

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

10 octobre 2019

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**relative au financement belge de la lutte  
contre le changement climatique**

(déposée par MM. Michel De Maegd et  
David Clarinval)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 oktober 2019

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**over de Belgische bijdrage aan de financiering  
van de strijd tegen de klimaatverandering**

(ingediend door de heren Michel De Maegd en  
David Clarinval)

---

|             |   |
|-------------|---|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie   |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste  |
| VB          | : Vlaams Belang   |
| MR          | : Mouvement Réformateur   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams   |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders  |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste  |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk   |

|  |   |  |   |
|--|---|--|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> |   | <i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i> |   |
| DOC 55 0000/000  | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi  | DOC 55 0000/000                                      | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  |
| QRVA   | Questions et Réponses écrites   | QRVA   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden  |
| CRIV   | Version provisoire du Compte Rendu Intégral   | CRIV   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag   |
| CRABV  | Compte Rendu Analytique   | CRABV  | Beknopt Verslag   |
| CRIV   | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN   | Séance plénière   | PLEN   | Plenum  |
| COM  | Réunion de commission   | COM  | Commissievergadering  |
| MOT  | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)   | MOT  | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)   |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le changement climatique est le défi de ce siècle et appelle des réponses urgentes. Nous devons donc renforcer notre action. La lutte contre le changement climatique doit guider nos actes, notamment en ce qui concerne le financement international de la lutte contre le changement climatique.

Au niveau international, la Belgique a toujours été ambitieuse en matière environnementale, énergétique et climatique. À cet égard, des ressources financières importantes sont nécessaires pour mettre en œuvre l'Accord de Paris du 11 décembre 2015 et aider les pays en développement à faire face au changement climatique.

En effet, le principe de financement climat international est prévu dans la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. Les pays de l'OCDE se sont en ce sens engagés à fournir des financements nouveaux et additionnels aux pays en développement pour les aider, d'une part, à s'adapter aux conséquences des dérèglements climatiques et, d'autre part, à se développer en limitant leurs émissions de gaz à effet de serre. L'Accord de Paris prévoit, par ailleurs, que les financements fournis assurent un équilibre entre l'adaptation et l'atténuation et donnent priorité aux dons et aux financements publics pour l'adaptation.

Une grande partie de ce financement international provient de l'Union européenne. Ensemble, l'Union européenne, ses États membres et la Banque européenne d'investissement constituent le principal bailleur de fonds publics affectés à la lutte contre le changement climatique dans les pays en développement. Ils leur ont ainsi octroyé 20,4 milliards d'euros pour l'année 2017.

L'Union européenne est également le premier pourvoyeur mondial d'aide publique au développement (74,4 milliards d'euros au total en 2018), l'action pour le climat étant de plus en plus intégrée dans cette aide.

Sur le plan européen, les efforts doivent se poursuivre ces prochaines années. Le cadre financier pluriannuel pour 2021-2027 actuellement en cours de discussions prévoit, à ce stade, 25 % du budget total européen consacré à la lutte contre le réchauffement climatique, soit une somme de 320 milliards d'euros.

Les sources de financement internationaux existent et sont essentielles dans le cadre du défi climatique.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De klimaatverandering is dé uitdaging van deze eeuw; er moeten dringend antwoorden voor worden aange-reikt. We dienen dus nog méér de daad bij het woord te voegen. De strijd tegen de klimaatverandering, de internationale financiering ervan niet het minst, moet de drijfveer zijn van onze handelingen.

Op internationaal niveau heeft België zijn ambities inzake milieu, energie en klimaat nooit verholten. Ter zake zijn aanzienlijke financiële middelen nodig om de Overeenkomst van Parijs van 11 december 2015 ten uitvoer te leggen en de ontwikkelingslanden te helpen de gevolgen van de klimaatverandering op te vangen.

Het beginsel van internationale klimaatfinanciering is immers opgenomen in het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering. In die zin hebben de OESO-landen zich ertoe verbonden de ontwikkelingslanden nieuwe en bijkomende financiering te verstrekken. Aldus willen ze hen ondersteunen om zich aan te passen aan de gevolgen van de klimaat-ontregeling, alsook om zich te ontwikkelen en tegelijk minder broeikasgassen uit te stoten. De Overeenkomst van Parijs bepaalt voorts dat de verstrekte financiering een evenwicht tussen aanpassing en inperking moet waarborgen, en dat de voorkeur in dat verband moet uitgaan naar giften en overheidsfinanciering ten behoeve van de aanpassing.

Die internationale financiering is grotendeels afkomstig van de Europese Unie. Samen zijn de Europese Unie, de EU-lidstaten en de Europese Investeringsbank de grootste openbare geldschietters in de strijd tegen de klimaatverandering in de ontwikkelingslanden. Zo werd die landen in 2017 een bedrag toegekend van 20,4 miljard euro.

Bovendien is de Europese Unie wereldwijd de grootste publieke verstrekker van officiële ontwikkelingshulp (in totaal 74,4 miljard euro in 2018); de strijd voor het klimaat krijgt in deze hulp een almaar prominentere plaats.

Op Europees niveau moeten de inspanningen de komende jaren worden voortgezet. Het meerjarig financieel kader 2021-2027, dat thans ter tafel ligt, bestemt op dit ogenblik 25 % van de totale Europese begroting aan de strijd tegen de opwarming van de aarde; dit komt neer op 320 miljard euro.

De internationale financieringsbronnen bestaan en vormen een heel belangrijk element van de klimaatuitdaging.

En 2009, lors de la COP de Copenhague, les États décident de créer le Fonds vert pour le climat destiné à soutenir différents projets, notamment avec pour objectif de diminuer les émissions de gaz à effet de serre, de lutter contre la déforestation et de prendre des mesures d'adaptation aux conséquences du réchauffement climatique dans les pays en voie de développement. Les bénéficiaires de l'aide seront en priorité les pays en développement les plus vulnérables.

Par ailleurs, les États se sont également engagés à cette occasion à mobiliser 100 milliards de dollars par an d'ici 2020 pour répondre aux besoins des pays en développement et contribuer à atténuer les catastrophes naturelles liées au changement climatique.

Le projet de Fonds est concrétisé lors de la COP 16 de Cancún en 2010 où les États adoptent un texte mettant en place une série de mécanismes financiers nécessaires à l'instauration de ce Fonds.

Enfin, lors de la COP 17 de Durban de 2011 est lancé officiellement le Fonds vert pour le climat visant à aider les pays en développement à réduire leurs émissions et à s'adapter au changement climatique. Ce Fonds doit être doté d'une enveloppe de 100 milliards de dollars d'ici à 2020.

Au cours de la première période de financement du Fonds (2015-2018), un montant total de 10,2 milliards de dollars avait été annoncé. Sur ce montant, 5,2 milliards de dollars ont été dépensés. Le Fonds a encore 48 projets climatiques en cours de réalisation, pour un montant de 2,1 milliards de dollars. En octobre 2018, le conseil d'administration du Fonds a décidé d'entamer un refinancement (*replenishment*) officiel du Fonds. C'est un moment important pour accroître les ressources affectées à la lutte contre les changements climatiques. Ce refinancement devrait permettre de rassembler la majeure partie des ressources du Fonds pour les quatre prochaines années. Le processus consiste en des réunions de consultations tout au long de l'année 2019 et une session formelle d'annonces de contributions qui aura lieu les 24 et 25 octobre, à Paris. Les pays donateurs sont censés y prendre des engagements concrets.

Tijdens de COP van Kopenhagen in 2009 hebben de Staten beslist een "Groen Klimaatfonds" op te richten om allerhande projecten te steunen. Het gaat daarbij meer bepaald om projecten die de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen beogen, alsook de strijd tegen de ontbossing en maatregelen om zich aan te passen aan de gevolgen van de klimaatverandering in de ontwikkelingslanden. De steun gaat in de eerste plaats naar de meest kwetsbare ontwikkelingslanden.

Voorts hebben de Staten bij die gelegenheid ook toegezegd tegen 2020 100 miljard dollar per jaar vrij te maken om te voldoen aan de behoeften van de ontwikkelingslanden en om de gevolgen van de door de klimaatverandering teweeggebrachte natuurrampen te helpen verzachten.

Het in uitzicht gestelde Klimaatfonds kreeg gestalte tijdens de COP16 van Cancún in 2010. De Staten keurden toen een tekst goed die voorziet in een reeks financiële mechanismen die voor de instelling van dat Fonds noodzakelijk zijn.

Uiteindelijk werd tijdens de COP17 van Durban in 2011 het Groen Klimaatfonds officieel ingesteld, teneinde de ontwikkelingslanden te helpen hun uitstoot te beperken en zich aan de klimaatverandering aan te passen. Tegen 2020 moet voor dat Klimaatfonds een bedrag van 100 miljard dollar zijn uitgetrokken.

Voor de eerste financieringsperiode van het Fonds (2015-2018) werd een totaalbedrag van 10,2 miljard dollar toegezegd. Van dat bedrag werd 5,2 miljard dollar uitgegeven. Het Fonds heeft nog 48 klimaatprojecten in de pijplijn, voor een bedrag van 2,1 miljard dollar. In oktober 2018 heeft de raad van bestuur van het Fonds beslist een officiële herfinanciering (*replenishment*) van het Fonds op te starten. Dat was een belangrijk momentum om de middelen voor de bestrijding van de klimaatverandering op te voeren. Die herfinanciering zou het mogelijk moeten maken het merendeel van de middelen van het Fonds voor de komende vier jaar te vergaren. In dat verband vinden in 2019 het hele jaar door overlegvergaderingen plaats en zal op 24 en 25 oktober 2019 in Parijs een formele vergadering worden gehouden waarin de geldschieters de omvang van hun bijdrage zullen aangeven. Van de donorlanden wordt verwacht dat zij daar met concrete toezeggingen over de brug komen.

Ce financement international rentre dans le cadre de l'objectif n°13 de développement durable (ODD) de l'Organisation des Nations Unies, à savoir: "*Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions*". Les pays en développement sont témoins des graves répercussions du changement climatique.

Avec l'Accord de Paris sur le climat de décembre 2015, les pays développés ont confirmé leur engagement de mobiliser 100 milliards de dollars par an d'ici 2020 pour la transition vers un développement neutre en carbone et pour l'adaptation au changement climatique dans les pays en développement.

Au niveau international, notre pays, via le fédéral et les régions, est un important contributeur au financement de la lutte contre le changement climatique à différents niveaux avec une attention particulière pour les pays les moins avancés.

À cet égard, le financement fédéral de notre pays en faveur du climat passe par différents moyens: des contributions à des fonds multilatéraux telles que le Fonds vert pour le climat – mis sur pied par l'Organisation des Nations Unies et rattaché à la Convention-cadre sur les changements climatiques (CCNUCC), avec pour objectif de réaliser le transfert de fonds des pays les plus avancés à destination des pays les plus vulnérables afin de mettre en place des projets pour combattre les effets des changements climatiques – ou le Fonds pour les pays les moins avancés, mais également par voie bilatérale (BIO, Enabel et coopération non gouvernementale).

Nous devons rejoindre le peloton de tête des pays les plus volontaristes sur le plan européen. C'est la raison pour laquelle nous souhaitons à augmenter nos contributions financières de l'État fédéral au Fonds vert pour le climat.

Michel DE MAEGD (MR)  
David CLARINVAL (MR)

Die internationale financiering past binnen doelstelling nr. 13 inzake duurzame ontwikkeling (SDG) van de Verenigde Naties, die luidt: "*Het nemen van dringende maatregelen om klimaatverandering en de gevolgen ervan te bestrijden*". De ontwikkelingslanden ervaren als eerste de ernstige gevolgen van de klimaatverandering.

Met de ondertekening van de klimaatovereenkomst van Parijs in december 2015 hebben de ontwikkelde landen hun belofte hernieuwd om tegen 2020 jaarlijks een bedrag van 100 miljard dollar in stelling te brengen voor de transitie naar een koolstofneutrale ontwikkeling en voor de aanpassing van de ontwikkelingslanden aan de klimaatverandering.

Op internationaal vlak draagt ons land federaal en via de gewesten in belangrijke mate bij aan de financiering van de aanpak van de klimaatverandering op verschillende niveaus, waarbij in het bijzonder aandacht wordt besteed aan de minst ontwikkelde landen.

Aldus financiert de federale overheid de bestrijding van de klimaatverandering zowel multilateraal als bilateraal. Multilateraal gebeurt dat via bijdragen aan multilaterale fondsen zoals het Groen Klimaatfonds (opgezet door de Verenigde Naties en onderdeel van de *United Nations Framework Convention on Climate Change* (UNFCCC), met als doel financiële middelen over te hevelen van de meest ontwikkelde naar de meest kwetsbare landen, om er projecten op te richten die de gevolgen van de klimaatverandering bestrijden), of nog via bijdragen aan het Fonds voor de minst ontwikkelde landen. Op bilateraal vlak verloopt die financiering via BIO, Enabel en de niet-gouvernementele samenwerking.

België moet zich aansluiten bij de kopgroep van de meest voluntaristische Europese landen. Daarom willen de indieners van dit voorstel van resolutie de financiële bijdragen van de Federale Staat aan het Groen Klimaatfonds optrekken.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la situation de dérèglement climatique et l'urgence d'une réponse forte à son égard;

B. considérant la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC) du 9 mai 1992 et son Protocole de Kyoto du 11 décembre 1997;

C. considérant l'Accord de Paris adopté le 12 décembre 2015 lors de la COP21, qui vise à limiter le réchauffement climatique nettement en dessous des deux degrés par rapport aux niveaux préindustriels et à tendre même vers un degré et demi;

D. vu le rapport spécial du GIEC du 8 octobre 2018, qui indique que les émissions mondiales nettes de CO<sub>2</sub> doivent être nulles d'ici 2050 afin de limiter le réchauffement planétaire à 1,5 °C, d'une part, et qui démontre qu'une telle hausse de température est susceptible d'avoir des conséquences beaucoup moins graves qu'une élévation de température de 2 °C, d'autre part;

E. considérant que la Belgique, par l'intermédiaire du vice-premier ministre, M. Alexander De Croo à la COP20 à Lima, a promis de verser 50 millions d'euros au Fonds vert pour le climat (ce qui correspond à 66,9 millions de dollars reçus par le Fonds);

F. vu le programme de développement durable à l'horizon 2030 de l'Organisation des Nations Unies et ses objectifs de développement durable (ODD);

G. vu la résolution interparlementaire adoptée par la Chambre des représentants sur la politique climatique de la Belgique sous la précédente législature (DOC 54 3319/002), traitant notamment de la participation belge au financement de la lutte contre le changement climatique;

H. vu l'intervention du premier ministre, M. Charles Michel, à la tribune du Sommet des Nations Unies sur le climat à New York en septembre 2019;

I. considérant l'engagement volontaire d'un certain nombre de pays européens, tels que l'Allemagne, la Norvège, la France et le Royaume-Uni, de doubler leurs contributions respectives au Fonds vert pour le climat;

J. rappelant l'importance de l'ensemble des Objectifs de développement durable (ODD) et les moyens qui y sont alloués par la Belgique;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de klimaatontregeling en de dringende nood aan een krachtig antwoord daarop;

B. gelet op het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) van 9 mei 1992 en het bijhorende Protocol van Kyoto van 11 december 1997;

C. gelet op de Overeenkomst van Parijs, aangegomen op 12 december 2015 tijdens de COP21, die erop gericht is de klimaatopwarming duidelijk onder de 2°C te houden in vergelijking met de pre-industriële niveaus, en zelfs naar 1,5°C te streven;

D. gelet op het speciaal IPPC-rapport *de dato* 8 oktober 2018, waarin wordt gesteld dat de wereldwijde netto-CO<sub>2</sub>-uitstoot tegen 2050 tot nul moet worden teruggedrongen om de opwarming van de planeet te beperken tot 1,5 C, en waarin wordt aangetoond dat een dergelijke temperatuurstijging mogelijk veel minder ernstige gevolgen heeft dan een temperatuurstijging met 2 C;

E. overwegende dat België op de COP20 te Lima bij monde van vice-eersteminister Alexander De Croo heeft toegezegd 50 miljoen euro in het Groen Klimaatfonds te storten (en dat Fonds dus 66,9 miljoen dollar zal ontvangen);

F. gelet op de VN-Agenda voor Duurzame Ontwikkeling 2030 en de duurzame ontwikkelingsdoelen (SDG's) die erin zijn opgenomen;

G. gelet op de interparlementaire resolutie over het klimaatbeleid van België (DOC 54 3319/002) die tijdens de vorige zittingsperiode door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd aangenomen, en die meer bepaald handelt over de Belgische bijdrage aan de financiering van de strijd tegen de klimaatverandering;

H. gelet op de toespraak van eerste minister Charles Michel op de VN-klimaatop in New York in september 2019;

I. overwegende dat een aantal Europese landen, zoals Duitsland, Noorwegen, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk, vrijwillig hebben beslist hun respectieve bijdrage aan het Groen Klimaatfonds te verdubbelen;

J. gelet op het nut eraan te herinneren dat alle duurzame ontwikkelingsdoelen (SDG's), alsook de middelen die ons land ervoor uittrekt, belangrijk zijn;

K. vu la session du Fonds vert pour le climat des 24 et 25 octobre 2019 à Paris, lançant la première période de réapprovisionnement du Fonds;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

de doubler la contribution financière fédérale au Fonds vert pour le climat à partir de 2020, de manière neutre budgétairement.

26 septembre 2019

Michel DE MAEGD (MR)  
David CLARINVAL (MR)

K. gelet op de opstart van de eerste nieuwe financieringsronde van het Groen Klimaatfonds tijdens de zitting van 24 en 25 oktober 2019 te Parijs;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

de federale financiële bijdrage voor het Groen Klimaatfonds vanaf 2020 op begrotingsneutrale wijze te verdubbelen.

26 september 2019