tenuitvoerlegging of de interpretatie van de overeenkomst. Het is echter uiterst moeilijk om verbeteringen in een vrijhandelsovereenkomst aan te brengen wanneer die overeenkomst eenmaal is ondertekend en geratificeerd.

Professor Ferdi De Ville, Universiteit Gent beaamt dat de Domestic advisory groups wanneer ze goed functioneren een element van stabiliteit kunnen zijn. Daarvoor is goodwill van de partner nodig. Het is een goed instrument indien het partnerland een gebrek heeft aan kennis, cultuur betreffende het betrekken van sociale partners of een gebrek aan capaciteit. Het mechanisme werkt minder in het geval dat het probleem onwil is. Er was onwilligheid bij de Peruviaanse overheid, waar het VHA al enkele jaren wordt geïmplementeerd, om de DAC op te starten. Er zijn momenteel weinig instrumenten om daar tegen op te komen.

De spreker beschouwt sancties niet als dé oplossing voor de het niet uitvoeren van de verplichtingen in het kader van TSD. *Naming and shaming*, ook in Nationale parlementen, hebben een rol om de duurzame ontwikkeling in partnerlanden te promoten. Sancties of de dreiging ertoe kunnen wel een ultieme stok achter de deur zijn om engagementen af te dwingen. Het nut van sancties blijkt immers uit het feit dat ze wel in andere hoofdstukken van de VHA worden gebruikt.

Soms zijn het lokale bedrijven en hun vertegenwoordigende organisaties, zoals in Zuid-Korea, in de partnerlanden die ageren tegen het ambitieuzer maken van

protection sociale plus ambitieuse ou à la ratification des conventions de l'OIT. Les sanctions frappent les entreprises et il est logique, d'un point de vue politico-économique, que celles-ci adaptent leur position en matière de protection sociale si elles risquent d'être impactées. En revanche, l'effet de la menace de sanctions est difficile à évaluer. On ne dispose, jusqu'à présent, d'aucune étude à ce sujet.

L'Organisation mondiale du commerce a la possibilité d'imposer des sanctions, mais elle en fait un usage parcimonieux. Les litiges sont souvent résolus dans le cadre des négociations entre les gouvernements. Dans ce cas, la menace de sanctions est toutefois efficace, parce que les parties savent que des sanctions peuvent être imposées en dernier recours si elles ne résolvent pas le problème.

L'orateur estime que l'instauration d'un mécanisme ou d'une taxe d'ajustement carbone aux frontières afin d'empêcher la fuite de carbone est un meilleur instrument de protection du climat que l'insertion de chapitres sur le commerce et le développement durable dans les ALE. Cette mesure s'appliquerait en effet aux relations commerciales entre tous les pays du monde et pas uniquement aux relations commerciales avec les pays avec lesquels des accords sont conclus. Les changements climatiques sont un problème global dont la solution doit être recherchée par le biais d'une collaboration entre le plus grand nombre de pays possibles. Depuis 2011, les chapitres sur le commerce et le développement durable s'appliquent uniquement aux pays partenaires de l'Union européenne. Ils ne sont introduits que progressivement.

Il y a quelques années, l'OIT a réalisé une étude sur la dimension sociale des accords de libre-échange¹⁹, dans laquelle différents mécanismes destinés à promouvoir la protection du travail ont été analysés. Dans ce cadre, l'OIT a constaté que la conditionnalité d'une pré-ratification est la plus efficace.

L'Union européenne en connaît les possibilités dans le cadre de la politique d'élargissement. L'Union européenne a très bien réussi à promouvoir les réformes démocratiques et de marché dans les États membres d'Europe centrale et orientale au cours de la période précédant l'adhésion. L'orateur déplore que cette évolution positive s'arrête souvent, voire s'inverse après l'adhésion. La même logique peut s'appliquer aux accords commerciaux. C'est à l'entame des négociations que l'influence de l'Union européenne est la plus grande dans les pays. L'approche douce de l'Union européenne présente le risque de voir disparaître les incitations à la réforme dès que les résultats escomptés sont atteints.

¹⁹ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---inst/documents/publication/wcms_228965.pdf.

sociale bescherming of het ratificeren van IAO - conventies. Sancties treffen de bedrijven en het is een politiek economische logica dat, indien ze dreigen gekwetst te worden, ze hun standpunt op vlak van sociale bescherming bijsturen. Het effect van de dreiging tot sancties daarentegen is moeilijk te beoordelen. Er bestaat tot nu toe geen onderzoek daarover.

De Wereldhandelsorganisatie heeft de mogelijkheid om sancties op te leggen, maar maakt er zeer beperkt gebruik van. Geschillen worden vaak opgelost in de consultaties tussen de regeringen. In dit geval werkt de dreiging tot sancties wel omdat de partijen weten dat, indien ze het probleem niet oplossen, er ultiem sancties kunnen worden opgelegd.

De spreker vindt dat een *carbon boarder mechanism* of een *carbon boarder tax* om een *carbon leakage* tegen te gaan een beter instrument voor de bescherming van het klimaat is dan TSD-hoofdstukken in VHA. Dit zou immers gelden voor de handelsbetrekkingen tussen alle landen in de wereld en niet alleen met landen waarmee akkoorden werden gesloten. Klimaatverandering is een globaal probleem waarvoor zoveel mogelijk landen samen aan een oplossing moeten werken. TSD-hoofdstukken gelden sinds 2011 enkel voor partnerlanden van de EU. Ze worden slechts stapsgewijs ingevoerd.

De IAO heeft een aantal jaren geleden een studie gemaakt over de sociale dimensie van vrijhandelsakkoorden¹⁹ waarin verschillende mechanismen om arbeidsbescherming te promoten door handelsakkoorden werden bestudeerd. In dit kader heeft de IAO vastgesteld dat pre-ratificatie voorwaardelijkheid het meest effectief is.

De EU kent de mogelijkheden ervan in het kader van het uitbreidingsbeleid. De EU is het best geslaagd in het bevorderen van democratische en markthervormingen in de Centraal en Oost-Europese lidstaten in de periode voor de toetreding. De spreker betreurt dat die positieve evolutie na de toetreding vaak stilvalt of zelfs wordt terugschroefd. Dezelfde logica kan voor handelsakkoorden worden toegepast. De EU heeft het meeste invloed in de landen wanneer er onderhandelingen worden opgestart. Met de zachte aanpak van de EU bestaat het risico dat eens de verhoopte resultaten zijn bereikt de aanmoedigingen om te hervormen verdwenen zijn.

¹⁹ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---inst/documents/publication/wcms_228965.pdf.

L'orateur ignore encore, lui aussi, comment cette approche peut être appliquée au Mercosur. Il pourrait, par exemple, être demandé au Brésil de renforcer le contrôle de l'abattage illégal ou de s'engager clairement à ne plus autoriser l'abattage de bois supplémentaire au profit de l'élevage et de l'agriculture fruitière. Ces secteurs pourront en effet profiter de l'accord commercial avec l'Union européenne. Cela prolongera la procédure de négociation d'un certain nombre de mois, mais c'est à ce stade que l'Union européenne pourra obtenir le plus d'avancées à l'égard du Brésil.

M. Thierry Aerts, collaborateur, Service international et européen de la FGTVB, réitère à Mme Van Bossuyt que les syndicats ne s'opposent nullement, par principe, à la conclusion d'accords commerciaux. Mais ceci ne veut pas dire que certaines parties de ces accords ne peuvent pas être améliorées. En l'espèce, il est souhaitable que les normes sociales internationales contenues dans les ALE soient protégées de la même manière que les normes relatives à la protection des investissements.

M. Aerts souligne que le renforcement de la protection de ces normes sociales ne rend pas la conclusion d'accords commerciaux impossible. En effet, il rappelle que les États-Unis parviennent à conclure des accords commerciaux malgré l'insertion de mécanismes de sanctions en cas de violation des clauses sociales ou environnementales. Le Canada fait également de même.

M. Aerts ne voit dès lors pas pour quelles raisons l'Union européenne qui représente une puissance commerciale importante ne pourrait pas prévoir de mécanismes de sanctions dans ses ALE en cas de manquement au CDD.

C'est une question de choix politique. Il en veut pour preuve que dans le cadre du CETA, c'est le Canada qui souhaite introduire des mécanismes de plainte et de sanctions en cas de violation des normes fondamentales de l'OIT. L'Union européenne, au contraire, le refuse malgré la déclaration interprétative obtenue par la Belgique qui prévoit la réouverture de la négociation du CDD dans un but de le renforcer et malgré l'engagement politique de la Commissaire Malström à faire des propositions qui prévoient des mécanismes de dialogue et de consultation mais aussi un mécanisme de sanctions en dernier ressort.

M. Aerts ne pense pas qu'avoir une position sur des clauses sociales plus fortes empêche la conclusion de traités de commerce. C'est une question de choix politique.

Hoe dit voor Mercosur kan worden toegepast is voor de spreker zelf ook nog niet duidelijk. Er zou bijvoorbeeld van Brazilië kunnen worden gevraagd dat de controle op illegale houtkap wordt opgedreven of een duidelijk engagement vragen van Brazilië om in de toekomst geen extrahoutkap voor de bevordering van vee en fruitteelt toe te laten. Die sectoren zullen immers kunnen profiteren van het EU-handelsakkoord. Dit zal de onderhandelingsprocedure met een aantal maanden verlengen maar in deze fase kan de EU het meeste bekomen van Brazilië.

De heer Thierry Aerts, medewerker van de Dienst internationale en Europese betrekkingen van het ABVV, herhaalt ten behoeve van mevrouw Van Bossuyt dat de vakbonden in principe geenszins gekant zijn tegen het sluiten van handelsovereenkomsten. Dat betekent echter niet dat bepaalde delen van die overeenkomsten niet voor verbetering vatbaar zijn. In dit geval is het wenselijk dat de in de vrijhandelsakkoorden vervatte internationale sociale normen op dezelfde wijze worden beschermd als de normen inzake de bescherming van de investeringen.

De heer Aerts beklemtoont dat de aanscherping van de bescherming van die sociale normen niet belet dat handelsovereenkomsten worden gesloten. Hij wijst erop dat de Verenigde Staten erin slagen handelsovereenkomsten te sluiten, hoewel deze voorzien in sancties bij schending van de sociale of milieugerelateerde clausules. Ook Canada slaagt daarin.

De heer Aerts ziet dan ook niet in waarom de Europese Unie, die toch een belangrijke handelsmacht is, in haar vrijhandelsakkoorden niet zou kunnen voorzien in sanctieregelingen ingeval de bepalingen inzake duurzame ontwikkeling worden geschonden.

Het is een kwestie van politieke keuzes. Als bewijs daarvan voert de spreker aan dat Canada in het raam van de CETA-klachten- en -sanctieregelingen wil instellen ingeval de fundamentele normen van de IAO worden geschonden. De Europese Unie daarentegen weigert daarin mee te gaan, ondanks de interpretatieve verklaring die er is gekomen op aansturen van België en die voorziet in de heropstart van de onderhandelingen over het deel "duurzame ontwikkeling", teneinde die aspecten te versterken. Tevens is het de bedoeling om, ondanks de politieke verbintenis van Eurocommissaris Malström, voorstellen te formuleren die niet alleen voorzien in overleg- en raadplegingsmechanismen, maar ook - in laatste instantie - in een sanctiemechanisme.

Volgens de heer Aerts staat het innemen van een standpunt over krachtiger sociale clausules het sluiten van handelsovereenkomsten niet in de weg, maar is het veeleer een kwestie van politieke keuzes.

En ce qui concerne le Brexit, M. Aerts réitère que la FGTB plaide pour des relations commerciales les plus intenses possibles avec le Royaume Uni. Il considère toutefois que dans le cadre d'un futur accord commercial, il conviendra de prévoir des clauses sociales plus équilibrées que celles figurant dans les ALE actuels. En effet, plusieurs politiciens conservateurs britanniques annoncent déjà dans la presse leur intention de mener une politique de concurrence commerciale agressive vis-à-vis de l'Union européenne; politique basée sur des régressions sociales et l'espérance de se débarrasser des directives européennes en la matière.

M. Aerts souligne que le respect des normes fondamentales de l'OIT devra donc être garanti au Royaume-Uni qui, selon les données des syndicats britanniques, compte près de 10 000 travailleurs forcés actifs dans les secteurs de l'Horeca, de l'hôtellerie mais aussi dans des ateliers industriels.

M. Aerts considère que ses propositions ne sont nullement en contradiction avec la proposition de résolution à l'examen. L'exigence de ratification des Conventions de l'OIT dans un ALE constitue certes une étape obligatoire mais cette étape n'est pas suffisante. Les ALE doivent aussi appuyer la mise en œuvre des Conventions OIT tant en droit que dans la pratique.

À la remarque de Mme Tillekaerts selon laquelle il faudrait également tenir compte de la culture japonaise pour se forger une opinion sur les conditions de travail au Japon, M. Aerts répond que les normes fondamentales de l'OIT et les droits humains sont des valeurs universelles et ne dépendent pas des cultures locales. Le respect de ces normes sociales est également importante pour la protection des travailleurs européens qui, à défaut, seront soumis à une concurrence déloyale.

En ce qui concerne la situation au Vietnam, M. Aerts rappelle que les normes sociales fondamentales de l'OIT ont été négociées en 1998 par l'ensemble des représentants des employeurs et des travailleurs et des gouvernements du monde. Or, c'est par consensus que ces normes ont été définies. La philosophie qui sous-tend de la Déclaration relative aux principes et droits fondamentaux au travail vise à affirmer que ces principes sont tellement importants que leur respect ne peut dépendre du niveau de développement d'un pays, d'un régime politique ou de toute autre particularité sociale pouvant exister.

Met betrekking tot de brexit herhaalt de heer Aerts dat het ABVV voorstander is van zo nauw mogelijke handelsbetrekkingen met het Verenigd Koninkrijk. Hij vindt echter dat in een toekomstige handelsovereenkomst sociale clausules moeten worden opgenomen die evenwichtiger zijn dan de clausules in de bestaande vrijhandelsovereenkomsten. Meerdere Britse politici van de Conservatieven laten nu al via de pers weten dat ze jegens de Europese Unie een agressief handelsconcurrentiebeleid willen voeren; dat beleid zal stoelen op sociale inperkingen en zal zijn ingegeven door het streven komaf te maken met de Europese richtlijnen ter zake.

De heer Aerts onderstreept dat de inachtneming van de fundamentele IAO-normen zal moeten worden gewaarborgd in het Verenigd Koninkrijk, waar volgens de gegevens van de Britse vakbonden bijna 10 000 mensen onder dwang werken in de horeca, maar ook in werkplaatsen in de industrie.

De heer Aerts is van mening dat zijn voorstellen geenszins indruisen tegen het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie. De eis van ratificatie van de IAO-normen in een vrijhandelsovereenkomst is zeker een verplichte stap, maar het is niet voldoende. De vrijhandelsovereenkomsten moeten ook de tenuitvoerlegging van de IAO-verdragen ondersteunen, zowel in de wet als in de praktijk.

Op de opmerking van mevrouw Tillekaerts dat eveneens rekening moet worden gehouden met de Japanse cultuur om zich over de werkomstandigheden in Japan een mening te kunnen vormen, antwoordt de heer Aerts dat de fundamentele normen van de IAO en de mensenrechten universele waarden zijn die niet afhankelijk zijn van de lokale cultuur. De inachtneming van die sociale normen is eveneens belangrijk voor de bescherming van de Europese werknemers, die anders te maken krijgen met oneerlijke concurrentie.

Aangaande de situatie in Vietnam herinnert de heer Aerts eraan dat over de fundamentele sociale normen van de IAO in 1998 een akkoord werd bereikt door alle vertegenwoordigers van werkgevers, werknemers en regeringen ter wereld. Die normen zijn dus via consensus tot stand gekomen. De Verklaring betreffende de fundamentele principes en rechten op het werk berust op dermate sterke principes dat de inachtneming ervan niet mag afhangen van het ontwikkelingspeil van een land, van een politiek regime of van enig ander mogelijk sociaal kenmerk.

D. Répliques

M. Malik Ben Achour (PS) souhaite encore partager les deux réflexions suivantes:

— en ce qui concerne l'articulation entre les ALE et les engagements pris dans le cadre de l'Accord de Paris, il convient de s'interroger sur les conséquences de l'ALE conclu avec les pays du Mercosur. Quel est l'intérêt d'importer des tonnes de viande bovine ou de poulet alors que la production européenne est suffisante pour le marché intérieur de l'Union? Accepter l'importation de ce type de produits équivaut à accepter les politiques de déforestation en vue de faire face à une demande accrue de viande destinée à l'exportation;

— à la question de savoir s'il appartient à l'Union européenne de modifier les normes sociales et environnementales en vigueur dans les pays partenaires, *M. Ben Achour* répond par l'affirmative. Au-delà des considérations liées à la nécessaire solidarité qu'il doit y avoir avec les travailleurs et citoyens d'autres régions du monde, il considère que l'imposition de ces normes est nécessaire dans l'intérêt même des travailleurs et des entreprises européens qui doivent être préservés d'une mise en concurrence déloyale avec des biens produits dans des conditions sociales et environnementales très différentes et souvent inacceptables. C'est le sens de cette proposition de résolution.

V. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) ne souscrit pas au point de vue selon lequel la globalisation est toujours négative et qu'il convient aussi d'éviter les accords commerciaux. La proposition de résolution à l'examen contient des idées intéressantes comme l'augmentation de l'implication parlementaire lors de la négociation d'accords commerciaux, le respect des clauses environnementales et sociales et la promotion de l'instauration d'un *investment court system* (ICS).

L'intervenante souligne que certaines observations relatives aux accords commerciaux ne sont pas correctes. Le droit européen utilise des normes élevées en matière de sécurité alimentaire et applique le principe de précaution. Il ne peut y être dérogé dans les accords internationaux. Selon *Mme Van Bossuyt*, les avantages des accords commerciaux sont notamment l'élargissement des possibilités de choix pour les consommateurs et l'acquisition d'un plus grand débouché pour les entreprises.

D. Replieken

De heer Malik Ben Achour (PS) wil nog de twee volgende bedenkingen kwijt:

— wat de afstemming van de vrijhandelsakkoorden op de in het kader van de Overeenkomst van Parijs gedane toezeggingen betreft, moeten vraagtekens worden geplaatst bij de gevolgen van de vrijhandelsakkoorden met de Mercosurlanden. Waarom zouden grote hoeveelheden runds- of kippenvlees worden ingevoerd, terwijl in Europa voldoende wordt geproduceerd voor de interne markt van de EU? Aanvaarden dat dergelijke producten worden ingevoerd, staat gelijk met de aanvaarding van het ontbossingsbeleid om te voldoen aan de toegenomen vraag naar vlees voor de uitvoer;

— op de vraag of het de Europese Unie toekomt de vigerende sociale en milieunormen in de partnerlanden te doen wijzigen, antwoordt de heer Ben Achour bevestigend. Hij meent niet alleen dat solidariteit met de werknemers en burgers elders ter wereld noodzakelijk is, maar ook dat die normen in het belang van de Europese werknemers en ondernemingen moeten worden opgelegd; zij moeten immers gevrijwaard blijven van oneerlijke concurrentie met goederen die in heel verschillende en vaak onaanvaardbare sociale en milieumomstandigheden werden vervaardigd. Dit voorstel van resolutie moet in die zin worden begrepen.

V. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) is het niet eens met de visie dat globalisering altijd negatief is en dat ook handelsovereenkomsten moeten worden geweerd. Het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie bevat interessante ideeën zoals het invoeren van een grotere parlementaire betrokkenheid bij de onderhandeling van handelsakkoorden, respect betonen voor milieu- en sociale clausules en de invoering van een *investment court system* (ICS) bevorderen.

De spreekster wijst erop dat sommige opmerkingen met betrekking tot de handelsakkoorden niet correct zijn. Het Europees recht stelt hoge standaarden voorop inzake voedselveiligheid en past het voorzorgsprincipe toe. Daar kan in internationale overeenkomsten niet van worden afgeweken. De voordelen van handelsovereenkomsten zijn volgens mevrouw Van Bossuyt onder meer het verbreden van de keuzemogelijkheden voor consumenten en het verwerven van een grotere afzetmarkt voor bedrijven.

Mme Van Bossuyt souligne l'importance attachée par son parti à l'exception culturelle et à la protection du service public dans les accords commerciaux. En outre, il convient de mettre sur pied un système clair, objectif et transparent de règlement des litiges.

Le texte à l'examen se base sur une vision protectionniste. C'est également le point de vue de la Wallonie et de la France. La Flandre, par contre, plaide en faveur d'une perspective ouverte et orientée vers l'exportation. Le groupe N-VA est favorable aux accords commerciaux tant qu'il est satisfait à certaines conditions. La proposition à l'examen portera préjudice à l'économie de la Flandre et de la Belgique.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) estime que la proposition de résolution va dans la bonne direction et contribuera à accroître la cohérence juridique au niveau européen. Les accords commerciaux doivent respecter les accords de Paris, les objectifs en matière de développement durable ainsi que les normes internationales relatives aux droits de l'homme.

Les droits de l'homme sont régulièrement mis hors-jeu dans le cadre de litiges liés à des investissements étrangers en vue de faire primer l'intérêt de l'investisseur. Souvent, les investisseurs sont mieux représentés que les communautés locales dans les tribunaux internationaux des investissements.

Le groupe Ecolo-Groen soutient également la demande figurant dans la proposition de résolution à l'examen d'augmenter la transparence vis-à-vis du parlement. L'impact des accords sur les économies des pays européens est connu. L'intervenant estime dès lors qu'il est normal que les parlements soient davantage associés aux négociations relatives à la signature des accords commerciaux et d'investissement.

L'attention accordée au développement durable est également importante. L'intervenant souscrit à l'idée selon laquelle il convient, comme la France, de suspendre la signature du traité commercial avec le Mercosur. Greenpeace a également fait savoir qu'il est important pour les communautés locales que la signature de cet accord soit suspendue. Il n'y est absolument pas tenu compte de la réalité des communautés autochtones sur le terrain.

M. Michel De Maegd (MR) peut souscrire à l'objectif de la proposition de résolution, bien qu'elle contienne aussi des points avec lesquels il n'est pas d'accord. Le texte est un plaidoyer contre le libre-échange, comme notamment au point 1 c: "de consulter tous les parlements

Mevrouw Van Bossuyt wijst op het belang dat haar fractie aan de culturele uitzondering en de bescherming van de publieke dienstverlening in de handelsovereenkomsten hecht. Bovendien is het zaak dat een duidelijk, objectief en transparant geschillenregelingssysteem wordt opgezet.

De ter bespreking voorliggende tekst gaat uit van een protectionistische visie. Dit is tevens de zienswijze van Wallonië en Frankrijk. Vlaanderen daarentegen pleit voor een exportgerichte en open perspectief. De N-VA fractie is voorstander van handelsovereenkomsten voor zover aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Het ter bespreking voorliggende voorstel zal de economie van Vlaanderen en België geen goed doen.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) vindt dat het voorstel van resolutie in de goede richting gaat en bij zal dragen aan meer juridische coherentie op Europees niveau. Dergelijke handelsovereenkomsten moeten de akkoorden van Parijs, de doelstellingen van duurzame ontwikkeling evenals de internationale standaarden met betrekking tot mensenrechten respecteren.

Regelmatig worden mensenrechten buitenspel gezet in geschillen in verband met buitenlandse investeringen om het belang van de investeerder te laten primeren. Vaak worden de investeerders in de internationale investeerdersrechtbanken beter vertegenwoordigd dan de lokale gemeenschappen.

De Ecolo-Groen fractie steunt tevens de vraag zoals opgenomen in het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie naar meer transparantie ten opzichte van het parlement. Het impact van de akkoorden op de economieën van de Europese landen is gekend. De spreker vindt het dan ook normaal dat de parlementen meer bij de onderhandelingen voor de ondertekening van de handels- en investeringsakkoorden zouden worden betrokken.

Ook de aandacht aan de duurzame ontwikkeling is van belang. De spreker gaat akkoord om zoals Frankrijk, de ondertekening van de handelsovereenkomst met Mercosur op te schorten. Ook Greenpeace heeft te kennen gegeven dat het belangrijk is voor de lokale gemeenschappen dat de ondertekening van dit akkoord wordt opgeschort. Er wordt absoluut geen rekening gehouden met de realiteit op het terrein van de inheemse gemeenschappen.

De heer Michel De Maegd (MR) kan het doel van het voorstel van resolutie steunen hoewel er ook punten worden in opgenomen waar hij het niet mee eens is. De tekst is een pleidooi tegen vrije handel zoals onder meer in punt 1 c "het Federaal Parlement en alle

fédéraux et régionaux compétents en amont de ces procédures et de leur permettre de pouvoir poser leur veto lorsque la capacité de ces entités à légiférer pourrait être réduite par un traité commercial; par exemple en matière sociale, environnementale, sanitaire ou de service public;” (DOC 55 0571/001, p. 10). Même si une plus grande participation des parlements est une bonne chose, l’intervenant ne trouve pas qu’ils doivent pouvoir poser un veto contre les accords commerciaux. Le mandat de négociation de la commission européenne est adopté à l’unanimité par le Conseil des ministres de l’UE.

L’intervenant ne peut pas non plus souscrire au point 2 b, qui souhaite renforcer le rôle joué par le parlement européen dans la politique commerciale européenne, ce qui est contraire aux traités de l’Union européenne.

Il faudrait organiser un débat distinct sur la suite des négociations du traité de libre-échange avec le Mercosur.

Mme Goedele Liekens (Open Vld) souscrit au principe général de la proposition de résolution. Pour le groupe Open Vld également, la défense des personnes et des droits sociaux et environnementaux est très importante. Il s’agit d’un thème complexe et sensible sur le plan économique, dans le cadre duquel il convient de rassembler des intérêts différents. Il serait positif de consulter des experts en la matière.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) souligne que son groupe soutient le texte. La situation mondiale en est à un tel point que le processus de globalisation, qui peut en soi aussi être positif, aboutit à des résultats négatifs dans le système capitaliste actuel. Cela donne lieu à des incohérences, par exemple sur le plan climatique. La production de certaines marchandises a lieu loin de chez nous, et parfois sans respecter les normes sociales ou sanitaires nécessaires. Les services publics sont également menacés par la recherche de profit en faveur des multinationales. L’accord avec le Mercosur a pour objectif d’accroître les bénéfices des multinationales.

Il convient de mettre sur pied un commerce équitable au niveau mondial. L’intervenant émet une seule réserve par rapport au texte, en ce qui concerne le point 2 e, qui demande d’utiliser un Règlement “Acheter Européen” pour les marchés et commandes publics. Selon l’intervenant, cela tendrait trop vers le protectionnisme, ce qui ne peut être l’objectif. La mondialisation doit être soutenue, mais dans le sens de la promotion d’un commerce équitable avec les peuples du Sud. L’Europe ne peut pas freiner les possibilités de développement des pays du Sud.

bevoegde deelstaatarlementen nog vóór die procedures te raadplegen, en die assemblees de kans te bieden een veto op te werpen mocht een handelsovereenkomst een aantasting kunnen inhouden van de regelgevende capaciteit van die beleidsniveaus, bijvoorbeeld inzake sociale aangelegenheden, milieu, volksgezondheid of nog openbare dienstverlening;” (DOC 55 0571/001, blz. 10). Ondanks het feit dat de grotere deelname van de parlementen een goede zaak is, vindt de spreker niet dat daardoor een veto tegen handelsakkoorden kan worden geformuleerd. Het onderhandelingsmandaat van de Europese commissie wordt eenparig aangenomen door de Raad van ministers van de EU.

De spreker kan ook niet instemmen met het punt 2 b dat het Europese parlement een grotere rol wil toekennen bij het Europese handelsbeleid wat in strijd is met de verdragen van de Europese Unie.

Er zou een afzonderlijk debat moeten worden georganiseerd over de verdere onderhandelingen van de vrijhandelsovereenkomst met Mercosur.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) heeft geen probleem met het algemeen principe van het voorstel van resolutie. Ook voor de Open Vld-fractie is de verdediging van mensen, sociale en milieurechten zeer belangrijk. Het gaat om een complex en economisch gevoelig thema waarbij het zaak is om al deze verschillende belangen bij elkaar te brengen. Het zou positief zijn om deskundigen ter zake te raadplegen.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) attendeert erop dat zijn fractie de tekst steunt. De situatie in de wereld is dermate dat het proces van globalisatie, dat op zich positief kan zijn, in het actuele kapitalistische systeem negatieve resultaten oplevert. Dit leidt bijvoorbeeld op vlak van klimaat tot incoherentie. De productie van sommige goederen gebeurt ver van huis en soms zonder de nodige sociale of gezondheidsnormen na te leven. Ook de openbare diensten worden bedreigd in de zoektocht naar winst voor de multinationals. Het Mercosur-akkoord heeft dan ook als doel de winst voor multinationals te doen toenemen.

Het is zaak om wereldwijd een eerlijke handel op te zetten. De spreker heeft één voorbehoud op de tekst meer bepaald punt 2 e dat oproept om bij openbare aanbestedingen en bestellingen met een verordening “Europees kopen” te werken. Dit zou volgens de spreker te zeer kunnen leiden tot protectionisme wat niet de bedoeling kan zijn. Het mondialisme moet worden gesteund maar dan in de zin van het bevorderen van een eerlijke handel met de volkeren van het Zuiden. Europa mag de mogelijkheden van de ontwikkeling van de landen in het Zuiden niet afremmen.

Mme Yasmine Kherbache (sp.a) souligne que son groupe peut soutenir la proposition de résolution, car il convient de mieux encadrer les accords commerciaux et de mieux y ancrer et y faire respecter les normes sociales et environnementales ainsi que les droits de l'homme. Cela implique qu'il faut être critique en ce qui concerne les accords existants. Un débat est actuellement mené sur la manière dont les accords commerciaux peuvent être renforcés et améliorés. Le suivi juridique du respect des normes figurant dans les accords commerciaux, comme les normes sociales et environnementales, est souvent insuffisant. L'intervenante souhaite, elle aussi, consulter des experts concernant la proposition de résolution.

Mme Els Van Hoof (CD&V) soutient la demande d'auditions. Le groupe CD&V estime que les normes sociales et environnementales et les droits de l'homme devraient avoir plus de poids. L'intervenante soutient également l'initiative visant à étendre le rôle du parlement.

M. Malik Ben Achour (PS) se réjouit du soutien rencontré par l'idée de mieux encadrer les accords commerciaux et de veiller à ce que l'on prévoise des normes élevées au niveau social et environnemental ainsi qu'au niveau des droits de l'homme, sans que cela entraîne une concurrence déloyale. Il convient aussi d'entendre la société civile. Lors des négociations relatives à l'accord de libre-échange avec le Mercosur, il faut en outre accorder une attention particulière au secteur agricole. Il convient d'établir un bilan du coût carbone et environnemental de ces relations commerciales. Est-il acceptable que l'on importe de la viande de bœuf d'Argentine, alors que l'UE produit elle-même de la viande?

L'intervenant souscrit à l'organisation d'auditions.

M. Michel De Maegd (MR) rappelle qu'il estime qu'il convient de consacrer un débat distinct au Mercosur.

M. Malik Ben Achour (PS) ne partage pas l'avis de l'intervenant précédent. Il estime que le parlement devrait donner un mandat clair au gouvernement en ce qui concerne le Mercosur, surtout en période d'affaires courantes, le débat à son sujet suivant son cours.

L'intervenant rappelle par ailleurs que le défi consiste à proposer des solutions dans un monde en mutation où les fondements du modèle de développement sont remis en cause. La mondialisation résultant du libre-échange a une influence sur le changement climatique. Les droits de douane sont réduits ou supprimés, ce qui réduit le coût des importations de produits étrangers. Le texte à l'examen vise à limiter ces conséquences. Pour l'intervenant, il n'est pas possible de prendre des

Mevrouw Yasmine Kherbache (sp.a) wijst erop dat haar fractie het voorstel van resolutie kan steunen omdat het zaak is handelsakkoorden beter te omkaderen en om sociale- en milieunormen en mensenrechten er beter in te verankeren en te handhaven. Dit houdt in dat men kritisch moet zijn over de bestaande akkoorden. Er is momenteel een debat over de wijze waarop handelsakkoorden kunnen worden versterkt en verbeterd. De juridische opvolging over de naleving van de in de handelsakkoorden opgenomen normen zoals sociale en milieustandaarden schiet vaak te kort. Ook deze spreker wil experts consulteren over het voorstel van resolutie.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V), steunt de vraag naar hoorzittingen. De CD&V fractie is van oordeel dat de sociale en milieustandaarden en mensenrechten meer moeten doorwegen. Ook deze spreekster steunt het initiatief om de rol van het parlement uit te breiden.

De heer Malik Ben Achour (PS) is verheugd dat er steun is voor de idee om de handelsakkoorden beter te omkaderen en toe te zien dat hoge standaarden inzake sociale en milieunormen en de mensenrechten worden gesteld, zonder dat dit tot oneerlijke concurrentie leidt. Ook het middenveld moet worden gehoord. Bij de onderhandelingen over het Mercosur vrijhandelsakkoord moet bovendien speciale aandacht gaan naar de landbouwsector. Er moet een balans worden opgemaakt van de koolstofkost en milieukost van die handelsrelaties. Is het aanvaardbaar dat er rundsvlees uit Argentinië wordt ingevoerd terwijl ook de EU zelf vlees produceert?

De spreker gaat akkoord met de organisatie van hoorzittingen.

De heer Michel De Maegd (MR) herhaalt dat hij vindt dat het debat over Mercosur afzonderlijk moet worden gevoerd.

De heer Malik Ben Achour (PS) is het daar niet mee eens. Hij is van oordeel dat het parlement een duidelijk mandaat moet geven aan de regering met betrekking tot Mercosur, zeker in lopende zaken, voor een discussie die actueel is.

De spreker herinnert er bovendien aan dat de uitdaging is om in een veranderende wereld waarbij de fundamentele van het ontwikkelingsmodel in vraag worden gesteld, oplossingen aan te reiken. De globalisatie die het gevolg is van de vrije handel heeft een invloed op klimaatverandering. De douanerechten worden verminderd of afgeschaft wat het minder duur maakt om producten van buiten uit in te voeren. De ter bespreking voorliggende tekst heeft als doel om die gevolgen te beperken.

mesures pour maîtriser le changement climatique tout en œuvrant au maintien du *statu quo* sur le plan du commerce international.

La Commission européenne a présenté un Pacte vert ambitieux. Une des mesures que l'intervenant juge intéressante est l'instauration d'une taxe carbone aux frontières de l'Union européenne. Ce genre de mesures, qui sont subordonnées au respect de certaines normes et règles, peuvent constituer un outil permettant de développer un nouveau modèle de développement durable. La philosophie des mesures proposées par la Commission est identique à celle du texte à l'examen. L'ambition est d'instaurer des normes et des standards sociaux et environnementaux élevés, de même que de prévoir les moyens nécessaires pour lutter contre le dumping social et environnemental. Et veiller à ce que les accords de libre-échange en cours de négociation n'entraînent aucune perte d'emploi et ne soient pas néfastes pour nos entreprises. En outre, il faut éviter que de tels accords aient des effets destructeurs sur les communautés locales du Sud et sur le climat.

Le texte constitue également une réponse au populisme qui prétend vouloir venir en aide aux victimes du mondialisme. L'objectif du texte à l'examen est de protéger tous les citoyens.

Mme Ellen Samyn (*Vlaams Belang*) souligne que des accords internationaux distincts sont conclus à propos des droits de l'homme et l'environnement et que, pour le *Vlaams Belang*, les accords commerciaux doivent porter sur les droits des consommateurs, la sécurité alimentaire et la protection des consommateurs. Les droits de l'homme et l'environnement sont des thématiques déjà suffisamment abordées et ne devraient pas faire l'objet d'une attention particulière dans les accords commerciaux.

VI. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DES DEMANDES ET VOTES

A. Considérants

Considérant A

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Ce considérant est adopté par 13 voix contre 3.

Volgens de spreker is het niet mogelijk om tegelijkertijd maatregelen te nemen om de klimaatverandering onder controle te krijgen en te werken aan het behoud van het status quo in de internationale handel.

De Europese commissie heeft een ambitieus *Green Deal* voorgesteld. Een van de maatregelen die de spreker interessant vindt is het invoeren van een koolstoftaks aan de grenzen van Europa. Dit soort maatregelen die gelinkt worden aan het respect van bepaalde normen en standaarden kunnen een instrument zijn voor de ontwikkeling van een nieuw duurzaam ontwikkelingsmodel. De filosofie van de door de commissie voorgestelde maatregelen is dezelfde als die van de ter bespreking voorliggende tekst. Het gaat erom om hoge sociale en milieunormen en standaarden na te streven. In de nodige middelen te voorzien om sociale en milieudumping tegen te gaan. En ervoor te zorgen dat de vrijhandelsakkoorden die worden onderhandeld geen jobverlies veroorzaken en nadelig zijn voor onze bedrijven. Bovendien moet worden verhinderd dat dergelijke akkoorden destructieve gevolgen hebben voor plaatselijke gemeenschappen in het Zuiden en voor het klimaat.

De tekst is tevens een antwoord op het populisme dat pretendeert zich te richten naar de slachtoffers van het mondialisme. De tekst heeft als doel al de personen te beschermen.

Mevrouw Ellen Samyn (*Vlaams Belang*) attendeert erop dat over mensenrechten en milieu afzonderlijke internationale overeenkomsten worden gesloten en dat voor *Vlaams Belang* handelsovereenkomsten moeten handelen over consumentenrechten, voedselveiligheid en consumentenbescherming. Mensenrechten en milieu komen al voldoende aan bod en moeten geen specifieke aandacht krijgen in de handelsovereenkomsten.

VI. — BESPREKING VAN EN STEMMINGEN OVER DE CONSIDERANS EN DE VERZOEKEN

A. Consideransen

Considerans A

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

De considerans wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Considérant B

Mme Els Van Hoof (CD&V) présente l'amendement n° 14 (DOC 55 0517/007) tendant à remplacer certains mots dans le considérant à l'examen. Étant donné que, pour l'heure, le respect de l'accord climatique de Paris ne constitue pas encore une clause essentielle, elles estiment qu'il convient de remplacer le mot "est" par les mots "devraient être".

Le mot "global" est en outre ajouté après les mots "traité commercial" car seuls les accords commerciaux globaux incluent une dimension environnementale.

L'amendement n° 14 est rejeté par 11 voix contre 3 et 3 abstentions.

Ce considérant est adopté par 9 voix contre 3 et 5 abstentions.

Considérant C

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Ce considérant est adopté par 12 voix contre 3 et 2 abstentions.

Considérant C/1 (nouveau)

M. John Crombez (sp.a) présente l'amendement n° 8 (DOC 55 0517/005) tendant à insérer un nouveau considérant:

"C/1. considérant qu'une série d'engagements sociaux et environnementaux peuvent être obtenus avant la ratification d'un accord commercial au travers de conditions de pré-ratification;"

L'intervenant indique que, dans le cadre de sa politique d'élargissement, l'Union européenne a également pu constater que c'était durant la phase de pré-adhésion que la conditionnalité était la plus efficace. Les accords commerciaux peuvent être considérés comme une forme de quasi-adhésion au marché intérieur. Durant les auditions, plusieurs orateurs ont préconisé le recours à des conditions de pré-ratification.

L'amendement n° 8 est adopté par 8 voix contre 7 et 2 abstentions.

Considerans B

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient amendement nr. 14 (DOC 55 0517/007) in dat ertoe strekt woorden in de considerans te vervangen. Gezien de inachtneming van het klimaatakkoord van Parijs momenteel nog geen essentiële clausule is moet het woord "is" worden vervangen door de woorden "zou moeten zijn". Dit komt immers overeen met de werkelijkheid.

Bovendien moet het woord "allesomvattend" te worden toegevoegd omdat enkel de allesomvattende handelsakkoorden de milieudimensie omvatten.

Amendement nr. 14 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

De considerans wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 5 onthoudingen.

Considerans C

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

De considerans wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Considerans C/1 (nieuw)

De heer John Crombez (sp.a) dient amendement nr. 8 (DOC 55 0517/005) in dat ertoe strekt een nieuwe considerans in te voegen:

"C/1. overwegende dat een aantal sociale en milieugerelateerde engagementen kunnen afgedwongen worden vooraleer een handelsakkoord te ratificeren door gebruik te maken van pre-ratificatievoorwaarden;"

De spreker wijst erop dat ook de Europese Unie in het kader van haar uitbreidingsbeleid heeft vastgesteld dat conditionaliteit het meest effectief is in de pre-toetredingsfase. Handelsakkoorden kunnen als een vorm van quasi-toetreding tot de interne markt worden gezien. Tijdens de hoorzittingen hebben verschillende sprekers gepleit voor het gebruik van pre-ratificatievoorwaarden.

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 8 tegen 7 stemmen en 2 onthoudingen.

Considérant D

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Ce considérant est adopté par 9 voix contre 6 et 2 abstentions.

Considérant E

Mme Els Van Hoof (CD&V) présente l'amendement n° 15 (DOC 55 0517/007) tendant à remplacer ce considérant par un texte plus nuancé dès lors que les clauses relatives aux normes sociales, aux normes environnementales et aux normes en matière de santé publique sont déjà contraignantes. Il s'agit de veiller à ce que les dispositions soient effectivement mises en œuvre et à ce que les sanctions nécessaires soient prises.

L'amendement n° 15 est rejeté par 11 voix contre 6.

Ce considérant est adopté par 11 voix contre 6.

Considérant F

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Ce considérant est adopté par 12 voix contre 3 et 2 abstentions.

Considérant G

M. John Crombez (sp.a) présente l'amendement n° 9 (DOC 55 0517/005) tendant à remplacer ce considérant. Son amendement tend à empêcher que des pressions indirectes soient exercées pour réduire la latitude politique de l'Union européenne et de ses États membres, ou affaiblir ou abroger l'application de la réglementation intérieure, par exemple dans le cadre d'un mécanisme de règlement des différends entre investisseurs et États (ISDS) ou dans le cadre d'une coopération en matière de réglementation.

L'amendement n° 9 est adopté par 8 voix contre 6 et 2 abstentions.

Considerans D

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

De considerans wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen en 2 onthoudingen.

Considerans E

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient amendement nr. 15 (DOC 55 0517/007) in dat ertoe strekt de tekst te vervangen door een meer genuanceerde tekst. De reden hiervoor is dat clausules inzake sociale normen, milieugerelateerde normen en normen inzake volksgezondheid nu al bindend zijn. Het is zaak ervoor te zorgen dat de bepalingen ook effectief worden uitgevoerd en dat waar nodig wordt gesanctioneerd.

Amendement nr. 15 wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.

De considerans wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Considerans F

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

De considerans wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Considerans G

*De heer John Crombez (sp.a) dient amendement nr. 9 (DOC 55 0517/005) in dat ertoe strekt de considerans te vervangen. Het doel van het amendement is te verhinderen dat er indirecte druk zou worden uitgeoefend om de beleidsruimte van de Europese Unie en haar lidstaten in te perken of de uitvoering van binnenlandse regelgeving af te zwakken of op te heffen via bijvoorbeeld *Investor-State Dispute Settlement* (ISDS) of regelgevende samenwerking.*

Amendement nr. 9 wordt aangenomen met 8 tegen 6 stemmen en 2 onthoudingen.

Considéranrs H et I

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Le considérant H est adopté par 8 voix contre 4 et 5 abstentions.

Le considérant I est adopté par 12 voix contre 3 et 2 abstentions.

Considérant J

M. John Crombez (sp.a) présente l'amendement n° 10 (DOC 55 0517/005) tendant à remplacer ce considérant. L'amendement à l'examen tend à affiner le considérant en indiquant que le droit à la réglementation constitue un aspect fondamental et inaliénable de la souveraineté qui ne peut pas être altéré.

L'amendement n° 10 est adopté par 11 voix contre 3 et 3 abstentions.

Considéranrs K à M

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants K et L sont adoptés par 12 voix contre 5.

Le considérant M est adopté par 12 voix contre 3 et 2 abstentions.

Considérant N

Mme Els Van Hoof (CD&V) présente l'amendement n° 16 (DOC 55 0517/007) tendant à remplacer ce considérant. L'Instrument interprétatif commun du 27 octobre 2016 peut être considéré comme une base de négociation lors de l'ouverture de discussions éventuelles avec d'autres États tiers. En outre, il n'est pas réaliste de considérer cet élément comme une base de négociation minimale et immuable.

L'amendement n° 16 est rejeté par 7 voix contre 6 et 3 abstentions.

Ce considérant est adopté par 8 voix contre 4 et 5 abstentions.

Consideransen H en I

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans H wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen en 5 onthoudingen.

Considerans I wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Considerans J

De heer John Crombez (sp.a) dient amendement nr. 10 (DOC 55 0517/005) in dat ertoe strekt de considerans te vervangen. Het is de bedoeling de considerans te verfijnen. Het is zaak om ook te refereren aan het feit dat het recht op regelgeving een essentieel en onvervreemdbaar wezenskenmerk is van soevereiniteit waar niet aan kan worden getornd.

Amendement nr. 10 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Consideransen K tot M

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Consideransen K en L worden aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Considerans M wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Considerans N

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient amendement nr. 16 (DOC 55 0517/007) in dat ertoe strekt de tekst te vervangen. Het gezamenlijk uitleggingsinstrument van 27 oktober 2016 kan worden gezien als een onderhandelingsbasis bij het opstarten van mogelijke besprekingen met andere derde landen. Het is echter niet realistisch om dit als een minimale en onveranderlijke onderhandelingsbasis te beschouwen.

Amendement nr. 16 wordt verworpen met 7 tegen 6 stemmen en 3 onthoudingen.

De considerans wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen en 5 onthoudingen.

Considérant O

Mme Els Van Hoof (CD&V) présente l'amendement n° 17 (DOC 55 0517/007) tendant à remplacer ce considérant et à le nuancer. Le texte de compromis relatif à cet accord est disponible mais il n'est pas encore définitif. Les textes provisoires suscitent cependant certaines inquiétudes. Toutefois, l'analyse de cet accord étant toujours en cours en Belgique, il serait préférable d'attendre les résultats de cette analyse pour pouvoir en parler en connaissance de cause.

M. Malik Ben Achour (PS) présente l'amendement n° 24 (DOC 55 0517/007) tendant à supprimer les mots "et ce d'autant plus que le texte de compromis n'a toujours pas été rendu public."

L'amendement n° 17 est rejeté par 8 voix contre 6 et 3 abstentions.

L'amendement n° 24 est adopté par 11 voix contre 4 et 2 abstentions.

Le considérant est rejeté par 9 voix contre 8.

Considéran^ts P et Q

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Le considérant P est adopté par 9 voix contre 5 et 3 abstentions.

Le considérant Q est adopté par 14 voix contre 3.

Considérant R (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 13 (DOC 55 0517/006) tendant à insérer un nouveau considérant.

"R. considérant que le gouvernement wallon a annoncé être, dans l'état actuel, totalement opposé à l'accord commercial européen du 28 juin 2019 avec le Mercosur,".

Le Parlement de Wallonie et le ministre-président wallon ont annoncé que, conformément à la Déclaration de politique régionale et aux objectifs économiques, sociaux et environnementaux définis dans la stratégie de transition de la Région wallonne, le gouvernement wallon ne donnera pas, dans l'état actuel des choses, les

Considerans O

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient amendement nr. 17 (DOC 55 0517/007) in dat ertoe strekt de tekst te vervangen en de considerans te nuanceren. De compromistekst van de overeenkomst is beschikbaar, maar de tekst is nog niet definitief. De voorlopige teksten roepen weliswaar bepaalde bezorgdheden op, maar België is het akkoord nog aan het analyseren. Het is dus aangewezen om die analyse af te wachten en met kennis van zaken het dossier verder op te volgen.

De heer Malik Ben Achour (PS) dient amendement nr. 24 (DOC 55 0517/007) in dat ertoe strekt de woorden "te meer daar de tekst van het compromis nog steeds niet openbaar is gemaakt" te schrappen. Het is de bedoeling de tekst bij de tijd te brengen.

Amendement nr. 17 wordt verworpen met 8 tegen 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 24 wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

De considerans wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

Consideransen P en Q

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans P wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen en 3 onthoudingen.

Considerans Q wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Considerans R (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dienen amendement nr. 13 (DOC 55 0517/006) in dat ertoe strekt een nieuwe considerans in te voegen.

"R. overwegende dat de Waalse regering heeft verklaard dat ze in de huidige stand van zaken volledig gekant is tegen de op 28 juni 2019 gesloten handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Mercosur-landen,".

Het Waals Parlement en de Waalse minister-president hebben aangegeven dat overeenkomstig de gewestelijke beleidsverklaring alsmede de economische, sociale en milieudoelstellingen zoals die zijn omschreven in de transitiestrategie van het Waals Gewest, en zoals de zaken er thans voorstaan, de Waalse regering de

pleins pouvoirs au gouvernement fédéral pour négocier cet accord commercial.

L'amendement n° 13 est adopté par 8 voix contre 4 et 5 abstentions.

B. Demandes

Demande 1.a

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'*amendement n° 4* (DOC 55 0517/004), qui tend à préciser un certain nombre de termes. Il s'agit des standards socio-économiques, sanitaires, agricoles et environnementaux au sein de l'Union européenne et de ses États membres.

L'amendement n° 4 est adopté par 11 voix contre 3 et 3 abstentions.

La demande est adoptée par 9 voix contre 3 et 5 abstentions.

Demande 1.a/1 (*nouvelle*)

MM. Samuel Gogolati (Ecolo-Groen) et *Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* présentent l'*amendement n° 2* (DOC 55 0517/003), qui tend à insérer une nouvelle demande rédigée comme suit:

“a./1. de faire supprimer du Traité sur la Charte de l'Énergie, qui lie la Belgique et l'UE, et qui est incompatible avec les objectifs fixés par l'Accord de Paris sur le climat, les références à la protection des énergies fossiles et du nucléaire ainsi que la clause d'arbitrage, ou à défaut, de s'en retirer;”.

Le Traité sur la Charte de l'Énergie va à l'encontre de la politique climatique et prévoit une protection des combustibles fossiles, ce qui est inconciliable avec l'Accord de Paris et exclut la possibilité d'atteindre les objectifs qu'il contient. Ce traité doit donc être modifié ou la Belgique doit s'en retirer.

L'amendement n° 2 est rejeté par 9 voix contre 8.

Demande 1.b

Mme Els Van Hoof (CD&V) présente l'*amendement n° 18* (DOC 55 0517/007), qui tend à remplacer la demande afin de la nuancer. Il est important de donner

federale regering niet zal machtigen om over die handelsovereenkomst te onderhandelen.

Amendement nr. 13 wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen en 5 onthoudingen.

B. Verzoeken

Verzoek 1.a

De heer Malik Ben Achour c.s. dienen *amendement nr. 4* (DOC 55 0517/004) in dat ertoe strekt een aantal termen te verduidelijken. Het gaat de sociaal-economische normen, de volksgezondheidsnormen, de landbouwnormen en de milieunormen in de EU en zijn lidstaten.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Het verzoek wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 5 onthoudingen.

Verzoek 1.a/1 (*nieuw*)

De heer Samuel Gogolati (Ecolo-Groen) en *de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* dienen *amendement nr. 2* (DOC 55 0517/003) in dat ertoe strekt een nieuw verzoek in te voegen.

“a./1. in het Verdrag inzake het Energiehandvest, dat België en de EU bindt en dat onverenigbaar is met de doelstellingen van het Klimaatakkoord van Parijs, de verwijzingen naar de bescherming van fossiele brandstoffen en kernenergie alsook de arbitrageclausule te doen schrappen, of zo dit niet gebeurt, zich terug te trekken uit dat Verdrag;”.

Het Verdrag inzake het Energiehandvest druist in tegen het klimaatbeleid en voorziet in een bescherming van fossiele brandstoffen. Dit is onverenigbaar met het Akkoord van Parijs en maakt het onmogelijk de daarin opgenomen doelstellingen te bereiken. Dit verdrag moet worden aangepast of België moet zich uit het verdrag terugtrekken.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

Verzoek 1.b

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient *amendement nr. 18* (DOC 55 0517/007) in dat ertoe strekt het verzoek te vervangen om het te nuanceren. Het is belangrijk

toutes leurs chances aux négociations. Il faut prévoir la possibilité d'un engagement formel à souscrire ultérieurement aux obligations en question, notamment en ce qui concerne la protection des droits de l'homme, les conventions fondamentales de l'Organisation internationale du travail et l'accord climatique de Paris, sans pour autant faire de cet engagement une condition *sine qua non* à la signature ou à la ratification d'un accord. Il doit être clair qu'un engagement en ce sens devra intervenir au plus tard avant la ratification, mais que la concrétisation de cet engagement pourra intervenir après cette ratification.

L'amendement n° 18 est rejeté par 11 voix contre 4 et 2 abstentions.

La demande est rejetée par 9 voix contre 8.

Demande 1.c

M. John Crombez (sp.a) présente l'amendement n° 1 (DOC 55 0517/005) tendant à remplacer la demande en vue d'en préciser et d'en affiner le texte. Il est demandé au gouvernement fédéral d'informer et de consulter le Parlement fédéral et les parlements des communautés et des régions dès que la Commission européenne fait part de son intention d'entamer de nouvelles négociations commerciales. Ces parlements devraient également avoir leur mot à dire sur le mandat de négociation confié à la Commission.

Mme Els Van Hoof (CD&V) présente l'amendement n° 19 (DOC 55 0517/007) tendant à supprimer cette demande. Il n'est en effet pas logique qu'un parlement puisse opposer son veto avant que les textes définitifs d'un traité soient disponibles.

L'amendement n° 11 est adopté par 8 voix contre 6 et 3 abstentions.

L'amendement n° 19 est rejeté par 11 voix contre 6.

Demande 1.d

Mme Els Van Hoof (CD&V) présente l'amendement n° 21 (DOC 55 0517/007) tendant à remplacer les mots "un chapitre contraignant portant sur le développement durable et qui soit assorti" par les mots "un chapitre contenant des dispositions vérifiables portant sur le développement durable et qui soient assorties". Il n'est pas souhaitable de lier des sanctions et conséquences

alle chances te geven aan de onderhandelingen. Een engagement om de verplichtingen onder meer inzake bescherming van mensenrechten, de fundamentele overeenkomsten van de Internationale Arbeidsorganisatie en het klimaatakkoord van Parijs te onderschrijven in de toekomst moet formeel kunnen worden genomen, zonder dat dit een voorwaarde tot ondertekening of bekrachtiging is. Het moet duidelijk zijn dat de toezegging om zich te engageren uiterlijk voor de bekrachtiging moet vallen maar dat de uitvoeringsdatum daarvan na de bekrachtiging kan vallen.

Amendement nr. 18 wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Het verzoek wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

Verzoek 1.c

De heer John Crombez (sp.a) dient amendement nr. 11 (DOC 55 0517/005) in dat ertoe strekt het verzoek te vervangen met het oog op een betere omschrijving en verfijning van de tekst. Het gaat erom dat het Federal parlement en de Gemeenschaps- en Gewestparlementen al in te lichten en te raadplegen vanaf het ogenblik dat de Europese commissie het voornemen kenbaar maakt om nieuwe handelsbesprekingen aan te vatten. Ze zouden dat ook inspraak krijgen bij het onderhandelingsmandaat dat aan de commissie zou worden gegeven.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient amendement nr. 19 (DOC 55 0517/007) in dat ertoe strekt het verzoek te schrappen. Het is immers niet logisch dat een parlement een veto kan opwerpen nog voor er definitieve teksten van een overeenkomst bestaan.

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 8 tegen 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 19 wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.

Verzoeken 1.d

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient amendement nr. 21 (DOC 55 0517/007) in dat ertoe strekt het woord "dwingende" te vervangen door het woord "verifieerbare". Het is immers niet wenselijk om economische sancties en consequenties te koppelen aan elementen

économiques à des éléments de développement durable, qui n'ont pas nécessairement un rapport avec la politique commerciale multilatérale.

L'amendement n° 21 est rejeté par 11 voix contre 6.

La demande est adoptée par 11 voix contre 6.

Demande 1.e

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande est rejetée par 9 voix contre 8.

Demande 1.f

MM. Samuel Gogolati (Ecolo-Groen) et Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 0517/003) tendant à compléter la demande. Il faut prévoir un rapportage des données économiques prévoyant la publication des informations fiscales, de sorte à pouvoir vérifier si les entreprises paient effectivement leurs impôts.

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 8.

La demande est adoptée par 9 voix contre 8.

Demande 1.g

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

Elle est adoptée par 12 voix contre 3 et 2 abstentions.

Demande 1.h (nouvelle)

M. Samuel Gogolati (Ecolo-Groen) et M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 0517/003), qui tend à insérer une nouvelle demande:

“h. de compléter les accords d'investissements par un mécanisme de plainte et de remédiation, de manière à permettre aux populations locales affectées par des activités indésirables d'entreprises étrangères de se

van duurzame ontwikkeling, die niet noodzakelijk een band hebben met multilateraal handelsbeleid.

Amendement nr. 21 wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.

Het verzoek wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Verzoek 1.e

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Het verzoek wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

Verzoek 1.f

De heer Samuel Gogolati (Ecolo-Groen) en de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) dienen amendement nr. 1 (DOC 55 0517/003) in dat ertoe strekt het verzoek aan te vullen. Er moet gewerkt worden aan rapportering van economische gegevens waarbij ook de fiscale informatie wordt bekendgemaakt zodat kan worden nagegaan of de bedrijven effectief hun belastingen betalen.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

Het verzoek wordt aangenomen met 9 tegen 8 stemmen.

Verzoek 1.g

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Het verzoek wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek 1.h (nieuw)

De heer Samuel Gogolati (Ecolo-Groen) en de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) dienen amendement nr. 3 (DOC 55 0517/003) in dat ertoe strekt een nieuw verzoek in te voegen.

“h. de investeringsovereenkomsten aan te vullen met een klachten- en herstelregeling teneinde lokale bevolkingsgroepen die te lijden zouden hebben onder ongewenste activiteiten van buitenlandse ondernemingen,

plaindre et d'obtenir réparation pour les dommages causés;”.

Il convient d'offrir aux populations locales la possibilité de porter plainte en cas de dommages, de telle sorte qu'ils puissent obtenir réparation pour les dommages éventuellement causés.

L'amendement n° 3 est adopté par 8 voix contre 6 et 3 abstentions.

Demande 2.a

Mme Els Van Hoof (CD&V) présente l'amendement n° 20 (DOC 55 0517/007), qui tend à remplacer la demande. Les textes sont en cours d'analyse par les autorités belges et il convient d'attendre cette analyse avant de prendre position sur la poursuite des négociations et une éventuelle signature.

L'amendement n° 20 est rejeté par 14 voix contre 3.

La demande est adoptée par 8 voix contre 7 et 2 abstentions.

Demande 2.a/1 (nouvelle)

M. John Crombez (sp.a) présente l'amendement n° 12 (DOC 55 0517/005), qui tend à insérer une nouvelle demande.

“2.a/1. de préconiser l'utilisation de conditions de pré-ratification à l'égard des engagements environnementaux dans le cadre de l'accord Mercosur;”.

La politique d'élargissement de l'Union européenne a démontré que c'était durant la phase de pré-adhésion que la conditionnalité était la plus efficace. Les accords commerciaux peuvent être considérés comme une forme de quasi-adhésion au marché intérieur. Durant les auditions, plusieurs orateurs ont préconisé le recours à des conditions de pré-ratification.

L'amendement n° 12 est adopté par 9 voix contre 8.

Demande 2.b

Mme Els Van Hoof (CD&V) présente l'amendement n° 23 (DOC 55 0517/007) qui tend à remplacer la

de possibilité de fournir une plainte en te dienen en te worden vergoed voor de aangebrachte schade;”.

Het is zaak de lokale bevolkingsgroepen de mogelijkheid te bieden om klacht in te dienen in geval van schade zodat ze kunnen worden vergoed voor eventuele schade.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 8 tegen 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Verzoek 2.a

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient amendement nr. 20 (DOC 55 0517/007) in dat ertoe strekt het verzoek te vervangen. België analyseert de teksten nog en het is zaak deze analyse af te wachten alvorens een standpunt in te nemen met betrekking tot de verdere onderhandelingen en de eventuele ondertekening.

Amendement nr. 20 wordt verworpen met 14 tegen 3 stemmen.

Het verzoek wordt aangenomen met 8 tegen 7 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek 2.a/1 (nieuw)

De heer John Crombez (sp.a) dient amendement nr. 12 (DOC 55 0517/005) in dat ertoe strekt een nieuw verzoek in te voegen.

“2.a/1. te pleiten voor het gebruik van pre-ratificatievoorwaarden ten aanzien van de milieu-gerelateerde engagementen in het kader van het Mercosur-verdrag;”.

Het uitbreidingsbeleid van de Europese Unie heeft aangetoond dat conditionaliteit het meest effectief is in de pre-toetredingsfase. Handelsakkoorden kunnen worden gezien als een vorm van quasi-toetreding tot de interne markt. Tijdens de hoorzittingen hebben verschillende sprekers voor het gebruik van pre-ratificatievoorwaarden gepleit.

Amendement nr. 12 wordt aangenomen met 9 tegen 8 stemmen.

Verzoek 2.b

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient amendement nr. 23 (DOC 55 0517/007) in dat ertoe strekt het

demande. En effet, ce n'est pas au Parlement fédéral qu'il convient de mettre en œuvre la politique (commerciale).

L'amendement n° 23 est rejeté par 8 voix contre une et 8 abstentions.

La demande est adoptée par 11 voix contre 6.

Demande 2.c.i

Cette demande ne fait l'objet d'aucune observation.

Elle est adoptée par 9 voix contre 5 et 3 abstentions.

Demande 2.c.ii

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 0517/004) qui tend à compléter la demande par les mots "et les titulaires de droits, en ce compris les organisations de défense des victimes". Il faut faciliter au maximum l'accès au tribunal pour les victimes afin qu'elles puissent y défendre leurs intérêts.

L'amendement n° 5 est adopté par 9 voix contre 6 et 2 abstentions.

La demande est adoptée par 9 voix contre 6 et 2 abstentions.

Demande 2.c.ii (nouvelle)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 6 (DOC 55 0517/004) qui tend à insérer une nouvelle demande rédigée comme suit:

"iii. au niveau international, dans le cadre des négociations du traité de l'ONU sur les entreprises et les droits humains, en déterminant une position belge en concertation avec la société civile afin que la Belgique puisse envoyer ses premières observations avant fin février 2020 et en plaidant au sein de l'Union européenne pour adopter un mandat de négociation;"

Il importe de faire avancer les négociations relatives au traité de l'ONU sur les entreprises et les droits humains.

verzoek te vervangen. Het Federaal Parlement is immers niet de instelling bevoegd voor de tenuitvoerlegging van het (handels)beleid.

Amendement nr. 23 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 en 8 onthoudingen.

Het verzoek wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Verzoek 2.c.i

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Het verzoek wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen en 3 onthoudingen.

Verzoek 2.c.ii

De heer Malik Ben Achour c.s. dienen amendement nr. 5 (DOC 55 0517/004) in dat ertoe strekt het verzoek aan te vullen met de woorden "en de rechthebbenden met inbegrip van de organisaties die de belangen van slachtoffers verdedigen". Het is zaak de slachtoffers zoveel mogelijk toegang tot de rechtbank te verschaffen om hun belangen te verdedigen.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen en 2 onthoudingen.

Het verzoek wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek 2.c.iii (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dienen amendement nr. 6 (DOC 55 0517/004) in dat ertoe strekt een nieuw verzoek in te voegen;

"iii. op internationaal niveau, in het raam van de onderhandelingen over het VN-verdrag betreffende de ondernemingen en de mensenrechten, via het vaststellen van een Belgisch standpunt in overleg met het middenveld zodat ons land tegen eind februari 2020 zijn eerste opmerkingen kan bezorgen, en via het bepleiten binnen de Europese Unie van de aanneming van een onderhandelingsmandaat;"

Het is van belang dat er vooruitgang wordt geboekt in de onderhandelingen met betrekking tot het VN-verdrag betreffende ondernemingen en mensenrechten.

L'amendement n° 6 est rejeté par 9 voix contre 8.

Demande 2.d

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande est adoptée par 8 voix contre 3 et 6 abstentions.

Demande 2.e

Mme Els Van Hoof (CD&V) présente l'amendement n° 22 (DOC 55 0517/007) qui tend à supprimer cette demande. Il convient en effet de miser sur la réciprocité et sur la protection de nos normes et valeurs et de nous garder d'adopter une attitude protectionniste.

L'amendement n° 22 est rejeté par 11 voix contre 4 et 2 abstentions.

La demande est adoptée par 7 voix contre 4 et 6 abstentions.

Demande 2.f (nouvelle)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 7 (DOC 55 0517/004), qui tend à insérer une nouvelle demande.

“f. d'étudier la possibilité de soumettre la conclusion d'accords commerciaux par l'Union européenne à la condition de l'application d'ajustements fiscaux aux frontières à l'égard de marchandises et/ou de services produits en dehors de l'Union européenne suivant des standards sociaux et environnementaux inférieurs à ceux de l'Union européenne;”.

Cet amendement vise à actualiser le texte à la lumière des auditions menées au sein de la commission des Relations extérieures.

L'amendement n° 7 est rejeté par 9 voix contre 8.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été amendée, est par vote nominatif rejeté par 9 voix contre 8.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

Verzoek 2.d

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Het verzoek wordt aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 6 onthoudingen.

Verzoek 2.e

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient amendement nr. 22 (DOC 55 0517/007) in dat ertoe strekt dit verzoek te schrappen. Het is immers zaak in te zetten op wederkerigheid en de bescherming van de Europese normen en waarden en niet op protectionisme.

Amendement nr. 22 wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Het verzoek wordt aangenomen met 7 tegen 4 stemmen en 6 onthoudingen.

Verzoek 2.f (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dienen amendement nr. 7 (DOC 55 0517/004) in dat ertoe strekt een nieuw verzoek in te voegen.

“f. de mogelijkheid na te gaan om aan het sluiten van handelsovereenkomsten door de Europese Unie de voorwaarde te verbinden dat aan de grenzen fiscale aanpassingen worden toegepast op goederen en/of diensten die buiten de Europese Unie zijn geproduceerd of ontwikkeld volgens lagere sociale en milieunormen dan die welke de Europese Unie oplegt;”.

Dit amendement strekt ertoe de tekst bij te werken, door er elementen in op te nemen die tijdens de hoorzittingen in de Kamercommissie voor Buitenlandse Betrekkingen aan bod zijn gekomen.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt bij naamstemming verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye, Wouter De Vriendt

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Christophe Lacroix

PVDA-PTB: Nabil Boukili

Sp.a: John Crombez

Ont voté contre:

N-VA: Peter De Roover, Kathleen Depoorter, Anneleen Van Bossuyt

Vlaams Belang: Annick Ponthier, Ellen Samyn

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin

CD&V: Els Van Hoof

Open Vld: Goedele Liekens

Le rapporteur,

Michel DE MAEGD

La présidente,

Els VAN HOOF

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye, Wouter De Vriendt

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Christophe Lacroix

PVDA-PTB: Nabil Boukili

Sp.a: John Crombez

Hebben tegengestemd:

N-VA: Peter De Roover, Kathleen Depoorter, Anneleen Van Bossuyt

Vlaams Belang: Annick Ponthier, Ellen Samyn

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin

CD&V: Els Van Hoof

Open Vld: Goedele Liekens

De rapporteur,

Michel DE MAEGD

De voorzitter,

Els VAN HOOF